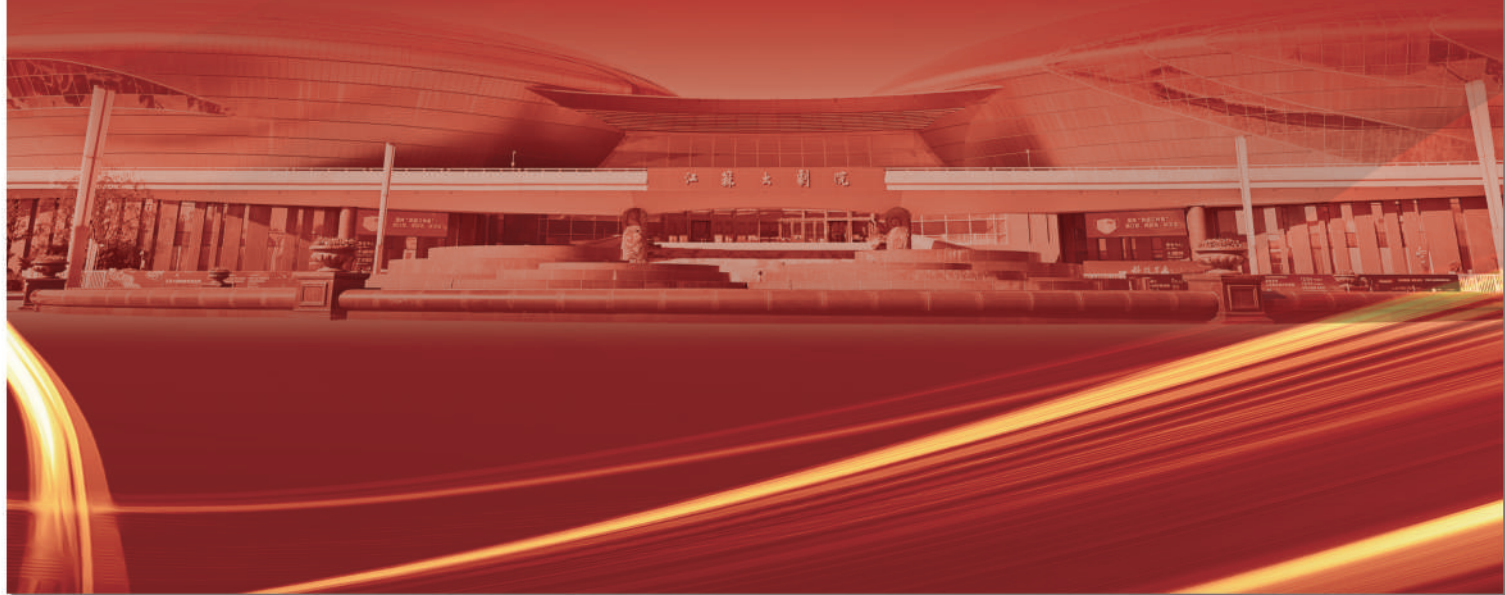


第 1 期
2023

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物

热烈庆祝 江苏省第十四届人民代表大会第一次会议 隆重召开



ISSN 1005-7935



在省十三届人大常委会第三十四次会议上的讲话 / 李小敏

笃行不怠谱华章 扬帆奋楫新航程

——省十三届人大常委会五年工作回眸 / 特别关注



◆ 1月3日,省委召开全省领导干部会议。中央组织部副部长彭金辉出席会议并宣布中央决定:信长星同志任江苏省委委员、常委、书记。1月5日上午,省委书记信长星到市人大常委会机关走访调研,听取工作意见建议。



◆ 2022年12月28日,省委召开全委(扩大)会议。中央组织部部长陈希出席会议并宣布中央决定:吴政隆同志不再担任江苏省委书记、常委、委员职务,另有任用。

使命在肩勇担当 继往开来再出发

● 本刊评论员

2023年迎风踏浪，阔步而来！

回首过去的2022年，省十三届人大常委会紧紧围绕迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神这一贯穿全年的主线开展各项工作，以“争当表率、争做示范、走在前列”为光荣使命，以认真贯彻落实中央及省委人大工作会议精神为重要契机，奋力推进全省人大工作高质量发展，实现本届人大工作圆满收官。

五年来，牢记嘱托、勇担使命。常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面学习贯彻党的二十大精神，认真落实省委贯彻中央大政方针和习近平总书记视察江苏重要讲话精神的决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，为高水平全面建成小康社会、谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出了积极贡献。

五年来，履职尽责、依法有为。常委会立足法定职能融入和服务经济社会发展大局，切实做到全局工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里。依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，自觉践行全过程人民民主，扎实推进人大工作高质量发展，有效助力经济社会发展和改革攻坚任务，在“强富美高”新江苏现代化建设中展现应有的担当作为：助推医保、双碳、长三角一体化、长江大保护、乡村振兴等工作……一个个“关键词”，浓缩着地方人大工作高质量发展的万千气象。

五年来，用心用力、改善民生。江山就是人民、人民就是江山。常委会深入践行以人民为中心的发展思想，用心用情推动解决人民群众急难愁盼问题，聚力为民造福，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。常态化听取审议年度政府民生实事项目实施情况并

开展工作评议、拓展深化“两个联系”、督促办好代表议案建议……一个个环节紧密、形式丰富、覆盖广泛的民主实践场景，为全过程人民民主注入新鲜活力。

五年来，守正创新、提升质效。常委会不断深化对人大工作的规律性认识，扎实有力推进人大领域改革，重点在思路、机制、方法上探索创新，坚持把人大工作放在中国式现代化江苏新实践中来审视和谋划。去年，统筹谋划推进常委会10项重点改革并形成一批制度性成果，进一步优化新形势下全省地方人大工作整体布局。党的二十大召开后，分9个专题开展调查研究，深入谋划思路举措，把党的二十大精神体现到今后一个时期的人大工作布局中，为中国式现代化在江苏大地充分展现可观可感的现实图景贡献人大力量。

时光如梭，发展如线。江苏儿女以智慧为“横”、汗水为“竖”，书写着奋斗之个人与高质量发展之时代的交互诗篇。山河远阔，枝叶关情。江苏儿女以时间为“经”、空间为“纬”，将气势恢宏的“大写意”变成精致细腻的“工笔画”，江苏发展“双面绣”镌刻全过程人民民主的生动细节。

开启新年新征程，更加坚定信仰的力量；奔跑新年新目标，奋斗依然是唯一答案。站在新的历史起点，我们与新的宏伟蓝图目标相融：2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是新一届人大履行职责的起步之年。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作的重要指示要求，为全面推进中国式现代化江苏新实践、更好“扛起新使命、谱写新篇章”作出人大新的更大贡献！

目录



本刊特稿

05 在省十三届人大常委会第三十四次会议上的讲话 / 李小敏

特别关注

09 笃行不怠谱华章 扬帆奋楫新航程

——省十三届人大常委会五年工作回眸

10 坚定有力的立法足迹 / 赵杨洋

14 精准弹好监督“进行曲” / 顾燕嫣

18 聚焦关键重点 决定重大事项 / 张明盼

21 履职尽责 勇毅前行 为人民鼓与呼 / 杨昕晨

24 捍卫“两个确立” 建强“四个机关” / 盛建 刘昌宝

专题报道

- 27 践行“双碳”承诺 写好绿色答卷
——《江苏省人民代表大会常务委员会关于
推进碳达峰碳中和的决定》出台纪实
/ 杨昕晨 杜业明
- 29 法治护航“双碳”开新局 / 刘国才
- 30 一体推进应急管理“四个体系四项能力”建设
——《江苏省人民代表大会常务委员会关于
强化应急管理体系和能力建设的决定》解读
/ 苏社建

主任笔谈

- 31 在新征程上谱写地方人大工作新篇章 / 龙翔
- 33 奋力打造践行全过程人民民主苏州样板 / 李亚平
- 35 为加快建设现代化新港城作出人大贡献 / 尹哲强

立法经纬

- 37 全面实施乡村振兴战略 建设新时代鱼米之乡
——《江苏省乡村振兴促进条例》解读 / 林琪云

- 39 厚植全面推进乡村振兴法治基础 / 薛敏
- 40 常州立法保障“居有所安” / 蒋怡琳 许玲

履职风采

- 42 丹心映江河 清流润民生
——记省人大代表张玉成 / 杨昕晨

人大广角

- 44 看践行全过程人民民主“无锡实践”
/ 杨昕晨 张明盼
- 46 凝聚起优化营商环境的强大合力 / 张亚萍
- 47 描绘新时代人大工作高质量发展蓝图 / 杨砚

监督聚焦

- 49 为法律监督注入强劲动力 / 付静 梁晓勇
- 50 把“询问现场”搬到“项目内场” / 孙元杰
- 51 为计划预算审查监督定规范树标尺
/ 王龙 严洵



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
1月12日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈蒙蒙

编委:王 林 曹远剑 朱有华 袁功民 秦一彬
王红红 周政兴 王腊生 莫宗通 周铁根
陈正邦 刘大旺 陆永泉 朱晓明 汪 泉
杨 勇 邵伟明 赵建阳 戴元湖 徐 洹
祁相春 唐 亮 邵建光 陆 洪 张儒昌
高宏华 黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强
肖汝宏 刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主 编 王 林
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 顾燕嫣 赵杨洋
电 话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

代表工作

53 “红色动力”激发代表履职活力 / 李健

公众评论

55 奋力提升地方人大履职水平 / 任志强

55 精心绘就践行全过程人民民主“风景” / 顾小燕

56 深刻把握“全过程人民民主”重大理念的生成逻辑

/ 丁昊

市县巡礼

57 “你点我督”全过程人民民主花开基层

/ 戴庆柳 缪皓 陈岚

59 靖江:枝叶关情 您呼我应 / 马鉴 祝敏

59 泰兴:监督组合拳助力绿色发展 / 张宇鹏

60 兴化:探索基层民主政治建设新路径

/ 刘晨晨 仇秀娟

61 海陵:先行先试引领创新发展 / 陈树平 成维维

62 姜堰:群众出行更顺畅更安全

/ 钱小军 彭勇 许啸

63 高港:“小事情”办出“大幸福” / 刘俊

64 以高质量履职行权推动中国式现代化建设 / 曹曦

66 沭阳:精准“决定”开新局 / 朱彤 胡飞

66 泗阳:自身建设谱新篇 / 郑晓芳

67 泗洪:“四强四有”促履职 / 宋军 魏园球 杨刚

68 宿豫:夯实人大工作根基 / 朱社东

69 宿城:开启为民履职新征程 / 王雪露

乡镇街道

70 延伸触角 服务群众“零距离” / 傅亦威

71 “三问”助力打造优质营商环境 / 张正苗 沙莎

文化时空

72 古往今来说江苏 / 范小青

在省十三届人大常委会第三十四次会议上的讲话

● 省人大常委会常务副主任、党组副书记 李小敏

在大家的共同努力下,本次常委会会议顺利完成各项预定任务,省十三届人大常委会工作至此圆满收官。

在立法方面,审议了6件省级法规,通过了其中的5件,审查批准了8件市级报批法规。《江苏省集体协商条例》深入贯彻习近平总书记关于构建和谐劳动关系的重要论述,吸纳我省劳动关系三方协商机制建设的创新经验,创设多样化的集体协商程序,把我省集体协商全面纳入法治轨道。要以条例出台为契机,建立健全集体协商制度,构建和发展和谐稳定的劳动关系,维护职工和用人单位合法权益,促进企业健康发展。《江苏省消防条例》落实中央消防执法改革有关要求,将我省近年来消防安全治理方面的创新经验做法固化成机制、上升为法规。要依法加强消防应急救援体系和力量建设,提高防灾减灾救灾能力,切实保护人身、财产安全,维护社会公共安全。《江苏省招标投标条例》适应全面深化行政审批制度改革和招标投标行业快速发展的要求,针对招标投标领域的新情况新问题作出制度性安排。要充分发挥立法的引领和推动作用,进一步规范招标投标活动,更好



地保护国家利益、社会公共利益和招标投标活动当事人的合法权益,提高市场配置资源的效益和效率。《江苏省科学技术进步条例》立足全面促进科学技术进步,提出完善全省科技创新体系、提升自主创新能力、促进科技成果转化的对策和举措,为加快科技自立自强、建设科技强省提供了有力法治保障。各级政府及有关部门要坚持科技创新在现代化建设全局中的核心地位,充分发挥科学技术第一生产力、创新第一动力、人才第一资源的作用,有效激发创新创业活力,更好支撑和引领经济社会发展。《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》呼应人民群众对美好宜居生活

地保护国家利益、社会公共利益和招标投标活动当事人的合法权益,提高市场配置资源的效益和效率。《江苏省科学技术进步条例》立足全面促进科学技术进步,提出完善全省科技创新体系、提升自主创新能力、促进科技成果转化的对策和举措,为加快科技自立自强、建设科技强省提供了有力法治保障。各级政府及有关部门要坚持科技创新在现代化建设全局中的核心地位,充分发挥科学技术第一生产力、创新第一动力、人才第一资源的作用,有效激发创新创业活力,更好支撑和引领经济社会发展。《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》呼应人民群众对美好宜居生活



的新期盼,用法治方式着力破解我省城市市容和环境卫生管理中的热点难点问题。要依法推动城市治理现代化,全面提高城管执法和服务水平,创造和维护整洁、有序、安全、优美的人居环境,促进美丽江苏建设和绿色低碳高质量发展。对于初审的《江苏省基层卫生条例(草案)》,相关委员会要协同有关部门,深化调研论证,抓紧修改完善,提请以后的省人大常委会会议继续审议。

在监督方面,本次会议听取审议了省政府关于2023年度民生实事项目编排情况的报告,听取审议了省政府关于2022年度民生实事项目实施情况的报告并开展了工作评议,这是本届常委会5次工作评议的收官之作。常委会组成人员在审议、评议中认为,过去一年,在经济发展面临更加严峻挑战的情况下,省政府及相关部门坚持财力向民生、向基层倾斜,扎实推进民生实事项目实施,民生保障改善取得新成效。每年开展民生实事评议监督是省人大常委会践行以人民为中心的发展思想,推动民生实事办实办好的重要举措。要按照党的二十

大关于“增进民生福祉,提高生活品质”的部署要求,持续做好这项工作,促进政府及相关部门更加扎实精准办好民生实事,更好解决人民群众急难愁盼问题,不断实现人民对美好生活的向往。本次会议听取审议了省政府关于2021年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。去年7月省人大常委会听取审议有关报告后,对整改工作提出了具体要求,省政府组织相关部门认真研究办理,细化整改措施、逐项抓好落实,取得明显成效。下一步,要加强跟踪问效,确保整改落实到位,切实保障财政资金安全规范高效使用。本次会议听取了省政府关于长三角区域一体化发展重大合作项目进展情况的报告。重大合作项目是支撑引领长三角一体化发展的重要载体和抓手,要紧扣“一极三区一高地”战略定位,积极稳步推进,合力建成一批示范标杆项目,推动长三角一体化发展国家战略落地落实。本次会议还听取了7个审议意见落实情况的反馈报告,并对其中6个开展了满意度测评。对常委会组成人员关于各项报告的审议意见

和评议、测评结果,省人大常委会办公厅、相关委员会要及时汇总梳理,交有关部门研究处理,并加强跟踪督办。

本次会议通过了省十四届人大一次会议议程(草案)、主席团和秘书长名单(草案)、列席人员范围(草案),审议并原则通过常委会工作报告稿,决定将这个报告和其他相关文件提请省十四届人大一次会议审议。省人大常委会向省人民代表大会报告工作,是常委会对人民代表大会负责、受代表和人民监督的重要制度安排。在审议中,大家认为报告稿主题鲜明、内涵丰富,结构新颖、文风平实,全面反映了本届省人大工作的成绩和特色,系统总结了做好新时代地方人大工作的经验和规律,对今后工作的建议思路清晰、重点突出,体现了全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和政治站位,体现了把坚持党的全面领导作为最高政治原则贯穿于人大工作各方面全过程的高度自觉,体现了融入服务维护大局、助力经济社会发展和民生改善的责任担当。大家认为,本届省人大常委会在传承中创新,在创新中发展,取得新的进展和成效。一是坚持运用系统观念和系统方法统筹推进地方人大工作,以人大工作新的布局引领打造人大发展新的格局。二是深化对人大工作规律性认识,扎实有力推进人大领域改革,推动人大工作与时俱进、不断发展。三是围绕中心、服务大局,综合运用人大各项法定职权,着力推动解决经济社会发展面临的困难和问题,不断增进人民福祉。四是尊重人大代表主体地位,积极支持和有力保障人大代表依法履职,代表工作绩效明显提升。五是立足“四个机关”定位要求,持续推进以政治建设为统领的人大及其常委会各方面建设,不断提高依法履职能力和水平。常委会工作取得的成绩,根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是在省委直接领导下,全体常委会组成人员和各方面共同努力的结果。

各位委员、同志们,今年的省人代会是一次承前启后、继往开来的大会,议题重大、意义重大,直接关系到全省上下以怎样的姿态、怎样的作为、怎样的成

果全面贯彻落实党的二十大精神、全面推进中国式现代化江苏新实践开好局起好步。省委对开好“两会”高度重视,省委常委会专题研究省“两会”筹备工作,信长星书记提出明确要求。我们要提高站位、把握大局,充分认识这是一次全面贯彻党的二十大精神的大会。开好这次人代会,就是要进一步用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动,动员全省人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,牢牢把握中国式现代化的中国特色和本质要求,以坚定信念和昂扬姿态奋进新征程、建功新时代。充分认识这是一次深入贯彻中央和省委人大工作会议精神的大会。开好这次人代会,就是要准确把握中央和省委人大工作会议部署要求,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一,把人民代表大会这一主要民主渠道作用充分发挥出来,把全过程人民民主具体地、现实地、生动地体现到支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力的全过程各环节。充分认识这是一次认真贯彻中央和省委经济工作会议精神的大会。开好这次人代会,就是要引导全省上下把思想和行动统一到中央对当前经济形势的科学判断上来,统一到中央对今年经济工作的重大决策上来,把中央及省委关于今年经济发展的决策部署转化为地方国家权力机关意志,转化为全省人民的自觉行动,在全面推进中国式现代化江苏新实践中开好局起好步,充分展现江苏“走在前、挑大梁、多作贡献”的责任担当。充分认识这是一次深化落实省第十四次党代会和省委十四届三次全会决策部署的大会。开好这次人代会,就是要进一步凝聚思想共识,讨论决定2023年全省经济社会发展目标任务,把全体江苏人民的智慧力量汇聚到贯彻落实省党代会和省委全会部署要求上来,在中国式现代化江苏新实践中“扛起新使命、谱写新篇章”;就是要通过法定程序,把中央和省委有关人事安排意图贯彻落实到位,加强省级地方国家政权机关建设,为实现新的目标任务提供坚强组织保证。

前不久,信长星书记专程走访省人大机关,对本届省人大常委会工作给予充分肯定,对做好新时代地

方人大工作尤其是开好省十四届人大一次会议提出明确要求。同志们作为省十三届人大常委会组成人员,都将出席或列席省十四届人大一次会议。开好这次大会,大家责无旁贷。

要带头扛起政治责任。人大首先是政治机关,旗帜鲜明讲政治是第一位的要求。我们要全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要深入学习贯彻中央人大工作会议、中央经济工作会议精神,认真学习贯彻省第十四次党代会、省委十四届三次全会、省委人大工作会议、省委经济工作会议精神,胸怀“两个大局”,牢记“国之大者”,自觉与党中央对标对表,切实维护人民群众根本利益,不负党和人民重托。

要带头履行法定职责。这次省人代会是一次换届大会,不仅要听取审议各项工作报告和计划预算报告,审议通过重要法规案,还将选举我省出席第十四届全国人民代表大会代表,产生新一届省人大常委会、专门委员会组成人员,省政府、省法院、省检察院领导人员。继续担任新一届省人大代表的同志,要认真行使宪法法律规定的审议权、表决权,把各项议案报告审议好、完善好,确保中央及省委的决策部署通过法定程序成为全省人民的共同意志和自觉行动,确保党组织

推荐的人选通过法定程序成为地方国家政权机关的领导人员。提交大会审议的省人大常委会工作报告和法规案,大家都参加了常委会审议,对相关情况比较了解,要主动做好阐释引导。

要带头严守会风会纪。严明纪律、严守规矩是开好大会的重要保证。大会召开前,省委要召开“两会”党员负责同志会议,信长星书记将作动员讲话,对严守政治纪律、组织纪律、工作纪律、廉洁纪律等提出要求,我们要带头坚决执行。会议期间大家要保持良好的精神状态,充分发扬民主,依法履职尽责,自觉接受监督,时时处处发挥示范带动作用,为大会成功召开尽到责任、作出贡献。

各位委员、同志们,本届省人大常委会最后一次会议就要结束了。五年来,常委会组成人员认真履行职权,积极担当作为,顺利完成各项任务,推动常委会工作整体迈上新台阶。正是因为大家的恪尽职守、辛勤付出,常委会工作才有满满的收获;正是因为大家顾全大局、通力合作,常委会履职功效才会不断提高;正是因为大家严格要求、遵规守纪,常委会集体才能始终保持良好的形象。在此,受常委会主任会议委托,谨向同志们表示诚挚的感谢,并致以崇高的敬意!

省十四届人大一次会议召开在即。因工作需要,在座的部分同志将被提名为新一届常委会组成人员人选。衷心希望当选的同志倍加珍惜党和人民赋予的光荣使命,倍加珍惜宪法法律赋予的重要职责,更加坚定地把好方向,更加有为地做好工作,把有益的经验传承好,把优良的作风发扬好,与新参加常委会工作的同志一道接续奋进。由于年龄等方面原因,在座的还有部分同志将不再提名为新一届常委会组成人员人选。相信大家都不会忘记在常委会工作这段宝贵经历,都难以割舍在并肩工作中彼此结下的深厚友谊,都会继续关注和支持常委会的工作,都会为新一届常委会工作取得的成绩感到自豪和荣光。因为,人大事业是人民的事业!是我们大家共同的事业!





笃行不怠谱华章 扬帆奋楫新航程

——省十三届人大常委会五年工作回眸



岁月的列车呼啸前行，满载光荣与梦想！当时间坐标转向2023年，省十三届人大常委会履职行权的使命也将胜利完成。

回望过去的五年，高质量立法保障现代化建设，高效能监督与发展相连、与民心相通，高水平决定推进科学民主决策、体现人民共同意志，高标准服务发挥代表为民鼓与呼作用，高定位自身建设不断夯实履职基础，江苏大地上呈现新时代地方人大守正创新、高质量发展的可喜景象。

新的五年即将起航。新征程上，省人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主重大理念，用全面学习把握落实党的二十大精神的具体行动，奋力助推中国式现代化江苏新实践，以更出色的担当作为“扛起新使命、谱写新篇章”。

坚定有力的立法足迹

——省十三届人大常委会五年工作回眸系列报道之一

◎ 赵杨洋



◎ 2022年5月23日,省委人大工作会议召开。

曹伟/摄

2018年6月28日,全省立法工作会议在南京举行,时值新一届省人大开局之初,这场13个设区市获得地方立法权后首次召开的立法工作专题会议,标志着我省地方立法工作在新起点上全面展开。随着《江苏省人大常委会2018—2022年立法规划》的稳步实施,一幅用法治绘就幸福底色的江苏新图景正徐徐铺展——

五年间,省十三届人大及其常委会共制定和修改地方性法规90件,以高质量立法护航全省经济社会高质量发展;

五年间,集中打包修改法规107件次、废止18件,批准设区市法规244件……保障改革进程在法治轨道上有序推进;

五年间,坚持以人民为中心的发展思想深入人心,融入法规的字里行间,生动践行全过程

人民民主,一部部法规精品回应人民对美好生活的向往。

回首过往,可以强烈感受到,在法治江苏建设的进程中,立法工作迈出的每一步都坚定有力,留下的每一个脚印都明朗清晰。

以高质量立法护航高质量发展

法律是治国之重器,良法是善治的前提。“健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制,发挥人大及其常委会在立法中的主导作用。”党的十八届四中全会关于全面推进依法治国若干重大问题的决定对新时期人大立法工作提出新的要求。

如何在立法中强化人大主导作用,紧跟经济

社会发展步伐,确保各项改革于法有据,努力开创地方立法新征程,是时代给出的命题。五年来,省十三届人大常委会认真贯彻落实党中央和省委关于立法工作的新部署新要求,统筹谋划、整体协同,抓落实出成效。编制五年立法规划,明确“路线图”。《中共江苏省人大常委会党组关于进一步提高地方立法质量的若干意见》的出台,进一步把工作重点锁定于“高质量”。这个意见结合工作实际提出坚持党的领导、发挥人大主导作用、加强重点领域立法等20条具体举措,将高质量立法的要求贯穿地方立法的各方面全过程。

蓝图已绘就,如何抓实抓细落地落实?这离不开工作机制的创新。2020年5月,首次召开全省设区市人大立法工作会议,指导设区市人大聚焦重点领域、短板弱项和社会关切强化法规制度供给;同年9月,出台《关于加强和改进地方人大立法工作的意见》,对做好新形势下地方立法工作作出新的谋划和推动,切实提高科学立法、民主立法、依法立法水平;2021年7月,在全国率先编制出台的省人大“十四五”工作规划,科学确定与发展相契合的立法工作目标任务,并在落实方案中,明确立法责任主体和时序进度,强化督查考核。

阔步走在“强富美高”新江苏现代化建设的道路上,清晰看到省人大常委会紧扣贯彻新发展理念、构建新发展格局,以高质量立法护航全省经济社会的高质量发展。

营商环境没有最好,只有更好,优化营商环境条例以法治方式激发市场活力动能;制定数字经济促进条例,为努力建设“数实融合第一省”提供法治保障;将推进对台文化、青年领域交流合作的经验做法总结提炼上升为法规制度,制定对台经济文化交流合作促进条例,在全国尚属首创;围绕推动乡村振兴战略有效实施,制定乡村振兴促进条例,加快农业农村现代化建设……以更强担当推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

在全面推进区域治理体系和治理能力现代化的号角声中,省人大常委会提高立法工作质效,制定省交通



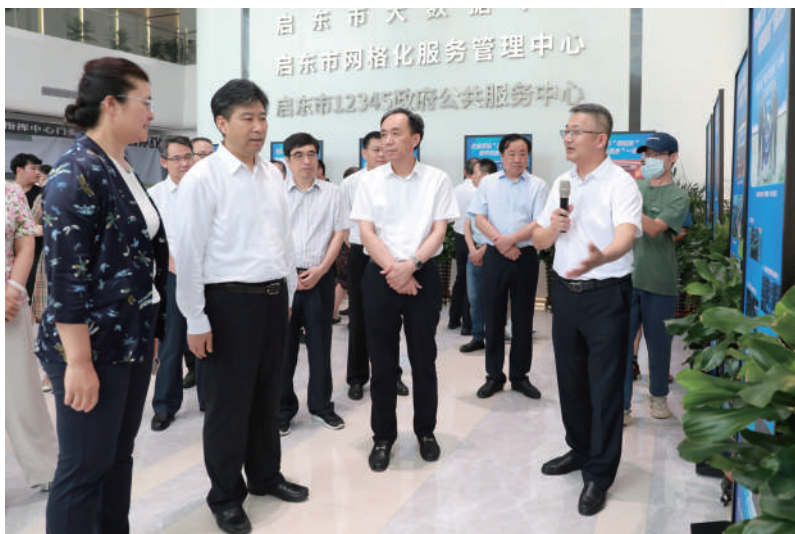
◎ 2022年10月12至13日,省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏率调研组赴泰州及兴化市,围绕“发挥人大代表作用,推动全过程人民民主”开展专题调研。 曹伟/摄

建设工程质量和安全生产监督管理条例、反间谍安全防范工作条例、燃气管理条例、行政程序条例、村民委员会选举办法等,并修订多部法规……一部部健全社会治理急需、法治江苏建设必备的法规出台实施,成为“以良法促进发展、保障善治”的生动实践。

用法治脚步丈量民生进步

回望江苏五年的立法进程,人民群众的权益保障始终处在优先位置。就业、教育、医疗卫生、社会保障、生态环境、文化道德等领域越来越科学的法律体系、越来越明确的责任主体、越来越细致的法规条文,来源于始终不变的初心使命和深厚的民生情怀。

异地就医费用结算困难,如何解决?医保基金监管涉及多个部门,如何协同联动……“我省医疗保障立法工作体现了立法为了人民、立法依靠人民的宗旨,体现了守正创新、稳中求进的原则,体现了立需要之法、立管用之法的要求。”在省人大常委会召开的医疗保障条例征求意见座谈会上,省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏指出,作为省委常委会2022年工作要点明确的重大立法事项,《江苏省医疗保障



◎ 2022年7月12日至14日，省人大常委会副主任曲福田率调研组赴南通、泰州市开展公共法律服务立法调研。张麐/摄

条例》将提请省十四届人大一次会议通过。以立法回应人民群众最关心最直接最现实的诉求，是社会主义立法体系的鲜明特征，省人大常委会紧抓民生关键事，以实实在在的立法举措践行人民有所呼、立法有所应——

围绕人民对高品质生活的共同期待，通过教育督导条例、职业教育校企合作促进条例，保障教育高质量发展；将中医药、精神卫生、院前医疗急救纳入法治轨道，满足人民群众对优质高效医疗服务的普遍需求；修订养老服务条例，让“苏适养老”从基础性的“老有所养”到高品质的“老有颐养”；制定殡葬管理条例、电动自行车管理条例等，推动解决人民群众的烦心事、操心事、揪心事……无论民众牵挂，还是发展所需，在过去五年的立法中均有所体现，立法更识民情、更接地气。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。“要从立法上平衡好保护生态环境和促进地方经济发展的关系，努力为百姓绘制色彩更加绚丽的生态画卷。”审议洪泽湖保护条例时，省人大常委会副主任魏国强说道。本届以来，省人大常委会始终深入贯彻习近平生态文明思想，护航美丽江苏建设，制定修订多部涉及生态环境保护法规。从助力河湖水脉从“良”到“优”的水污染防治条例、洪泽湖保护条例，到推动昔日荒地化

“芜”为“沃”的土壤污染防治条例，再到让“灰霾天”减少、“水晶蓝”增多的机动车和非道路移动机械排气污染防治条例、生态环境监测条例，使得“水韵江苏”不断擦亮“颜值”。

一部法规让教育孩子的“小家小事”上升为“大国大事”，家庭教育促进条例为未成年人健康成长和全面发展提供充足的法治保障。不仅如此，制定社会信用条例、奖励和保护见义勇为人员条例、红十字会条例等，都及时将实践中广泛认同、较为成熟、操作性强的道德品德要求上升为法规制度，让每一个江苏人都能感知到文明的力量、感受着家园的温暖。

“原汁原味”意见建议融入立法

初冬南京的早高峰，电动自行车在各个路口的信号灯周期内等待着通行，阳光下各色头盔交相辉映，开启城市多彩的一天。

“现在南京市主城区的戴盔率已达到95%以上，而在两年前还不到20%。”执勤民警说。“人人自觉戴头盔”逐步在群众中形成共识，这一变化源自2020年7月开始实施的全国首部省级电动自行车管理法规——《江苏省电动自行车管理条例》。“在江苏，平均每2人就保有1辆电动自行车，开展相关立法工作既是民生所系也是民心所盼。”2019年，省十三届人大代表金怡等10位代表提出的“关于加快推进电动自行车管理立法的议案”，被省人大常委会及时纳入立法规划计划。为切实满足群众便利安全出行的需要，省人大常委会联合省内多家媒体，就条例草案涉及群众切身利益的7个问题开展为期22天的问卷调查，1.6万余人参与投票。接受调研的群众几乎“一边倒”地赞同强制佩戴头盔，民意的共识为法规的有效落地打下基础。

开门立法的生动实践还体现在用好人代会立法权，就业促进条例、医疗保障条例、省人代会议事规则3部重要法规提请省人代会通过，由全体省人大代表参加大会审议和表决，直接参与行使立法权。

为将更多载满基层群众“原汁原味”的建议诉求直达立法机关，近些年省人大常委会将省级基层立法联

系点扩展到20个,实现了13个设区市全覆盖,其中既有基层自治单位和基层政权组织,也有市县级司法法和政务服务等部门,使得立法民意的“直通车”班次更多、线路更广、覆盖更全,让人民群众的诉求呼声和意见建议成为高质量立法的“源头活水”。

扩大人民有序参与立法,是践行全过程人民民主的内在要求,而这也已成为省人大常委会立法工作的“规定动作”。早在编制本届五年立法规划时,省人大常委会便进行了2次公开征求意见、3次论证协商,每年的立法计划均公开征求社会意见,切实做到从法规立项源头反映民意。同时,出台的《关于立法工作践行全过程人民民主的实施意见》,将全过程人民民主具体、现实地体现到立法工作的全流程、全链条、全方位,努力让每一部法规满载民意,让每一次立法生动体现人民民主。

创新激活立法“动力源”

“此次会议表决通过的《江苏省行政程序条例》《江苏省哲学社会科学促进条例》《江苏省对台经济文化交流合作促进条例》为全国首创,3部创制性条例在一次常委会会议上集中通过还是首次。”在省十三届人大常委会第三十一次会议闭幕后的新闻发布会上,相关负



◎ 2020年5月6日至7日,省人大常委会召开全省设区市人大常委会立法工作会议。
曹伟/摄

责人介绍。

创制性立法一直是本届常委会关注的重点。五年来开展立法新实践,哲学社会科学促进条例等15部法规为全国首创,填补了相关领域法制“空白”。在全国率先制定促进政务服务便利化条例、生态环境监测条例等,发挥地方立法“试验田”作用,为国家立法积累经验、提供样本;在全国率先制定行政程序条例,为国家制定行政程序法典进行了有益探索,对加快推进我省法治政府建设具有重要意义。

创新远不止于此。在国家立法的示范带动下,省十三届人大常委会在立法实践中坚持问题导向“对症下药”,实事求是“量体裁衣”,推动《江苏省院前医疗急救条例》等一批接地气、立得住、真管用的地方性法规先后制定出台,“小快灵”立法这一概念也开始为更多人所知。为有针对性地推动江苏“小快灵”立法规范化、常态化开展,省人大常委会出台《关于深入推进“小快灵”立法的指导意见》。“实践证明,‘小快灵’立法更有利于解决地方治理和行政管理的实践急需,以及反映强烈、意见集中的突出问题。”在省人大常委会2022年重点改革推进成果交流会上,省人大常委会副主任曲福田感慨。

“支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。”2018年起,长三角一体化发展摁下了“快进键”。

区域协同立法也成为长三角地区三省一市立法工作的鲜明标识——在沪苏浙皖人大常委会共同签署《关于深化长三角地区人大常委会地方立法工作协同的协议》后不久,从制度协同、联手重建到生态、交通、医保等立法协同不断结出硕果。值得一提的是,区域协同立法这一新的立法模式已被载入新修改的《地方组织法》,长三角等地区的探索实践正式上升为国家法律制度安排。

立法扬帆,五年法治道路上,省十三届人大常委会的立法工作为推动中央和省委决策部署的贯彻落实作出积极贡献,坚持人民至上、增进民生福祉成为贯穿始终的亮眼主线,在经济社会高质量发展中走出了坚实的法治脚步。

精准弹好监督“进行曲”

——省十三届人大常委会五年工作回眸系列报道之二

● 顾燕嫣

围绕民生实事项目实施和公共服务水平提升,常态化联动听取专项工作报告并开展工作评议,推动民生保障持续提升;

聚焦长三角一体化发展战略,连续4年听取相关情况报告,江浙沪协同开展执法检查,助力“一体化”和“高质量”;

紧扣大气、水、土壤、固体废物污染防治以及长江保护等生态环境领域重点法律法规实施情况,连续5年开展环保执法检查;

坚持创新驱动发展和经济提质增效,聚焦优化营商环境、脱贫攻坚等议题,多管齐下打好监督“组合拳”;

……

省十三届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,围绕中心、服务大局,积极担当、主动作为,切实履行宪法和法律赋予的监督职权。五年来,共听取审议114个专项工作及计划、预决算、审计报告,开展28次执法检查、11次专题询问、5次工作评议和71项满意度测评。这组可见、可感的数字,生动呈现了省十三届人大常委会聚焦发展、连通民心,



◎ 2022年1月13日,省十三届人大常委会第二十八次会议围绕省政府2021年度民生实事项目实施情况开展评议。曹伟/摄

依法行使监督权的奋斗轨迹。

深化认识 高站位引领谋篇布局

“要用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督。”在中央人大工作会议上,习近平总书记对人大监督工作提出了重要要求。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,对新时代人大工作提出了新的更高要求。如何进一步发挥好法定监督形式功效,寓支持于监督之中,助力经济社会发展和改革攻坚行稳致远,



◎ 2020年12月25日,省人大常委会副主任、党组副书记王燕文带队调研法院工作情况。

是创造性做好新时代人大工作的“必答题”。

——积蓄新动能,召开全局性会议。2020年7月23日,首次专题召开全省人大监督工作会议,从省级层面系统总结人大监督工作,对加强和改进新时代我省人大监督工作作出谋划部署,提出必须注重需求导向与问题导向、选题数量与项目分量、强化刚性与体现支持三个有机结合,实行正确监督、有效监督、依法监督。

——探索新路径,制定具体指导性意见。为更好发挥人大监督的独特优势和重要作用,2020年制定出台的《加强和改进地方人大监督工作的意见》,进一步明确新时代监督工作的指导思想和重点要求,从把握监督重点、提升监督质效、放大监督效应、强化组织保障四个方面提出26条具体明确的指导性意见,推动全省监督工作不断走深走实。

——打造新高地,加强工作规划引领。“要通过规划引领,更好发挥省人大及其常委会在实现高质量发展进程中的有力助推作用。”2021年1月,省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏提出明确要求。认真落实省“十四五”规划纲要,首次组织编制包括监督工作规划在内的省人大“十四五”工作规划,围绕8个重要领域谋划部署五年监督工作重点项目,使人大监督

重点与全省改革发展同向发力。

刚性监督 彰显“长出利齿并咬合有力”

硬骨头、老大难,省人大常委会领导带队开展重点法律法规执法检查;不满意、有瑕疵,第三方机构专业评估;实施好不好、成效大不大,对责任单位量化打分测评……直面问题动真碰硬,是人大监督工作的鲜明底色。

2018年省十三届人大常委会第三次会议上,省政府提交审议的年度全省环境状况 and 环境保护目标完成情况报告显示“我省近岸海域水质有所下降”。省人大常委会对此高度重视,到南通、盐城、连云港三市近海岸暗访,实地检查了5条入海河道、12家企业,对

加快改善近海水质提出明确要求和具体意见。本届以来,先后制定关于加强和改进执法检查工作的意见、省人大常委会执法检查工作办法等文件,进一步提高执法检查工作的制度化、规范化水平;结合工作实践,制定工作评议办法,创新开展评议工作;着力改进审议和询问工作,修订专题询问办法并认真组织实施,现场效果和监督实效进一步强化。

“这次省市县三级人大联动开展‘一法一条例’执法检查,是省人大常委会监督工作的重中之重,也是今年省人大常委会唯一的覆盖全省13个设区市、96个县区的执法检查项目。”2020年6月,在安全生产法和省安全生产条例执法检查动员部署会上,省人大常委会副主任、党组副书记王燕文指出。只有牢固树立“全省一盘棋”的思想,加强联动协同,才能把监督实效落到实处。本届以来,对深化教育改革与发展、民营经济发展情况、创新驱动发展战略、乡村振兴战略等共同关注议题上下联动听取审议相关情况,提升监督整体合力。在教育、脱贫攻坚、优化营商环境等监督议题上,把审议专项工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等监督形式结合起来,综合施策、组合发力,形成叠加放大效应。

为落实好监督“后半篇文章”,本届以来,省人大常

委会创新满意度测评监督形式,切实提高被测评机构和部门对审议意见的重视程度,推动其采取有力措施抓好落实,构建从审议、交办到反馈、评议的全链条闭环运行机制。

提质增效 聚焦高质量发展“国之大者”

“如果我们国家的水稻都能长成这样,粮食安全就能得到更好保障,乡村振兴战略的实施也会更加顺利。”2022年夏天,在江苏省农业科学院溧水植物科学基地,望着稻田成片的好“丰”景,全国人大常委会执法检查组一行感慨道。

乡村振兴战略是高质量发展的“压舱石”。为建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡,近年来,省人大常委会先后听取审议脱贫攻坚工作进展情况报告、乡村产业振兴发展情况报告、村级集体经济发展情况报告、休闲农业发展情况报告等,结合审议全省乡村振兴战略实施情况报告持续开展专题询问和工作评议,对农村扶贫开发条例、种子法和省条例实施情况开展执法检查,就农村一二三产业融合发展、现代农业园区建设、乡村公共空间依法治理等方面情况开展专题调研。

全局之关键、关键之具体,就是本届省人大常委会行使监督权的重中之重。五年来,围绕改革发展大局,突出深化改革创新推动高质量发展的关键环节、服务全国构建新发展格局的重点领域、全面建成小康社会和现代化建设的短板弱项,依法加强法律监督和工作监督。

把发展经济的着力点放在实体经济上,加快建设现代化经济体系,是推动经济实现高质量发展、提升国际竞争力的重要抓手。围绕发展壮大实体经济,先后听取审议先进制造业集群建设和发展情况报告、推动产业链现代化情况等相关报告,专题调研建设自主可控现代产业体系情况。值得一提的是,2020年为积极应对新冠肺炎疫情冲击,首次由省长向常委会会议报告上半年工作情况并开展审议,促进政府坚持稳中求进工作总基调,扎实做好“六稳”“六保”工作,统筹推进疫情防控和经济社会发展。

关注当下,更要布局前沿。江苏是制造业大省,如何在数字经济时代加快实现迭代升级?紧盯数字经济这一转型发展的关键增量,听取审议推进数字经济建设情况报告并开展专题询问。聚焦绿色低碳发展,听取审议碳达峰碳中和工作情况报告,为我省实现碳达峰、碳中和提供有力法治保障,让绿色成为江苏高质量发展的鲜明底色。



◎ 2022年8月23日至24日,省人大常委会副主任马秋林率执法检查组在淮安市开展《江苏省物业管理条例》实施情况执法检查。张栋/摄



◎ 2021年10月11日至12日,省人大常委会副主任魏国强率执法检查组就渔业法、省渔业管理条例以及促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定贯彻实施情况进行检查。苏舒/摄

向更深更实处走,方能行稳致远。省十三届人大常委会通过制度创新,逐年听取国有资产管理情况综合报告和专项报告,实现对四大类别国有资产管理监督的首轮全覆盖,为全省人民看好国有资产“明白账”,督促政府加强监管,实现国有资产保值增值。

枝叶关情 丰富共享发展的时代内涵

业委会“失灵”怎么办?垃圾分类不到位、电动车上楼谁来管?电梯装不装?费用涨不涨?物业管理涉及千家万户,又千头万绪。2022年4月到7月,省人大常委会开展物业管理条例执法检查。“今年省人大常委会组织开展执法检查,是对我省基层治理体系和治理能力现代化水平的一次直接检视,是积极回应社会关切的务实举措。”省人大常委会副主任马秋林指出。此次,还通过省人大民意征集机构和委托社会调查机构收集各方意见建议23620条。这是人民关切所系、人大监督所至的生动缩影。

民生无小事,枝叶总关情。监督工作叩响的是群众期盼的心声,连起的是深入践行全过程人民民主的印迹。

——围绕学有所教,听取新高考招生制度实施情况报告、全省教师队伍建设和教师法实施情况报告,就教育改革与发展情况进行专题询问,就家庭教育促进法和省条例、职业教育校企合作促进条例开展执法检查,推动各方落实立德树人根本任务,深化教育教学改革,提高教育质量,促进教育公平,努力办好人民满意的教育。

——围绕病有所医,开展中医药法、精神卫生法执法检查,就财政医疗卫生资金分配和使用情况、农村医疗卫生服务体系建设情况、体育法和省全民健身条例实施情况开展调研,以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点,推动健康江苏建设。

——围绕老有所养,听取审议应对人口老龄化推进多层次养老服务体系建设情况报告并开展专题询问,专题调研省养老服务条例实施情况、养老保险费征缴管理



使用情况,促进政府完善养老服务体系,加强制度、设施、产品、服务供给,推动老龄事业和老龄产业加快发展。

——围绕加强社会治理、兜牢民生底线,听取审议社会信用体系建设情况报告,推动政府依法加强社会信用管理、规范社会信用服务,共筑诚实守信社会环境;就城乡社会救助体系建设情况组织专项审议和专题询问,就残疾人权益保障法和省条例开展执法检查,促进政府加大救急救难力度,进一步织密社会安全网、民生安全网。

——围绕民生实事实施和公共服务水平提升,2019年以来连续多年上下联动听取审议年度政府民生实事项目实施情况报告并开展工作评议,推动政府完善民生实事确定、实施机制,着力把民生实事办实办好办出成效,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感;听取审议基本公共服务标准化建设情况报告,促进政府进一步强化资金和政策支持,推动我省民生保障水平持续提升。

……

心头放着的是万家灯火、百姓福祉;肩上扛着的是社会发展、经济提质。五年时光镌刻了省十三届人大常委会始终坚持监督与支持相结合、守正与创新相统一,以高效能监督助力经济社会高质量发展的奋斗历程。新征程承载新使命,人大监督在新起点上必将再创党和人民满意的新业绩。

聚焦关键重点 决定重大事项

——省十三届人大常委会五年工作回眸系列报道之三

● 张明盼

首次编制省人大常委会讨论决定重大事项工作年度计划；

加强和改进地方人大讨论决定重大事项工作成为省人大常委会深化改革重点项目之一，修订完善《江苏省人民代表大会常务委员会关于讨论决定重大事项的规定》，创造性作出《关于省人民政府重大决策出台前向省人民代表大会常务委员会报告的决定》；

本届最后一年作出决议决定数量是前4年的总和……

讨论决定重大事项是宪法法律赋予人大及其常委会的重要职权。省十三届人大常委会坚持科学决策、民主决策、依法决策，系统研究谋划，健全制度机制，在行使决定权上迈出新步伐。

五年来共作出39项决议决定，有力有效地把党的主张通过法定程序转化为地方国家权力机关的意志和全省人民的共同行动，更好体现政治站位、顺应人民意愿、展现人大作为。

统筹谋划 着力推动工作落细落实

本届以来，省人大常委会坚决贯彻落实中央重大决策和省委部署要求，围绕本行政区域内带有全局性、根本性、长远性的重大问题，依法讨论决定重大事项，有力推动我省经济社会发展和民主法治建设。

2021年12月，为深入学习领会、全面贯彻落实习近平总书记中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制

度，加强和改进新时代人大工作，省人大常委会及时作出《关于深入学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话精神、加强和改进新时代地方人大工作的决定》，在全国省级人大中率先以决定形式，广泛动员、有力指导全省各级人大及其常委会、广大人大代表进一步增强政治自觉、思想自觉和行动自觉，凝心聚力学习好贯彻好总书记重要讲话精神。

“示范区先行先试，需要法治保障，作出决定很有必要！”建设长三角生态绿色一体化发展示范区是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。2022年9月24日、25日，浙江、上海、江苏两省一市人大常委会会议，分别表决通过《关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干问题的决定》，成为两省一市第一次实质性区域协同立法，助推示范区实现共商、共建、共管、共享、共赢。

长三角一体化发展既是高瞻远瞩的奋斗目标，更是脚踏实地的民心工程。省人大常委会在助力长三角一体化发展国家战略上积极展作为——

2018年11月，与上海市、浙江省、安徽省人大常委会同步作出《关于支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定》，深入贯彻习近平总书记关于长三角地区更高质量一体化发展的重要指示精神，进一步落实长三角地区主要领导座谈会部署要求和省委相关决策部署，合力支持和保障长江三角洲区域一体化发展的国家战略顺利实施。2021年3月，长三角三省一市人大常委会又同步作出《关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定》，为长三角区域协同推动长江流域禁捕工作提供有力保障。

聚焦关切 护航社会治理增进民生福祉

清晨上班途中,以一碗辣油馄饨开启一天的生活,热腾腾的水汽扑面而来……四方食事,不过一碗人间烟火。然而,小餐饮“脏乱差”、安全隐患大、监管存在盲点。为保障百姓“舌尖上的安全”,省人大常委会通过了《江苏省关于加强小餐饮管理的决定》,明确经营主体责任、网络交易平台监管职责等,进一步促进小餐饮健康、有序发展,更好发挥小餐饮行业在方便生活、增加就业、繁荣经济上的积极作用。

教育是国之大计、党之大计,党中央关心、群众关注、社会关切。学生的全面发展是教育的落脚点,也是教育改革的最终目标。“双减”大背景下,省人大常委会作出了《关于促进学生全面发展的决定》,为进一步培养有理想、有本领、有担当的时代新人提供了法治保障。《决定》坚持五育并举、融合育人,促进学生德智体美劳全面发展。带队调研的省人大常委会副主任许仲梓介绍,内容上更加突出以学生为中心,更加关注促进学生德智体美劳全面发展,更加注重形成全社会协同育人,构筑起回归纯粹本义、以育人为中心的教育生态。

新冠肺炎疫情打破了人民群众平静的生活,也给经济社会发展带来了冲击。为保障人民群众的生命健康,省人大常委会主动作为,及时加开常委会会议,出台《关于依法防控新冠疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定》,为人民群众筑起一道守护生命健康安

全的法治防线,更为夺取全省疫情防控和经济社会发展“双胜利”保驾护航。

紧扣加强社会治理、增进民生福祉重要目标讨论决定重大事项,省人大常委会一直在行动:在全国率先作出《关于加强地震预警管理的决定》《关于强化应急管理体系和能力建设的决定》,加大重大灾害预警保护,推动应急管理体系和能力现代化;出台《关于加强高标准农田建设的决定》,奠定保障粮食等重要农产品有效供给、促进乡村全面振兴的坚实基础;制定《关于促进大运河文化带建设的决定》,为统筹保护好、传承好、利用好大运河宝贵遗产打牢法治根基……这一项项决定始终把实现和维护广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点,让民生更有温度。

抓住重点 助力关键问题有效解决

依法行使重大事项决定权,体现了人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,是充分发挥人民代表大会制度优势和功效、充分发挥人大及其常委会职能作用的重要方面。省人大常委会始终坚持谋大事、抓重点、求实效,找准着力点、结合点,以踏石留印、抓铁有痕的精神抓好督促落实。

加强生态环保领域法治建设,是本届人大持续发力的重点。为加快实现我省生态环境根本好转,筑牢美丽江苏生态基底,省人大常委会作出《关于聚焦突出环境问题、依法推动打好污染防治攻坚战的决定》,严





◎ 2021年12月2日,省十三届人大常委会第二十七次会议表决通过《关于深入学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话精神、加强和改进新时代地方人大工作的决定》。
曹伟/摄

守生态环境质量“只能更好、不能变坏”的底线,推动和保障全省生态环境质量持续向好。作出《关于认真落实中央环保督察和全国人大常委会环境保护法执法检查整改要求、持续改善生态环境质量的决定》,进一步以法治思维、法治方式推动和保障习近平生态文明思想的贯彻落实。作出《关于推进碳达峰碳中和的决定》,培育支撑高质量发展绿色低碳新动能,以法治力量推动绿色低碳转型和高质量发展。“一是紧密结合了党的二十大精神,二是体现了江苏特色,三是对‘双碳’工作环节的重要方面都有明确指向。”审议中,省人大常委会副主任刘捍东说,党的二十大报告对该决定的形成起到了很好的指导作用,决定整体内容比较全面、符合江苏实际。

新时代推进科技创新的关键无疑是人才。我省历来重视人才工作,先后制定出台了一系列含金量高、突破性强、行之有效的政策措施。2021年底,省委人才工作会议强调,把江苏建成人才强国雁阵格局的重要支点、全国科技创新的重要策源地,在建设世界重要人才中心和创新高地上扛起江苏担当、作出江苏贡献。7个月多后,省人大常委会作出《关于促进科技人才发展的

决定》,旨在完善科技人才体制机制建设,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,努力推动全省人才优势转化为高质量发展动力,真正把“第一资源”转化为“第一动力”。

提高效能 为民主法治建设贡献人大力量

发展全过程人民民主、全面推进依法治省、建设法治江苏,人大肩负重要职责。

在市县乡三级人大换届选举之际,作出《关于全省市县乡三级人大换届选举时间的决定》《关于全省设区的市和县(市、区)新一届人民代表大会常务委会员组成人员名额的决定、关于重新确定全省县(市、区)人民代表大会代表名额的决定》以及《关于省十四届人民代表大会代表名额分配和选举问题的决定》《关于重新确定全省设区的市人民代表大会常务委会员组成人员名额的决定》等,为换届选举工作依法有序开展提供坚实保障。

让法治成为全社会的共识,是全面依法治国的重要任务。省人大常委会作出《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》,明确从2021年到2025年在全社会开展第八个五年法治宣传教育,全面夯实依法治省的社会基础,努力使高水平法治成为江苏发展核心竞争力的重要标志。

支持鼓励基层积极探索、主动作为,及时总结提炼推广相关创新经验做法,专门出台指导意见推动市县乡人大把民生实事项目代表票决作为行使决定权的具体实践,促进决策科学化民主化法治化。

决定权行使效能如何,事关全省人大工作整体成效。五年来,省人大常委会讨论决定重大事项工作创新不断、特色鲜明、成效突出;今后五年,是我省紧紧围绕新时代新征程党的使命任务,全面推进中国式现代化江苏新实践,更好扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命,奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的关键时期,省人大常委会将细化机制措施、强化实践运用、深化改革创新,进一步增强决定的及时性、规范性和权威性,实现决策更加科学化民主化法治化。

履职尽责 勇毅前行 为人民鼓与呼

——省十三届人大常委会五年工作回眸系列报道之四

● 杨昕晨

五年砥砺奋进,五年春华秋实。

做好代表工作,发挥代表作用,是坚持和完善人民代表大会制度的重要内容。五年来,省十三届人大常委会坚决贯彻落实中央、省委重大决策部署,确保各项工作围绕中心大局开展,创新代表工作举措,健全代表工作机制,以高质量代表工作深入践行全过程人民民主,使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现,书写出履职尽责勇担当的精彩故事。

紧扣重点 充分发挥人大代表作用

“要认真学习领会习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神,深入贯彻党中央《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》,把坚持以人民为中心的发展思想、坚持人民当家作主、坚持发展全过程人民民主贯穿人大代表工作始终。要贯彻落实好省委实施意见,谋划推进代表工作,努力提升代表能力素质,使各级人大代表成为习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者,成为‘强富美高’新江苏现代化建设民情民意的忠实反映者,成为落实党的方针政策和宪法法律、率先实现高质量发展的积极推动者。”2022年5月,全省人大人事代表联络工作交流会以视频会议方式召开,省人大常委会副主任、党组副书记樊金龙对做好新形势下全省人大人事代表联络工作提出具体要求。

为进一步推动代表工作与人大常委会履职行权融



◎ 2022年8月3日至4日,省人大常委会副主任、党组副书记樊金龙带队在盐城调研代表工作、基层人大工作,走访联系基层人大代表。
施豪/摄

合发展,五年来省人大常委会每一项立法、决定都充分听取吸纳代表意见,每一项监督工作都有代表的直接参与——邀请代表参与立法调研、起草、论证、审议、评估等工作,重要法规草案向全体省人大代表征求意见,专业性的法规草案向专业领域代表征求意见;健全完善代表参与监督事项工作机制,在开展水污染防治法、安全生产、渔业“一法一条例”等执法检查时,共邀请全国人大代表19人次、省人大代表86人次参加;对省政府年度民生实事项目实施情况、多层次养老服务体系建设情况等进行工作评议、专题询问时,邀请代表参加前期调研,支持代表现场提问……

如何将代表工作进一步制度化、规范化?省十三届人大常委会通过出台多项意见办法着力推进。2018

年通过《关于加强和改进省人大代表议案建议工作的意见》及5个附件,修订《江苏省人大代表建议、批评和意见重点处理工作办法》,加强和规范议案建议工作;2020年通过《关于加强和改进地方人大代表工作的意见》,着力构建常委会统一领导、代表工作机构综合协调、人大及其常委会专工委和办事机构共同参与的代表工作格局,更好支持和保障代表依法履职;2022年通过《关于完善人大代表履职评价体系和激励机制的指导意见》,推进和激励代表更好为人民履职、为人民代言、为人民服务。

密切联系 持续激发代表工作活力

密切人大常委会同人大代表和人民群众的联系,是发展全过程人民民主的内在要求,是做好人大工作的力量所在、优势所在。本届以来,省人大常委会切实加强和省人大代表的联系,进一步密切代表与群众联系,积极为代表履职、发挥作用创造条件,更好推动常委会工作开展。

2022年6月,围绕《江苏省安全生产条例》修订,一场座谈会在连云港召开。会上,特邀参会的部分全国、省、市人大代表结合各自工作和履职实际,从强化生产经营单位主体责任、厘清部门职责、加强安全生产监督管理、明确法律责任等方面,提出建议和意见。持续加强与代表的沟通联系,在省人大安全生产领域立法、监督、重大事项决定等工作中,充分发挥代表作用,这是省人大常委会举行“主任接待代表日”活动的一幕场景,也是省十三届人大常委会切实加强“两个联系”的缩影。

五年来,实行常委会组成人员联系人大代表制度,省人大常委会组成人员通过专门走访、集中座谈、邀请参加活动等形式,联系基层省人大代表900多人次;坚持常委会“主任接待代表日”制度,开展活动21次,邀请基层一线的全国人大代表、省人大代表150多人次参加,代表提出的420多条意见建议由相关专工委在立法、监督工作中吸收采纳;完善常委会会议邀请代表列席制度,共有480多人次的代表列席常委会会议,基本实现基层一线代表列席常委会会议全覆盖,不断形成互动交流、共同推进工作的局面。

代表联系人民群众渠道畅通离不开履职平台的有力建设。省十三届人大常委会出台加强和规范基层人大代表履职平台建设的指导意见,指导各地合理布局、提档升级代表之家、代表联络站、代表联系点等履职平台,全省12900多个家站点常态化运行;支持鼓励市县人大探索打造线上代表之家、代表联络站,通过家站点“小窗口”折射出全过程人民民主“大舞台”。

多向发力 交出“办理高质量”合格答卷

“省十三届人大五次会议期间,代表提出建议、批评和意见669件,建议办成率达85.78%。”前不久,一组数据显示出2022年省十三届人大常委会代表建议办理工作取得的成果,其背后是持之以恒的付出。

本届以来,省人大常委会持续抓好代表建议办理工作,坚持“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、又要重过程”的要求,以办理实效,推动解决人大代表和人民群众关心的问题。据统计,审议代表议案94件,办理代表建议3195件,全面完成了本届常委会的各项任务。

为增强代表履职的积极性、提升代表建议办成率,省十三届人大常委会多向发力:每年中旬,聚焦全省中心工作和人民群众关切,有主题、有计划、有重点地组织代表进行专题调研,五年共组织省人大代表4080人次参加调研视察活动,形成调研报告60多篇。2020年开展“我为‘十四五’规划献良策活动”,通过线上线下履职平台,收集江苏全国人大代表、省人大代表4170条意见。

持续完善建议交办机制,建立代表建议多层次督办机制,开展优秀代表建议、先进承办单位评选表彰工作,进行代表建议数据分析,强化代表建议办理的跟踪问效。本届以来,确定对事关经济社会发展重大问题和群众利益实际问题的43项123件代表建议进行重点处理,由省政府领导领办、省人大常委会领导牵头督办,以点带面推进建议办理高质量;开展代表建议数据分析,将代表建议分为8个方面35类,逐项分析研究,形成21种图表,梳理代表集中反映的问题,作为确定立法监督项目、起草法规草案、决定重大事项的重要依据。



◎ 2022年5月19日,省人大常委会副主任许仲梓带领调研组在南京市就落实“双减”政策重点处理代表建议督办开展专题调研。
南京人大供图



◎ 2022年6月7日至9日,省人大常委会副主任刘捍东赴盐城、连云港就落实“减税降费”政策重点处理代表建议督办等开展专题调研。
李思远/摄

“回头看”是为了更好“向前看”。2022年省市联动开展本届以来代表建议办理情况“回头看”,推动办理结果落到实处,共梳理出承诺代表近年内解决问题的724件代表建议,经再督促再办理再答复,660件已经落实,64件留作参考。

多措并举 助力提升代表履职质效

“要在支持和保障代表履好职上有新作为,围绕推动代表政治素质高、群众基础厚、研究问题深、履职视野宽这四个方面为代表履职创造更好条件。”人大常委会承担着为代表执行职务提供服务保障的法定责任。本届以来,省人大常委会办事机构、工作机构始终坚持服务代表的职能定位,以优质服务、有效保障支持代表执行职务,努力建设民呼我应、人民满意的“代表机关”。

为有效提升代表履职能力,省十三届人大常委会高度重视省人大代表的履职学习培训,采取多种形式,加大培训力度:省十三届人大一次会议前,通过视频会议方式开展当选代表初任培训;先后在南京、上海、杭州、镇江等地举办代表履职学习班,740多人次的省人

大代表参加学习;组织在苏全国人大代表参加学习培训,先后组织近130人次的代表参加各类专题培训班。

为加强对代表履职的管理监督,促进代表依法履职尽责,省十三届人大常委会建立代表履职档案,使用江苏人大代表履职平台记录江苏全国人大代表和省人大代表出席人代会、提出议案建议、参加年中专题调研和会前集中视察、参与人大常委会工作、参加履职培训、联系人民群众等方面的情况,并将其作为推荐代表参加连选的重要依据。

信息技术日新月异,数字赋能工作质效。为更好保障在苏全国人大代表、省人大代表依法履职,开发建设代表履职服务平台App,打造代表交流互动的新平台、学习培训的充电站、知情知政的信息库、履行职务的好帮手。

……

这五年,省人大常委会毫不动摇坚持党对人大代表工作的领导,持续深化与代表和人民群众密切联系,不断提升议案建议办理工作质效,扎实推进代表履职能力建设,着力建强各级人大代表工作机构,挥毫出省十三届人大常委会推动新时代江苏人大代表工作迈上新台阶的精彩篇章。

捍卫“两个确立” 建强“四个机关”

——省十三届人大常委会五年工作回眸系列报道之五

◎ 盛建 刘昌宝

步履铿锵,抓铁有痕。

2018—2022年,回望五年间,省十三届人大常委会及机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,从政治建设抓起、从素质能力强起、从纪律作风严起、从制度机制筑起,踔厉奋发、砥砺前行,自身建设实现新发展,履职行权收获新成果。

思想领航 确保人大工作正确政治方向

2021年7月1日,庆祝中国共产党成立100周年大会隆重举行。省人大常委会机关院内一面面党旗耀眼夺目,全体党员齐聚一堂共庆盛会,胸前党员徽章熠熠生辉,共同见证这一历史性时刻。

学习宣传贯彻党的二十大精神,是当前和今后一个时期的首要政治任务。2022年11月22日召开的省十三届人大常委会第三十三次会议,将“学习宣传贯彻党的二十大精神”作为会议第一议程,并组织常委会组成人员围绕学习贯彻党的二十大精神开展交流研讨。会上,时任省委书记、省人大常委会主任吴政隆强调,全省人大系统要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,学思用贯通、知信行统一,切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。

……



◎ 2021年4月6日,省人大常委会党组在雨花台烈士陵园开展“清明祭英烈”活动。
曹伟/摄

本届以来,省人大常委会及机关始终坚持以政治建设为统领、思想建设为根基,确保人大工作正确政治方向。常委会会议和常委会党组会议、主任会议以及机关党组会议等第一议程都是及时学习贯彻习近平总书记重要讲话指示批示和党中央、全国人大重要会议文件精神,传达学习省委相关部署要求,成为一项重要的制度性安排。仅去年常委会党组就集中学习26次,开展党组理论中心组交流研讨8次。

——越是壮阔征程,越要旗帜鲜明讲政治。省人大常委会及机关牢牢把握人大政治机关属性,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。协助省委2次召开

省委人大工作会议,起草出台新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见,并通过多种方式加强督促、推动落实。

——越是艰巨使命,越要毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导。常委会党组制定并认真实施进一步严格执行向省委请示报告制度的具体办法,人大重要会议、重要工作、重大事项等都做到一事一报,确保把党的领导贯穿于人大工作的各方面全过程。

——越是奋进时代,越要持之以恒推动机关党建高质量发展。五年来,省人大常委会及机关全面推进“三个表率”模范机关建设,建立落实“不忘初心、牢记使命”长效机制,持续提升党内政治生活质量,夯实基层组织基础,推动党建工作与业务工作深度融合、同向发力。

守正创新 不断提升常委会及机关履职水平

依照宪法法律赋予地方人大及其常委会的职责,对照新要求明确新思路,对标新部署落实新举措,以人大工作新的布局引领打造人大发展新的格局。

届初制定五年立法规划,协助省委召开全省立法工作会议,明确本届人大立法工作任务和要求。近三年围绕贯彻落实习近平总书记对地方人大工作的重要指示精神以及省委召开的纪念省人大设立常委会40周年大会部署要求,先后召开人大及其常委会专工委负责同志会议、加强和改进人大代表工作交流会、设区市人大立法工作会议、人大监督工作会议四个全局性会议,对做好新形势下地方人大工作作出新的谋划和推动;制定印发关于加强和改进地方人大立法、监督、代表工作三个意见,为一体推进全省人大工作提供具体指导。

在建党100周年之际,《江苏省人大“十四五”工作规划》正式公布,在全国尚属首次、具有

开创性意义。此前,在专题研究规划起草工作时,省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏明确要求,“制定省人大‘十四五’工作规划,一个主要的初衷就是使省人大工作紧跟党中央重大决策、紧贴省委部署要求,更好地融入和服务发展大局,与全省的改革发同向发力、同步协调。”规划的起草出台,承载着各方期盼,凝聚着全体心血。时任省人大常委会副主任、党组副书记陈震宁牵头,先后3次组织召开工作专班全体人员会议。陈震宁说,“规划虚实并重,既讲政治站位又有具体安排;长短结合,考虑跨届因素科学合理安排工作项目;纵向对接,从全国人大相关要求到基层人大工作实践都有所体现;横向协同,注重常委会部门之间、人大和有关方面有效协同配合。”规划突出前瞻引领、彰显系统谋划,更体现了“一张蓝图绘到底、一任接着一任干”的坚定决心。

五年来,常委会重视发挥“头雁作用”,紧扣党中央重大决策、省委部署要求和新时代人大工作需要,围绕学习贯彻十九大精神、习近平法治思想、数字经济、长江大保护、社会信用体系建设等方面,开展专题辅导讲座,切实有效提升常委会组成人员履职能力。

五年来,紧密结合实际贯彻落实中央和省委相关要求,着力改善常委会和专门委员会组成人员年龄、专业、知识结构,健全人大专门委员会设置,专门委员会由4个增加到8个;组织面向市县人大常委会负责同志和组成人员的学习培训,有效提高人大系统干部政治能力和业务素养;坚持新时代党的组织路线,持续提升干部队伍建设成效。

五年来,先后开发建设人代会和常委会会议阅文系统、代表履职平台、议案建议办理平台、机关办公平台等,为履职尽责提供有力信息化支撑。全新的“数字人大”以“一库一平台八系统三体系”总体框架,立体覆盖全省各级人大履职和机关运行各领域全过程,为践行全过程人民民主插上数字化翅膀。

培根铸魂 树立为民务实清廉良好形象

“良好的作风不仅体现在政治坚定、清正廉明上,而且要体现在积极进取、担当作为上。作为新时代的人大干部,我们要以一流的作风、一流的质量、一流的业绩,实现本届人大工作的良好开局。”2018年2月,省人大常委会秘书长、机关党组书记陈蒙蒙同志在省人大机关作风建设大会上指出。

全面从严治党,是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。回首五年,省人大常委会党组及机关党组始终坚持把作风建设、党风廉政建设摆在突出位置抓紧抓牢,坚定不移推动全面从严治党向纵深发展,在推进自我革命中不断实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

正风肃纪这五年,常委会党组和机关党组领导班子以上率下,坚决贯彻执行中央八项规定精神,坚决反对自由主义、摒弃形式主义、克服好人主义,制定落实机关廉政风险手册,深化“廉洁机

关”建设,加强节前廉政提醒,切实提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平。

砥砺作风这五年,以2018年中央巡视、2020年省委巡视工作为契机,坚持问题导向,敢于较真碰硬,强化标本兼治,分别制定6个方面22条整改措施76项整改任务,确保整改任务不折不扣落实到位,建立加强和改进机关作风长效机制,推动机关作风建设迈上新台阶。

联系群众这五年,深入践行全过程人民民主重大理念,发挥全省1.2万个代表工作“家、站、点”作用,推动“两个联系”制度化常态化;牵头做好泗洪县和西南岗片区帮促工作,受到省委主要领导批示肯定;与对口部门、社区、村党组织进行结对共建,深入开展“我为群众办实事”实践活动。

新时代云程发轫,新征程奋楫笃行。省人大常委会将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以永不懈怠、永不退缩、团结奋斗的昂扬姿态,沿着党的二十大精神指引的方向勇毅前行,奋力书写新时代地方人大高质量发展的新篇章。



◎ 2022年6月11日,全省市县人大常委会负责同志培训班在南京开班。曹伟/摄



◎ 2022年11月16日至17日,省人大常委会秘书长、机关党组书记陈蒙蒙带队赴无锡市,围绕“贯彻党的二十大精神,健全人大工作吸纳民意、汇集民智工作机制”开展专题调研。无锡人大供图



践行“双碳”承诺 写好绿色答卷

——《江苏省人民代表大会常务委员会关于推进碳达峰碳中和的决定》出台纪实

● 杨昕晨 杜业明

南京南站运用“智慧管理平台”打造“智慧车站”，2021年实现碳减排7163.48吨；常州推出“碳耗码”，直观看到产品各个生产工序的碳排放量，全过程碳排放一“码”了然；泰州海陵区推进城区、园区、镇街大规模光伏应用，努力打造全国首个“太阳城”……

实现碳达峰、碳中和，是我国对国际社会作出的庄严承诺，更是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推

动高质量发展的内在要求。一项项创新举措、一个个积极探索，体现了江苏为贯彻落实碳达峰碳中和战略、推动绿色发展更上一层楼所作的努力。2022年以来，省十三届人大常委会围绕推进“双碳”工作，督办重点处理代表建议，审议通过推进碳达峰碳中和的决定，为实现碳达峰目标和碳中和愿景提供有力支持和保障。

建议督办 聚焦绿色转型升级“关键增量”

2022年初,经省人大常委会主任会议研究,李九虎、董力源、林健、刘明四位代表提出的“双碳”方面建议被确定为重点处理代表建议,由时任省委常委、常务副省长费高云领办,省人大常委会副主任、党组副书记樊金龙牵头督办。

3月17日上午,樊金龙主持召开视频会议,就“双碳”方面代表建议督办工作与提出建议的省人大代表沟通交流。省人大财经委负责同志介绍了相关代表建议督办工作初步安排,几位代表结合各自工作实际,对提出的建议作了修改完善及说明,与会同志进行了深入讨论。

樊金龙指出,三位代表提出的科学推进“双碳”工作的建议,既有宏观思考,也有具体措施;既涉及政府正在部署推动的政策举措,也包含具有前瞻性、建设性的意见建议。有些问题近期努力可以解决,有些问题还需要长期谋划持续发力。有关部门要高度重视、认真办理,形成政府、企业以及全社会共同推进“双碳”工作的合力。

10月9日上午,省人大常委会召开“双碳”方面代表建议办理情况汇报会。据了解,省政府及各有关部门加快完善我省碳达峰碳中和政策体系,有力有序推动代表建议落地落实,突出抓好碳达峰碳中和各项重点工作,取得了阶段性成效。

樊金龙强调,对于本次代表建议办理工作,省政府领导高度重视,各承办单位各司其职,做到了“件件有回音,事事有落实”。要加强对省政府“双碳”报告审议意见落实情况的跟踪监督,做好依法作出推进碳达峰碳中和决定的相关准备,形成推进“双碳”工作的整体合力。

实地调研 汇聚合力激发内生“协同增效”

无论是建议办理过程中,还是决定出台前,省人大常委会多次组织调研组,开展实地调研,听取各方意见。

2022年5月,南京南瑞继保电气有限公司、省核与辐射安全监督管理中心、中天钢铁集团(南通)有限公司先后迎来樊金龙带队的省人大常委会调研组。实地考察时,调研组不时停下参观的脚步,仔细察看代表所在单位的生产经营及业务开展情况,抛出问题,倾听来自一线的意见建议。

9月19日至21日,省人大常委会副主任刘捍东率财经委调研组赴常州、扬州,围绕碳达峰碳中和工作进行调研。刘捍东指出,对碳达峰碳中和工作要有清醒的认识,进一步理清“双碳”目标和实现路径,加强全省统筹,特别是要调整优化产业结构、能源结构,正确引导清洁能源和新能源的生产与消费,保障能源安全、经济增长和民生需求,提高生态系统碳汇能力。

法工委梳理了省人大常委会近年来在生态环境保护、资源能源利用、国土空间开发、城乡规划建设等重点领域立法中与碳达峰碳中和密切相关的内容,为探索开展“双碳”立法做好有关准备工作,让绿色成为江苏省高质量发展的鲜明底色。

决定出台 以制度建设护航高质量发展“关键一招”

2022年11月底,省十三届人大常委会第三十三次会议审议通过了《江苏省人民代表大会常务委员会关于推进碳达峰碳中和的决定》(以下简称“决定”)。

为落实中央决策和省委部署,省人大常委会将围绕碳达峰碳中和作出决定列入2022年讨论决定重大专项工作计划。面对新形势新情况新任务,省人大常委会分析认为,要深刻认识实现碳达峰碳中和是一项复杂的系统工程,要结合国情省情实际,合理把握降碳工作的节奏和力度,既要统筹协调经济社会发展,又要强化生态文明建设的责任担当。在审议决定草案时,刘捍东谈到,党的二十大报告对决定草案的形成起到了很好的指导作用,内容全面、符合实际,“紧密结合了党的二十大精神,积极体现了江苏特色,对‘双碳’工作各个环节和方面都有明确指向。”

出台后的决定要求江苏加快绿色低碳转型,明确了“双碳”工作的重点领域和关键举措,包括能源、产业



(工业)、节能、城乡建设、交通运输、生态系统碳汇、减污降碳协同治理等领域的目标任务。决定进一步强化包括绿色低碳科技创新、政策支持体系、市场化机制、

碳排放和碳汇统计核算体系、碳达峰碳中和宣传教育、考核评价体系等方面的支撑保障,体现了政府与市场双轮驱动、科技创新与制度创新协同发力。决定还要求发挥地方人大在推进碳达峰碳中和工作中的职能作用,强调地方人大要加强对本地区碳达峰碳中和工作情况的监督,充分发挥各级人大代表的作用,展现人大责任担当。

实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。决定的出台实施,不仅体现了深入贯彻党的二十大精神和使命担当,更是履行率先探路、实现绿色可持续发展的内在要求。在省委的坚强领导下,全省上下勠力同心,各地各部门通力协作,江苏必将在绿色低碳高质量发展答卷上写出浓墨重彩的一笔,为全国如期实现碳达峰碳中和作出新的更大贡献。

法治护航“双碳”开新局

● 刘国才

2022年11月底,省十三届人大常委会第三十三次会议审议通过了《江苏省人民代表大会常务委员会关于推进碳达峰碳中和的决定》(以下简称“决定”),进一步明确了全省推进碳达峰碳中和工作的总体要求、制度机制、重点领域、支撑保障以及地方人大在推进碳达峰碳中和工作中的职能作用。

党的二十大对积极稳妥推进碳达峰碳中和工作作出部署,体现了我们党对碳达峰碳中和客观规律及工作原则的认识提升到新的高度。此次省人大常委会作出决定是完整、准确、全面贯彻党中央关于碳达峰碳中和决策部署的重大举措。

为发挥地方人大在推进碳达峰碳中和工作中的职能作用,决定强调了地方人大的履职尽责要求——

持续开展碳达峰碳中和工作监督。围绕推进碳达峰

碳中和工作的总体要求、制度机制、重点领域、支撑保障等,决定明确地方各级人大及其常委会开展碳达峰碳中和工作跟踪监督及决定贯彻实施情况检查的工作方式和要求,科学指导地方人大履职尽责,持之以恒、久久为功,推动全省碳达峰碳中和工作取得积极成效。围绕碳达峰碳中和认真做好代表工作。为充分发挥人大代表作用,决定明确了组织人大代表参与碳达峰碳中和工作监督、办理人大代表相关议案和建议等要求,有效搭建了人大代表参与碳达峰碳中和工作的纽带和桥梁。

相信决定的出台实施,必将有力推动“减污降碳”协同发展,为提高生态治理现代化水平,促进江苏经济社会高质量发展,提供坚实法治保障。

(作者系生态环境部南京环境科学研究所党委书记)

一体推进应急管理“四个体系四项能力”建设

——《江苏省人民代表大会常务委员会关于强化应急管理体系和能力建设的决定》解读

● 苏社建

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视应急管理工作,习近平总书记亲自谋划推动应急管理体制改革,对新形势下防范重大风险、赢得全局性主动作出重要制度创举。党的二十大报告指出,“完善国家应急管理体系”“建立大安全大应急框架”“提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力”,为做好新时代新征程应急管理工作指明了前进方向,提供了根本遵循。

江苏省十三届人大常委会第三十三次会议通过关于强化应急管理体系和能力建设的决定(以下简称“决定”),在全国率先由省人大作出决定,是贯彻落实党中央、国务院和省委决策部署,推动我省应急管理事业改革发展的一项重要举措,有利于以更高标准推进应急管理体系和能力建设,有利于提升党委、人大和政府应急管理工作中一体统筹、一体运行、一体联动的整体合力。

决定紧扣当前应急管理体系和能力建设面临的新形势新任务,围绕监测预警、指挥调度、应急救援、应急保障四大体系,明确要求提升感知化解、快速响应、应对处置、保障服务四项能力,深刻把握我省应急管理体系和能力建设的规律特点,充分发挥应急管理部的综合优势和相关部门的专业优势,针对实践中仍然存在灾害风险监测预警不够精准、应急指挥系统不够顺畅、应急救援力量不够专业、应急保障机制不够完备等亟待解决完善的问题,以“小切口、抓关键”、着力补齐短板、解决实际问题、推动具体工作为原则,对一体推进全省应急管理“四个体系四项能力”建设作出全面系统的规定。

决定主要有以下四个方面内容:

一、确立构建智能精准的监测预警体系,明确提升

感知化解能力。围绕健全完善自然灾害和生产安全事故监测网络,决定要求,优化监测站点布局,迭代升级监测系统,提高灾害风险智能感知和早期识别能力;推进安全生产风险监测网络建设,督促重点行业领域企业提高安全风险辨识和监测信息化水平,实现常态化在线监测监管;推进城市生命线工程逐步实施在线监测,健全完善灾害事故分类监测数据的交换共享机制,推动形成灾害事故风险感知合力。围绕健全完善预警信息发布工作机制,决定要求,建立统一、规范的预警信息发布系统,强化针对重点区域、特定人群的精准、靶向发布能力;突出强化预警和应急响应联动,建立直达基层的预警“叫应”机制,提升预警响应时效性。

二、确立完善统一高效的指挥调度体系,明确提升快速响应能力。为提高应急指挥联动响应水平,决定要求,建立完善省市县三级应急指挥部体系,健全各项应急指挥机构牵头、各有关部门和 (下转第40页)



© 2021年11月23日,长三角危险化学品重大生产安全事故联合演练在江苏省沿江(江阴)危险化学品应急救援基地举行。省应急管理厅供图

在新征程上谱写地方人大工作新篇章

● 龙翔

党的二十大吹响了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的奋进号角,具有非凡政治意义、深远历史意义和重大现实意义。南京市人大常委会将始终把学习宣传贯彻党的二十大精神放在全局工作的首要位置,准确把握党的二十大精神精髓要义,坚持党的全面领导这一最高政治原则,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉,在推动中国式现代化南京新实践中找准人大定位、发挥人大作用。

一是深刻认识“两个确立”的决定性意义,更加坚定不移地把牢人大工作的正确政治方向。“两个确立”是新时代最重大的政治成果,也是我们在新征程上无往而不胜的根本保证。过去五年的建设成就和新时代十年的伟大变革雄辩地证明,正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,党和人民才战胜了各种风险挑战,实现了第一个百年奋斗目标,开启了建设社会主义现代化强国的新征程。在新时代、新征程,要继续把民主法治建设推向前进、坚持好发展好人民代表大会制度,最紧要的就是深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,牢牢把握人大工作正确的政治方向。十年来,我们党依靠习近平总书记的领航掌舵,在革命性锻造中变得更加坚强有力,重新焕发出强大的生机和活力。建功新时代,踏上



新征程,我们将面临越来越复杂的风险考验。因此,由经过历史检验、实践考验、斗争历练的党的核心、人民领袖、军队统帅继续掌舵领航,是党心所向、民心所盼、众望所归。南京市人大常委会将把情感上的衷心爱戴、思想上的高度认同,转化为政治上的绝对忠诚和行动上的坚决捍卫,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保习近平总书记重要讲话指示精神和党的路线方针政策在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

二是深刻认识中国式现代化的本质要求,更加坚定不移地推进中国式现代化南京新实践。党的二十大对我国全面建成社会主义现代化强国作了“两步走”的战略安排,重点部署了未来五年的战略任务和重大举措。中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就,是创造人民美好生活、实现中华民族伟大复兴的康庄大道,这条道

路符合中国实际、反映人民意愿、适应时代要求,不仅走得对、走得通,而且走得稳、走得好。现代化不等于西方化,中国式现代化既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。南京市人大常委会的重要职责使命,就是按照中央及省市的部署要求,助力经济社会发展、增进人民群众福祉,奋力推动南京成为中国式现代化城市实践的典范。我们将聚焦谱写新时代中国宪法实践新篇章,扛起地方人大使命,依托南京宪法公园,着力加强宪法宣传和实施,组织礼敬宪法等普法教育活动,推动宪法深入人心、走进人民群众,保障宪法法律在本行政区域内得到严格遵守和执行。我们将加强重点领域、新兴领域立法,充分发挥“小快灵”立法的“轻骑兵”作用,抓好市域治理和民生领域的“小切口”立法,积极探索综合性法规与专项法规相互衔接配套的“1+N”系统集成立法,完善精细、高效、务实、管用的地方立法体系。我们将不断提升对“一府一委两院”工作的监督水平,围绕落实省市全会确定的重点任务,听取专项工作报告,加大执法检查力度,合力把南京建设成为有文化厚度、有创新高度、有生活温度、有风景气度的城市,让中国式现代化的南京图景徐徐展开。

三是深刻认识全过程人民民主重大理念,更加坚定不移地推进全过程人民民主的南京实践。习近平总书记首次提出全过程人民民主重大理念,是在视察人大基层立法联系点时;首次系统阐述全过程人民民主重大理念,是在中央人大工作会议上;贯彻落实党的二十大精神,对于地方人大来说,最重要的就是发挥好人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用,保证人民群众通过人民代表大行使国家权力、实现当家作主。南京市人大常委会将进一步完善人大的民主民意表达平台和载体,健全基层立法联系点、社会建设观察点、街道议政代表会等吸纳民意、汇集民智的制度机制,完善民生实事项目人大代表票决制,确保

在人大工作全过程各环节都能听到来自人民的声音、都有人民的参与、符合人民的意愿。进一步优化代表履职平台载体,健全常委会联系代表、代表联系人民群众的机制,增强闭会期间代表活动质效,提升代表议案建议办理质量,让代表充分履职成为人民群众当家作主的重要体现。进一步激发基层人大的首创精神,鼓励各级人大积极探索发展全过程人民民主的有效路径,激励广大人民群众迸发出更加旺盛的创造活力。

四是深刻认识“三个务必”和团结奋斗的时代要求,更加坚定不移地推动人大工作继往开来、守正创新。习近平总书记号召全党坚定历史自信、增强历史主动,敢于斗争、敢于胜利,埋头苦干、锐意进取,团结带领全国各族人民为实现党的二十大确定的目标任务而奋斗。南京市人大常委会将牢记习近平总书记关于“三个务必”的谆谆教导。这“三个务必”,与毛泽东同志70多年前在党的七届二中全会上提出的“两个务必”,既一脉相承又与时俱进。做到“三个务必”,就能在新的赶考之路上,回答好中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,中国特色社会主义的巍巍巨轮就能乘风破浪、行稳致远。党的二十大报告把“团结奋斗”写入大会主题,强调“团结就是力量、团结才能胜利”,强调“全面建设社会主义现代化国家必须充分发挥亿万人民的创造伟力”,南京市人大常委会将把握“团结奋斗”的时代要求,主动融入党委中心工作,在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”,凝聚起全面建设社会主义现代化典范城市的磅礴力量。南京市人大常委会将用好“自我革命”这一重要法宝,锚定“四个机关”目标要求,始终把政治建设摆在首位,全面落实从严治党主体责任和意识形态责任制,深入推进党风廉政建设,持续打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的人大工作队伍,确保市人大及其常委会成为坚持党的领导、政治过硬的坚强阵地和模范机关。

(作者系南京市人大常委会主任、党组书记)

奋力打造践行全过程人民民主苏州样板

● 李亚平

党的二十大报告深刻阐释发展全过程人民民主、全面依法治国的丰富内涵，为新时代新征程坚持和完善人民代表大会制度，推进人大工作高质量发展提供了根本遵循。

近年来，苏州市各级人大围绕市委“全力打造践行全过程人民民主的苏州样板”的部署要求，不断扩大人民有序政治参与，积极发展和践行全过程人民民主。一是完善制度化保障机制。依据新修改的地方组织法，有序推动市人代会、市人大常委会、主任会议议事规则以及相关配套制度的修改工作，使履职过程和结果充分体现人民意愿和利益。张家港市制定修订了65项人大及其常委会制度，常熟市、吴江区出台市人大常委会党组工作规则并修订讨论决定重大事项的规定，太仓市建立“人大代表网格化履职”工作机制，姑苏区作出开展“社情民意联系日”的决议，细化了全过程人民民主的制度措施。二是拓展常态化实现路径。新一届市人大常委会组成人员直接联系来自基层一线的市人大代表近200人次，邀请代表列席常委会会议、参加视察调研和执法检查等130余人次。在立法、监督工作中，广泛听取吸收人民群众意见建议，常委会安排民生方面的议题超过50%。28个基层立法联系点有效发挥“立法直通车”作用，从立法规划、立法计划确立，到法规草案调研、起草、审议乃至法规实施，各联系点都全程参与。昆山市的“全国人大法工委基层立法联系点”，累计参与30多部法律草案征询，报送建议1600余条，其中约160条被国家立法采



纳。三是构筑规范化参与平台。依托全市1021个人大代表之家(工作站)以及配套的网络平台，推动代表之家提档升级，促进各级人大代表进家进站进点，为代表履职搭建了立足基层、贴近群众、覆盖城乡的重要平台。市人大常委会首批8家“全过程人民民主基层实践基地”和“践行全过程人民民主苏州样板‘民生·民声’工作站”授牌，拓展人民群众表达意见、参与基层治理的途径。太仓市组建6个代表专业小组提升履职质量，昆山市创新开展“代表之约”活动，相城区深化“代表进网格”工作，姑苏区推出“一二三四五”代表网格工作法，吴中区建立开发区人大代表联席会议制度、虎丘区推进功能片区人大工作创新，把全过程人民民主的理念落实到具体的工作中。四是建立完善的民生需求落实机制。市十七届人大一次会议首次开展民生实事项目人大代表票决制工作，确定33项实事项目交政府组

织实施,推动政府民生实事项目从“为民做主”向“由民作主”转变。太仓市人大积极推进民生项目与人民群众“急难愁盼”相贯通,“医保e路通”项目开通了沪太两地异地就医和自主转诊医保实时划卡结算服务功能。

苏州市委人大工作会议明确提出“打造践行全过程人民民主的苏州样板”的目标定位,全市各级人大将党的二十大精神贯彻落实到人大各项工作中,在市委的正确领导下,与时俱进,扎实工作,加强基层指导,不断丰富全过程人民民主在苏州的生动实践。紧紧抓住提高人大工作质效这一关键,在服务大局上更加精准,在厉行法治上更加用劲,在践行全过程人民民主上更加有力,让每一项人大工作都做到改革紧要处、群众关切处,让民主法治建设成果成为看得见、摸得着的成果。

一、切实提高立法质量,让地方立法更加精准管用。“发展要高质量,立法也要高质量。”紧扣提高立法质量这个关键,坚持小切口、有特色,可操作、真管用,推动不断打造更多地方立法精品。进一步健全“四位一体”立法体制机制,全面落实党的二十大提出的立法要求,在立法的针对性、适用性、可操作性上深下功夫,更好发挥地方性法规的引领推动作用。立法过程始终尊重人民主体地位,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到地方立法全过程,把人民满意不满意作为检验地方性法规成效的最高标准,做到民之所盼、立法所向,着力通过立法补齐影响民生的短板,让人民群众享受立法带来的制度红利。

二、切实增强监督力度,使监督工作更加刚性有力。把人民群众的关切作为着力点,紧紧围绕中心和全局开展监督工作。始终恪守人大监督的政治定位、法律定位,紧紧围绕重点难点问题开展监督。尤其是刚性监督手段,从一次性监督向连续性监督转变,从注重监督过程向过程与结果双注重转变,用“真、实、效”人大监督推动解决发展中的突出问题。紧紧围绕医疗卫生、教育、就业、社会保障、生态环保、收入分配、公共安全等社会热点,群众普遍关心

急难愁盼问题开展监督。重点开展应急管理体系和能力建设、公交优先战略实施、房屋质量监管、“双减”、托育、民生实事项目、社会治安防控体系、养老诈骗、电信网络诈骗等社会热点议题的监督,确保达到监督一点、辐射全面的效果。

三、依法履职行权,使决定和任免工作更加科学有效。坚持抓大事议大事定大事,积极围绕事关经济社会发展的根本性长远性问题和人民群众关注的重难点问题,常态化行使好重大事项决定权。坚持党管干部原则和人大依法选举任免相统一,严格任前法律知识考试、拟任职报告、颁发任命书、宪法宣誓等程序,实施常委会任命人员向常委会报告履职情况,不断提高选举任免质效。

四、发挥代表作用,使代表工作更加充满活力。全市近万名各级人大代表和街道议政代表是学习贯彻党的二十大精神的重要推动者和实践者。切实加强代表联系群众“家站点”“践行全过程人民民主基层示范基地”和代表履职网络平台制度建设,打造各级各类“代表联系群众工作站”,规范代表联系群众的方式,拓展代表与选民联系沟通渠道。普遍推行代表向原选区选民(选举单位)述职制度,让选民(选举单位)充分了解代表的履职情况,自觉接受选民监督;要建立代表履职考核制度,切实增强代表的责任意识和群众意识,提高代表履职质量。注重加强代表建议督办工作,完善代表意见建议办理机制,提高问题解决率。

五、自觉从严要求,使履职能力更加扎实过硬。加强人大自身建设是新时代人大工作永恒的主题。习近平总书记强调,各级人大及其常委会要努力建成“四个机关”,我们将主动对标、知重负重,以组织制度、履职能力、纪律作风为重点,不断提升依法履职能力和水平。加强数字人大、智慧人大建设,提高人大工作现代化、专业化、智能化水平。加强各级人大上下联动,加强镇、街道人大工作和建设,推动中央、省委、市委有关文件精神全面落实,进一步夯实基层基础,增强整体实效。

(作者系苏州市人大常委会主任、党组书记)

为加快建设现代化新港城作出人大贡献

● 尹哲强

党的二十大报告深刻阐释发展全过程人民民主、全面依法治国的丰富内涵，为新时代新征程坚持和完善人民代表大会制度，推进人大工作高质量发展提供了根本遵循。2023年，连云港市人大常委会将持续把学习贯彻党的二十大精神引向深入，聚焦新任务、新使命、新要求，掀起学习贯彻党的二十大精神新高潮，踔厉奋发、勇毅前行，切实担负起宪法法律赋予的各项职责，充分发挥地方国家权力机关职能作用，全力打造全过程人民民主样板城市，推动新时代人大工作高质量发展，为加快建设人民期待的现代化新港城作出人大贡献。

一是突出学深悟透，以更高站位坚定正确政治方向。始终把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，学习领会突出“深”，宣传宣讲突出“广”，贯彻落实突出“实”，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚持学思用贯通、知信行统一，真正用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动；把学习二十大精神，与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、省市委全会精神有机结合起来，切实担负起新时代新征程赋予人大的职责使命。始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则，坚定不移把人大工作置于党的全面领导、绝对领导之下，把市委的决策部署落实到人大工作的各个方面，坚决做到市委有决策，第一时间抓贯彻；市委有部署，第一时间抓推进；市委有要求，第一时间抓落实，始终与市委同心同向、同力合拍。始终把发展全过程人民民主作为鲜明工作导向，充分发挥人民代表



大会制度的重要载体作用，完善民意表达平台和机制，把人民意志体现到立法工作全链条，把人民权力落实到监督工作全过程，把人民呼声融入到代表工作各方面，切实做到民有所呼、我有所应，全力打造全过程人民民主样板城市。

二是突出紧跟紧随，以高质量聚力中心任务落实。紧扣市委中心任务同向发力、同频发力，坚决做到市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。在提高立法质效上下功夫。聚焦改革发展所需、人民群众所盼、立法权限所属，计划制定优化营商环境条例、住宅小区装饰装修管理条例，开展消防、安全生产、海州湾休闲渔业管理立法调研，更加注重发挥人大主导作用，更加注重全过程人民民主立法，更加注重“小切口”立法，以良法保障发展、促进善治。在增强监督实效上见行动。将围绕“一带一路”强支点建设、中华药港建

设、自贸片区建设等选准议题、精准发力,与“一府一委两院”形成推动工作落实的共同体,提升监督工作整体实效。在提高决定时效上显作为。将围绕贯彻市委十三届五次全会精神、加强经济工作监督、强化应急管理体系和能力建设、国土空间规划和民生实事等方面适时作出决议决定,高唱正气歌,多聚正能量,汇聚起万众一心促发展的强大合力。

三是突出人民至上,以更高品质促进民生持续改善。时刻牢记“人大是人民的人大”,着眼人民对美好生活的向往,扎实推动解决群众的烦心事、操心事、揪心事,让人民群众的生活一年更比一年好。围绕解决人民群众急难愁盼问题,坚持把督办民生实项目作为监督工作重点任务抓实抓好,全面实行民生实项目人大代表票决制,广泛建立民生实项目监督长效制度,将组织开展民生实项目代表票决、专题询问、工作评议,打好监督“组合拳”,推进政府及相关部门办实办好民生实事,兑现对全市人民的承诺。围绕教育、医疗、卫生、养老等民生事项,加强监督,补齐短板,将专项审议义务教育阶段学生减负、农产品质量安全、养老事业和养老产业融合发展等工作,全力提升人民群众幸福指数。强化对城乡社区社会治理体系建设情况的监督,构建共治共享社会治理新格局。

四是突出服务代表,以更高水平发展全过程人民民主。常委会一以贯之尊重代表、依靠代表、服务代表,使代表成为发展全过程人民民主的主力军。搭建履职平台。深入推进“人大有担当、有事找代表”活动,不断创新形式、丰富内涵,推动代表与群众的联系更直接、更便捷、更经常。深入开展“走基层、进家站、联选民”活动,扎实开展主任接待代表日活动,邀请更多代表参加执法检查、视察调研以及列席常委会会议等活动。强化建议办

理。引导代表围绕市委中心工作,提出议案建议。健全代表建议处理工作机制,集中力量督办工作进展不快、群众意见较为集中的建议。开展往年代表建议办理情况“回头看”,对有承诺未落实、多年反复提出、满意度不高的建议,根据实际情况推动再办,努力使建议办理过程成为聚智聚力推进现代化新港城建设的过程。优化服务保障。强化代表履职培训,组织开展市人大代表小组召集人履职培训班,健全代表履职评价体系,开展代表履职评议工作,激励代表更加出色执行职务、更好展现时代风采,努力焕发全市五级人大代表的主人翁精神。

五是突出固本强基,以更高效能提升依法履职水平。树立“节奏更快、标准更高、规矩更严、效果更好”的工作理念,持续加强常委会及机关自身建设。持续加强思想政治建设,坚持固定学习日、“第一议题”制度,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。严明政治纪律和政治规矩,深入推进全面从严治党,巩固风清气正的政治生态。持续深化“三比三争”活动,持续擦亮“说干就干、干就干好,说做就做、做就做实”的人大机关作风品牌,不断丰富拓展全市人大工作时代特色、实践特色、创新特色,努力在攻坚克难上见真章,在担当作为上求实效,在综合考核上争进位。持续推进“数字人大”建设,推动实现全面贯通、集中突破、彰显特色。持续提升人大新闻宣传工作水平,注重专题策划、上下联动,唱出人大制度好声音,讲出人大工作好故事,写出代表履职好新闻。持续强化干部队伍建设,加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,努力创造出色出彩出众的人大工作一流业绩。

(作者系连云港市人大常委会常务副主任、党组副书记)



全面实施乡村振兴战略 建设新时代鱼米之乡

——《江苏省乡村振兴促进条例》解读

● 林琪云

特邀嘉宾：

陈志红 省人大常委会法工委副主任

张忠文 省人大常委会农委委员

朱国兵 省农业农村厅副厅长、乡村振兴局局长

2022年11月25日，省十三届人大常委会第三十三次会议通过了《江苏省乡村振兴促进条例》（以下简称“条例”），自2023年3月1日起施行。条例贯彻落实党中央国务院和省关于乡村振兴的决策部署要求，系统谋划五大振兴，健全各方面配套机制，同时聚焦乡村振兴重点领域、突出问题，采取有效措施，作出有江苏特

色的制度安排。为了更好地宣传贯彻条例，本刊特邀几位参与条例制定的嘉宾作深入解读。

问：请简要介绍一下条例的立法背景。

朱国兵：实施乡村振兴战略，是全面建设社会主义现代化国家的重大任务。党的二十大报告提出全面推进乡村振兴，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、

人才、文化、生态、组织振兴,建设宜居宜业和美乡村。近年来,省委省政府出台了一系列政策措施,有力促进了乡村振兴战略实施,“三农”工作呈现农业强、农村美、农民富的良好发展态势。但我省农业农村发展不充分、城乡发展不平衡等问题仍然存在,乡村基础设施薄弱、公共服务及人才短缺等问题仍然突出。制定条例对于更好地贯彻实施国家乡村振兴战略和乡村振兴促进法,为我省乡村振兴促进工作提供制度支撑和法治保障,统筹推进乡村振兴,建设新时代鱼米之乡,践行“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命具有重要意义。

问:条例与国家乡村振兴促进法相比,有哪些江苏的特色和亮点?

陈志红:为贯彻落实乡村振兴促进法“规划先行”原则,保障乡村振兴战略有序实施,条例注重发挥规划引领作用,专门设规划引领一章,要求建立健全乡村振兴规划体系以及规划编制与实施工作机制,并对规划编制程序和实施评估等作出具体规定,同时要求科学合理安排村庄布局和分类有序推进村庄建设。为助力解决农民增收问题,推动实现共同富裕目标,条例专门设富民增收一章,要求政府制定农民增收计划;完善就业优先政策,支持农民就地就近就业创业;建立帮促长效机制,保持财政投入力度稳定;深化农村集体产权制度改革,支持发展农村集体经济,保障集体经济组织成员从集体资产经营收益中获得分配;推进农村宅基地制度改革,明确进城落户的农村村民可以依法自愿有偿退出宅基地;支持发展壮大新型农村集体经济,引导农户参与共建产业联合体,让农民共享产业增值收益。

问:条例贯彻落实党的二十大报告最新要求,提出建设宜居宜业和美乡村,对此作了哪些制度安排?

张忠文:习近平总书记在党的二十大报告中提出,统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。这体现了党对乡村建设规

律的深刻把握,充分反映了亿万农民对建设美丽家园、过上美好生活的愿景和期盼。促进宜居宜业和美乡村建设,产业发展是基础。围绕促进农业高质高效,条例从粮食安全、耕地保护、科技创新和主体培育等方面作出规定。围绕促进农村一二三产业融合发展,条例规定要深化农业供给侧结构性改革,依托乡村优势资源、特色资源,统筹布局农产品生产、加工、流通配套建设,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。围绕推动美丽乡村建设,强调要加强农村基础设施和公共服务体系建设,加强乡村人居环境整治,推进农村厕所革命、农村垃圾和污水治理、村容村貌整体提升。围绕乡村治理,规定要完善现代乡村治理体系,构建共建共治共享的乡村社会治理新格局;要依法有序开展乡村公共空间治理,开展乡村公共资源本底调查,厘清权属并规范管理,推进乡村道路、河道、广场、荒地等整治,优化乡村生产生活生态空间结构,提高公共空间利用效率,促进农村集体资产资源有效开发利用。条例还提出,要推动城乡融合发展,推进以县城为重要载体的城镇化建设,健全城乡均等的公共就业创业等基本公共服务体系,改善乡村就业创业环境,提升乡村宜业水平。要推进农村精神文明建设,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

问:当前乡村振兴工作面临着人才、土地、资金短缺的问题,条例对此有何特别规定?

陈志红:由于各种原因,乡村产业发展还有一些堵点和痛点,比如缺人才、缺土地、缺资金等。呼应“三农”发展的迫切需求,针对实施乡村振兴战略面临的薄弱环节和突出问题,条例完善相关制度设计,强化资源供给和整合。首先,在人才方面,加强乡村干部队伍建设,要求落实农业农村工作干部队伍培养、配备、使用和管理机制,赋予乡镇更加灵活的用人自主权;强化乡土人才培养,统筹做好引才、育才、留才文章,完善人才服务乡村激励机制。其次,在土地方面,条例明确建设用地指标保障乡村产业发展和乡村重点产业、项目用地的具体比例;土地整治腾出

的建设用地指标应当按照规定优先用于土地整治项目所在村的相关用地需求;闲置集体土地经法定程序可以转变为集体经营性建设用地,并依法由单位或者个人使用。最后,在资金方面,条例规定建立健全乡村振兴财政投入保障制度;明确土地出让收入用于农业农

村的比例应当提高到百分之十以上;完善政府性融资担保体系,鼓励金融机构和地方金融组织为乡村振兴提供金融产品和服务;建立健全多层次农业保险体系,落实政策性农业保险制度;支持盘活利用农村闲置住房和宅基地,促进农村集体资产保值增值。

厚植全面推进乡村振兴法治基础

● 薛敏

《江苏省乡村振兴促进条例》(以下简称“条例”)是全面贯彻党的二十大精神特别是全面实施乡村振兴战略的重要立法,是努力推进习近平总书记对“三农”工作系列重要论述在江苏大地落实见效的重要立法。以立法推动江苏乡村振兴、推动农业强省建设,具有十分重要的时代意义。

着力打造江苏特色。条例明确,要牢牢守住耕地红线,加快把永久基本农田全部建成高标准农田;深入实施种业振兴行动,实现种业科技自立自强,种源自主可控。强化农业装备支撑,因地制宜加快农业机械化、智能化;加快发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道,巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持农业绿色发展,推动

乡村振兴走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

着力体现江苏创新。条例鼓励深化农村土地制度改革,赋予农民更加充分的财产权益。编制县乡级国土空间规划,要切实保障乡村产业发展用地。积极赋予乡镇更加灵活的用人自主权,鼓励自上而下的人才流动。保障进城落户农民合法土地权益,鼓励依法自愿有偿转让。

着力强化江苏担当。条例明确,要巩固和完善农村基本经营制度,发展新型农村集体经济,发展新型农业经营主体和社会化服务,发展农业适度规模经营,发展乡村旅游、休闲农业等新产业新业态,促进乡村发展更具活力。立足江苏山水田园湖草沙特色,依托自然禀赋,保护乡村传统肌理,以特色田园乡村建设为载体,高水平建设具有乡土风情、富有江苏特色、承载乡愁记忆、展现现代文明的现代化乡村。

良法推动善治,依规凝聚共识。江苏儿女肩负崭新征程赋予的新使命,必将在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全面推进中国式现代化江苏新实践中,踔厉奋发,勇毅前行,高水平展现中国式现代化的现实图景,不断实现人民群众对美好生活的向往。

(作者系泰州市人大常委会农业农村工作委员会主任)



◎ 江苏武进水稻研究所里的志愿者们喜望丰收。丁婷/摄

常州立法保障“居有所安”

◎ 蒋怡琳 许玲

住有所居,居有所安。2022年9月29日,常州市关于租赁住房管理的地方性法规《常州市租赁住房安全管理条例》(以下简称“条例”)经省十三届人大常委会第三十二次会议表决批准,将于2023年7月1日起施行。条例的出台,为常州打造“常有安居”民生名片提供了强有力的法治保障。

回应民生:把安全放在重中之重

随着常州城市化发展和流动人口增加,出租房数量呈现逐年递增趋势。住房租赁市场的快速发展,在

为流动人口解决居住需求的同时,也隐藏着较为突出的安全隐患:电动车进电梯上楼充电,出租房不规范使用瓶装液化气和管道天然气……

人民有所呼,立法有所应。2020年10月,常州市人大常委会将租赁住房安全管理确定为2021年调研项目、2022年正式项目。市人大常委会监察和司法工委主任孙春伟表示,“目前国家尚未对租赁住房进行统一的立法,我市亟需制定一部专门的地方性法规,为租赁住房安全管理提供法律依据,吸引外来人口安居乐业、促进我市经济社会发展。”立法计划经市委常委会会议讨论批准后,市人大常委会依法启动条例立法程序。

(上接第30页)单位参与的指挥联动机制。为提高应急指挥软硬件水平,决定要求,系统推进应急指挥平台建设,开发指挥调度、协同会商、预案管理和一图研判等功能,运用信息化手段实现政府与相关行业主管部门、重点区域和单位、重点应急救援队伍的互联互通、协调联动。加强应急指挥中心的规范化、标准化建设,推动各层级应急通信装备应配尽配,建成省市县贯通的应急指挥信息网和自上而下的应急指挥平台体系。

三、确立建设专业集约的应急救援体系,明确提升应对处置能力。围绕加强消防救援力量建设,决定指出,推动重型机动救援力量建设,推动高速公路消防救援力量建设,科学规划建设化工园区、集中区消防救援站,将政府专职消防救援队伍建设发展纳入国民经济和社会发展规划。在加强专业应急力量建设方面,决定明确,加快推进省级应急救援基地和省级专业应急救援骨干队伍建设,强化长三角等区域应急救援协调联动,鼓励邻近的同类型行业企业组建应急救援互助联盟,推动人员密集场所管理单位增强防灾减灾

能力。建立健全队伍间共训共练、救援合作等机制,加强专业抢险和救援队伍与社会救援队伍的对接协作。在加强水上应急救援能力建设方面,决定指出,合理布局建设应急救援点,加强水上专业应急救援队伍建设。

四、确立健全科学完备的应急保障体系,明确提升保障服务能力。在完善物资保障机制方面,决定要求,统筹推进应急物资储备体系建设,分级分类建设综合或者专项应急物资储备库;在多灾易灾地区设立前置点。在完善灾害救助机制方面,决定指出,建立健全自然灾害救助保险制度,鼓励保险机构创新自然灾害救助保险的险种和服务;加强灾害信息员队伍建设,强化灾情信息统计报送工作。在完善综合保障机制方面,决定明确,建立全省运力快速调动调配机制,完善免费通行长效机制,强化灾害事故“断网、断电、断路”等情况下的应急通信保障,科学布局建设城乡应急避难场所,合力推动现场救援和医疗急救同步机制形成,完善应急管理急需人才培养机制,加强基层应急管理机构 and 队伍建设,加大对应急管理体系和能力建设的资金保障力度等。



◎ 2022年8月31日,常州市十七届人大常委会第四次会议表决条例。

法规怎么立,着重听民意。立法工作组通过多个平台向广大市民发放调查问卷,邀请市民就条例内容提出意见和建议。不到一个月的时间,调查问卷就吸引了3600余人参与。“我们对意见和建议进行了归纳整理,吸收进草案。”孙春伟说,综合市民提出的意见,学习借鉴北京、苏州、广州等地的立法经验,紧密结合常州出租房屋专项整治取得的工作经验,条例草案数易其稿后于2022年4月下旬出炉。

由民作主:找到公众意愿的最大公约数

2022年4月27日,常州市十七届人大常委会第二次会议对条例草案进行初次审议。会后,全文公布草案文本向社会公开征求意见。

市人大常委会主任白云萍、副主任韩九云带队,赴各辖(市)区、基层立法联系点,开展立法调研,并召开座谈会就关键条款进行研究讨论,市人大常委会法工委第一时间将草案报省人大常委会预审,接受指导。

不到4个月的时间里,26场座谈会、论证会、协商会紧锣密鼓地召开。根据专家意见,法规调整适用范围,明确短租房按照旅馆业实施治安管理,依法落实治安管理基本要求;公租房、保障性租赁住房等保障性住房的安全管理按照国家、省、市有关规定执行;对公有住房转租的,明确适用本条例。

回应人大代表呼吁,法规明确,出租人是租赁住房安全的第一责任人,应当保障租赁住房建筑结构、消防、供

电等方面符合安全要求;村(居)民自建住宅出租用于居住的,出租人应当在出租前按照规定进行房屋安全鉴定;承租人应当承担租赁住房使用中的安全责任。自然人转租住房五套(间)以上的,应当依法办理市场主体登记。

积极采纳基层立法联系点提出的意见建议,明确镇人民政府、街道办事处在日常巡查中发现安全隐患的,应当及时处置。对不属于职责范围内的事项,可以责令租赁当事人改正,并及时通知有关部门和单位。集万民之智,纳百家之言,民主的智慧在立法进程中持续“闪光”,为高质量的立法打下坚实基础。

凝聚共识:展现地方立法的“常州特色”

条例规定,出租人应当为承租人提供必要的居住空间。人均租住面积,并不只是一个简单的数字,既涉及安全,又涉及有尊严居住的需要,在住宅小区还涉及相邻居民的居住品质和权益,同时也体现了一个城市的宜居程度。为此,立法工作组分别向市民和人大代表做了问卷调查。

统计数据显示,社会面调查3531人,建议大于5平方米有2996人,占84.8%;人大代表参与问卷调查242人,建议大于5平方米的有235人,占97.1%。最终,条例根据常州具体实际,将人均租住面积由草案规定的5平方米调整为6平方米。

着眼当下,条例明确,建立租赁住房安全评估机制,源头防范化解多种安全隐患,为加强租赁住房安全管理工作提供决策参考;实行租赁住房安全信用管理,推行分级分类管理,引导住房租赁市场主体诚信经营、承担应有社会责任。放眼未来,条例鼓励发展规模化、专业化的住房租赁企业,鼓励村(居)民委员会、农村集体经济组织将符合条件的住房统一出租,以培育和发展健康、规范、有活力的住房租赁市场。

不忘为民初心,满载民情民意。条例的出台,撰写了常州践行全过程人民民主的立法故事。条例的施行,必将进一步巩固租赁住房安全隐患整治成果,推进常州住房租赁市场健康有序发展,保障人民群众生命财产安全,全面提升城市宜居水平,为其他城市解决租赁住房治理难题提供更多常州经验。

丹心映江河 清流润民生

——记省人大代表张玉成

◎ 杨昕晨

铺开江苏地图，水利部水文仪器及岩土工程仪器质量监督检验测试中心副总工程师张玉成能落笔精准、分毫不差地画出长江与大运河在江苏纵行南北、两者交叉的“十”字坐标。在从事水利事业37年的她看来，这个“坐标”构筑了江苏经济地理与人文精神的独特价值，镌刻着一代代水利人科学治水的智慧与付出。

自2018年当选为省十三届人大代表以来，张玉成累计参加各级各类活动近百次，多次就水资源管理、水污染防治、长江大保护以及群众“急难愁盼”问题建言献策，所提的关于“规范民宿业管理”“解决省内异地就医费用结算不便问题”等建议被列入2019、2022年重点处理代表建议，并被评为当年度优秀代表建议。

“小切口”建议推动解决“大问题”

《江苏省医疗保障条例》是省委常委会2022年工作要点明确的重大立法事项，将提请2023年初的省十四届人大一次会议审议。

随着异地就医直接结算这项重大民生工程的不间断稳步推进，异地就医方便程度得到提升，但仍有痛点亟待解决。“2022年1月我通过建议，提出探索省内异地医保直接结算新模式，省、市医保局，省、市医保中心应积极开展制度研拟和技术上的联调联试工作。”张玉成说道。该建议得到省人大常委会的高度重视，经省人大常委会主任会议研究决定，包含这项建议在内的几项建议被合并列为一项重点处理代表建议，由省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏牵头督办。2022年6月，李小敏带队专程赴盐城调研，并与部分全国人大代表、省人大代表以及部分医疗机构、医药企业负责人进行面对面交流，张玉成应邀调研。



“留在老家，就面临和儿女们的长期分离；跟着儿女，又经不起异地就医报销的来回折腾。我提出的建议就是源于一位已经退休的人大代表异地就医结算不便的亲身经历。”8月17日，关于提高医疗保障水平重点处理代表建议督办会在省人大常委会会议室召开。会上，张玉成再次讲起提出该建议的初衷，“当前随迁老人众多，希望异地就医费用报销能更方便些，就成为许多老人和子女们的最大心愿。”

这份建议有力促进了省内异地就医直接结算新政策的出台，为相关老年群体解决了省内就医无法直接结算的大难题。“能真正帮到人民群众，为大家解决实际问题，这让我感到无比欣慰。”她说，今后将继续立足主责主业，心系人民、心系时代，真诚地服务基层群众。

“关注民生水利是我的职责所在”

回顾这5年的履职经历，张玉成深感只有多用心、

多尽力,才能增加建议的“含金量”,为助力经济社会高质量发展贡献代表力量。“要从人大代表的视角去观察和思考问题,要在调研、走访、考察中敏锐发现问题、适时提出问题,特别是围绕中心服务大局提出致力于解决或有希望解决问题的具体建议。”

“作为一名在水利战线奋战三十余载的省人大代表,关注民生水利是我的职责所在。”当前我国水生态环境保护与经济发展之间仍存在一定矛盾,水污染防治难度较大。对此,她提出了关于“水污染防治仍需发挥长效机制再深化监督与落实”的建议。2022年省人代会上,针对目前我省乃至国内水资源取用水量工作尚需改进,张玉成提出“关于进一步加强水资源取用水量管理的建议”,力促江苏水利在水资源管理领域走在全国前列。

2019年5月16日,在南京的全国、省、市、区、镇五级人大代表联合视察南京长江大保护工作开展情况,张玉成受邀参加活动。“咱们水源地水质监测有多少项?是在线监测吗?”视察现场,她抛出了多个专业问题。水务负责人员深感代表的专业性并逐一认真解答。

为更好以法治思维和法治方式解决水污染问题,2020年12月18日下午,省人大常委会围绕水污染防治法执法检查召开五级人大代表座谈会。张玉成在会上提出,应进一步加大新技术在水污染监测中的推广力度。

除了深耕本职领域,群众的急难愁盼问题亦是张玉成的心之所系。针对高层住宅居民火灾救援难且大多数不会自救的难题,张玉成提出“高层民用建筑内居民家庭要逐步强制配备消防呼吸面具的建议”。围绕“诗和远方”的民宿行业,她关注到“概念界定不清晰、运营不规范、法律风险防范不到位”等民宿发展中深层次问题,提出“关于进一步规范民宿业管理、尽快完善立法的建议”,被列入2019年重点处理代表建议,由省人大常委会副主任许仲梓牵头督办。

在2022年5月28日召开的省十三届人大常委会第三十次会议列席代表座谈会上,张玉成就“完善人大代表履职评价体系和激励机制”说出自己的心声。当选为省人大代表后,张玉成还受聘担任省法院特约监督员、省监委特约监察员,同时还是南京市司法局人民监督员。结合自身受聘多岗位的经历,她表示应鼓励人

大代表多角度参与社会服务:“社会服务的参与使得人大代表能够更加深入基层一线,也为各类建议的提出提供了更为全面的视角,能更深入了解省情、民情,有助于人大代表提出更高质量的建议。”

“做一名优秀的水利工程师”

1985年9月,迎接入学新生的汽车驶入河海大学的校门,映入张玉成的眼帘是道路两侧高大的梧桐树,以及中间悬挂的大字横幅:“欢迎你,未来的水利工程师!”从此,这句话深深烙进心里。彼时的她不曾想,作为一名电子计算机专业的毕业生,后来竟做了三十多年的水利工程师,这在当时并不多见。

水利专业技术性较强,更要有丰富的工程实践经验。张玉成深知“打铁需得自身硬”,工作以来一直将自己摆在“学习者”的位置上,向身边的老一辈工程师学习,力求做到学以致用、以学促干。她踏上水利岗位的第一站是从事标准化研究。那时的标准是当作技术情报进行管理的,采用卡片式人工查询方式,导致工作效率较低。观察到此现象的张玉成结合专业所长,独立开发研制了一套“标准文献计算机管理系统”,支持多种查询方式,包括模糊条件查询,实现了运用计算机技术快速检索标准资料与借阅服务。

时间一年年过去,张玉成又开始从事产品质量检测工作,工作重心从单一的标准化研究转变为标准、质检、计量、认证的全方位水利技术监督工作;2008年被评聘为教授级高工,2012年获得国家注册一级计量师;作为第一起草人,张玉成主持编写国家标准 GB/T24104《岩土工程仪器术语及符号》、水利行业标准 SL/T426《水量计量设备基本技术条件》、国家防汛抗旱指挥系统二期建设标准《移动墒情监测技术规范》等数十项。

作为水利工程师,张玉成三十多年如一日扎根所在专业,潜心钻研业务知识,在本职岗位上实现理想、奉献价值,为我国水利事业发展作出积极贡献;作为省人大代表,她坚持以人民为中心,践行全过程人民民主,用自己的实际行动,努力做到“民有所呼、我有所应”,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章而努力奋斗。

走进车厢 走向驿站 走到代表之家——

看践行全过程人民民主“无锡实践”

◎ 杨昕晨 张明盼

从智能车联网到梁溪河畔,从社区立法联系点到人大代表之家……不久前,记者走近无锡市,看到践行全过程人民民主落笔在立法的每个环节,一处处接地气、有温度的民主实践,让全过程人民民主之树根深叶茂——

车厢里:法治赋能新兴领域

在无锡锡东新城,坐着无人小巴去地铁站换乘成为一种“新时尚”。只见无人小巴穿梭于社区和地铁站之间,市民扫一扫站台上的二维码,即可搭车上路,解决了居民出行“最后一公里”难题。高科技便利出行的背后,有着无锡市人大常委会立法工作的保驾护航。

作为全国首个车联网先导区,无锡车联网发展走在全国前列。为保障车联网和智能网联汽车适应新技术新模式新业态发展,无锡市人大常委会在全国制定出台首个车联网领域地方性法规《无锡市车联网发展促进条例》。

“在我市车联网发展过程中,应鼓励地方建设市场导向、主体多元、机制灵活的产业技术研究机构,完善共性基础技术供给体系。”无锡市人大代表孙凯边乘坐无人小巴车,边在车厢内提出自己的意见建议。这是无锡市人大常委会立法听取民声、汇集民智的生动缩影。

“企业是创新的主体,市人大常委会在立法前深入调研,聆听企业声音。”江苏天安智联科技股份有限公司董事长杨雷建议,该条例要落实车联网谁来建设、谁来运营,设备谁来管理等主体责任,并明确划分人车共驾过程中发生交通事故的责任。记者了解到,在起草

过程中,无锡人大组织开展10多场线上线下立法调研和论证会,广泛听取社情民意。

相较常规领域立法,车联网属于新兴领域,在立法治理目标、视角、方法等方面均有所不同。无锡市人大常委会常务副主任徐劼说,在立法过程中全面把握好创新与规范、固化与引领的关系,积极固化实践中行之有效的做法,对新兴领域还在持续发展演进的内容预留充分的立法空间,保持立法的稳定性和灵活性。

据介绍,《无锡市车联网发展促进条例》紧紧围绕高水平建设国家级车联网先导区,探索具有无锡特色的车联网建设运营模式,加快体系化建设新型基础设施步伐,打造车联网应用场景,推动车联网全产业链布局和产业集聚发展。

梁溪河边:汇集更多百姓“金点子”

2022年11月16日,无锡市梁溪河畔,碧水缓缓流淌,行人悠闲散步。隐秀桥下的休闲空间,不少附近居民或打乒乓球、或一起聊天。岸边有处服务驿站,七个人正围桌而坐,分别是无锡市人大常委会法工委有关负责人、人大代表、立法咨询专家、社区干部、群众代表……无锡市人大常委会正在就《无锡市京杭大运河梁溪河滨水公共空间条例(草案)》征求意见。

小切口立法是增强立法针对性、实效性的重要立法形式。无锡市人大常委会法工委主任李赢介绍,正在制定的这部条例,专门就两河滨水公共空间的规划、建设、开放、管理等进行制度设计,调整事项单一,充分体现了“小切口”立法的特点。

这部“家门口”立法的条例从起草初期到形成草

案,与“民意”声气相通:深入基层实地考察两河滨水公共空间建设管理情况,召开座谈会听取滨湖区人大常委会、滨湖区政府及有关部门、市人大常委会基层立法联系点、沿岸村(居)民委员会和村(居)民代表等方面对条例草案的意见和建议。累计汇总意见108条,其中23条意见和建议被初步采纳。

对于今后滨河空间的长效治理,无锡市人大代表、蠡园街道西园社区党委书记朱敏宇希望《条例》能明确滨河公共空间的责任主体并细化具体责任分工,推进共治共享。

“来河边遛弯散步的老年人很多,基础设施还要进一步体现适老化,建议多增加些扶手、栏杆。”住在距离梁溪河仅500米的阳光嘉园、河埕社区居民冯家伦自退休后常到河边散步、锻炼,已退休10余年的他较为关注如何更好满足老年人的实际需求。

伴着热气腾腾的咖啡香,参加这场座谈会的人员陆续提出不少守护“母亲河”的意见建议。李赢表示,将认真听取大家心声并研究吸收,推进高质量立法,把全过程人民民主落到实处。

代表之家:为条例进行全面“体检”

“目前我主要从事平面设计工作,是《条例》施行后的受益者之一。2018年在无锡市残联的引荐下到索尼公司工作,薪水还不错,曾多次在新产品创新设计上获

奖,受到同事和领导的高度认可。”这段文字,是索尼数字产品(无锡)有限公司职工滕翔用手语打出来的。他是一名聋哑人,其所说的条例即指《无锡市残疾人保护条例》。

2022年11月17日,无锡市人大常委会在惠山区前洲街道人大代表之家召开立法后评估座谈会,征求意见,滕翔受邀参加,并说出《条例》实施后对他工作和生活带来的改变。

该条例自2017年1月1日修订施行以来,是否有“不到位”的地方?哪些内容有改进的可能?距离残疾人对美好生活的向往还应有怎样的法治保障?为客观、准确、全面“体检”条例实施后情况,无锡市人大常委会对残疾人保护条例进行立法后评估,并邀请第三方机构全程参与。

“我们分类进行问卷调查,针对不同的人群设置不同的问卷。共有261名残疾人、101名残疾人工作者、86名政府工作人员和101名其他人士共549人填写了问卷。”第三方评估工作团队成员、北京炜衡(无锡)律师事务所顾问俞宏雷介绍。

此次评估,不仅“问”出了关于《条例》的实施情况,还“问”出了建议——教育部门应按照康复与教育一体化要求,设立相应的特殊教育学校或者特殊教育班,接收不具备接受普通教育能力的适龄残疾儿童少年就读……

“我们已召开4次座谈会,参与人数100余人,给该条例进行了一次全方位‘体检’,接下来,还将根据专业评估报告和综合评估结果推动法规的适时修改和贯彻落实,更好保障残疾人生活质量。”无锡市人大常委会法工委副主任姚爱军说道。

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。去年6月,无锡市在全省率先提出打造践行全过程人民民主示范城市,并在每部法规的制定、修改、实施中充分体现。面向未来,无锡将持续丰富人民群众参与立法的民意表达平台载体,完善民意采纳情况反馈机制,以高质量立法绘就无锡精彩篇章。



◎ 国家级江苏(无锡)车联网先导区展示中心。

张明盼/摄

凝聚起优化营商环境的强大合力

一百二十多年来,从先贤张謇的“父教育、母实业”肇始,到南通GDP跻身全国“万亿俱乐部”,在省营商环境评价14个指标中8个指标列全省第一,南通的蓬勃发展离不开企业家们的重要贡献,更离不开南通为优化营商环境作出的努力。

近年来,南通人大紧紧围绕中央决策部署和省、市工作大局,创造性履职行权,全力服务市场主体,助力优化营商环境,努力以一线姿态干出一流业绩。

首设企业家日 营造亲商良好氛围

作为社会发展的“主角”,企业与企业家既是产业发展的最大优势、最好资源,也是经济增长的最大动力和最强动能。

2016年4月27日,南通市第十四届人大常委会第33次会议经审议,决定将每年的5月23日确立为“南通企业家日”,以法定形式要求全社会尊重、支持企业家,这在全国都属首创。

设立“南通企业家日”,一方面是纪念张謇“实业救国”精神,激励广大企业创新创优,守法经营,更好地传承张謇精神;另一方面以法定形式唤起全社会对企业家的尊重、关心和支持,营造亲商、安商、扶商、富商和崇尚创业、鼓励创造、尊重创新的良好氛围。

自南通市人大常委会作出“5·23南通企业家日”的决定以来,每年南通市人大常委会都开展系列活动,通过组织视察调研、作出决议决定、提出审议意见、举办专题询问、督办代表涉企议案建议等多种形式,弘扬张謇企业家精神,助力优化营商环境,产生了积极而广泛的影响。

在人大的推动下,南通市发改委、商务局、工信局、金融监管局、行政审批局等职能部门积极作为,“南通企业家日”活动不断走向深入。“通过和企业家代表面对面交流,我们能够更直接地感受企业有哪些困难和需求。由政府‘端菜’变为企业‘点菜’,能够更精准地满足企业需求,这种活动形式非常好。”市发改委主任



◎ 2022年5月11日,南通市人大常委会一行视察通州区政务服务中心一站式办事大厅。

尹建勇认为,“南通企业家日”活动是优化营商环境的重要举措之一,也是营造全社会尊重企业家,关心服务企业良好氛围的重要抓手。

建议办理高效 打造一流营商环境

“中小企业享受的优惠政策在哪里查询?”“企业提建议在哪个模块?”在南通市“营商环境提升年”督查专班举办的第二场沉浸式体验督察活动上,“万事好通·惠企通”政策直达平台吸引了人大代表们的注意。

平台的成功搭建得益于市人大代表王国平的一条建议。针对企业“看不到”政策、“看不懂”政策、申报政策难的情况,王国平代表提交了“关于搭建市级一站式惠企政策平台的相关建议”,建议推出集政策集成发布、清晰解读、精准推送、快速申报兑现等功能于一体的一站式惠企政策服务平台,有效解决企业政策看不到、看不懂、申报难、往返跑的问题,最大限度保障企业对各项惠企政策“应知尽知、应享尽享”。

收到建议后,南通市大数据管理局迅速行动,组织相关职能部门多次召开推进会,加快“惠企通”平台建设。目前,通过整合,已实现省市县三级互联互通、线

描绘新时代人大工作高质量发展蓝图

43件立法项目、26件决定项目、167件监督项目、44项重点代表工作安排……近日，扬州市人大常委会首个五年工作规划正式出炉，本届人大工作的时间表、路线图、任务书更加清晰。

锚定更高目标

本届人大任期的五年，正值扬州坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，主动扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，奋力谱写“强富美高”新扬州现代化建设新篇章的重要时期。

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。工作规划编制过程中，市人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神，围绕在推进中国式现代化的扬州实践中扛起人大担当，精准定位、科学谋划、统筹推进人大工作。

规划强调，要准确把握新形势新要求，紧扣“践行

上线下联动，推行惠企政策“免申即享”“简申快享”，简化申报手续，加快实现了“一次申报、快速兑现”。

设立“南通企业家日”，更重要的是持续优化营商环境，为企业发展、人才创业提供优良环境。近年来，南通市人大常委会以更高质量办好各项承办建议，在办理内容上更聚焦，在办理方式上善创新，在办理成效上重转化，努力将代表建议办理转化为推动发展、破解难题、改善民生的工作成效。

监督持续发力 着力解决“急难愁盼”

营商环境既是地区重要软实力，也是核心竞争力。而营商环境的优质与否，企业家最有发言权，也最有感受度。

“请问如何利用南通市知识产权保护中心，将化工产业纳入快速审查通道受理范围之内？请问如何积极响应市委市政府三年倍增号召，将化工实体制造业项目获批真正落实到行动上？”在南通市人大常委会召集

全过程人民民主、助力“好地方”高质量发展”主题，加强系统性谋划，注重规律性把握，推进探索性实践，在新时代新征程上更好发挥根本政治制度优势，并努力将其转化为市域治理效能。

具体来说，科学立法、民主立法、依法立法工作机制更加健全完善，人大在地方立法中的主导作用得到更好发挥，地方性法规的适用性、可操作性和实效性进一步增强。讨论决定重大事项工作机制和流程更加优化，重大事项决策的科学化、民主化、法治化水平进一步提高。坚持寓支持于监督之中，认真落实正确监督、有效监督、依法监督的要求，在提高精准度、注重专业化、增强实效性上下功夫，监督工作的刚性和实效得到进一步增强。构建形成市人大常委会统一领导、代表工作机构综合协调、各专工委和办事机构共同参与、市县乡三级联动的代表工作格局，更好支持和保障人大代表依法履职尽责。以党的建设为引领加强常委会自身

的优化营商环境专题交流询问会上，市人大代表、南通醋酸化工股份有限公司董事长庆九向职能部门一连抛出了两个问题。

南通市工信局副局长缪晗答复，下一步将着重在做强载体、做优项目上发力，推动化工产业可持续发展。专题交流询问会议气氛十分热烈。“活动既为我们搭建了与企业家面对面沟通的桥梁，也是对全市营商环境和服务水平的一次深度检阅。”南通市副市长李建民表示，对于代表们询问的问题，政府及相关部门将进行深入梳理研究，针对性解决个性问题，系统性破解共性问题，以实实在在的举措推动营商环境持续提升、企业获得感持续增强。

法治是最好的营商环境。南通市人大常委会已开展前期调研，启动优化营商环境立法工作，为持续优化营商环境提供有效法治供给，构建起优化营商环境的“制度链”。

（张亚萍）



◎ 2022年11月16日,扬州市人大常委会专题视察科创平台建设情况。

建设,履职能力和水平得到新的提升。

厘清思路举措

“要加快《扬州市产业科创促进条例》立法步伐,为建设产业科创名城提供高质量的法规制度供给,更好发挥人大在支持产业创新转型方面的作用,提高人大工作对全局工作的贡献度。”主任会议讨论工作规划草案时,扬州市人大常委会主任孔令俊强调。

建设产业科创名城,是扬州市第八次党代会明确的“三个名城”建设之首。近年来,市人大常委会持续监督推动科技创新、科技产业综合体建设、科创平台建设等工作,跟踪督办科创名城建设代表议案,在助力产业科创名城建设中积极贡献人大力量。

“聚焦推动高质量发展开展监督”“紧扣创造高品质生活开展监督”“围绕促进高效能治理开展监督”,工作规划重点从三个方面绘制了监督工作图谱,既有落实法定要求的“规定动作”,更有体现扬州特色的“自选动作”。如紧盯重大项目建设开展持续监督,检查《扬州市生活垃圾分类管理条例》《扬州市城市书房条例》等实施情况,监督推动“世界运河之都”建设、历史文化名城保护和有机更新、永久性绿地保护等工作,都是扬州奋进新征程需要重点关注的事项。

提高重大事项决定权行使质效,以人大决议决定方式助力“好地方”高质量发展,是扬州人大一直以来履职行权的特色品牌。因此,专题听取就业工作情况的汇报,针对就业这一最基本民生,扬州市人大常委会

拟提请市人民代表大会审议并作出促进就业的相关决定,这也被作为一项重点工作写入工作规划。

深化创新实践

党的二十大报告专章论述“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”,为人大工作践行重大理念、深化创新实践指明了前进方向、提供了重要遵循。工作规划明确,要深入践行全过程人民民主重大理念,努力打造人大工作创新实践的样板和品牌。

工作规划立足重要制度载体定位,从切实保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权四个方面,强调要把全过程人民民主全面落实到人大履职行权各环节。

——在保障人民群众知情权方面,规划明确建立健全“一府一委两院”及相关部门工作通报制度、重大事项听证制度、代表列席人大常委会和“一府一委两院”相关会议制度等,拓宽人大代表和人民群众知情知政渠道。

——在保障人民群众参与权方面,规划要求在开展立法调研、执法检查、工作评议、履职评议、专题询问等工作中,尽可能扩大人大代表和人民群众参与度,充分听取并研究吸纳意见建议,夯实人大工作的民意基础。

——在保障人民群众表达权方面,规划围绕搭建更多人大民主民意表达平台和载体,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,提出坚持完善常委会组成人员走访联系基层代表、“百名代表参与常委会审议”、与列席常委会会议代表座谈制度,以及深化人大代表与选民“统一见面日”活动、依托人大代表“家、站、点”打造全过程人民民主实践基地等工作举措。

——在保障人民群众监督权方面,规划明确在市本级层面启动民生实事项目人大代表票决制,并建立健全民生实事项目征集、代表票决、实施监督、效果评议等工作机制。开展政府工作部门主要负责人、员额法官检察官履职评议,支持人大代表约见国家机关负责人等。

“要以凝心聚力组织实施工作规划为重要抓手,高质量高标准做好人大工作,不断丰富和拓展新时代地方人大工作的实践特色、时代特色。”工作规划出台后,孔令俊对把美好蓝图转化为生动现实提出明确要求。

(杨砚)

为法律监督注入强劲动力

2021年6月,党中央专门印发《关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,省、市相继出台贯彻落实文件。为贯彻中央和省市委文件精神,把法律监督各项要求落实落细,徐州市第十七届人大常委会第四次会议表决通过了《徐州市人民代表大会常务委员会关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》(以下简称“决定”)。这是省内首个关于加强法律监督工作的规范性文件,为强化法律监督工作提供了有力法治保障。

立柱架梁 推动法律监督率先突破走在前列

时代是出卷人,我们是答卷人。决定着力解决干什么的问题。进入新发展阶段,如何与时俱进更新法律监督理念、提升法律监督能力?这一问题引起代表们广泛关注,促使制定出台决定被列入市人大常委会2022年工作计划。徐州市人大常委会主任王安顺对此高度重视,明确要求以“支持和监督检察机关依法履行法律监督职责,全面提升法律监督质效”为目标,做好决定(草案)起草和征求意见工作。

2022年7—8月,市人大常委会副主任赵兴友带



© 2022年9月1日,徐州市第十七届人大常委会第四次会议听取关于法律监督工作情况的报告。

队,赴市县两级开展法律监督工作视察和就决定(草案)征求意见,先后召开6场座谈会,听取了市县两级公检法等39家单位和部分人大代表的意见,征求了常委会组成人员和23家市级机关单位和部门的意见,在深入研究论证、广泛吸取意见、多轮修改完善的基础上形成了决定。

全文共17条,主要涵盖四个方面内容:一是坚持政治引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平法治思想,始终坚持党对检察工作的绝对领导。二是提升监督效能。以高质量检察履职服务保障经济社会高质量发展,强化刑事、民事、行政、公益诉讼检察工作。三是强化支持保障。规定了人民政府、监察机关、公安机关、审判机关、刑罚执行、监管机关、行政执法机关等单位的支持配合机制。四是突出人大监督。明确了人大常委会监督检察机关开展法律监督工作、有关单位接受配合法律监督工作的具体方式,并提出代表议案建议与检察建议双向衔接转化的创新做法。

壹引其纲 聚力“四大检察”精准服务大局

加强法律监督,重在精准。决定围绕全面履行“四大检察”职能,着力解决怎么干的问题。在强化刑事检察监督工作上,决定指出,要深入贯彻宽严相济刑事政策和少捕慎诉慎押刑事司法政策,不断加强对立案、侦查、刑事审判、刑事执行以及监管执法等活动的监督。

解密做强民事检察工作的“精准”密码。决定提出,要加强对民事诉讼领域突出问题以及违法情况的监督,强化民事执行监督,健全防范和惩治虚假诉讼联动机制。

为进一步做好公益诉讼检察工作,决定提出在认真落实《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强检察公益诉讼工作的决定》的基础上,(下转第54页)

把“询问现场”搬到“项目内场”

询问,是国家权力机关依法进行的庄严之“问”。为深入贯彻落实市委对环洪泽湖公路建设的工作要求,淮安市人大常委会首次把“询问现场”搬到“项目内场”,组织开展“聚焦环湖公路建设——打造运河百里画廊”现场询问活动。

在环洪泽湖公路建设的关键时间节点,“问”出了辣味、“答”出了担当,问答中回应了关切,凝聚了共识。这场别开生面的现场询问,是淮安市人大常委会创新监督方式的积极探索,也取得了实实在在的工作质效。

深入调查 提前摸底

环洪泽湖公路工程是大运河百里画廊建设的重要组成部分,也是造福子孙后代的一项重大民生工程。市委主要领导对环洪泽湖公路建设工作作出专门批示,要求加快环洪泽湖公路建设进度,组织代表开展视察调研。市人大常委会第一时间迅速行动,商讨批示落实工作,经党组会议、主任会议研究,明确了工作方案,成立了工作专班,将推进环洪泽湖公路建设列为年度重点监督工作,提出采取“代表调研”“现场询问”“专题审议”“回头看”的四个步骤方式,有力有序推进工程项目建设。

既然要问,就要问出症结、问出良方。市人大常委会按照“重质求效”的总体要求,组织工作专班先后5次会同市交通局、市水利局沿环洪泽湖公路进行实地督导,通过听、看、查、访、谈等形式,详细调研每一个项目、每一项标段、每一条线路的实施情况,查找出影响环洪泽湖公路建设的突出问题25个,整理形成环洪泽湖公路淮安段建设项目一览表,包括项目类别、形象进度、存在问题、季度工作计划等主要内容。

创新模式 现场询问

如何提高现场询问环洪泽湖公路建设情况的效

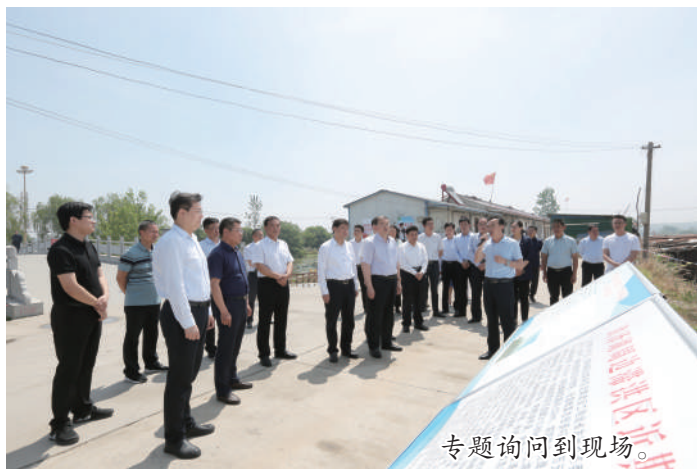
果?淮安市人大常委会切实践行“一线工作法”,坚持服务发展在一线、建言献策在一线、问题解决在一线,对传统的代表视察和专题询问进行优化提升,将两种监督方式有机结合,以实地视察、点上询问和会上询问三个环节为重点开展现场询问活动。

部分市人大常委会组成人员,全国、省、市人大代表一行先后来到环洪泽湖公路淮阴区手枪圩段,洪泽区七七圩段、张福河大桥,盱眙县堆头示范段、王桥圩段、满江红先导段等环洪泽湖公路项目现场。

“张福河大桥和道路建设涉及征地问题怎么处理,什么时候能开工建设?”“建设过程中要占用一些基本农田,如何解决?”“是哪些因素导致盱眙县境内环洪泽湖路部分路段没能开工?”……

在每个项目现场,代表们详细察看工程规划建设情况,认真听取相关县区和建设单位的工作情况汇报,并就自己关心的问题进行了现场询问,相关县区政府及部门负责人围绕代表询问的问题组织现场应答。

在随后召开的现场询问专题会议上,市政府及相关部门对环洪泽湖公路建设工作进行了汇报。8名人大代表结合前期调研走访了解的情况,针对一些属地征收拆迁推进缓慢、大桥环评等前期手续办理滞后、规



为计划预算审查监督定规范树标尺

面对新时代人大监督工作新要求,盐城市人大从制度创新入手,出台《盐城市人大审查监督国民经济和社会发展规划和计划业务操作要点》《盐城市人大审查监督财政预算和国资管理业务操作要点》(以下简称“操作要点”),着力构建审查标准体系,并在工作实践中广泛推广运用,有效提升计划和预算审查监督的规范性、科学性和可操作性。

督之有据 填补审查标准空白

计划、预算审查监督工作是各级人大及其常委会的一项重要职责,但计划、预算审什么?怎么审?如何评价?盐城市人大以此为突破口,去年年初研究出台操作要点,总结计划预算国资审查监督规律,明确监督重点,系统梳理100多项国民经济社会发展指标、近200项财政预算、国资、债务审查指标,强化指标定性、定量分析研判,构建了全过程、全覆盖、多维度的审查指标体系,做到审查内容标准化、审查要求精细化、定

性指标量化。通过定标准、划红线,有效解决审查监督“看不清、吃不准、审不透”的问题。

科学合理选定指标,才能把准监督“穴位”。操作要点聚焦重点、靶向发力,既全面贯彻中央和省市委决策部署,用指标来量化政策需求、政策成果,保证监督工作正确方向,又因地制宜,紧贴地方实际制定个性化指标,彰显“盐城特色”;将法律法规要求细化为具体审查内容,促进法律法规有效落实,又结合工作实际,对相关领域存在问题及风险隐患提出审查要求,推动解决问题,防患于未然。

活学活用 赋能履职能力提升

“新时代人大工作对各级人大工作者的能力素质提出新的更高要求,我们要主动适应新形势、牢牢把握新要求、积极担当新使命、切实加强能力建设。”盐城市人大常委会主任、党组书记王荣对能力建设提出明确要求。计划预算监督政策性、专业性强,夯实能力基

划道路上土地指标调整不及时等环洪泽湖公路建设中的突出问题进行了针对性的询问。相关县区和部门负责人对询问问题予以一一应答,简要介绍工作,更多的是明确具体、可操作的工作举措。

跟踪督办 推进落实

“问”不是找茬,“答”不是目的,而是通过“一问一答”促进问题解决、加快工程进度,共同做好“答卷”。

“代表们问题提得非常精准,非常切中要害,对工程推进具有重要促进作用。”淮安副市长张笑说,将加强整改,确保如期高质量完成任务。

“开展现场询问活动,是我们围绕中心、服务大局,高质量、高品质完成市委交办课题,履行党的决策部署

到哪里,人大作用就发挥到哪里的法定职责。”淮安市人大常委会常务副主任赵洪权要求,相关委室按照“四个步骤”的工作安排,加强跟踪督办,持续推动工程项目建设有更新的举措、更大的作为、更好的成效。

据了解,淮安市人大常委会还出台以环洪泽湖公路等项目建设为主要内容的关于大运河百里画廊建设的决定,全力支持工程项目建设。同时,紧盯土地指标调整、属地征收拆迁、洪评手续办理等关键环节,结合代表们询问问题的整改情况、关于环洪泽湖公路建设决定的落实情况和市人大常委会审议意见的执行情况,定期组织代表进行季度“回头看”,持续推动工程项目建设,助力环洪泽湖公路早日实现全线建成通车。

(孙元杰)



◎ 2022年10月28日,盐城市九届人大常委会第六次会议召开。

础,监督才能游刃有余。操作要点出台后,盐城人大将其纳入能力建设体系,加强宣传解读和实践指导,推动履职能力提升。

代表是计划预算审查监督工作的主体。新一届市人大代表拿到操作要点后兴奋地说:“过去审议计划预算心中没底,现在对照操作要点,草案内容不全,指标是不是在合理区间,一目了然,我们审议发言更有底气了。”预算专题审议会上,越来越多的代表谈问题从说概念变成摆数据,提建议从泛泛而谈变成精准建言,专业性和针对性明显提高,得到市政府领导充分肯定。大家感到,全年审议会的质量高、效果好,操作要点功不可没。

操作要点还被及时印发到县(市、区),各地及时组织学习,大家普遍反映,过去因业务所限,全面深入审查存在难度,操作要点指导性、实用性和可操作性都很强,对于提升计划、预算审查水平帮助很大。

专家学者是人大监督的第三方力量。预算初审前,市人大专门向专家解读操作要点,使专家更好把握人大监督的重点。“有了操作要点加持,我们看问题、提建议更具人大视角。”盐城市人大财经委委员卞志山深有感触。

对标对表 人大监督长出“牙齿”

“有的政府投资项目资金来源还未完全落实,请作出情况说明。”“为什么有的部门‘三公’经费不减反

增?”“国有资产收益率偏低如何解决?”……从指标入手,用数据说话,盐城市人大以操作要点的各项要求作为参照系,认真对照审查,对不符合要求的,督促相关部门及时调整或说明原因,体现监督刚性。相关部门认真学习研究操作要点,完善细化计划预算报告和草案,强化执行管理,人大监督促规范助提升作用得到有效发挥。

盐城沿海资源丰富独特,管好用好国有自然资源资产十分重要。操作要点将湿地、岸线、风能、光能、碳汇等资源保护和利用等纳入监督内容,设定评价指标。市人大在开展国资调研时,据此提出监督要求,督促政府摸清家底,加强管理,全面报告。

加强对政府债务审查监督是中央赋予人大的重要职责,市人大对照操作要点审查要求,认真分析债务率、偿债率等债务指标,运用预算联网监督系统及时进行风险预警提示,督促各地足额安排化债资金,推动债务风险等级“绿”起来。“发挥好操作要点的指导作用,深化细化审查工作,促进提升监督质效。”盐城市人大常委会副主任顾云岭多次强调。

常用常新 持续彰显制度活力

保持制度活力,需要与时俱进,推陈出新。盐城人大根据形势和政策变化,对操作要点进行评估调整,及时将“双碳”目标、“勇当沿海地区高质量发展排头兵”、打造绿色低碳发展示范区等纳入其中,让制度管得住现在、跟得上发展、经得起检验。

去年7月,市人大根据联网系统预警提示,向市财政等部门发出函询单,跟踪督促整改,并形成分析报告供领导参阅。为帮助乡镇人大加强计划预算监督工作,市人大以设立乡镇预算监督基层联系点为契机,将业务指导服务向基层延伸,进一步扩大操作要点的受益面。随着应用场景的拓展,服务领域的延展,制度的整体功能也越来越强大。

制定操作要点是盐城市人大加强改进计划和预算审查监督的一次有益探索。下一步,将持续推动计划、预算监督制度的贯彻实施,不断完善制度机制,加强创新实践,让正确监督、有效监督、依法监督在盐城落地生根。
(王龙 严洵)

“红色动力”激发代表履职活力

● 李健

为深入贯彻党的二十大、中央及省委人大工作会议精神,进一步加强党对人大工作的全面领导,引领广大人大代表坚定不移“永跟党走,紧跟时代,执着为民”,镇江市人大常委会紧扣代表工作的政治属性和职责定位,注重深入谋划,强化政治建设统领,以“红色动力”激发代表履职新活力,引领代表展现新作为。

代表小组建支部:构建政治引领新模式

“有组织,才有向心力。”镇江市人大常委会积极探索推动“支部建在人大代表小组上”,不断抓牢党的建设主阵地,用党建引领强化代表履职,打造代表小组党建工作和小组活动融合体。制定出台《市人大常委会党组关于开展“代表小组建支部 党旗引领迈新步”活动的意见》,制定市人大代表联合党委、代表小组党支部的工作职责,党员人大代表按“一方隶属、双重管理、双向活动”原则编入党支部,接受教育管理并参加所在

党支部活动。召开“代表小组建支部 党旗引领迈新步”活动动员大会,向市人大代表联合党委、19个代表小组功能型党支部集中授牌,建成“1个市人大代表联合党委+19个代表小组党支部+42个党小组”的组织体系,实现了260名党员人大代表全覆盖,78名非党员人大代表列席19个支部参加活动。全市共成立市、县、乡三级功能型党支部244个。分批举办市人大代表政治建设培训班。常态化组织活动,把思想政治建设与代表履职学习相融合、党员活动与代表履职活动相融合,每季度开展一次党支部活动;各代表小组党支部依据“地缘”或“业缘”成立2—3个党小组,灵活机动开展党小组活动,把好代表履职方向、提升代表履职能力,增强代表履职质效。

全过程人民民主:拓展民意汇集新渠道

民心是最大的政治,民意是人大工作的基础。2022年以来,镇江市人大常委会通过建立完善农情、民情、经济监督、立法“四大联系点”,更好地收集民意、汲取民智,积极引导人大代表履职尽责,深化推进全过程人民民主落细落地。创新设立100个农情联系点,人大代表参与其中,通过定期发放调查表、召开座谈会等方式,直观了解农村现状、农民诉求和农业发展情况,反映农民最真实、最迫切的心声,切实帮助基层推进和解决问题。代表履职一刻也离不开群众的参与和支持,以“线上+线下模式”,探索构建36个民情联系点,涉及代表所在单位、基层人大、社会面,涵盖代表联络站和政府热线、网络平台等,全方位多渠道听民声纳民意。聚焦“第一要务”。助力经济发展、护航法治建设是代表履职的重要任务,先后在企业、开发园区及服务业集聚区、行业协会和社会团体设立69个经济监督联系点,



◎ 2022年11月18日,镇江市第九个“五级人大代表统一接待选民日”活动在全市各地同步开展。 陆强/摄

组织代表开展调查研究,提出意见建议。在乡镇、街道、社区、企业、律所和行业管理协会等建立21个立法联系点,深入征询,全面推进良法善治民主进程。

厚植为民情怀:推动代表履职新实践

代表履职重在“怀为民之心,办为民之事”,代表工作重在科学谋划、精心实施。结合人大对“一府一委两院”监督职权,深入开展“请代表监督、让人民满意”法检两院行活动,通过市县联动,各级人大代表主动参与、全程互动,持续推动“三看三促进”,即看作风建设,促进政治能力新提升;看服务发展,促进法治保障新提升;看办案质效,促进公正司法新提升。强化群众诉求回应。群众诉求是代表履职的第一信号。2022年以来,市人大常委会紧盯民生难题,成立人大代表参与的“医养结合”专题调研组,摸清家底、反映实情。牵头建立疫情防控应急指挥机制群众诉求专班,严格流程时效,对群众诉求进行分类和分析。全年常态化组织代表进联络工作站,接待群众来信来访、收集意见建议,第一时间转办交办,确保群众诉求件件有答复。为强

化代表建议督办,依法作出决定,全程跟踪督办关于“聚焦共同富裕,持续增进民生福祉”的议案;建立市人大常委会领导牵头督办、市政府领导负责领办、各专委会分类督办、人代联委抓总兜底的建议办理模式,动员代表参与跟进,增强监督合力,提升办理质效。

注重从严从实:完善代表履职新机制

人大代表是国家权力机关的组成人员,是人民权力的受托者,其作用能否充分发挥,根本在于精心引导、科学规范。镇江市人大常委会探索实施人大代表履职情况通报制度,全年对代表履职情况进行汇总归纳,特别是对于代表们提出的意见、建议、议案等进行数据化统计,在一定范围内公开代表履职情况,将人大代表置于监督体系之中,不断激励人大代表强化履职意识,主动履职、认真履职。每位代表每届至少一次向原选举单位或选区选民进行履职述职,报告履职情况,选举单位或选民当场对代表履职工作情况有关情况进行询问并提出意见建议,对代表履职整体情况进行民主测评,评价结果记入履职档案。

(上接第49页)加大生态环境和资源保护、个人信息保护等法定领域公益诉讼案件办理力度。

法律监督有力度也要有温度。决定要求在行政检察监督工作中积极开展行政争议实质性化解工作,从源头上化解矛盾,增强人民群众的获得感;强调检察机关应当进一步履行未成年人司法保护主导责任,护佑未成年人“向阳生长”。对徐州市检察机关建设运行“两中心三平台”和深化涉案企业合规改革等经验做法进行了总结提炼,提出推广“云检智链”非羁押人员管理智能系统运用、推动相关部门制定公益诉讼赔偿金管理办法等创新举措,把改革创新成果上升为制度要求。

靶向施策 为破解难题提供制度保障

“2020年以来,全市检察机关共办理各类案件47780件,检察工作报告通过率98.73%,创新高”,常委会会议上,徐州市检察院关于法律监督工作情况的报告“出圈”,常委会组成人员纷纷点赞。检察机关“在办

案中监督,在监督中办案”虽然取得明显成效,但法律监督刚性保障不够,个别部门对监督意见不及时回应、整改落实不到位等问题仍存在。

决定着如何解决如何干得好的问题,为破解法律监督难题提供了有力支撑。为提高案件办理质效,构建规范高效的执法司法制约监督体系,决定提出,侦查机关应当与检察机关共同推动侦查监督与协作配合办公室实质化运行,推进刑事立案、撤案、采取强制措施、刑事案件转行政处罚等执法信息共享;审判机关应当与检察机关共同推进民事执行与监督信息共享,健全完善正卷副卷调阅机制;刑罚执行、监管机关应当与检察机关共同推进监管执法信息系统、监控视频互联互通,建立重大情况通报机制等。

监督者更要接受监督。决定要求,检察机关要主动接受社会监督、舆论监督、人民监督员监督和相关执法、司法机关的制约,确保检察权依法规范行使。

(付静 梁晓勇)

奋力提升 地方人大履职水平

◎任志强

贯彻落实党的二十大精神,中央及省市区委人大工作会议部署要求,要学深悟透习近平总书记讲话精神,始终坚持党的领导,积极践行全过程人民民主,稳中求进,守正创新,奋力推动地方人大工作与时俱进、高质量发展。

毫不动摇坚持党的全面领导,始终保持人大工作正确政治方向。自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。紧扣地方中心工作和发展大局,高质量做好决定、监督和调研等工作,更好发挥人大代表作用。认真履行党组把方向、管大局、保落实的政治责任,严格执行重大事项向区委请示报告等制度。

毫不动摇坚持人民当家作主,积极探索发展全过程人民民主的基层实践。充分发挥“家、站、点”平台载体作用,建立街道议政代表会制度,构建人大议事协商工作机制。落细落实“双联”工作机制,深化民生实事项目代表票决制和“百姓小事”代表督办制,组织代表定时定点进家入站、线上线下联系群众。建立“我为群众办实事”长效机制,加强民生领域监督、决定等工作。

毫不动摇坚持围绕中心大局,以高质量履职助力现代化建设。聚焦计划预算,做好审查、决定、督查等工作,和法律法规贯彻实施,对重点领域法律法规开展执法检查。抓实抓细

常委会会前、会中、会后各个环节,高质量开展调研调查、审议审查和督办督查,更好督促和支持“一府一委两院”依法履职、改进工作,全力助推经济社会高质量发展。

毫不动摇坚持“四个机关”建设,全面提升人大履职能力。深入推进人大各专门委员会专业化和规范化建设,大力实施代表履职能力提升工程,加强人大理论研究和宣传工作。完善人大常委会、主任会议议事规则,规范人大讨论决定重大事项工作机制,创新审议意见、评议意见形成、交办和督办机制,不断提升人大履职水平。

精心绘就 践行全过程人民民主“风景”

◎顾小燕

地方人大学习贯彻党的二十大精神,就应把践行发展全过程人民民主作为做好新时代地方人大工作的基本遵循和行动指南。

在全覆盖中标定基层民主新路标。“家站点”阵地全覆盖。建立阵地工作制度,明确固定开放日,列出代表接待计划。“微网格”走访全覆盖。打造“有事找代表、服务在网格”的“三级代表进网格”模式,代表在网格中每月收集一次民意,每季度推进一次网格难题。“云平台”互动全覆盖。开设“掌上”履职新阵地,努力把平台

建设成为代表学习平台、履职工作平台、联系群众服务支撑平台。

在全链条中提升基层民主新效能。“五单工作法”推动督办事项落细。建立社情民意登记、办理、督办、反馈的工作流程,梳理归纳的重点民情民意通过“家站点”“云平台”双线报告。“五步工作法”推动民生事项落地。推行挂牌接待、民情日记、问题交办、结果反馈、群众评议“五步工作法”,代表积极参与“民生微实事”的听取记录、诉求交办和项目监督工作。“一线工作法”推动重大事项落实。推行“决策在一线贯彻、建议在一线收集、监督在一线推动”的一线工作法,鼓励代表广泛开展政策宣传,为党委政府推进工作建言献策,并以听取审议专项报告、执法检查和工作评议等方式进行监督。

在全过程中开辟基层民主新空间。问需于民、回应民心所盼。紧盯经济社会发展重点,由代表牵头并聘请特约调研员开展调研,以大调研促进工作质效大提升。问效于民、纾解民生难题。围绕群众关注的热点,开展专项督查和检查,发挥代表自身特长和行业优势,多角度提供高质量意



南京中山陵层林尽染、景色迷人。陈正荣/摄

见建议。问计于民、夯实治理之基。征集民生实项目建议,通过实地视察、专题调研等多种形式开展监督活动,并通过座谈、书面建议等方式提出意见建议。

在全方位中打造基层民主新动能。完善学习培训机制。利用“家站点”开展结构化研讨、圆桌论坛等活动,并将培训课堂搬上“云端”。完善履职考核机制。制定代表履职考评办法,实行积分管理,将得分情况作为表彰优秀和推荐连任的重要依据。完善表彰激励机制。完善日常考察、定期分析、专项考评等机制,表彰优秀代表,充分发挥先进典型示范带动和聚集倍增作用。

深刻把握“全过程人民民主”重大理念的生成逻辑

丁昊

党的二十大报告将“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”作为专章进行了重点部署。这是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的重要政治成果,体现了中国共产党人高度的政治自觉和深刻的历史自觉,有力诠释了历史与现实的贯通,理论与实践的结合,守正与创新的统一。

牢牢把握“全过程人民民主”重大理念的历史逻辑。“全过程人民民主”重大理念的生成,体现了党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,从巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发,持续推进坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度的理论和实践创新,这是历史逻辑

使然。因此,深刻把握“全过程人民民主”重大理念,要从学理层面加深对“全过程人民民主”核心要义、丰富内涵、内在逻辑和重大贡献的领悟,运用科学社会主义基本原理,聚焦新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大主题,对“全过程人民民主”的立论基础、时代背景、主题主线等严谨细致地从学理层面进行分析,深刻认识其鲜明时代特征、实践特色、理论品格,更好地呈现习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的基本脉络,充分彰显其博大精深的思想底蕴和历史逻辑。

牢牢把握“全过程人民民主”重大理念的本质逻辑。人民代表大会制度的本质特征和最大优势是中国共产党领导。全过程人民民主深化和拓展了我们党关于发展社会主义民主政治的理论空间和实践空间,为人民民主开拓了新的方位,成为中国民主政治的新形态,这是本质逻辑使然。因此,深刻把握“全过程人民民主”重大理念,要从哲学层面加深对践行“全过程人民民主”重大理念,就是为了更好发挥人大在实现经济社会高质量发展中的助力助推作用,更好发挥人大工作在深化法治建设中的基础支撑作用,以人大制度独特优势助推治理体系和治理能力现代化的认识,必须在哲学思辨中真正做到学思用贯通、知信行统一,让全过程人民民主直通基



群众观看所在辖区内的选民名单。

层的“神经末梢”,确保以高质量履职诠释全过程人民民主的丰富内涵。

牢牢把握“全过程人民民主”重大理念的“人民逻辑”。人民代表大会制度是人民当家作主的根本制度保障。“全过程人民民主”重大理念中民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督既涵盖了人民民主的各方面要素,又精准把握各要素之间的内在联系,真正使其全链条、全方位、全覆盖在实践中落地生根,真实、生动、具体地体现在人大工作各方面各环节,这是人民逻辑使然。因此,深刻把握“全过程人民民主”重大理念,要从情理层面深刻感悟“全过程人民民主”所蕴含的人民情怀,从精神追求和理想格局的本质层面进行深度挖掘、深刻把握,引导各级人大代表和广大人大工作者深刻感悟为民情怀的时代价值,将为民履职、为民服务、为民用权作为职责使命,真正为群众解决“急难愁盼”,做到思想上尊重群众,感情上贴近群众,行动上赢得群众,效果上惠及群众,保证群众的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节。

“你点我督”全过程人民民主花开基层

——泰州市五级人大代表回选区访选民助力解决群众身边烦心事

◎ 戴庆柳 缪皓 陈岚

“叔叔您看，这是垃圾分类的指南说明，比如玻璃类的垃圾，就是属‘可回收垃圾’，是可以再利用的；像茶叶、菜叶等都是‘厨余垃圾’……”节假日里，泰州市海陵区城中街道南蒲社区的小朋友正在向社区居民热心地宣传垃圾分类知识。自从海陵区人大代表鲁翎组织社区“乐邻”课堂的青少年开展“垃圾分类，从我做起”志愿服务活动后，在她的带领下，小朋友们不但积极向左邻右舍发放宣传材料，还认真地教大家如何正确分类，确保垃圾不落地，一起做文明人。

这是泰州市“五级人大代表回选区访选民，‘你点我督’助力文明城市创建”活动的一个场景。2022年5月以来，全市共有6500多名各级人大代表深入选区（选举单位），联系群众，倾听民声，通过“群众点题、政府解题、代表督办”的“你点我督”工作机制，助力解决了一批群众身边的烦心事，有力推进了文明城市创建工作。

“活动中，代表们接待选民35600多人次，收集问题3788个，提出意见建议1546条，形成调研报告107篇，推动解决问题2188个，探索出全过程人民民主在基层的生动实践。”市人大常委会副主任沈明刚说。

建强活动载体 放大“你点我督”工作机制

近年来，泰州市人大常委会每年聚焦一个主题，发动全市7200多名各级人大代表回选区访选民。“助力打好‘碧水保卫战’”“排查解决突出民生问题”“我为群众



◎ 座谈会上，泰州五级人大代表面对面听取来自基层的意见建议。

办实事”等一系列活动的持续开展，大力助推了党委政府中心工作的开展，解决了一批人民群众急难愁盼问题，打造出“一个活动载体”“五级人大代表回选区访选民”“N个地方特色”的“1+5+N”主题实践活动品牌。

2022年是新一轮全国文明城市创建的承上启下之年，也是泰州市巩固创建成果、争创文明典范城市的关键一年。如何发挥人大代表作用，推动解决群众身边的“物业管理、交通文明、乡村风貌、市容环境、垃圾分类”等问题，努力建设人民满意的幸福城市？市人大常委会在深入调研、广泛征求意见的基础上，将“‘你点我督’助力文明城市创建”确定为今年的代表实践活动主题，明确活动时间、活动内容、活动形式和相关要求，制定出具有较强针对性、操作性、实效性的活动方案。

方案明确，在全市放大“你点我督”工作机制，依托各地人大代表工作站（人大代表之家）、“代表履职”App等履职平台，发动人大代表“进站”“回家”“上线”，采取“集中活动与自主调研”“座谈交流与实地走访”“线下收集与线上提交”相结合的形式，围绕文明城市

创建工作的重点任务,梳理群众关心关注的问题清单,分层分级交办督办,形成“群众点题、政府解题、代表督办”的工作机制,让群众的呼声期盼在人大和代表的督促推进中变为现实。

在2022年出台的《泰州市人大代表履职评价激励办法》中,市人大常委会将“参加‘五级人大代表回选区访选民’活动”作为“联系群众”类别中的一项重要履职内容,并设置了对应分值以及“开展宣讲活动”“提出合理建议”“推动解决问题”等加分项,为建强活动载体提供制度保障。

五级代表齐发力 助力解决群众身边烦心事

全市五级人大代表积极投身这项主题实践活动。朱立凡、万闻华、张余松、卢佩民等省、市人大代表分别到所在选区,“进社区、到路段”,实地察看小区文明创建、农贸市场、道路交通、农村人居环境、垃圾分类处理等现场,与基层代表和群众面对面交流,并就代表和群众提出的意见建议现场作出回应。

“农村人居环境是文明创建在农村基层的一场硬仗,更是村民的所盼所求。”全国人大代表、靖江市新桥镇德胜中心村党委书记杨恒俊组织村民实施全村改厕、雨污分流、弱电下埋、天然气进户等民生项目,形成了“人在景中走、车在林中行、文化融村庄、田园似花园”的美丽风景线。“为提升农村人居环境作出贡献,是我作为一名人大代表为民代言的政治责任。”杨恒俊说。

省人大代表郭民在调研中发现,目前泰州城区和农村都有很多流浪动物,存在安全隐患,建议公安、卫计等部门和社区对流浪动物进行综合治理,防止狂犬病等问题发生,提升城市品质。市人大常委会高度重视,将《泰州市宠物饲养管理条例》列入立法规划调研项目,推动进一步完善机制,以地方立法保障治理成效。

市县乡三级联动 形成各具特色的活动品牌

活动中,各市(区)、各乡镇(街道)人大按照“五个一”,即“组织一次学习、开展一次接待、走进一个现场、提出一条建议、形成一篇高质量的调研报告”的活

动要求,结合同级党委政府文明城市创建工作部署,探索形成了各具特色的活动品牌——

靖江市人大将“你点我督”与该市的“枝叶关情,您呼我应”主题活动有机结合、统一筹划、同步开展,专题召开主题活动启动仪式暨动员会,积极营造出党委重视、人大履职、代表参与、群众支持的浓厚氛围。泰兴市人大联合文明办在“智慧泰兴”公众号开设“佻的泰兴”微信小程序,发动全体代表利用线上平台,通过视频、图片的方式及时反映身边不文明行为和现象,并第一时间将代表反映的问题交有关单位整改,形成“交办—整改—反馈”的工作闭环。小程序上线以来,600多名各级代表提交了近1000条意见和建议,办结率超过90%。兴化市人大把“你点我督”与“双联双解双促”集中走访月活动、代表固定“接待选民日”活动、基层信访工作等相融合,让代表更加广泛地收集群众的利益诉求,搭建党委政府和群众沟通联系的桥梁。高港区人大将“你点我督”与党员干部“进万家门、知万家情、解万家忧、办万家事”“人大代表工作日”等活动相结合,以区、镇人大联动的方式,把代表分到各个片区代表小组,确保所有代表全员参与,帮助老百姓解决身边的烦心事。姜堰区溱潼镇人大设立“人大代表进驻镇村服务大厅专席”,由该镇的各级人大代表轮流值守,现场听取群众意见,协调解决民生诉求。推行的“您‘码’上说,我马上办”平台收到涉及文明城市创建、人居环境整治、安全隐患排除、道路交通建设等方面意见建议50余条,均得到及时处理,真正做到了“民呼我应”,有效助力文明城市创建,切实提升群众获得感……

泰州市人大常委会主任、党组书记张余松表示:“‘五级人大代表回选区访选民’是泰州市人大连续多年重点打造的一项主题实践活动品牌,也是广大代表深入基层联系群众,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生的重要平台载体。我们将持续深化这一活动,推广‘你点我督’工作机制,发挥优秀人大代表‘头雁引领’作用,促进全市7200多名代表‘群雁齐飞’,打造代表工作‘雁阵’格局,推动代表更好为民代言、为民用权、为民谋利,确保代表作用发挥到关键处,人民主体体现到全过程。”

靖江:枝叶关情 您呼我应

为深入学习贯彻党的二十大和中央、省市委人大工作会议精神,充分发挥人大代表作用,有序扩大人民群众的政治参与,更好地落实全过程人民民主在基层的创新实践,靖江市人大常委会开展“枝叶关情 您呼我应”主题活动,市人大常委会主任会议成员、党组成员分别进组参加活动,听民意、聚民智、办实事,实现“民有所呼、我有所应”。

坚持闻呼而动,选准议题。主任接待代表日,有代表提出九圩港综合整治工程两侧景观、停车位改造造成的部分路面破损给外国语学校开学带来了不便,考虑到学校临近开学,数千名学生、上万名家长出行难的问题,将推动外国语学校周边道路整治出新,列入“代表助力为民办实事”项目之一。五级代表回选区访选民。“五级人大代表回选区访选民”活动中,靖江市人大代表、江阴靖江工业园区办事处莲沁苑社区党委书记刘宁走访发现,莲沁苑农贸市场周边卫生环境脏乱差等与文明城市创建要求格格不入的现象。为助力文明城市创建,刘宁代表提出在莲沁苑设置临时疏导点的建议。

深入田野调查,摸清实情。实地走访察看。斜桥镇围绕助力文明创建,组织人大代表现场感受创建成果,结合代表前期调研的所见所闻,对老旧安置小区外立面“换新”各抒己见。马桥镇围绕江平路部分路段建设污水管网项目,组织人大代表调研沿线企业、零星商户



◎靖江市人大常委会“枝叶关情 您呼我应”主题活动启动。

26家,进一步掌握情况。家站点接待选民。靖城街道人大工委依托“家站点”平台,组织人大代表做到“四个一”:开展一次接待,走进一个现场,找出一个问题,提供一个办法。西来镇人大充分利用“家站点”平台,设立“接待岗”,在一线“摆摊”收集民声、倾听民意。“云上人大”问卷调查。利用“云上人大”数字平台、微信群等,开展线上问卷调查,收集意见建议78条,及时了解“代表助力为民办实事”项目进程中的社情民意。

强化跟踪回看,提质增效。定期开展“回头看”。新桥镇合兴港、文东港、老川心港进行水环境综合整治和生态护岸、配套绿化,是附近群众的强烈诉求。镇人大第一代表小组定期专题视察调研整治提升现场,及时向水利部门反映需改善之处,确保了整个护岸项目于2022年10月份完工验收。助推长效管理机制。城南办事处人大工委助力实施安装汽车充电桩项目完成后,通过组织代表、群众座谈,对后续管理方面提出了有序引导电动汽车充电、对充电设施定期进行调试、合理计算成本三点建议。

“枝叶关情 您呼我应”主题活动开展以来,充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势,助力一件件民生事项有效落实。靖江市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想,让全过程人民民主在基层落地生根。

(马鉴 祝敏)

泰兴:监督组合拳助力绿色发展

习近平总书记强调:“当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。”2022年,泰兴市人大综合运用执法检查、会议审议、建议督办、作出决议等方式,打出推进长江大保护的“组合拳”。

坚持高位推动,确保活动扎实开展。依法履行人大监督职责,充分发挥“法律巡视”监督利剑作用。一是营造法治氛围。开展法律培训,让检查组成员掌握执法检查的程序安排、目标任务和各项要求,全面提升对相关法规的认识。组织乡镇、街道及企业负责人开展法律知识问卷调查,推动形成尊法学法守法用法的良好氛围。二是强化统筹推进。对照法律规定逐条

逐项进行检查,用法律武器破解制约长江保护的热点、难点、痛点问题。认真开展实地检查,既关注沿江地区,也检查东部乡镇,既重视工程建设,也突出长效管护。三是凝聚社会共识。依法行使重大事项决定权,作出《加强长江保护推动绿色发展的决议》,进一步凝聚全市上下共识。联合融媒体中心,制作长江保护专题片,引导全市上下共同守护好长江“母亲河”。

坚持问题导向,切实提升监督实效。树牢全局观念,增强监督刚性,着力提升长江大保护工作实效。一是推进系统治理。十六届人大履职之初,泰兴人大将水环境治理列入本届人大履职的重中之重。2022年以来先后审议“河长制”工作推进、内城河整治、农业废弃物治理等工作。二是推动生态环境持续改善。关注长江生态廊道拓展区建设,组织代表走进沿江镇村,督促落实长江生态保护要求;组织开展渔业“一法一条例”执法检查,严格执行长江“十年禁渔”的重大决策。三是助推产业绿色转型。视察园区特色产业发展、审议项目招引建设等议题,助推政府加快产业结构绿色发展;组织代表视察乡村产业振兴工作,推动农业绿色发展迈上新台阶。

坚持全过程人民民主,凝聚长江保护共识。注重发挥人大代表作用,大力实施五级人大代表履职联动。一是引导代表广泛参与。邀请代表全程参与执法检查,加强沟通交流,深入了解社会公众意见建议。首次召开列席代表座谈会,8位市人大代表就长江保护“一法一条例”检查情况发表意见。二是积极拓宽民主渠道。城市黑臭水体不仅直接影响群众的日常生活,还会影响最终排进长江的水质。组织沿河市民代表,参加内城河整治专题询问,与市政府市长、3名分管副市长及相关部门单位,开展面对面交流。三是加强代表建议督办。徐坤代表提出《关于大力推广生物降解塑料,减少“白色污染”的建议》,有利于减少传统塑料对水体造成的污染,该建议被列为重点建议,由市人大、市政府联合督办。严灯明代表提出《关于加强长江岸线保护工作督查,提高长江生态环境质量的建议》,得到相关部门和沿江乡镇的积极回应,合力推进沿江生态环境保护。(张宇鹏)

兴化:探索基层民主政治建设新路径

为深入学习贯彻落实党的二十大精神、中央及省市市委人大工作会议精神,兴化市人大常委会紧扣践行全过程人民民主这条主线,支持和保障乡镇人大依法履职、创新实践,探索基层民主政治建设新途径,拓宽政情民意传递新渠道,打通践行全过程人民民主的“最后一公里”。

站位讲高度,把党的领导贯穿乡镇人大工作各方面全过程。为了进一步推动全过程人民民主在基层落地生根,兴化市委、市人大常委会党组、乡镇党委同心同向,针对乡镇人大存在的工作力量薄弱、履职不充分等共性问题,结合兴化实际,泰州地区首家由市委印发《关于加强和改进新时代乡镇人大工作的意见》,重点围绕全链条、全方位、全覆盖的民主,提出了一系列切实可行的新思路、新举措。文件要求,乡镇党委每年认真研究确定人大年度工作要点,并以乡镇党委名义转发,确保乡镇人大工作始终聚焦中央和各级党委重大决策部署、聚焦人民群众所思所盼所愿,确保与党委各项工作一同部署、一体推进、一起考核。乡镇党委每年至少召开一次党委会,专题研究人大工作,听取人大工作情况汇报,并帮助解决人大工作中的实际问题。



◎兴化市人大常委会专题召开全市人大代表履职平台建设现场推进会。

沟通“零距离”，把全过程人民民主贯穿乡镇人大工作各方面全过程。兴化市人大推进“家站室+互联网”融合发展，建立“民情直通”线上平台，在党群服务中心增设接待窗口、接待点，在全市高标准建设代表之家26个、代表联络站42个等，推进代表与选民的沟通联系常态化、多渠道，让群众随时找得到人、说得上话、办得了事。活动开展以来，兴化市委、市政府、市人大常委会等四套班子中的代表带头联系代表和群众，带动全市2378名市、乡镇两级人大代表走访固定联系对象18268人次，收集各类社情民意和意见建议4506条，闭环解决群众急难愁盼问题3501条。

履职高质量，汇聚市、镇两级人大整体合力。兴化市人大常委会积极探索加强上下联动的工作机制，坚持重大议题重点监督，重点工作共同谋划、共同参与、一体推进，形成全市人大工作整体合力。坚持常委会领导、各委办挂钩联系乡镇人大制度，常态化邀请乡镇人大主席列席常委会会议、参加常委会重要活动。让乡镇人大主席现场感受市人大常委会的活动安排和履职过程，并在乡镇人大工作中延伸运用。以兴化市戴南镇人大为例，建立了乡镇人大主席团成员、人大代表“一述一评”机制和代表履职档案，实行代表履职实绩公示、激励约束、退出管理等机制，并将履职实绩作为继续提名留任的重要依据，切实支持和保障代表依法行使好人民赋予的权力。

(刘晨晨 仇秀娟)

海陵：先行先试引领创新发展

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署、提出明确要求。近年来，泰州市海陵区人大常委会深学笃行贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、中央及省市区委人大工作会议精神，在推动新时代人大工作创新发展中奋力书写全过程人民民主实践“海陵篇章”。

坚持“一个原则”，更高站位谋划全过程人民民主基层实践。一是牢固确立“打造人大工作创新发展示范



◎ 你一言我一语，城南街道民主议事长廊热火朝天。

区”届期目标，制定《实施方案》《创新发展导图》，深化完善“十大体系”建设，为做好本届人大工作搭建“四梁八柱”。二是在全市率先成立区人大代表联合党委，通过把“支部建在代表小组上”，让党旗始终高高飘扬在人大代表依法履职全过程。三是打造“党建+代表工作”新模式，组织开展“提升首位度，代表在行动”“喜迎二十大，代表在行动”主题实践和助力健康海陵“人大代表基层行”“六到六督见真情，我为群众办实事”活动，让党的主张更好地与人民意愿相统一。

打造“两类载体”，更大力度推动全过程人民民主落地生根。一方面，系统打造宣传载体，区级层面建成“海陵人大主题公园”，镇街、村社区层面打造“全过程人民民主实践站”、议事亭、议事长廊，广泛宣传人民代表大会制度优势，让全过程人民民主理念更加深入人心。另一方面，以“一镇一品、一街一特”为导向打造特色化功能型履职平台载体，建成“你点我督”“代表网格履职实践站”等一批特色品牌项目，充分发挥人大代表在推动发展、改善民生、促进改革等方面的作用。

完善“三项机制”，更实举措探索全过程人民民主实现路径。一是完善“履职评议”机制。修订完善《区人大常委会任命人员履职情况评议办法》，建立健全人大选举任命国家工作人员履职评价体系，出台代表履职积分管理办法，持续开展法官检察官履职评议，实现由

选任前向选任后监督延伸。强化评议结果运用,制定《区人大常委会实施监督问责暂行办法》,实现“督事”与“督人”相结合、“评事”与“评人”相统一。二是完善“民意表达”机制。深化人大代表协商议事活动,注重在“十四五”规划编制、“三大门”建设实施等重大决策中,广泛听取代表的意见建议,以制度“全要素”推动人大协商走深走实。率先实现街道选民代表议政会全覆盖,为选民群众有序参与辖区经济社会管理提供了载体,促进了街道工作的民主化科学化规范化。三是完善“代表票决”机制。在全市率先全面推行乡镇民生实事项目人代会票决制,在此基础上,推动区政府民生实事项目、街道民生实事项目代表票决、议定全覆盖,实现了从“为民做主”到“由民作主”的转变。

(陈树平 成维维)

姜堰:群众出行更顺畅更安全

开展工作评议,是人大依法履行监督职能的有效形式,也是支持和促进政府及其部门工作的有效途径。近年来,泰州市姜堰区人大常委会聚焦党委关注、民生关切,多层面、多形式开展道路交通安全管理专项工作评议,推动构建更加顺畅、更加安全的道路交通环境。

“道路交通安全管理工作,事关群众生命财产安全……人大要加大监督力度,督促政府及有关部门破解顽症痼疾”。2021年2月,讨论区人大常委会工作要点时,区委主要领导提出了这样的要求。

区人大常委会迅速在全区开展调研。“姜堰现在的路可不太好走”“路上的标识不太清楚”……一份份代表建议和群众信函向区人大常委会汇集而来,一场道路交通安全管理专项工作评议就此展开。

“要始终以求真求优的精神实施监督,深入调研、公正评议、务实建言……”区人大常委会主任、党组书记钱娟在动员部署会上的讲话铿锵有力、掷地有声。

随即,区人大常委会评议调查组的调查活动持续深入开展:集中调查与分组调查相结合。在集中听取相关部门工作汇报的基础上,常委会各位领导分别带队,赴各镇街开展专题调研;实地查访与个别暗访相结合。现场察看道路交通设施的建设、运行、管

理情况,并对法律法规宣传、基础设施建设、违法行为整治等情况进行暗访。随机抽查与跟踪督查相结合。随机抽查部分案件卷宗,从近五年涉及道路交通安全管理的代表建议中抽取30件,跟踪回访办理落实情况。

人民路、陈庄路等地段交通疏导能力不强,姜堰大道、三水大道在上下班、上下学时段拥堵严重,非机动车道预留空间不足……一条条问题梳理汇总后,摆上了评议调查组的案头。

坚持把评判权交给群众,让群众评判、由群众检验。区人大常委会评议调查组在区融媒体中心发布公告,广泛收集社会各界的意见和建议;组织两个工作组,深入基层、沉入一线,面对面地听取群众呼声、了解群众诉求;委托各镇街人大实地走访人大代表、辖区群众,确保人大评议建立在广泛深厚的民意基础之上。

2021年10月,区十五届人大常委会第三十九次会议听取和审议了区政府关于全区道路交通安全管理工作情况的报告,形成了强化规划引领、强化宣传教育、强化基础建设、强化综合整治、强化队伍建设五个方面的意见,交区政府及有关部门研究办理。

整改落实见行动。区政府组织对姜堰大道、三水大道等改造工程进行交通影响评估论证;区交警大队、交通局深入开展“一盔一带”“两客一危一货”等专项整治行动;区住建局进一步完善隔离栏、标志牌、指路牌、



◎泰州市姜堰区人大常委会组织人大代表旁听道路交通事故损害赔偿案件审理。

信号灯倒计时等设施……

2022年9月,区十六届人大常委会第8次主任会议专门听取区政府关于道路交通安全管理专项工作评议意见落实情况的反馈报告,要求相关部门“积极稳妥地解决社会反映集中、群众反映强烈的突出问题……”目前,评议意见所列的10条问题,7条已经整改到位,3条列入长期计划、实施动态管理。

“我们将持续跟踪、持久问效,推动道路交通安全管理实现常治长效,为‘康养名城’现代化建设营造安全有序的道路交通环境。”钱娟再次强调。

(钱小军 彭勇 许啸)

高港：“小事情”办出“大幸福”

百姓无“小事”，枝叶总关情。2022年，泰州市高港区人大常委会深入推进“百姓‘小事’”代表督办制，开展“百姓‘小事’·你点我督”主题活动，突出“群众点、代表督”，确保“点了有人听、听了有人办、办了有人督”，切实解决群众身边看得见、感受得到的小事、急事，持续增进民生福祉。

充分发挥平台载体作用，及时真实听民声。以代表履职平台建设标准化、规范化、特色化建设为抓手，高港人大完善平台功能设置，健全规章制度，突出“建管用”结合，筑牢发展全过程人民民主“一线阵地”。全区各级人大代表依托“代表工作站”等人大代表履职平台，通过“线上+线下”“回选区访选民”等多种形式，集中式下访、常态化走访、全时空接访，并与“高新民声”、12345等平台协同联动，多渠道、多途径密切代表与选民的联系，定期听民声、主动访民意、深入察民情，确保收集问题全方位、无死角，真正做到“点了有人听”。

健全完善交办处理机制，迅速精准办“小事”。“小事”是否属实？能不能办？多长时间能办成？居民群众“点单”后，高港人大始终坚持民意导向，突出规范高效，注重“准、快、实”，组织人大代表和相关职能部门负责人，采取“实地调研+现场会商”的方式，摸清实情，研究对策，精准筛选，拿出方案，形成百姓“小事”清单，对百姓“小事”实行分类处理、分层交办，能处理的立即处理，需转办的及时转办。同时，推行“一事一表一函”管



◎泰州市高港区人大常委会组织代表督查百姓“小事”办理情况。

理模式，对每一件百姓“小事”分别制作登记表、印发交办函，明确承办主体、具体目标、工作举措和办理时限等，确保百姓“小事”“听了有人办”，落细落实、快速见效。目前，全区各镇街人大已转交办理600多件，区级层面已转交办理80多件群众身边小但又确实存在的操心事、烦心事、揪心事。

持续强化跟踪督办责任，落地落实见成效。为确保群众的急难愁盼问题件件有回音、事事有着落，高港人大做到“办了有人督”，建立人大常委会领导领衔牵头、相关工委对口跟踪、人大代表全程参与的督办机制，组织代表全流程“网格”督办，主动吸纳选民代表参加，通过现场察看、电话询问、微信视频、召开督办会等方式，掌握办理进展，帮助协调和解决相关问题。建立完善人大代表督办百姓“小事”与党委、政府、监委系统督办的联动工作机制，主动加强与党委政府的工作沟通和对接，将人大代表督办与党委和政府督查、纪委监委、审计监督等工作有机结合，全面整合各类监督资源，形成工作联动、凝聚监督合力，让办理百姓“小事”成为政府部门的自觉行动。同时，对百姓“小事”实行双向评议、对账销号管理，及时向群众反馈办理结果，通过满意度测评等方式接受群众监督和评价，做到满意一件、销号一个。一件件平常小事让人民群众感受到了民生幸福、人大担当。

(刘俊)

以高质量履职行权推动中国式现代化建设

曹曦

党的二十大报告指出,中国式现代化的本质要求是:坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义,实现高质量发展,发展全过程人民民主,丰富人民精神世界,实现全体人民共同富裕,促进人与自然和谐共生,推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。宿迁市人大常委会围绕中国式现代化建设中的重点难点问题,在依法履职中充分发挥人大作用,寓支持于监督之中,努力谱写现代化建设宿迁新篇章。

优化专题询问方式

党的二十大报告强调,要加快实施创新驱动发展战略,强化企业科技创新主体地位,发挥科技型骨干企业引领支撑作用。针对宿迁制造业企业自主创新能力相对薄弱实际,市人大常委会将“制造业企业自主创新能力建设专题询问”作为2022年度十件重点事项之一,通过专题询问督促深化“龙头带动、百企智造、千企上云、万企联网”工程,实现重点企业关键工序数控化率等重点指标不断攀高。

“‘专项监督+专题询问’的监督方式还是首次。”省人大代表、长电科技(宿迁)有限公司总经理陆惠芬说道,“此次专题询问以前,询问人都参与了长达半年的专项监督,对相关问题进行了广泛调研和深入思考。此外,询问前,应询单位并不知道具体题目。”

“我们明显感觉到,这次的问题都很专业,既‘接天线’,又‘接地气’,提出了许多社会普遍关注而又亟待解决的突出问题,在询问过程中聚焦主要矛盾、以解决问题为目标,体现了人大寓支持于监督之中的鲜明导向。”专题询问后,市科技局局长吕娟“长舒一口气”。“这次专题询问把我们工作发条拧得更紧了。”她感慨。

专题询问采取“一问一答”的形式进行,15名市人大常委会委员,省、市人大代表,企业家代表等提出了15个问题,涉及全市新一轮科技创新引领高质量发展举措和制造业企业自主创新能力建设平台支撑、资金支持、人才保障等方方面面,让市政府及相关部门直面热点、难点问题,以“真询问”问出疑惑、问出要害、问出深度。

围绕乡村振兴主题深入调研

实现共同富裕的战略目标是一项长期艰巨的历史重任,是全面建成社会主义现代化强国的核心内容。在宿迁,实现共同富裕的短板弱项仍集中在农村地区。为此,市人大常委会把人大监督与大力发展特色产业等重大措施紧密结合起来,与乡村振兴重点工作、重点项目紧密结合起来,以扎实监督举措在实现共同富裕中展现人大担当。

西南岗是江苏省重点帮扶的六大片区之一。为巩固拓展西南岗片区脱贫攻坚成果,2022年,常委会成立了“西南岗片区脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接专项监督小组”,通过扎实的调查研究把准监督关键重点。

“我们抓住了高标准农田建设投资标准从每亩1750元提升至3000元的有利契机,对西南岗片区高标准农田建设工作开展深入调研,由点及面拓展调研成果,向市委建言献策。”西南岗片区帮促工作专题调研组组长介绍。

调研组先后到西南岗片区开展5次专题调研,分别围绕农房改善提高居民入住率,调研农村空挂户比例、农房改善补贴机制、农民进城入镇情况;围绕教育教学质量,调研农村适龄儿童数量、镇村中小学基础设施、师资力量;围绕公共医疗服务,调研乡村医生配备、



◎2022年10月26日,宿迁市人大常委会对制造业企业自主创新能力建设开展专题询问。 朱凡/摄

床位数量配比,做到办专业事、讲专业话,体现专业性、彰显权威性。

作出黄河故道生态保护决定

党的二十大报告指出,必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。黄河故道位于宿迁市版图的重要轴线上,涉及一县四区共16个乡镇(街道)。推进黄河故道生态保护是推进美丽中国建设的宿迁具体实践。

市人大常委会先后4次召开黄河故道生态保护工作专项监督调度会,围绕黄河故道生态廊道建设,开展绿化管养和绿化工程实施、生态农业发展、水系连通工作、道路建设等代表视察和专题调研活动10余次。

采取现场督办与书面督办相结合的形式,跟踪督办《固废法》贯彻实施审议意见落实情况,紧扣法律规定开展《环保法》执法检查,围绕打造生态水美廊道,视察水系连通、绿化管养和绿化工程实施情况,组织代表视察活动……于市六届人大常委会第七次会议依法作出《关于黄河故道宿迁段生态保护的決定》。

《决定》明确了生态保护的范围,确定了“河道岸线两侧各500米”为生态监控空间;按水、林、田、草分类明确了保护措施;并就“推进清洁生产”“加大修复力度”“加强监督检查”等方面作出了具体规定,有效填补了宿迁重大生态环境保护立法的空白。

发挥法律巡视利剑作用

为了培育和践行社会主义核心价值观,引导和规范城乡居民行为,市人大常委会制定出台《宿迁市文明行为促进条例》。8年时间里,宿迁从创成“全国文明城市”到蝉联这一称号,再到迈步新征程,城市在一点一滴的建设中变得更加美丽、更加舒适、更加文明,广大人民群众更是得到了实惠,感受到了温暖。

市人大常委会坚持把巡视利剑借鉴运用到人大执法检查工作中,跟踪地方性法规贯彻执行情况,了解掌握地方性法规与发展不相适应之处。在对《宿迁市文明行为促进条例》开展执法检查过程中,着眼于“群众反映强烈”“不符合全国文明城市定位”“宿迁地区独有”三个维度,分条分项梳理总结了基础文明行为、特定文明行为、典型不文明行为,既要执法部门“看得懂”,也要普通市民“记得住”,确保各类条款“用得好”,能够解决实际问题。

50多岁的市民孙女士每天晚上都会遛狗,“每次出门遛狗都会提前拴好牵引绳,还会带上纸巾、塑料袋、小铲子,方便在室外清理犬只粪便,并且不进超市、商场等有‘犬只禁止进入’标识的场所。”她说,遛狗牵不牵绳也能反映一个人的素养。

“制定和完善《条例》是深化宿迁文明城市创建、丰富人民群众精神世界的现实需要。”市人大常委会法工委负责同志表示,从文明行为基本规范入手,以法治的刚性和“硬度”推动文明生活方式和文明行为习惯养成,有利于以法治力量引导人们向上向善。

党的二十大全面把握党和国家事业发展新要求、人民群众新期待,明确提出了新时代新征程中国共产党的中心任务,发出了为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗的动员令。在这一伟大事业中,人大大有可为。宿迁市人大常委会将全面学习把握落实党的二十大精神,聚焦发展全过程人民民主这条主线,紧扣坚持和完善人民代表大会制度这个主题,扛起立法、监督、决定、任免等主责,为在新征程上全面推进中国式现代化建设提供更多宿迁人大方案。

沭阳：精准“决定”开新局

近年来，沭阳县人大常委会坚持党的全面领导，结合工作实际，在依法行使重大事项决定权方面进行了许多有益探索和实践。

完善制度，全面建立人大参与重大事项的决策机制。2022年11月，沭阳县人大根据地方组织法的新规定和新要求，对2015年审议通过的《沭阳县人大常委会讨论决定重大事项的规定》进行了修改。对什么是重大事项、讨论决定重大事项应坚持的原则、程序 and 法律责任等都作出了更为具体的规定，进一步区分议而必决、议而可决和报请备案的重大事项，使常委会行使重大事项决定权更加有据可依、有章可循。

把握重点，扎实开展对重大事项决定权的职责履行。围绕推进新型城市化进程作出决定。近年来，沭阳县人大常委会着力推进城市带动战略，先后听取和审议了县政府关于“进一步加快现代化中等城市建设”以及“加快南部新城区开发建设”等议案办理情况报告，并提出了审议意见。尤其对城市总体规划、西北片区改造计划、城区道路加密工程以及城区重点工程和重大项目及时作出决定。有力推动了一批重点工程项目顺利实施，为加快全县城市建设进程、优化城市构架、提升城市形象发挥了积极作用。

围绕增进民生福祉改善作出决定。紧紧围绕县政府为民办实事项目和人民群众普遍关注的热点、难点、



◎ 2022年11月3日，沭阳县人大常委会组织部分人大代表对全县为民办实事项目推进落实情况开展专项检查。朱彤/摄

焦点问题，请民督、让民评，最终由人大常委会审议决议付诸实施。2022年，提出了极具针对性的建议，使全县小区车辆乱停乱放、占道经营等问题得到有效治理。通过对罪错未成年人分级处遇机制进行审议决议，进一步优化了未成年人的保护环境，维护了社会稳定。

围绕中心大局优化发展环境作出决定。2022年，人大常委会专门把生态环境保护工作列入重大事项进行专题询问，为生态环境建设找准短板、开出良方。通过县人大常委会精准决定、跟踪问效，有力地推动了全县城乡道路建设、城区老旧小区更新改造、国家现代化农业产业园建设、城乡公共空间治理等民生实项目高效实施。2022年，人大常委会还对河长制推进和参与式预算监督完成情况进行审议，促进了全县生态环境和监督环境大提升。

探索实践，不断丰富行使重大事项的决定内容。为确保行使重大事项决定权取得实效，沭阳县人大常委会通过落实逐步完善程序、理顺工作机制，建立健全重大事项报告、与“一府两院一委”联系沟通、跟踪问效等工作机制，不断丰富重大事项的决定内容，切实做到立项慎重、把握准确、论证可行、全过程民主等等，确保决定的重大事项都能经得起历史检验和人民评判。仅2022年，县人代会和人大常委会依据相关法律法规，先后对本行政区域内的加快工业突破、加快创建全国文明城市等方面的重大事项依法作出决议决定，涉及经济社会发展、城市建设规划、城乡环境保护、全民义务教育、公共民生事业等36个方面的内容，加快了重大事项决策走上民主化、科学化、制度化的进程，逐步走出了一条依法精准行使决定权的新路子。（朱彤 胡飞）

泗阳：自身建设谱新篇

2022年，泗阳县人大常委会始终把加强自身建设作为促进工作的“硬指标”，积极探索创新、强化责任担当，以敢闯敢干、敢为人先的工作激情，涵养“赶考”心态、传承“赶考”作风、保持“赶考”状态。自身建设实现新发展，履职行权收获新成效。

以政治淬炼为统领，不断筑牢人大工作“根”与“魂”。坚持学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想

思想,深研细读习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,系统领会中央和省市委人大工作会议精神,做到一体学习、一体理解、一体把握、一体落实;坚持把理论武装作为依法履职的先导,用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动,深刻领悟“全过程人民民主”的丰富内涵、重大意义和实践要求,确保党的二十大精神全面准确、不折不扣地贯彻落实到泗阳人大工作的各方面、全过程。

以互动交流为渠道,不断丰富人大工作“血”与“肉”。围绕全县中心工作和常委会重点议题开展调查研究,形成了《以高标准农田建设激发乡村振兴内生动力》等一批有质量、可复制的研究成果。注重人大宣传工作,研发泗阳人大“云”工作站,因地制宜打造“党的二十大精神学习”“线上履职”等功能板块,为人大代表联系群众增添新途径,通过“指尖上”的传递,实现代表履职线上线下联系“零距离”。全力配合省市人大莅泗开展民生实事落实、重点议案建议督办等活动28次,形成了上下互联、协同推进的生动局面;全面指导乡镇(街道)人大工作,有效激活人大工作“神经末梢”。卢集、新袁、王集、李口、庄圩人大等,在社会治理的道路上着眼大局、服务发展,开展了接待选民、“四化同步·改革有我”等主题活动,切实走出一条代表参与社会治理的新路径。穿城、裴圩、三庄、爱园、临河人大等,抓好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,持续发力、依法监督,汇聚起人大助力乡村振兴的磅礴力量;人大众兴、城厢、来安街道工委等,在改革创新浪潮下积极作为、阔步前行,创新开展代表议政日,组织开展议政代表会,推动人大制度与人大工作与时俱进。

以实干笃行为己任,不断强健人大工作“体”与“魄”。以永远在路上的坚韧和执着,促进人大干部不断提升“善为”能力、激发“想为”动力、增添“敢为”魄力。2022年7月1日,泗阳率先在全市三县两区召开县委人大工作会议,会议全面贯彻落实中央和省市委人大工作会议精神,对新时代加强和改进人大工作作出具体安排部署,为做好全县人大工作指明了方向、提供了遵循。为助力会议精神落地落实,组织开展了“深入学习贯彻县委人大工作会议精神、推动新时代人大工作高质量发展”专题讨论活动,人大机关全体成员立足

自身职能积极建言献策、畅所欲言,全力投身“千里运河最美县”的发展建设中来。
(郑晓芳)

泗洪：“四强四有”促履职

为充分发挥人大代表在全过程人民民主建设中的重要作用,切实解决代表履职难题,泗洪县人大坚持守正创新、主动作为,以“四强四有”工作模式为抓手,通过建机制、重创新、搭平台,奋力开启代表履职“全天候”新篇章。

强化推进机制,让代表全天候履职有保障。先后出台《关于建立“365”机制 促进人大代表全天候履职的实施意见》《泗洪县人民代表大会代表履职考核办法》《县人大代表2022年履职清单》等文件,修订完善常委会主任接待代表日、代表接待选民、向选民述职等制度,支持和保障代表密切联系群众。县四套班子中的代表率先到各自联系点,听取了解和帮助解决群众最关心、最直接、最现实的问题,带动全县各级代表走进社区、村居、企业,听民声、汇民智、促发展,搭建代表与群众“零距离”沟通桥梁。

强化宣传引导,让代表全天候履职有引擎。泗洪人大微信公众号定期报道乡镇(街道)人大工作和代表小组活动情况;通过微信交流群适时推送各级代表在履职中好的做法;广泛利用新媒体等渠道加强对代表履职的培树宣传,有效调动广大代表履职积极性。临淮镇人大代表杨宇在走访调研中发现,严台圩里小区



◎ 2022年11月17日,泗洪县人大常委会组织开展便民服务提升视察评议活动。
宋军/摄

基础设施陈旧、配套设施不完善,小区群众呼声较大。对此,临淮镇政府高度重视,及时对小区内道路进行改造,高标准建成全塑胶篮球场1处,安装儿童游乐设施及健身器材,居民的幸福获得感不断提升。2022年以来,700余名代表建言献策1300余条,其中35条被市人大择优摘登,代表建言献策参与率居全市前列。

强化阵地建设,让代表全天候履职有平台。坚持把平台建设作为落实“365”机制的重要环节紧抓不放,持续在代表活动阵地规范化上下功夫。高标准建成人大代表之家19个,人大代表工作站85个。半城镇人大在代表之家开设“人大代表大讲堂”,围绕鲟鱼、螃蟹、黄桃等产业,发挥代表专业特长,为当地群众提供农技培训。积极开展“数字人大”建设,在县乡大数据平台植入代表履职信息模块,开辟县乡两级“网上代表之家”,建立“纵向到底、横向到边、上下联动、多方互动”的“互联网+”大数据平台。通过“互联网+站点”融合发展和有效运行,实现实体平台信息全覆盖,线上线下相融合的目标。

强化创优创新,让代表全天候履职有质效。在全市率先实施人大代表票决民生实事“四全”机制,牵头纵深推进便民服务大提升等工作。鼓励乡镇(街道)人大围绕中心工作,结合自身实际,多形式、多角度、多方位组织开展代表履职活动。界集镇人大创新推出“人大代表评议信访助力社会治理法治化”;双沟镇人大探索实施“看单点菜”式履职服务,推动代表全天候履职落实落细。全国人大代表殷勇在全国疫情多发高发期间,骑三轮车走村入户,宣传疫情防控知识;县人大代表、江苏海明斯新材料科技有限公司董事长张天志,弘扬青年企业家改革创新、勇于担当、奉献社会的精神风貌,带领公司致力于企业自主创新,被市政府授予“十佳新锐宿商”荣誉称号。(宋军 魏园球 杨刚)

宿豫:夯实人大工作根基

宿迁市宿豫区人大常委会聚焦乡镇人大工作规范化建设,创新建立乡镇人大工作“133”机制,努力提升乡镇人大工作规范化水平。

一张清单定任务。系统梳理乡镇人大法定职能,

制定乡镇人大工作“清单”,明确4个方面10项具体年度任务,让工作职责更清晰、工作重点更突出、考核推动更精准。明确乡镇人大一年召开2次人代会和4次主席团会议的法定要求,督促做好会前调研、会中审议和会后督办,倒逼乡镇人大高质量履职行权。要求每次主席团会议至少有1个监督议题,全年监督活动不低于4次,确保乡镇人大有效行使监督权。围绕“三联三定三助”工作要求,确定每月20日为“代表联系选民日”,集中组织代表开展联系选民活动,在汇聚和引领民意方面充分履职尽责。

三项机制促履职。创新建立三项工作机制,全面提升乡镇人大工作质效。建立“双导双联”机制。“双导”即乡镇党委加强对人大工作的领导,区人大常委会加强对乡镇人大工作的指导。“双联”即乡镇人大主席团成员常态化联系5名乡级代表,每名乡级代表固定联系10名以上原选区选民。通过“一访双通报”工作机制,定期走访代表和选民,定期通报主席团工作情况、通报代表履职情况。建立闭环监督机制。把握调查研究、审议审查、交办督办、跟踪问效、反馈评价五个重点环节,坚持调查研究以解决问题为导向,提升审议审查质量,坚持反馈评价到群众中去,做好监督后半篇文章,形成工作闭环。建立一体化活动机制。一体化推进五级代表履职,在联通互动中融合发力;一体确定活动主题,明确代表履职方向;一体开展履职活动,强化代表履职抓手;一体展示工作成果,激发代表履职热情。完善代表表彰奖励机制,通过线上开辟专栏、线下依托“家站点”,传递代表声音,讲好代表故事,培树代表典型,充分发挥代表引领示范作用。

三项保障强支撑。采取有力举措,全面加强乡镇人大工作的保障和支持。强化组织保障。抓住区委人大工作会议召开的有利契机,实现乡镇人大建设“三个一”,即设立一个工作部门,确保各项工作落实有机构承接;明确一名专职工作人员,确保有人做事;建立一套培养机制,把乡镇人大干部的交流、使用纳入区委干部队伍建设总体规划。强化阵地保障。出台《人大代表履职平台2.0版建设导则》,在“八有”标准的基础上,明确功能定位、优化运行机制、统一设计架构,切实将代表履职平台建成民声的传递站和民智的交汇点。

强化经费保障。区人大办和财政局联合出台《宿豫区乡镇人大工作经费管理办法》，建立区乡联动机制，全面提升乡镇人大经费保障水平。为乡镇人大运行和代表履职提供可靠的资金来源，充分调动人大代表主动履职积极性。对于绩效考评结果优秀、阵地建设实效突出、代表活动富有特色的乡镇，由区人大常委会进行奖补，全面激发调动工作活力。

(朱祉东)

宿城：开启为民履职新征程

宿迁市宿城区人大常委会始终坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，深入贯彻落实党的二十大、中央和省市区委人大工作会议精神，把发展和完善全过程人民民主作为重要职责和光荣使命，全力打造全过程人民民主宿城实践高地。

“勤”解民忧，将全过程人民民主体现在群众的切身感受中。坚持“民有所呼，我有所应”。构建代表“365”全天候履职机制，丰富“双联系”制度内涵，促进代表全心意、全方位、全要素履职。完善闭会期间代表建议办理机制，建立代表议案建议“1+5”督办体系，167件代表建议得到及时答复和办结。坚持“民有所需、我有所行”。结合实际建立群众需求清单，充分发挥代表工作优势和岗位优势，提高代表履职服务精准性。坚持“民有所盼、我有所为”。创新建立人大“观察员”制度，分领域选聘“观察员”315名，实施重点监督与专业监督、代表监督与群众监督、跟踪监督与问责监督“三结合”，推动全区105项民生实事项目落实更有温度更有深度。

看“齐”核心，将全过程人民民主体现在坚持党的全面领导中。强化“政治引领”原则。将学习党的二十大精神作为首要政治任务，及时召开党组会议、常委会会议专题传达研讨，开展领导干部“上讲台”、人大代表“有话说”等系列活动，切实以“学思践悟”促“知行合一”。强化“政治首位”原则。紧紧围绕党委决策部署和重大战略统筹推进人大工作，严格落实请示报告制度。强化“政治体检”原则。将政治纪律和政治规矩融入人大各项工作中，认真贯彻民主集中制，严肃党内

政治生活，不断增强人大党员干部排毒杀菌的“政治免疫力”。

畅“抒”民意，将全过程人民民主体现在人大依法履职行权中。全过程推进区乡人大换届选举工作，142个区级选区近百万选民参加投票选举，推动基层全过程人民民主有力实践。推行民生实事项目人大代表票决全覆盖，健全支持代表全过程参与工作机制，使代表成为民生实事项目的主导者、决策者和监督者。创新采取“全程直播+视频连线”方式开展专题询问，邀请全国和省市区镇五级人大代表全程列席，近万人次在线观看，推动询问工作全方位公开、全主体评议、全过程监督。

共“话”良策，将全过程人民民主体现在议政议事的集体智慧中。高标准、全覆盖建好代表“家站点”107个，重点打造“两馆一中心”三级工作平台，实现“原汁原味”听民声、汇聚民智“零距离”。探索建立街道议政和社区议事“双议”相融合的“六联双议”工作机制，培育“吱一声”议政代表接待室等“双议”典型6个，提议讨论群众关心的城市建设、社会治理等方面问题356个。加强代表与“一府一委两院”工作联系，建立人大常委会会议审议重点发言制度，邀请700余人次代表列席人大常委会会议、参加调研视察、执法检查等活动。创新开展“四化同步·改革有我”主题活动，引导五级人大代表以“我献策”“我行动”“我监督”行动为改革发展贡献智慧和力量。

(王雪露)



◎ 2022年11月22日，宿迁市宿城区人大常委会组织对全国城市治理样板区创建工作开展情况进行视察。

王雪露/摄

扬中市八桥镇： 延伸触角 服务群众“零距离”

2022年，扬中市八桥镇人大提出以镇、村、组互联互通为纽带，试点建立“两长一代表”（党小组长、村民小组长、人大代表）工作室，人大代表通过列席村党小组、村民小组议事会等活动，走访联系“两长”，了解基层需求，打通代表联系群众的“最后一米”。

“站”在一线，广泛集民意。“两长一代表”工作室作为人大代表联络工作站的延伸触角，是八桥镇人大主席团践行全过程人民民主的有效平台，也是政府“听民意、聚民智、解民忧”的重要桥梁。利民村的5家“两长一代表”工作室，2家设立在村民小组、1家设立在村域企业、1家设立在村养老助残服务中心、1家设立在党性锤炼中心附近，无一例外都是老百姓日常生产生活的聚集地，极大地拉近了代表联系群众、服务群众的距离，真正让群众看得见、走得进、说得上。工作室安排1名镇江市人大代表、1名扬中市人大代表、3名八桥镇人大代表入驻，重点联系所在区域的党小组长和村民小组长，同时辐射周边村民小组，实现利民村全覆盖。

倾听诉求，真心解民忧。238省道和利民村村委交叉点是利民村、长胜村老百姓往返集镇、上下班、接送孩子的重要通道，早晚交通繁忙，存在较大安全隐患。村民们向参加议事会和走访活动的市、镇人大代表反映，希望村委会门口与S238省道岔路口通行安全问题能够尽快得到解决。了解到群众的需求后，八桥镇人大主席团积极发挥人大代表联络工作站和“两长一代表”的载体作用，在市、镇人大代表的跟踪督促和参与下，交通部门、地方政府、村两委联合周边的群众一同实地勘察研究讨论解决方案。最终，该岔路口安装了警示灯和警示标志提醒过往车辆提前减速、注意行车安全，加装防护栏，规范非机动车和行人沿斑马线过马路，有效降低了该路段的车祸发生率，获得了群众的一致好评。

“两长一代表”工作室在利民村试点建立以来，累计开展代表列席议事会和走访“两长”活动20余次，代表参与近30人次，联系选民代表近30人次，收集整理成代表建议5件，解决群众反映的问题3件，帮助排查矛盾纠纷等信访隐患1起。

深度调研，建言促发展。针对区域特点和实际情况，八桥镇人大组织代表以“两长一代表”工作室为平台，聚焦镇域内9个行政村的产业主体、发展规划深入调研，广泛听取村民群众意见建议，农业农村专业代表小组内三级人大代表联动，开展加快农文旅融合发展专题调研座谈会。邀请部分“两长”和村民代表列席，安排政府有关部门负责人向代表通报八桥镇农文旅融合工作情况。群众纷纷参与，为培育乡村产业、壮大村集体经济献计献策。

下一步，八桥镇人大将围绕充分发挥代表主体作用，继续推进人大代表议事园、人大代表联络工作站及分站建设，推动“两长一代表”工作室提档升级、镇域覆盖，打造具有八桥特色的代表履职载体，充分激发基层代表履职活力。

（傅亦威）



◎ 2022年11月26日，扬中市八桥镇人大代表在利民村第十一党小组的“两长一代表”工作室开展活动。

张慧/摄

连云港市海州区新浦街道： “三问”助力打造优质营商环境

2022年以来,连云港市海州区人大新浦街道工委紧紧围绕提升街道区域发展的软实力、竞争力和内生动力,强化以服务企业为核心,以创新服务内容为载体,以简化办事程序为抓手,创新惠企“三问”监督机制,推动提升服务水平,打造优质营商环境,采取现场一线视察与进社区人大代表联络站座谈相结合的方式,不断助力提高辖区营商环境工作质量。

问需于企,形成人大惠企“问题清单”。新浦街道工委结合辖区现有的“四上”企业77家、工业企业8家,餐饮、住宿等600余家,开展辖区重点企业走访活动。与党工委保持高度一致,坚定不移助力街道项目建设和招引,每个重点项目由一位领导跟踪,对项目存在问题建立台账,形成项目“派单”、业务部门“接单”的服务模式,打通为项目服务“最后一公里”。人大代表始终以企业招引落地和发展需求为导向,一方面按照现有扶持政策,在招引过程中主动向企业宣传解读,另一方面



© 2022年11月,连云港市海州区人大代表到汽车4S店了解企业经营情况。

王安也/摄

围绕企业落地需求,研究用好现有利好政策,提供个性化服务,创新打造“订单+点单”相结合的服务模式。

问策于企,形成人大惠企“金点子清单”。新浦街道工委提出“人大代表走下去、惠企问题带回来”的要求,主动对辖区内的企业开展视察,加强日常联系,详细了解企业经营状况等,主动告知企业相关扶持优惠政策,为企业提供招聘、技能培训等公共就业服务。比如通过组织人大代表和政协委员视察解放路汽车城4S店、新能源汽车展示厅等活动,了解街道社区提供“企业秘书”式服务的不足,促进提升惠企服务机制。街道工委先后开展“人大代表进网格”视察活动,共走访视察18家重点企业、32家小微企业,提供合理化有效建议14条。

问效于企,形成人大惠企“反馈清单”。通过运用“代表履职系统手机终端”“微信二维码”以及网格数据平台等现代化手段,让企业“网上找代表”“扫码找代表”,形成在“网”上了解企情、在“格”中为企业履职的工作模式,把服务送到企业心坎上,真正推动企业关心的难题解决到位。

下一步,连云港市海州区人大新浦街道工委将持续推进惠企“三问”监督机制,不断创新服务举措,提高监督质效,推动政府及其相关部门切实解决营商环境方面存在的突出问题,努力打造文明、有序、高效、便捷的营商环境和亲商、安商、聚商的发展环境,进一步激发市场主体活力,助推经济高质量发展。

(张正苗 沙莎)



古往今来说江苏

● 范小青

江苏是水的江苏。

壮阔之长江，浩瀚之黄海，延绵之运河，水网纵横中的坦荡，江南小桥下的静流，不同风格的水，不同性情的水，在江苏大地上交相融汇，互补共长，酝酿出江苏大气而又温润，柔和而充满张力的精神风貌和独特性格。

江苏是宅的江苏。

或深宅大院或民间小居，遍布在江苏的城市和乡村，千百年来，江苏的宅被道德文章熏陶，被名人的气质浸透，知识的养料，在这里渗足优良的家风，在这里弥漫升腾，江苏的宅，为一次又一次的江苏人提供了独特优越的读书和成长的氛围，潜心苦读和专心创造，江苏人不会迷失自己的精神家园。

江苏是诗文的江苏。

朱雀桥边野草花，乌衣巷口夕阳斜；姑苏城外寒山寺，夜半钟声到客船；故人西辞黄鹤楼，烟花三月下扬州……拍唱千百年，一直歌吟到今天，跟着历代文人的千古绝唱，多少人来到乌衣巷，多少人寻找寒山寺，多少人爱上了瘦西湖。更有诸多文学、艺术、教育、科技名著异

彩纷呈，包容南北，经久不衰，融江苏地域风情、人文情怀于一体，具有十分鲜明的江苏符号。

江苏是古镇的江苏。

许许多多的古镇，它们平静地浮在水面上，永远在流淌着，又永远地静止着。小镇上深藏的古街，街面青砖竖砌，沿街有几家旧式的茶社，穿行在古村落，驻足在青石牌坊下，耳边响着的是老百姓的日常生活，心中恍若遇见了故人。在这表面安静的背后，有着一个忙碌的世界，那就是现代的当代的江苏。古镇古村，安静地守着古老的自己，它们用年轮、用时光托起了江苏的今天。

江苏是崇文重教的江苏。

崇文重教，成就了中国文化史上一个特殊的群体——“江南才子”，宽阔的士人襟怀，夺目的精神高度，范仲淹的“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，东林书院的“风声雨声读书声，声声入耳；家事国事天下事，事事关心”，永远激励着中国的知识分子。

江苏是艺术集粹的江苏。

典雅精湛的雕凿，代代传承的工匠精神，苏绣云锦的意味深长，明式家具江南园林的宛若天成，书法绘画和昆曲水磨的流丽悠远，无不体现出艺术气质在这片土地上最大程度的施展和发挥，无不告诉我们，江苏的艺术是讲究的，讲究与众不同，讲究独一无二，讲究“精神超忽”，行云流水。

江苏物宝天华，举不胜举，真所谓“江苏的水土，随手抓一把，都有着深厚的人文积淀”。

深厚的人文积淀，哺育出一代又一代性格鲜明的江苏人。

所以，江苏又是性格的江苏。

江苏人宽容宽厚，创造出宽松环境，在这环境中，努力建设自己的家园。苏常熟，天下足。江苏人的性格，温和而努力，这是江苏递向世界的一张最靓丽的名片。

江苏是全国平均海拔最低的省份，江苏人是低调的，然而，江苏人民“以不张扬的方式做出不平凡的成就”，使江苏成为中国的经济高地，文化高原，不乏科学技术高峰，古往今来，高才辈出，在历史的长河中，更是高潮迭起。

感悟着江苏，我们为自己生于斯长于斯而庆幸。

（作者系江苏省作家协会主席）



● 1月11日上午,省十三届人大常委会第三十四次会议在南京开幕。省人大常委会常务副主任李小敏主持第一次全体会议,副主任樊金龙、王燕文、许仲梓、马秋林、刘捍东、魏国强、曲福田和秘书长陈蒙蒙出席会议。

● 1月11日上午,省十三届人大常委会第三十四次会议第一次全体会议听取省政府关于2022年度民生实事项目实施情况和2023年度民生实事项目编排情况的报告。



● 1月12日,省人大常委会党组召开2022年度民主生活会,聚焦主题深入进行对照检查,严肃认真开展批评和自我批评。受省委书记、省人大常委会党组书记信长星委托,省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏主持会议并讲话。

(摄影:曹伟 盛建)

2023 瑞兔呈祥

农历癸卯年



1月

January

SUN日	MON一	TUE二	WED三	THU四	FRI五	SAT六
1 元旦	2 十一	3 十二	4 十三	5 小寒	6 十五	7 十六
8 十七	9 十八	10 十九	11 二十	12 廿一	13 廿二	14 廿三
15 廿四	16 廿五	17 廿六	18 廿七	19 廿八	20 大寒	21 除夕
22 春节	23 初二	24 初三	25 初四	26 初五	27 初六	28 初七
29 初八	30 初九	31 初十				

2月

February

SUN日	MON一	TUE二	WED三	THU四	FRI五	SAT六
			1 十一	2 十二	3 十三	4 立春
5 元宵	6 十六	7 十七	8 十八	9 十九	10 二十	11 廿一
12 廿二	13 廿三	14 情人节	15 廿五	16 廿六	17 廿七	18 廿八
19 雨水	20 二月	21 龙抬头	22 初三	23 初四	24 初五	25 初六
26 初七	27 初八	28 初九				

3月

March

SUN日	MON一	TUE二	WED三	THU四	FRI五	SAT六
			1 初十	2 十一	3 十二	4 十三
5 十四	6 惊蛰	7 十六	8 妇女节	9 十八	10 十九	11 二十
12 植树	13 廿二	14 廿三	15 廿四	16 廿五	17 廿六	18 廿七
19 廿八	20 廿九	21 春分	22 闰二月	23 初三	24 初四	25 初五
26 初六	27 初七	28 初八	29 初九	30 初十		

4月

April

SUN日	MON一	TUE二	WED三	THU四	FRI五	SAT六
					1 愚人节	
2 十二	3 十三	4 十四	5 清明	6 十六	7 十七	8 十八
9 十九	10 二十	11 廿一	12 廿二	13 廿三	14 廿四	15 廿五
16 廿六	17 廿七	18 廿八	19 廿九	20 谷雨	21 初二	22 初三
23 初四	24 初五	25 初六	26 初七	27 初八	28 初九	29 初十
30 十一						

5月

May

SUN日	MON一	TUE二	WED三	THU四	FRI五	SAT六
	1 劳动节	2 十三	3 十四	4 青年节	5 十六	6 立夏
7 十八	8 十九	9 二十	10 廿一	11 廿二	12 廿三	13 廿四
14 母亲节	15 廿六	16 廿七	17 廿八	18 廿九	19 四月	20 初二
21 小满	22 初四	23 初五	24 初六	25 初七	26 初八	27 初九
28 初十	29 十一	30 十二	31 十三			

6月

June

SUN日	MON一	TUE二	WED三	THU四	FRI五	SAT六
				1 儿童节	2 十五	3 十六
4 十七	5 十八	6 芒种	7 二十	8 廿一	9 廿二	10 廿三
11 廿四	12 廿五	13 廿六	14 廿七	15 廿八	16 廿九	17 三十
18 父亲节	19 初二	20 初三	21 夏至	22 端午	23 初六	24 初七
25 初八	26 初九	27 初十	28 十一	29 十二	30 十三	

7月

July

SUN日	MON一	TUE二	WED三	THU四	FRI五	SAT六
					1 建党节	
2 十五	3 十六	4 十七	5 十八	6 十九	7 小暑	8 廿一
9 廿二	10 廿三	11 廿四	12 廿五	13 廿六	14 廿七	15 廿八
16 廿九	17 三十	18 六月	19 初二	20 初三	21 初四	22 初五
23 大暑	24 初七	25 初八	26 初九	27 初十	28 十一	29 十二
30 十三	31 十四					

8月

August

SUN日	MON一	TUE二	WED三	THU四	FRI五	SAT六
		1 建军节	2 十六	3 十七	4 十八	5 十九
6 二十	7 廿一	8 立秋	9 廿三	10 廿四	11 廿五	12 廿六
13 廿七	14 廿八	15 廿九	16 七月	17 初二	18 初三	19 初四
20 初五	21 初六	22 七夕	23 处暑	24 初九	25 初十	26 十一
27 十二	28 十三	29 十四	30 中元节	31 十六		

9月

September

SUN日	MON一	TUE二	WED三	THU四	FRI五	SAT六
					1 十七	2 十八
3 十九	4 二十	5 廿一	6 廿二	7 廿三	8 白露	9 廿五
10 教师节	11 廿七	12 廿八	13 廿九	14 三十	15 八月	16 初二
17 初三	18 初四	19 初五	20 初六	21 初七	22 初八	23 秋分
24 初十	25 十一	26 十二	27 十三	28 十四	29 中秋节	30 十六

10月

October

SUN日	MON一	TUE二	WED三	THU四	FRI五	SAT六
1 国庆节	2 十八	3 十九	4 二十	5 廿一	6 廿二	7 廿三
8 寒露	9 廿五	10 廿六	11 廿七	12 廿八	13 廿九	14 三十
15 九月	16 初二	17 初三	18 初四	19 初五	20 初六	21 初七
22 重阳	23 重九	24 霜降	25 十一	26 十二	27 十三	28 十四
29 十五	30 十六	31 十七				

11月

November

SUN日	MON一	TUE二	WED三	THU四	FRI五	SAT六
			1 十八	2 十九	3 二十	4 廿一
5 廿二	6 廿三	7 廿四	8 立冬	9 廿六	10 廿七	11 廿八
12 廿九	13 十月	14 初二	15 初三	16 初四	17 初五	18 初六
19 初七	20 初八	21 初九	22 小雪	23 十一	24 十二	25 十三
26 十四	27 十五	28 十六	29 十七	30 十八		

12月

December

SUN日	MON一	TUE二	WED三	THU四	FRI五	SAT六
					1 十九	2 二十
3 廿一	4 廿二	5 廿三	6 廿四	7 大雪	8 廿六	9 廿七
10 廿八	11 廿九	12 三十	13 十一月	14 初二	15 初三	16 初四
17 初五	18 初六	19 初七	20 初八	21 初九	22 冬至	23 十一
24 十二	25 十三	26 十四	27 十五	28 十六	29 十七	30 十八
31 十九						