

第 4 期
2023

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



9 771005 793235

习近平在参加江苏代表团审议时强调

牢牢把握高质量发展这个首要任务



◆ 3月6日上午,十四届全国人大一次会议江苏代表团举行全体会议,专题学习习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话精神。省委书记、省人大常委会主任、代表团团长信长星主持会议并讲话。



◆ 3月15日,我省召开传达学习贯彻全国两会精神会议。省委书记、省人大常委会主任信长星传达习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话和在全国两会上的重要讲话精神,并就学习贯彻工作提出要求。

挥楫扬帆新时代 团结奋斗启新程

● 本刊评论员

今年全国两会是在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年、踏上实现第二个百年奋斗目标新征程重要时刻召开的重要会议。习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席，充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，充分反映了全党全军全国各族人民的共同愿望、集体心声和最大共识。江苏团代表踊跃共商国是、积极建言献策，展现出饱满的政治热情和强烈的使命担当。

3月15日，省委召开传达学习贯彻全国两会精神会议。省委书记、省人大常委会主任信长星就学习贯彻工作提出明确要求：“要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，牢牢把握新征程上江苏工作的总要求、总目标、总蓝图，以当表率、做示范、走在前的果敢担当，上下一心、真抓实干、奋发进取，扎实推动高质量发展走在前列、更好‘扛起新使命、谱写新篇章’，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩。”

蓝图已绘就，奋斗正当时。全省各级人大及其常委会要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，汇聚团结奋斗力量。

——“举目千山绿，新程好扬帆”。以奋斗体现坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高站位。3月16日，省人大常委会召开党组扩大会议，传达学习习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时重要讲话和全国两会精神，省人大常委会常务副主任樊金龙指出，要进一步学深悟透习近平总书记对江苏工作的重要讲话和指示批示精神，尤其是深刻领会把握总书记在全国人代会江苏代表团审议时重要讲话的重大意义、丰富内涵和实践要求，始终牢记总书记的谆谆嘱托，以忠诚之心、感恩之心沿着总书记指引的方向奋勇前进，充分发挥人大职能优势，为在新起点上推动我省人大工作高质量发展，更好服务“强富美高”新江苏现代化建设贡献智慧和力量。

——“潮平两岸阔，风正一帆悬”。以奋斗展现服务中心大局、依法履行职权的新作为。伫立于新的历史方位上的江苏，“走在前列”使命特殊、责任重大。深刻理解把握“四个必须”的明确要求，各项工作都要对照审视，把“必须”的要求转化为“必然”的自觉，确保在正确的轨道上推动高质量发展。深刻把握人大在中国式现代化江苏新实践中的职责定位，深刻理解“四个走在前”的重大任务，把加强立法聚焦到改革发展所需上，把开展监督聚焦到重大决策部署落实上，把讨论决定事项聚焦到全局长远问题上，大兴调查研究，把总书记交代的重大任务、强调的重大事项、点出的重大问题，一项一项梳理细化，进一步找准工作切入点、结合点、着力点，提高履职的精准度、实效性。

——“迟日江山丽，春风花草香”。以奋斗拓展发展全过程人民民主、维护人民根本利益的新成效。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，深深植根于人民之中。要牢固树立以人民为中心的发展思想，充分关切群众诉求，用心用情用力推动解决人民群众急难愁盼问题，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势，把群众的意见建议及时反映上来，把中央决策部署传达落实下去，当好党和国家联系人民群众的“连心桥”，唱出民情民意“好声音”，书写全过程人民民主新答卷。

历史的航程指向新的方向，奋进的步伐迈上新的征途。全省各级人大及其常委会要把落实总书记对江苏工作的重要讲话指示精神作为最大政治责任，立足地方实际、人大职能，主动对标对表，扛起新使命、谱写新篇章，以实际行动努力交出不负伟大时代、不负巨大关怀、不负殷殷重托的人大新答卷。

目录



特别关注

- 05 习近平在参加江苏代表团审议时强调
牢牢把握高质量发展这个首要任务
- 07 “勇挑大梁 走在前列”
——习近平总书记参加江苏代表团审议侧记 / 张晓松 朱基钗
- 09 沿着总书记指引方向奋勇前进 在高质量发展上继续走在前列
省委书记、省人大常委会主任信长星发表讲话 / 黄伟
- 11 纵情挥写高质量发展的春天
——人大代表学习习近平总书记参加江苏代表团审议时重要讲话精神
/ 张明盼 杨昕晨 刘银珠 张楚研 盛建 简朴

大会传真

- 23 坚定不移走在前 团结奋进挑大梁
——江苏代表团审议政府工作报告
/ 本刊记者 杨昕晨 金静
- 27 迈出新时代人大履职铿锵步伐
——江苏代表团审议人大工作报告
/ 本刊记者 张明盼
- 31 打造高质量司法 服务高质量发展
——江苏代表团审议“两高”工作报告
/ 王伟 盛建
- 35 锚定“高质量”目标 迸发“走在前”动能
——十四届全国人大一次会议江苏代表团
议案综述 / 韩茜 崔侗

专题报道

- 38 团结就是力量 奋斗创造伟业
——省人大常委会机关学习贯彻习近平总书记
参加江苏代表团审议时重要讲话精神侧记
/ 本刊记者 盛建 张明盼

代表心声

- 42 刘庆代表:下好产学研深度融合“先手棋”
/ 本刊记者 盛建
- 43 单增海代表:擦亮“中国工程机械之都”名片
/ 本刊记者 张明盼
- 44 魏巧代表:当好新时代的“新农人”
/ 本刊记者 杨昕晨
- 45 张大冬代表:答好育人育才时代答卷 / 刘银珠



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
3月24日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 曹远剑 朱有华 袁功民 秦一彬
王红红 周政兴 侯学元 朱光远 谢志成
周铁根 陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华
杨根平 赵建阳 戴元湖 姜金兵 徐 涸
祁相春 唐 亮 许 明 陆 洪 张儒昌
高宏华 黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强
肖汝宏 刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主 编 王 林
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 张明盼
电 话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

场外连线

47 沿着总书记的足迹 走好新时代赶考之路
/ 肖日东 孔令伟 通仁研 万芊 蒋蓓 丁剑锋

立法经纬

52 新时代加强和改进立法工作的法治实践
——江苏代表团审议立法法修正草案 / 张麇

履职风采

55 方祝元代表:一方济世守本固元 / 刘昌宝
56 孙春梅代表:“新”农人“兴”农人 / 张楚研

人大广角

58 集智聚力奏响发展“最强音”
——助力经济运行率先整体好转
/ 本刊记者 顾燕嫣 张明盼

市县巡礼

62 守正创新 重质求效 为淮安逐梦前行助力添彩
/ 淮人研
64 清江浦:持续优化营商环境 / 唐胜军
64 淮安:人大督促司法公正 / 孙丹 徐溪
65 淮阴:聚焦“送上门来的群众工作” / 张春尧
66 洪泽:“代表+”推动民生实事落地 / 贾明清 郭康
67 涟水:查找不满意追求更满意
/ 王新建 张润 万鑫怡
68 盱眙:“四敢”精神扛起人大担当 / 闵敏 钱泽宇
69 金湖:交出温暖民生答卷
/ 郭敏杰 陆启玉 徐道红

乡镇街道

70 “三化”畅通表达民意渠道 / 左思敏
71 代表联络站架起“连心桥” / 余蕾

文化时空

72 悠久的承载 / 王大进

习近平在参加江苏代表团审议时强调

牢牢把握高质量发展这个首要任务

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月5日下午在参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展;必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长,始终坚持质量第一、效益优先,大力增强质量意识,视质量为生命,以高质量为追求;必须坚定不移深化改革开放、深入转变发

展方式,以效率变革、动力变革促进质量变革,加快形成可持续的高质量发展体制机制;必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,把发展成果不断转化为生活品质,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

习近平来到江苏代表团,现场响起热烈掌声。

江苏代表团审议认真,气氛热烈。许昆林、刘庆、单增海、魏巧、张大冬、吴庆文等6位代表分别就服务全国构建新发展格局、大力推进区域协同创新、坚定不移向制造业高峰攀登、当好新时代“新农人”、为党育才、当好中国式现代化建设排头兵等问题发言。习近平不时插话,同大家展开交流。



◎ 3月5日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议。

新华社记者 黄敬文/摄

在认真听取大家发言后,习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告,充分肯定江苏五年来经济社会发展和党的建设各方面取得的成就,希望江苏继续真抓实干、奋发进取,在高质量发展上继续走在前列,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章实现良好开局,为全国大局作出新的更大贡献。

习近平指出,加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中,我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势,从根本上说,还是要依靠科技创新。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国,关

键看科技自立自强。要坚持“四个面向”，加快实施创新驱动发展战略，推动产学研深度合作，着力强化重大科技创新平台建设，支持顶尖科学家领衔进行原创性、引领性科技攻关，努力突破关键核心技术难题，在重点领域、关键环节实现自主可控。要强化企业主体地位，推进创新链产业链资金链人才链深度融合，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，促进科技型中小微企业健康成长，不断提高科技成果转化和产业化水平，着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心。要深化科技体制改革，大力培育创新文化，健全科技评价体系和激励机制，为创新人才脱颖而出、尽展才华创造良好环境。

习近平指出，加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现代化产业体系。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进新型工业化，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快建设制造强省，大力发展战略性新兴产业，加快发展数字经济。要按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求，深入推进重点领域改革，统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设，稳步扩大制度型开放。

习近平强调，农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。要严守耕地红线，稳定粮食播种面积，加强高标准农田建设，切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给。要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，积极延伸和拓展农业产业链，培育发展农村新产业新业态，不断拓宽农民增收致富渠道。要优化镇村布局规划，统筹乡村基础设施和公共服务体系建设，深入实施农村人居环境整治提

升行动，加快建设宜居宜业和美乡村。要强化科技和改革双轮驱动，深化农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农村适度规模经营，为农业农村发展增动力、添活力。

习近平指出，人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程，各级党委和政府必须牢牢记在心上、时时抓在手上，确保取得扎扎实实的成效。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题，采取更多惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，着力做好重点群体就业帮扶、收入分配调节、健全社会保障体系、强化“一老一幼”服务等工作。要抓实抓细新阶段疫情防控工作，认真落实“乙类乙管”各项措施，持续加强公共卫生、疾病防控、医疗服务体系建设。

习近平最后强调，推动高质量发展，必须坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党。各级党委要牢牢扛起全面从严治党主体责任，切实加强党的二十大精神学习贯彻工作，加强换届后各级领导班子和干部队伍建设，加强各领域党建工作，深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，为奋进新征程、建功新时代提供坚强有力的政治引领和政治保障。

蔡奇、丁薛祥、何立峰等参加。

(来源：新华社)

“勇挑大梁 走在前列”

——习近平总书记参加江苏代表团审议侧记

3月5日下午,人民大会堂东大厅灯光璀璨,暖意融融。

十四届全国人大一次会议开幕当天,习近平总书记首先来到他所在的江苏代表团,同大家共商国是。

140多名江苏省第十四届全国人大代表,以热烈的掌声欢迎总书记的到来。

习近平总书记面带微笑,向大家频频挥手致意。

党的十八大以来,总书记四处江苏,多次作出重要指示,提出“两个率先”殷切期望,擘画“强富美高”宏伟蓝图,每逢关键时期、重要节点,都会为江苏指航定向。

一个多月前,作为中央提名的代表候选人,习近平总书记江苏参选,以全票当选第十四届全国人大代表。

在贯彻党的二十大精神开局之年,习近平总书记江苏参选全国人大代表、参加江苏代表团审议,饱含深意、寄予厚望。

“很高兴,作为新一届全国人大江苏代表团的成员,同大家一起共商国是。”审议现场,总书记说。

坐在总书记对面的单增海代表刚一发言,总书记就认出了他:“你今天代表通道接受记者采访了吧?”

“是的。”

“我看到了。”

单增海是一名来自徐工集团的工人代表。这次他给总书记带来了一个好消息:

“2017年您考察徐工时乘坐的220吨全地面起重机,关键指标已达到全球第一,国产化率由原来的71%提升到100%。”

总书记插话问:“你们起重机里面的芯片,是国产的吗?”

“全是国产的。”

单增海进一步介绍,他们坚持创新驱动,加大科研投入,产品零部件国产化率从62%提升到91%。

总书记肯定地说:“你们的工程机械是做出来了,达到了世界领先水平。从全世界来看,我们现在的制造业门类品种是最齐全的。同时,我们还要再提升,向中高端走,我们高质量发展要体现在这里。”

从制造业谈到发展与安全的辩证法,总书记强调,任何时候,中国都不能缺少制造业。一个14亿多人口



的大国,靠国际市场不行,单靠“一招鲜吃遍天”也不行,必须依靠自己解决自己的问题。

来自镇江新区永兴农机械专业合作化的魏巧代表,是一名返乡创业的“80后”。

2017年4月,经过认真思考,魏巧和爱人分别辞去中科院和北京大学的工作,从城市回到乡村,成了数字化大田种植的行家里手。

面对总书记,她谈及选择初衷:“您2014年在镇江考察时说‘现代高效农业是农民致富的好路子’。我记得那天深夜,父亲打电话跟我说,总书记高度赞扬农业专家赵亚夫,你们两口子都是学农的,希望你们能回来接我的班,像赵老一样把论文写在大地上。”

“我们现在种植了2万多亩水稻,亩产达1100斤,通过数字化管理,大大提高劳动效率,还有效带动了周边农民致富。”魏巧介绍说。

“2万多亩,在南方面积是不小的。这样机械可以施展,可以搞现代设施农业。”总书记肯定道,“你父亲是知青,有这个感情,同时你是学农的,有专业优势。”

从魏巧的职业选择,总书记进一步思考乡村振兴中的人才问题:“我们现在推进乡村振兴,需要大量的人才和优质劳动力。我们的年轻人、知识分子,也要双向流动。一方面在城镇化过程中成为新市民,另一方面农村对人才需求很大。像魏巧这样的同志到农村去,很好!这方面国家要有一些导向,有一些政策支持。”

推进农业现代化,是实现高质量发展的必然要求。

在审议中,总书记进一步要求江苏在“推进农业现代化上走在前”,建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。

总书记特别强调了粮食安全:“苏湖熟,天下足”,过去是南粮北调,现在北粮南调,吃大米靠东北。但是南方自己的责任田,自己还是要保。我们有“菜篮子”市长负责制、“米袋子”省长负责制。现在的面积和产量,不能再减少,不能出了问题就让国家给调粮调菜。

说到这里,总书记谈及往事:我在福建工作的时候,每天都要看吃菜的问题。福建人说“三天不见绿,两眼冒金光”,吃不上菜那就是政治,这种意识是很强的。现在一些干部没有这方面的意识和经验,忽视这

些是不行的。我们现在叫耕地红线终身责任制,在哪一任耕地红线突破了,退了休也要追究。这是“国之大事”。

在总书记的心中,江苏的未来发展图景应当是“绿意盎然”的。

许昆林代表发言时,习近平总书记专门询问了太湖的水质如何,还有没有蓝藻。在随后的发言中,总书记又提及这个问题。

“歌里唱‘太湖美’,多美啊!但一想起蓝藻,就起腻了。工业和生活排放一度对太湖污染很大,治理花了很大力气。我们讲绿水青山就是金山银山,生态搞不好就不是‘金山银山’,反而成了亏钱买卖。”总书记语重心长。

“没有高质量发展,就谈不上社会主义现代化。我们谈高质量发展,不谈新发展理念不行。”习近平总书记谈及江苏发展曾经走过的一段弯路:

当年苏南苏北不对称,苏北有发展的“冲动”,抢着承接其他地区淘汰下来的污染企业、夕阳产业。响水一声爆雷,就是当时埋下的恶果。

“任何时候我们都不能走急就章、竭泽而渔、唯GDP的道路。这就是为什么要树立新发展理念。树立正确的政绩观也就在这里,功成不必在我,功成必定有我。”

发展,归根结底是人的发展。

淮安市新安小学校长张大冬代表介绍了当地把传承“新安旅行团”光荣传统作为立德树人重要内容,加强基层教育的情况,“孩子们听党话、跟党走信念更加坚定。”

新安小学是“新安旅行团”的母校。当年,战火硝烟中,稚气未脱的小小少年,不畏艰险,行程万里,以文艺为武器,宣传抗战救亡主张的光辉历史,已成为永不褪色的精神财富。

2021年“六一”前夕,习近平总书记回信勉励新安小学少先队员们,结合自身成长实际学好党史,从小坚定听党话、跟党走的决心。

“孩子们听说我要来北京参加全国两会,他们有许多心里话想对总书记说。”张大冬说。

“给孩子们问好啊!”习近平总书记高兴地回应道。

说起这些小家伙,总书记不由得回忆起自己的青少年时代:“我也是戴着红领巾过来的。因为上学早,第一批入少先队没有发展我,还哭了鼻子。后来当上少先队旗手,热血沸腾。”

“基础教育,承担着非常光荣艰巨的历史任务。”习近平总书记强调,新时代教育工作者要努力把青少年培养成为中国特色社会主义的建设者和接班人。

“我们的教育要善于从五千年中华优秀传统文化中汲取优秀的东西,同时也不摒弃西方文明成果,真正把青少年培养成为拥有‘四个自信’的孩子。”

一地一域,折射时代的壮阔变迁。

十年前,进入新时代。习近平总书记来到江苏代表团参加审议,寄予江苏“率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化”的厚望,前者着眼第一个百年奋斗

目标,后者直指民族复兴中长期愿景。

十年后,开启新征程。江苏在如期实现第一个百年奋斗目标的基础上,正火热推进着中国式现代化的生动实践。

习近平总书记的话语催人奋进:“千里之行,始于足下。新征程上,江苏要勇挑大梁、走在前列,必须以时不我待的精神状态抓好当前。今年是贯彻党的二十大精神的开局之年,希望江苏全省广大干部群众汇通江淮之气概、畅达黄海之辽阔,以当表率、作示范、走在前的果敢担当,上下一心、真抓实干、奋发进取,为谱写‘强富美高’新江苏现代化建设新篇章实现良好开局。”

会场里,掌声如潮。

东方大国,不舍昼夜,与日俱新。

(新华社记者 张晓松 朱基钗)

沿着总书记指引方向奋勇前进 在高质量发展上继续走在前列

省委书记、省人大常委会主任信长星发表讲话

3月6日上午,十四届全国人大一次会议江苏代表团举行全体会议,专题学习习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话精神。省委书记、省人大常委会主任、代表团团长信长星主持会议并讲话。他强调,要认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,以忠诚之心、感恩之心沿着总书记指引的方向奋勇前进,在高质量发展上继续走在前列,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章实现良好开局,为全国大局作出新的更大贡献。

会上,许昆林、储永宏、马欣,胡广杰、石时态、赵建军、杨中坚、方祝元、孙飘扬等代表围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作了交流发言。大家一致认为,

在全面推进中国式现代化新征程首次全国人代会上,习近平总书记亲临江苏代表团参加审议,发表重要讲话,这是全团代表最激动最振奋的时刻,是江苏发展史上的一件大事喜事。大家一致表示,一定把学习贯彻总书记重要讲话与学习贯彻党的二十大精神紧密结合起来,作为当前和今后一个时期的重要政治任务,反复学习体悟、系统研究部署、全面推进落实,努力交出让总书记和党中央放心、让全省人民满意的新答卷。

信长星指出,习近平总书记的重要讲话,思想深邃、视野宏阔,登高望远、指引当下,饱含关怀、语重心长,是对我们全面贯彻落实党的二十大精神的面对面辅导,是对我们推进中国式现代化江苏新实践、推动高

质量发展走在前列的科学指引,让我们倍受教育、倍受鼓舞、倍感振奋。学习总书记重要讲话,我们深切感受到,总书记对江苏知之深,对江苏人民爱之切,对江苏发展期望之重。江苏的山山水水、大江南北,总书记始终装在心里;江苏老百姓的生活变迁,总书记始终念兹在兹;江苏的发展情况如何、未来的路怎么走,总书记始终关心关注。全省上下要深刻领会总书记重要讲话的重大意义和丰富内涵,深刻认识到,“争当表率、争做示范、走在前列”是我们强国建设、民族复兴新征程上接续奋斗、矢志不渝的光荣使命,是江苏全部工作的总纲;在高质量发展上走在前列是总书记着眼现代化建设全局赋予江苏的重大任务,是当前和今后相当长一个时期江苏工作的总目标;建设“强富美高”新江苏是我们不断赋予新内涵、展现新形态的实践指引,是推进中国式现代化江苏新实践的总蓝图。

信长星指出,学习贯彻总书记重要讲话精神,要深刻理解把握“四个必须”的明确要求,各项工作都要对照审视,把“必须”的要求转化为“必然”的自觉,确保在正确的轨道上推动高质量发展。要深刻理解把握“四个走在前”的重大任务,抓住加快实现高水平科技自立自强这个必由之路、加快构建新发展格局这个战略基点、推进农业现代

化这个必然要求、人民幸福安康这个最终目的,更有针对性地补短板、强弱项、固底板、扬优势,确保江苏高质量发展继续走在前列、始终走在前列。要深刻理解把握总书记对抓好当前工作的重要要求,以当表率、作示范、走在前的果敢担当,上下一心、真抓实干、奋发进取,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章实现良好开局。

信长星指出,要坚决扛起全面从严治党首先提出地的重大责任,以彻底的自我革命精神从严管党治党,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,加强换届后领导班子和干部队伍建设,构筑江苏现代化建设的坚强政治保证。

信长星强调,各位代表要带着对总书记重要讲话精神的深刻领悟,认真开好全国人代会,高质量完成好大会各项任务。各地各部门要及时把总书记对江苏人民的牵挂、对江苏发展的厚望传达到层层级、千家万户,广泛凝聚起感恩奋进的磅礴力量。要深入开展调查研究,把总书记交代的重大任务、强调的重大事项、点出的重大问题,一项一项梳理细化、抓好落实、见到成效,努力把江苏的工作做得更好,真正不负关怀、不负信任、不负重托。

(黄伟)





纵情挥写高质量发展的春天

——人大代表学习习近平总书记参加江苏代表团审议时重要讲话精神

● 张明盼 杨昕晨 刘银珠 张楚研 盛建 简朴



3月5日下午,习近平总书记参加江苏代表团审议时强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点,推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求,人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。

会上,习近平总书记对江苏寄予厚望——

“希望江苏继续真抓实干、奋发进取,在高质量发展上继续走在前列,为谱写‘强富美高’新江苏现代化建设新篇章实现良好开局,为全国大局作出新的更大贡献。”

总书记的重要讲话,在江苏团全国人大代表中引发热烈反响。大家表示,江苏被赋予“在改革创新、推动高质量发展上争当表率,在服务全国构建新发展格局上争做示范,在率先实现社会主义现代化上走在前列”的光荣使命,更应勇挑大梁、走在前列,以时不我待的精神状态抓好当前、奋进未来。结合审议政府工作报告,代表们围绕加快实现高水平科技自立自强、构建新发展格局、推进农业现代化、强化基层治理和民生保障“四个走在前”重大任务谈感受、提建议、谋发展。

新的发展阶段,新的使命任务。聚焦高质量发展,聚力稳进提质,江苏将以“奋进之姿”回应“时代之问”,汇通江淮之气概、畅达黄海之辽阔,将高质量发展的号角吹响江苏大地。

吹响高水平科技自立自强“集结号”

科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。

学习贯彻总书记重要讲话精神,就是要深刻认识科技创新在现代化建设全局中的核心地位,勇于在国家科技创新格局中肩负第一方阵的使命,着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心,奋力在科技自立自强上走在前。

创新策源 加快实现高水平科技自立自强

全社会研发经费投入强度从2.1%提高到2.5%以上,科技进步贡献率提高到60%以上,创新支撑发展能力不断增强。高技术制造业、装备制造业增加值年均分别增长10.6%、7.9%,数字经济不断壮大……今年政府工作报告提到的一项项数据折射出新时代我国深入实施创新驱动发展战略、加快实现科技自立自强的最新成果。

主动应变应变、谋划发展,就是要下好科技创新“先手棋”。

“当前我国一些关键核心技术还受制于人”,中国科学院国家空间科学中心主任王赤代表说,要从国家重大战略需求出发,发挥体制优势,努力打赢关键核心技术攻坚战,把科技发展的命脉牢牢掌握在中国人自己手中,不断增强科技创新引领作用,推动我国航天科技走在世界前列,实现高水平自立自强,早日建成科技强国、航天强国。

关键核心技术是要不来买不来讨不来的,无论企业规模大小,处于什么发展阶段,属于哪行哪业,都必须把高水平科技自立自强作为急中之急、重中之重。对此,徐工集团工程机械股份有限公司技术委员会副主任单增海代表深有感触。他研究起重机近30年,其

主导研发的系列起重机,多次摘获起重机界的“中国第一”,打破世界纪录。在他看来,要坚持创新驱动,加大科研投入,全力打造高水平创新平台,抢占行业制高点,积极突破“卡脖子”技术,努力实现关键零部件自主可控;推动高端装备制造转型升级,持续培育制造业竞争优势,推动一批自主研发的“三高一大”产品成为基础设施建设的国之重器。“我们坚持以总书记视察徐工集团重要指示为根本遵循,着力打造世界一流企业,带动徐州工程机械产业集群首批入围国家先进制造业集群,擦亮‘中国工程机械之都’名片。”单增海表示。

近年来,江苏坚持把创新作为引领发展的第一动力,深入实施创新驱动发展战略,着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心和具有国际竞争力的先进制造业基地,区域创新能力连续多年位居全国前列。新征程上,更需牢记总书记嘱托,以“走在前、挑大梁、多作贡献”的责任担当,更加全面地发挥创新驱动的核心支撑作用,努力在服务国家高水平科技自立自强、建设科技强国中扛起重大责任、勇当开路先锋。

开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势,在不少代表看来,要实施关键核心技术攻关行动,进一



步提升自主可控水平,实施前沿科技创新引领行动,培育出经济发展新动能新优势;实施重大科技平台提升行动,建设战略科技力量;实施体制机制改革,打造资源集聚市场,更好推动有效市场和有为政府结合。“在南通,我们牵头的半导体产业协同创新联合体,联合近30家上下游企业、十余所高校院所促进合作研发和成果转化。”通富微电子股份有限公司总经理石磊代表介绍了整合优化科技资源配置,推动重要领域关键技术攻关的做法。中创新航科技股份有限公司董事长刘静瑜代表表示,要着力打造具有全球影响力的新能源科技创新平台,在材料创新、结构创新、制造技术创新、循环再生技术创新等方面持续加大投入,持续推进国家重大技术攻关,加快实现能源安全及可持续发展。

向“智”而行 持续推动产业结构优化升级

谋划高质量发展的路径,更需准确把握内在规律,引领经济航船行稳致远。

长期从事科研工作的东南大学信息科学与工程学院教授崔铁军代表认为,要在国内科技前瞻性战略性研究上抢先一步,推动实体经济和数字经济深度融合,既要“高原”也要“高峰”,走出一条前瞻性自主路径,自上而下建立和完善科技评价体制,加大对国家实验室的投入,以持续政策打通产学研用通道。

近年来,国家高度重视半导体产业发展,专门印发《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》,提出到2025年芯片自给率达到70%。徐州博康信息化学品有限公司董事长傅志伟代表建议,充分利用我国全球最大单一市场的优势,全面加速半导体全产业链国产替代,鼓励国内芯片制造商优先导入国产材料和设备,以新型举国体制加快产业追赶,对国内半导体产业链进行全面详细调研摸底,对“卡脖子”关键环节给予精准扶持,确保每个细分领域、具体环节领军。

深刻把握高质量发展的新特征新要求,要一手抓传统产业升级,一手抓新兴产业发展壮大,推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展,这是不少代表的

共识。“要以更大力度支持制造业发展,促进产业转型升级,推动传统制造向智能制造转型”,江苏悦达集团董事长张乃文代表认为,要充分利用沿海风能资源,加快新能源产业布局;加快科技创新步伐,加大资金投入,培养科技人才。同时,他还建议完善支持制造业发展的相关政策,使之更加精准有力有效;加强对制造业企业的税收扶持,帮助减轻税费负担。

勇立潮头 人才“雁阵”带动发展“矩阵”

高校是创新第一动力、人才第一资源和科技第一生产力的交汇点。“总书记强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务。我作为一名教育科技工作者,深感重任在肩。”在河海大学党委书记唐洪武代表看来,要在具体实施路径上充分发挥高校基础研究深厚、学科交叉融合的优势,在平台建设、优化人才成长环境和人才自主培养质量上下功夫,更好服务经济社会高质量发展。

目之所及,科技新业态新模式不断涌现;心之所感,发展新思路新思维竞相涌流。江苏省产业技术研究院院长刘庆代表认为,报告强调紧紧依靠创新提升实体经济发展水平,一方面要搭建干事创业平台,集聚更多创新人才;另一方面要加快创新要素跨区域配置,支撑区域协同发展。要深入推进科技和经济紧密结合、产学研深度融合,着力将科教资源优势转化为产业优势,围绕“聚天下英才而用之”,加强与海外顶尖高校机构合作,善于整建制引进领军人才团队,建设专业研发平台,主动与龙头企业建立联合创新中心,对接达成合作项目。

江苏康为世纪生物科技股份有限公司董事长王春香代表同样肯定了引进海外高层次人才对持续推动企业创新发展的重要性,她建议合理放宽人才引进标准,加快国家实验室建设,聚力解决“卡脖子”难题。

还有一些代表认为,要充分发挥我省高等院校、科研院所的集聚优势,充分发挥好人才作用,着力增强基础研究的支撑能力,打好关键核心技术攻坚战,努力在重要科技领域成为领跑者,在新兴前沿交叉领域成为开拓者。

加快构建新发展格局

春潮涌动,产业兴旺。

前不久,涵盖智能网联汽车等在内的142个项目在苏州签约,新能源汽车产业创新集群建设向前又迈进了一大步;

在无锡,国内首个量子人工智能计算中心太湖量子智算中心揭牌,国内第一条光子芯片中试线即将开建;

2月22日,盐城“绿能港”单日外输量突破10000吨,创下投产以来单日外输量历史新高,有效保障了华东地区用气量需求,为国家“双碳”目标注入了绿色发展新动能;

徐工生产线上井然有序、一派繁忙。过去的一年,徐工集团的产品远销190多个国家和地区,参与建设了全球各地一系列超级工程。

……

这是江苏构建新发展格局,以更高立意、更长远眼光锚定高质量发展的一幕幕生动场景。

“习近平总书记到江苏代表团参加审议,为江苏发展把脉定向、指路引航,赋予江苏‘在高质量发展上继续走在前列’重大任务,让我们无比振奋、深受鼓舞、干劲倍增。”回想总书记来江苏代表团参加审议时的讲话,代表们激动不已。大家表示,要牢记总书记嘱托,加快建设现代化产业体系,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快建设制造强省,推进高水平对外开放。

立足优势

全力以赴加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系是推动高质量发展的必然要求,是赢得大国竞争主动的迫切需要,是全面建设社会主义现代化国家的重大举措。如

何构建新发展格局,实现质的有效提升和量的合理增长,江苏省人大常委会秘书长陈建刚代表认为,要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,加快建设现代化产业体系,并建议国家有关部门在优化产业功能布局、加强基础设施建设、保障用海用地用能、科技创新等方面继续加大支持力度。

国有企业在现代化产业体系的建設过程中扮演着重要角色。在江苏省政府国有资产监督管理委员会主任谢正义代表看来,要进一步优化国有企业布局,坚持全国一盘棋,处理好中央和地方国有企业分工配合的问题,推动央企、省属企业、市属企业合理分工、合理布局、合理分担,汇聚合力共同推动科技创新和产业发展,发挥国有经济的协同效用和整体效应。

实体经济是我国发展的本钱,是构筑未来发展战略优势的重要支撑。党的十八大以来,江苏坚持把实体经济发展作为“看家本领”,努力向制造强省迈进,实体经济发展取得显著成效。

“有条件的民营企业要打造优势产业链,加快转型升级,加强重要产业链供应链安全能力建设。提升自主创新能力,扩大全球竞争力影响力。承担更多社会责任,和谐员工关系。”盛虹控股集团有限公司董事长缪汉根代表直言,要重视智能化改造、数字化转型给现代产业体系带来的深层次变化和意义。

近年来,扬子江药业集团通过建成4个国家级创新平台和院士工作站、博士后科研工作站,与数十家科研院校开展产学研合作,已获授权发明专利500余件。“今后,我们将继续瞄准世界医药前沿科技,加快创新转型,加速推进智改数转,以效率变革、动力变革促进质量变革,提升产业



高端化、智能化、绿色化发展水平。”扬子江药业集团董事长徐浩宇代表说。

深耕产业“人才”沃土，才能让现代化产业体系踏上“新台阶”。中天钢铁集团有限公司董事局主席董才平代表注意到，在钢铁行业驶入高质量发展“快车道”的同时，人才不足已成为制约钢铁行业转型升级的最大短板。无独有偶，全国人代会上，中车南京浦镇车辆有限公司车体分厂电焊工孙景南代表也带来了“关于进一步深化产业工人队伍建设改革的建议”。

注重人才链与产业链的融合，用好用活各类人才，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，才能为发展现代产业体系提供坚实保障，推动江苏“高质量发展之舟”行稳致远。

强基固本

坚持把发展经济的着力点放在实体经济

江苏是全国制造业门类最多、产业链最完整的省份之一，制造业规模多年保持全国第一。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设制造强省，以高度的政治自觉积极服务全国构建新发展格局，成为江苏团人大代表的共识。

抓牢实体经济这个着力点，要有更宏阔视野，强化系统思维。中共宿迁市委副书记，市长陈忠伟代表说，“按照习近平总书记对江苏提出的推动制造业高

端化智能化绿色化发展，加快建设制造强省的要求，从产业和企业两个层面来加快提升宿迁的工业制造业质量，做强优势产业，打造产业新地标，全面提升宿迁制造业发展的质态，也为全市经济社会高质量发展打牢基础。”他提到，要全力建设长三角先进制造业基地，深化“四化”同步集成改革，有效激活高质量发展内生动力。

太仓港地处长江经济带，拥有38.8公里的岸线。从事门机操作十余年的江苏省太仓万方国际码头有限公司营运操作部门机三班班组长褚锋代表深知制造业高端化、智能化、绿色化转型发展的重要性。这次参会，他重点关注港口未来发展规划及港口技术创新、效率提升等方面。

冷链行业对产品的可靠性、通讯的稳定性、平台的安全性都有很高的要求，客户在意价格，更在意产品的可靠性。建立真正的全冷链多源感知、不断链的冷链物联网系统，说起来容易做起来难。“如何将链条串起来，如何保证每个节点都不断链，是一件很困难的事情。”江苏省精创电气股份有限公司副董事长李敏代表说，核心问题是现有冷链设备信息化支撑力度偏弱，不能满足日益增长的冷链市场需求。

为此她建议，加快现代冷链物流设施建设，切实提升冷链物流运输能力；对现有冷库进行智能化改造、数字化升级，构建“智慧冷链”体系。依托智能终端温湿度监控设备，构建全冷链信息化监管平台，打破单个冷

链系统的数据“孤岛”，将冷库、冷链车、冷链物流系统等各环节大数据及时准确上传到云平台，实现冷链产品流通数据的全流程追溯。

着眼长远 着力稳步扩大制度型开放

党的二十大报告强调，“推进高水平对外开放”“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”。面对国内外环境的深刻复杂变化，制度型开放已成为我国推进高水平对外开放的核心任务，规则对接、规制协调、管理提升、标准制定则是当前加快制度型开放的重要抓手。

江苏作为外贸大省，要从“开放大省”迈向“开放强省”，中共无锡市委副书记，市长赵建军代表认为，要实行更加积极主动的开放战略，全面建强开放主体、开放载体、开放通道和开放生态，以高水平开放更加有力促改革促发展。他表示，要狠抓消费促进，强化投资支撑，以一流营商环境护航企业发展。中共盐城市委副书记，市长周斌代表就沿海交通大动脉规划建设提出建议，重点在沿海交通基础优化布局、公铁水互联互通等方面加

大政策支持力度，为沿海地区高质量发展更好发挥交通重要支撑作用。

一些代表认为，要推动深化长三角市场监管一体化发展，以更大力度和更实举措加强制度集成创新、凝聚监管执法合力、夯实质量基础设施、提升企业服务能级，为更高质量一体化发展作出更大贡献。

围绕继续推动营商环境“内外兼修”、稳步扩大制度型开放，江苏省市场监督管理局局长沈海斌代表表示，将立足工作岗位，持续优化市场环境，激发经营主体活力。通过畅通市场准入，让经营主体“生得快”，优化竞争生态，让经营主体“活得好”，助力转型升级，让经营主体“长得大”，强化助企纾困，让经营主体“走得远”。

“如果没有良好司法环境和有利于保护知识产权维权的切实措施，经济实力薄弱的小微企业要打赢专利侵权官司是难上加难。”有的代表建议，要强化知识产权专业化审判能力，促进中小微企业创新发展。江苏天工国际有限公司董事局主席朱小坤代表建议，尽快制定完善数据开放、产权保护、数据交易、跨境传输、安全保护等方面政策法规和标准体系。



绘就新时代鱼米之乡

习近平总书记要求江苏在“推进农业现代化上走在前”，建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。殷殷嘱托，激励人心、催人奋进。“要深入学习贯彻总书记重要讲话精神，高质量推进农业农村现代化建设，为更好‘扛起新使命、谱写新篇章’展现‘三农’担当。”代表们深切感受到总书记对江苏关怀之深、期望之重，更加明确了奋进方向、坚定了实干信心。

会上，围绕推进农业现代化，代表们从乡村产业振兴、培育发展农村新产业新业态，保障粮食和重要农产品稳定安全供给，优化镇村布局规划，加强乡村振兴人才队伍建设等方面，提出建议39件。如支持江苏建设国家城镇化高质量发展示范区，支持数字农业农村建设助力乡村振兴，加强高标准农田建设提高粮食生产能力，加快推动健康耕地培育行动计划，综合利用盐碱地战略性资源确保水资源、能源、粮食国家安全，建设国家联合育种平台，引导民营企业参与乡村振兴，在乡村建设中加强历史文化遗产保护利用，实施“新农人”支持计划支撑农业强国建设等。

粮食安全 推进农业现代化“根基更实”

强国必先强农，农强方能国强。没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。

“苏湖熟，天下足。”作为粮食生产大省，江苏承担着“保障粮食和重要农产品稳定安全供给”的重要任务。代表们认为，必须深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，全力抓好耕地和种子两个关键，为保障国家粮食安



全提供坚实支撑。

一条红线维系“国之大者”。党的二十大报告提出，牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。严守耕地红线，“严”字值千钧。盐城市委副书记，市长周斌代表表示，要严格落实耕地红线终身责任制，以落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动为主抓手，打造更多“吨粮田、生态田、致富田”，确保耕地红线在我们这一代人手中不突破一分，坚决扛起粮食保供“国之大者”的政治责任。

江苏自古以来就是鱼米之乡，也是产粮大省，实现了口粮自给、略有盈余。但粮食生产容不得麻痹松懈，特别是在人多地少的发展条件下，更要从政治高度严格保护耕地。不少代表认为，要全面落实粮食安全党政同责，确保粮食播种面积只增不减，蹄疾步稳建设高标准农田，充分调动农民种粮积极性，为保障国家粮食安全作出更大贡献。

如何做好乡村振兴“土特产”，唱好绿色农业“四季歌”，江苏省南京土壤研究所所长沈仁芳代表认为，关

键要从科技发力。他建议,加强种源、耕地质量等农业关键核心技术攻关,实现高水平农业科技自立自强,提高农业综合生产能力,控制农业面源污染,切实保障粮食安全,保护生态环境。

种子是农业的“芯片”。目前我国农作物良种覆盖率达96%以上,良种对粮食增产贡献率达45%。看到成绩的同时,也需正视我国在种业科技方面还面临不少“卡脖子”的难题。徐州市农业科学院院长李强代表认为,必须加快培育农业好品种,开发绿色高效生产新技术、高附加值健康新产品;加强对农业产业技术体系财政资金支持力度,促进植物品种原始创新。

产业振兴 推进农业现代化“筋骨更壮”

产业振兴是乡村振兴的基础,只有积极延伸和拓展农业产业链,培育发展农村新产业新业态,不断拓宽农民增收致富渠道,才能为乡村振兴提供充沛动力。

作为东部沿海省份,江苏农业产业体量大、业态全。贯彻落实习近平总书记对江苏提出的“在推进农业现代化上走在前”的要求,必须把推动乡村产业高质量发展摆到重要位置,积极延伸和拓展农业产业链,培育发展农村新产业新业态,不断拓宽农民增收致富渠道。

“新农人”为乡村振兴注入“新动能”。连云港市海州区新坝镇小荡村党总支书记徐瑶代表连续十多年来扎根乡村,联合村里十余户村民成立连云港曙光蔬菜种植专业合作社,种植的果蔬新品种更是产销两旺。在她的带动下,家乡故土成沃土,大学生纷纷返乡“抱团创业”。

像小荡村一样,江苏大地万千乡村对人才求贤若渴。

在江苏省镇江市镇江新区永兴农机机械化专业合作社理事长魏巧代表看来,国家有关部门要进一步总结基层经验,加大对涉农专业的在校学生和有志于深耕“三农”事业年轻人的实训培训力度,推行“导师帮带制”,形成政策性、制度化安排,让更多年轻人在全面推进乡村振兴、加快建设农业强国中大显身手、实现梦想。



“要继续做足做活做精彩土特产文章,加快开辟农业发展新领域,打造更多有特色、有认可度、有竞争力的‘金名片’,建成产业、形成集群,持续提高农业创新力和竞争力。”代表们纷纷表示。

宜居宜业 推进农业现代化“颜值更高”

时代变迁,见证土地承载国计民生之重。

“我的家乡高淳区,村庄都是楼一片,柏油马路到村边;产业兴旺富百姓,打工就在家门前;休闲广场村村建,公共卫生设施全;天蓝水清花鲜艳,环境宜居乡村美。”江苏固城湖青松水产专业合作联社党委书记邢青松代表用一首小诗描绘出家乡村庄的和美画卷。

现代文明生活不只是城镇居民专属,也是广大农民的殷切期盼。党的二十大报告提出,“统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。”基础设施和公共服务建设水平,直接关系到农民群众的获得感、幸福感、安全感。中国邮政集团有限公司江苏省泗洪县邮政分公司归仁支局支局长殷勇代表建议,加快县乡村三级农村物流体系建设,关注完善农产品现代流通体系,畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道。

“要统筹乡村基础设施和公共服务体系建设,深入实施农村人居环境整治提升行动,加快建设宜居宜业和美乡村。要组织实施好乡村建设行动,尤其是加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设,提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。”在一些代表看来,让农民在“家门口”过上现代文明生活是一种高质量的生活追求。

近年来,江苏宜兴市西渚镇白塔村的乡村夜文化、夜经济、夜生活文旅场景“火”了。该村党总支书记欧阳华代表认为,发展乡村“夜

经济”、点亮乡村“夜生活”,要针对当地的具体情况,对经济、文化、地理、设施等方面做好定位,保留乡村的独特气质。他建议,乡镇要把夜文化、夜经济、夜生活作为村民人居环境改善,提升村民幸福指数的基础设施工程来做。江苏淮剧博物馆演员陈澄代表建议,更好发挥文化建设在乡村振兴中的引领作用,办好乡镇小礼堂、小剧场,丰富乡村文化生活。

“乡村振兴的重点在于能不能留住人,只有提升村民收入水平、提高乡村生活品质,才能推动乡村振兴。”无锡灵山文化旅游集团有限公司名誉董事长吴国平代表说,有关部门应加强引导、多措并举,进一步提高民宿整体品质,孵化好乡村民宿产业,更好地服务于乡村振兴。

农民和土地的关系怎样处理?乡村振兴人才从哪里来?怎样才能充分释放农村创新创业潜力活力?回答这些问题,都离不开“改革”二字。

全面深化农村改革,必须继续把住处理好农民和土地关系这条“主线”。在宿迁经济技术开发区渔樵种植专业合作社理事长姚路路代表看来,要进一步深化农村土地制度改革,更大范围地开展宅基地制度改革和集体经营性建设用地入市试点。常州市润土瓜蔬合作社社长张道衡代表希望,扩大本次农村土地承包经营权延包试点范围,利用农村集体产权制度改革成果,因地制宜、分类施策开展延包确权试点工作,探索具体实现形式,为全面推广该项工作提供更多借鉴经验。

全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。江苏农业基础扎实,高水平建设农业强省,加快实现农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡是代表们对回应厚望的承诺,更是江苏儿女牢记总书记殷殷嘱托,团结一心,奋发有为,在希望的田野上耕耘幸福,奔向共富的期待。

锚定人民幸福安康目标

推动高质量发展的最终目的是什么？习近平总书记给出了回答：人民幸福安康。

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。习近平总书记强调，基层治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程，必须牢牢记在心上、时时抓在手上。一言一行、点滴细节，都体现着为民之心。

“要牢记嘱托、感恩奋进、勇毅前行，以实际行动助力民生改善。”“要擦亮民生名片，共享高质量发展成果。”“坚持保障和改善民生、促进共同富裕。”……审议中，“贯彻以人民为中心的发展思想，不断增进民生福祉”正成为大家共同的追求。

善治理 赓续新时代“枫桥经验”

基层安，则天下安，基层治理是社会和谐稳定的基石。

习近平总书记强调，要坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

指针回到1963年，浙江诸暨枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”的经验。60年光阴荏苒，“枫桥经验”依然作为基层治理的重要指南，在实践中不断赓续发展，焕发出新的活力。

江苏拥有2.1万个城乡社区，是实现基层治理现代化的前沿阵地。党的十八大以来，全省各地社区治理创新工作如火如荼，治理能力不断增强，涌现出一批“叫得响、立得住”的治理典型。徐州市贾汪区紫庄镇岐山村通过建立“村协商议事室”“议事大广场”等，实现村委“搭台”村民议事、村务公开群众监督，将法治、德治、自治有机融合。身为该村党总支书记的杨永代

表说，将持续探索基层社会治理新模式，凝聚乡村振兴群众力量，让村民们更加享受家门口的贴心暖心服务。

“党组织覆盖基层治理最小单元，工作人员全部下沉网格，人到格中去、事在网中办、难在网中解、情在网中结。”南京仙林街道坚持加强基层组织建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑，以“小网格”绘就“同心圆”，走出了一条党建引领城市基层治理的新路子。仙林经验正是江苏坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极探索推进基层治理现代化省域路径的生动缩影。

“要继续提升基层平安建设能力。”中共淮安市委副书记，市长史志军代表表示，将学习借鉴各地优秀经验，积极创建全国首期市域社会治理现代化试点合格市，让百姓拥有更多幸福感。

完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，必须更加重视基层基础工作，实现多方协同发力。“推动更多法治力量从引导和疏导端发力，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。”江苏省司法厅厅长



张晓伟代表建议从完善政策、健全体系、落实责任、创新机制等方面入手,使人民调解、律师、公证、司法鉴定等法律服务资源主动融入基层党群服务中心、社会治理现代化指挥中心等平台。江苏省苏州工业园区管委会主任林小明代表建议,进一步探索基层信访的法治化解决路径,把司法经验融入基层矛盾源头预防工作,实现司法赋能基层社会治理。

基层治理必须要在宪法和法律的框架内进行,必须充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,积极运用法治思维和法治方式破解基层治理难题,努力推动基层治理循法而行、依法而治。本次立法法修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项,审议中不少代表认为,这适应了地方创新治理的实际需要。中共南通市委副书记,市长吴新明代表建议,增授设区的市制定基层社会治理、经济管理、教育文化、民生保障等领域地方性法规和政府规章的权力,更有利于实现基层善治。

推动城乡社区治理,离不开现代信息技术,通过创新乡村治理方式,提高乡村善治水平。“我们将持续推动‘互联网+’服务,提高村级综合服务信息化水平,逐步实现信息发布、民情收集、议事协商等村级事务网上运行;积极探索‘互联网+政务服务’新模式,实现‘网上办事、指尖办事’,提升村民、村企办事效率。”江苏省靖江市新桥镇德胜中心村党委书记杨恒俊代表说道。

暖民心 聚焦百姓急难愁盼问题

习近平总书记强调,要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题,采取更多惠民生、暖民心举措,健全基本公共服务体系,着力做好重点群体就业帮扶、收入分配调节、健全社会保障体系、强化“一老一小”服务等工作。话语中,饱含着源自初心、系着民心的情怀,表达了让人民共享发展成果、共沐发展雨露的愿望。

百年大计,教育为本。党的二十大报告提出,要加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,优化区域教育资源配置,强化学前教育、特殊教育普惠发展。五年来,我国持续加强农村义务教育薄弱环节建设,基本消除城镇大班额,推动解决进城务工人员子女入学问题,

不断减轻义务教育阶段学生负担。持续实施营养改善计划,每年惠及3700多万学生。为进一步推进城乡教育均衡发展,淮安市新安小学校长张大冬代表提出,要积极开展与乡村教师结对帮扶,让更多乡村孩子享受到优质教育,为全面推进中国式现代化培育德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

就业是民生之本,今年全国城镇将新增就业1200万人左右,如何实现这一既定目标,让老百姓生计无忧?代表们纷纷建言。“深化校企合作,助力学生与岗位深度匹配,实现毕业生更好就业。”有代表说,保证大学生充分就业的关键还要做好与高校的对接、合作,在优化专业设置、提供岗位实习、满足社会需要等方面下足功夫。扬州大学校长丁建宁代表表示,在未来的专业设置上,扬州大学将进一步优化学科专业,使其与企业需求、社会需要相匹配,保证大学生高质量充分就业。

政府工作报告中提到,加强住房保障体系建设,支持刚性和改善住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题。江苏省住房和城乡建设厅副厅长王学锋代表认为,这既切中了社会关切的热点,也为青年的成长发展带来“春天的消息”。她建议,要防范化解房地产金融风险,及时研究房地产中长期治本之策,出台具有引领性的政策建议,推动房地产逐步向新发展模式平稳过渡。

还有不少代表建言,要多措并举加强新市民群体的住房保障,聚拢人气激发城市活力,通过探索新市民“过渡房”机制,线上线下一体化服务让青年人能预约“过渡房”,让新市民、青年人在城里安居乐业。

老吾老以及人之老,幼吾幼以及人之幼,“一老一幼”问题是全社会普遍关注的民生问题。随着新时代我国社会主要矛盾的转化,亿万家庭期盼能享受到更好的养老、教育、托育和健康等公共服务,期待老人和孩子能享有更多的公共活动空间、更便捷的交通出行、更优良的居住和生活环境……

老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安,离不开养老护理行业的发展。南通市崇川区常青乐龄老年护理院护理人员李楠楠代表认为,人才短缺是阻碍养老机构发展、制约养老服务提升的一大难题,尤其是医养

结合养老机构招人难、留人难。她认为发展养老服务业,必须有更多的年轻人愿意加入,并建议打通医养结合养老机构医护人员职业晋升通道,新增医养结合养老机构医护人员职称评审专业目录,科学制定符合医养结合养老机构医护人员的职称评审标准,设立体现职业道德、专业能力、技术水平、公共服务等多维度的评价指标。同时,完善医护专业技术人员薪酬激励机制,提高养老服务从业员工工资福利待遇,以此激励医养结合养老机构专业技术人员不断提高专业水平和服务质量,满足日益增长的养老服务需求。

随着三孩生育政策的落地实施,“生了孩子谁来带”成为困扰许多适育家庭的现实难题,尤其在双职工家庭,“带娃难”问题尤为突出。南京快易洁家政服务有限公司高级家政服务员高华瑞代表建议,充分发挥新型婚育文化的引领作用,提倡适龄婚育、优生优育,鼓励夫妻共担育儿责任。同时,大力发展家政、养老、托幼托育产业,不断为家庭建设赋能增效,切实提高优生优育服务水平,持续提高出生人口素质。

提水平 抓实抓细医疗卫生服务

全民健康是实现高品质生活的题中应有之义。

推行药品和医用耗材集中带量采购,降低费用负担超过4000亿元,城乡居民医保人均财政补助标准提升至610元,人均预期寿命从74.8岁增长到78.2岁……一系列健康医疗领域的标志性成果,是中国式现代化建设成果惠及广大群众的生动注脚。

目前,我国已平稳进入“乙类乙管”常态化防控阶段,重心转向“保健康、防重症”。新的阶段,医疗工作如何做到统筹疫情精准化和常态化防控?代表认为,要健全公共卫生体系,推进医疗资源和医疗队伍下沉,加快智慧医院、数字医疗建设,促进资源有效分配和使用,为中国经济高质量稳定发展保驾护航。

中医药是中华民族的瑰宝,在全方位、全周期保障全省人民健康方面发挥着重要作用,彰显了独特的“治未病”理念智慧。“政府工作报告中,一句‘促进中医药传承创新发展’交出了五年来中医药发展的亮眼成绩单,中医药人迎来了自己的时代”,江苏省中医院党委



书记方祝元代表表示,将努力推动中医药全生命周期健康养生文化创造性转化、创新性发展,创造出更多高水平、高价值的中医药创新成果,更好满足人民群众用药需求。

推进生物医药领域创新,将更好地守护人民健康。江苏康缘集团有限公司董事长肖伟代表说,要强化中药科学基础研究,开展更多原创性、引领性科技攻关,开发更多高层次、高类别、高疗效的创新药,更好满足人民群众用药需求。

近年来不少药企大力推进中药、化学药、生物药“三药并举”,全面推动“药、医、养、食、游”融合发展,不断做优做强医药健康产业,努力为人民群众提供全方位全周期健康服务。因此,一些代表呼吁有关部门支持、关心和帮助中国创新药走向世界,建立全球营销网络,统筹中国的生物医药产业研发、生产和营销,促进全民健康素养提升。加强生物医药领域创新,为守护人民健康提供更多解决方案。

一地一域,折射时代壮阔变迁。一枝一叶,挂牵百姓民生福祉。基层治理与民生保障事关人民幸福安康,是检验发展质量的试金石。用治理效能提升幸福质量、用民生温度标注幸福刻度,新征程上,江苏必将以时不我待的精神状态,在实现高质量发展,推进高效能治理,打造高品质生活上持续发力,以高度的历史自觉当好领跑者、创新者、示范者,让新时代民生答卷更有“温度”,更具“厚度”。

坚定不移走在前 团结奋进挑大梁

——江苏代表团审议政府工作报告

● 本刊记者 杨昕晨 金静

阳春三月，春明景和。3月5日，十四届全国人大一次会议在北京隆重召开，李克强总理作政府工作报告。6日，江苏代表团召开全体会议、小组会议，审议政府工作报告，代表们积极踊跃发言，发表真知灼见。

大家普遍认为，报告用事实说话、用数字举证，让全国人民感受到五年来国家日新月异的进步，具有政治高度、思想深度、民生温度，是一份高举旗帜、主题鲜明、求真务实、催人奋进的好报告。

审议时，来自不同行业和领域的人大代表聚焦全面推进中国式现代化集思广益、建言献策，为推动江苏在高质量发展上继续走在前列贡献智慧、汇聚力量。

高举旗帜 真抓实干显担当

国内生产总值增加到121万亿元，五年年均增长5.2%；脱贫攻坚任务胜利完成，近1亿农村贫困人口实现脱贫；基本养老保险参保人数增加1.4亿、覆盖10.5亿人；多年累计改造棚户区住房4200多万套……

报告中一串串饱含温度的数字，成为过去五年来，党和人民群众团结一心、奋斗实干的生动证明。

“这是一份高举旗帜、彰显制度优势、适应人民利益、汇聚奋斗力量的好报告。”在省委常委、常务副省长马欣代表看来，政府工作报告坚持以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，总结成绩客观全面，确定的目标任务实事求是、工作建议切实可行。他说，江苏将落实好党中央国务院确定的各项目标举措，以“勇挑大梁”的自觉追求，推动经济社会高质量发展。

大家表示，报告求真务实，提出的目标实事求是。过去五年，我国发展取得了来之极为不易的成就，这离不开以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，离不开全体人民的共同努力。全国总工会书记处书记许山松代表认为，报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大精神、中央经济工作会议精神，总结成绩实事求是，分析问题客观中肯，谋划未来思路清晰，为下一步工作明确了目标、提出了要求。江苏省人民检察院检察长石时态代表完全赞成报告。他表示，报告全面总结我国过去五年取得的巨大发展成就以及过去一年极为不易的发展成绩，总结工作实事求是、振奋人心，制定目标科学务实、准确引领，部署工作重点突出、精准发力，具有政治高度、思想深度、民生温度。

“政府工作报告厚重提气、振奋人心。”江苏省人大常委会秘书长陈建刚代表十分肯定地说。他表示，政府工作报告是一份既体现了政治高度、担当力度、民生温度，也是展现了发展优势、制度优势、治理优势的好报告。江苏要贯彻落实习近平总书记江苏代表团的重要讲话精神，在高质量发

展上继续走在前列,推动经济运行率先整体好转,当好压舱石、顶梁柱,为全国发展大局贡献更多优质增量。

聚焦发展 奋发进取求质效

政府工作报告指出,五年来,我国在经济运行、脱贫攻坚、深化改革、产业升级、区域协调、乡村振兴等多方面取得了一系列成就。迈上新征程,高质量发展仍是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。“报告系统体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导,全面贯彻了党的二十大精神,是一个能够促进高质量发展的好报告。”中国社会科学院社会发展战略研究院院长张翼代表认为,江苏要把两个“毫不动摇”贯彻到中国式现代化建设的方方面面,不断提高科技创新能力和制造业发展实力。

推动产业向中高端迈进,要把制造业作为发展实体经济的重点,提升中国制造的品质和竞争力。如何更好助力制造强国和质量强国建设,江苏中烟工业有限责任公司徐州卷烟厂厂长赵亮代表认为,要积极运用新工艺、新技术、新装备,加强产品质量控制,促进国有企业做强做优。

一些代表认为,江苏制造业家底厚实,推进智能化改造数字化转型,有底气、有信心、有先机。江苏悦达集团有限公司董事长张乃文代表注意到报告提出要大力发展数字经济,他认为要注重数字经济领跑作用,数字技术作为一种要素与实体经济紧密结合,在为消费者提供便利的同时为企业降本增效服务,有效推动传统产业转型升级。

报告提到,“突出企业科技创新主体地位”,对比去年报告中“强化企业创新主体地位”的表述,新增的“科技”二字让企业站上我国科技创新C位。企业技术研发投入大、周期长、风险大,融资难仍是制约发展的瓶颈,如何破解?昆岳互联环境技术(江苏)有限公司董事长刘怀平代表建议,设立技术创新基金,拓宽企业发展的资金渠道,充分发挥金融资本对企业科技创新的支撑作用,进一步加大对科技创新型中小微企业的特殊政策扶持,切实解决科技型企业面临的资

金、人才、技术上的困难,拓展企业成长空间。

江苏地处长三角,拥有众多高等院校、科研院所,有3万多家高新技术企业,科技人才以百万计,科技创新是江苏发展的鲜明底色和特色优势。科教大省如何更好担负起报告中提到的“发挥好高校、科研院所作用”的使命?南京大学校长吕建代表认为,要深化建构以基础研究为根的原创驱动科学研究新模式,深化建构三元思维与“五育”并举的人才培养新体系,深化建构文理交叉与理工融合的学科建设新生态,为推进中国式现代化江苏新实践贡献智慧与力量。

“坚持精准扶贫”“重点解决‘两不愁三保障’问题”“贫困地区农村居民收入明显增加,生产生活条件显著改善”“确定并集中支持160个国家乡村振兴重点帮扶县”……这五年,在绘就乡村振兴美好图景上,我国精耕不辍。

乡村振兴作为实现中国式现代化的重要战略工程,是缩小城乡差距、加快实现共同富裕的现实需要。产业振兴是乡村全面振兴的基础和关键。江苏洋河酒厂股份有限公司董事长张联东代表认为,要更好发挥龙头企业作用,促进农村三产融合发展,创建乡村振兴新模式,提升农业产业链供应链现代化水平。在徐州市贾汪区紫庄镇岐山村党总支书记杨永代表看来,要充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用,积极探索符合本地实际的乡村产业发展之路,持续增加村民收入。

强国必先强农,农强方能国强,解决好“三农”问题是全党工作重中之重。激发农业农村创新发展动能,迫切需要政府积极作为,优化创新创业环境,为乡村振兴持续有力输入“源动力”。盐城市建湖县天和生态农业专业合作社理事长鲁曼代表建议,深化实施“头雁工程”,着力将“雏雁”“归雁”培养成“头雁”;鼓励“土专家”“田秀才”办企业、兴实业;在创业立项、土地使用、信贷服务、创业服务等方面给予政策性支持,设立农业农村人才发展基金等,帮助解决生产经营中的资金、技术等难题,创造良好创新创业环境。南通市通州区东社镇开心田园生态农场农场主孙春梅代表从切身经历出发,建议出台激励青年人返乡从农的引导性政策和保障制度,在农业人才引进、创业项目

支持、资金扶持、子女就学、住房保障、福利待遇等方面给予政策性倾斜。

乡村建设为农民而建,乡村振兴为农民而兴,应当调动激发农民参与乡村建设积极性。江苏省靖江市新桥镇德胜中心村党委书记杨恒俊代表建议,积极推进乡村治理创新,充分发挥村民自治作用、凸显农民群众在乡村治理中的主体地位;进一步深化和规范村务公开工作,畅通农民建言献策通道;将政府民政兜底救助和慈善急难救助补充有机结合,实现巩固脱贫攻坚成果与乡村建设的有效衔接。

回应关切 凝聚共识增福祉

近年来,我国始终贯彻以人民为中心的发展思想,持续增加民生投入,着力保基本、兜底线、促公平,提升公共服务水平,在发展中不断增进民生福祉。

百年大计,教育为本。报告指出,推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,大力发展职业教育,推进高等教育创新。如何实现这一目标?南京外国语学校国际处主任李鸿彬代表说,在推动义务教育优质均衡发展大背景下,加强对高素质国际化人才的早期培养,从国家层面完善拔尖创新后备人才的早发现早培养机制,用好现代技术有效解决教育发展不平衡问题。在河海大学党委书记唐洪武代表看来,要充分发挥高校基础研究深厚、学科交叉融合的优势,在平台建设、优化人才成长环境和人才自主培养质量上下功夫,更好服务经济社会高质量发展。

就业是最大的民生。报告提出,今年全国城镇新增就业1200万人左右。“就业大省要勇挑大梁。在推进共同富裕道路上,我们张开双臂欢迎中西部老乡来苏就业创业。”江苏省人力资源和社会保障厅厅长张彤代表说,要推动就业创业增加工资性收入、经营性收入,探索构建就业友好型现代化产业体系,发挥以县域为重要载体的新型城镇化对富民增收的促进作用,加强保障提高转移性收入,扎实推动共同富裕。

健康是人类永恒的追求,连着千家万户

的幸福,关系国家和民族的未来。没有全民健康,就没有全面小康。“未来医疗工作要做到统筹疫情精准化和常态化防控,健全公共卫生体系,为中国经济高质量稳定发展保驾护航。”从医20多年,南京市第一医院心内科常务副主任张俊杰代表一直积极参与心血管领域的临床研究和转化医学研究工作。他认为,要把医疗队伍工作重点放在县域和基层,通过互联网和数字化信息技术深度推动优质医疗资源下沉,着力加强智慧医院、数字医疗建设,加强远程会诊帮扶,建立互联网人工智能决策系统,推行智慧信息互联网医疗服务,优化规范线上就诊流程,促进资源有效分配和使用。同样,江苏省苏北人民医院风湿免疫科主任魏华代表建议,加强医联体和互联网医院建设,更好助力基层医疗卫生机构发展,为百姓健康保驾护航。

“一老一小”有保障,千家万户才安宁。江苏省无锡拈花湾文化投资发展有限公司董事长吴国平代表认为,要进一步增强优质精准居家养老产品供给,拓宽养老资金筹措渠道,形成多元化和多渠道投入的发展机制;加快国家社区居家养老法律法规体系建设,完善相关政策规定。“当前群众对托育服务的教育需求大于保育需求,而幼儿园有富余学额和富余师资力量,可以承担部分托育服务功能”,徐州市云龙区区长陈婕代表建议将托育行业主管部门由卫健部门调整至教育部门,并加强对现有托育服务政策和机制的梳理优化。江苏省常州老三集团有限公司样衣工李承霞



代表说,要健全完善工人幼年子女托育服务,在强化产业工人权益保障的同时,让他们更安心工作。

凝心聚力 蓝图绘就启新程

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。政府工作报告对我国今年发展的主要预期目标作出部署安排:国内生产总值增长5%左右、城镇新增就业1200万人左右、居民消费价格涨幅3%左右……

对此,代表们纷纷表示,报告客观、合理设置今年经济增速、就业、物价等目标,着力推动经济实现整体好转、促进高质量发展。新的一年,大家更有信心向着既定目标奋勇前行、顽强拼搏,脚踏实地、埋头苦干,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

“报告总结工作客观翔实,提出目标科学合理,完全赞同。”江苏省人大常委会常务副主任樊金龙代表说,报告强调扎实推进中国式现代化,建议认真研究出台我国推进中国式现代化进程的监测评价体系,统筹考虑国际通用指标、中国特色指标以及立足当前阶段的自创性指标,既要反映世界现代化的总体趋势,更要体现中国式现代化的鲜明特征。

“报告提到‘质的有效提升和量的合理增长’,我们要以高质量为追求,锚定国际化制造名城、长三角

中轴枢纽的城市定位,加速孕育从量变到质变再到蝶变的突破性变革,奋力推动常州高质量发展。”中共常州市委副书记,市长盛蕾代表表示,常州将深耕实体经济,筑牢高质量发展根基;强化协同创新,激发高质量发展动能;推动绿色转型,绘就高质量发展底色;擦亮民生名片,共享高质量发展的成果。在中共盐城市委副书记,市长周斌代表看来,要充分发挥盐城具有的天蓝地绿基因红独特优势,用好有地有人有机遇的资源禀赋,坚守初心使命,扎实推进全体人民共同富裕,持续增强群众获得感幸福感;用好战略机遇,高质量建设绿色低碳发展示范区,建设人与自然和谐共生的现代化。“未来,我们要进一步发扬‘四敢’精神,勇当沿海地区高质量发展排头兵。”周斌说。

“下一步,淮安将突出集群发展、加快建设现代化产业体系;突出扩大开放、更好服务构建新发展格局;突出乡村振兴、全面提升农业现代化水平;突出民生福祉、不断夯实高品质生活基础;突出党建引领、持续激发干事创业精气神。”面向新时代的赶考之路,中共淮安市委副书记,市长史志军代表一口气用五个“突出”,表达出淮安人民信心满满的干劲。中共扬州市委副书记,市长王进健代表则连用三个“结合”,将现场审议内容与下一步工作紧密结合。他表示,要把政府工作报告内容与习近平总书记对扬州的重要指示精神结合起来,持续推进历史文化名城保护建设;与全面准确落实新发展理念结合起来,力争实现创新发展、绿色发展、协调发展、开放发展和共享发展;与做好本年度工作结合起来,做好稳市场、稳主体、稳就业等多方面内容,为加快实现经济整体好转贡献扬州力量。

新的春天里,神州大地经济暖流强劲涌动,民生图景美好可期。蓝图越是宏伟,越需要万众一心的奋斗。代表们一致表示,要认真学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话精神,落实好政府工作报告部署要求,以当表率、作示范、走在前的果敢担当,紧跟总书记奋进新征程,奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。





迈出新时代人大履职铿锵步伐

——江苏代表团审议人大工作报告

● 本刊记者 张明盼

春华秋实五载路，踏歌前行新一朝。

3月7日，十四届全国人大一次会议召开第二次全体会议，受十三届全国人大常委会委托，全国人大常委会委员长栗战书向十四届全国人大一次会议作常委会工作报告，全面回顾了过去五年人大及其常委会成绩，给出了新一年工作建议，字句铿锵、掌声热烈。

五年来，以习近平同志为核心的党中央指导推动人大制度理论和人大工作实践取得了重要进展——

制定法律47件，修改法律111件次，作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议53件；听取审议182个监督工作报告和其他报

告……开展11次专题询问、33项专题调研；2282件代表议案、43750件代表建议已全部办理完毕，代表对议案建议办理工作满意度达到98%……

“宪法实施全面加强，高质量立法步伐加快，监督实效明显提升，代表工作持续拓展……”

3月8日，江苏代表团举行小组会议，代表们在审议中认为，报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，彰显了制度优势、体现了法治思维，向党和国家交出了一份出色答卷，也为各级地方人大工作作出示范、指明方向。

坚定立法足迹 做到质与量的有效提升

法治兴则民族兴,法治强则民族强。

回顾走过的历程,全国人大始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,不断加强和改进立法工作,以良法促进发展、保障善治,立法工作呈现任务重、覆盖广、节奏快、质量高的显著特征。

宪法,承载着我们党百年奋斗重大成就和历史经验,承载着14亿多中国人民圆梦民族复兴的伟大梦想。南京市人大常委会主任龙翔代表建议尽快修订《关于实行宪法宣誓制度的决定》,健全完善面向更多群体的宪法宣誓制度,将宪法宣誓的法定主体扩大至全体国家工作人员和各级人大代表,倡导全体公民在入学、毕业、成人、入伍、入职等人生重要节点向宪法集体宣誓,深化全体公民对宪法的信仰和认同。

适应新时代对立法工作提出的新要求,如何紧扣实现国家治理体系和治理能力现代化重大部署,聚焦法治领域短板和弱项开展立法工作?代表们纷纷表示,要增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性,用高质量立法护航经济社会高质量发展。

江苏省人大常委会常务副主任樊金龙代表建议,加强对长三角等跨区域地方立法的统一指导,切实提高协同立法质量和效率;加强对开发区人大工作的指导,出台相关指导性意见,保障人大职能在开发区得到充分发挥。

江苏恒瑞医药集团有限公司董事长孙飘扬代表建议,从立法层面进一步加强知识产权保护,加强对新药专利延期制度的研究,适时修改《专利法》,延长创新药专利保护期限。江苏省精创电气股份有限公司副董事长李敏代表说,要加强高科技企业在知识产权方面的立法保护,为企业高质量发展保驾护航。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,江苏省生态环境厅厅长王天琦代表表示,新征程上,江苏生态环境系统将切实履行职责,持续改善生态环境质量。同时,他建议适时启动生态环境法典编纂工作,加强自然生态保护立法尤其是加快生物多样性保护立法



进程。《长江保护法》实施以来,在推动长江大保护、促进长江经济带高质量发展上发挥了重要作用,金陵石油化工有限公司党委书记张春生代表建议进一步明确长江干支流界定标准和具体管控范围。

回应群众反映强烈的问题,还需用法治保障人民权益,增进民生福祉。不少代表表示,要推进科学民主依法立法,注重运用“小快灵”“小切口”立法解决人民群众急难愁盼问题,勾勒出更有质感的民生愿景。

江苏省人力资源和社会保障厅厅长张彤代表建议,尽快修订就业促进法,及时回应解决就业领域面临的新情况、新问题,更好落实就业优先战略,推动实现更高质量更加充分的就业。江苏省政府国有资产监督管理委员会主任谢正义代表说,要把食品安全摆在重要位置,围绕保障人民群众“舌尖上的安全”进行系列立法,完善食品安全法律制度体系。

鉴于目前存量建筑、存量设施安全监管存在法律空白,江苏省住房和城乡建设厅副厅长王学锋代表说,要围绕房屋安全全生命周期管理、城市燃气等市政设施安全监管等方面开展立法调研,加快立法进程,落实老旧房屋普查、隐患排查、整治消险,维护人民群众居住安全、生命安全。中共苏州市委副书记,市长吴庆文代表建议,进一步完善有关电梯安全使用方面的法律法规,推动老旧电梯强制评估和强制更换。

新兴领域立法也备受代表关注。江苏省市场监督管理局局长沈海斌代表说,要完善互联网领域法律制



度体系,维护个人隐私和信息安全,以良法善治有效应对纷繁复杂、层出不穷的线上虚拟世界。江苏省电子信息产品质量监督检验研究院副院长吴兰代表建议,要关注手机应用软件过度收集个人信息等情况,完善个人信息和网络信息安全保护有关法律法规。江苏淮剧博物馆演员陈澄代表同样关注互联网立法,她说,要加强网络环境管理立法,对不当不实的网络抨击给予警示约束,净化网络环境、遏制网络暴力,还网络一片净地。

强化监督效能 做到为人民群众谋幸福

习近平总书记在中央人大工作会议上强调,要用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督。

在监督工作实践中,如何进一步找准人大监督的性质和定位,有力有效推动宪法法律规定的实施和“一府一委两院”正确行权履职,确保国家机关及工作人员的权力受到监督和制约?有的代表说,要用好宪法赋予人大的监督权,推动政府提高行政效能。

“政府工作取得的成绩离不开人大的监督支持和帮助”,中共泰州市委副书记,市长万闻华代表说,今后将自觉建设法治政府,主动接受人大监督,全面提高执政效率,在党中央坚强领导下,在各级人大监督下,真

正为人民谋幸福。中共南通市委副书记,市长吴新明代表说,地方政府要坚决拥护和支持人民代表大会制度,始终坚持依法行政,持续推动职能转变,自觉接受人大监督。

一直以来,宿迁市政府自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督,并在监督下持续加强自身建设,不断提升履职能力和水平,让权力在阳光下运行。中共宿迁市委副书记,市长陈忠伟代表说,今后将继续把接受人大及其常委会监督作为政府的法定义务,坚决执行人大决议决定,积极做好议案办理,全力支持代表履职,依法向人大负责并报告工作,不断提高政府公信力和透明度。

加强对人大及其常委会选举和任命人员的监督,是宪法和法律赋予的重要职权,也是各级人大常委会的一项重点工作。“全力加强法治政府建设,深入推进依法行政”,在江苏省启东市委副书记,市长杨中坚代表看来,要加大领导干部培训力度,运用法治思维和法治方式开展工作,自觉在人大监督下履行政府职能。中国社会科学院社会发展战略研究院院长张翼代表说,要加强法治国家、法治政府和法治社会一体建设,推动政府依法行政;健全政府法律顾问作用,在行政行为作出前做好合法性审核,确保政府依法行政。

人大监督只有长出牙齿并咬合有力,才能起到实效。江南大学校长陈卫代表建议,进一步加大监督工作力度,提升监督工作实效,确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。江苏康缘集团有限公司董事长肖伟代表说,要综合运用听取审议专项工作报告、开展执法检查、专题询问等多种形式,形成整体合力,提升监督实效。江苏天工国际有限公司董事局主席朱小坤代表亦有同感。他说要广泛开展调研视察,综合运用法定监督方式,让人大监督真正发挥作用。

审议中,不少代表还针对关系人民群众切身利益的问题,建议加强民生领域法律实施情况的监督检查。中共徐州市委副书记,市长王剑锋代表说,要加大对中小企业促进法执法检查力度,推动解决好中小企业发展中面临的实际困难和问题,强化企业合法权益保护,充分激发企业健康发展活力。

发挥代表作用 做到民有所呼我有所应

“代表的履职意识更强了,代表的职责定位更准了,代表的作用发挥更好了。”报告中加黑的话语让许多人大代表印象深刻,并感慨使命光荣、责任重大,将更好发挥代表作用,积极履职尽责。

“两个密切联系”体现的是人民当家作主的国家性质和全过程人民民主的制度优势,深刻揭示了代表工作的根本目的、内在要求和工作规律。做到真联系,取得真效果,制度是最好的保障。江苏省人大常委会秘书长陈建刚代表说,全国人大要统筹、联动安排专题调研和视察活动,加强与地方人大之间的沟通交流,提升新时代人大工作整体水平。

南京外国语学校国际处主任李鸿彬代表建议,适当增加基层人大代表列席全国人大常委会会议的数量和频次,让更多代表更广泛地参与常委会工作。江苏万顺机电集团董事长周善红代表说,全国人大联系代表要更加紧密,普通代表列席全国人大常委会的频次再增加,多开展代表调查研究活动,解放代表思想。南京工业职业技术大学教务处处长王红军代表从亲身经历出发,建议在立法调研、执法检查等人大活动中,增加专业代表数量,实现人大工作更扎实、更到位。

人大代表提出的议案和建议,反映的是民情民意、汇聚的是民智民力。为此,淮安市盱眙县业盛鲜果专业合作社理事长李叶红代表说,要提高代表议案建议办理质量和实效,加强跟踪督办力度。不少代表也表示,要更加重视代表提出的议案和建议,夯实议案建议办理“内容高质量、办理高质量、结果高质量”。

今朝春更好,奋进正当时。今年对许多新代表来说是他们开启履职

的第一年,如何履好职、建好言成为代表们思考的问题。江苏省苏北人民医院风湿免疫科主任魏华代表说,要积极参与立法、监督等活动,以履职实际行动践行代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命,积极展现新时代代表风采。徐州市贾汪区紫庄镇岐山村党总支书记杨永代表说,将切实增强代表履职意识,发挥代表作用,开展调查研究,深入了解和反映群众心声;立足本职岗位,找准职责定位,把人民群众的心声意愿反映上去,把党中央重大决策宣传贯彻下去,坚决扛起人大代表服务人民的光荣使命。

作为一名新晋“90后”人大代表,江苏省游泳队队长张雨霏对未来履职充满期许。她说将进一步聚焦党和国家工作大局,认真履行宪法法律赋予的职责,充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势,更好接地气、察民情,多听乡邻的诉求和心声,多反映基层实际问题,多为身边人、身边事代言,努力做到“人民选我当代表、我当代表为人民”。

会场内外,共识在凝聚、力量在汇聚、势头在集聚……奋进新征程,建功新时代,人大工作大有可为,人大代表使命光荣。新起点上,江苏人大及其常委会将始终胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”,依法履职、守正创新,在服务发展大局、助力现代化建设上展现新的担当、贡献新的力量。



打造高质量司法 服务高质量发展

——江苏代表团审议“两高”工作报告

● 王伟 盛建

3月7日下午,十四届全国人大一次会议在人民大会堂举行第二次全体会议,最高人民法院院长周强、最高人民检察院检察长张军分别向大会作最高人民法院和最高人民检察院工作报告。

9日上午,江苏代表团对“两高”工作报告进行审议。代表们普遍认为,两份报告文风朴实、工作务实、成绩扎实。五年来,“两高”工作紧跟中心大局、紧贴司法为民、紧扣改革创新,直面人民群众关注的痛点难点,凸显依法治国的决心与力度,全方位展现了司法工作的价值追求、为民情怀和捍卫公平正义、护航美好生活的责任担当,为全面建设社会主义现代化国家提供重要司法保障。

胸怀国之大者 精准服务改革发展大局

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。五年来,“两高”严惩各种渗透颠覆破坏、暴力恐怖、民族分裂、宗教极端等犯罪,常态化开展扫黑除恶专项斗争,依法惩治信息网络犯罪和危害群众切身利益的犯罪,有力维护了国家安全、社会安定、人民安宁。同时,“两高”始终坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动融入大局、服务大局,保障国家重大战略实施,交出了护航高质量发展的出色答卷。对此,代表们予以高度肯定。

法治是最好的营商环境。奋进新征程,代表们期待,“两高”牢牢把握高质量发展的首要任务,在服务中



国式现代化建设中发挥更大的作用。围绕服务创新驱动发展,南通市中天科技集团有限公司党委书记薛济萍代表建议,加大对企业知识产权保护力度,构建知识产权协同保护体系,以优质高效的检察服务护航企业健康发展。徐州博康信息化学品有限公司董事长傅志伟代表建议,法院加强知识产权审判工作,为企业提供更多更优质的司法服务,帮助企业增强知识产权维权意识,有效防范法律风险。

“积极稳妥推进涉案企业合规改革”作为一项检察重点工作在最高检工作报告中单列,给江苏省张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳代表留下深刻印象。“希望检察机关推动涉案企业合规改革走深走实,不断积累总结实践经验,积极推动建立中国特色现代企业合规司法制度。”江苏综艺控股集团有限公司党委书记胥圣达代表认为,要切实贯彻落实“少捕慎诉慎押”刑

事司法政策,审慎处理高新技术企业涉诉案件,加强裁判尺度统一。中共无锡市委副书记,市长赵建军代表建议,最高院支持无锡设立民营经济发展司法保护研究基地,加强对合法产权的执法司法保护,最大限度降低对企业正常生产经营的影响,大力提振企业和企业家未来发展的信心。

尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。江苏省生态环境厅厅长王天琦代表建议,加大对第三方监测数据造假的打击力度,细化生态环境违法案件移送标准,加快推动建立各层级的生态环境行政执法联席会议制度。中共徐州市委副书记,市长王剑锋代表建议,用足用好南四湖水域检察公益诉讼案件办理形成的制度成果,持续加强南四湖流域跨区域联防联控、联合执法,协同推进跨界河流上下游水环境整治。

牢记人民至上 依法保障群众合法权益

江山就是人民,人民就是江山。保护好人民群众利益,是近年来“两高”工作的重点之一,也是代表们十分关注的问题。围绕如何促进司法为民,更好增进人民群众的司法获得感,代表们积极建言献策。

江苏省委台湾工作办公室主任练月琴代表建议,增强未成年人权益保护法刚性,依法加大对侵害未成年人权益行为的惩处力度,以严格公正司法引领全社会形成保护未成年人权益的浓厚氛围和强大合力。淮安市新安小学校长张大冬代表对此表示认同,他认为应坚持“四大检察”联动,助力家庭、学校、社会、网络、政府、司法协同发力,共同保护好未成年人合法权益。江苏省中医院党委书记方祝元代表则更为关注老年群体司法保障问题,建议法院、检察院严厉惩治涉老诈骗等侵害老年人权益的行为,以司法守护最美夕阳红。

清朗的网络空间,关系到人民群众的生活安宁和身心健康。徐州市云龙区委副书记,区长陈婕代表建议法院加大对网络平台自媒体侵权行为,特别是侵犯人格权行为的惩治力度,对造成重大影响的从严从快

从重处置。中国矿业大学化工学院教授王虹代表深有同感,她建议加强对网络平台的监管,加大对网络造谣、网络诽谤的打击力度。中国常熟世界联合学院创办人、董事会主席王嘉鹏代表提出,要加强对网络电信诈骗和网络暴力的打击力度,并加强法治宣传教育,做好源头预防工作。

胜诉判决能否得到有效执行,关系到人民群众的胜诉权益能否及时兑现。连云港市海州区新坝镇小荡村党总支书记徐瑶代表建议,聚焦执行环节的痛点和堵点持续发力,切实打通执行“最后一公里”,进一步巩固拓展基本解决执行难成果。江苏省宝应县国风刺绣厂技术总监莫元花代表也认为,法院要加强与公安机关的协调配合,进一步提高执行环节的工作效率。江苏省人力资源和社会保障厅厅长张彤代表表示,应进一步深化行政司法协同联动,畅通沟通渠道,加强治理恶意欠薪问题行政执法和刑事司法衔接,建立健全案件信息共享机制,切实维护劳动者合法权益。

随着法治意识的增强,人民群众对普法工作的针对性和精准性也提出了更高的要求。江苏省政府国有资产监督管理委员会主任谢正义代表建议,司法机关要结合具体案件的办理,加强法治宣传教育,提高普法的针对性,让社会主义法治理念深入人心。盐城市第一小学督导室主任陈宏斌代表建议,加强法治副校长建设,增加“两官”进校园频次,通过模拟法庭进校园等活动让孩子们对法治有真切的感受,从小培养法治精神。

坚守公平正义 有效助力法治中国建设

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。审理朱振彪追赶肇事逃逸者案、医生电梯内劝阻吸烟案、小区保安陪同送医案、救助老人压断肋骨案;旗帜鲜明支持见义勇为,坚决反对“和稀泥”,着力破解长期困扰群众的“扶不扶”“劝不劝”“追不追”“救不救”等法律 and 道德风险……从“两高”报告列举的一组组案例中,代表们感受到了司法机关捍卫公平正义的不懈努力。

维护公平正义没有终点,只有新的起点。司法机关如何融法、理、情于办案全过程,让司法既有力度又有温度,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,代表们期待“两高”能够交出更为亮丽的成绩单。

中华全国律师协会副会长薛济民代表建议,最高检在认罪认罚从宽的制度中,继续完善依法保障值班律师阅卷权和辩护律师辩护权的举措,让律师更深更实参与认罪认罚案件的办理。南京图书馆参考咨询部主任刘忠斌代表也认为,要深化认罪认罚从宽制度适用,保障案件公正办理,切实维护当事人合法权益。南京六朝博物馆常务副馆长宋燕代表建议,检察机关进一步拓展公益诉讼范围,切实履行好公益诉讼职能,以能动检察守护好美丽中国、安全生产、妇女儿童保障等公共利益。

五年来,人民法院继续坚持“老虎”“苍蝇”一起打,严厉惩治腐败分子,重拳打击贪污贿赂等职务犯罪,坚决惩治侵害群众利益的“蝇贪”“蚁腐”,对挪用惠农资金、贪污危房改造补助等腐败犯罪严惩不贷。围绕深入推进反腐败斗争,中衡设计集团股份有限公司总经理张谨代表建议,对腐败分子始终保持高压态势,常态化加强国际刑事司法与执法合作,持续打好境外追逃追赃持久战,不断把追逃追赃工作引向深入。中国电子信息产业发展研究院院长张立代表建议在司法实践中将行贿犯罪与受贿犯罪同等打击的要求落实到位,加强反面案例宣传,切实加大行贿犯罪成本。

司法救助是贯彻司法为民、维护司法公正的重要制度。徐州市贾汪区紫庄镇岐山村党总支书记杨永代表希望检察机关继续加大司法救

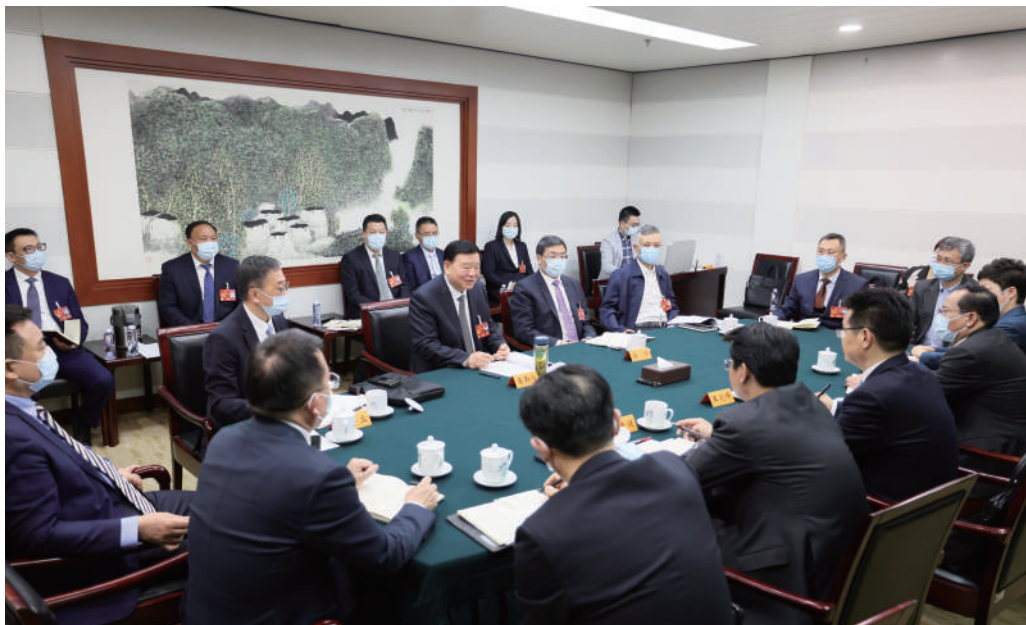
助工作的力度,切实提高司法救助工作实效,持续发挥司法救助救急解困、修复社会关系、化解矛盾纠纷的作用。

还有不少代表提出,检察机关要认真落实党中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见,敢于监督、善于监督,全面履行法律监督职责,特别是加强对刑事诉讼活动的监督,健全完善侦查监督与协作配合机制,以公正司法维护和促进社会公平正义。

笃行守正创新 巩固深化司法体制改革

“制定完善‘四大检察’办案规则,动态修订检察官权力清单,首创‘案-件比’质效评价标准,共压减95.9万个程序性和内生案件,办案质效明显提升”“率先出台人民法院在线诉讼、在线调解、在线运行‘三大规则’,制定区块链司法应用意见,广泛应用类案识别推送、智能合约执行等技术,为审判执行工作赋能增效。”五年来,“两高”始终坚持以改革为动力,推动司法工作与科





技深度融合,为新时代司法工作注入了生机活力。

党的二十大报告对严格公正司法专门作出重要部署,对人民法院、人民检察院工作提出了新的更高要求。中共镇江市委副书记,市长徐曙海代表建议,做好新时代司法工作,必须进一步深化司法体制综合配套改革和智慧法院、智慧检务建设,不断加强实践创新,依托科技赋能进一步提高司法工作质效,更好解决司法实践中遇到的新情况新问题。中共扬州市委副书记,市长王进健代表建议,最高检加快出台智慧检察、数字检察建设的整体方案。东南大学信息科学与工程学院教授崔铁军代表提出,要尽快完善智慧司法的相关规则,使科技既能很好地助力法院审判执行工作,又有效防范科技应用到司法中可能引发的风险和问题,保障法院工作高质量发展。

2018年以来,全国法院结案总量年均增长5.2%;法官人均办案从2017年的187件增至2022年的242件;全国检察机关办理的各类案件比前5年上升40%。针对司法人员工作任务重、压力大、人少案多的矛盾较为突出的问题,徐州市农业科学院院长李强代表建议,适当增加员额法官、员额检察官数量,允许各地根据实际情况,弹性设定员额法官、员额检察官比例,优化司法资源配置。中共盐城市委副书记,市长周斌代表说,法院要继续深化诉讼制度改革,优化诉讼流程,推进案

件繁简分流、轻重分离、快慢分道,进一步提高审判效率。中国科学院国家空间科学中心主任王赤代表建议,针对劳动人事争议案件建立“一案解决所有争议”的机制,避免恶意诉讼,节约司法资源。中共南通市委副书记,市长吴新明代表认为,“两高”应持续坚持和发展新时代“枫桥经验”,引导基层司法机构与其他基层治理组织协调联动,通过阳光司法及时就地化解矛盾纠纷,促进诉源治理。

推进司法工作高质量发展,法官、检察官能力素质提升是关键。扬州大学校长丁建宁代表建议,“两高”应加强与高校合作,积极发挥各自优势,探索建立司法人才联动培养模式,培养更多适应中国式现代化建设新要求的高素质司法人才。中国邮政集团有限公司江苏省泗洪县分公司归仁邮政支局支局长殷勇代表说,要始终坚持以人民为中心,继续加强司法队伍巡视巡察和作风纪律整顿,锤炼一支忠诚干净担当的司法队伍。

过去五年、新时代十年,以习近平同志为核心的党中央领导我国社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革。最高人民法院、最高人民检察院坚持党对司法工作的绝对领导,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,始终以习近平法治思想指引谋划推进各项工作,政治立场坚定坚决,服务大局主动精准,为民司法用心用情,护航正义有力有效,让人民群众感受到公平正义就在身边,为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出了积极贡献。江苏高质量发展继续走在前列,离不开坚强有力的法治保障,接下来,江苏将全面贯彻习近平法治思想,一体推进法治江苏、法治政府、法治社会建设,努力让法治成为江苏高质量发展和现代化建设的显著优势、核心竞争力。

锚定“高质量”目标 迸发“走在前”动能

——十四届全国人大一次会议江苏代表团议案综述

● 韩茜 崔侗

迎着明媚盎然的春光,新一届江苏团144名全国人大代表满载行囊,赶赴一场春天的盛会。这行囊里装的是代表们对时代发展日新月异的深切感受,对社情民意点点滴滴的深刻观察,对国计民生一枝一叶的深入思考和助力高质量发展大局的深邃建议。

十四届全国人大一次会议上,代表们深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作的重要指示精神 and 参加江苏代表团审议时的重要讲话精神,紧扣高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务积极建言献策。

捍卫国家利益高于一切

国是千万家,有国才有家。维护国家安全、荣誉和利益是每个公民应尽的义务,也是本届人代会代表们关注的热点。

宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望,是国家意志的最高表现形式。“新时代对于贯彻实施宪法、维护宪法权威有了更新更高的要求,有必要对宪法宣誓制度进一步深化完善,扩展宣誓主体范围,推动宪法在更广范围、更深层次成为全社会的根本信仰。”南京市人大常委会主任龙翔代表建议适时修订《关于实行宪法宣誓制度的决定》,进一步完善宪法宣誓制度。具体来说,即所有国家工作人员就职时均应依法进行宪法宣誓,通过固定仪式强化国家工作人员身体力行表达对祖国的忠诚与热爱、对职责的认可与担当。各级人大代表参照适用宪法宣誓制度,在当选

时应当进行宪法宣誓,通过庄严、神圣的仪式感推动宪法意识扎根于心。倡导鼓励全体公民向宪法宣誓或观摩宪法宣誓仪式,切实提升全社会宪法教育质效。

“还要相对固化宪法宣誓场所,为宪法宣誓营造统一的庄严神圣的仪式氛围,真正让法治信仰融入到每位公民的血液中,深植于人民的日常生活和心灵深处。”龙翔说。

人民防空作为国防的重要组成部分,担负着战时防空、平时服务、应急支援的使命任务,对于保存战争潜力、保护国家和人民的生命财产安全具有现实和长远的战略意义。目前,该领域唯一一部法律《人民防空法》已施行近27年。随着经济社会的快速发展和国防动员体制改革落地,人民防空工作面临很多新情况、新问题,迫切需要通过修订《人民防空法》进一步理顺体制机制、推动工作落实。

为此,南京地铁集团有限公司党委书记余才高代表建议,尽快启动《人民防空法》修订工作,修法过程重点关注:明确人民防空工作领导体制,是否仍为军地双重领导体制,如何与国防动员工作领导体制相衔接、配套;明晰人防工程产权,建议按照物权法定原则,厘清人防工程所有权、使用权、收益权之间的关系,加强人防工程使用和维护管理;统筹考虑国防动员各要素职能,将重要经济目标防护作为人民防空的重点,并科学设置专业保障队伍组建主体,确保相关工作依法开展、见效落地;综合考虑当前经济发展形势以及人防工程的重要性,上调违法行为的处罚标准,确保人防工程战时功能的完好。

助力经济社会高质量发展

坚持以法治引领和护航经济社会高质量发展,确保国家发展、重大改革于法有据是人民的共同期待、代表的广泛呼声。

近年来,随着大数据、云计算、人工智能技术的快速发展和广泛应用,数字经济愈发成为推动经济社会高质量发展的新动能。习近平总书记指出,要完善数字经济治理体系,健全法律法规和政策制度。我国“十四五”规划和2035年远景目标纲领、“十四五”数字经济发展规划等对发展数字经济重新作了全面部署,对我国经济法治发展与创新提出了新的要求。

“数字化的迅猛发展,对数据开放、产权保护、跨境传输、安全保护等方面带了巨大挑战,需要通过健全法律制度来积极应对。”江苏天工国际有限公司董事局主席朱小坤代表介绍,“目前浙江、广东、上海、江苏等地已经出台了有关地方性法规,提出了基本方案,为数字经济领域立法提供了宝贵的经验。但地方立法对国际问题、全国问题、安全问题的关注不够,部分责任规定不明确,因此建议国家层面尽快制定《数字经济促进法》。”

朱小坤认为,要通过立法完善数据要素市场化配置机制,更好发挥政府的引导、调节、管理作用。构建一系列数字经济促进法律制度,包括数据产权保护制度、数字技术创新应用制度、数字基础设施合理布局制度等,形成符合数字经济发展规律、具有全球观、体现综合治理的数字经济立法体系。

住房问题既是民生问题也是发展问题。培育和发​​展住房租赁市场,是坚持“房住不炒”定位、建立“租购并举”住房制度、形成房地产市场平稳健康发展长效机制的重要举措和方向。中国建设银行董事长田国立代表在调研中发现,目前我国租赁人口已超过2.1亿,约占总人口的15%,租赁住房总量近8000万套,市场规模位于世界前列,但租赁人口占比较低、地域发展不均衡、房源供给不充分、租购同权落实不力等问题制约着我国住房租赁市场高质量发展。

“十四五”规划明确提出,加快住房租赁法规建设,

加强租赁市场监管,保障承租人和出租人合法权益。为此,田国立建议尽快制定出台《住房租赁法》,通过高位阶立法确立“租购同权”原则、全面规范住房租赁行为、保障多元化的房源供给、完善金融支持配套机制、明确行业统一监管体系,营造适宜我国住房租赁市场发展的良好法治环境。

聚焦提升社会治理水平

基层治理和民生保障事关人民群众的切身利益,是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。创新和发展社会治理现代化,需切实打通基层治理“最后一公里”。

物业管理是基层治理的重要内容。近年来,新发展形势对物业管理提出了新要求,现实中也遇到了不少新难题。从全国来看,物业服务类诉求一直都是政务热线的诉求热点。究其原因,主要是发展水平整体不高,职责落实不够,角色定位不明确等原因,难以形成工作合力。

“《民法典》《物业管理条例》等法律法规虽然对业主共有权、部分法律关系以及法律责任作出规定,但更多是指导性、原则性规定,无法满足物业管理实践所需。”南京快易洁家政服务有限公司人力资源部经理高华瑞代表建议加快制定《物业管理法》,在党建引领物业管理、落实属地政府管理责任、增强居民自治能力、建设物业服务标准化体系、加强物业服务行业监督管理等方面进行制度设计,构建物业管理共建共治共享新格局。

同样,江苏省司法厅厅长张晓伟代表也高度关注基层治理问题,他把目光聚焦到提升城市居民委员会自治能力上来。

张晓伟注意到,随着我国经济社会的不断发展,城市基层社会形态结构及基层治理方式发生了很大变化。截至2022年末,我国城镇常住人口92071万人,城镇化率达到65.22%;城市居民委员会11.6万个;平均每个城市居民委员会联系服务的人民群众达到7937人。因此,他建议加快修订《城市居民委员会组织法》,确立“健全中国共产党领导下充满活力的基层群众自治制

度”的立法宗旨,将加强党对城市基层群众自治的全面领导写入法律。健全基层党组织领导的基层群众自治机制,进一步规范居民委员会民主制度和民主程序,规范细化居民会议、居民代表会议、居民小组的职责。进一步明确保障居民委员会工作运转、服务设施和社区信息化建设等经费,加强社区居民委员会工作者队伍建设,进一步提升居民委员会服务管理的能力和水平。

体现司法为民公正司法

人民有所呼,司法必有应。检察机关是公共利益的代表,要在履职中践行人民至上,守护人民美好生活。

从2012年《民事诉讼法》首次确立了民事公益诉讼制度,到2017年检察机关提起公益诉讼制度检察公益诉讼在法律层面正式确立,再到2022年党的二十大报告明确提出“完善公益诉讼制度”“公益诉讼”,这类保护公共利益、维护公共秩序的诉讼越来越为人们熟知。

检察公益诉讼实践不断发展的同时,相关法律法规供给不足的问题也逐步显现。江苏省人民检察院检察长石时态代表表示,“现行公益诉讼法律规定较为分散,缺乏有效衔接。加之公益损害鉴定样本种类复杂、提取难度大、鉴定周期长等,影响了

公益保护的实现,亟待出台更高效力的专门立法。”

目前已有29个省(市、区)人大常委会出台了加强检察公益诉讼的决定,这在石时态看来,已为专门立法奠定了良好基础。他建议出台《检察公益诉讼法》,对案件范围、管辖、证据收集与保全、举证责任分配、起诉主体的诉讼地位、审理组织、执行等问题作出规定,明确检察机关在公益诉讼中的公诉人地位,采取“重点列举+概括兜底”的方式规定案件范围,完善检察公益诉讼调查核实相关规定和检察公益诉讼制度配套措施。

随着城市规模日渐扩张,违法建设问题日渐突出。“违法建设强制拆除周期长,全部程序履行完毕通常需要6个月甚至更长时间。对存在房屋质量、消防隐患等问题的违法建设,必须经过法律规定的完整程序、相应期限届满之后才能够实施强制拆除,使公共安全长期受到威胁。”南京天加环境科技有限公司董事长蒋立代表建议加快修改《行政强制法》,明确规定违法建设的强制拆除费用由违法建设行为人承担;将违法建设分为建造中的建筑和完工的建筑,对建造中的违法建设要在遵循法定程序的基础上进行特别规定;增加危及公共安全的即时强制拆除规定;增加违法建设使用的限制规定和部门协同审查规定。

透过一件件议案,我们看到的是代表们不负重托、为民履职的拳拳之心,是人民群众对经济社会发展和美好生活的期盼。代表议案凝聚着高质量发展的强大合力,为全面建设社会主义现代化国家贡献江苏智慧和力量。

春风又绿江南岸,乘风破浪踏歌行。江苏这片土地,承载着习近平总书记和党中央的深切关怀、殷切期望。大家纷纷表示,要沿着总书记指引的方向奋勇前进,勇担光荣使命,坚持国家所需、发展所向、群众所盼,努力在高质量发展上继续走在前列,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章实现良好开局,为全国大局作出新的更大贡献。

(本栏目稿件由简报组协助支持)



团结就是力量 奋斗创造伟业

——省人大常委会机关学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时重要讲话精神侧记

◎ 本刊记者 盛建 张明盼



今年3月召开的十四届全国人大一次会议,是中国式现代化建设新征程上召开的首次全国人代会,举国关注、举世瞩目;

习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席,是党心所向、民心所盼、众望所归;

总书记亲临江苏代表团参加审议并发表重要讲话,为新征程上江苏发展指引前进方向、提供根本遵循、注入强大动力,全省上下深受鼓舞、倍感振奋。

3月15日,省委召开传达学习贯彻全国两会精神会议。省委书记、省人大常委会主任信长星就学习贯彻工作提出明确要求——

“要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神,牢牢把握新征程上江苏工作的总要求、总目

标、总蓝图,以当表率、做示范、走在前的果敢担当,上下一心、真抓实干、奋发进取,扎实推动高质量发展走在前列、更好‘扛起新使命、谱写新篇章’,不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩。”

第一时间学习领会,第一时间贯彻落实。3月16日,省人大常委会召开党组扩大会议,传达学习习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时重要讲话和全国两会精神,开展党组理论学习中心组交流研

讨,研究落实省委相关部署要求。受省委书记、省人大常委会主任、党组书记信长星委托,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议,副主任魏国强、曲福田、陈星莺、周广智和秘书长陈建刚参加会议。

会上,5位同志作交流发言,大家畅谈参会感受与收获。随后,各委员会分党组、党支部迅速召开学习会,在省人大机关里兴起学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时重要讲话精神的热潮。通过学习交流,大家一致表示,习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席,是党心所向、民心所盼、众望所归,反映了全党全军全国各族人民的共同意愿,彰显了全过程人民民主的独特优势。习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话,为江苏现代化建设精准把脉、定向

指航,极大地鼓舞和激励全省上下以当表率、作示范、走在前的果敢担当,奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。

牢记嘱托 沿着总书记指引方向奋勇前进

“3月10日上午,习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席,面向近3000名全国人大代表进行宪法宣誓。现场见证这一历史性时刻,难以忘怀。”作为出席此次会议的全国人大代表,省人大常委会秘书长陈建刚说,要切实增强拥护“两个确立”、做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,紧跟总书记的步伐,走好新的赶考之路,积极投身中国式现代化江苏新实践,为推动我省高质量发展继续走在前列作出人大贡献。

“习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话,深刻系统阐述高质量发展,体现了总书记对推动高质量发展、推进中国式现代化一系列重大问题的深入思考和战略谋划,对于在新征程上坚定不移推进中国式现代化行稳致远具有重要指导意义。”全国政协委员、省人大常委会副主任陈星莺参加了全国政协十四届一次会议。她在交流中表示,这次两会是在党的二十大后首次召开的全国两会,事关党的二十大决策部署通过法定程序转化为全国人民的共同意志和实际行动,同时也是全国人大、全国政协换届的会议,议题重大、意义重大、影响深远。

“再次聆听总书记与江苏团代表共商国是,和代表们一样,心中满怀总书记在江苏全票当选的荣光,满怀对人民领袖的崇敬。”省人大常委会副秘书长王林表示,作为服务保障全国人代会31年的工作人员,此次经历让他更加深切地感受到总书记作为党的核心、人民领袖强烈的使命担当、时代担当、历史担当。“作为一名人大工作者,我将牢记嘱托、感恩奋进,把强烈的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同转化为拥护‘两个确立’、做到‘两个维护’的实

际行动。”王林坚定地说。

“习近平总书记全票当选国家主席,进一步巩固和确立了习近平同志党中央核心、全党的核心地位,反映了全国亿万人民的共同心愿,为党和国家事业发展提供了根本政治保证和组织保证。”省人大常委会副秘书长曹远剑认为,总书记在十四届全国人大一次会议闭幕大会上的讲话,激发了包括江苏在内全国人民奋进新征程、建功新时代的信心和决心,下一步将立足岗位职责,更加积极发挥作用,为本届省人大工作开好局、起好步作出应有贡献。

感恩奋进 推动高质量发展继续走在前列

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记在参加江苏代表团审议时,对这个“首要任务”作了集中系统的阐述,为江苏乃至全国的高质量发展作出重要部署。陈星莺认为,习近平总书记对高质量发展首要任务的重要论述,立足江苏又放眼全国,登高望远又指引当下。习近平总书记在参加政协联组会时的讲话,强调党中央始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,始终把民营企业和民营企业家当作自己人,对于民营企业正确理解党中央方针政策,增强信心、轻装上阵,实现民营经济健康发展、高质量发展,具有“定心丸”“指南针”的重要作用。陈星莺表示,要以当表率、作示范、走在前的果敢担当,奋发进取、真抓实干,实现“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的良好开局,一年又一年交出让总书记肯定、人民群众满意的高质量发展答卷。

陈建刚认为,习近平总书记在参加江苏代表团审议时发表的重要讲话,科学回答了“什么是高质量发展、怎样推动高质量发展”等重大问题,是我们推进中国式现代化江苏新实践、在高质量发展上继续走在前列的科学指引,是对江苏广大干部群众紧跟领路人、奋进新征程的时代号令。“要深刻领会总书记对抓好当前工作的明确要求,以当表率、作示范、走在前的实干担当,坚持问题导向,深入调查

研究,依法履职尽责,在全局工作中充分体现人大作为。”

“实现高质量发展是总书记对江苏的一贯要求,也是江苏长期以来的工作主线。”全国政协委员、省人大常委会副秘书长王红红认为,人大工作要在深刻理解“四个必须”和“四个走在前”内涵要义的基础上,找准服务大局的切入点和着力点,用足用好宪法法律赋予的各项职权,以高质量立法保障高质量发展,以高效能监督推动中央和省委决策部署落实及法律法规实施,以高水平决定推进科学民主决策、体现共同意志。她进一步提出,人大工作者要胸怀“两个大局”,牢记“国之大事”,主动思考谋划,细致调查研究,科学缜密论证,抬高工作标杆,以人大事业的高质量助力中国式现代化江苏新实践开好局、起好步。

加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。省人大教科文卫委表示,将继续结合江苏科技创新实际,推动准确把握一般技术与关键核心技术、科技自立自强与加强开放合作、基础研究与应用技术“三个关系”,认真研究并采取切实措施,推动解决好科技成果转化率低、高端创新人才不足、企业创新动力不足、创新资源效率不高“四个问题”,助力开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。

围绕完整、准确、全面贯彻新发展理念,紧扣推动经济运行率先整体好转的主题主线,省人大财经委表示,下一步将对重大项目开工建设、制造业高质量发展、促进经济运行率先整体好转政策措施落实情况开展专题调研,督促并支持政府破解发展难题,推动预算审查和国资管理监督工作不断加强,为人民群众管好钱袋守好家底。

为深入学习贯彻习近平总书记对农业农村工作的重要指示精神,省人大农业农村委表示,将聚焦高质量推动农业农村现代化重点领域,深入开展调查研究,为加快建设农业强省提供人大智慧。务实管用开展省家庭农场促进条例立法,夯实家庭农场促进农业增效、农民增收、农村发展的法治保障。听取和审议全省乡村特色产业高质量发展情况报告,推动加快构建江苏特色鲜明的产业体系,促进农民增收致富。开展省河道管理条例实施情况执法检查,推动改善农村生态环境和依法治水。

人民至上 积极践行和发展全过程人民民主

全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。习近平总书记在闭幕大会上发表重要讲话强调,全面建成社会主义现代化强国,人民是决定性力量。要积极发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全人民当家作主制度体系,实现人民意志,保障人民权益,充分激发全体人民的积极性主动性创造性。

“两会期间,全体代表、委员反映民意、共商国是,充分体现了我国全过程人民民主的优势,充分体现了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的显著优越性。”陈星莺表示,要把根本政治制度、基本政治制度坚持好、完善好、运行好,坚持发展全过程人民民主,保证人民当家作主,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。要在各项工作中深入了解民情,充分反映民意,广泛集中民智,关注人民群众的急难愁盼问题,并转化为接地气、惠民生的实际举措。

人大是践行全过程人民民主的重要制度载体,应发挥何种作用?看到新修改的立法法将贯彻和体现全过程人民民主重大理念写入其中,王红红对此深有感触,“要服务好代表履职,贯彻实施好新出台的关于推动代表议案建议工作高质量发展的指导意见,强化代表履职培训,拓宽代表知情知政渠道,协助代表围绕高质量发展主题提出高水平议案建议,通过督促代表议案建议的务实办理,推动群众普遍关心关注的问题得到有效解决。按照2022年省人大机关出台的民意征集暂行办法的要求,在立法过程中不断健全吸纳民意惠及民智的工作机制,扩大群众有序政治参与,保障人民当家作主。”

人民幸福安康是推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的最终目的。王林认为,习近平总书记的这一重要论述,饱含着人民领袖深厚的为民情怀和强烈的历史担当。作为省人大代表,他将切实履行好人大代表职责,遵循总书记提出的人民至上的本质要求,始终坚持以人民为中心,自觉践行全过程人民民主,

进一步提高调研工作的针对性和实效性,更多采取不打招呼的方式直接下基层,多与群众面对面接触,倾听群众呼声、了解群众需求、回应群众期待。

“这是一次践行全过程人民民主重大理念的大会。”曹远剑表示,会议期间,党和国家领导同志与来自全国各地、各行各业的代表一道参加审议,倾听意见、共商国是,本身就是社会主义民主的生动体现。“国务院认真吸纳代表对政府工作报告的审议意见,在会议期间及时采纳代表意见,印发报告修改稿;全国人大对代表关于立法法修正案的修改意见,能采纳的均作了采纳……这些全过程人民民主的生动实践,彰显了我国人民代表大会制度的巨大优越性和强大生命力。”曹远剑说。

基层治理和民生保障事关人民群众切身利益。省人大社会委表示,要深刻领会和准确把握习近平总书记的重要讲话精神,充分发挥人大社会建设工作的特点和优势,找准服务大局的着力点、推进工作的切入点、狠抓落实的发力点,以高质量立法、高效能监督、高水平决定,着力推动创新和加强社会治理,加快形成多层次民生保障体系,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章贡献更大力量。

守正创新 不断加强和改进新时代人大工作

习近平总书记强调,推动高质量发展,必须坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党。“办好中国的事情,关键在党、关键在全面从严治党。”省人大常委会机关党委表示,人大机关党的建设,核心和管总的是党的政治建设,要以党的政治建设为统领,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,以“三个表率”模范机关建设为牵引,充分发挥党建引领、促进和保证作用,不断提升机关党建质量,将人大机关打造成为自觉践行“两个维护”的政治机关。

“习近平总书记亲临江苏代表团参加审议并发表重要讲话,专门询问太湖治理工作,让我们深切感受到,总书记对太湖治理高度重视、念兹在兹,对江苏生态文明建设格外关心、寄予厚望。”下一步,省人大环资

城建委将牢记总书记谆谆嘱托,深入学习贯彻全国两会精神,按照省人大常委会统一部署,组织实施《江苏省太湖水污染防治条例》执法检查并围绕全面加强太湖治理开展专题调研,以人大监督实际成果护航“太湖美”,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章实现良好开局作出新贡献。

省人大监察司法委表示,将立足人大职能,发挥积极作用,认真总结新时代“枫桥经验”的江苏实践,推进完善诉源治理机制,健全调解、仲裁、行政复议、诉讼等多种方式有机衔接,提升矛盾纠纷化解质效,积极推动消极因素转化为积极因素,以精准有力的监督,促进各联系单位更加有力维护政治安全、维护社会稳定、严厉打击犯罪,推动平安江苏建设迈上更高水平。

用行动践行,以实绩作答。大家一致表示,省人大常委会及机关要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神,自觉把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来,统一到全国两会确定的目标任务上来,统一到省委部署安排上来,抓好新修改的立法法贯彻实施,科学编制五年立法规划,聚焦推动经济运行率先整体好转,开展省市县乡人大联动监督,围绕“四个走在前”开展专题调研,在全省五级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,充分发挥人大职能优势和人大代表作用,更好助推中国式现代化江苏新实践。



刘庆代表：下好产学研深度融合“先手棋”

3月5日下午,习近平总书记来到他所在的江苏代表团,同大家共商国是。作为汇报代表之一,江苏省产业技术研究院院长刘庆围绕落实习近平总书记“聚天下英才而用之”“研发人员创新劳动同其利益收入对接”“强化企业创新主体地位”等重要指示要求,介绍了近年来江苏省产业技术研究院在推动产学研深度合作、实现科技同产业无缝对接方面所做出的努力和取得的成绩。

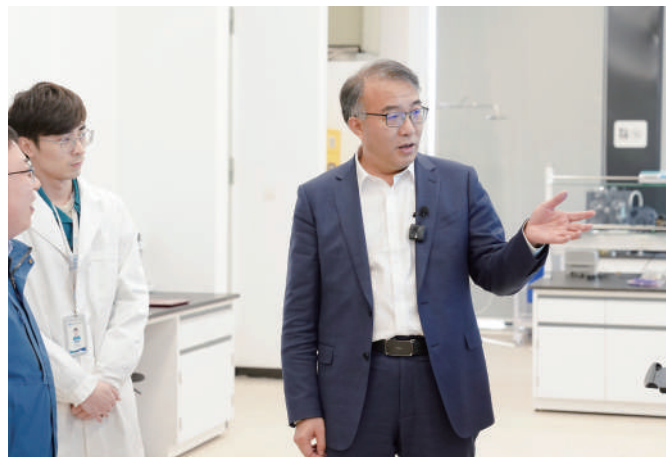
全团会结束时,刘庆手上的笔记本上记了满满的8页。听到总书记叮嘱“不断提高科技成果转化和产业化水平,着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心”时,刘庆备受鼓舞,感到信心十足、干劲十足。

据了解,这并非是刘庆首次向总书记汇报工作。2014年,习近平总书记在江苏考察时就来到了江苏省产业技术研究院,“当时,总书记拿起石墨烯气体阻隔膜,了解产品性能、产业前景等情况,鼓励我们要将创新技术与产业对接,加强产学研用的深度融合。”刘庆说。

2013年省委省政府成立江苏省产业技术研究院,作为江苏科技体制改革的“试验田”,十年来建立起集研发载体、创新资源、产业需求于一体的产业技术创新体系,拥有72家专业研究所、1200多人,成为江苏大地从事应用技术开发和技术转移的生力军。目前省产业技术研究院已与全球约150家知名高校机构和240余家细分领域的龙头企业建立战略合作关系,累计转移转化技术成果7000余项,孵化企业超1200家。

4%的国土面积,近四分之一的经济总量,涵盖上海、江苏、浙江、安徽三省一市的长三角地区,是我国经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。

2020年8月召开的扎实推进长三角一体化发展座谈会上,总书记指出,长三角区域要勇当我国科技和产业创新的开路先锋;2021年,在科技部指导下,一市三省合作成立长三角国家技术创新中心,以江苏省产业



技术研究院为基础,按照“一套机制、一个团队、一体化管理”运行。目前,省产业技术研究院这一“试验田”已从江苏扩展到长三角区域,中心累计转移转化成果近9000项,其中长三角区域内转移近6500项。

“科技创新是‘关键变量’,也是高质量发展的‘最大增量’。”刘庆表示,江苏产研院将认真谋划贯彻落实之举,以实际行动践行科技自立自强,做好科技体制改革“大文章”。按照习近平总书记重要指示,高水平、高效率推进江苏国家实验室建设,从全球吸引一批顶尖科学家领衔进行原创性、引领性技术攻关,为江苏制造业和实体经济提供原创技术来源。

党的二十大报告指出,要完善党中央对科技工作统一领导的体制,健全新型举国体制,强化国家战略科技力量,优化配置创新资源。刘庆建议,从国家层面统筹考虑国家制造业创新中心、国家技术创新中心和国家产业创新中心等三类国家级创新平台的建设工作,并从全国产业发展需要和区域创新优势等方面对三类国家级创新平台的布局建设进行顶层设计、统一规划管理,委托专业机构承担国家创新平台的培育建设工作,配置财政创新资源,构建高能级国家创新平台体系,为我国高质量发展注入新动能。

围绕习近平总书记所提出的江苏要着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心的要求,刘庆表示,江苏省产业技术研究院责无旁贷、使命光荣。“我们回去第一件要做的事就是系统地梳理江苏、长三角地区战略性产业链上那些‘卡脖子’、受制于人的问题,并针对这些问题集聚创新资源,集中力量突破‘卡脖子’问题,加快做到自立自强。”刘庆期待通过持续深化区域协同创新,依靠科技创新不断开辟发展新赛道、塑造新优势,为提

供高水平科技供给、支撑高质量发展贡献更大力量。

3月15日下午,刘庆正在位于苏州的长三角先进材料研究院里指导工程师分析一款镍基高温合金样品。从北京归来,他马不停蹄地投入新的工作。刘庆告诉记者,“下一步,江苏产研院将围绕贯彻落实总书记重要讲话精神,充分发挥科技体制改革‘试验田’的优势,为实现高水平科技自立自强作出新贡献。”

(本刊记者 盛建)

单增海代表:擦亮“中国工程机械之都”名片

3月15日下午,徐州市召开传达学习贯彻全国两会精神会议,单增海在大会上分享感受,传递喜悦之情、表达奋斗之志——“总书记的重要讲话语重心长、饱含关怀,让我们备受鼓舞、倍感荣耀、倍加振奋,这是徐工的又一次荣耀,也是整个装备制造业的荣耀。”

2017年12月,习近平总书记考察江苏徐州,首站就是徐工集团。在徐工集团重型机械有限公司底盘分厂车间,总书记边走边看,边听边问,沿着220米长的起重机底盘智能生产线从头走到尾,并坐进一辆刚下线的全地面起重机驾驶室,向技术人员详细询问技术创新细节和操作流程。

“必须始终高度重视发展壮大实体经济,不能走单一发展、脱实向虚的路子。发展实体经济,就一定要把制造业搞好,当前特别要抓好创新驱动,掌握和运用好关键技术。”话语中尽是关怀与期望。

时隔5年,总书记的殷殷嘱托是否转化为现实图景?在十四届全国人大一次会议上,新当选的全国人大代表、徐工集团工程机械股份有限公司技术委员会副主任单增海当面向总书记汇报,并带来了一个好消息——

“2017年您考察徐工时乘坐的220吨全地面起重机,关键指标已达到全球第一,国产化率由原来的71%



提升到100%。起重机里面的芯片全是国产。”

这对刚满50岁的单增海来说,是一段无上光荣的经历。投身此行业近30年的他一直专注于起重机研发,推动了国产轮式起重机向系列化、大型化发展;攻关了多项原创技术与零部件,并达到国际领先水平……

时间指针拨回2000年,徐工集团瞄准了当时已被国际巨头垄断的市场主流机型——全地面25吨起重机。负责牵头研发重任的单增海年仅28岁。“国内起重机技术一片空白,购机价格、工程施工进度要看别人脸色,工程进度常常受限……”回忆起那段难忘经历,单增海十分感慨。

任务下达,靠得是“干”。单增海和研发团队展开激烈讨论,在切割、拼点、焊接等设备旁开辟“第二战场”,与一线工人夜以继日地琢磨、钻研,只为将图纸转变为一件件鲜活的实物。

经过坚持不懈的努力,最关键的技术难题——油气悬挂装置初具模型,这让单增海和团队松了一口气,但当第二天试车时,竟在领导面前出了丑。“试车时,理论上已经完善的油气悬架减震功能在实践中却非常差。”单增海说,这让大家意识到,全地面起重机研发并没有那么简单,只做好原理、做出零部件还远远不够。

为验证系统的使用性能,单增海和研发团队对产品进行整车道路模拟振动试验,并根据试验结果反复改进。在研发最紧张的一年多时间里,技术团队全心扑在研制任务上,严把每一道关键工序,悉心听取一线工人意见,及时改进设计中的不足。功夫不负有心人,经过三轮改进测试,中国自主研发的第一台全地面起重机QAY25成功问世,拉开了我国全地面起重机自主研发的序幕。

这一经历也让单增海意识到,科技创新的必由之路就要自立自强,顶天立地铸就大国重器。

政府工作报告强调,加快建设现代化产业体系,围

绕制造业重点产业链,集中优质资源合力推进关键核心技术攻关。面对新要求、新目标,如何将制造变“智”造?单增海认为,要坚持创新驱动,加大科研投入,全力打造高水平创新平台,抢占行业制高点,积极突破“卡脖子”技术,努力实现关键零部件自主可控;要推动高端装备制造转型升级,持续培育制造业竞争优势,推动一批自主研发的“三高一大”产品成为基础设施建设的国之重器。

今年他带来了“在徐州工程机械先进制造业集群基础上,支持徐州创建国家高端工程机械及核心零部件创新中心的建议”,希望以国家创新中心建设为载体,研发一批国际领先、引领行业发展的主机及核心零部件产品,推动徐州工程机械先进制造业集群建设成为极具国际竞争力的世界先进制造业集群,助力我国装备制造业高质量发展。

“我们要以总书记最新讲话精神和国家对制造业创新发展、科技自立自强的指示精神为根本遵循,着力打造世界一流企业,带动徐州工程机械产业集群首批入围国家先进制造业集群,擦亮‘中国工程机械之都’名片。”单增海对未来充满期待。

(本刊记者 张明盼)

魏巧代表:当好新时代的“新农人”

3月中旬,时序春分,正是小麦赤霉病白粉病的防治期,从北京参会归来的魏巧即刻投入田头生产筹备工作。她满怀憧憬地说道:“接下来,我将带领团队开展实地考察,向上争取支持和指导,推进农业生态产业化系统建设,提升农产品质量;协助配合有关部门,推进农业产教融合创新平台建设,培育实用新型人才,为‘高质量农业强省’贡献新农人团队力量!”

务农重本,国之大纲。2014年12月13日,习近平总书记来到镇江市丹徒区世业镇先锋村农业园调查了解现代农业发展情况,同为这个农业园提供技术服务

和领办支持的镇江市农科所原所长赵亚夫进行亲切交谈,赞扬道:三农工作需要一大批像他这样无私奉献的人。

三农,是全局稳定的“定海神针”。农业专家的成果就是要体现在广阔的土地上,把科研创新转化为实践成果。

当天晚上,看到这条新闻的一位老人拨通了女儿的电话——“那天深夜,父亲打电话跟我说,总书记高度赞扬农业专家赵亚夫,你们两口子都是学农的,希望你们能回来接我的班,像赵老一样把论文写在大地



上。”3月5日，十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时，镇江市镇江新区永兴农机机械化专业合作社理事长魏巧代表在习近平总书记面前回忆起这一幕，难掩激动。

2017年，魏巧和丈夫辞去了在中科院和北京大学的工作，开启了数字化农业的探索之路。带着专业知识与一腔热爱，他们逐渐成为数字化大田种植的“行家里手”。

“几年下来，合作社越办越好。”魏巧介绍道：“我们现在种植了2万多亩水稻，亩产达1100斤，通过数字化管理，大大提高劳动效率，还有效带动了周边农民致富。”

农民的收入如何，合作社的效益怎么样，种田的机械化程度高吗？总书记与魏巧亲切交流，对年轻人投身现代农业给予肯定——“我们的年轻人、知识分子，

也要双向流动。一方面在城镇化过程中成为新市民，另一方面农村对人才需求很大。像魏巧这样的同志到农村去，很好！”

魏巧听完后心情久久不能平静，“总书记鼓励我们做有情怀、懂科技的新时代‘新农人’，为守护好‘米袋子’‘菜篮子’作出贡献。”

农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。江苏农业基础扎实，加快建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡是总书记为这片土地擘画的壮美图景，也是江苏全体人民内心深深的期待。

在魏巧看来，实现全面乡村振兴的道路上，需要更多懂技术、会经营、善管理的年轻人。“做农业不容易，投入大、见效慢、工作苦，一直在思考如何让更多年轻人投身农业。”因此，魏巧建议，国家有关部门进一步总结基层经验，加大对涉农专业的在校学生和有志于深耕“三农”事业年轻人的实训培训力度，推行“导师帮带制”，形成政策性、制度化安排，让更多年轻人在全面推进乡村振兴、加快建设农业强国中大显身手、实现梦想。

问及今后打算，魏巧初心不改，“总书记的鼓励让我倍感振奋、倍增动力，要努力做有情怀、懂科技的‘新农人’，为农业强国、农业强省建设贡献更多智慧和力量。”

（本刊记者 杨昕晨）

张大冬代表：答好育人育才时代答卷

“给孩子们问好啊！”3月5日下午，十四届全国人大一次会议江苏代表团审议现场，习近平总书记特意嘱咐淮安市新安小学校长张大冬代表。这是新安小学的小朋友们第二次收到来自总书记的亲切问候。

2021年“六一”前夕，习近平总书记给新安小学的少先队员回信，对他们予以亲切勉励，并祝他们和全国小朋友节日快乐。新安小学是“新安旅行团”的

母校。当年，战火硝烟中，稚气未脱的小小少年，不畏艰险，行程万里，以文艺为武器，宣传抗战救亡主张的光辉历史，已成为永不褪色的精神财富。在回信中，总书记勉励孩子们结合自身成长实际学好党史，从小坚定听党话、跟党走的决心。总书记的重要回信在江苏引起热烈反响，更让新安小学师生们无比激动、无比自豪。

把传承“新安旅行团”光荣传统作为立德树人的重要内容,孩子们走进新旅历史纪念馆当小讲解员,深入社区宣讲新旅故事;开展“小好汉重走新旅路”红色寻访,宣传中国少年精神;利用课余时间积极参加儿童剧《新安旅行团》的排演,这部剧入选了全国“新时代舞台艺术优秀剧目”……以总书记重要回信精神为遵循,张大冬带领新安小学的老师确立了“‘小好汉’永远跟党走”办学主题,努力探索新时代立德树人的“新安经验”,孩子们听党话跟党走的信念更加坚定,老师们为党育人为国育才的初心使命更加强烈。

在与总书记面对面的交流中,张大冬向总书记汇报了落实回信的情况,并带来了孩子们的心里话。有同学说:“习爷爷,您好!我在儿童剧中担任主角,我现在变得更自信了,好期待您能来看我们的演出啊!”有同学说:“习爷爷,您好!我们的校园现在变得更美了,走进校园就能看到新旅纪念公园,盼望您能来我们学校走一走,看一看。”总书记高兴地回应,并叮嘱张大冬,要努力把青少年培养成为中国特色社会主义的建设者和接班人,要真正把青少年培养成为拥有“四个自信”的孩子。

“和中国人的饭碗要端在自己手里一样,中国教育也要扎根中国大地,办中国人的教育。”张大冬这样理解习近平总书记的重要讲话精神,“从中华优秀传统文化中汲取优秀的东西,同时也不摒弃西方的文明成果,就是要将二者糅合融入教育教学的各个方面,培养中国特色的拥有‘四个自信’的孩子。”

构建新发展格局,教育应当有什么作为?教育的高质量该怎么去体现?也是他一直在思考的问题。教育的发展必须坚持以人民为中心,加快建设高质量教育体系,发展素质教育,促进教育公平。他说,“我们要进一步和农村学校进行结对帮扶、手拉手帮扶,充分发挥名校优质教育辐射引领作用,让优质教育资源惠及更



多孩子,将总书记的要求落到实处。”

育人的根本在于立德。地方教育资源具有思政教育“第二课堂”的重要价值。针对当前地方教育资源规划、思政课程开发、教学方式创新等还不够完善的情况,经过广泛调研、精心准备,他提出建议,充分利用地方教育资源,开发思政教育教材,将地方教育资源融入校园文化建设,助力构建大中小学一体化思政教育体系。

和“关于地方教育资源赋能青少年学生思政教育的建议”一起带到会上的,还有将青少年心理健康教育纳入国家课程体系、推进家庭教育指导服务站建设、完善托育服务实现幼有所育的建议。4份干货满满的建议,无一不凝结着张大冬对教育事业的拳拳真情和殷殷期盼。

3月17日,在淮安市新安小学五(8)中队“牢记习爷爷教导,争做新时代‘小好汉’”主题队会上,张大冬为大家讲述他向习近平总书记面对面汇报交流的情形。“我将牢记总书记的殷殷嘱托,紧密结合本职工作,认真履行代表职责,努力把青少年培养成为中国特色社会主义的建设者和接班人,为推动教育高质量发展、加快建设教育强国贡献力量。”谈起今后的履职打算,张大冬信心满怀。

(刘银珠)

沿着总书记的足迹 走好新时代赶考之路



编者按:“人民领袖爱人民、人民领袖人民爱。”江苏这片热土,承载着习近平总书记和党中央的深切关怀、殷切期望。党的十八大以来,习近平总书记先后多次赴江苏视察,作出重要指示,提出“两个率先”殷切期望,擘画“强富美高”宏伟蓝图。

3月5日,总书记亲临江苏代表团参加审议并发表重要讲话,为新征程上江苏发展指引前进方向、提供根本遵循、注入强大动力,对江苏走好新的赶考之路更有重大现实意义和深远历史意义。会场内外,总书记的重要讲话引发热烈反响,全省各地干部群众纷纷表示,将牢记嘱托感恩奋进,把总书记对江苏的关怀厚爱转化为扛起新使命、谱写新篇章的实际行动,紧跟总书记走好新的赶考之路。全国人代会期间,本刊特邀6个城市的省市县人大代表及人大工作者,重温总书记的“江苏足迹”,展望未来的新蓝图新征程。让我们一起看看,他们怎么说——

南京:为推进中国式现代化贡献智慧力量

2020年11月14日,习近平总书记在南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。殷殷嘱托,让广大南京人民备受鼓舞。对总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话,南京市各级人大代表纷纷第一时间认真学习、深入领会。大家一致表示,要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,凝心聚力、真抓实干,为奋力推进中国式现代化南京新实践贡献智慧与力量。

“认真学习习近平总书记在江苏代表团审议时的重要讲话,我倍感振奋鼓舞。”省人大代表、南京市江宁区善晖社会工作服务中心健康管理师高洁心情十分激动。她说,总书记在讲话中指出,“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的”并专门提到要“健全社会保障体系、强化‘一老一幼’服务等工作”,这与自己所从

事的养老服务工作有着紧密联系。她表示,在未来的履职中,将重点关注推进老年人居家养老服务市场化、社会化,鼓励家政、物业、物流、商贸等企业提供形式多样的居家养老服务等。“今后我将积极履职、建言献策,推动养老服务行业健康发展,让广大老年家庭及老年



朋友获得更专业、更规范、更高质量的服务。”高洁说。

“习近平总书记的重要讲话,传递出浓浓的爱民为民情怀,对我们基层医疗战线的医务工作者是一种莫大的鼓舞。”南京市人大代表、溧水区中医院院长周海森说道。作为一名一线医务人员,他表示,在今后工作中将牢记总书记嘱托,认真落实“乙类乙管”各项措施要求,做好医防协同工作。同时,作为一名市人大代表,会积极深入一线、走访调研,为推动医疗服务体系健康发展,为百姓健康保驾护航贡献代表力量。

习近平总书记强调,农业强国是社会主义现代化强国的根基,推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。南京市高淳区人大代表、江苏固城湖青松水产专业合作联社电商部经理邢秀梅既是一名海归“新农人”,也是全国人大代表邢青松的女儿。“我和父亲一样,能深刻感受到总书记对农业现代化、对乡村振兴的重视。”邢秀梅告诉记者,在探索转型升级的过程中,她把祖祖辈辈养殖的螃蟹带进了研究室,希望把养殖过程中的“碰运气”变成“讲科学”。“作为一名人大代表,我将认真履行‘人民选我当代表,我当代表为人民’的初心使命。为推动养殖业转型升级,推进农业现代化贡献自己的智慧与力量。”邢秀梅说。

(肖日东)

徐州:务实创新落实“首要任务”

习近平总书记参加江苏代表团审议时强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。学习了总书记的重要讲话后,徐州市各级人大代表感触尤深。大家纷纷表示,要以习近平总书记重要讲话精神为指引,坚持以高质量发展统揽全局,完整、准确、全面贯彻新发展理念,时刻牢记习近平总书记殷切嘱托,感恩奋进、勤勉尽责,敢为善为、务实创新,为高质量建设淮海经济区中心城市贡献人大代表力量。

习近平总书记强调,加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。作为一名基层教育工作者,省人大代表、江苏省郑集中学校长孙震深感使命光荣、责任重大。“我将牢记总书记殷殷嘱托,坚持为党育人、为国育才,不折不扣地把创新理念贯彻落实

到实际工作中,更加关注学生创新思维、科学兴趣的培养,以科普类课程为抓手、科创社团为平台、科学实践为载体,深入开展高新科技进校园、科技创新大课堂等科技活动,在孩子们心中播种下热爱科学、勇于创新的种子。真正把青少年培养成为拥有‘四个自信’的孩子,成为中国特色社会主义的建设者和接班人。”孙震说。

2017年,习近平总书记来到徐州考察,第一站就是徐工集团。作为现场基层员工代表,徐州市鼓楼区人大代表、徐工集团一线工人杨长剑回忆起那段经历,既感是荣誉,也觉是动力。他说,“近年来,徐工在推进制造业高端化、智能化、绿色化发展上不断探索进取,即将投入使用的千亩智能制造超级工厂,实现了覆盖全产业链的智能化和数字化应用升级。作为一线技能工人,我也在积极学习编程知识,尽快把自己打造成为符合智能工厂要求的技术型‘新蓝领’。”

2017年12月12日,习近平总书记在徐州市马庄村考察,看到村民们手工制作的特色香包,连连称赞“真不错”“很精致”。时隔五年,徐州市人大代表、马庄村党委书记马飞谈及此事,依然十分激动。他表示,如今的马庄村坚持走好“党建引领、乡风润村、产业富民”之路,不断推动党建、产业、文化、民生等各项事业发展。“作为马庄村党委书记,我将牢记总书记嘱托,牢固树立人民至上思想,聚焦马庄香包特色产业,不断加强精神文明建设,提升乡村治理效能和水平,着力建设‘村民富裕、乡风文明、美丽宜居新马庄’,奋勇站在全国乡村振兴前列。”马飞说。

(孔令伟)

南通:以“四敢”精神推动实业兴国

2020年11月12日,正在江苏考察调研的习近平总书记来到南通博物苑,参观张謇生平展陈。他指出,张謇在兴办实业的同时,积极兴办教育和社会公益事业,造福乡梓,帮助群众,影响深远,是中国民营企业家的先贤和楷模。今日的南通,依然有不少以张謇为榜样的企业家代表,他们表示,将以总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神为指引,完整、准确、全面

贯彻新发展理念,为江苏在高质量发展上继续走在前列贡献智慧与力量。

“习近平总书记到江苏代表团参加审议,充分体现了总书记对江苏工作的高度重视和对江苏人民的关心厚爱。”作为新时代的“农民企业家”,省人大代表、如东赵云家庭农场农场主赵云对于总书记强调的“要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重,积极延伸和拓展农业产业链,培育发展农村新产业新业态,不断拓宽农民增收致富渠道”倍感振奋,倍增信心。她表示,将围绕总书记的指示要求,带领更多农民多种粮,种好粮。时刻牢记中国人的饭碗要牢牢端在自己手中,真正把“藏粮于地、藏粮于技”落到实处,同时带动更多“新农人”投身现代农业发展,为农业强国、农业强省贡献人大代表的力量。

习近平总书记在审议时指出,要强化企业主体地位,推进创新链产业链资金链人才链深度融合,发挥科技型骨干企业引领支撑作用,促进科技型中小微企业健康成长。这让南通市人大代表、南通新帝克单丝科技股份有限公司董事长马海燕印象深刻。“作为国家专精特新小巨人企业,我们将坚持科技创新,加大研发投入,招引科技人才,夯实研发基础,深化上下游产业链协同发展,加强高校产学研合作,解决卡脖子技术难题,打破国外技术与产品垄断,巩固国内行业领先地位,提高国际市场竞争能力,为实现我国高水平科技自立自强作出应有贡献。”马海燕说。



“作为来自实体企业的人大代表,学习了总书记的重要讲话后,备受鼓舞。”海安市人大代表,鑫缘茧丝绸集团股份有限公司董事长储呈平表示,站在新时代新征程新起点上,他将带领企业始终紧跟国家发展战略,紧密融入双循环新格局,以“四敢”精神扎根实业,赋能乡村振兴,推动产业升级,形成一二三产融合、东中西部联动、内外循环畅通的更好局面,打造世界一流的全产业链茧丝绸集团,为中国式现代化南通新实践再作新贡献。
(通仁研)

淮安:谱写新时代高质量发展新篇章

2021年5月30日,淮安市新安小学五(8)中队的少先队员们收到了习近平总书记的亲切回信。总书记在信中充分肯定了“新安旅行团”爱国奋进的精神风貌,勉励孩子们结合自身成长实际学好党史,以英雄模范人物为榜样,从小坚定听党话、跟党走的决心,刻苦学习,树立理想,砥砺品格,增长本领,努力实现德智体美劳全面发展。此次审议,全国人大代表、新安小学校长张大冬作为来自淮安的代表,在发言时讲述了一份嘱托和一封回信的故事。这让淮安市各级人大代表们在倍感光荣的同时,亦深觉使命重大、责任在肩。

“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。总书记的讲话为我们基层工作指明了方向。”省人大代表、盱眙县黄花塘镇芦沟社区党总支书记徐玲说,她将深刻学习领悟总书记重要讲话精神,在严守耕地红线,加强高标准农田建设,切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给的同时,积极延伸和拓展农业产业链,培育发展农村新产业新业态,拓宽农民增收致富渠道,发展新型农村集体经济,全面深入推进乡村振兴工作,推动农业强国建设。

“习近平总书记的讲话,深刻指出了实现高水平科技自立自强的重大意义。”在淮安市人大代表、江苏宇特光电科技股份有限公司董事长谢小波看来,要实现高水平科技自立自强之路唯有努力拼搏、不断创新、不断突破。他表示,要深入学习贯彻总书记的讲话精神,在行业领域深耕细作,坚持四个面向,加快实施创新驱动



动发展战略,推动产学研深度合作,着力强化重大科技创新平台建设,支持顶尖科学家领衔进行原创性、引领性科技攻关,努力突破关键核心技术难题,在重点领域、关键环节实现自主可控。不断提升自主创新能力和产品竞争力,锻造企业核心竞争力,为“强富美高”新江苏高质量发展贡献力量。

作为新时代教育工作者,盱眙县人大代表、盱眙县实验中学附属小学教师高晓艳对习近平总书记强调的“基础教育,承担着非常光荣艰巨的历史任务”感触尤深。她说,将认真学习贯彻总书记重要讲话精神,始终牢记总书记嘱托,继承和弘扬“新安旅行团”精神,赓续红色血脉,讲好党的故事、革命故事,教育孩子们从小听党话、跟党走,努力把每一位青少年都培养成为中国特色社会主义的建设者和接班人。

(万芊)

扬州:打造新时代美丽宜居“好地方”

2020年11月13日,习近平总书记在扬州考察调研时指出,扬州是个好地方,依水而建、缘水而兴、因水而美,是国家重要历史文化名城。千百年来,运河滋养两岸城市和人民,是运河两岸人民的致富河、幸福河。希望大家共同保护好大运河,使运河永远造福人民。两年多来,扬州人民时刻铭记着这份寄予他们的厚望,努

力建设打造新时代美丽宜居“好地方”。近日,扬州市各级人大代表在认真学习总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话精神后,大家纷纷表示,要立足本职岗位,发挥代表作用,为全面推进中国式现代化扬州新实践积极贡献智慧和力量。

习近平总书记在扬州时指出,要把大运河文化遗产保护同生态环境保护提升、沿线名城名镇保护修复、文化旅游融合发展、运河航运转型提升统一起来,为大运河沿线区域经济社会发展、人民生活改善创造有利条件。省人大代表、高邮市人大常委会主任张秋红说:“总书记的重要讲话,对江苏在高质量发展上继续走在前列,提出明确要求、寄予殷切期望;为江苏奋进新征程、建功新时代指明了前进方向。推进大运河文化带建设,是高质量发展的重要方面,是以实际行动贯彻落实习近平总书记对江苏工作和视察扬州重要讲话指示精神的具体体现。我们将深入贯彻落实习近平总书记的重要讲话指示精神,发挥独特的资源优势和多元的产业基础,积极推进文旅深度融合,全力做好大运河文化保护传承利用,切实扛起‘让古运河重生’的历史使命。”

“习近平总书记对生态文明建设和生态环境保护作出了重要指示,为做好新时代环保工作提供了根本遵循。”在扬州市人大代表、宝应县经济开发区中队中队长陆军看来,坚持生态优先、绿色发展,就要以更大

力度、更高水平推进大运河文化带等自然保护区和生态湿地建设,切实增进人民群众生态福祉。“我将认真学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神,认真践行习近平生态文明思想,以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,积极推动扬州环保事业高质量发展,将高质量发展成果不断转化为人民群众的高品质生活,为美丽宜居‘好地方’建设贡献人大代表的智慧和力量。”陆军说。

习近平总书记在参加审议时指出,基层治理和民生保障事关人民群众切身利益,是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。对此,扬州市人大代表、邗江区新盛派出所副所长卜春华说,在认真学习领会了总书记重要讲话精神后,感觉身上的担子更重了,工作动力也更足了。“我将更好发挥基层人大代表作用,密切关注人民群众急难愁盼问题,倾听群众意见,提出务实建议。同时,我将立足本职,进一步做实做细基层社区警务工作,为实现人民群众对美好生活的向往贡献力量、增光添彩!”卜春华坚定地表示。

(蒋蓓)

镇江:奋力为高质量发展奠定坚实基础

推进农业现代化,是实现高质量发展的必然要求。2014年初冬,习近平总书记在江苏调研期间,来到镇江市丹徒区世业镇先锋村农业园调查了解现代农业发展情况。在审议中,总书记进一步要求江苏在“推进农业现代化上走在前”,建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。习近平总书记的重要讲话,深深打动了来自镇江的各级人大代表和干部群众。

“通过认真学习总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话,我深深感受他对江苏的肯定和寄予的厚望。”在省人大代表、镇江市公安局京口分局刑事科学技术室主任金怡看来,江苏要在高质量发展上继续走在前列,未来发展图景应当是“绿意盎然”的。作为连任代表,她更感觉到责任重大,使命在肩。“新时代新征程上,我要牢记总书记对江苏高质

量发展的殷殷嘱托,持新理念,干实在事,始终把人民放在心中,扎根群众倾听民意为民发声,提出更多高质量建议。”金怡表示。

“学习了总书记的重要讲话后,受益匪浅、倍感振奋!这也更加坚定了我扛起责任担当,践行初心使命的决心!”镇江市人大代表、江苏广兴集团首席技师沈春雷说,自当选人大代表以来,他立足本职工作,积极履职尽责,提出了若干条意见建议,为农民工等基层一线的技术人员发声。“人民代表为人民,在新的赶考路上,我将以总书记的重要讲话精神为指引,在现代化建设江苏新实践中,继续创新、开拓进取,在自己所在领域干出新成绩,拼出新作为!”沈春雷说。

“作为一名曾经在农村担任第一书记的我,学习了总书记的重要讲话后,仿佛又回到了奋战在乡村振兴一线的岁月。”镇江市人大常委会农工委秘书处处长卢进星回想起总书记2014年在江苏调研时指出的没有农业现代化,没有农村繁荣富强,没有农民安居乐业,国家现代化是不完整、不全面、不牢固的话语时,心中感慨万千,他说,“两次对农业现代化的谆谆教导,让我切身感受到了总书记深厚的‘三农’情怀,也激发了我为全面推进乡村振兴和农业农村现代化而接续奋战的昂扬斗志。作为人大‘三农’战线的一名干部,就是要始终牢记‘国之大者’,努力为农业农村发展增动力、添活力,同广大基层干部群众想在一起、干在一起,持续推动乡村治理能力现代化,努力为高质量发展奠定坚实基础。”

(丁剑锋)





新时代加强和改进立法工作的法治实践

——江苏代表团审议立法法修正草案

● 张麇

立法是国家的重要政治活动,是把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程,关系党和国家事业发展全局。立法法是规范国家立法制度和立法活动,维护社会主义法治统一的基本法律。现行的立法法是2000年3月由九届全国人大三次会议通过的,对立法工作应当遵循的指导思想和基本原则,法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章的权限范围、制定程序和适用规则等作了统一规定,对法律解释和备案审查制度作出明确规定,使我国立法制度的系统化、科学化水平跃上新台阶。2015年3月,十二届全国人大三次会议对立法法作了部分修改,全面贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神,进一步完善立法体制和立法权限,实现立法和改革决策相衔接,赋予所有设区的市地方性法规的制定权,发挥人大在立法工作中的主导作用,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,加强备案审查。立法法的颁布施行和修

改完善,对健全我国统一的、多层次的立法体制,维护国家法制统一,推进全面依法治国发挥了重要作用。

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想,践行全过程人民民主重大理念,落实党中央重大决策部署,适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局新形势新要求,对立法法作出修改完善,非常及时,很有必要。党中央高度重视立法法修改工作,中央政治局常委会召开会议听取汇报,习近平总书记作出重要指示。全国人大常委会认真贯彻党中央决策部署,于2022年初启动修改工作,10月26日,提请十三届全国人大常委会第三十七次会议初次审议;12月27日,十三届全国人大常委会第三十八次会议作出决定,将立法法修正草案提请十四届全国人大一次会议审议。立法法的制定和两次修改都是提请全国人民代表大会审议的,充分说明这部法律的重要性。

3月7日上午,江苏代表团召开代表小组会议,对立法修正草案进行了审议。代表们普遍赞同对立法法进行的修改,大家一致认为,修正草案全面贯彻习近平法治思想,总结新时代立法工作的新特点、新经验和新问题,充分研究吸收各方面意见,完善相关制度规范,重点突出、亮点纷呈,制度设计科学合理,针对性和可操作性强,对加强和改进新时代立法工作具有重要意义。

加强党对立法工作的全面领导 保证党的路线方针政策和决策部署贯彻执行

党的领导是推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家最根本的保证,是中国特色社会主义法治之魂。习近平总书记指出,“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”做好新时代立法工作,必须坚持党的领导这一最高政治原则。此次修改立法法最突出的就是坚持党的领导,贯彻落实党的二十大精神 and 修改后的宪法规定,根据近年来党的重大理论创新成果,对立法的指导思想与时俱进作了完善,在“总则”中明确将“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想纳入立法的指导思想,为高质量立法提供了根本遵循。江苏省委书记、省人大常委会主任信长星代表说,此次修改,坚持党对立法工作的全面领导,与时俱进完善关于坚持党和国家指导思想的表述,有利于通过法治保证党的路线方针政策和决策部署贯彻执行。



坚持和发展全过程人民民主 保障人民当家作主

人民民主是社会主义的生命,是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。民主立法是党的十八大以来立法实践的高度概括和凝练,是贯穿于整个立法活动的基本原则,是发展全过程人民民主,实现高质量立法的关键所在,其核心在于为了人民、依靠人民。习近平总书记在党的二十大报告、中央人大工作会议上的重要讲话中都对此提出了明确要求。此次修改立法法贯彻落实党的二十大精神 and 全过程人民民主重大理念,明确增加立法应当坚持和发展全过程人民民主,尊重和保障人权,保障和促进社会公平正义的内容,并规定:全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点,深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。江苏省人大常委会常务副主任樊金龙代表说,此次修法经过深入研究论证、广泛征求各方面意见、组织集中研读讨论等过程,本身就是科学立法、民主立法、依法立法的成功典范,是坚持全过程人民民主的一次生动实践。盐城市大丰区区长戴勇代表说,要充分发挥基层立法联系点“直通车”作用,为立法工作更好吸纳民意、汇集民智搭建平台。北京大学台湾研究院院长李义虎代表说,要在立法过程中充分贯彻全过程人民民主重大理念及其要求,完善相关制度规范,积极回应人民群众的新要求、新期盼。



推进全面依法治国依宪治国 建设社会主义法治国家

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央围绕保障和促进社会公平正义,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就。此次修改立法法的一个重要目的,就是根据党中央全面依法治国战略部署,紧紧抓住立法这个关键环节,加强和改进新时代立法工作,加快形成科学完备、统一权威的法律规范体系,建设社会主义法治国家。全面贯彻实施宪法是全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。宪法对立法体制、立法权限等作出基本规定,立法法以宪法为依据,对立法体制、权限、程序、活动准则等作出系统化规定,是通过法律实施宪法有关规定的重要体现。此次修改立法法总结宪法实施和监督工作的实践经验,明确合宪性审查的环节和要求,用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施,有利于维护宪法尊严和权威,维护社会主义法制的统一、尊严和权威,在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化,不断提高国家政治和社会生活法治化水平。镇江市市长徐曙海代表说,要完善科学管理,加强合宪性审查、备案审查,常态化开展清理工作,确保法律体系与时俱进。

总结改革与法治关系的实践经验 实现立法决策和改革决策相统一相衔接

改革与法治相辅相成、相伴而生。习近平总书记强调,“要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接,立法主动适应改革需要,积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用。”党的十八大以来,全国人大及其常委会积极适应改革开放和经济社会发展需要,加强涉及改革有关法律的立改废释工作,保障党和国家机构改革、经济社会发展各领域重大改革措施顺利实施。此次修改立法法,系统总结实践中立法主动适应改革发展需要的成功经验和有益做法,完善立法引领和推动改革创新的体制机制。积极适应全面深化改革的需要,充实了“立法应当适应改革需要,坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一,引导、推动、规范、保障相关改革,发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用”的内容。对暂时调整或者暂时停止适用法律的部分规定的内容作了补充完善。同时,授权国务院可以根据改革发展的需要,决定就行政管理等领域的特定事项,在规定期限和范围内暂时调整或者暂时停止适用行政法规的部分规定。一些代表说,完善立法引领和推动改革创新的体制机制,有利于更好地促进在法治下推进改革、在改革中完善法治。



方祝元代表：一方济世守本固元

一株小草承接天地，一枚银针
联通中西，一缕药香穿越古今……
中医药学，是中华文明的瑰宝。

面向未来，中医药需要传承
发展。3月5日下午，习近平总书记
参加江苏代表团审议。江苏省
中医院党委书记方祝元代表始
终铭记着总书记对中医药工作
的殷切嘱托——

2010年6月，习近平总书记
出席南京中医药大学与澳大利
亚皇家墨尔本理工大学共建中
医孔子学院授牌仪式，指出“中
医药学是中国古代科学的瑰宝，也是打开中华
文明宝库的钥匙”。

2016年12月，第十二届全国人大常委会第
25次会议审议通过，习近平总书记亲自签署国
家主席令，正式颁布《中华人民共和国中医药
法》，这是“中华五千年，中医第一法”。

2019年10月，全国中医药大会召开，总书记
再次作出“传承精华、守正创新”重要批示……

“党的十八大以来，总书记始终心系中医药
事业的高质量发展，把中医药放在中华民族伟
大复兴的历史进程中亲自谋划、亲自部署、亲自
推动，先后57次作出重要指示批示。”方祝元如
数家珍。

沿着总书记指引的方向，方祝元践行从医
初心，助力中医事业发展，回报桑梓百姓。

一副小小的药剂，牵连着万千健康。

高血压病，是人类健康的头号杀手。方祝元
深耕研究30余年，带领国家高血压重点研究室



团队，运用现代科学方法，以“潜阳育阴防治
高血压早期肾损害”为切入点，开启了中医中药
参与高血压治疗的新途径，荣获多项国家发明
专利及省部级科技奖项。

医生的经验，凝结于药方。无论多么繁忙，
每周二上午，方祝元雷打不动地开门坐诊，以
一副副药剂，为患者解除病痛，为万千家庭送去幸
福安康。

一方小小的诊室，孕育着岐黄传人。

精岐黄则济世，厚仁德而树人。30多年从
医从教生涯，方祝元深知中医药人才培养的重要
性。他倾其宝贵临诊经验，甘为人梯，让岐黄
之术薪火相传。

作为国务院学位委员会评议专家组成员、
南京中医药大学副校长，方祝元积极投身中医
药高等教育事业，主持省部级教改课题3项，主
编《中医内科学》等全国行业规划教材4部，建
设国家级教学团队2个、国家级一流本科课程5

门,培养博士后、博士、硕士60余名。

在江苏省中医院,方祝元积极推进人才强院战略,创新提出“333人才战略”:第一个“3”,建设好中医、西医、中西医结合三支人才队伍;第二个“3”,老中青三个年龄梯队,让老有尊严、中有成就、少有前途;第三个“3”,业务型人才、管理型人才、服务型人才,使医院人人皆可成才。如今,江苏省中医院已经成为全国拥有国医大师、全国名中医数量最多的中医院。

一颗小小的心愿,承载着医者仁心。

医者在心,心正药真。“‘学不贯古今,识不通天人,才不近仙,心不近佛者,断不可作医以误世!’任何职业都马虎不得,学医更是如此,技艺不精的庸医,是会害人的。”方祝元说。

“行善积德、终生苦乐、三生有幸。”方祝元如此总结医生这一崇高职业。中医医人,协调五脏六腑,想做一个好医生和做一个好的医院

“掌门人”,道理是相通的:头顶公益性、胸怀老百姓。生在农村,方祝元深知百姓有疾而痛苦、有病最无助、看病不容易。乡亲们求医问药,他总是尽己所能、全心全意、热情相待。

时隔15年,方祝元成为江苏省中医院又一位全国人大代表。新的身份,新的使命。今年,方祝元带来了“运用人工智能开展中医经络研究的建议”,建议建立国家级中医经络人工智能研究中心,汇聚“人工智能技术+中医药”复合型人才,加强人工智能推动中医经络理论的物质基础研究,在现代中医经络理论指导下开展重点病种临床研究。

此外,方祝元聚焦长期护理保险制度,建议拓展长期护理保险制度覆盖面,积极培育商业性长期护理保险市场,推进“原居享老”“社区安老”“机构颐老”,健全专业化长期照护服务体系。
(刘昌宝)

孙春梅代表:“新”农人“兴”农人

“党和国家对‘三农’工作越来越重视。”来自南通开心田园生态农场的新任全国人大代表孙春梅难掩激动心情。

心系乡土,甘做田园报春花

“在创立农场的时候,我就想乡村应该是富足的、农业应该是生态的、新农人应该是开心的。”谈起农场名字的由来,孙春梅的思绪又回到了2005年,那时,她怀揣着一份田园梦和实现学有所用的抱负,毅然辞去都市工作,与丈夫双双回乡办起了养殖场,当起了“新农人”。2011年,她抱着发展新型农业和让老百姓吃上“放心菜”的志向,创办了开心田园生态农场,以有机生态方式为消费者提供安全食材。

近年来,乘着乡村旅游、农村电商领域的东风,农场走上了绿色生态发展的新路子,生产类型由传统农业向特色农业、生态农业转变,生产模式转向农业一二三产融合发展,销售方式实现直营店、家庭配送及电商多渠道并举,逐步形成从事有机农产品种养,并提供农业技术培训、创业孵化、电子商务等服务的综合性现代农业新模式。

孙春梅钟情于农村这片广阔的热土,也感恩和热爱着生活在这片土地上的父老乡亲。在做强自身的同时,她发挥自身力量积极反哺,帮助周边村民拓宽增收致富渠道,牵头发起组建生态农业技术协会,实现新农人联盟抱团共同



发展,带动周边21个村、30家农业合作组织、2700多户村民一起共同发展经济作物,亩增效益3000多元。

关注青年,为乡村振兴集聚人才

农村的产业兴旺离不开人口的集聚和人才的支撑。目前,乡村人才的短板突出表现为乡村人气不旺、乡村人才队伍不强、乡村吸引力不高……作为较早一批返乡创业的“新农人”,孙春梅看在眼里、急在心里。

如何增强乡村对青年的吸引力?作为全国人大代表,孙春梅在广泛听取民声、汇聚民智中努力寻找答案。2015年,孙春梅创建了南通金羽农民创业园,对返乡农民和大学生进行创业孵化和指导,孵化新型农业经营主体。在全国两会召开前期,她走入在园区实习的大学生中间,展开调研,并连续多日与南通市“7+2”农业产业联盟里的“新农人”们面对面交流。大家纷纷表达了对加强农业人才政策支持力度的迫切期望。

“要让有文化、懂技术、会经营的年轻人愿意返回乡村、留在乡村、建设乡村,必须破解乡村发展的人才瓶颈制约。”孙春梅结合调研成果,围绕农业人才培养和保障激励等方面提出建议,希望政府重点针对农业产业领军人才、新型职业农民、乡村技能人才、农业科

技研发指导员等群体,在创业项目支持、子女就学、福利待遇等方面加强保障,促进懂市场的新型经营主体、善经营的青年创业者、懂技术的农技人员等向农村基层集聚。

播种乡愁,农耕教育在孩子心中萌芽

春光无限好,正是踏青好时节。

每逢周末,开心田园生态农场都要接待一批批前来体验和感受自然的孩子及其家长们。这也是孙春梅所倡导的,在她看来,每个人都可以参与乡村振兴,潜移默化开展农耕教育,不断传承乡土情怀。

“现在教育中,对自然生态和农耕文明的教育是缺失的,我希望来农场的孩子、家长都能够走近大自然,感受农村变化,培养向往自然、憧憬乡村的浓厚兴趣。”近年来,孙春梅紧密结合有机农场特点,创办“家长学吧”,积极向家长和孩子们进行农耕文化科普和食品安全教育的宣传推广,号召更多家庭关注环保和食品安全问题,共同助力乡村振兴。

“看到孩子们通过我们的农耕教育,体验到小鸡是如何长大的、稻谷是怎样成熟时的那份雀跃,体会到粮食来之不易和粮食安全重要性时的那份尊重,我相信承载乡村振兴未来希望的种子正在他们心中萌芽。”孙春梅建议,在推进农业三产融合中加大对自然教育、劳动教育课程的打磨和设计,链接更多农业资源和教育资源。

土地承载希望,乡村大有可为。孙春梅说,接下来,她将切实履行职责,继续深耕农耕教育和推广创新农业发展模式,为乡村发声促发展,为人民办事谋福祉,当好国家惠农政策的宣传员,在农村的广阔天地实现自身价值。

(张楚研)

集智聚力奏响发展“最强音”

——助力经济运行率先整体好转

● 本刊记者 顾燕嫣 张明盼



编者按:2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键一年,是深入实施“十四五”规划的关键一年,各项工作着力开新局,不断开辟新赛道、展现新优势。全国人代会期间,江苏代表团围绕统筹抓好改革发展稳定各项工作,推进经济运行率先整体好转,结合各自领域谈思路、话举措、谋发展,在“拼”中强信心,在“干”中鼓斗志。3月5日,现场聆听习近平总书记的重要讲话后,代表们激动地表示,将牢记总书记嘱托,在高质量发展上继续走在前列,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出新的更大贡献。

解锁企业高质量发展“密码”

党的二十大报告提出,“建设现代化产业体系”“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”。培育市场主体高质量发展是加快产业转型、建设现代化产业体系的根本举措。江苏作为经济大省,如何稳住经济优势,让“青山长青”“强者更强”,更进一步释放经济活力、提升经济竞争力?这些都是代表们关心关注的重点。

制造变智造

“要实施全面节约战略,发展绿色低碳产业”“积极稳妥推进碳达峰碳中和”……随着双碳战略的科学推进,石油、化工、电力行业等碳排放大户推进碳资源利用和低碳产业发展,既是大势所趋,也是实现转型发展

的重要举措。金陵石油化工有限公司党委书记张春生代表一直关注企业绿色低碳转型问题,他说,由于石油、化工等行业企业中“两高”项目缺少明确划分标准,不同行业类别对准入限制、行政审批条件等均有较大差别,导致项目在准入限制、行政审批中存在诸多“肠梗阻”。

推进企业绿色低碳转型,有利于实现企业自身发展与生态环境保护“双赢”。张春生建议,有关部门要针对性优化完善“两高”项目管理目录,明确列为大气污染治理类别或新增符合项目属性的行业类别,补充修订《国民经济行业分类》等文件,对部分新绿色低碳项目开辟“绿色通道”,加大项目支持审批力度。引导企业主动发展绿色低碳产业,在能耗指标、产业规划、

税收优惠和补贴等方面予以倾斜,鼓励企业开展节能降碳技术改造,示范应用节能低碳技术装备,推动低碳降碳项目经济化运用,引导促进行业实现绿色高质量发展。

在双碳战略提出实施的战略背景下,产业绿色、低碳、循环发展的趋势愈发明显,更应发挥新兴产业绿色优势,带动传统产业提质增效、转型升级。江苏金峰水泥集团有限公司党委书记徐云飞代表建议,国家在大力推进双碳战略的过程中,应以新能源等新兴产业蓬勃发展为引领,以余热发电、储能换电、光伏生电“三合一”发展模式推广应用为重点,带动事关国计民生的重要基础性传统产业加快绿色低碳转型,为经济社会发展作出新贡献。

打好主动仗

江苏新长江实业集团有限公司董事长李洪耀代表认为,要进一步加强法治建设,增强民营企业安全感;进一步加大“放管服”改革,释放营商环境活跃度;进一步强化资源配置公平性,提升民营企业发展信心;进一步强化企业梯队培育,激发民营企业内生动力,为民营企业敢闯敢干提供有力支持和保障。

为做到这四点,在充分调研和思考的基础上,李洪耀建议强化依法行政、完善司法监督、加快立法保障和优化服务;深化“证照分离”改革,提升基层赋权承接的有效性,在数据开放利用上突破管理层级,减少企业层层申请审核的繁琐流程;强化民营企业在充分竞争领域的主体作用,出实招从制度设计、目标导向、绩效考核上解决民营企业融资难、资源获取难、发展难等问题;加强民营企业企业家队伍建设,大力弘扬企业家精神,激励广大民营企业进一步坚定信心、加快发展。

激活新引擎

2007年创办北京康为世纪公司,2010年在泰州医药高新区成立江苏康为世纪公司,不到半年时间完成了当时国内最先进的生物实验平台的设计、建造和产品生产,创造了同类实验室建设的最快速度。经过十余年的发展,公司创新能力位居国内前茅,自主研发产品近千种,多款产品的性能指标达到或超过同类进口产品水平,产品远销海内外市场。2022年10月,公司在上海证交所科创板成功上市。

江苏康为世纪生物科技股份有限公司董事长王春香代表带领团队研发出灭活直扩病毒保存试剂,为快速安全的新冠检测提供了保证,研发出免提取新冠病毒检测冻干产品,解决了冷链运输问题,提高检测的灵敏度和便捷性。她了解到,因抗菌药物被过度滥用,细菌耐药问题已经成为全球的重大公共健康威胁。经深入调研,今年全国人代会上,她重点围绕如何提高精准诊疗降低抗生素滥用内容提出相关建议,进一步促进抗菌药物的合理应用。“接下来,还要持续加大对生物医药技术的基础研究和技术创新,在攻克‘卡脖子’关键技术方面有更大作为,为实现生物兴国、科技强国率先示范。”王春香说道。



擦亮营商环境“金字招牌”

良好的营商环境一直是江苏发展引以为豪的“金字招牌”。新起点上如何始终保持“最佳比较优势”?要以环境之“优”、举措之“实”,促经济之“稳”、发展之“进”,不断推动优化营商环境向纵深拓展。

“引”来更多优质资源

今年的春天来得格外早,江苏无锡拈花湾景区里梅花盛放、早樱萌动。作为一名连任四届的“老代表”,江苏省无锡拈花湾文化投资发展有限公司董事长吴国平快人快语:优化营商环境和做文旅项目有相通之处,需要职能部门系统集成,形成合力。他建议尽快落地民宿评级标准,呼吁有关部门多措并举,加强引导,进一步提升民宿整体品质,孵化文旅优质产业,服务经济社会高质量发展。

被业界称为“电缆技术女掌门”的国网无锡供电公司电缆运检中心主任何光华代表认为,产学研融合是助力优化营商环境、赋能优质企业落地的关键,“我这次带来的建议是希望加大企业创新工作室的产学研融合力度,进一步推动创新成果孵化转化。”何光华说道。

“迎”面解决困难挑战

提振市场信心,关键在于围绕市场主体在关切和痛点作出回应,采取切实有效的举措。其中,行业政策、金融支持、人才培养,是关系企业发展的“命门”。

江苏悦达集团董事长张乃文代表携多份建议上会,围绕制造业绿色转型,建议政府政策驱动、绿色供应链制度体系以及金融支持等方面出台更加积极的举措。

政策是否落地?落地是否扎实细致?能否切实保障不同市场主体享受相同待遇?这些问题不仅要回答,还要答好。

去年以来实施的组合式税费支持政策,让不少代表很有获得感。“税收红利不但减轻了我们前行的负担,还提振了智能制造的信心,全球起重能力最强的全地面起重机等徐工智能产品得以走出国门。”徐工集团工程机械股份有限公司技术委员会副主任单增海代表说道。“我们的目标是在2030年前实现集团绿色能源完全替代。”江苏中天科技集团董事长薛济萍代表表示,国家出台的一系列税收优惠政策,政府部门要落实到“最后一公里”,给予企业向绿而行,深耕主营的底气和动能。

“赢”得发展更好预期

“打造优质营商环境离不开良好的法治环境和法治氛围。”中创新航科技股份有限公司董事长刘静瑜代表真切感受到近年来江苏司法机关在服务大局、优化营商环境等方面作出的努力,并提到常州与苏州、无锡、南通三地法院签署的知识产权司法保护协作框架协议,有效深化了知识产权区域协同保护,对辖区企业是一项重大利好。

信心,就是汇聚人心。扬子江药业集团部门工作人员曾误转过一笔数额不小的转账款,无法与收款人取得联系。泰州司法部门得知后告知企业立即申请诉前保全,并当场联系立案庭工作人员上门服务,保全工作仅用时1小时左右。这件事让扬子江药业集团董事长徐浩宇代表感受到司法护企的速度和温度,他希望司法机关继续坚持平等保护原则,深化涉案企业合规改革工作,为企业健康发展提供更多法治助力。

公平竞争的市场环境、高效便利的政务环境、开放包容的人文环境、公正透明的法治环境……“要既关心企业发展,更关注企业困难;既关心企业家‘飞得高不高’,更关心企业家‘飞得累不累’,与企业家站在一起、想在一起、干在一起。”代表们说道。

主动塑造创新“人才红利”

人才资源是高质量发展的“关键变量”，更是“最大增量”。如何更好发挥江苏“人才红利”，推动江苏科教数量优势转化为质量优势、创新能力的潜在优势转化为现实优势，代表们认为，应当更加注重优化教育质量，推动各级各类教育协调发展，强化教育资源的公平性，重视关键领域人才培养。

守教育初心

新时代教育工作者要努力把青少年培养成为中国特色社会主义的建设者和接班人的话时。耕耘在基础教育教学一线的教师，盐城市第一小学督导室主任陈宏斌代表心潮澎湃，深感责任重大。在他看来，高质量发展，归根结底是人的发展。把握教育视野中的“国之大者”，就是要深刻理解教育在服务中华民族伟大复兴中的基础性、先导性、全局性地位和作用，坚守为党育人、为国育才。

少年强则国强，青年兴则国兴。当前，红色基因根植于每个盐城一小的孩子心里，引导一代又一代青少年接力奋斗，成长为堪当民族复兴重任的时代新人。围绕教育工作者培养拥有“四个自信”的孩子，陈宏斌认为，要积极结合具体的教学活动、专业的教师队伍、科学的教学理论、丰富的家校互动，让孩子浸润在优秀传统文化教育中，汲取丰富文化养料。



育报国英才

“三年前，南京外国语学校成立了基础学科拔尖创新后备人才培养中心，对于有各种特长的学生，竭尽全力创造条件创设环境，助推他们的个性发展。”南京外国语学校国际处主任李鸿彬代表说道。

作为培育中心的负责人，看到学生成为拔尖创新人才后备力量，成为建设国家栋梁之才时，李鸿彬感到骄傲。他建议，从国家层面加强对拔尖创新后备人才早发现、早培养机制的系统性探索与理论研究，给予学生在学区、学段、学制等方面相对宽松、灵活的政策支持，同时注重锻造一支业务精湛、敬业爱生、富有情怀的教练员队伍，让这些优秀苗子得到最适合的培养，最好的发展。

“要有效解决教育发展不平衡问题，解决边缘薄弱学校教育发展水平不高的问题”，李鸿彬直言，还需要充分利用蓬勃发展的现代技术推进教育数字化，共享优质资源，给予偏远农村教师待遇、培训、晋职、评优等政策支持。

聚创新活力

江苏是科技创新的第一方阵，拥有丰富的科教资源，拥有高校168所，总数位列全国第一，双一流高校就有16所，仅次于北京，高于上海。

“高等教育发展水平影响和决定着城市的核心竞争力，是地区现代化程度和综合实力的重要标志，更是实现高质量发展蓝图中不可或缺的一环。一直以来，我们致力于更好发挥江南大学与所在城市的双向赋能，提升‘锡’引力、策源向‘新’力。”江南大学校长陈卫代表说，高校作为人才培养的主阵地和科技创新的主力军，不仅要创新驱动发展的排头兵，还要在推进高水平科技自立自强中发挥关键作用，紧扣中国式现代化人才需求特征，系统强化人才支撑体系建设，驱动人才与经济社会协同高效发展。

守正创新 重质求效 为淮安逐梦前行助力添彩

● 淮人研

守正创新、重质求效，是淮安人大工作的总要求，也是履职尽责的座右铭。自去年2月份换届以来，全市人大工作按下“快进键”、跑出“加速度”，各项工作实现了良好开局，为推动全市经济社会发展和民主法治建设作出了新的贡献。印证这份难得成绩的，是全市人大的执着与坚守，创新与创优，拼搏与奋进。

把助推高质量发展的旗帜树得更高

“镇国土空间规划至今未进入报批程序是什么原因？”“高沟绿色原粮基地申报能为涟水老百姓带来哪些实惠？”“文旅融合创新方面有什么具体安排？”

2022年11月，在涟水县的乡村振兴先导镇高沟镇，11名人大代表有备而来，对15名政府和相关部门负责人现场提问。这场别开生面的电视问政，以全面推进乡村振兴大事业为“内核”，以助力高沟镇现代小城市建设为“切口”，以上连天线、下接地气、中聚人心为“载体”，既是政府和企业担当的“直观体现”，也是人大代表履行职责的“效果变现”，更是淮安人大开展监督工作的“刚性呈现”。现场，围绕城建规划、产城融合、公共空间治理现场交办了23条重点代表建议，负责人现场承诺：必定落实到位、限期反馈。

高沟问政是淮安人大努力向大局大势靠拢的缩影。市人大常委会充分践行“监督+”履职理念，项目选定上瞄准重点、难点、关键点，方法选择上多走创新路、善打组合拳、形成闭环式，监督支持有机统一，刚性温度融合互促，扎实助推重大战略、工程、项目加快实施，使监督工作“出力”更“出圈”。



◎ 淮安市人大常委会领导带队调研全过程人民民主实践基地建设情况。

环洪泽湖公路工程是大运河百里画廊建设的重要组成部分，也是造福子孙后代的一项重大民生工程。市委主要负责同志专门作出批示，要求市人大常委会组织代表开展视察调研予以推进。淮安人大创新模式，将传统的代表视察和专题询问有机结合，采用项目式推进、沉浸式询问、点穴式审议、过堂式检验“四步走”方法，把“询问现场”搬到了“项目内场”。去年5月27日，市人大常委会组成人员及8名代表沿湖而行，仔细察看工程规划建设情况并现场发问，相关县区政府及部门负责人当即应答。

不只是监督，淮安人大明确“围绕中心重立法、贴

近需求抓立法、服务发展立好法”标准,始终坚持急用先行、务实用管,以更优的法规制度为高质量发展保驾护航。把握一个标准,即“小切口、大效益”,制定农贸市场管理条例、建筑垃圾管理条例,高水平护航城市建设。健全一套机制,规划先行,科学安排五年计划项目28件;开门立法,按照“升级、扩面、增效”原则,精心建立18个基层立法联系点,聘请42名立法顾问;与时俱进,及时修正一批地方性法规,确保不抵触、可操作。首创一个模式,即制审互动模式,加强全周期管理,提高备案审查水平,全国人大网转载推介。

把履职为民的情怀意识涵养更深

人大的血脉在人民,根基在人民,力量在人民。淮安人大一以贯之坚守人民立场,把增进与人民群众的感情作为价值取向、根本要求和政治责任,把目光聚焦在百姓最关心、最直接、最现实的切身利益上,推动形成更多可观、可感、可享的民生成果。

2023年1月,在市九届二次人代会期间,由40多位市人大代表、基层群众、网友代表组成的“联组审议团”,与来自13个政府组成部门的主要负责人面对面,就2022年淮安民生实事完成情况举行了一场“年终答辩会”。在人代会期间联组审议,既是对民生实事决策程序的创新,以“预先审”推进“高效决”,也是对民生实事办理监督的创新,以“新平台”助力“真解决”,更是对民生实事保障机制的创新,为相关立法做足准备,以“小快灵”护航“大民生”。

功夫在会前。去年年中,市人大常委会就开展相关问卷调查,组织4个调研组,抓紧抓实“听、看、查、问、督”五个环节,推动50项民生实事办理办结。五级代表全程参与,深入掌握基层群众所思、所想、所需、所盼,以便做到监督“靠谱”、询问“有据”。

“评委”问出“辣味”、“考生”答得热诚,原定两小时的会议最终延长至3.5小时。市委常委、常务副市长顾坤表态:“这次审议会给了我们政府部门近距离聆听人大代表、基层群众真知灼见的机会。我们将在项目推进实施过程中全流程、全方位接受各方意见,做到开门办公、群策群力,真正把民生工程办成‘民心工程’。”

这次联组会议也是淮安人大创新践行全过程人民民主重大理念的一次尝试。淮安人大正聚焦这一重要课题,立足“展示民主的窗口、联系群众的桥梁、服务发展的载体、基层治理的平台”定位,致力于管用实用和长效运行,新建一批代表践行全过程人民民主基层实践基地,确保各个环节都能听到来自人民的声音。

把“四个机关”的定位要求把握更准

基础不牢,地动山摇。淮安人大始终坚持强基固本、修炼内力,紧扣更高标准、更优质量、更好效能,积极适应新时代人大工作新形势新要求。

人大代表是人大主体。淮安人大把握主题活动这个代表工作“主抓手”、代表履职“大舞台”,创新开展“惠民生、促发展”履职主题活动,全市7000多名五级代表进乡村助增收促振兴、进企业助纾困促发展、进网格助解难促和谐。“进乡村”活动周期间,在市委主要负责同志带领下,市、县(区)四套班子中的人大代表全部参加活动,通过深入一户农家、开展一次走访、接待一次群众、帮办一件实事、提出一条建议“五个一”方式,慰问帮扶困难家庭8043户、帮办解决实事1789件、实施助推发展项目167个。

在自身建设方面,淮安人大以完善机制提亮底色,立、改、废结合,完善出台了常委会议事规则、提高会议质量、高质量考核、关爱激励等相关制度26个;以强化学习增添亮色,大力推行学习型机关建设,按照“名校、名师、名课”标准,开办淮安人大学习大讲堂,三级人大、五级代表通过“线上+线下”形式,联动学习、共同提升;以创新理念融入特色,致力于破除思维定势、工作惯性、路径依赖,既谋划“大手笔”,也提倡“微创新”,加强对县区过程性考核,提高创新性工作得分占比,形成一县一品牌、一委一特色,厚植品牌培育土壤。

“我们将在省人大的坚强领导和悉心指导下,围绕学习宣传贯彻党的二十大精神这条主线,继续坚持守正创新、重质求效总要求,突出完善、提升、增效六字目标,脚踏实地、埋头苦干,为淮安展示‘象征意义’、追逐复兴梦想贡献更多人大智慧和力量!”市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权说。

清江浦:持续优化营商环境

近年来,淮安市清江浦区人大常委会探索实施营商环境“嵌入式”监督,搭建履职平台,延伸监督触角,开展常态化、精准化监督,全力打通代表联系群众、监督“一府两院”工作“最后一米”。

关口前移,把监督的“点”夯实在基层一线。在专项审议监督之外,区人大常委会在区法院、检察院、市场监管局、行政审批局等营商环境建设重点部门设立“优化营商环境人大代表工作站”,把监督的窗口推进到营商环境的最前沿。选聘一批熟悉经济、法律、管理等工作的专业代表作为“特约监督员”,对有关单位和部门实施面对面的“一线”监督。建立代表轮值接访、调研视察、联席会议、代表约见、工作评议等工作机制,促进人大代表与被监督对象之间深度融合,聚焦问题,精准发力,推动营商环境“嵌入式”监督不断向纵深开展。

活动引领,把监督的“网”链接到企业和群众所需。区人大常委会把监督的支点放在营商环境的最前沿,代表活动有阵地,服务群众“不打烊”,实现该项监督“面对面、全天候”,推动“嵌入式”监督不断走深走实。轮值接访谈“家”话。实施“代表接待轮值机制”,组织开展“集中接待群众日”活动,要求每名代表每年进室开展活动不少于20次。调研走访汇民声。开展区镇(街)联动“优化营商环境代表大走访”及“百企法律体检”主题活动,代表以听取汇报、开展座谈、查阅资料、走访调研等方式,深入有关单位部门,走访群众,倾听群众的呼声,了解营商环境中的堵点和问题。司法监督促公正。紧扣司法公正和司法为民这一主线,建立法官与人大代表定向联络制度,积极参与营商环境案件庭审、见证案件执行,适时参加信访接待和案件调解,化解矛盾纠纷,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

问题导向,把监督的“根”筑牢在整改落实。实施问题清单销号管理。对发现的一般性问题采取“即促即改”的原则,专业代表第一时间将问题传递给责任单位,督促其立即整改。对于较为复杂的问题,推行“三张清单”制度,即“问题清单”“整改清单”“销号清单”,



◎ 清江浦区人大召开“12345”热线诉接速办工作座谈会。

以“问题清单”方式交办“一府两院”及相关单位部门,以“整改清单”“销号清单”作为工作最终落实的依据。开展组合跟踪监督。利用视察调研、代表约见、专题询问等多种方式开展动态组合监督,并适时开展工作评议。对于党委关注、群众反映强烈的问题,采取质询等刚性手段予以监督问效。创新机制强化司法监督。以实效化为目标,创新开展司法监督。在旁听庭审工作中,创新开展“一案双评”活动,及时将代表所提意见和建议进行归纳整理,形成总体评价意见,向法院、检察院、行政机关进行反馈,督促建议有效落实,全力促进司法机关依法履职,推动营商环境热点难点问题妥善解决。

(唐胜军)

淮安:人大监督促司法公正

开展法检“两院”被任命人员履职评议工作是深入贯彻落实中央和省市区委人大工作会议精神的重要举措,是践行全过程人民民主的政治要求。淮安市淮安人大常委会连续多年开展法检“两院”被任命人员履职评议,积极探索“333”工作法,做实法检“两院”被任命人员监督的“后半篇”文章。

夯实基础,抓好三个方面。制度挺在前。先后制定通过了《关于加强区人大常委会任命的区政府组成部门负责人和审判检察机关工作人员监督的决定》



◎ 淮安区人大召开法检“两院”被任命人员履职评议会。

《关于进一步加强“两院”被任命人员履职评议实施工作的试行意见》等一系列实施意见及办法,对监督的对象、内容、程序和结果运用等重点环节进行了规范,保障听取和审议履职报告、评议、调研等监督举措规范实施、有章可循。监督全覆盖。不断探索对法检“两院”被任命人员履职监督的有效途径,建立了“321”监督机制,形成了全覆盖的监督网格,全面实现有任命就有监督。测评面对面。每年年初组织召开法检“两院”被任命人员履职评议会,会上“两院”被任命人员报告工作,常委会组成人员“面对面”点评,并进行满意度测评。2019年起,创新性开启“双随机双报告”履职监督新模式,在法检“两院”被任命人员履职评议会上,现场抽取被测评人员报告履职情况,通过随机滚动式抽签,实现了区人大常委会对法检“两院”被任命人员履职监督届内全覆盖。

强化担当,紧盯三个结合。任前考察和任后监督相结合。强化任前考察,通过任前法律知识考试和任前谈话的方式,推动被任命人员提高政治站位、树立人大意识、强化公正司法。开展任后监督,通过“访查评”结合的方式,从干事创业、廉洁从政、秉公执法等不同侧面对法检“两院”被任命人员依法履职情况进行深入调查和动态评判。评人和评事相结合。履职评议注重从推进“两院”全局工作着力,从“两院”被任命人员具体承办的工作入手,将评议员额法官、检察官与评议工

作有机结合,搭建了多维度、多层面的司法监督工作立体平台,有效拓展了司法监督渠道,推动了司法队伍建设。评议和整改相结合。积极做好履职评议“后半篇”文章,对“两院”每一位任命人员的履职报告,区人大常委会成立对应的小组负责审议,结合被监督人员履职报告内容和走访、测评情况,形成监督反馈意见,报区人大常委会主任会议研究同意后,将意见反馈给个人和所在单位,要求被监督人员针对存在问题予以整改。对存在问题整改落实情况,各审议小组和所在单位共同跟踪督查,做到“评”出问题,“应”出实效。“淮安区人大常委会持续加强对法检‘两院’被任命人员任前、任中、任后的全过程监督,不断创新监督方式增强全链条监督实效,以人大监督推动司法公正,护航经济社会高质量发展。”淮安区人大常委会主任胡启新如是说。

(孙丹 徐溪)

淮阴:聚焦“送上门来的群众工作”

信访工作是送上门来的群众工作。2022年,淮安市淮阴区人大常委会聚焦《信访工作条例》和《江苏省信访条例》(以下简称“两个条例”)的贯彻执行,开展为期一年的检查,着力运用法治思维推动做好“送上门来的群众工作”。

聚焦条例检查,制好“任务书”。全覆盖上好法律“必修课”。对检查组成员,坚持集中学习和个人学习相结合,对机关全体人员,利用机关“法律讲堂”安排专题学习讨论;对全体代表,邀请法律专家举办讲座;全链条排好检查“日程表”。2月下旬,召开动员部署会,明确检查目的、分组安排、方法步骤和具体要求;3月上旬至7月中旬,分组检查调研,定期召开汇报会、研讨会和推进会,多措并举推动信访问题化解;7月下旬至8月下旬,起草报告提请常委会会议听取审议,修改完善后报区委研究处理,努力为区委科学决策提供第一手资料。全方位下好联动“一盘棋”。明确区人大法制委牵头责任、各委室对口联系责任、镇街人大和区信访局配合责任,常委会领导班子成员带队到联系部门和镇街开展检查,主任会议先后3次听取执法检查进展情况汇报,通过内部联动、上下联动、横向联动努力放大执

法检查“一盘棋”效应。

聚焦条例内容,用好“刻度尺”。从严检查不足。检查组先后赴13个镇街和25家重点部门进行检查调研,全过程坚持以条例为尺,组织检查组人员和相关专家紧扣条例内容制定贯彻实施对照检查表、信访情况调查表和重点信访隐患排查表,坚持听汇报、看现场、查资料相结合,共检查发现问题130余条。深入调研找原因。检查组先后利用四个多月时间,赴镇街单位召开调研座谈会,听取“两个条例”贯彻实施和信访突出问题排查化解等情况汇报,注重详细询问每一个信访突出问题形成过程和处理情况,逐一查找分析原因、找准症结。专题询问促整改。4月下旬,检查组结合前期检查调研情况,重点围绕信访突出问题化解、联席会议制度运行、信访事项依法办理、信访矛盾源头治理等方面存在的问题进行询问,对群众反映强烈的拆迁安置、企业改制、商贸投资等信访突出问题,紧盯不放、多点发问,并安排相关工委跟踪推进问题化解。

聚焦条例执行,绘好“工笔画”。“点”上聚力。针对群众反映的具体民生问题,注重发挥“与民同行”代表履职平台作用,及时安排区人大各委室和镇街人大召开“与民同行”座谈会、议政会和问效会,先后共推动了20余件涉及民生信访问题的有效化解。“线”上延伸。针对国省交办的典型信访问题,检查组专门邀请法律、信访等方面的专业人员以及人大代表共同参与个案解剖、探讨和研究,并提出有针对性的化解意见。去年全



◎ 淮阴区人大开展信访工作专题询问。

区263件国省交办件,159件依政策解决到位,78件教育疏导到位,21件依政策救济到位,依法处理5件。

(张春尧)

洪泽：“代表+”推动民生实事落地

淮安市洪泽区人大常委会立足本地实际,创新建立“代表+”机制,组织代表全过程、全方位、多渠道参与民生实事监督工作,促进民生实项目办理质效的全面提升。

广泛调研+票决,代表为民生实项目“定题”。区政府通过广电、网站等多种途径发布公告,向社会广泛征集民生实项目。区人大常委会依托代表履职平台,组织人大代表深入基层调研,通过走访、座谈、发放征求意见表等形式,多方听取群众意见,向区政府积极提出与民生实项目相关的意见和建议。在此基础上,区政府还通过召开人大代表座谈会等形式进一步征求对初选项目的意见建议,形成初步候选项目。在区十六届人大一次会议上,通过差额票决的方式,选出的夯实乡村振兴基础等10件重点实项目,赞成票数均在96%以上,充分彰显了民意,实现了从“为民做主”到“由民作主”的转变。

定期督查+视察,代表为民生实项目实施全程“监考”。区人大常委会推行季度督查制,组织代表按季度对民生实项目实施情况进行了督查,并及时通报督查结果。日常督查工作由区人大常委会教科文卫委和区人大社会建设委牵头负责,各镇人大、街道人大工委和区级机关、开发区代表组具体实施,实行上下联动,对民生实项目的所有点位进行全方位督查,不留死角。区人大常委会还将开展民生实项目实施情况专题视察列入督查活动内容。

专题询问+清单,代表为民生实项目实施期中“面试”。“请问区住建局,今年已采取哪些措施推动城区排涝工程项目按时竣工验收,所建项目能否达到排水防涝预期效果?”“请问区交通局,目前全区农村公路桥梁提档升级工程实项目的进展情况如何?对目前进展相对缓慢的朱坝街道富民小区线项目,下一步如何保证按期完成?”在去年7月下旬召开的民生实项目实



◎ 洪泽区人大专题询问民生实事项目实施情况。



◎ 涟水县人大开展“人民满意卫健事业”现场评议活动。

施情况专题询问会上,9名区人大代表就上半年9个项目实施情况进行询问,区8个牵头单位负责人逐一答复,对进展较慢的项目明确推进措施。会后,区人大办会同相关专委会列出问题清单,交由区政府和有关部门整改落实,实行逐项“销号”处理。

审议报告+测评,代表为民生实事实施年终“打分”。近年来,区人大常委会在开展民生实事项目督办过程中,每年都将听取和审议区政府关于民生实事项目实施情况的报告列入年度工作计划,作为一项规定动作予以安排。在区第十六届人大常委会第五次会议上,与会的常委会组成人员和受邀的区人大代表对年度10件民生实事18个项目完成情况一一打分,测评结果按照规定反馈政府,并转化为改进和促进工作提升的有效成果。

(贾明清 郭康)

涟水:查找不满意追求更满意

近年来,涟水县人大开展“人民满意学校”“人民满意卫健事业”等评议工作,坚持评议内容从群众中来、评议过程请群众参与、评议结果让群众监督,着力推动群众最关心、最现实的问题有效改进。

评什么?调查研究最具发言权。在评议对象的选择上,锚定广大群众最关心的教育、医疗两个方面,对全县教育系统、卫健系统工作开展情况进行评议。针

对确定的评议主题,评议内容最能体现群众意愿。

涟水县人大坚持问题导向,组织工委委员、人大代表通过实地调研、征求意见、查阅资料、专题询问等多种方式,充分听取服务对象、专业人士的意见建议,从不同的声音中发现问题,使评议内容浮上来。在“人民满意卫健事业”评议问题征集后,县人大决定把卫健部门执行县人大及其常委会决议、决定,办理县人大代表建议、批评和意见,以及新冠肺炎疫情防控、公立医院综合改革、紧密型医共体建设、家庭医生签约服务、妇幼健康惠民服务、医德医风建设等作为评议工作的主要内容,并围绕这六大项细化成29个子项目。

怎么评?“十百千”最有说服力。涟水县人大在“人民满意学校”评议的基础上,对评议方式进行了深入研究,一改以往颁奖授牌的传统形式,通过“十百千”行动,即十条建议重点交办、百名代表现场评议、千份问卷全面调研,实现了“问卷初评—建议交办—现场评议—再次反馈”的工作流程,将全过程人民民主贯穿评议工作始终,让更多群众和代表能够参与到评议过程中,实实在在地放大参与基数、调查基数、测评基数,以更科学的指标性“满意率”体现满意程度,更精准地给被评议部门“画像”。

怎么改?“全闭环”最贴群众心。抓好评议问题的跟踪问效、整改落实,是实现监督成效的重要保障。为写好评议活动的“后半篇文章”,实现评议工作的“全闭

环”，涟水县人大常委会建立下一年度对评议工作“回头看”工作机制，并对重点交办的代表建议办理情况进行督查，确保工作评议活动不流于形式，不走过场，真评真改。在县政府“双减”报告审议时，受邀列席人大常委会会议的县人大代表徐迎春提出：“被动内卷已经让学生和家长身心俱疲，而提前内卷，从幼儿园甚至幼儿园前面的早教、托班，给广大家庭带来了巨大负担。”带着代表们的问题，市人大常委会组成工作组对“人民满意学校”评议工作进行了专题视察。

评议工作践行了问题征集全范围、评议环节全流程、问题解决全方位。“涟水人大将进一步丰富评议内容，拓宽评议领域，完善评议方法，提高评议质量，进一步丰富和完善全过程人民民主。”涟水县人大常委会主任张超说。

（王新建 张润 万鑫怡）

盱眙：“四敢”精神扛起人大担当

“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”是习近平总书记在中央政治局会议上提出的要求。盱眙县人大顺势而为，自觉担当，助力地方高质量发展，切实扛起人大的使命担当，激发全县上下干事创业的活力。

作出“第一决议”，发出人大声音。去年12月，盱眙县第十八届人大常委会第八次会议作出《关于突出“四敢”真抓实干 激发全社会干事创业活力的决议》，动员全县上下紧扣高质量发展主题，突出“四敢”真抓实干，形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面。此举在全国县区人大中率先，也是本届盱眙县人大的第一决议。

“进入新时代，环境不断变化、挑战持续产生，但我们要守好为民初心、拿出敢闯勇气、彰显敢干气魄，以‘跳起来摘桃子’的拼劲抓好各项目标任务落实。盱眙县人大常委会必须要担起责任使命，踔厉奋发、笃行不怠，在新时代新征程作出新贡献。”盱眙县人大常委会主任林波如是说。

组合行使权力，跟踪直至见效。县政府制定了《关于突出“四敢”导向 激发全县干事创业活力的实施意见



◎ 盱眙县第十八届人大常委会第八次会议作出激发“四敢”决议。

见》，针对干部、地方、企业、群众四个主体明确了12条具体措施。县监委拿出两个方案、7条具体举措，对强化政治监督、精准容错纠错、整治“躺平式”干部、优化营商环境等做了部署，并对殡葬、水库管理、民生实事等领域进行专项监督，还开通“惠企政策”“社会评议”“投诉举报”等通道；县人民法院制定专门工作方案，提出13条推进举措，还将开展主动走进企业活动，从法律层面为企业提供合同纠纷、产品质量纠纷防范与化解对策；县人民检察院制定落实的实施意见，以检察院一号文件印发。35条具体措施直指聚力护航企业发展大局、提升人民群众司法公平正义获得感、助推乡村振兴、检察工作高质量发展等方面。县“一府一委两院”均高度重视、认真落实，制定细致可行方案，积极开展行动，有方案、有行动、有成效，决议的全面贯彻实施有了良好的开局。

当好先锋表率，凝聚系统合力。“我们将适时通过视察、调研、听取专项报告、询问等方式，对本决议贯彻实施情况进行跟踪监督，直至见效”，林波表示，不光要当监督员，也要当好运动员，今年，盱眙县人大围绕提振“四敢”精气神展开了全面布局。

在“发挥代表之力助推高质量发展”课题上，将围绕营商环境优化、产业发展推进新建一批人大代表专业工作室；在“优化营商环境”课题上，将开展机床企业发展等专题的调研，开展科技进步、就业促进等方面的执法检查等，为企业发展贡献人大力量；在

“护航企业发展”课题上,将围绕企业合规建设、非公企业巡回法庭建设运行等,审议检察院、法院的工作报告。
(闵敏 钱泽宇)

金湖:交出温暖民生答卷

日前,金湖县人大十五届二次会议对县政府2022年民生实事项目完成情况进行满意度测评,打造美丽宜居小区、加强儿童关爱保护等六项民生实事满意率100%,其余四项民生实事满意率99.4%。近年来,金湖县人大坚持人民至上,聚焦民生实事项目,交出了温暖厚实的民生答卷。

城乡美:改善人居环境,打造美丽宜居生活。走进黎城街道平安路社区聚贤巷,只见路面平整,200多米长的路成了附近1000多户居民出行的“幸福路”。而在一年前还是另一番模样。

2021年夏天,金湖县人大常委会主任吴佩坤参加群众议事会,了解情况后,当即召集相关部门到现场察看,随后又安排农商行、住建局、社区等责任单位召开协调会,就改造方案、资金来源等问题进行现场会办,金湖县政府把包括聚贤巷在内的城区背街小巷“整容”工程列入民生实事重点项目,如今的聚贤巷铺设了高品质沥青路面,实现了雨污水分流,环境大大改善,附近居民赞不绝口。

去年,金湖县对造纸厂宿舍、刀具厂宿舍等14个地块42个老旧小区的雨污水管网、道路硬化、室外照明、环境卫生等方面进行综合整治,涉及75幢住宅楼1555户,老旧小区实现旧貌换新颜,居民居住条件、生活环境得到极大改善。

民心暖:做好民生保障,力解“一老一小”难题。民生实事项目实施的进度如何、质量如何,直接关系到金湖县37万老百姓的安全感、幸福感、获得感。为此,金湖县人大常委会举全县人大之力、组织强大阵容投入年度民生实事项目的专项监督。明确组建10个县人大代表监督小组,人员构成包括县人大及其常委会的7个委办,40名县人大代表,对10项民生实事实施项目进行



◎ 金湖县人大常委会领导调研走访“家站点”建设。

“一对一”的靶向精准监督。

全县筛选出有意愿、符合改造条件的家庭,建成50个“梦想小屋”。每间小屋完成房屋墙面、地面、顶面施工改造,配备床、书桌、衣柜、台灯等家具和生活用品。目前,已竣工交付使用的“梦想小屋”满意率达100%。

金湖县坚持统筹解决“一老一小”问题,进一步整合养老资源,为189户困难老年人家庭实施适老化改造,提升养老机构服务质量,强化照护老年人能力建设,满足农村老年人多样化养老服务需求。

百姓赞:聚焦群众关切,优化公共服务供给。“可以和大城市同步看到最新的文艺作品,我们特别是家里的孩子可高兴了。”市民李先生介绍。金湖文化艺术中心与江苏省演艺集团、苏州芭蕾舞团、苏州交响乐团等5家单位签订合作共建框架协议,在节目引进、艺术普及、资源共享、创排孵化等方面开展深入合作。去年,金湖文化艺术中心主办23场演艺节目,开展9次艺术普及教育活动,共计2万余人次走进剧院,近1000万名网友在线观看。

“要充分了解和掌握每个项目的具体情况、类别特点以及实施方案、时间节点等,对项目的实施进度、工程质量、社会效果进行全程跟踪。”吴佩坤说。

(郭敏杰 陆启玉 徐道红)

如皋市吴窑镇： “三化”畅通表达民意渠道

换届以来,如皋市吴窑镇人大通过拓宽联系平台、深化“双联”机制、创新联络方式来畅通代表反映渠道和民意表达渠道,以党的二十大精神为指引,充分发挥代表作用,积极回应群众关切,奋力推进全过程人民民主的基层实践。

拓宽联系平台,规范化打造履职平台。为创造更好的履职条件,吴窑镇人大高标准搭建代表履职平台,形成统分结合的“一中心多站点”工作体系,构建“1家4站17点”代表履职平台,架起党和政府联系代表的桥梁,成为代表联系群众的主阵地。将93名三级人大代表全部编组进“家”、入“站”、驻“点”,实现履职平台建设规范化,人大代表联系全覆盖,有效延伸了代表依法履职的“触角”,扩大了代表采集民意的广度。依托“家、站、点”开展接待选民、学习培训、交流座谈、视察调研等活动,让人大工作更有“温度”、更具“活力”,实现代表“愿作为、真作为、常作为”。

深化“双联”机制,常态化密切联系群众。建立镇人大主席团成员联系代表和代表小组、

代表联系村居和选民的“双联”机制。每名主席团成员联系5名以上人大代表,通过召开座谈会、参加代表小组活动等方式,加强与代表的沟通联系,听取代表的意见建议。通过“面联”与“网联”相结合的灵活方式,开展代表接待选民活动,聚焦教育、环境、医疗、基层治理等热点问题,“零距离”倾听基层群众的心声,助力解决群众的急难愁盼。针对“双联”中收集的意见建议及时认真归纳整理、形成清单交办、跟踪督办落实。据初步统计,换届以来,收集各级代表建议76条,已办理建议56条,20条正在办理中。各级人大代表接待群众400余人次,收集群众意见建议100条,已全部办结。

创新联络方式,多元化延伸联系触角。为充分发挥人大代表联系群众作用,将代表职能延伸到全镇52个网格,在网格中亮身份、解难题、树形象。探索“联络点+网格+基层社会治理”模式,形成“点、格”有机结合的工作网络。以“战高沙强履职,‘五心五一’展作为”主题活动为契机,代表们通过开展走访调研、接待群众、结对帮扶等形式密切联系群众,充分发挥基层治理“宣讲员”“信息员”“协调员”“服务员”“监督员”的作用。据不完全统计,换届以来,代表们围绕理论政策、法律法规、乡风文明等累计宣讲90余场。参与疫情防控、文明典范城市创建和人居环境整治等各类志愿服务360余场,累计结对帮扶150余人次,走访慰问530余人次,协助化解群众纠纷130余起,充分打通人大代表服务群众“最后一公里”,助力提升基层治理水平。



◎ 吴窑镇大石社区“两代表一委员”四季度现场接待日。

(左思敏)

常州市钟楼区新闻街道： 代表联络站架起“连心桥”

巧用人大代表(议政代表)联络站,打造履职新阵地,搭建矛盾化解“终点站”,是常州市钟楼区人大新闻街道工委打造“民芯汇”人大工作品牌,努力建设红色、暖心、有为之站,把代表联络站作为推行全过程人民民主的生动实践。

建好“小阵地”,书写民意表达“大文章”。走进前进村人大代表(议政代表)联络站,各种便民设施一应俱全。而这些是新闸街道村、社区代表联络站的“标配”。自去年以来,新闻街道7个村、社区代表联络站从硬件设施、管理制度、人才队伍等方面实现提档升级“全覆盖”。人大代表、街道议政代表全部驻站,并按照街道“代表+”“网格+”履职网络体系编入网格,融入“15分钟社区生活圈”。积极探索“互联网+”联系选民模式,通过“网格”微信群和“民芯汇云上代表之家”小程序交流的方式,推进“线上”和“线下”融合、“实体”与“网络”互补,让群众在家门口就能“找得到人、说得上话、议得成事”。

利用“小平台”,施展服务群众“大作为”。翻开绿地社区代表联络站的代表履职台账,宣讲党的二十大精神、开展代表主题接待日、协调解决社区群众楼道公共部位乱堆放纠纷……一项项关乎百姓切身利益的“履职清单”让群众与代表“双向奔赴”,也让代表为民代言思路更清晰、方向更明确、重点更突出。

新闻街道工委进一步拓展和延伸代表联络站功能,让站点成为反映情况的民意窗、化解矛盾的助推器、学习培训的充电站。每月10日,代表们“进站”接待群众,以“接诉即办”为原则,根据实际情况对问题进行分类分级转交,并对处理结果进行登记反馈,确保来访有登记、问题有答复、结果有反馈。同时,代表们深入基层、积极“出站”走访,聚焦群众关心关注热点问题开展专题调研、政策宣传、学习交流、民生实事征集等活动,让群众切身感受到代表就在身边。



◎ 新闻街道人大代表、议政代表在流动民情联络站接待选民群众。

畅通“小渠道”,彰显社会治理“大担当”。“去年下半年,我们村的道路出现开裂并有扩大下陷的趋势,我把问题反映给了代表,仅5天时间,他们就把这个问题解决好了。人大代表是真的把老百姓的事情放在心上、落实在行动上。”徐巷桥村村民江洪兴说道。

新闻街道工委通过代表联络站全力拓宽代表知情政渠道,为代表密切联系群众、依法开展监督、提出建议创造“沉浸式履职”环境。组织代表围绕教育高质量发展、地方企业转型升级、人居环境整治等开展调研,让联络站成为代表多角度、全方位掌握辖区发展情况的“沟通桥梁”。跟踪督促村、社区保质保量完成凉亭修缮、机动车非机动车分流、电梯阻车器安装等工作,联络站也正成为群众解决问题的“首选阵地”。

小小代表联络站,是代表为民代言的大舞台。一件件办到老百姓心坎上的小事、实事,让群众与代表走得更近、联系更紧,也让老百姓直观地、切身地感受到了人民当家作主的滋味,在基层治理体系和治理能力现代化中发挥着巨大作用。

(余蕾)

悠久的承载

王大进



水乃生命之源。所以，古人择水而居。尤其在南方，许多城市和水保持着非常亲密的关系，但像淮安这片土地和水保持着的却是一种更为特殊的关系。水是温柔的，滋养和成就着这片土地。但它也是暴虐的，曾经无情地毁坏过这里的一切。数千年来演绎着的爱恨交织的纠缠，这种复杂的历史也就注定了这里蕴藏了比别的城市更为丰富的自然和人文内涵，记录了漫长的时代变迁。从今天回望过去，见到的是一幅无比漫长的画卷。

清江浦因水而兴，这样的说法应该是不为过的。这里是运河与淮河的交汇处，风光无限。而淮河自古以来就是一条独流入海的完整水系。清江浦是幸运的，虽然它也多次经历过水害，汹涌的黄河夺淮入运。大量的泥沙淤积了河道，造成了水患，但它到底是留存了。历经了多少年的战乱与灾荒，城池变迁，而运河却始终如一地流淌着。千百年间，它就像一位辛劳的乳娘不知养育了多少代的清江浦人。而各色人等，渔夫、匠人、军卒、小贩、南来北往的商人、强盗、村妇、卖笑的娼妓、潦倒的读书人或是朝廷里巡视的钦差……来来往往，不知演绎了多少人间的爱恨情仇与悲欢离合。而所有的一切，都沉积到运河这样一本历史厚重的大书里。

“今人不见古时月，今月曾经照古人。古人今人若流水，共看明月皆如此。惟愿当歌对酒时，月光长

照金樽里。”一千多年前大诗人李白曾如此感叹。

过去之月和现时之月也许并无不同，而今天的运河，却早已经不是过去的运河。水患早已经不再，运河作为历史上非常重要的水利工程，今天的运输功能也几乎完全退化了，但它作为一种人文遗存，尤其是清江浦这一段的里运河，浸漫到了现实与时间的最深处，如血液、骨髓。因它，自然的生命才美丽，人文的记忆才有意义。或皓月当空，或繁星满天，乘舟运河作一番风光游，真是领略不尽的万种风情。从清江闸始，河岸两边彩灯闪烁，河水平缓，波光粼粼。河岸右侧依次可见巍峨的国师塔、二公祠、吴棠公祠、栗大王庙……左侧河岸有淮安戏曲博物馆、清江浦楼、名人故居、青龙寺、济安水龙局……

今天的运河，对清江浦而言是那样平和、柔美，因为它，清江浦变得格外的美丽。是它让清江浦变得更美了，还是清江浦让它变得更美了，或者只是相辅相成，相得益彰。可以肯定地说，历史上它们从来也没有像今天这样和谐，如此的亲密。

今天的清江浦是个新区，但它却是从传统中脱胎而来。因传统，而厚重，因新生，而辉煌。新的时代，新的开始。砥砺前行，一定会焕发出新的生机，越发地灿烂、迷人。

（作者系江苏省人大代表、江苏省作家协会专业创作室作家）

大会掠影





● 清晨在城市中“奔跑”的有轨电车。



● 淮安新城生态风景全貌。