

第 6 期
2023

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



在省十四届人大常委会第三次会议上的讲话 / 信长星

点燃主题教育理论学习“动力引擎”

——省人大常委会举办首场“人大代表讲坛”暨主题教育读书班开班式侧记 / 专题报道



◆ 5月20日,第三届江苏发展大会在南京开幕,省委书记、省人大常委会主任信长星在会上作题为《以高质量发展共创江苏美好未来》的主旨演讲。



◆ 5月15日至17日,省委书记、省人大常委会主任信长星在连云港调研。

坚持把“实”字贯穿主题教育始终

● 本刊评论员

小满已过,盛夏将至,岁月的列车驶入丰收的“黄金时节”。当前,主题教育正处在纵深推进的关键阶段。走深走实每一步,对于扎实推动江苏高质量发展走在前列,全面开启中国式现代化江苏新征程至关重要。

“要准确领会党中央决策部署和省委工作要求,牢牢把握‘学思想、强党性、重实践、建新功’的总要求,坚持学思用贯通、知信行统一,把‘牢记嘱托、感恩奋进、走在前列’贯穿始终。”主题教育开展以来,省人大常委会党组一体谋划、协同推进理论学习、大兴调查研究和全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,以“三位一体”的主题教育部署安排,引领推动人大依法履职行权、代表工作能力建设在“担当新使命”的征途上不断取得新进展。

理论学习,走深走实。理论武装越彻底,信念就越坚定,行动就越自觉。省人大常委会采取集中自学、交流研讨等方式,抓好理论学习中心组专题学习,用好“每周学习日”“青年学堂”等制度平台,夯实个人自学和集中学习;聚力“以讲促学”,已经举办的6期“人大代表讲坛”在机关党员干部中引起热烈反响。围绕学深悟透习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时发表的重要讲话和对江苏工作的重要指示精神,充分发挥全省人大代表讲坛以及各级人大形式多样的学习思考交流平台的引领作用,全省五级近十万名人大代表和人大机关干部开展互动研讨,更深入系统地研究探索新时代推动人大工作高质量发展的现实路径。

调查研究,贯穿始终。省人大常委会以“听人大代表、听市场主体、听基层人大的意见建议,问所期所盼、问突出问题、问工作良方”为主要内容的“三听三问”活动正在进行。科技自立自强,构建新发展格局,推进

农业现代化,强化基层治理,提升民生保障水平,全面加强太湖治理,全面推进从严治党、加强“四个机关”建设……省人大常委会主任会议成员分别带队,紧扣习近平总书记重要讲话要求,开展7个方面专题调研,助力省委科学民主决策。密集走访各地立法联系点、代表之家、代表联络站等,采取“四不两直”方式,实事求是、深入具体地梳理问题清单,确保心中有群众心愿的“备忘录”,脑中有解决困难问题的“管用招”,努力推动年内解决一批发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题。

推动发展,下足功夫。科学编制五年立法规划,研究确定年度立法项目,在全省开展省委关于加强和改进人大工作实施意见贯彻落实情况专项督查,研究汇总2023年人大领域改革推进计划,按照省人大常委会年度“一要点四计划”,以高质量做好立法、监督、决定、代表工作的实际成果,服务高质量发展,不断彰显主题教育成效。在5月底召开的省十四届人大常委会第三次会议上,常委会制定出台《江苏省基层卫生条例》,更好守护百姓健康;听取审议关于《江苏省太湖水污染防治条例》执法检查报告,推动加快构建人与自然和谐共生的美丽江苏;围绕交通强省建设情况开展专题询问,加快构建现代化综合交通运输体系……凝心聚力促发展,驰而不息抓落实,以推动高质量发展的实效检验主题教育成果。

时代有多“壮丽”,奋斗就有多“滚烫”。锚定一个“实”字,在“实”处下深功,在“实”上结硕果,全省各级人大要自觉对标对表,坚持不懈用习近平总书记重要指示批示精神指导主题教育全过程,将主题教育激发出来的智慧和干劲转化为“重实践、建新功”的奋斗行动,汇聚成江苏高质量发展的澎湃力量。

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第三次会议上的讲话 / 信长星

专题报道

08 点燃主题教育理论学习“动力引擎”

——省人大常委会举办首场“人大代表讲坛”暨主题教育读书班开班式侧记

/ 本刊记者 杨昕晨 盛建 张明盼 顾燕嫣

特别关注

12 通江达海 “驶”向高质量发展新时代

——省人大常委会专题询问交通强省建设情况综述 / 苏仁言

17 锻造交通强省“硬核”力量 / 余才高

主任笔谈

- 19 在推动中国式现代化徐州新实践中展现更大作为
/ 王安顺
- 21 高质量打造开发区人大工作“无锡模式” / 徐劼
- 23 奋力谱写新时代人大工作新篇章 / 蒋晓平
- 24 创新机制有效提高议案建议质量 / 赵立群
- 25 推进人大高质量履职“姑苏新实践” / 邺小萍

立法经纬

- 26 基层卫生立法助力守护全民健康
——《江苏省基层卫生条例》解读
/ 冯雷 林琪云
- 28 “绿色条例”呵护“太湖美”
——《苏州市太湖生态岛条例》施行成效走访
纪实 / 朱雪芬 李奇峰

研究探讨

- 30 全面提升公民法治素养的空间路径 / 柳玉祥

监督聚焦

- 33 奏响生态环境专题询问“四部曲”
/ 姜文湘 龚贺

- 35 司法监督“第一线” 代表履职“最前沿”
/ 张润 杨耀

- 36 下足法治“硬功夫” 创优营商“软环境” / 李华

履职风采

- 37 “把企业做好就是为社会作贡献”
——记全国人大代表蒋立 / 肖日东 罗祺
- 39 金燕代表:耕耘故土“梨二代” / 平丹
- 40 杨镇华代表:“粮”心农夫的乡村振兴梦
/ 朱为民 缪申申
- 41 孙京津代表:“小变化”串起百姓“大幸福”
/ 刘俊 尹伊琳 陈澄

代表工作

- 42 让“戏曲文化”飞入寻常百姓家
——一线观察在淮全国、省人大代表专题调研“送戏下乡” / 苏文轩
- 44 宿迁人大:构建五级代表协同履职新机制 / 曹曦
- 46 阵地建设激活代表动能 / 徐晨曦
- 47 “雁阵效应”凝聚代表力量 / 张宇鹏



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
6月7日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚
编委:王 林 朱有华 袁功民 秦一彬 王红红
周政兴 侯学元 朱光远 谢志成 周铁根
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
赵建阳 戴元湖 姜金兵 徐 洹 祁相春
唐 亮 许 明 陆 洪 张儒昌 高宏华
黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强 肖汝宏
刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 杨昕晨
电 话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

蒋立,十四届全国人大代表,南京天加环境科技有限公司董事长。凭借30多年来的心无旁骛和精耕细作,他带领企业成为空气洁净行业的佼佼者。今年全国人代会期间,蒋立提出“尽快出台地热能发电扶持电价政策”“制定中央空调系统能效检测及评价的国家标准”等议案建议。(封面摄影:夏雨婷)

代表之声
48 为构建新发展格局贡献代表力量
/ 李敏 王郢 黄磊 金旭 杨茂湘

人大广角
51 从“纸上”到“庭上” 常州人大力推地方性法规融入
审判实践 / 刘丽华
53 全过程人民民主之花绽放镇江大地 / 张伟清
55 把为民履职答卷写进百姓心坎里 / 徐龙斌 殷虎
56 助力“射阳大米”香飘万家 / 夏范兴

公众评论
57 扛起推进法治现代化建设的人大担当 / 潘国红
57 开展好人大代表年中专题调研活动 / 崔伺
58 念好“三字经” 大兴调研风 / 姜健 沙莎
59 调查研究要抓住“着力点” / 蒋志良 吴国良

市县巡礼
60 牢牢把握四个度 发力奋进向未来
/ 平大春 陆亮 蒋蓓
62 宝应:“三聚焦”深化司法监督 / 王凯
63 高邮:票决制“加码”幸福生活 / 张笛
64 仪征:“建议”双向转化促监督 / 谢华燕 王静
65 江都:“双减”政策落地生根 / 李月才
66 邗江:激发区域科创活力 / 程世佳 祁靖
67 广陵:走深走实学习实践活动
/ 杨仕权 张达明 朱伟

乡镇街道
68 夯基础强监督勤履职惠民生 / 吴昱文 沈志凡
69 “民定”项目暖民心 / 闵敏 朱芮 张晗
70 代表“金点子”擦亮民生“金名片” / 钱涓
71 “你点我督”画好基层治理“同心圆”
/ 张广兵 印九红

文化时空
72 简谈绘画创作风格 / 赵震



省十四届人大常委会
第三次会议



在省十四届人大常委会第三次会议上的讲话

● 省委书记、省人大常委会主任 信长星

在大家共同努力下,本次会议圆满完成了各项预定任务,下一步关键是抓好议定事项的贯彻落实。一、要抓好相关法规的宣传实施。会议审议通过的《江苏省基层卫生条例》,是全国省级层面率先制定的基层卫生立法,要以条例出台为契机,健全基层卫生服务体系,推动健康江苏建设,保障公民公平享有基本医疗卫生服务。对于初审的3件省级地方性法规,有关

委员会要深化调研论证,进一步修改完善,提请以后的省人大常委会会议继续审议。二要抓好执法检查发现问题的整改落实。会议听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查《江苏省太湖水污染防治条例》《江苏省宗教事务条例》《江苏省信访条例》实施情况的报告,对发现的问题要紧抓不放,督促有关方面认真整改落实。特别是太湖治理,这是总书记关心关



注的重大事项,要督促有关地方和部门采取积极稳妥措施,对太湖周边地区生活污水、企业酸洗废水截污纳管,从源头上降低太湖总磷浓度。三要抓好有关监督事项的跟踪问效。会议听取审议了省政府关于交通强省建设情况的报告、2022年度民生实事项目实施情况报告评议意见落实情况的反馈报告,并对交通强省建设开展专题询问,有关委员会要加强跟进落实,推动相关方面完善工作举措,提升工作质效。本次会议还审议了省人大有关专门委员会关于省十四届人大一次会议代表议案审议结果的报告,要认真研究、积极回应代表关切,扎实做好议案建议办理工作。

当前,主题教育正在全党深入开展。习近平总书记对主题教育高度重视,前段时间,在中央政治局集体学习、中央政治局会议、到地方视察等多个重要场合作出一系列重要指示,并就统计造假、政绩观偏差、领导下访等作出重要批示。特别是在广东、陕西视察时,深刻阐释了以学铸魂、以学增智的丰富内涵,强调要坚定理想信念、筑牢对党忠诚、站稳人民立场,不断提升政治能

力、思维能力和实践能力,这是总书记在关键节点进行的精准指导,是我们推进主题教育走深走实的重要遵循。省人大常委会及机关认真贯彻中央和省委部署要求,科学思考谋划,及时部署动员,统筹推进落实,做了大量富有成效的工作,推动主题教育实现良好开局。这里,我就深入学习贯彻总书记重要指示精神,进一步开展好省人大常委会及机关主题教育,讲几点意见。

第一,理论学习要务求学深悟透、融会贯通。

前段时间,省人大常委会及机关组织开展读书班,金龙等5位同志带头在“人大代表讲坛”作专题报告,理论学习抓得紧、效果也比较好。要把理论学习贯穿主题教育始终,持续深入抓好理论中心组学习、交流研讨、个人自学,努力做到学思用贯通、知信行统一,真正把马克思主义看家本领学到手。在此基础上,领导同志还要讲好专题党课。对人大干部来说,理论学习的一个重要方面就是学深悟透习近平法治思想和总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主的重大理念,并与学习领会总书记对江苏工作重要指示精神结合起来,一体理解把握、一体贯彻落实,真正把党的创新理论运用到立法、监督、代表、自身建设等工作的全部实践中。

第二,调查研究要务求摸清实情、拿出实招。大兴调查研究是这次主题教育的一个鲜明特色。4月份以来,省人大常委会领导班子成员分别带队,开展了加强“四个机关”建设、太湖综合治理等专题调研,取得了初步成果。我们工作中都有体会,调研总结经验比较容易,但更可贵的是找准问题短板。要学习借鉴“浦江经

验”,更多采取“四不两直”方式,到基层人大工作联系点、人大代表中,到矛盾多、群众意见集中、工作局面打不开的地方去,听真话、摸实情,把问题找得更准些、对策提得更实些。根据中央部署,各级领导班子需确定1—2个正面或反面典型案例开展解剖式调研,省人大常委会领导班子要认真抓好落实,注重从正面案例中总结经验、加深理解,从反面案例中汲取教训、对照反思,更好地完善思路举措、推进各项工作。要加强调研统筹,轻车简从,不搞层层陪同,尽量减轻基层负担。

第三,推动发展要务求发挥优势、服务大局。省委提出,把“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”贯穿主题教育始终,就是引导党员干部坚持学用结合,更好推动高质量发展走在前列。省人大作为地方国家权力机关,要把开展主题教育与服务中心大局紧密结合起来。比如,在法治建设方面,要结合全省现代化建设重点任务,找准法治保障中的薄弱环节,聚焦推进科技创新、集聚优秀人才、优化营商环境等制定完善一批地方性法规,增强立法的及时性针对性,以高质量立法引领保障高质量发展。又如,在人大监督方面,要紧紧围绕推动中央及省委部署贯彻落实开展监督,推动各地各级完整准确全面贯彻新发展理念。再如,在发挥人大代表作用方面,要围绕贯彻落实总书记对江苏工作重要指示,深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,引导人大代表积极建言献策,汇聚起推动高质量发展的强大合力。

第四,检视整改要务求解决真问题、真解决问题。检视整改直接关乎主题教育实效。这段



时间,省人大常委会坚持边学习、边对照、边检视、边整改,制定形成6方面的问题清单。要扎扎实实抓整改,对省人大常委会及机关层面的问题,要主动认领、紧抓不放;对需要市县人大一体整改的,要上下联动、同题共答;对群众反映强烈、长期没有解决的突出问题,要集中攻坚、专项整治,力争在主题教育期间取得实质性进展。要动态管理问题清单,已解决的及时销号,新发现的及时纳入。需要强调的是,人大代表人民的利益和意志,人大机关开展主题教育更要积极推动解决群众急难愁盼问题,要坚持“开门”抓整改、“上门”解难题,请群众参与、让群众评判,使人民群众真切感受到主题教育的实际成效。

开展好主题教育,领导带头是关键。省人大常委会领导班子成员要带头深化理论学习,带头开展调查研究,带头检视和整改问题,示范带动全体人大干部以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。今天参会的还有设区市人大的负责同志,除了南京市外,其他设区市虽然是第二批参加单位,也要跟进学起来、改起来,形成上下联动、互促共进的良好局面。



点燃主题教育理论学习“动力引擎”

——省人大常委会举办首场“人大代表讲坛”暨主题教育读书班开班式侧记

● 本刊记者 杨昕晨 盛建 张明盼 顾燕嫣

这是省人大主题教育抓实理论学习、大兴调查研究和“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动一体部署、一体推进的重要活动；

这是以上率下、以讲促学，高标准高质量开展主题教育，特别是学习贯彻习近平总书记在十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时发表的重要讲话和对江苏工作重要指示精神的重要抓手；

这是彰显人大代表主体地位、汇聚人大代表智慧力量的重要平台，更是检验主题教育实际成效、推动高质量发展的重要举措。

.....

4月28日，省人大常委会会议厅里一场理论大学、思想大武装深入开展——省人大常委会举办“人大代表讲坛”首场专题报告会暨机关党组、分党组主题教育读书班开班式。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙围绕“在中国式现代化江苏新实践中展现人大责任担当”这一主题，为大家作开班“第一讲”，以此引领党员干部更加积极主动地投身主题教育，以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，为“扛起新使命、谱写新篇章”作出人大新的贡献。副主任魏国强主持并作开班动员。省委主题教育第三巡回指导组到会指导。

樊金龙强调,在中国式现代化江苏新实践中作出人大贡献,要把握“四个新”,即准确把握新时代人民代表大会制度的新内涵,准确把握新时代新征程人民代表大会的新使命,准确把握新时代人大常委会及机关的新责任,准确把握新时代人大代表的新担当。

大家一致认为,这次“人大代表讲坛”主题重大、内容集中、时机关键、意义深远,是一次全面深刻的政治教育、理论熏陶、思想淬炼、精神洗礼。报告内容紧密结合人大实际,具有很强的理论性、指导性、实践性,为进一步做好人大工作明确了方向、找准了路径、谋划了思路、鼓足了干劲。

把握新内涵 将制度优势转化为治理效能

制度稳则国家稳,制度强则国家强。

作为我国的根本政治制度,60多年来特别是改革开放40多年来,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。在对人民代表大会制度的历史由来和发展历程进行梳理后,樊金龙提出要求——

“新征程上,要准确把握人民代表大会制度的时代内涵,充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用和重要制度载体作用,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主,用制度体系保证人民当家作主,更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,进一步把制度优势转化为治理效能。”

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,从民主政治层面充分彰显了中国式现代化的中国特色和本质要求。省人大法制委主任委员侯学元认为,理解把握新时代人大制度的新内涵,坚决扛起人大工作的新担当,就是要坚持把党对立法工作的集中统一领导作为最高政治原则,坚持以人民为中心,自觉践行全过程人民民主,主动顺应中国式现代化建设的新形势新要求,扎实组织编制好五年立法规划,系统研究、谋划解决中国式现代化江苏新实践中的重点问题和法治领域人民群众反映强烈的突出问题,把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为立法

的出发点和落脚点,不断健全推动高质量发展走在前列急需的和满足人民日益增长的美好生活需要必备的法规制度。

“报告使我们更加深刻地理解了习近平新时代中国特色社会主义思想的内涵,生动展现了中国式现代化江苏新实践的伟大成果,也为人大工作更好地展现责任担当提供了重要遵循。”省人大财经委主任委员谢志成表示,要把学习好、贯彻好、落实好习近平总书记对江苏工作重要指示精神贯穿工作全过程各方面,紧扣推动经济运行率先整体好转这个最紧要的“牛鼻子”,加强工作监督,对制造业高质量发展、促进经济运行率先整体好转政策措施落实等多个方面开展专题调研,听取政府情况报告,打好监督“组合拳”,推动相关政策举措在基层落地落实落细,更好助力高质量发展。

听完报告后,来自省人大常委会人代联委的丁伟东谈了自己的思考与收获。作为年轻同志,他将认真理解消化报告内容,结合工作岗位,不断增强专业本领,为助力在中国式现代化江苏新实践中充分发挥人民代表大会制度的优势和功效贡献一份力量。

肩负新使命 人大履职与中心工作同频共振

新征程上,人民代表大会作为国家权力机关,所肩负的使命要紧跟时代、与时俱进,要在推进中国式现代化中把握变与不变的辩证统一关系,努力做到全局工作重心在哪里,国家权力机关的职能就跟进到哪里、作用就发挥到哪里,更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

“牢牢把握‘四个必须’的明确要求,全面落实‘四个走在前’的重大任务,进一步找准工作切入点着力点。”省人大监察司法委主任委员朱光远表示,站在新的历史起点,要深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要指示精神,加强社会治理领域立法,不断提高立法质量,以良法促进发展、保障善治;聚焦执法司法重点领域实施正确监督、有效监督、依法监督,着力增强监督实效,促进提升公正司法水平,为高质量发展营造良好法治环境;始终牢记“代表机关”定位,扎实做好代表工



作,更好地体现人民意愿、代表人民意志,切实将全过程人民民主重大理念贯穿工作全过程各方面,为中国式现代化江苏新实践凝聚强大合力、提供有力保障。

“这场专题报告,为委员会分党组推动主题教育扎实开展作出了示范。”省人大民宗侨外委主任委员李国华说,民宗侨外委将始终围绕中心服务大局,紧密结合工作实际,组织全体同志以更强的政治自觉、思想自觉、行动自觉投入到主题教育中来,把“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”贯穿始终,把“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求落到实处,以高质量主题教育引领和保障高质量完成各项任务,努力在推动中国式现代化江苏新实践中扛起新使命、担起新责任、作出新贡献。

省人大环资城建委青年干部曹驰程说,将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕推进生态文明建设,立足本职工作,勇于担当、履职尽责,依法助力打赢蓝天、碧水、净土保卫战。

扛起新责任 做好新时代人大常委会工作

新时期,如何做好人大常委会及机关工作?报告给出了明确回答:把握“全过程人民民主”履职主线,聚

焦“高质量发展”首要任务,紧扣“走在前列”目标定位。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,也是人大工作服务现代化大局的切入点和着力点。如何聚焦高质量发展的重点领域和关键环节,综合运用立法、监督、决定等职能,为推动高质量发展继续走在前列、助力中国式现代化江苏新实践贡献智慧和力量成为大家思考的问题。

在省人大常委会预算工委主任戴元湖看来,在中国式现代化江苏新实践中更好扛起人大预算审查监督工作责任,就要始终坚持高质量发展,要深化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,完善人大预算审查批准制度,强化对预算编制的宏观指导,加强对决算和预算绩效的审查监督,开展全口径审查、全过程监管。加强政府债务审查监督,推进地方政府债务全口径监管和审查监督,健全完善地方政府债务报告制度。加强国有资产管理情况监督,研究出台人大国有资产管理监督评价指标体系,用好法定监督方式,推动国有资产管理体制改革,提升国有资产治理水平。

为实现太湖流域高质量发展和高水平保护协同并进,4月26日,省人大常委会组织专家座谈会,听取关于加强太湖治理的意见和建议,广泛了解高校及科研院所、法律界、基层生态环境管理机构、大型环保企业的心声;4月24日至27日,省人大常委会调研组深入常州、南通等地,与创业者谈心、与服务者聊需求、与相关同志话困难,详细了解民之所盼、民之所愿。

……

这是省人大常委会践行全过程人民民主的生动体现。

对标党的二十大提出的中国式现代化内涵要求,特别是“人与自然和谐共生的现代化”目标,省人大环资城建委主任委员孔海燕说,要根据省人大常委会进一步深化“两个联系”机制,提出“三个全覆盖”目标的要求,高质量推进人大环资城建工作,聚焦高质量立法、修法,聚焦促进高水准生态环境保护修复、聚焦做好太湖水污染防治条例执法检查等重点工作,不断提升能力,努力为建成美丽中国省域范例、助力推进中国式现代化江苏新实践立新功。

“更加深刻理解了坚定不移推动高质量发展,必须

在加快实现高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、推进农业现代化、基层治理和民生保障四个方面走在前的实践要求。”省人大社会委主任委员周铁根听完专题报告后深有感触。他说,要结合人大社会建设工作,深刻领会和准确把握本次专题报告会的精神,始终牢记人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的,开展好立法、监督、决定、代表等工作,推动形成多层次的民生保障体系,积极创新和加强社会治理,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章贡献更大力量。

彰显新担当 发挥代表作用推动主题教育走深走实

有引领有支撑、有行动有落实、有响应有作为,多向奔赴、同频共振……这是省人大高标准高质量推动主题教育走深走实、见行见效的火热实践。

“专题报告全面系统阐述了中国式现代化的深刻内涵,对江苏新实践进行了深入的思考,为我们准确理解把握中国式现代化江苏新实践中人大的职责使命指明了方向。”省人大教科文卫委主任委员陆永泉表示,将努力解群众之盼、解改革之难、解发展之需,用实际行动助推中国式现代化江苏新实践作出人大教科文卫新贡献。“作为一名人大代表,要把执行代表职务同发挥专业优势紧密结合起来,在日常工作生活中多关注群众所思所想、所需所盼,进一步发挥好代表主体作用、桥梁纽带作用和模范带头作用。”陆永泉说道。

听完专题报告后,深感责任更加重大、任务更加明确、信心更加坚定,这成为与会人员的心声。

在省人大农委委员张忠文看来,要进一步发挥好代表作用,立足岗位职责,聚焦立法高质量、监督高效能、服务代表高水平,扛起新责任,做出新业绩。努力把握全过程人民民主这个履

职主线,在《江苏省家庭农场促进条例》立法调研等各项工作中,充分听取各级人大代表、农民群众、基层人大和各类新型农业经营主体等方面的意见建议,切实解决家庭农场发展、农业社会化服务体系建设等方面存在的问题,推动中央、省委关于“三农”工作的决策部署落到实处,在全面推进乡村振兴、加快建设农业强省中更好地展现人大“三农”工作者的责任担当。

边听专题讲座,边记录思考,既把工作摆进去,也把自己摆进去。和许多机关同志一样,省人大常委会机关党委副书记徐代忠的笔记本写得满满当当。“代表作用发挥得如何,关系到人大工作的成效,关系到国家根本政治制度和国家治理体系的功效。作为南京市鼓楼区人大代表,我将履行好代表职责和人大机关干部的双重角色职责,在社会治理、服务群众第一线勇于奉献、敢为善为,投身现代化建设的生动实践。”

如何在人大工作融入新发展格局,服务保障代表工作中更好“破题”与“发力”?来自省人大常委会办公厅信息中心的虞伟表示,今天的专题报告让大家深入思考如何进一步把“学”的成效落脚到“用”上。下一步将结合本职工作,乘“数”而上,立足更好发挥人大代表主体作用,着力推动立法、监督、代表履职等领域典型应用场景的开发,实现代表履职及服务全流程数字化管理,使江苏“数字人大”成为代表提升能力素养的学习平台和依法履行职责的工作平台。

读书不觉已春深,一寸光阴一寸金。大家认为,举办“人大代表讲坛”,既是主题教育的既定安排,也是深化理论学习的必要举措,更为推动人大工作高质量发展按下“快进键”。大家表示,将以此为契机,切实树立强烈的学习意识,努力做到学思用贯通、知信行统一,在主题教育中“重实践、建新功”,紧紧围绕新时代新征程党的中心任务,按照习近平总书记对江苏工作明确的总要求、总目标、总蓝图,聚焦常委会“一要点四计划”,敢为善为、奋发作为,以高质量人大工作推动江苏高质量发展继续走在前列。

通江达海 “驶”向高质量发展新时代

——省人大常委会专题询问交通强省建设情况综述

◎ 苏仁言



编者按：

——“轨道上的江苏”主骨架基本形成，高铁总里程达2218公里，位居全国前列；

——“水运江苏”底色更加鲜明，千吨级干线航道里程、港口万吨级以上泊位数、综合通过能力、年吞吐量、2亿吨大港数等指标连续多年位居全国第一；

——高速公路实现“县城通”以及10万人口以上城镇全覆盖，率先基本实现全省镇村公交全覆盖，普通国省干线一级公路占比全国最高；

——长三角核心区（沪宁杭）形成“1小时高铁圈”，基本实现省内设区市到南京2小时通达、设区市之间2.5小时通达；

——重要贸易国家和地区民航通达率达到80%。社会物流总费用与GDP比率低于全国平均水平1.2个百分点。

以上这组可圈可点的数字，见证了近年来江苏路网纵横、川流不息、人悦其行、物畅其流的“高速奔跑”。今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，作为奋战“高质量发展继续走在前列”目标重要战场的交通领域将有哪些新作为？人民群众对此有何新期待？交通强省建设又将迎来哪些新景象？让我们一起走进省人大常委会围绕交通强省建设情况开展专题询问的“考试”现场。



研,考察重大交通项目建设和智能交通发展情况,听取基层和企业的意见建议;赴南通、连云港实地调研铁路、港口等基础设施建设情况;走访省港口集团、省铁路集团、江苏交通控股公司、东部机场集团等企业;召开交通强省建设情况专题座谈会,听取省发展改革委、交通运输厅等7家部门汇报;向13个设区市人大常委会发函,对各市构建现代综合交通运输体系情况进行书面调研。省人大财经委向会议提交了关于我省交通强省建设情况的调研报告。

一边是询问席,姜金兵等9名省人大常委会委员和省人大代表郭民,围绕交通强省建设热点难点问题“紧追不舍”,提问直击要害;一边是应询席,省交通运输厅等7家政府部门负责同志直面问题,回答开诚布公。通过“犀利”的问答,进一步理清工作思路,共同探寻解决问题的办法举措。这场没有噱头、不走过场、“实打实”的专题询问令人振奋、让人称赞。

抓机遇 跑出交通建设“加速度”

5月29日上午,省人大常委会会议厅内播放的交通强省建设专题片,生动呈现近年来江苏交通大发展、大跨越在经济社会各领域释放的强大势能。

“以前我从南京回赣榆老家,开车一般需要四个半小时,现在坐高铁两个多小时就到家了。”省人大常委会外事委主任姜金兵委员的回家经历正是江苏交通大发展惠及百姓的一个生动画面。他关切地问道:“《交通强国江苏方案》明确的交通强省建设目标实施情况如何?下一步如何推进以确保2035年基本建成交通强省的目标实现?”省交通运输厅厅长吴永宏详细介绍了交通强省建设相关主要指标的进展并表示,面对群众期盼,接下来将

交通是兴国之要、强国之基。长期以来,省人大常委会高度关心、重视江苏交通运输发展,在立法、监督、专题询问、调研以及办理代表建议等方面,均将交通运输发展作为重点事项。2018年,听取审议现代综合交通运输体系建设情况并开展专题询问。今年,省十四届人大常委会再次把交通强省建设情况列入2023年监督计划,安排听取和审议省政府关于交通强省建设情况的报告并开展专题询问。

5月30日上午,省十四届人大常委会第三次会议举行联组会议,围绕全省交通强省建设情况开展专题询问。省人大常委会副主任魏国强主持会议并讲话,副主任曲福田、周广智和秘书长陈建刚出席会议。省政府副省长夏心旻代表省政府作表态讲话。

为开展好此次专题询问,省人大常委会分管领导带领财经委赴苏州、无锡等实地调

围绕四方面继续发力:全面加快铁路等项目的建设,为“轨道上的江苏”打下良好基础,加速推进高速公路改扩建,进一步提升高速公路通行效能;全力打造更具特色的“水运江苏”,确保2025年底,形成长江干线横穿东西、京杭运河纵贯南北的二级及以上航道“十字形”主轴;加快过江通道建设,到“十四五”末基本实现隔江相望的县(市)均有过江通道连通;鼓励全省机场、港口深度融入长三角世界级港口群和机场群,提升机场、港口等枢纽能级。

针对目前江苏地区之间交通发展存在不平衡、现有基础设施与群众期盼尚有差距的现状,省人大监察司法委副主任委员张锦道提出政府准备如何加快补齐铁路和过江通道短板,促进地区之间交通协调发展这一问题。“随着沪宁沿江高速铁路(南沿江)今年建成运营和北沿江、通苏嘉甬、宁淮等一批在建高铁项目加快推进以及淮宿等铁路力争开工建设,这批项目建成后高铁将覆盖大部分县(市)。”从省发展改革委副主任高清的回答可以看到,省委省政府高度重视构建现代化综合交通运输体系,将铁路作为综合交通建设的主战场、把过江通道作为着力突破的工作“路径图”愈加清晰。根据国家印发的长江干线过江通道布局规划,我省共规划44座过江通道,到2035年建成和在建过江通道将达36座,全省将实现干线铁路、城际轨道、高速公路、普通国省干线公路等均有过江通道,满足不同层次的出行需求,隔江相望县级节点基本实现1小时连通,更好地支撑扬子江城市群拥江融合发展。

近年来,江苏航空运输快速发展,保障能力不断增强,“日行千里不是梦”。南京紫金投资集团有限责任公司总经理陈峥委员关注如何进一步加快机场建设、推进我省国际航空货运发展。对此,吴永宏表示将注重多管齐下:加快机场项目建设,今年开工或续建的机场项目共有9个,涉及6个机场,南京禄口机场三期工程的前期工作也正在推进;做强本土基地航空公司,加

快推动苏南瑞丽航空持续向省内投放运力,推动京东货运航空在省内加快布局国际国内货运航线;进一步恢复和增开国际航线,与各个航空公司加强协调,争取更多运力、航权资源向江苏倾斜,强化政策统筹和供需对接,会同省财政厅联合出台并实施加快恢复国际航线激励政策。此外,还将积极争取把江苏打造成国际货运航空枢纽列入上位规划。

惠民生 提升交通民生“幸福度”

刚刚过去的“五一”假期,江苏“人气兴旺”的交通场景,彰显着中国经济的生机活力,也映射着交通强省惠民的现实温度。

省人大农业农村委委员张忠文注意到,群众出行需求旺盛的同时,也出现有些车流量大的高速公路路段和出入口常态化拥堵的状况,节假日期间尤甚。“在缓解节假日交通拥堵方面,有哪些应对措施?在充分利用科技手段加强道路通行状况监测,不影响紧急救援的情况下,科学地开放使用应急车道,类似做法能否推广?”这一提问道出了许多人的心声。省公安厅副厅长谭永生表示,针对节假日交通大流量问题,交警总队已会同有关单位,联合制定下发了《江苏省高速公路重大节假日交通组织工作方案》。通过前期宣传、远端引导、近端分流、控制驶入、高低结合等多项措施,努力实现高速公路通行的最大化,尽可能减少交通拥堵。根据《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》规定,在确保应急救援前提下,交警部门会根据道路拥堵情况,采取包括设置可翻转告知标志、设置电子显示屏、暂停应急车道抓拍等措施,对应急车道进行临时借用、动态开放。

停车问题事关百姓出行,更是对城市治理能力的考验。马路上飞驰的汽车越来越多,可车多了,往哪停呢?南京大学城市规划设计研究院副院长程大林委员以江苏不少地方在今年

“五一”期间免费对外开放机关和企事业单位停车场赢得赞誉为例,提问“有关经验能否在全省推广,在节假日以外的时间常态化推行人性化执法,破解停车难题缓解市内拥堵状况?”发展中的问题要用发展来解决。“自2018年起,公安厅、住建厅等部门组织实施停车便利化工程,持续加大公共停车场建设力度,将公共停车泊位供给列入省政府民生实事项目,全省年均增加公共停车泊位10万余个。”谭永生介绍了我省近年来在加快停车设施建设、规范停车管理、缓解停车难上所做的有关工作,同时也表示,下一步省公安厅交警总队将全力配合相关部门,继续深入实施停车便利化工程,推动停车设施建设,完善单位内部停车资源开放共享机制,统筹推进停车治理工作;切实规范路内停车泊位设置和管理,严查严管机动车违法停车行为,不断改善停车环境,着力提高停车管理水平。

提质效 推进交通运输现代化“新路径”

当前,我省迎来大力发展智慧绿色交通、培育交通运输新模式新业态的转型关键期,这为我省交通产业的发展与创新提供了巨大的空间和前所未有的机遇。

“我省交通产业市场规模巨大,但目前在工程施

工、智慧交通等领域还缺少本土龙头企业。”提问中,苏亚金诚会计师事务所管理合伙人、镇江分所所长范明华委员深感培育壮大我省交通运输产业和本土龙头企业,为建设交通强省提供支撑十分关键。“我省交通产业弱项较明显,特别是缺乏交通施工龙头企业。”吴永宏不回避问题,并表示将进一步做大做强本土交通企业,定期组织相关企业座谈,听取意见建议,帮助解决难题;引导本土交通施工企业积极参与重大交通项目建设,拿出一些标段,鼓励本土企业与央企作为联合体来招投标,帮助提升技术水平和资质等级;围绕智慧公路、智慧航道、智慧港口等建设,在新开工重大项目同步开展新基建建设,同时对传统基础设施进行数字化改造赋能,加快数字交通产业发展;推动更多电动船舶在京杭运河等内河应用,开展产学研对接,带动新能源船舶产业发展;鼓励施工单位更多采用本省的工程机械装备,带动本土交通装备制造业发展。

交通运输是科技创新与现实发展融合的重要场景。围绕《交通强国江苏方案》中提到的“着力构建高层次创新发展体系”,南京途牛科技有限公司首席执行官于敦德委员提问:“我省在加快交通运输科技创新发展,尤其是强化交通基础研究、应用基础研究方面采取了哪些措施?取得了哪些创新成果?下一步努力的方向是什么?”省科技厅副厅长刘波详细介绍了“十四五”以来全省围绕

构建体系化的创新能力、通过遴选顶尖科学家领衔牵头组织实施重大技术研究项目等方式、进一步增强交通领域的关键核心技术的攻关能力、夯实交通科研的长期基础等做法及成效。“下一步省科技厅将强化基础研究,弄通‘卡脖子’背后的技术原理,掌握交通科技发展的主动权,完善交通领域的科技创新平台体系,为交通强省建设提供更加有力的科技支撑和保障。”



促融合 畅通经济社会高质量发展“大动脉”

改革是一项系统工程,须致广大而尽精微。

在省人大常委会预算工委主任戴元湖委员看来,交通建设需要大规模资金投入,但目前重大交通基础设施建设资金需求与供给矛盾日益突出。“如何克服交通建设资金来源单一问题,多渠道做好资金保障以提高交通基础设施投资的可持续性?”面对提问,高清首先用2021年和2022年度全省交通建设投资和实际完成投资的相关数据作出清晰回应。“引导和扩大民间资本参与交通基础设施建设,是解决建设资金来源、扩大有效投资的重要举措。”高清说,为进一步激发民间投资的活力和动能,经省政府同意,今年一季度发改委印发了《关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的实施意见》,明确了七个方面23条政策举措。目前正在细化政策解读和加大宣传力度,释放积极信号,提振发展信心,激发投资活力,切实增强民间资本参与交通基础设施建设的积极性。

紧接着,戴元湖追问道:“在财政收支平衡压力持续较大的背景下,如何更好地统筹财力,支持交通强省建设?”省财政厅副厅长师庆国坦言,目前确实面临财政收支压力,但省财政始终坚持把交通运输事业摆在优先位置予以支持。“当前和未来一段时期,我们将持续发力、久久为功,从两个方面推动交通强省建设继续走在全国前列。”师庆国说,一方面,多措并举强投入。在瞄准重点短板、撬动市场资源、规范政府融资等方面加大投入。另一方面,提升绩效挖潜力。不仅要集中财力办大事、充分调动市县积极性,还将进一步规范资金使用管理,综合用好巡视、审计成果,进一步强化财政监督、绩效评价等,有力保障财政资金高效使用。

随着公路、铁路等交通网络日益密集,通行流量增加,公路、铁路、机场周边噪声污染逐渐加重,对周边群众生产生活造成影响。会上,泗阳县宿有千水产养殖专业合作社理事长钱晓红委员带来百姓关切——“如何统筹生态环境保护和交通项目建设,减少对群众生产生活的影响?”“解决噪声扰民问题事关群众的获



得感、幸福感,进一步加强噪声污染防治已逐步成为社会各界的共识。”省生态环境厅副厅长潘良宝积极表态:生态环境部门将依法履职、主动作为,积极推进噪声污染防治工作;优化顶层设计,明确噪声污染防治管理路径;注重提前介入,在交通项目设计初期指导建设单位优化噪声污染防治措施;强化部门联动和监管,及时解决噪声扰民问题。

交通基础设施是推进高质量发展的重要条件,每年交通用地占新增用地的30%左右。耕地保护涉及国家粮食安全,是国之大者。“如何在严格保护耕地的基础上,保障好交通建设用地需求?”省人大代表、泰州光明会计师事务所所长郭民想了解省自然资源厅如何处理这个两难问题。面对提问,省自然资源厅副厅长李如海从三方面一一解答:加强规划的协调衔接,强化规划引领,坚持系统思维和底线思维,在完成永久基本农田保护任务前提下,指导各地精准做好重大建设项目与“三区三线”划定工作的衔接,将重点建设项目统筹纳入国土空间规划,统筹优化布局,合理避让永久基本农田;坚持靠前指导服务,联合省发改委、交通厅、水利厅等7部门出台关于加强基础设施用地审批前期工作的政策文件,明确相关部门提前介入,为重大交通项目的实施在前期做好问题化解,尽量减少耕地占用;全力做好统筹协调,坚持项目跟着规划走,要素跟着项目走,全力做好用地计划保障,提高用地报批效能,落实

耕地占补平衡,完善耕地补充机制,为重大交通项目保障排忧解难。

专题询问结束后,夏心旻对省人大常委会和各位委员、代表给予全省交通运输工作的关心支持表示感谢。他表示,省政府将深入贯彻习近平总书记关于交通运输工作的重要论述,以此次专题询问为契机,进一步增强责任感紧迫感,坚持问题导向,以更有力举措、更务实作风,加快建设“人民满意、保障有力、世界前列”的交通强省。要进一步补齐短板,放大公路、水运等领域传统优势,提升高速公路网和二级航道网整体效能;着眼全省制造业发展和对外开放需要,深化运输结构调整,推动大宗物资运输“公转铁”“公转水”,加快航空货运发展;着力提升公共出行服务水平,推动城乡交通运输一体化发展,切实解决城市交通拥堵、停车难等问题;加强交通运输规划与国土空间、生态环境保护等规划的对接协同,强化资金、土地、环境等要素保障,加快重大交通项目建设;推动新一代信息技术在交通管理等领域应用,培育壮大交通龙头企业,促进交通运输产业发展。

魏国强在作会议小结时指出,此次联组会议围绕在推进交通强省建设过程中存在的突出问题和薄弱环节,特别是社会普遍关注、群众反映强烈的热点难点问题开展询问,体现了

常委会对中央决策和省委部署的深入贯彻、对交通发展的高度重视。省政府及有关部门对委员代表问题的回应以及下一步工作打算,体现了推动交通强省建设走在前列的责任担当,体现了省政府解决问题的坚定信心和明确思路。省人大常委会将把专题询问的有关情况通过适当的方式向社会公布,并汇总整理常委会组成人员提出的意见建议,形成审议意见送省政府研究处理。通过专题询问在全省上下形成更大合力,持续推进江苏交通强省建设,为全面推进中国式现代化江苏新实践作出更大贡献。

频繁发问,深度追问,一个半小时左右的时间里,“热点”问题接连提出。专题询问着眼发展需求和群众期盼,提出了很多务实“硬核”举措。现场问答虽然告一段落,但关键的整改将持续走深。更好推进询问成果的转化,将推动交通运输实现由追求速度规模向更加注重质量效益转变,各种交通方式由相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变,由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变。

一条条公路铁路,重塑着江苏经济地理的新标志;一个个港口机场,构架起江苏连通世界的新航路。汇通江淮之气概、畅达黄海之辽阔,往来奔腾的江苏交通路网将如巨笔,更好绘就中国式现代化江苏新实践的壮丽画卷。

锻造交通强省“硬核”力量

● 余才高

交通运输是人类社会最基本的经济活动,它一端支撑着经济社会日新月异的发展,一端承载着千家万户“稳稳的幸福”,在全面建设社会主义现代化国家中发挥着重要作用。5月30日,省十四届人大常委会第三次会议围绕交通

强省建设开展专题询问,进一步推动江苏交通高质量发展。

基础设施网络四通八达,发展大动脉提速贯通。徐宿淮盐、连淮扬镇、盐通高铁、连徐高铁等铁路先后开通,南沿江、北沿江高铁相继开

工,“轨道上的江苏”主骨架已基本形成;城市轨道交通发展水平始终处于全国第一方阵,开通城市数量位居全国首位;镇村公交开通率位列全国第一,超过三分之二的行政村可一车直达县城……全省9家运输机场航线网络不断完善,南京禄口国际机场成功实现“双航站楼、双跑道”运行,加速成型的“海陆空地水”立体交通网,为经济大省勇挑大梁注入强劲动能。

运输服务品质全面升级,数字赋能引领交通现代化。当前,“扫码乘车”“刷脸验票”“ETC车辆快速上下高速”已是8500万江苏人的出行日常;“智慧城轨”建设在全省范围内如火如荼推进,省内首条一次性全功能开通的无人驾驶线路——南京地铁7号线,乘客不仅可以在疾驶的列车中透过全开放驾驶室尽览隧道内外风景,还可以通过站内彩色显示屏实时掌握车厢拥挤程度,乘车体验更加新奇便捷;全国首个获批的都市圈智慧市域快轨示范工程——南京都市圈智慧市域快轨示范工程,正全面破解跨省跨市协同调度、联乘联运、安全运维关键技术和管难。全省积极推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与交通行业的深度融合,以科技赋能聚力提升群众交通满意度。

新技术新业态积厚成势,交通产业积极助力“强富美高”新江苏建设。作为全社会固定资产投资的重点

领域,交通基础设施投资规模大、落地见效快、带动作用强,为有效增加全省就业岗位、促进生产要素顺畅流动、推动产业结构均衡发展提供了坚实支撑。“十三五”以来,全省公铁水空交通在培育一批龙头企业、隐形冠军企业的同时,也带动形成了相关产业的集聚发展。如南京临空经济示范区形成了航空制造业和航空物流业两大产业集群,集聚超80家相关企业;南京轨道交通产业链布局完整、发展领先,整车制造已跻身全国前列。此外,随着我省交通信息基础设施逐渐完善,产业数字化融合不断加强,自动驾驶、智慧物流、交通大脑等新业态新模式竞相涌现,一大批创新型企业落地聚集,智慧交通市场规模总量居全国前列,创新驱动成效显著,成为推动交通强省、交通运输现代化示范区建设的新引擎。

推进中国式现代化江苏新实践,交通行业大有可为也大有作为。新起点上,全省要以法治引领,锚定“到2035年,基本建成交通强省,交通运输总体发展水平进入世界先进行列”这一目标,以当表率、做示范、走在前的果敢担当,在全省扛起“为全国发展探路”的使命中贡献更多交通力量!

(作者系全国人大代表,南京地铁集团有限公司党委书记、董事长)



在推动中国式现代化 徐州新实践中展现更大作为

● 王安顺

党的十九大后,习近平总书记首次地方视察就来到徐州,作出一系列重要指示,为徐州深入贯彻新发展理念、加快推进高质量发展指明了前进方向。今年3月份,习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议并发表重要讲话,为江苏全面学习贯彻落实党的二十大精神,推进中国式现代化江苏新实践、在高质量发展上继续走在前列提供了根本遵循,也为做好新时代人大工作提出了新的更高要求。我们将时刻牢记、深刻领悟习近平总书记谆谆嘱托,结合徐州实际、立足人大职能,进一步增强“当表率、做示范、走在前”的责任担当,切实把习近平总书记重要讲话指示精神贯彻到人大工作各方面各环节全过程。

以更高站位淬炼政治忠诚,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。习近平总书记对江苏、对徐州的系列重要讲话站位高远、思想深邃,饱含殷殷期许,令人鼓舞、催人奋进。我们将把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与学习贯彻党的二十大精神紧密结合起来,与学习贯彻习近平总书记对人大制度和人大工作的系列重要讲话指示精神紧密结合起来,与即将开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育紧密结合起来,一体学习领会、抓好贯彻落实。始终



坚持党的全面领导这一最高政治原则,把拥护“两个确立”转化为做到“两个维护”的高度政治自觉,坚定不移紧跟习近平总书记奋进新征程、建功新时代。认真贯彻落实中央和省、市委决策部署,坚决维护市委总揽全局、协调各方的领导地位,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导。

以更强担当服务中心大局,全力助推中国式现代化徐州新实践。围绕中心、服务大局是人大工作应当遵循的重要原则。我们将时刻牢记“国之大

者”，自觉把人大工作放到全局中思考、放到大局下谋划，深刻理解和把握习近平总书记对江苏、对徐州寄予的厚望，贯彻好习近平总书记关于“创造性地做好立法、监督等工作”的重要指示。当前，就是要落实好“四个必须”“四个走在前”的重大要求，紧紧围绕“加快实现高水平科技自立自强”这个必由之路、“构建新发展格局”这个战略基点、“推进农业现代化”这个必然要求、“人民幸福安康”这个最终目的，找准服务大局的切入点和结合点，以高质量立法护航改革发展，推动市域社会治理现代化；以高效能监督推动工作落实，助力解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题；以高水平决定体现共同意志，切实把党的主张通过法定程序转化为人民的自觉行动，助推各项决策部署在徐州市落地落实，在全面推进中国式现代化徐州新实践中展现人大作为、作出人大贡献。

以更实举措激发代表活力，凝聚起“强富美高”新徐州现代化建设的智慧力量。人大代表是人民代表大会的主体，代表作用发挥得如何，直接影响人民代表大会制度的功效。我们将进一步密切与代表的联系，做到本届内常委会主任会议成员走访联系基层一线代表全覆盖、基层一线代表参加人大组织的视察调研活动和列席人大常委会会议全覆盖。紧密结合即将开展的大调研活动，精心组织各级人大代表围绕高质量发展“四个走在前”“两重一实”等重点领域重点工作，深入基层、深入群众，广泛开展调查研究，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，以实打实的调研成果，推动解决群众急难愁盼。认真组织全市各级人大代表紧紧围绕徐州现代化建设的全局性、战略性重大问题，结合工作实际，发挥好各个领域、各条战线的中坚骨干和模范带头作用，多谋长远之计、多建睿智之言、多献务实之策，以人大代表的敢为善为、务实落实，广泛凝聚起在新征程上推进“强富美高”新徐州现代化建设的智慧力量。

以更高标准深化改革创新，着力打造全过程人民民主创新实践“徐州品牌”。习近平总书记多次就发展全过程人民民主作出重要论述，强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。我们将深刻领悟习近平总书记关于发展全过程人民民主的重大理念，真正把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督有效贯通起来，把人民当家作主具体地、现实地体现到人民对美好生活向往的工作上来。进一步完善民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，把各方面的社情民意统一于最广大人民群众根本利益之中。在现有工作的基础上，进一步拓展全过程人民民主实践基地功效，充分发挥人大“家站点”平台载体作用，在制度化、程序化、规范化上狠下功夫，努力使人大制定的法规、开展的监督、作出的决定更加切合实际、符合民意，真正起到促发展、惠民生、促和谐的良好效果。深入推进民生实事代表票决制，深化街道议政代表会制度，积极探索符合徐州实际的全过程人民民主实践路径，加快形成“一县一亮点、镇街有突破”的创新格局。

以更优作风夯实履职基础，深入推进“四个机关”建设。我们将认真落实全面从严治党主体责任，紧紧围绕“四个机关”定位，以政治建设为统领，全面加强人大常委会及机关思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设，更好适应新时代人大事业发展需要、适应中国式现代化建设需要。按照市委部署，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持不懈强化理论武装，坚定制度自信，增强政治能力。严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省、市委十项规定，始终坚持把纪律挺在前面，建设风清气正的人大机关。大力发扬“四敢”精神，敢为善为、务实落实，推动我市人大工作“全面提升、争先进位，全面过硬、争创一流”。

（作者系徐州市人大常委会主任、党组书记）

高质量打造开发区人大工作“无锡模式”

● 徐劭

习近平总书记在十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时发表的重要讲话和对江苏工作的重要指示精神,为我们贯彻新发展理念、构建新发展格局、加快高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。加强开发区人大工作,对于贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神和党的二十大精神,坚持和完善人民代表大会制度,不断发展全过程人民民主,推动开发区实现高质量发展,更好支撑全市“强富美高”现代化建设大局,具有十分重要的意义。

开发区人大工作形成的“无锡模式”,是新时代加强和改进地方人大工作的成功创举。近年来,无锡市各级人大及其常委会主动担当作为,深化改革创新,各项工作取得新进展新成效。其中的一项突出成果,就是推进开发区人大工作实现了突破、打响了品牌,初步探索形成了“1+1+X”的“无锡模式”,概括讲主要有五个特点:一是坚持党的领导,强化政治保证。开发区人大工作始终坚持在市委坚强领导下展开,重大事项及时向市委请示汇报,确保沿着正确政治方向前进。去年10月,市委常委会专题听取汇报,审议并转发市人大常委会制定的《关于进一步加快开发区人大工作高质量发展的意见》(以下简称《意见》),为推动开发区人大工作高质量发展提供了有力指导和支持保障。二是积极探索创新,健全工作体系。在全国



率先实现人大开发区委员会在市、县(市、区)的全覆盖,首创由“人大开发区委员会+开发区人大代表联席会议+多种制度规范”构成的工作机制;先后出台多项制度建设文件,全市省级以上开发区普遍召开代表联席会议、普遍成立人大工作联络委员会,各项工作逐步走上了制度化、规范化、程序化轨道。三是把握职能定位,强化依法行权。严格依据地方组织法、监督法、代表法等法律赋予人大常委会和人大开发区委员会的职权,围绕推动市委关于开发区高质量发展行动计划的落实,提升重要事项监督实效,有效推动了开发区高质量发展。四是发挥代表作用,畅通民意渠道。发挥代表主体作用,丰富代表活动方式,利用“132、找代表”等主题活动倾听

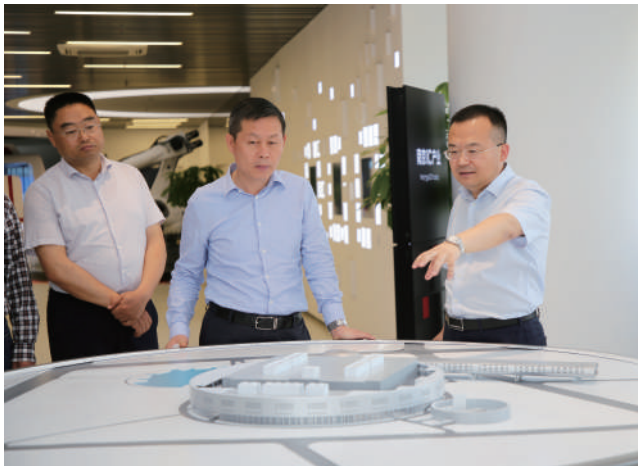
民意、汇聚民智,不断拓展开发区代表活动的深度和广度。五是加强能力建设,提升工作水平。深入开展“学习贯彻党的二十大精神,推进开发区人大工作高质量发展研讨会”等学习交流和辅导培训,针对开发区践行全过程人民民主、开展法律监督和工作监督、发挥代表作用等课题开展研究,聘请有关专家加强重点课题联合攻关。

坚持围绕服务高质量发展大局,全力打造开发区人大工作“升级版”。贯彻落实中央和省市委重大决策部署,进一步深化开发区人大工作,全力打造“无锡模式”升级版。一要强化组织保障。切实把党的领导贯穿于开发区人大工作全过程各方面,凡是开发区人大工作的重要工作、重大事项等都要按规定及时向党委请示汇报。要围绕市委《意见》明确的十项任务,加强组织领导,细化工作责任,加强督促检查,确保各项任务不折不扣落实到位。二要增强监督实效。要将开发区高质量发展行动计划的落实情况纳入常委会审议议题,加强对开发区财政预决算、政府债务管理、国有资产管理、审计查出问题整改情况等实施重点监督,围绕加快主体功能区建设和深化“区镇一体”改革、优化产业结构、创新体制机制等重点问题加强调查研究、提出对策建议。要改进监督方式,坚持因地制宜、分类施策,实现开发区重要事项监督工作的各环节贯通、全流程闭环。要丰富监督手段,开展以“代表+审计+专家”等多种力量组合的工作评议和专题询问,力促干部依法履职、担当作为。三要发挥代表作用。健全人大开发区委员会与专业组代表常态化联络机制,邀请代表列席人大常委会会议和主任会议,参加调研视察、执法检查、专题询问、工作评议等监督活动,完善代表议案建议直办、转办、交办、督办等工作机制,切实做到“民有所呼、我有所应”。四要加快平台建设。结合市人大常委会部署开展的“全过程人民民主实践创新年”活动,统筹推进开发区立法联

系点、代表履职“家站点”、代表议事厅、民主实践基地建设,推动形成“一县区一特色、一基地一品牌”的良好局面。

以“四敢”精神推进创新发展,确保开发区人大工作继续走在全省全国最前列。要牢牢把握高质量发展这个首要任务,提振“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的精气神,继续争当全省全国开发区人大工作的开拓者、先行者。一要优化体制机制。健全在党委领导下,人大常委会统筹抓总、人大开发区委员会牵头协调、相关专工委分工协作、开发区人大工作联络委员会协同配合、各级人大代表共同参与的开发区人大工作体制,进一步完备由“人大开发区委员会+人大代表联席会议+人大工作联络委员会+多种制度规范”构成的开发区人大工作体系,强化齐抓共管,增强工作合力。二要强化联动机制。健全市和市、县(市、区)人大开发区委员会、开发区人大工作联络委员会、所在地镇街人大机构之间的多种力量组合。要强化人大监督与纪检监察监督、审计监督、财政监督等各种监督方式的相互贯通、有效衔接,提升监督工作的专业性和精准性。三要深化探索创新。鼓励支持各地先行先试,及时总结推广成功经验,着力培育创新“集群”,建构品牌“矩阵”,打造工作“高地”。要围绕在开发区更好发挥人民代表大会制度优势、践行全过程人民民主、深化法律监督和工作监督等问题,加强工作研究和理论阐释,形成一批高质量的调研成果。四要浓厚舆论氛围。用好无锡人大融媒体联盟,发挥各类主流媒体及公众号、网站、微博等各类平台作用,进一步丰富专题宣传、系列宣传和融合宣传,加大对先进单位、创新案例、优秀代表建议等通报表彰力度,进一步扩大无锡开发区人大工作的凝聚力影响力,为助力打造践行全过程人民民主示范城市、推进中国式现代化无锡新实践作出新的更大贡献。

(作者系无锡市人大常委会常务副主任、党组副书记)



奋力谱写新时代人大工作新篇章

● 蒋晓平

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,南京市浦口区人大常委会始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,以深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为抓手,聚焦党中央和省、市、区委决策部署,聚焦现代化建设发展大局,聚焦人民对美好生活的向往,积极发挥人大制度优势和职能作用,以高质量履职推动高质量发展。

坚定不移坚持党的领导。加强人大政治建设,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化理论武装。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,确保以理论清醒保持政治坚定、以思想自觉引领行动自觉。强化政治担当。旗帜鲜明做“两个确立”的坚定捍卫者和忠实践行者,时时处处与党中央和省、市、区委保持思想同心、目标同向、工作同力,做到党委的决策部署推进到哪里,人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。强化自身建设。充分发挥人大党组重要作用,组织开展“大学习、大调研、大提升”活动,加快“数字人大”建设,打造法律助理团队,从严从实抓好人大干部队伍,进一步营造全区人大良好的政治生态和奋勇争先的工作氛围。

坚定不移提升监督质效。坚持全面监督与重点

监督相结合。既强化对政府工作报告、法检两院工作报告、计划和预算报告执行情况的跟踪监督,也对报告明确的重点任务开展专项监督,持续跟踪热点难点,助力发展提质增效。坚持法律监督与工作监督相贯通。既发挥人大“法律巡视”利剑作用,开展就业促进法等法律法规贯彻实施情况的执法检查,常态化开展规范性文件备案审查,促进严格执法、公正司法、全民守法,用好用活专题询问、工作评议、满意度测评等方式,提升人大监督刚性,强化工作跟踪问效,确保区人大常委会指出的问题、提出的建议得到有效落实。坚持对事监督与对人监督相促进。既对群众关心关注的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等事项开展监督,也加大对人大任命干部的任后监督,有计划地听取相关部门负责人履职情况报告,推动行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

坚定不移激发代表活力。加强代表服务保障,不断丰富代表工作的时代特色和实践特色。提升活动参与率。常态化开展代表学习培训,制度化邀请代表列席常委会会议、参加视察调研活动,推动人大代表与议政代表融合履职、联动履职,引导代表多找问题症结、多谋前瞻方案、多提为民建议。提升载体使用率。加强对人大街道工作调研指导,进一步规范代表之家、代表联系点的建设与管理,拓展代表工作信息化平台的功能与内涵,充分发挥载体平台效用,协助广大代表履好职、尽好责。提升建议办成率。聚焦问题解决,落实代表建议办理“四步工作法”,倡导一沟通、二调研、三办理、四反馈,同步加强办前、办中和办后的会商、推进、督查等工作,抓好代表建议“回头看”,促进代表建议既要高质量“提”、也要高质量“办”。提升群众满意率。围绕提出建议有质量、回访选民有声音、为民办事有真情、促进发展有实招,研究制定代表履职评价细则及标准,组织代表接待选民、向选民述职,主动听取群众意见、接受群众监督,进一步增强代表履职意识、提升代表履职动能,让代表的言行展现新时代人大代表的风采。

(作者系南京市浦口区人大常委会主任)



创新机制有效提高议案建议质量

● 赵立群

人大代表依法提出议案建议,是执行代表职务、参与国家和社会事务管理的重要工作。丹阳市人大常委会为推进人大代表议案建议“内容高质量、办理高质量”,从代表议案建议生成机制入手,制定出台《关于建立健全市人大代表议案建议生成机制、提高议案建议内涵质量的意见》(以下简称《议案建议生成机制》),引导、服务、规范和保障人大代表依法提出高质量的议案建议,助推经济和社会事业发展高质量。

围绕“提什么”,明确议案建议的生成条件。《议案建议生成机制》中明确议案建议的概念、要素及基本要求,做到与党委同频、与政府同向、与法律同力、与群众同心,规定议案建议生成的必要条件:一要符合国家政策法规,属于本级人大职权范围内的事项,落实层级管理的原则;二要围绕党委政府中心工作、涉及改革发展稳定的重大问题;三要反映社会关注的热点、难点问题;四要基于普惠的公共利益,内容与人民群众意愿息息相关;五要具有实际可操作性和可行性。

围绕“怎么提”,规范议案建议的生成流程。《议案建议生成机制》规范了代表议案建议生成的八个步骤:民意收集——选题酝酿——选题审核——调查研究、形成初稿——初步审核——研究

反馈——正式提交——审核确认。早酝酿精准选题,组织若干代表成立相应的课题小组,通过开展实地视察、专题调研、执法检查等活动,收集社情民意,进行梳理分类,酝酿确定议案建议选题。早部署充分沟通,市人大常委会在每年6月部署议案建议的准备工作,在次年人代会工作报告和财政预算报告起草之前,与政府进行充分沟通,从源头上确保了代表议案建议的内涵质量和实施的可行性。早引导狠抓规范,开展“人大代表视察调研课题征集”活动,建立议案建议选题库,每年有针对性地引导代表提出高质量议案建议。同时下发议案建议文本结构示意图,为代表规范撰写提供参考。

围绕“如何审”,建立议案建议的审核机制。初审制。明确各代表小组承担议案建议审核把关的初审责任,对不符合条件的,协助代表进行修改完善;客观原因导致确实不能办理的,及时向代表作出解释说明并建议代表撤回。联审制。由市人大常委会人代联委对初审后的议案建议进行梳理,与市政府及相关部门沟通协调后,交由相关专(工)委,对议案建议进行审核把关。终审制。人代会期间,由大会秘书处负责对代表正式提交的议案建议最终审核把关,形成处理意见报大会主席团会议审议,对于内容相同的,合并办理,分别答复。同时,对历年提、暂时没有条件办理的建议,纳入建议项目库,对有条件办的建议直接纳入当年办理计划。

围绕“怎么考”,健全议案建议的考核机制。评议考核,市人大常委会对“一府一委两院”开展的专项评议和任命干部述职评议中,将议案建议办理情况纳入其中,并将评议情况纳入市委、市政府高质量考核内容,加大考核权重。履职考核,引导广大代表加强学习调研,多关注民生、多反映民意、多提好的议案建议。将提交议案建议工作纳入对代表履职考核的重要内容。评先评优,每年开展优秀代表议案建议评选活动,有效激发代表履职热情。

(作者系丹阳市人大常委会主任)



推进人大高质量履职“姑苏新实践”

● 郦小萍

党的二十大报告指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在十四届全国人大一次会议上,习近平总书记着眼全党全国人民的中心任务,强调“在强国建设、民族复兴的新征程,我们要坚定不移推动高质量发展”。人大及其常委会作为党领导下的重要政治机关,要在全面贯彻落实党的二十大精神上当表率、做示范、走在前,牢牢把握高质量发展首要任务,积极践行和发展全过程人民民主,以人大高质量履职全面推进中国式现代化姑苏新实践。

在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上当表率、做示范、走在前。把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,推动新时代全区人大工作高质量发展。坚持党的全面领导,自觉把旗帜鲜明讲政治作为第一要求、把对党绝对忠诚作为第一标准,示范带动全体代表始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

在服务高质量发展、推进中国式现代化姑苏新实践上当表率、做示范、走在前。聚焦现代化建设首要任务,有序推进政府三年系列行动计划实施情况专项

监督,开展“知企助企大走访”活动,助力科创企业高质量发展,持续优化营商环境。加大预算审查监督、国有资产监督和审计监督力度,抓好“十四五”规划中期评估监督。聚焦古城保护苏州方案,跟踪姑苏区分区规划暨城市更新规划编制工作,统筹做好古城保护“小切口”立法调研,围绕老旧小区改造、垃圾分类、生态环境保护等重点工作开展专题审议、询问。聚焦法治姑苏建设,深入抓好宪法法律的宣传实施,组织开展好执法检查,围绕推动法治政府、公正司法强化监督力度,扎实推进常委会任命人员履职评议,认真做好规范性文件备案审查,持续放大大人监督与纪检监察监督贯通协调机制作用。

在发展全过程人民民主、深化“吸纳民意、汇聚民智”工作机制上当表率、做示范、走在前。开展“代表能力建设提升年”活动,整合“代表进网格、民意码上通”“民生·民声”工作品牌,健全“社情民意联系日”“人大代表周周行”等载体机制,更好彰显基层人大在民意征集方面的独特优势。加强“深入推进古城保护和数字文旅产业融合,促进文化产业创新发展”1号代表议案和代表建议的跟踪督办,深化“上下联动督办重点建议”工作机制,拓宽代表参与常委会、专委会工作的广度和深度。聚焦义务教育体制改革、社区卫生服务体系建设、基层社会治理创新等热点议题,纵深推进民生实事项目人大代表票决制工作,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

在落实“四敢”重大要求、建强“四个机关”上当表率、做示范、走在前。大力弘扬“四敢”精神,作出《关于贯彻落实“四敢”重大要求、全面推进中国式现代化姑苏新实践的决议》。始终牢记“三个务必”“两个永远在路上”,锲而不舍严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神。加强理论研究和实践探索,更好推动调研成果转化,精心制作“苏代表履职记”直播栏目,增强宣传工作影响力、引导力、传播力。主动对标“四个机关”建设的定位要求,建强政治机关、建好国家权力机关、建优工作机关、建实代表机关,努力推动新时代地方人大工作行稳致远。

(作者系苏州市姑苏区人大常委会主任)

基层卫生立法助力守护全民健康

——《江苏省基层卫生条例》解读

◎ 冯雷 林琪云

为健全完善基层卫生服务体系,推进基层卫生事业高质量发展,保障公民公平享有基本医疗卫生服务,推动健康江苏建设,2023年5月31日,省十四届人大常委会第三次会议通过了《江苏省基层卫生条例》(以下简称“条例”),自2023年9月1日起施行。

制定背景和重要意义

习近平总书记多次强调要把人民健康放在优先发展的战略地位,加快推进健康中国建设。在医疗卫生服务体系中,基层卫生始终处于特殊重要的地位,发挥着特殊重要的作用。基层医疗卫生机构承担着为群众提供公共卫生和基本医疗服务的重任,是分级诊疗制度建设的网底,是居民健康的“守门人”。我省在全国尚无省级层面基层卫生立法的情况下率先出台基层卫生条例,通过专项立法来保障和推动基层卫生工作向更可持续、更加均衡、更高水平的方向迈进,对于深入推进健康江苏建设具有重要意义。

制定条例是贯彻党中央重大决策部署的重要举措。党的二十大报告指出,“提高基层防病治病和健康管理能力”“发展壮大医疗卫生队伍,把工作重点放在农村和社区”。条例从深入贯彻党的二十大精神的高度,通过高标准地方立法推动基层卫生事业高质量发展,确保党中央重大决策部署在江苏全面贯彻落实。

制定条例是推进我省基层卫生工作法治化的迫切要求。我省2001年颁布的《江苏省农村初级卫生保健条例》和2008年颁布的《江苏省城市社区卫生服务条例》已不能适应新形势新任务,其中规定的合作医疗、初级卫生保健等内容也有了新表述新要求。条例有效

整合原有两个法规内容,特别是将基本医疗卫生与健康促进法有关强基层的举措深化、细化、实化,以健全的法规制度保障基层卫生工作法治化。

制定条例是推动新时代我省基层卫生事业发展的现实需要。近年来,我省大力加强基层医疗卫生服务体系和能力建设,积累了许多好的做法和经验。条例系统梳理实践中的好制度、好经验,有效推动解决我省医疗卫生资源配置不均衡、基层医疗卫生服务能力偏弱等问题,助力保障我省基层卫生事业持续稳定发展,真正让老百姓在家门口享受到优质便捷高效的基层医疗卫生服务。

工作思路和总体要求

基层卫生事关人民群众最关心、最直接、最现实的切身利益。立法过程中,我们牢牢把握以人民健康为中心、为人民健康服务的原则,以保障人民群众就近享有公平可及、系统连续的医疗卫生服务为出发点和落脚点,注重把握以下几个方面:一是保基本,确保基本公共卫生服务与基本医疗服务公平可及。二是强基层,注重基层医疗卫生机构能力提升与基层医疗卫生队伍建设。三是促改革,以医改的不断深化推动服务的不断优化。

主要内容和亮点特色

条例共八章六十条,分为总则、公共卫生服务、基本医疗服务、协同发展、医疗卫生队伍建设、保障与监督、法律责任、附则,主要规范以下几方面内容:

(一)明确职责分工,推动基层卫生事业发展。条

例规定基层卫生事业应当坚持以人民为中心,为人民健康服务,坚持政府主导、社会参与、彰显公益、医防并重的原则。为更好地发挥好政府主导作用,条例明确政府及有关部门职责,规定县级以上地方人民政府应当将基层卫生事业纳入国民经济和社会发展规划,统筹保障所需经费,优先支持基层医疗卫生机构发展;建立健全联席会议制度,协调解决重大问题。条例明确卫生健康部门作为基层卫生主管部门的职责和其他有关部门的职责,规定乡镇人民政府、街道办事处以及村(居)民委员会基层卫生相关工作的职责。

(二)加强规划和能力建设,提升基层医疗卫生机构服务水平。条例规定政府应当合理配置各级各类医疗卫生机构,保障基层医疗卫生机构覆盖所有乡镇(街道)、村(社区);推动社区卫生服务中心、乡镇卫生院开展社区医院建设,依托现有乡镇卫生院建设农村区域性医疗卫生中心;要求卫生健康部门会同医保部门支持基层医疗卫生机构培育建设基层特色科室。规定政府及其卫生健康部门应当采取措施提高基层医疗卫生机构防病治病和健康管理能力,加强其疾病预防控制能力建设,提高其风险隐患早期识别和处置能力。条例还要求政府推动卫生健康信息互联互通,构建基层远程医疗卫生服务体系。

(三)注重人才队伍建设,增强基层医疗卫生人员服务能力。条例规定政府、有关部门应当采取措施发展壮大基层医疗卫生队伍,建立健全基层医疗卫生人

员县乡村贯通的职业发展机制,完善农村医疗卫生人才培养机制。明确招聘基层医疗卫生人员可以放宽报名条件、降低开考比例,对招聘人员确有困难的岗位可以不设开考比例。要求科学设置基层医疗卫生机构岗位,合理提高中级、高级专业技术岗位比例,推动乡村医生向执业医师(执业助理医师)转化。条例还规定政府及有关部门加强基层医疗卫生人员激励力度,对骨干人才可以实行协议工资制;明确动态调整乡村医生补助标准,提高乡村医生收入水平;对未纳入企业职工养老保险、年满六十周岁的乡村医生,采取补助等方式动态提高养老待遇。

(四)强化公共卫生服务,夯实全民健康基础。条例规定基层医疗卫生机构应当免费向辖区内公民提供居民健康档案管理、健康教育、重点人群的健康管理等基本公共卫生服务,并在服务场所公示服务项目,同时规定不得拒绝提供或者扣减免费服务项目,不得对规定范围内的免费服务项目收费。条例明确基层医疗卫生机构应当开展健康教育,对重点人群定期开展健康管理服务,设置规范化的预防接种门诊,推行分时段预约服务,健全传染病和突发公共卫生事件报告管理制度等。条例还对肿瘤筛查、慢性疾病危险因素调查等其他公共卫生服务作出了规定。

(五)做优基本医疗服务,持续提高服务质量。条例规定基层医疗卫生机构应当按照国家和省有关规定提供相应的基本医疗服务,支持其合理拓展医疗服务

范围,鼓励其结合实际开展家庭病床、老年护理、医养结合、中医药等服务并提供支持,推动其与二级、三级医院统一治疗慢性病等方面的用药目录。条例规定推行分级诊疗制度,推进基层首诊、双向转诊,以差别化的医保支付政策引导分级就诊、有序转诊;推进以全科医生为主体的家庭医生签约服务制度,完善并落实签约服务费用分担政策。条例要求组建紧密型县域医共体,实行统一管理,推动医共体内和医共体间的床位、号源、设备统筹使用,要求牵头医院发挥更大作用。



◎ 家庭医生上门服务。

“绿色条例”呵护“太湖美”

——《苏州市太湖生态岛条例》施行成效走访纪实

◎ 朱雪芬 李奇峰

太湖是苏州的母亲湖。近年来,苏州市人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想,努力在太湖保护上探索新的路径。2021年8月1日,《苏州市太湖生态岛条例》(以下简称《条例》)正式施行,将金庭镇范围内27个太湖岛屿及太湖水域纳入保护范围。苏州如何以这部“绿色条例”为指引,朝着“低碳、美丽、富裕、文明、和谐”的生态示范岛目标迈进?我们截取了几个场景片段,通过实地探访寻找答案。

“岛上共有1.4万户居民,每户购买新能源汽车最高补贴2万元,是冲着这份补贴来的吗?”土生土长的“西山人”陈丹鹤开设岛上第一家新能源汽车展示体验中心时,常被问到这个问题。虽然不过多解释,但陈丹鹤心里明白,此次创业并不是为了卖汽车赚钱,而是想为太湖生态岛建设出一份力——“这是一个系统工程,绝非一朝一夕之功,无论是政府、企业,还是岛民,都有责任为太湖生态岛的‘蝶变’攒足‘破茧’力量。”

天堂之美在于太湖美。太湖是长三角水生态环境的晴雨表,而素有“太湖之心”美誉的苏州市吴中区金庭镇,辖境包括中国内湖第一大岛——西山岛以及周围26个太湖小岛,是苏州市乃至长三角、长江流域重要的生态屏障。

政府怎么做

——80亿生态补偿资金全力呵护“太湖之心”

驱车从太湖大桥三号桥堍向北行进至阴山岛附近,这段全长5.54公里的环岛公路外侧,成片的滩涂已露出水面。放眼远眺,太湖水面烟波浩渺,天水一色,几只白

鹭掠过水面,飞入滩涂栖息,形成一道美丽的风景。

高标准打造太湖生态岛,苏州从构建“四梁八柱”入手。《条例》提出,打造低碳、美丽、富裕、文明、和谐的太湖生态岛,其中对资源保护、生态修复等作了明确规定。作为《条例》配套政策同步实施的《关于支持太湖生态岛建设的若干政策意见》,明确十年内由市级、区级财政通过转移支付方式,分别安排生态补偿资金30亿元和50亿元,全力保障太湖生态岛的保护和发展。

在这一系列条例、规划和方案中,生态保护始终被摆在首位。正因如此,太湖生态岛环太湖环岛湿地带建设被提上日程,目标是实现环岛约50公里沿湖岸线建设生态湿地全覆盖。2022年7月底,一期湿地修复工程完工,已完成保护和恢复湿地面积31.8万平方米,生态保育现状湿地带11.9万平方米,并通过种植芦苇等水生植物等生态手段,为削减通湖河口氮磷污染、蓝藻治理等提供新方案。

与此同时,在太湖生态岛金庭镇南部,苏州生态涵养发展实验区重点项目——消夏湾湿地生态安全缓冲区也已建设完成。通过打造山水林田湖草的系统性治理,每年将削减入太湖的总氮8.7吨、总磷0.87吨,真正建立起了山林农田与太湖之间的天然屏障。该项目作为农业面源污染防治典型案例获全国推广。

企业怎么干

——以新业态新模式支持太湖生态岛建设

大众汽车、哪吒汽车、华为汽车……位于金庭镇镇区的太湖生态岛新能源汽车展示体验中心里,30多个

品牌的新能源汽车集中展示,吸引了不少岛民前来体验、选购。

这个新能源汽车展示体验中心,是打造太湖生态岛的重要一环。《条例》提出,在岛内倡导使用清洁能源,推广使用新能源交通工具,鼓励岛内居民购买新能源汽车及逐步推行限制机动车进岛等。“目前,全岛有1.9万辆燃油车,按照《条例》要求,将在十年内逐步淘汰完毕。”陈丹鹤原本经营着一家网络公司,在得知太湖生态岛正在推广使用新能源交通工具以后,便转行投身到新能源汽车行业。在他的计划中,新能源汽车展示体验中心未来将走上一条“农商旅”融合发展之路,打包太湖生态岛的农旅资源回馈给购车市民,同时以汽车销售带动岛上农旅项目的客流,让更多人走进太湖生态岛、了解太湖生态岛,“一举两得的做法,从企业角度出发,为更好地建设太湖生态岛出一份力。”

在太湖生态岛建设中,这样的企业不在少数。2021年9月,在苏州太湖生态岛建设推进大会上,共有22个项目签约,累计吸引投资387亿元。至今,百度世界自动驾驶示范岛项目、中建二局生态环保科技项目、江苏北控城市服务等绿色产业项目已相继落地和注册。

岛民怎么想

——生态保护的基层治理百年来一脉相承

在太湖生态岛有机肥配送中心,一袋袋肥料堆成“小山”,袋子上的几个大字——“太湖生态岛专用肥”格外引人注目。

太湖生态岛建设的重点在于生态保护和绿色发展。《条例》明确规定了加强土壤污染防治、减少农业面源污染、化肥农药减量增效、有机废弃物资源化利用等内容。为此,金庭镇大力应用绿色生态防控技术减少农业面源污染,有机肥替代化肥是其中一项。“全镇按照每亩300公斤的标准,向农户免费发放有机肥。”东吴农资公司的负责人史金明说,金庭镇每年投入3000万元实施有机肥替代化肥工作,力争到2035年实现100%替代。

这一工作的开展,得到了岛上农户的全力支持。

农户并没有因为运送的麻烦而拒绝有机肥替代,第一轮有机肥发放就覆盖了1万多户,占到全岛农户数量的95%，“目前,我们也在想办法解决运送问题,减轻农户的负担。”史金明说。

2022年8月1日,经过数月筹备,一场西山石刻碑刻展在金庭东村古村的徐家祠堂内举办,永禁采石碑、阴山永禁伐树碑等6块明清时期的石碑拓片被放在展厅的核心位置。金庭镇本地文史专家邹永明介绍说,从碑文中可以看出,几百年前的岛民们以官方通告和乡规民约的方式,对砍伐树木、采石等行为作出了具体约束。

锲而不舍、久久为功。如今,作为《条例》实施的直接受益者,岛民们继承传统,继续在探寻人与自然和谐共生的方式。石公村村民蔡寅峰是岛上一位民宿业主,得益于生态岛的良好环境,他张罗起的“共享农庄”每年产出的上万斤的枇杷和六七百斤的碧螺春茶叶发往全国各地,扩展的精品民宿、特色酒吧等吸纳了20多名村民就业。

“岛上水清岸绿空气好,我们来了都舍不得走。习近平总书记‘绿水青山就是金山银山’的生态文明理念正在太湖生态岛逐渐成为现实。”参加“国内著名高校研究生苏州市人大机关专项实践活动”的中国人民大学博士生王丹,在实地调研太湖生态岛后深有感触。



全面提升公民法治素养的空间路径

● 柳玉祥

习近平总书记多次强调,要“不断提升全体公民法治意识和法治素养,使法治成为社会共识和基本准则”,将其作为“坚持全面依法治国”的重要内容。普通公民的法治意识和法治素养如何,直接关系到法律是否能够得到遵守、社会秩序是否能够得到维持。长期以来,全民普法更多地侧重于领导干部、青少年学生和企业经营管理人员等重点人群,片面依赖于国家法律体系、法律制度等静态意义上的法制灌输。实际上,我们很难证明“获得具体法律知识”或“知道法律后果”必然有利于“守法”。某些调查结果恰恰证明了一个相反的倾向——“在法律知识较低的人群中,对权威和法律的信仰程度反而较强,掌握知识愈多,也愈会对现行法律进行批评。”对此,英国法学家哈特有如下解释:人们遵守法律或者是基于“外在”的服从,或者基于“内在”的认同,而“知法”既不意味着“内在观点”的形成,也不意味着“外在观点”的提升。

社会成员的法治素养虽然是一种主观形态,但它产生的基础和根源,发展变化的动力,只能是实践活动,离不开现实的社会生活,离不开鲜活的法治实践。“尽管我们可能忽视空间,空间却影响着我们的精神活动”,如果以福柯的空间规训理论为基础,以宿迁市文明建设和社会治理的实践为例证,我们就可以把握空间变量对主体法治素养的影响,就可以探索人们在空间的良性架构与法治

素养提升之间的关系和规律性,从而找到当前普法转型的空间进路。

一、空间型塑,营造良好自律环境

空间可以通过一定的方位、距离、布局、色彩等鲜活的物质形式诱发人们产生特定的情绪或心理上的反应,从而诱导人的积极行为并制约人的消极或不良行为,传递伦理道德观念、社会规范等。例如,在急转弯、坡道出入口和隧道等需要减速慢行的路段标记纵向减速标线,以菱形块和虚线组成连续性、方向性的排列给驾驶员带来路面变窄的视觉压迫,使其下意识地踩刹车减速。德国社会心理学家库尔特·勒温把个人、环境以及两者之间的相互关系影响个体行为的各种因素看成一种“格式塔”(某一实体及其所具有的各类特性),认为对社会行为起决定作用的是个体的生活空间。宿迁市围绕居住更舒适、出行更通畅、生活更方便、环境更美好,积极开展老旧小区、雨污管网、断头路打通等空间环境治理,大力实施公厕、农贸市场和垃圾分类“三项革命”,持续完善空间配套设施,为市民提供了更好的生活环境,其特有的信息语言形成一定的心理力感,在潜移默化中改变人们的生活习惯,市民自觉爱护公共设施、维护公共秩序、守护社会文明正在成为一种日常生活方式,从实践层面进一步证明:一些习俗化的行为形式会被设计的环境发出的信号所激发。



二、空间规范,形成他律的社会环境

随着时代的进步,国家不再单纯或者过分依赖肉体惩罚彰显法律的权威,而是从“表象的、戏剧性的、能指的、公开的、集体的方式转变为弥散的、细致的、微观的、无微不至的方式”。福柯的规训社会权力运作的空间逻辑认为,相对封闭的空间(或者地域)、规范空间内成员的行为、制定空间成员的共同行为准则,是权力实现的有效途径。这反映出社会权力从一种强硬、直观的震慑模式向一种以渗透、间接的掌控模式过渡,更加重视空间的作用,法律权威有了新的生产方式——“规训”。“规训”一词从通俗层面上理解,近似于“教化”,即按照社会要求,对人身心进行塑造和规约。社会要求不仅仅表现为国家法律,更表现为学校、家庭、单位的纪律或者一定群体的生活规范。宿迁市先后出台户外广告、公厕、便民疏导区、广场舞、店面装饰装潢等60多项公共空间地方标准导则,有效弥补了部分社会领域的“无法”状态,开放与封闭、有形与无形的空间被赋予不同的功能,明确不同的空间规则,树立不同的空间权威,公共空间被精心建设为一个知识领域(权力领域),一个认知、行为和心理的教育场所,让广大市民在参与、感悟、提高、享受公共空间治理的过程中形成强烈的心理暗示,进而普遍养成规矩意识,有效提升城市治理精细化水平。

三、空间传播,构建法治实践的舆论环境

规训“既不等于一种体制,也不是一种机构,而是一种权力类型,一种行使权力的轨道”。福柯认为,话语和权力紧密联系在一起。话语是知识的体现,知识弥漫在社会的各个角落。权力制造知识,权力与知识是相互连带的。而话语在一定的社会关系中,承载着交往目的所进行的知识演绎。规训技术和机制的支点在于日常生活细节,“渗透至家庭、学校、工厂等社会组织领域中,使被规训对象达到内化于心,自身规训自身的效应,从而最终促进规训社会的形成。”《宿迁市文明20条》着眼人们日常生活的小习惯小细节,构成“吃饭不吧唧嘴”“不过分劝酒”“垃圾分类不乱扔”等具体的日常生活知识规范。同时,注意引导把握话语权,发挥市民群众作用,确定每月11日、22日为“排队推动日”,开展以“有序排队、方便你我”为主题的全民宣传活动,围绕排队乘车、排队就医、排队办事情、排队乘电梯、排队上下学、排队游览等6类重点,组织志愿者在社区、广场、交通场所、景区景点等地方常态化开展劝导等志愿服务,强化公共生活规范的传播效能,提升社会成员自我教育、自我服务、自我管理能力和水平。值得一提的是,该市一女性市民骑电动车送孩子上学途中,因闯红灯被交警拦下而辱骂交警,事后,孩子写了道歉信给交警,新闻媒体广泛报道此事,交警部门上门沟通交流。孩子的道歉、舆论的引导、交警的教育,一系列对骑车闯红灯的否定性评价,形成了社会要求对于个体行为的制约力量,社会压力性威慑守法机制与国家强制性威慑守法机制的良性互动,收到了良好社会效果。

四、空间监视,塑造奖惩的外部环境

在福柯看来,无论是规训还是惩罚都是以特定空间格局为手段的,有空间分配、活动控制、创生的筹划、力量的编排四种基本方式,这是规训的“微观技术”;有层级监视、规范化裁决、检查三种核心手段,这是规训的“宏观手段”;有全景敞视主义这一种机制,通过监视网络,规训权力成为一种内在体系。一切规训系统的核心都有一个处罚机制,在遵守规范的奖励中,规训的

效应在不断扩大,最终使整个社会成为一个规范化社会。宿迁市在实践中大力推广运用智能交通系统、交通事故多维分析系统、行人闯红灯人脸识别系统等,在城市管理中加大执法记录仪、电子监控等设备运用力度,采取设备管理、信息通知等方式,强化技术的监视作用。在违规处罚上,坚持在规则面前人人平等基础上的公务人员“逆向特别对待”原则,治理不文明交通行为,对机关、企事业单位工作人员违反交通法规的一律抄告其所在单位,个人交通违法情况作为劳模、优秀共产党员、优秀公务员评选重要参考,重点规制可能的特权者,真正起到了“南门立木”的效应,强化市民对法律法规的内在认同性和自觉遵守。他们还构建了“守信激励、失信惩戒”的信用机制,建立互联互通的联合征信系统,为守信企业开通“绿色通道”,在免收或减收保证金、投标加分、融资贷款等方面给予便利和优惠,在全社会构建起守信者受益、失信者难行的诚信格局,强化了社会成员守法守规的内在动力,有效体现了规训的积极作用。

五、空间势能,打造提升素养的文化环境

法治素养是人的活动表现出一种模式化固定倾向,一经形成,就如“条件反射”一样,是一种不需要强制而超越强制的自然而然的力量,属于文化范畴,源于文化的长期浸润。法治不仅仅是治国理政的一种基本方式,也是全体社会成员在工作和生活中普遍践行的知行习惯,全社会的普遍习惯就成了一种文化。文化空间泛指一切文化、精神活动的场所,既包括有形空间、也包括无形空间。法治文化势能的空间生产原则是建立培育法治社会意识和文化体系。宿迁市在实践中注重文化的浸润和制度建设,紧扣大运河文化带(宿迁市段)法治文化建设,实施“一县(区)一品牌”计划,推动各县(区)将法治元素植入手工技艺、传统美术、戏剧曲艺、民间舞蹈等宿迁市特色民间文化载体,融入历史街巷、名人故居、历史遗存等场所,嵌入传统节日和

民风民俗活动,打造特色鲜明,融思想性、教育性、实用性于一体的法治文化活动品牌,赋予宿迁市传统文化符号新的时代精神和内涵。深入开展多层次多领域依法治理,深化法治乡村建设,强化民主法治示范村(社区)动态管理,完善“一村(社区)一法律顾问”制度,推广运用“村(居)民积分制管理”“援法议事进小区”等创新治理模式,重塑乡规民约,重构社会秩序,激发崇德向善的正能量,有效唤醒群众的主体意识,引导人们从我做起、从现在做起、从一点一滴做起,在日常生活中倡导契约精神、弘扬公序良俗、强化规则意识,有效提升了全社会法治素养。

“只有铭刻在人们心中的法治,才是真正牢不可破的法治”,人们的行为一方面依靠自我约束与判断,另一方面来自社会环境的影响。提高全民的法治素养,形成稳固的法治思维模式和法治行为模式,离不开空间的改造和完善,离不开弥散于一定空间的社会关系的变革。运用空间重构的方式促进法治文化的全方位、多角度、立体化传播,推动法律知识的深入普及、法治观念的持续增强、法治精神的日益塑造、法治环境的不断优化,使公民日常生活不断嵌入法治空间之中,以公民的法治素养的提升促进法治空间的优化,走出一条创新性、可操作、促提升的普法新路,是当前和今后一个时期全民普法转型的必然选择。

(作者系原省司法厅厅长、江苏省人民政府参事)



奏响生态环境专题询问“四部曲”

● 姜文湘 龚贺

近年来,泰州市人大常委会坚持以习近平生态文明思想为指引,始终将生态环境保护作为年度监督工作的重点议题,以多种法定监督形式延伸监督深度,结合听取和审议年度环境报告并开展专题询问;以创新监督方式拓宽监督广度,依据审议意见逐级制定并实施市人大常委会审议意见问题清单、处理清单、督查清单“三张清单”制度;开展“四不两直”专题督查,制作《泰州生态环境保护问题警示片》,首次以专题微视频的形式在专题询问现场播放,为常委会审议提供参考,以此推动突出环境问题整改到位,促进全市生态环境质量持续向好。

“点对点”调研:“问题清单”察实情

“最近家前屋后的河道有没有返臭现象?河道里的漂浮物有没有及时打捞?”“你们小区有没有垃圾桶分类、垃圾不分类的现象?”今年3月下旬,泰州人大调研组带着课题走进村镇、社区,就身边环境问题唠起了家常。

采用“点对点”随机抽样的方式进行调研,这是泰州人大的“家常便饭”,调研组成员定期不定期地直插企业、农村河道、乡镇污水处理厂、水产养殖点、码头、岸线、排污口、湿地等现场开展“四不两直”明察暗访。紧盯中央环保督察、长江生态环境警示片中反映的部分河道返黑返臭、污水管网不健全、港口码头污染等问题,以及市人大常委会在近年监督中持续关注的违法占用河湖岸线、污水处理能力不足、雨污混接、农业面源污染防治等问题的进展情况,全面了解、摸排全市生态环境保护工作的基本状况及短板问题。市人大常委会听取和审议市政府关于年度环境状况和环境保护目

标完成情况的报告,常委会组成人员在审议中提出具体问题和重点建议,经过汇总梳理,形成问题清单,以审议意见附件方式印发市政府研究处理。“问题清单”条目式列出了年度环境状况存在的主要问题以及重点建议,不仅是审议意见形式上的一次延伸,更是为政府及相关部门落实人大常委会审议意见明确了目标任务,指明了办理方向。

“背靠背”交流:基层调研听民声

“我镇区污水处理厂的运行能力还有待提高,不能忽视撤并老集镇区的管网建设。”

“我们感到空气环境质量方面还要加大监管力度。”

“秸秆还田过量后,夏熟作物单产效益降低。”……

这是今年3月17日,泰州人大赴各市(区)进行调研走访的一幕,现场多方面听取当地企业负责人、市镇人大代表、村(居)书记对生态环境保护的意见建议。

近年来,市(区)、镇两级政府在生态环境治理方面做了大量而富有成效的工作,但这项工作是一项系统工程,只有“进行时”,没有“休止符”。为准确把握生态环境治理实情,泰州人大注重通过各种渠道方式,深入基层、沉到一线,采取“背靠背”方式听取意见建议,鼓励基层代表和群众从实际出发,放下包袱,敞开思路,畅所欲言,让基层的民声民意充分释放。

“面对面”测评:专题询问动真格

“每到夏收秋收季节,农村秸秆乱抛现象依然存在。请问市农业农村局,我们将如何坚持‘疏’‘堵’结合,提高秸秆综合利用率?”

“请问市住房城乡建设局,城区范围的河道什么时

候能够实现水清的目标,你们采取什么样的措施来保障这一目标的实现?目前实施的雨污分流工程是否能实现小区及沿街单位全覆盖?”

“请问市城管局,在硬件基础设施逐步到位的情况下,如何更科学更有效地把垃圾分类的要求落实到位?”……

面对市人大常委会组成人员和人大代表的“穷追不舍”、抛出的一个个“咄咄逼人”的问题,市政府及相关部门不回避、不推诿,有的娓娓道来、对答如流,有思路、有观点,也有极个别“红脸出汗”,底气不足。

专题询问不是目的,解决问题才是关键。今年,泰州人大创新开展“生态环保专题询问+现场满意度测评”,从“开卷”转变为“闭卷”,事先不告知问题、不预设答案,“面对面”开展满意度测评,现场公布测评结果,充分体现了人大监督的严肃性和权威性;从“宽泛”转变为“精准”,所有询问的问题都有明确指向,每个问题都现场播放生态环保问题微视频,晒出市政府及相关部门交出的成绩单,更加有的放矢、一针见血;从“单独应询”转变为“联合应询”,询问中设置了综合性问题,由1个部门主答、若干部门补充,确保回答更加全面、更加系统,更好回应人民群众关切。正如与会部门负责人所言,每一次询问和测评,就是一场“赶考”,不敢有丝毫的懈怠和马虎,虽然压力较大,但更多看到了自身的不足。

如果说市人大常委会的专题询问和“问题清单”是

围绕监督议题形成的考试提纲和试卷,那么“处理清单”则是政府牵头答题,相关职能部门单独答题或协作配合。至于答题的态度怎么样,问题答得是否全面准确,还需要在“督查清单”中寻找答案。“问题清单”与“处理清单”的双向互动,有力促进了人大与政府及其职能部门同心同向同力,找准了各自定位,审议意见的办理更加有序、到位,办理质量得到了进一步提升,凝聚起共同推动生态文明建设的强大合力。

“一对一”监督:“督查清单”促整改

开展专项督查是推动人大常委会审议意见落实到位的有效手段之一。强化审议意见“问题清单”和政府“处理清单”的跟踪督查必须及时有力,第三张“督查清单”的作用不可或缺。督查“施工现场浮尘比较严重”问题办理时,泰州市人大常委会相关工委严格对照“处理清单”提出的三条具体措施,分别赴市生态环境局、住建局、交通局、城管局等部门开展专题督办。通过组织代表进行视察、发动辖区内基层人大代表开展现场督察等方式,实地检查施工现场,重点督查“建筑工地扬尘防治标准化管理”“工业污水集中处理设施建设”“雨污分流工程及污水管网建设”等措施落实情况,详细记载督查时间、方式和成效,形成“督查清单”,全面核查前两张清单办理工作的进度和实际效果。对未能在规定时限内办结的措施,及时督促政府加强工作力度,优化办理方式,提高办理质量。对暂时不能完成或者需要长期坚持的项目,要求政府及时制定施工图、时间表、任务书,尽最大努力加以解决,相关工委同步跟进监督,做到问题不解决监督不停步。

专题询问生态环境议题,推出三张清单,由询问提出问题始,以解决问题终,形成一种“闭环”式、“螺旋”式监督结构,对于生态环境保护这一重点监督议题,显得尤为重要。三张清单的创新尝试,“三关四部”的严格把控,持续多次的滚动督办,全市生态环境高质量发展成效明显。实践表明,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,泰州市人大常委会将通过持续跟踪问效,切实推动实现“绿色发展”现代化,促进人与自然和谐共生,为奋力谱写“强富美高”新泰州现代化建设新篇章贡献力量。



司法监督“第一线” 代表履职“最前沿”

随着桌子中间的屏幕缓缓升起,新一年度代表听庭评议活动正式开始,代表们可通过远程信息系统,对多个法庭庭审情况进行监督,实现了司法监督集成化、数字化、现代化的转变。

自2022年8月份涟水县法院人大代表“数字化联络中心”成立以来,共迎接了14批128名人大代表来此开展接待群众、听评庭审、监督执行、履职评价等活动,将代表“解纷优势”注入矛盾的“集散地”,监督实效得到持续提升,有力促进了法律实施和公正司法。

阵地建在“一线”

在联络中心的代表履职区,代表们可随时在线调阅案卷材料、观看庭审录像、线上旁听庭审,做到线上与位于其他镇街的人民法庭联络点实现即时信息互通、同步监督法庭庭审,甚至还可以连线执行指挥中心和干警执行记录仪,见证并督导一线执行工作。

中心通过升级软硬件设施,以六个远程终端为载体,打造了诉讼体验和代表履职两大区域,诉讼体验区主要围绕群众模拟诉讼体验、当事人诉讼风险提示、音画视频同步普法三大板块,可视化展示诉讼流程、诉前风险提示、普法宣传等功能;代表履职区由庭审监督、执行督导以及人民法庭可视化三大板块组成。人大监督窗口的前移,进一步延伸联络工作触角,为联系服务代表开展司法监督提供便利直观的平台,是一次助力司法公正、助推司法为民的有力实践。

制度立在“一线”

作为一种新型代表联络站,涟水法院人大代表“数字化联络中心”紧紧结合“解纷站、宣传窗、连心桥、监督岗、大课堂”五大功能,构建了“1234”工作制度,即紧扣“发挥代表作用”这1条主线,推进“制度建设、工作流程”2项优化,围绕“代表培训交流、司法履职监督、群众来访接待”3大定位,实现“阵地建设、功能作用、履职管

理、代表素质”4个提升,全力将该平台建设成为人大代表密切联系群众、发挥主体作用的重要平台,以及汇集社情民意、回应社会关切的重要渠道。

县人大常委会内司委主任胡建明表示:“人大代表‘数字化联络中心’的技术革新,带动了政法专业代表小组工作制度的变化。”根据人大代表的专业特长和岗位优势参与到法庭案件的调解中,政法专业代表小组探索建立了“法官+代表”的解纷机制,政法专业代表的法律保障优势得到充分发挥,为人大代表纵深监督、履职为民提供全新途径。

活动办在“一线”

依托人大代表“数字化联络中心”的可视化板块,可以随时切换同一时间的所有庭审现场,增强了千名代表评庭审、千名代表助执行活动的深度和广度,让更多代表更加深入地参与司法监督活动。

通过庭审评判反馈机制,县人大常委会指导制定了具体评判细则,由代表在听庭评审时进行量化评议,评议结果汇总后及时书面反馈至法院检察院,作为法官检察官年度履职评价、评先评优的重要依据。同时借助“线上+线下”“定时+不定时”的模式,调动人民陪审员查阅案卷、庭审提问和合议庭评议时的主动性、积极性,进一步强化对法官依法行使审判权的监督,取得了良好的政治效果、法律效果与社会效果,将司法资源延伸到基层社会治理最末端。

“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”围绕进一步加强和改进人大司法监督工作目标,涟水县人大常委会将在三个镇街基层特色法庭设立人大代表联络站,将司法监督的战线继续向基层推进,树立融合、沟通、精细、服务的理念,推动全过程人民民主理念融入司法监督实践,为切实保护人民群众合法权益贡献人大力量。

(张润 杨耀)

下足法治“硬功夫” 创优营商“软环境”

法治是最好的营商环境。近年来,滨海县人大常委会坚持问题导向,紧盯经济发展中的难点、堵点问题,通过强化人大监督,为构建良好的法治营商环境贡献人大力量。

聚合力,充分发挥代表主体作用

自2021年起,滨海县人大常委会在全县各级人大代表中开展“为民履职、争当表率”主题实践活动,号召每位人大代表围绕“四个争当”,聚焦高质量发展,争当排头兵,倡导每位代表每年必须深入企业走访,听取企业发展的意见和建议,提出切实可行的对策建议。

去年10月,县人大常委会开展“学习宣传二十大、履职担当促发展”活动,紧扣县委中心工作,组织全县各级人大代表聚焦企业用工难、科技创新型企业发展、智能化改造数字化转型、营商环境优化等经济领域重点工作,采用实地调研、听取汇报、召开座谈会等方式,扎实开展“六个走进”活动,助力企业纾困解难,服务高质量发展大局。其中法治代表小组的46名成员,分组深入企业调研,收集企业关于优化法治营商环境中公正司法、依法行政的意见和建议60余条,推动解决企业反映依法行政、提升行政效率等方面的问题30余个。

破难题,司法护航民营企业发展

今年3月,县人大常委会听取和审议县人民法院、县人民检察院关于优化法治营商环境的专项工作报告,在切实解决执行难、依法平等保护各类市场主体合法权益、主动提供坚实法治保障等方面提出审议意见。

县法院出台《关于依法保障全县绿色能源之城建设的十项措施》,县检察院制定《充分发挥检

察职能依法保障民营经济健康发展的实施意见》,制定出台《关于打造法治化营商环境的实施办法》等一系列服务经济发展的政策文件,充分运用法治方式,坚持把优化营商环境融入司法办案全过程,推出更优的司法服务举措,为经济发展提供强有力的司法保障,共同描画法检优化法治营商环境的同心圆。

民营企业的健康发展离不开法治的保障,针对民营企业合规、构建法治营商环境等司法问题,2022年9月,县人大常委会开展了检察机关护航民企专项工作审议,做出关于推进全县企业合规建设工作的决定,出台关于企业合规建设工作实施办法,进一步固化企业合规建设成果、明确各相关单位的职责、规范合规流程,将企业法治宣传教育计划纳入《全县普法依法治理工作要点》,帮助企业依法依规生产经营,持续加大权益保障力度,提振企业发展信心,推动全县民营企业健康发展。

疏堵点,高效行政助力企业“跑起来”

风清气正的政务服务是经济发展壮大的沃土,行政执法“三项制度”是优化营商环境的重要环节。县人大常委会专题调研行政执法“三项制度”落实情况,督促行政执法部门不断完善执法公示、突出执法全过程记录,促进严格规范公正文明执法,不断提升行政执法能力和水平。

建设法治政府是一项系统工程,需要各方协作共同努力。2022年,常委会专题审议了全县推进依法行政暨法治政府建设工作情况的报告,进一步推动政府不断完善依法行政制度体系,规范行政执法行为,强化对行政权力的制约监督,积极回应人民群众对法治建设的新需求、新期待。

(李华)

“把企业做好就是为社会作贡献”

——记全国人大代表蒋立

肖日东 罗祺

5月20日,以“情系江苏、共筑梦想”为主题的第三届江苏发展大会在南京开幕,海内外江苏儿女借此契机感受乡情乡音,感受家乡变迁,共谋江苏发展。作为南京本土企业的参会代表,全国人大代表、南京天加环境科技有限公司董事长蒋立也参加了这次盛会。

爱钻车间、爱穿工装,常被客户误认成公司的车间工人,作为企业家的蒋立,时常给外界留下这样的印象。与市民百姓面对面交流,把大家的期盼与诉求带到会上,作为全国人大代表的蒋立,认真履行“百姓代言人”的职责。无论是哪种身份,蒋立奔波的脚步从未停歇,他的目光始终瞄准在绿色高质量发展的道路上。“与国家发展战略同频共振,持续打造中高端绿色制造企业并使其行稳致远,这是时代赋予我们这一代企业家的使命。”蒋立说。

“留住创新人才,就是留住城市的根”

1986年的夏天,冷冻专业出身的蒋立,大学毕业后去了国营南京糖果冷食厂,当一名工人和技术员。“在生产线上忙活了两年,厂里的制冷设备都被我研究了个遍,基本上每个零部件都能如数家珍。穿工装的习惯也是那时养成的。”从此,蒋立与制冷、空调行业有了不解之缘。此后几十年的时间里,他一直在这个领域深耕细作。

“刚做产品时,创新基础非常薄弱,技术研发手段也比较落后。每当遇到技术难点时,我们就请教各类专家,到展销会上向同行去问、去学。”蒋立说,凭借这种坚持不懈的精神,企业得到了长足发展——2014年建成全球首个国际最高等级ISO1级实验室;2015年成立大阪研究所;2019年建立中国首个燃气热泵空调实



验室;2023年中国首个兆瓦级实验室落成……三十多年的心无旁骛,在蒋立的带领下,企业成为空气洁净行业的佼佼者,产品市场占有率在专业领域连续十四年全国第一。

在引人才、强投入、促创新的过程中,蒋立对人才的认识也更为深刻,因此他在履职期间所提的建议多与企业创新人才有关。当选全国人大代表之前,蒋立曾先后当选南京市栖霞区人大代表、南京市人大代表。2022年4月,在南京市第十六届人大五次会议上,他提出建议:“希望南京把人才创新的优惠政策,直接落实到制造企业一线研发人才即专家的身上,留住制造业的创新人才即社会的基础人才。”他说,先进制造业与现代服务业的深度融合是未来的发展趋势,先进制造业蕴藏无限创新潜力。制造业上去了,城市创新产业就有了发展空间,城市才能吸引和留住人。留住了人才就留住了城市的根,而通过增加城市人才集聚度,将对引领国家创新型城市建设起到促进作用。

“为了0.029%的漏风率,付出了100%的努力”

“坚持绿色发展,就是要坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,为全球生态安全作出新贡献。”如何深入贯彻落实习近平总书记关于绿色发展的重要论述?蒋立边深入思考,边努力践行。

电辅热是空调企业常规采用的制造工艺,虽然成本低,但能耗高。早在十几年前,蒋立就力排众议,率先在行业内取消了空调电辅热技术,通过引入提高冷媒从室外空气中获取热量技术,替代电辅热。这一决定实际上提高了每台空调的成本,在保证客户利益的前提下,对企业利润带来较大影响。当时作出这一决定后,也遇到了一些反对的声音,但蒋立始终不为所动。“作为一名企业家,不能只看眼前利益,而是要更多考虑社会效益,这既是对低碳环保的践行,也是绿色可持续发展的需要,更是我们应有的社会担当。”蒋立说。

此外,经过努力,公司成功研发出的迷宫式密封结构空气处理机组,使得空气处理设备(空调)的漏风率最低可达0.029%,较国家标准1%提高了近35倍。空气处理机组都是处理有能量值的空气,漏风率的大幅下降,将意味着空调系统的节能水平获得大幅提升。

绿色是生命的颜色,更是当代中国发展最鲜明的底色。“十四五”规划提出,推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。对于企业的绿色发展,他率先创造性地提出量化能源三方透明的用能管理指标,即用户方、设备提供方、国家权威机构在云端不可间断、不可篡改、“看得见”的有公信力的用能体系。其打造制冷空调系统“全生命期成本更低”的解决方案,可广泛应用于商贸建筑、轨道交通、电子厂房、数据中心等专业化领域,将有助于3060“双碳”目标落地见效。

2022年11月11日,在江苏省社会主义学院举行的民营企业现场教学基地挂牌仪式上,蒋立表示,多年来,天加能源积极投身国家经济建设、科技创新,助力推进发展方式绿色转型和实现“双碳”目标,勇担社会责任,今后将以民营企业现场教学基地揭牌为新起点,用实际行动践行民营企业应有的责任与担当。

“做好企业,就是助力经济社会高质量发展”

今年1月,在省十四届人大一次会议上,蒋立当选为十四届全国人大代表。他说:“能当选为全国人大代表,肩负着8500余万江苏人民的殷切期望,参加全国人代会,我既感到无上光荣,又感到责任重大。”

为了更好地为国家发展建言献策,他在今年3月大会召开之前,深入企业车间、走进代表之家,与大家座谈交流,仔细倾听职工所盼、百姓所愿。经过认真调研和梳理总结,他带着“关于支持南京建设培育专精特新企业示范城市的建议”等六件建议参会。“这些建议既是社会、行业、企业发展过程中亟须解决的热点难点问题,也是推动绿色发展过程中需要关注的问题。”蒋立说。

“近距离聆听习近平总书记的重要讲话,和所有代表一样,我的心情十分激动。总书记强调,要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,深入推进新型工业化,强化产业基础再造和重大技术装备攻关,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,加快建设制造强省。总书记的重要指示,是我们感恩奋进的强大精神动力。”蒋立表示。

从北京回来后,蒋立第一时间召集公司管理层和三百余名骨干传达两会精神,与大家一起深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神,进一步夯实企业绿色发展的长远目标。

今年3月6日,习近平总书记看望民建、工商联界全国政协委员时强调,要始终把民营企业和民营企业企业家当作自己人。蒋立感叹道:“这极大地鼓舞了民营企业家的信心。”为了更好地助力民营企业高质量发展和绿色发展,蒋立同南京市工商联工作人员一起,选取了“关于民营经济高质量发展的内涵、思考和建议”等方向展开重点调研,为南京民营经济高质量发展提供决策依据。

谈及未来,蒋立初心不改。他说:“党和国家推动民营经济高质量发展的坚定决心和全国两会释放的强烈信号,让我们信心满满。作为来自民营企业的全国人大代表,我会坚定信心做好企业、做好实业,为经济社会高质量发展贡献自己的力量。”

金燕代表:耕耘故土“梨二代”

站在无锡市锡山区甘露望虞河生态果园里,放眼望去,连绵成片的梨树,满目翠绿,生机盎然,这片果园的主人就是无锡市第十七届人大代表——金燕。

初见金燕,脸蛋娇俏、身材瘦小,给人的感觉更像是一位坐办公室敲键盘的文职工作者。但事实上,她已经在家乡鹅湖这片沃土耕耘了十余载,从曾经的白领到如今的“梨二代”,她的人生轨迹从城市回归田园,梦想最终在故土开花结果。

虽然生长在农村,但在2011年返乡创业之前,金燕从没干过田里的活,也没接触过果树种植,一切只能从零开始。她跟着父亲走进田间地头,埋头钻研种植技术、果园管理。几年下来,她从一名“果园小白”成长为独当一面的新时代“新农人”,推动“甘露金水梨”的产品质量、知名度和销量稳步提升。“这100多亩土地,六千多棵梨树,几百棵桃树、樱桃树就是我这十多年打下的‘江山’”,她笑着说道。

作为一名80后,金燕不仅从父母身上继承了勤俭节约、吃苦耐劳、努力奋斗的优良品质,更发挥自身所长,积极融入新思路、新方法,扩大规模、改进技术、触网电商,用青年人的思维为传统农业注入了新生力量。她先后被授予江苏省乡土人才“三带”新秀、江苏好青年、无锡市最美新型青年农民、锡山英才计划“优秀乡土人才”等荣誉。

一开始,两代人在金水梨的品牌宣传上产生了较大分歧。金燕的父亲是地地道道的传统农民,老人觉得只要梨种得好,大家都觉得好吃自然不愁销路。但她认为,现在是网络时代,任何产品都需要宣传推广才有机会让更多的客户接触到,只有不断提升金水梨的品牌知名度,才能走得更远。这几年,她一方面坚持绿色生态种植、保证产品质量,带着果园的产品参加各类评比和展览,先后获得了“无锡地方土特产”“无锡市名牌产品”等荣誉;另一方面,她努力拓宽销售渠道,在打入超市等传统销售渠道的同时,积极探索运用互联网、电商等渠

道,为此专门去参加了青年电商培训交流活动,学习其他创业者的成功经验。通过利用微信、抖音等公众平台营销推广,用手机镜头为“甘露金水梨”代言,助力金水梨“走出去”,订单“走进来”。“农业并不是没有前途的,是留给我们80后、90后的一座创业金矿。只要执着于做一件事,勇于奋进,总能等到梦想实现的那一天。”金燕如是说。

从一名普通的“梨二代”到当选为无锡市人大代表,身份的转换意味着更大的责任。履职以来,金燕积极参加市、区、镇人大组织的各类履职培训、视察调研等活动,认真学习与人大代表履职相关的法律知识和人大工作相关知识,虚心向老代表学习履职经验,不断提高自己的履职能力和水平。空闲时,她常常来到甘露社区人大代表联络站,走进群众中间,倾听民声,了解民意,关注民生,并将基层群众的声音带到大会上,在市人代会上提出了“关于加快推进鹅湖路西延连接贯通飞凤路的建议”等建议,推动解决群众急难愁盼。

青春正当时,不负好年华! 身为一名人大代表、“新农人”,金燕用勤奋刻苦、热情实干、担当作为不断擦亮身上的标签,以实际行动践行着人大代表的初心使命与责任担当,奋力展现全面推进乡村振兴过程中的新时代人大代表风采。

(平丹)



杨镇华代表：“粮”心农夫的乡村振兴梦



“我出生在农村,作为一个农民的儿子,我要把农业发展作为一生的事业,在农业种植上闯出一片新天地。”多年来,南通市人大代表杨镇华将一片赤诚之心奉献在农村大地上,深耕细作,奋楫笃行,积极履职尽责,带领村民发展产业,把代表工作和本职工作有机结合,助力如皋奏响乡村振兴新华章。

2004年返乡以来,杨镇华办起“农资经营部”,组建“联防联控”专业队。考虑到如皋土壤天然富硒,是种植高质量大米的有利条件,他组织人员取土样到权威部门检测,根据检测数据寻找土壤硒含量比较高的地方开始种植富硒大米。从选优品种、施用有机肥、生物防治等方面入手,他优选南粳46号,大胆采用休耕方式,尝试使用微生物菌肥进行生态种植。

最终种植出的大米煮成的米饭香气沁鼻,色泽油亮又安全,口感绵、韧、劲的特质深入人心,获得“中国富硒好米”称号,直接带动了当地的有机水稻生产。渐渐地,他成了如皋有名的“大米哥”。不仅如此,他还是一个善铺“回乡之路”的农人。杨镇华牵头成立了南通市农村青年创业创新联盟,聚合了一群年富力强、善于学习、勤劳肯干、勇于探索的80、90后,吸引了6名博士生来如皋创业,不断充实乡村振兴的生力军。

2013年中央一号文件首提发展“家庭农场”,鼓励种粮大户提高农业集约化经营水平。杨镇华积极响应国家号召,首批注册成立了如皋市福欣家庭农场,同时注册商标,开始走品牌化、标准化、规范化的发展道路。他以“互联网+企业+家庭农场(种植大户)+基地”的形式开展农业全产业链服务,在资源整合中实现共赢。经过多年的努力,他获得了“新型职业农民优秀标兵”、省“三扶两创”工作“创业之星”“南通市青年农民创业创新标兵”等荣誉称号……十多年来,他潜心铺筑的既是探索之路、奋斗之路,更是希望之路、振兴之路。目前,杨镇华成为带动当地农户致富的引路人,他的富硒农业示范园已拓展到300亩,带动本村农户种植有机水稻2600多亩,培育有特色的新型农业经营主体10个。

当选南通市人大代表后,他更加心系乡村百姓,情牵乡村发展,经常和乡亲话家长里短,了解他们的所思所想、所需所急。在南通市人代会上,他积极参加会议审议,将人民群众关心、关注的热点问题带到会上,为乡村振兴、民生改善和经济社会发展建言献策;在每月10日的两代表一委员接待日,他热心接待来访群众,倾听群众心声,及时收集和归纳群众的意见建议,帮助群众解决实际困难;在代表履职培训活动中,他认真学习,勤做笔记,掌握履行职责所需的基本知识;在农作物施药和用肥问题上,他利用走访调研的机会宣传、普及相关知识,主动承担起农户的咨询服务,指导农民科学种植……他时刻把百姓急难愁盼放在心中,致力于当好群众代言人,提出的“关于加强高标准农田建设的建议”得到政府高度重视。

“我热爱如皋这片土地,我对自己选择做一个乡村振兴的践行者感到无比幸福和快乐!”作为“新型职业农民”的典型代表,杨镇华走出了致富增收的新路子,并用自己的实际行动诠释了一名人大代表的担当和情怀。

(朱为民 缪申申)

孙京津代表：“小变化”串起百姓“大幸福”

孙京津，泰州市高港区人大代表、许庄街道妇联副主席。她扎根基层，尽己所能在工作岗位发光发热；她扛起担当，始终牢记人大代表光荣使命，身体力行服务群众，彰显了基层人大代表的大情怀。

“祝你生日快乐……”在许庄街道钱赵村，孙京津正在为她帮扶的孩子小燕子过10岁生日，这已经是孙京津陪小燕子过的第3个生日。今年10岁的小燕子目前就读于孔桥小学，由奶奶一人抚养长大。奶奶随着年龄增大，身体每况愈下，抚养孙女的压力也越来越大。在偶然了解此情况后，孙京津毫不犹豫地选择“一对一”帮扶小燕子，自2019年帮扶以来，每年开学时送去生活费和大量学习用品、课外书籍；换季时添置衣服……每一份沉甸甸的包裹、每一次欢声笑语的活动都满载着关爱，给小燕子带去了无限温暖。

近年来，孙京津还不断奔走，发动身边有意向、有能力的社会人士，组建了一支关爱困境儿童的“一对一”帮扶队伍，解决受助儿童难题。她用一步一个脚印为困境儿童带来爱与希望，已连续4年帮扶困境儿童共计21人，把个人关爱的“微弱星光”汇聚成“灿若星河”的巨大能量。

作为一名基层党员干部，孙京津不论身处何种岗

位、经历何种困难，她都能迅速转换角色，兢兢业业在每一个小岗位上做好民生大文章。在网格信息摸排统计工作中，她巡查走访、不厌其烦、积极沟通，拉近和每一户群众的距离，及时了解居民生活需求、矛盾纠纷，并尽己所能帮他们解决问题；在疫情防控过程中，她主动报名，冲在一线，参与卡口执勤、核检登记、后勤保障等工作；在主持团委工作期间，她组建许庄街道青年志愿者队伍，为困难老党员排忧解难，服务辖区内孤寡老人；在主持妇联工作期间，她始终立足妇联职能优势，创新履职方法，将服务妇女儿童作为工作重点，组织“爱心妈妈”志愿者队伍，结对帮扶困境儿童……处处都有她忙碌的身影。

孙京津怀揣满腔热忱积极投身志愿服务事业，用自己的实际行动诠释着一名人大代表的责任与担当。无论走到哪里，她都会掏出一个小本本，仔细记录群众诉求，反映群众心声，帮助群众解决难题。在乡村振兴工作中，她记录下群众对“建好美丽宜居新农村”的需求，汇聚妇女力量，共同打造蔡庄“泰美小院”，优化村庄环境，助力打造“推窗见花红，开门见柳绿”的美好景象。在文明城市创建中，她记录下创建过程中的疑难问题，投身志愿服务，走上街头捡拾垃圾，身穿红马甲为市民讲解创建知识、发放宣传资料。每年节日期间，她还会带领青年志愿者团队到敬老院开展志愿服务活动，记下老人们的期盼，帮他们认真打扫整理，和老人一起贴春联、吃水饺，教他们使用手机，为他们表演节目，丰富老人们的精神生活。

苔花如米小，也学牡丹开。作为一名基层人大代表，“民有所呼、我有所应”“破难题、解愁盼”是孙京津不变的初心，她也一直践行着，用一件件小事默默书写一个个小变化，串起人民群众的大幸福，彰显基层人大代表的大情怀。未来，她仍然在路上。

（刘俊 尹伊琳 陈澄）



让“戏曲文化”飞入寻常百姓家

——一线观察在淮全国、省人大代表专题调研“送戏下乡”

● 苏文轩

5月28日，淮安市涟水县保滩街道肖渡村灰墙白瓦、乡居簇拥，全村中心地带小广场灯火辉煌，歌声与掌声相伴，笑容与戏韵交融……

原来，这是由省文化和旅游厅主办、被列为省政府民生实事项目的“送戏下乡”活动。此时，它“走”进了肖渡村，走近了百姓身边。据了解，该活动由淮安市文工团精彩演出，为当地父老乡亲按需定制，只见现场有淮剧、黄梅戏，还有歌舞、小品等，台上的演员认真、投入，台下的观众倾听、欢呼，形成了一幅交相辉映的和美画卷。

自今年3月全省“送戏下乡”活动正式开展以来，这样的文化活动在江苏大地处处可见。

为进一步推进省政府民生实事项目“送戏下乡”走深走实，5月28日至29日，十名淮安籍全国、省人大代表就“送戏下乡”开展专题调研，代表们深入一线、建言献策、共谋文化发展与繁荣。

看现场：文化输出呈现新风貌

在淮期间，代表们首先进行了实地调研——

他们走进淮安区漕运镇文体活动中心、金湖县塔集镇文化站等公共文化空间，详细听取基本功能布局、设施设备配备、服务活动组织等方面情况介绍，全面了解当地公共文化阵地管理运行情况，对淮安公共文化服务工作给予充分肯定。

在淮安西游乐园，代表们实地查看了游客中心、西游主题邮局、漕埠商业街等，详细了解项目规划设计、非遗进园区、品牌宣传等情况，对西游乐园挖掘中华优秀传统文化、满足广大游客多元消费需求等方面开展

的工作和取得的成效很是赞赏。

……

代表们一边走、一边看，一边交流淮安在文化输出方式上的新颖与别致。

曾经，节目“老一套”、青少年“不感冒”、送戏“走形式”等难题困扰着“送戏下乡”，应如何破解？经过不懈摸索，有关部门积极通过三项措施提升群众的满意度。

——优化工作机制，进一步完善事前发布、事中监测和事后评估无缝衔接的工作机制，实现“政府端菜、群众点单”，支持各地探索实践“区域联供、地区互送”，确保把好戏送给群众看，提升群众满意度和“送戏下乡”质效。

——公布活动目录，内容包括演出团体、演出节目、送达地点和时间。各县（市、区）通过当地新闻媒体、乡村大喇叭、乡村公告栏和手机端等公布活动信息，提升群众知晓度和参与率。



——跟踪满意度测评,通过省“戏曲进乡村”管理服务平台,及时发布各地工作信息,推介先进典型,并每月公布各地“送戏下乡”工作进度和群众满意度,以此来加强实效性监管。

数据显示,全年安排“送戏下乡”2508场演出任务,截至目前,已完成1000多场,现场观众累计达百余万人次;面向全省剧团采购配送场次600多场,已完成200多场,服务线下观众近9万人次。此外,全省还通过江苏公共文化云平台在线直播6场,共计服务人群20余万人次。

聚“智”力:人大代表畅谈送戏新期盼

在今年“送戏下乡”专题调研中,人大代表畅所欲言,为更好地让“戏曲文化”飞入寻常百姓家贡献智慧和力量。

“作为我省重要的文化惠民举措,‘送戏下乡’已连续举办多年,早已深入人心,更起到了很好的效果”,全国人大代表,盱眙石马山生态农业开发有限公司总经理李叶红期待,省、市进一步提升演出节目质量,改善演出环境和观演条件,以适应更多群众更高层次更加多元的文化需求。

李叶红话音一落,省人大代表,淮阴区委副书记、区长陈张随即接过话筒,他说,“送戏下乡”不只是文旅部门一家的事,还要形成多方联动,如包括淮阴区在内的各区县、乡镇政府等都可为之出一份力,可以结合各级政府组织的大型文体活动一起开展,既能解决经费不足的问题,也能扩大在社会的影响力。

省人大代表,淮安市妇幼保健院产科主任李晓琼则直言:“送戏下乡,还要多送一些老百姓喜欢的戏曲,要针对不同年龄、不同地域,选择不同戏曲。”在她看来,既要结合所在地域的特色,也要尽可能多样化,让更多的群众满意。

“希望今后能多组织群众文艺活动进社区进校园,同时也可以邀请社区志愿者和学生社团加入到表演队伍中来,通过扩大参与度提高群众满意度。”省人大代表,淮阴师范学院文学院副院长、九三学社淮安市委副主委杨颖充满期待。

“希望今后下乡的节目能更加丰富,融入更多现代

时尚元素,吸引更多年轻观众走近传统文化,同时要对优秀文艺团队的培育和扶持,创作出更多优秀的原创作品。”省人大代表,淮安市文化馆馆长干露指出了当前年轻人的看戏听戏需求。

……………

大家你一言、我一语,共话“送戏下乡”的新期许,一个个“金点子”,也将转化为“送戏下乡”工作提效能、增影响的重要参考。

全铺开:“送戏下乡”在江苏展新风貌

座谈会结束后,代表们兴致勃勃地来到涟水县保滩街道肖渡村,与500余名村民一道观看演出。代表们一致认为,通过观看“送戏下乡”演出,更加真切地感受到老百姓对丰富、优质群众文化活动的期盼,也纷纷点赞文旅部门省市联动提高群众获得感、幸福感的不懈努力和执着追求。

目前“送戏下乡”活动已在全省遍地开花,老百姓共享“文化大餐”的同时,也丰富了游客在地化、特色化、沉浸式旅游的体验。其中,徐州市贾汪区江庄镇将送戏下乡活动与当地烧烤季活动有机结合,居民、游客一边吃烧烤、品龙虾,一边欣赏精彩演出,人气爆棚;在盐城东台,“送戏下乡”演出先后走进安丰古街、梁垛镇临塔村等知名旅游点,游客刚下旅游大巴,就能听到锣鼓声声,“流量”变成了“留量”,“邂逅”变成了“小住”,切切实实增强了人气、拉动了消费、收获了口碑。

如何让优秀传统文化“焕新”,让下一代常听戏、懂听戏、爱听戏?连云港市东海县平明中学学生听到了铿锵醇厚的吕剧,南通市如东县新店初中同学们跟着台上哼起了黄梅戏,盐城亭湖区新兴镇新兴小学、射阳县临海镇八大家小学以及千秋镇千秋小学全校师生共同欣赏了儿童剧……种下戏腔戏韵的种子,开出传承弘扬的花朵。

南国似暑北国春,绿秀江淮万木荫。行走中的“送戏下乡”画卷让人目不暇接。据介绍,今年7月,有关部门还将组织对省级直接采购配送场次中期考评,8至10月完成第二阶段演出327场。未来,江苏将进一步加强与兄弟省份的交流合作,创新演出形式、丰富演出内容、满足群众多样化需求,让“好戏”一直在路上。

宿迁人大：构建五级代表协同履职新机制

曹曦

宿迁市人大常委会持续探索实践，围绕发展全过程人民民主，突出市人大常委会和市人大代表的纽带作用，通过“上联下带”，整合在宿全国、省人大代表和市、县、乡人大代表的力量，创立五级人大代表协同履职机制，推动实现五级人大代表之间的互联、互动、互通、互补、互促，充分发挥协同履职综合优势，切实提升履职效能。

确立协同理念，集合五级代表

人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民行使国家权力，肩负着重大责任和人民期许。

如何做好代表工作、发挥代表作用，是全国各地人大聚力攻坚的课题。宿迁市人大常委会确立“五级协同”理念，制定出台《宿迁市五级人大代表协同履职办法》（以下简称《办法》），推动五级人大代表之间“物理关系”有机整合、“化学关系”有机融合。

五级协同，好不好？代表最有发言权。“我们吃不透的政策，可以当面向区人大代表、市人大代表乃至省人大代表、全国人大代表请教；办不到的事情，也可以请他们提级推进；拿不准的建议，还能跟他们一起深入探讨，真好！”对宿迁人大创新推进的五级人大代表协同履职，宿豫区新庄镇人大代表、新庄社区居委委员徐玉莲直呼：“实用、管用。”

综合起来说，推动五级人大代表协同履职，搭建代表履职活动平台，邀请五级人大代表参加各项立法、监督、视察、调研、列席会议和接待选民等活动，加强五级人大代表之间的互动联系，既符合宪法法律规定的原则，也有利于凝聚合力，促使将共同职权行使到位。



施行协同制度，集中履职力量

各级人大代表集中了各行各业、各个方面的优秀人才，蕴藏了推动高质量发展的丰富资源。常委会有机整合代表资源，通过协同联系群众、协同开展活动、协同提出建议等，紧密代表之间的联系，实现信息共享、优势互补，集中履职力量、放大聚合效应。

人大代表来自人民、为了人民，密切联系群众是职责所在、使命所系。为进一步密切代表同人民群众的血肉联系，《办法》提出“协同联系人民群众”新方式，切实做到“从群众中来，到群众中去”。

宿迁市人大常委会人代联工委主任苗娟举例说，“我们在组织市人大代表联系人民群众时，也会邀请在宿全国、省人大代表和有关县、乡人大代表共同参加；或者由市人大常委会统一部署，县（区）人大常委会和

乡镇人大主席团协同组织本辖区五级人大代表共同参加联系群众。”

在“协同提出议案建议”方面,《办法》规定:在人代会召开前,市、县(区)人大常委会和乡镇人大主席团应当协同邀请五级人大代表,借助人大代表结对联系、人大代表活动周、数字人大系统等载体和通道,加强各级人大代表之间的交流与协作,做好向人代会提出议案建议的准备工作,提高向人代会所提议案建议的质量。

在“协同开展专项活动”方面,明确市人大常委会开展的地方立法、监督工作等专项活动,应当依托现有的“民主立法‘一办法四规则’”“专项监督工作规程”的规定,邀请五级人大代表参加活动、列席会议,或者担任有关监督事项的监督员。

“对我来说,参加专项监督,既是互相交流提高自身的过程,也是调查研究发现问题的过程,还是督促推进民意落实的过程。”作为在宿全国人大代表,宿迁渔樵种植专业合作社理事长姚路路今年已经参加了两次黄河故道生态廊道建设专项监督活动,“市人大常委会邀请我们在宿全国人大代表、省人大代表和县、乡人大代表参加专项监督工作,既能听到更多层次、更多方面的声音,又能促进各级代表交流互动、融合履职。”姚路路说。

构建协同平台,强化集约管理

从地方人大工作实际看,闭会期间全国、省人大代表和乡镇人大代表的活动参与度不高。究其原因,主要是相关活动大都由市、县两级人大常委会组织,对象主要为市、县级人大代表,很少邀请全国、省人大代表和乡镇人大代表参加,造成协同履职对象不够广泛,协同履职活动触角向基层和上一级延伸不够,代表履职管理不到位。

宿迁市人大在扩大专项活动参与度的同时,在活动阵地建设上做文章,对代表“家站点”进行规范重组,在全市范围内建立30个五级人大代表协同履职活动室,作为五级人大代表联系人民群众、接待选民的共用联系点。

在此基础上,建立五级人大代表结对联系制度。市人大常委会会同县(区)人大常委会为每位在宿全国人大代表确定省、市、县、乡四级人大代表各一名,为每位省人大代表确定市、县、乡三级人大代表各一名。通

过结对联系代表,五级人大代表可以向各级人大转达来自基层群众的意见和建议。

“前几天我抱着试试看心态,在五级人大代表协同履职活动室向当值的欧代表反映了小区孤寡老人吃饭难题,没几天街道就拿出解决方案,目前已经建成康济食堂,为我们提供免费午餐。”家住宿城区支口街道康堡小区的独居老人孙庆双感慨。

牵头为孙庆双老人解决问题的宿城区人大代表欧保侠同样感慨不已。“自从建起五级代表协同履职活动室,我们履职再也不是‘单打独斗’,遇到难题都是各级代表‘集成发力’,不仅拿的方案更科学,督导推进的力度也更大。”欧保侠说。

提升协同功能,放大集群效应

“我们在平时调研中收集到很多关于加大执法检查力度、落实企业安全生产主体责任、强化安全生产宣传教育等方面意见建议,提出来后都得到了充分的尊重。”在《宿迁市安全生产条例》前期立项和立法调研中,泗洪县双沟镇人大代表、镇妇联副主席阚泽华每次都积极参与。

“作为县人大代表,过去意见建议最高只能提到县级层面,现在不同了,我可以通过市人大代表、省人大代表乃至全国人大代表提到更高层面。”借助五级代表协同履职新机制,泗阳县人大代表、泗阳县大兴小学校长史立峰与市人大代表、泗阳县春晖民间助学协会会长张矾等代表密切合作,聚焦教育等民生领域积极建言献策。

“近年来,宿迁新增学位27.83万个,基本实现‘学有所教’,接下来我们将回应群众关切,在促进教育质量提升方面出主意、提建议,推动宿迁教育加快向‘学有优教’迈进。”张矾说,协同履职提高了代表履职效能,逐步发挥出集群效应。

宿迁人大建立五级人大代表协同履职机制,以问题为导向,有目的地邀请人大代表开展协同联系人民群众、协同提出议案建议、协同开展专项活动等,最大限度整合人财物资源,基于人大自身所能,有效回应发展大局所需、人民群众所盼,是全过程人民民主建设中的有力创新。

阵地建设激活代表动能



基层民主是全过程人民民主的重要体现。近年来,常熟市人大常委会积极探索地方人大实现全过程人民民主的实践路径,把建强代表履职阵地作为做优代表工作的主抓手,在实现市、镇(街道)、村(社区)全覆盖的基础上打造高品质阵地,充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中的主力军作用,紧紧依靠全体代表发展和完善更加有效、更具活力的全过程人民民主常熟实践。

2022年,常熟市人大常委会以“阵地建设提升年”为主题,在全市镇、街道实施“人大代表之家(站、点)”迭代升级工程,在市、镇(街道)、村(社区)三级全覆盖的基础上,把全市人大代表之家(站、点)升级打造成为基层民主协商、民主决策、民主管理的主舞台,让基层民主阵地更好倾听民意、汇集民智、凝聚民心,使全过程人民民主可近、可感、可触。在专门召开的工作推进会议上,市人大常委会主任王建国明确提出:“要推动家(站、点)由‘形式全覆盖’向‘运用全覆盖’转变,重点在‘建、管、用’上动脑筋、下功夫。”紧扣“高标准建设、高质量管理、高效能运行”的要求,常熟市人大常委会出台《关于推进人大代表之家(站、点)提档升级的实施意见》加强指导,明确“1+14+N”的布局和“八有二定”的

标准,立足“一家一品牌、一站一特色”的定位,支持标准化建设与特色化打造相结合。

为了更好发挥人大代表之家(站、点)密切联系群众的前沿阵地作用,充分激发代表在反映民意、参与决策、开展监督中的履职活力,常熟市人大常委会依托基层各站、点,深入推进常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“双联”机制,常态化开展代表小组活动、“代表统一接待日”活动,加强代表议案和建议的跟踪督办,最大限度地增强代表履职的主动意识和工作效能,更加有力地推动政府工作部门改进工作、解决社会和群众关注的急难愁盼问题。在2022年开展的“人大代表助民企”主题活动中,全市1584名各级人大代表和议政代表进站履职,深入了解企业所需所盼,成为亲商政策宣传员、助企纾困参谋员,实地走访企业1506家,收集汇总问题建议361条,推广注册“政策计算器”超6200家,有效解决了一批困扰企业生产经营发展的难题,让人民群众的获得感和满意度持续提升。

在三级全覆盖的前提下,人大代表之家(站、点)正在向市域范围内的优秀代表企业、优势专业行业等领域探索延伸。以位于常熟服装城的莫城街道“人大代表之家”为例,阵地紧密结合了服装城的产业优势和“云裳小镇”的时尚元素,并依托直播行业的技术优势,将数字化理念融入了阵地建设和运用中,展现了基层实践全过程人民民主的蓬勃生机和鲜活力量。

接下来,跟随全省“数字人大”的改革推进步伐,常熟市人大常委会将以数字化技术为动力支撑,强化人大代表之家(站、点)链接人大工作、代表履职、密切联系群众的功能定位,通过一体推进数字技术与人大履职行权的深度融合,助力构建基层社会治理新格局,不断丰富和拓展全过程人民民主基层实践,推动全过程人民民主在深深扎根群众“沃土”中蓬勃生长、枝繁叶茂。

(徐晨曦)

“雁阵效应”凝聚代表力量

“李书记,未来城花海内车辆乱停乱放甚至占用消防通道,万一发生意外,消防车进不来,问题就大了。”在位于泰兴市未来城花海的“红延小站”里,小区居民争相向泰州市人大代表李晓静反映情况。李晓静随即将问题向街道办提出,街道综合行政执法局认真进行办理,并在全街道范围内开展消防通道占用情况排查,全力保障居民正常出行和生命财产安全。

近年来,泰兴市人大常委会全面加强和改进代表工作,“头雁”带“群雁”,激活“雁阵效应”,发挥代表作用,为推进中国式现代化新实践、推动高质量发展凝聚强大合力。

“筑巢引雁”增活力

持续推动代表履职平台规范化建设、特色化打造,将履职平台延伸到街头巷尾、田间地头、生产一线,让人民群众时时处处看见代表、遇到问题能够找到代表——

延令街道在便民服务中心设立“至和”工作室,组建五级优秀人大代表工作团队,助力基层社会治理。宣堡镇是全国银杏第一镇,在每个村打造“银杏树下”履职平台。虹桥镇“牢记嘱托、感恩奋进”人大代表体验园、滨江镇人大代表乡村振兴实践站、张桥镇“红色网格+”等站点,构成了“一镇一街一特色”的履职平台网络……

“头雁领航”添动力

4月13日下午,全国人大代表张强走进虹桥镇祥福社区,围绕“勇担使命开新局,凝心聚力再出发”,对十四届全国人大一次会议精神进行宣讲。全国两会结束后一个月的时间内,张强已在全市开展两会精神宣讲十多次。

近年来,泰兴市人大积极探索典型引路,选树培育优秀典型,发挥“头雁”代表的示范、引领作用。“单腿书记”丁雪其把祁巷村打造成全国乡村振兴的一面旗帜,让村民在家门口就能致富。“新农人”费琳琳扎根农村

从事绿色种养殖,帮助全镇蔬菜种植户稳定增收,为众多家庭农场发挥示范作用。90后创业青年周鹏带领村里年轻人利用电商、直播等平台,每年销售鸡蛋上亿枚,带动周边群众共同致富。在优秀代表的示范带领下,泰兴各级人大代表当表率、做示范、走在前,积极投身产业发展、乡村振兴、基层治理热潮中。

“群雁齐飞”聚合力

为强化雁阵代表队伍建设,泰兴人大推广“头雁”代表工作经验,以专题活动推动各级人大代表履职尽责。发出“落实‘四敢’有担当 惠民惠企有作为”倡议,领导干部代表带头谋发展、抓项目、促落实,企业家代表创新引领带动企业做优做大做强,专业人才和一线工作者代表立足本职、发挥优势,以实际行动激发高质量发展活力。重视发挥代表在基层治理中的作用,开展“亮身份、进网格”活动,组织全市1600多名各级人大代表进驻1401个网格,接待走访群众、倾听民情民意、化解矛盾问题,为群众提供家门口的优质服务。

“泰兴市人大将扎实开展‘牢记嘱托、感恩奋进’学习实践活动,激发各级人大代表奋进新征程、建功新时代一流精神状态,实现‘群雁齐飞’,以人大代表高质量履职助推经济社会高质量发展。”泰兴市人大常委会主任刘荣华表示。

(张宇鹏)



为构建新发展格局贡献代表力量



编者按：

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出，加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。只有坚定不移构建新发展格局，才能牢牢把握我国未来发展的主动权。

江苏有各级人大代表近10万名，他们肩负人民赋予的神圣使命。围绕构建新发展格局，来自不同地区的各级人大代表结合本职工作话感悟、提建议。

全国人大代表，江苏省精创电气股份有限公司创始人 李敏：

党的二十大报告提出，“必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，进一步坚定了我们持续在实体经济上发力的决心和信心。

冷链设施的建设与完善，对于保障国家食品安全供给，畅通国内大循环、促进国内国际双循环，推动高质量发展具有重大意义。江苏精创是一家致力于冷链控制监测数字化智能化的国家级专精特新“小巨人”企业，产品畅销80多个国家和地区，产品出口收入占比超过40%，在国际市场占据一席之地，被业界誉为“冷链科技创新的表率”“冷链设备监测的示范”。

为加快建设“智慧冷链”供应链体系，更好服务“三农”、服务物流市场，我在今年全国人代会期间提出建议：加快现代冷链物流设施建设，切实提升冷链物流运输能力；对现有冷库进行智能化改造、数字化升级，构建“智慧冷链”体系。依托智能终端温湿度监控设备，构建

全冷链信息化监管平台，打破单个冷链系统的数据“孤岛”，将冷库、冷链车、冷链物流系统等各环节大数据及时准确上传到云平台，既可以满足市场商家的信息需求，又可以方便政府部门及时监管，还能促进我国冷链产业的发展。

今后，我将认真履行代表职责，结合工作实际，带领企业积极促进冷链物流低碳发展，积极承担减碳社会责任，突破绿色冷链技术，更好地服务新发展格局。继续完善冷云平台功能，提供云端应用数字化解决方案，发力冷链智能终端协同感知、制冷系统节能控制，构建智能预警监管及分布式信息发布系统，提高产品的可靠性、通讯的稳定性、平台的安全性。掌握中高端环节的核心和关键技术，实现设计研发、系统集成能力和营销等方面自主可控，实现冷链产品流通数据的全流程追溯，服务冷链产业链的数字化智慧化发展。

与时代并肩奔跑，为梦想不懈奋斗！我将同全体员工一道矢志不渝地推进冷链数字化转型，赋能冷链物流高质量发展，促进冷链物流便捷化、精准化、智慧化，为构建新发展格局奉献绵薄之力。

省人大代表,中天钢铁集团(淮安)新材料有限公司一厂车间主任、总工程师 王郢:

作为一名企业界的省人大代表,我既为过去取得的历史性成就欢欣鼓舞、倍感振奋,又对未来的崭新征程充满信心和期待。

构建新发展格局,科技创新是关键之举,唯有牵住科技创新这个“牛鼻子”,通过创新引领,解决各类“卡脖子”和瓶颈问题,才能打通产业堵点,畅通经济循环,加快构建新发展格局。近年来,中天钢铁牢牢抓住构建新发展格局的时代新机遇,已经形成“一总部、多基地”的战略布局:常州基地是最具竞争力的优特钢棒线材精品基地,拥有国家企业技术中心、国家级博士后科研工作站等多个高层次科研平台,多项核心技术实现国际性突破,产品广泛应用于汽车工业、轨道交通、工程机械、军工、桥梁等多个领域;南通基地是一期1000万吨、远期规划2000万吨,以“五化五一流”为目标,打造成为固废不出厂、废水零排放,智慧中心5公里远程生产的世界级高端、智能、绿色临港钢铁产业园;淮安基地是150万吨全球规模最大、技术和装备最先进的钢帘线生产基地,是全球首家金属材料深加工“灯塔工厂”。

科技创新是发展的动力之源,中天钢铁正在以人才发展为“主芯”,管理、科技为“双核”,全面推动各产业有序链接、高效畅通,以上下游产业链的互通“小循环”,汇入“国内大循环、国内国际双循环”新发展格局的洪流。



洪流激进、乘风破浪,我将发挥代表作用,立足岗位,带领中天淮安基地全体员工坚持“敢想敢干,小损失试错”的创新理念,践行“破一创新突破”“立一立足本业”的创新思维,破解钢帘线技术难题,突破切割丝核心技术瓶颈,让科技创新成为“走在前、开新局”的硬核实力,奋力开创全球钢帘线行业新格局,为加快构建新发展格局展现新担当、作出新贡献。

南京市人大代表,江苏省融资租赁行业协会会长 黄磊:

融资租赁是推动产融结合、发展实体经济的重要手段。截至2022年底,我省融资租赁公司法人机构279家,全年减少20家……融资租赁行业“减量提质”成效明显,资产规模和资产质量整体稳步提升,全省融资租赁业务分布在基础设施、工业设备、交通装备、环保设施等行业领域,在服务实体经济中发挥了积极作用。

党的二十大报告指出,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。为实体经济服务是金融行业的天职,也利于防范金融风险。作为地方金融组织,我省融资租赁企业要积极践行国家产业政策及经济结构转型发展要求,充分发挥融资租赁“融资+融物”的独特优势,在产业升级、科技创新、绿色发展、消费升级及支持中小微企业等方面找准业务

切入点,提供多元化、差异化、个性化的融资租赁产品和服务,切实提升服务实体经济质效。

创新是引领发展的第一动力。今年年初,江苏省融资租赁行业协会牵头联合上海、浙江、安徽等省市融资租赁行业协会,与我省著名高校合作共建长三角新金融研究院,打造立足江苏、服务长三角、辐射全国的产学研一体化新金融创新服务平台。我们将发挥平台优势,深化行业研究,加强人才培养,提升行业专业化水平和创新能力,为更好地服务长三角经济高质量发展赋能。

作为来自融资租赁行业的人大代表,我将发挥代表优势,立足本职岗位,与一百余家会员企业一道,抢抓发展机遇,以“四敢”的担当作为,不断加强对国家产业政策和行业发展方向的研究,积极探索新业务领域和业务方向,加大对新一代信息技术、人工智能、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等战略性新兴产业的支持,进一步优化业务结构,持续提升融资租赁行业对科技创新、产业升级、绿色发展等金融服务能级,更高质量服务实体经济发展。

连云港市连云区人大代表,拼船网国际物流(江苏)有限公司总经理 金旭:

今年元旦,连云港徐圩港区 128 号泊位,由徐圩港口控股集团有限公司和拼船网供应链管理有限公司联合打造的全球拼货航线“丰顺”轮,装载运往西非的胶合板、车辆、设备、钢管等件杂货约 4 万计费吨,正式开启首航。

在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下,从事件杂货业务的拼船网通过搭建拼船出海平台,用集体力量参与物流产业发展,携手在海外找到新的机遇,促进港口物流业壮大,稳定和扩大进出口规模。公司立足连云港,辐射中国北部,紧紧围绕核心定位深耕细作,承运的货物从胶合板延伸到化工品、钢材(管)、工程车辆、大件设备、有色矿、煤炭等,年货运量达 200 余万计费吨。

件杂货航运市场未来的需求将仍然非常强劲,在经济复苏大潮中,拼船网积极抢占先机,拓货源、抓管理、提效率,多点发力,开辟新市场。拼船网积极与徐圩港区运营公司合作,加强协同互动,多方开辟新航线。1 月以来,西非航线的丰顺轮、新海通 27 轮,北美航线的太古海宝轮,红海航线的火星轮等陆续靠泊装货。经过与政府相关职能部门协调沟通,我们制定了货物集港的操作流程,提高货物通关效率。

对接货运公司,谋求物流合作。连云区港航贸易服务企业近 1200 家,年外贸进出口总额达 30

亿美元。但是多年来物流行业一直都是各自经营,没有建立为行业健康发展、协调服务的平台。为打造国际航运物流生态圈,发挥团体规模优势,促进合作共赢,我们及时了解政策导向,建立对话机制,规范行业行为,从而促进连云区国际航运物流业快速发展,积极推动成立连云港市国际航运物流协会,发动组织 110 家本地物流企业入会。

作为一名人大代表,我将进一步发挥自身专业优势,通过国际航运物流协会这一平台,深化政企深度合作,优化组织模式,提高运营时效,降低物流成本,助推国际班列高质量发展。

金湖县吕良镇人大代表,前进村党总支书记 杨茂湘:

构建新发展格局,潜力后劲在“三农”。党中央把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,对“三农”的政策支持力度、资金扶持力度、工作投入力度持续加大,未来公共资源将更多投向农村,农村的基础设施短板将加速补齐。

从我村南小场向西望去,可见集中连片的稻田,向东则是波光粼粼的养殖水面,目之所及正是一派欣欣向荣的景象。2022 年,我积极发动村里的党员干部带头整改、领头攻坚,率先启动南小场乡村公共空间治理工作。先后有 6 名党员带头退出占有的废塘废沟,并由党员干部带头挨家挨户做工作。经过多番努力,终于让南小场“空”了出来。随后,村“两委”成员集中力量,打造了集中连片的水面农田,承包给大户种植养殖,盘活了村集体闲置资源,增加了村集体年收入。前进村以公共空间治理盘活闲置资源,以水产养殖赋能村民增收,以现代农业助推高质量发展,打出集体经济增产、村民增收“组合拳”,初步探索出一条强村富民的新路径。

作为镇人大代表,我将始终坚持以人民为中心的发展理念,积极建言献策,带领村民打造相互促进、相得益彰的新发展格局,使美丽乡村更加和谐文明,乡村治理更加完善,共同富裕更加突显,让村民拥有实实在在的获得感、幸福感、安全感。

从“纸上”到“庭上” 常州人大力推地方性法规融入审判实践

● 刘丽华

“依据《常州市住宅物业管理条例》第二十七条、第二十八条规定,判令被告支付物业费。”直接援引地方性法规的条文作为案件裁判的依据,常州钟楼法院成功审结了南京金鹰国际物业集团有限公司物业服务合同纠纷一案。自此,常州地方性法规从“纸上”到“庭上”,“书本上的法律”真正成为“行动中的法律”。

自2015年获得地方立法权以来,常州市人大及其常委会紧紧围绕全市中心工作,聚焦群众急难愁盼,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,已先后制定地方性法规16件,其中15件为实体法,修改3件。“良法是善治之前提”,市人大常委会十分注重推动法规实施的制度建设,创设了立法宣传制度、法规配套监督制度、立法后评估制度和法规实施情况报告制度。2022年又出台地方性法规进入执法、纳入监察、融入司法、列入普法“四入”决定,对构建工作新格局、强化依法行政、强化法规适用、强化普法宣传、强化人大监督等方面作出了明确规定,突破法规实施难“瓶颈”,让地方性法规长出“牙齿”,促进地方性法规更好地转化为治理效能。常州率先探索运用重大事项决定权推动地方性法规全面有效实施这一做法,得到全国人大、省人大的肯定。

为推进“四入”决定的贯彻落实,市人大常委会不断探索推动地方性法规“四入”工作的新途径、新方法、



新举措。人民法院作为审判机关,其适用地方性法规的情况关乎地方人大职能的发挥和完善,更关乎地方治理机制运行的正常和顺畅。市人大常委会相关工委加强协同,不断强化监察监督,强化司法适用,加大对地方性法规实施的指导和监督力度。常州两级法院结合实践运用,用三个“充分发挥”做地方性立法工作的参与者和推动者,形成了地方立法与法院裁判的良性互动,地方性法规在审判实践中展示权威。

充分发挥地方性法规先行性特点。2019年10月30日,常州市第十六届人大常委会第二十次会议表决通过了《常州市道路交通安全条例》,该条例在上位法和相关司法解释基础上,对自动驾驶等新事物作出了前瞻性规定,还进一步规范非机动车管理,创新了交通

事故预防与处理相关机制,为全市法院在部分交通事故案件原有裁判依据缺乏的情形下如何断纷止争,奠定了坚实基础。新北法院在审理非机动车相撞引发的交通事故案件中,直接适用《常州市道路交通安全条例》中关于在道路上驾驶非机动车行经人行横道、公交站台时,应当减速慢行,注意避让的规定,判定当事人经人行横道未减速慢行,应承担事故次要责任,更好维护了群众的生命安全。

充分发挥地方性法规的地域性特点。法院在审判中积极适用地方性法规,以实际行动推动地方性法规融入司法,提高了地方性法规的权威,提升了地方性法规的立法权威和实施效果。常州是一座具有2500多年历史的文化古城,灿烂的历史文化为常州留下了诸多名胜古迹,与此相应的是盗掘古墓葬与买卖文物案件频发。天宁法院在多起涉及盗掘古墓葬以及下游买卖墓葬品、文物交易类案件中,通过援引《常州市历史文化名城保护条例》中对地下文物埋藏区和古遗址保护利用的规定进行说理论证,形成判决对犯罪分子进行严厉打击,同时在认真研究条例的基础上形成加强文物保护的司法建议,得到常州市文广旅局的高度重视和积极回应。市文广旅局采取严格落实考古前置、加强法规普及、研究文物上交奖励机制等进一步举措,强化地下文物资源的保护。

充分发挥地方性法规的实践性特点。在司

法实践中,地方性法规为法院审理社会影响较大的案件提供了法律依据。近年来,老小区加装电梯需求激增,全市将之作为重要的民生工程积极推进。但在推进过程中,因涉及不同诉求和多重利益平衡,极易引发纠纷并引起社会公众的广泛关注。

2019年,倪某某因对辖区政府老小区加装电梯行政批准行为不服向常州中院提起全市首例行政诉讼案件。法院根据《常州市电梯安全管理条例》加装电梯规定,认定加装电梯项目确认书符合法律规定,驳回了原告倪某某要求撤销确认书的诉讼请求,该案相继获评江苏法院2021年度十大典型案例和江苏法院2021年度行政审判十大典型案例。

其后,市中级人民法院对政府配套文件提出了有针对性的司法建议,推动常州加装电梯相关规范性文件的完善。截至目前,全市累计204部加装电梯已投入使用(其中今年完工30部),119部正在施工,258部正在前期推进,地方性法规为民生工程的实施提供了法治支撑。天宁法院联合市公安局、市场监管局等相关部门召开涉超标电动车纠纷诉源治理座谈会,结合《常州市道路交通安全条例》等对机动车与非机动车管理的相关规定,围绕审判案例就超标电动车的规范监管难题进行探讨,为防范交通安全风险贡献了司法智慧和力量。

常州市人大常委会监察和司法工委主任孙春伟说,从“纸上”到“庭上”,从“法条”到“案件”,再到加强对涉及适用地方性法规案件进行调研分析,在推动地方性法规落地见效的过程中,增强了依法适用地方性法规的能力,强化了地方性法规在审判工作中的作用,并通过对其共性问题提出司法建议,健全反馈机制,为地方性法规的修改、废止等提供了依据。今后,市人大将多措并举推动“四入”决定的贯彻落实,使地方性法规更有用、更好用、更实用、更耐用,在常州经济社会发展和民主法治建设中发挥更大的引领和推动作用。



全过程人民民主之花绽放镇江大地

● 张伟清

自“揭起盖头”开馆以来,位于镇江西津古街的全过程人民民主实践中心得到围观群众一片掌声,今年“五一”小长假,更是吸引了不少周边居民、过往游客驻足参观,据统计,西津渡接待游客超20万人次,是去年同期的15倍。这是镇江市人大常委会展示和宣传全过程人民民主重大理念的新阵地。

是创新,更是实践的需要

今年是全面贯彻党的二十大精神、开局之年,人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体,面向未来,市人大系统研究如何贯彻党的二十大精神,推进全过程人民民主之花在镇江大地绽放?镇江市人大常委会多次深入基层调研,广泛听取代表意见。针对去年已建成“上接天线”的“政治建设工作室”,决定“下接地气”,选址在人流聚集、文化深厚的历史街区西津渡,新建一个展馆,把全过程人民民主送到群众家门口。

在深化研究中,考虑到镇江是“中国醋都”,市委一直希望江苏恒顺集团在西津渡展示香醋品牌文化。镇江作为首批获得地方立法权的设区市,2016年制定颁发了《镇江香醋保护条例》,使镇江香醋在发展中得到保护,在保护中得到发展,这是全过程人民民主实践的重要产物和生动案例。为落实市委要求,将宣传全过程人民民主的展馆与展示香醋文化的展馆一起建设,总体融合、有分有合,有理论,更有实践,取名“全过程人民民主实践中心”,并挂牌《镇江香醋保护



条例》体验中心。

“一主体两中心”既宣传和展示了全过程人民民主重大理念,又通过《镇江香醋保护条例》的制定和实施,让群众实实在在感受到全过程人民民主实践的巨大作用和影响,从而进一步理解中国特色社会主义民主的特点和优势,坚定对根本政治制度的自信,更加自觉地投身于新时代全过程人民民主的伟大实践之中。

镇江市人大常委会同时考虑,仅有实践中心不够,必须延伸再建基层实践站,进一步展现全过程人民民主实践的力量,让群众对全过程人民民主进一步可观可感。依托金山街道人大代表联络工作站,同步新建“全过程人民民主金山街道实践站”,打造践行全过程人民民主的基层缩影和一线窗口。

精心设计方案,见人见物见事见精神

镇江市人大常委会高度重视实践中心建设,主要领导和分管领导多次专题研究,并成立建设推进工作领导小组,负责方案的设计和建设。

文稿起草小组围绕“一切权力属于人民”主题,起草人大展陈大纲,翻阅收集了大量资料,从主框架到一张张具体图片,反复推敲,数易其稿,并广泛征求老领导、市委党史办等意见。在此基础上,会同设计单位多次商讨、共同创作,多次召集镇江博物馆、市科技体验馆、茅山新四军纪念馆等专家论证。

展陈方案从政治高度入手,着眼宣传教育,从群众角度出发,用通俗的语言讲述民主故事,表现手法上,以实物、场景、案例为主。例如,设计制作了瑞金“红井”实物和场景;复制塑造了“窑洞对”雕塑;用电子屏生动再现了开国大典盛况。

注重知识性和参与性。介绍了红旗和国徽由来;精选设计了16道问答题,供参观者竞答;现场进行宪法宣誓;安装了电子留言屏,及时收集群众意见……

金山街道实践站与实践中心一脉相承、相互呼应、融为一体,并将“数字人大”延伸到基层,新开发“民情码扫一扫、百姓来坐一坐”二维码,实现代表与群众互动,展现全过程人民民主在基层实践和落地情况。

精细化布置展陈,努力打造精品工程

实践中心设立在一幢相对独立的三层楼内,总面积近1000平方米,其中,一层为《镇江香醋保护条例》体验中心和体验店,二层为人大展示部分,三层为多功能厅,播放电视片、举办有关活动。布展工程,经招投标程序确定布展单位,并于去年年底开工建设。金山街道实践站紧靠实

践中心,由润州区负责布展,并新设计制作了展廊。

设计是基础和灵魂,施工就是赋予其生命和保障。为高质量建设全过程人民民主实践中心(含《镇江香醋保护条例》体验中心),镇江市人大常委会主要领导和分管领导多次赴现场检查,精心指导实施总体布局,努力实现政治性、艺术性、群众性和实践性的统一。

领导小组多次与施工单位一起学习领会展陈大纲核心要义,制定具体施工计划和施工方案,并请市城建集团分管负责同志担任现场指挥。

在实际建设中,围绕很多细节进行深入探讨。例如,反复推敲选用主体色调和局部色彩。在进门大厅,“江山就是人民,人民就是江山”的话语映入眼帘,在对面墙上,佩挂了仿当代画家傅抱石和关山月创作的“江山如此多娇”山水画,展现了祖国山水的壮丽雄阔和深厚坚毅的民族精神。“一字一画”,蕴含着“时刻不忘初心,牢记使命,全心全意为人民服务”的深意。

在各板块布展中,精心塑造和呈现民主故事。例如在陕甘宁边区政府“豆选图”下,配放了大碗、大豆和板凳;所有配图,尽力寻找原始、清晰、有代表性的图片和实物,并附注详细说明。

为高水平拍摄制作电视片,增强历史沧桑的感染力,方便群众读懂理解故事内容,中心设计开发和配建了语音音响系统二维码,扫一扫即可听到语音讲解。

现在,全过程人民民主实践中心像一朵绚丽之花,绽放在镇江大地,并同时挂牌江苏省社会科学院设区市地方立法研究基地、江苏高校区域法治发展协同创新中心设区市地方立法研究基地、镇江市人大代表教育培训基地等。

许多干部、中共党员、人大代表和基层群众等参观后纷纷表示,通过参观更加切身感知全过程人民民主的制度优势,将传承红色基因,积极投身到全过程人民民主新的伟大实践中,为加快建设现代化新镇江努力奋斗!

把为民履职答卷写进百姓心坎里

以为民之心,行人民之权。多年来,张家港市人大常委会积极践行以人民为中心的发展思想,深入群众知民情、倾尽全力解民忧,畅通民意表达渠道、持续关注民生改善,把民生实事办到群众家门口、使人民二字贯穿人大工作全过程,一幅脚踏实地为民履职的人大答卷徐徐铺展。

为民代言有精度。开门有景、推窗见绿,一步一景、一园一特色。幸福树街角、白鹿小游园、静谧花园……张家港一批“口袋公园”不断“上新”。“口袋公园”正是2022年民生实事票决项目之一。

近年来,民生实事项目人大代表票决机制已在张家港市镇两级全面推广,并逐步规范完善。2020年,张家港市人大常委会出台《民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见(试行)》,形成征集、票决、监督、评估四个环节的工作闭环,实现政府决策与群众需求的精准对接,推动从“为民做主”到“由民作主”的转变,保证人民群众真正成为民生实事项目的建议者、决策者、监督者和受益者。

为民监督有力度。2022年5月27日,张家港市人大常委会组织召开法官、检察官履职评议动员会,拉开了全市首次对“两官”开展履职评议的序幕。

“开展‘两官’履职评议是2022年张家港市人大常委会重点开展的一项创新工作,是人大依法监督的应尽之责,是促进公平正义的现实之需,更是彰显全过程人民民主的必要之举。”张家港市人大常委会主任王亚方表示。

此外,张家港市人大常委会还从实际出发,主动寻找人大工作与政法工作在基层治理中的结合点,出台《张家港市人大常委会关于在政法系统设立人大代表联络站的实施意见》,在全省率先实现在政法系统设立人大代表联络站全覆盖,促进人大工作与政法工作深度融合。一年来,张家港市人大常委会积极探索新时期人大司法监督新办法新举措,监督制度日益完善,监督思路不断创新,监督力度不断加大,激活了人大监督



的“一池春水”。

为民服务有温度。张家港因长江而兴,得长江之美。如何准确把握人民对美好生活的新期待,坚决在长江生态保护中扛起人大政治责任?2022年5月,张家港市人大常委会开展环境保护法执法检查;9月,配合省、苏州市人大常委会联动开展长江大保护“一法一条例”的执法检查,切实推动长江大保护工作取得更大成效。

如今,长江之畔,芦苇摇、百鸟飞,碧水归、江豚跃,一幅美丽的生态画卷沿着张家港80.4公里的长江岸线缓缓展开。

从住有所居到住有宜居,寄托了农民群众心中最朴素的期待与梦想。为进一步提升全市农村人居环境,提高农民生活质量,打造独具韵味的江南乡村新面貌,张家港市人大常委会连续两年聚焦全市农房建设管理情况开展视察调研,并从打造农房集中规划建设示范点、优化农房建设配套政策、破解农房建设土地瓶颈等方面提出了一系列对策建议。连续三年聚焦同一议题,这在张家港市人大常委会历史上也是不多见的。

“乡村建设为农民而建,响应农民呼声、尊重农民意愿、体现农民需求,才能真正把好事办好、实事办实,让农民群众在全面推进乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感。”王亚方表示。

(徐龙斌 殷虎)

助力“射阳大米”香飘万家

淮河古道,运粮的舟楫摇曳千年;射阳河畔,优质的稻米香飘万家。

近年来,射阳县抢抓政策机遇期和产业窗口期,以“打造射阳大米千亿级特色产业集群”为目标,不断延伸产业链、提升价值链、打造供应链,射阳大米综合竞争力不断增强,先后获得国家级荣誉50多项,连续11年获得全国粮食生产表彰和奖励,获得国家地理标志产品认证、农产品地理标志登记等,成为射阳的一张亮丽名片。

“乡村四月闲人少,才了蚕桑又插田。”近日,一场跨区域机插秧人大代表视察活动如火如荼地展开。市县镇三级人大代表走进射阳县海河镇健康村集中育秧基地,只见地上摆满了育秧盘,30多名工人围着一台机器紧张忙碌着,从放置托盘、填土、洒水、配种、配土到出盆,水稻育秧机整个生产过程不到1分钟,一条育秧生产线每小时能制作600多个育秧盘。

“我们实行统一育秧、统一技术指导、统一病虫害防治、统一机插秧、统一订单下生产‘五统一’,确保联耕联种生产需要,今年全县夏季水稻联耕联种的各项准备工作已提前就位。”基地负责人向前来视察的人大代表们介绍。为更好服务射阳大米产业发展,充分发挥人大代表职能作用,射阳县人大常委会把“家站点”搬到田头车间、街头巷尾,不断丰富全过程人民民主新实践,以人大工作高质量推动射阳大米产业高质量发展。



发挥人大职能,聚焦大米产业。推动射阳大米产业高质量发展,既是发展现代农业的现实需要,也是实施乡村振兴战略的有效支撑。目前,全县现有水稻种植面积160万亩,平均亩产650公斤左右,年产水稻约90万吨,大米加工产能超300万吨,品牌价值达245.32亿元,真正实现了“一粒米”撬动一个大产业、富裕一方老百姓。党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。射阳县人大综合运用视察、调研、听取和审议专项工作报告、专题询问、督办审议意见等常规监督形式,确保射阳大米产业发展高质高效。

创新活动载体,发挥代表作用。在全面升级“家站点”的基础上,2023年射阳县人大常委会围绕中心大局,聚焦主题主线,创建射阳乡村振兴(大米产业)主题实践代表之家,充分发挥代表专业特长优势和代表跨区域协作的“矩阵”作用,覆盖种植体系、经营体系以及服务体系,打造跨区域的大米全产业链人大代表活动场,为大米产业发展提供全方位的代表服务。同时,设定每月20日为固定选民接待日,线上定时发布水稻种植技术、稻米供需动态、农资实时价格信息,线下现场收集米企、米农诉求,及时化解急难愁盼,推进科学种植,规范加工经营,贡献代表力量和智慧。

深入调查研究,积极建言献策。调查研究是谋事之基、成事之道,是做好人大一切工作的先决条件。射阳县人大常委会抓住全局性、长远性、根本性的重大问题和关系县域经济社会发展的重大事项深入选题,把人大助力大米产业高质量发展作为重点课题,从射阳大米产业有待进一步革新、整体品质有待进一步提高、品牌培育有待进一步加码等三个方面提出问题,并提出针对性建议,撰写高质量调研报告。同时,代表之家调研提出了“加快水稻机械化插秧推广的建议”,力推机械化插秧任务纳入县委、县政府《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》。

(夏范兴)

扛起推进法治现代化 建设的人大担当

●潘国红

党的二十大报告擘画了“以中国式现代化实现中华民族伟大复兴”的宏伟蓝图,强调要“在法治的轨道上全面建设社会主义现代化国家”。人大及其常委会要围绕法治现代化建设要求,切实履行宪法和法律赋予的各项职能,勇于担负起保障和扩大民主参与的政治责任和法律义务,深入践行全过程人民民主,大力推进本辖区政治、经济、文化和社会生活的法治化,促进国家治理体系和治理能力的现代化。

坚持科学民主立法,提高立法质量。“有制”方能“有治”,“善制”方能“善治”。有立法权的人大及其常委会要把发展改革与立法决策有机结合,以良法促进发展、保障善治。要抓住社会治理的主要矛盾,注重推进劳动就业与社会保障、环境保护、社会矛盾调处、公共安全、意识形态管理、基层社会治理等领域立法。践行全过程人民民主理念,丰富拓展人民群众参与立法的形式和渠道,推进科学立法、民主立法。没有立法权的人大及其常委会要加强法律监督和工作监督,完善对规范性文件的备案审查,依法撤销与法律法规相抵触的地方规章或不适当的决定决议,维护法治权威和尊严。

强化权力监督,推进依法行政、公正司法。要充分运用听取和审议专项工作报告、执法检查、规范性文件备案审查等工作形式,加强对法律实施和制度执行情况的监督,推动增强法律制度的执行力。要重点监督

政府行政权力依法授予和充分行使情况,以及行政权力越位、缺位、错位和行政乱作为现象,推进政府建立科学有效的重大事项决策机制、利益诉求表达机制、社会矛盾调处机制、行政执法责任机制。推进司法体制改革,完善工作机制,严格办案程序,提高办案质量。改进干部任免工作,考察了解拟任人员法治意识和工作情况,加强人大选举和任命干部的任后监督,增强其依法行权、为民履职的责任感和使命感。

履行法定职责,提升履职质量和成效。人大要注重加强自身建设,提升依法履职能力和水平。加强政策和法律法规学习,不断提高法治素养和践行法治的能力,形成用法治思维认识问题、解决问题的习惯。严格按照宪法法律规定履职行权,完善立法、监督、讨论决定重大事项、人事任免权相关工作制度,健全人大组织制度、选举制度和议事规则,完善论证、评估、评议、听证制度,健全适合国家权力机关特点、更好体现民主集中制原则、充满活力的组织制度和运行机制,推动人大职权履行更加有效,推动人大制度优势和治理效能充分显现。

开展好人大代表年中专题 调研活动

●崔侗

深入开展调查研究,是人大代表履行好代表职责的基本功。根据代表法规定,我省各级人大代表每年5月至8月开展年中专题调研活动。将今年的专题调研活动与中央、省委“大兴调查研究”的部署要求结合起来,与正在人大代表中开展的“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动结合起来,组织代表深入开展调查研究,充分听取意见、广泛凝聚共识,问计于民、问需于民、问效于民,使人大各项工作建立在更加坚实的民意基础之上,既是人大代表履行职责的应有之义,也是更好发挥代表作用的前提条件。

选好调研题目。人大代表开展调查研究,只有与中心工作紧密结合,才能真正找准方向。调研活动题目的确定,要紧盯全省大局,紧扣中央重大决策部署,紧扣省委全会明确的重点工作,紧扣省人代会提出的各项目标任务,紧扣人民群众的重要关切。专题调研活动突出“专题”,内容



更加专一、目标更加明确、重点更加突出。今年专题调研的活动主题要聚焦江苏高质量发展“四个走在前”，重点围绕科技自立自强、构建新发展格局、推进农业现代化、强化基层治理、提升民生保障水平，从小切口入手确定具体专题，力求下足细功夫，做好大文章。

用好调研方法。开展专题调研，要深入基层、深入群众，迈开步子、沉下身子，听取人民群众的呼声和建
议。通过灵活运用实地察看、听取情况介绍、召开座谈会、进行问卷调查等多种方式，多层次、多角度、多渠道地广泛深入了解情况，掌握第一手资料，从而保证调研结果可靠，反映意见准确。要善于解剖麻雀，把实际情况摸准摸透，吸取基层经验和群众智慧，做到胸中有数，有的放矢。调研不能光看好的，光看典型，要多到困难多、群众意见集中的地方和单位。要杜绝“出发一车子、座谈一屋子、发言念稿子”的盆景式调研、蜻蜓点水式调研，真正把功夫下到察实情、出实招、求实效上。从方式上来说，可以将专题调研与执法检查结合起来，既深化代表对人大常委会工作的参与力度，也能更好发挥代表的桥梁纽带作用，将人民群众对有关法律实施的感受和意见反映上来。

写好调研报告。开展专题调研活动，归根到底是为了帮助推动解决人民群众的实际问题，特别是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。调研结束后，要聚焦问题进行全面检视、系统分析，发现具有普遍性、共性的突出问题，从健全法律制度、完善政策举措的角度，撰写调研报告，提出意见建议。调研报告要回答

在调研中做了什么，做得如何，发现哪些问题，如何解决以上问题等，在形式上要力求规范，在内容上突出重点，要保证调研的结果真实可靠，提出的解决方案具有针对性和可操作性，为人大常委会和其他国家机关的决策提供有效的参考依据。

抓好成果转化。扎实做好调研成果转化运用工作，打通调查研究“最后一公里”，把成果尽可能转化为推动改进工作的实效，是开展专题调研活动的意义所在。通过抓好跟踪问效，把群众的“问题清单”转变为代表的“履职清单”，将一个个难题转化为造福人民的法规制度、具体举措、实际行动，切实解决事关人民群众切身利益的突出问题，让调查研究不止于纸面文字、不流于会议形式、不虚于表面文章，转化为推动工作的实际成效。

念好“三字经” 大兴调研风

●姜健 沙莎

调查研究是人大的法定职责，是每一位人大工作者的必修课和基本功。各级人大应始终把调查研究摆在重要位置，聚焦中心工作、紧贴改革发展大局，为党委政府科学民主依法决策和重大决策部署贯彻落实建言献策，为破解改革发展难题贡献人大智慧、提供人大方案。本文以连云港市人大常委会为例，浅谈如何念好“三字经”，做好人大调查研究工作。

念好“准”字，精选调研课题。确定选题是做好调研的基础。人大工作要以“聚焦新问题、化解新矛盾、探索新思路”为目标，精心谋划调研课

题，为更好服务科学决策、提高人大依法履职能力提供有力参考。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣全面贯彻落实党的二十大精神，紧扣改革发展稳定大局，紧扣党和国家重大决策部署，紧扣总书记重要批示要求，确保调查研究始终坚持正确的政治方向。在围绕中心、服务大局中找到坐标、找准定位，立足人大工作职能，精准选题、突出重点，既注重把握发展“大”势，又关注民生“小”事，看政府所为、听群众所盼，在推动营商环境优化、开展招商引资工作、督促民生实事项目实施等方面开展调研，敏锐发现问题、深入分析问题、认真解决问题。掌握好调查研究这项基本功是每一个人大工作者的必修课程，每个人都应主动参与调查研究工作之中。常委会年初工作要点将重点调研事项列入计划，市人大常委会领导班子成员结合分管工作每人认领年度调研课题，常委会各委室根据年度议题和重点工作排定调研计划，开展专项调研，形成“人人有课题、个个重研究”的浓厚调研氛围。

念好“真”字，改进调研方式。坚持不回避矛盾、不遮掩问题，真下沉、真调研、真担当，打好调查研究主动仗。连云港人大组织开展“凝聚代表力量、助力招商引资”实践活动，由班子成员分别带队开展招商引资调研。围绕重点产业项目推进情况开展专题调研，积极协调解决在项目推进过程中遇到的困难和问题，为助力经济社会发展贡献人大力量。持续改进调研作风，先后开展“我为群众办实事”“两在两同”“牢记嘱托、感恩奋进”等专项调研

活动,为群众解决实际问题130多个,使调查研究真正成为和群众保持血肉联系的“连心桥”,成为推动高质量发展的“助推器”。

念好“实”字,注重成果转化。不断积累调查研究方法,磨炼调查研究水平,从而推动调研成果进决策、见实效。在制定全国首部石化产业基地高质量发展条例——《连云港石化产业基地高质量发展条例》过程中,市人大常委会成立调研组,深入企业、园区实地调研20余次,召开各类征求意见座谈会近30场,收集到各类意见建议140余条,根据各方面意见对草案进行了20多轮修改,为石化产业类基地实现高质量发展打造了法规文本,提供了法治样本。围绕常委会议题,深入开展义务教育“双减”工作、退役军人保障、文旅融合、养老事业、乡村振兴等调研,推动解决民生

问题。通过深入开展司法体系工作调研,制定出台意见,推行人大代表“嵌入式”“叠加式”监督法检两院工作模式,不断拓展司法监督广度深度。组织相关专工委及时对常委会出台的决议决定落实情况开展专题调研和跟踪检查,使决议决定得到有效落实、存在问题得到切实解决。强化代表建议办理跟踪问效,以重点建议督办评议带动面上建议办成率提升,让代表呼声有回应、群众期盼有着落。

调查研究要抓住“着力点”

●蒋志良 吴国良

调查研究是谋事之基,成事之道。开展调查研究,是人大履行职能的前提,也是拓宽人大工作领域的有效途径。只有不断创新调研方法,才能提高调研水平;只有切实掌握情况,才能真正履行职能。而抓住“着力点”,则是开展调查研究的关键所在。实践证明,调查研究必须在以下五个方面着力:

对象要广。调查中,既要听领导介绍,又要了解群众想法;既要看先进典型,又要看落后单位;既要听正面意见,又要听不同呼声,做到眼观六路,耳听八方。要善于听取各级领导、各类群体社会各界方方面面的意见和建议。

方法要活。要采取“看、听、议、查、访、谈”等多形式、多层次、广角度的调查;要走出去,沉下去,深入基层第一线,该看的要尽量看,该听的要尽量听,该访的要尽量访;要有针对性地召集相关部门负责人、群众代表进行座谈,开好汇报会、座谈会、论证

会,听取意见和建议;还要选择有代表性的各类典型进行抽样调查,运用问卷方式广泛收集第一手资料。

调研要真。大兴调研之风,可以“事先安排好的地方我不看”,事先安排好的“路线”我不走,到问题最多的地方开展调查研究,真正到群众中去、与群众交流、拜群众为师。这样的调查研究才能摸透实情、看清真相,才能发现问题,找到解决问题的方法。

内容要全。调查情况越全面,分析问题越透彻,提出建议就越有见地。调查前,要认真学习上级有关文件精神 and 法律法规,加强与相关部门的联系和沟通,听取有关情况通报,以加深对调研课题的了解,增进感性认识。调查中,要深入基层把情况了解详细,做到点与面、好与坏、领导与群众相结合,听实话、听喜话与听忧话相结合,力求把情况弄清、弄准、弄全,真正做到吃透上情,了解民情,掌握实情。调查后,要及时整理调查的内容,综合反映出问题的实质。

分析要透。在深入调查、全面掌握第一手资料的基础上,要认真分析问题的成因、影响及其后果,从具体的现象中形成对调查情况的基本认识,从大量的材料中提炼出基本观点,从感性认识上升到理性认识,从而揭示事物的本质,找出事物发展的规律,得出解决问题的具体建议和意见。

人大的调研工作必须遵循“围绕中心、服务大局、发挥优势、量力而为”的基本原则,做到“抓大放小、精不求多、立意高远、有效管用”。只有抓住着力点,才能全面、客观、真实地掌握情况,收到事半功倍的效果。





牢牢把握四个度 发力奋进向未来

● 平大春 陆亮 蒋蓓

“要紧密结合我市人大工作实际抓好落实,为推进中国式现代化扬州新实践作出人大贡献!”前不久,扬州人大第一时间学习贯彻习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神,市人大常委会主任、党组书记孔令俊提出明确要求。贯彻落实党的二十大精神,扬州人大正以更加昂扬的姿态跑出加速度、开启新征程。

聚焦经济热度

新春“第一会”聚焦优化营商环境、重大项目集中开工、出台推动经济运行率先整体好转“42+8”措施……新春伊始,扬州市委市政府一系列重大举措,释放出在“发力奋进年”全力“拼经济”的强烈信号。

“我们要紧扣优化提升营商环境这个重点,更有针对性地做好立法、监督等工作,在服务中心大局中扛起人大担当。”春节假期后的首个工

作日,孔令俊在人大机关作风建设会议上发出动员令。

助推营商环境建设,扬州人大履职步伐坚定而有力。本届人大履职的第一年,围绕优化提升营商环境“1号议案”,形成6大类18项事项交办清单,并强化全流程跟踪督办,有力促进“好地方、事好办”政务服务品牌建设。

百尺竿头如何更进一步?扬州人大须臾不放松、谋定而后动。持续监督推动营商环境建设痛点堵点难点问题解决的时,开展《扬州市优化营商环境条例》立法调研被提上重要议事日程,努力为打造一流营商环境提供法规制度保障。

“要落实省人大常委会开展联动监督的工作部署,紧扣推动经济运行率先整体好转,优化完善工作计划。”在研究重点工作安排时,主任会议专门作出强调。监督计划、预算执行之外,审议建筑业高质量发展情况、新增“视察工业重大项目推进情况”、优化做大做强重点产业集群议案处理意见

报告审议时间、专题调研经济运行情况……经济类议题占比更高、分量更重,成为扬州人大助力“拼经济”的生动注脚。

实施创新驱动发展战略,是推动经济提质增效的关键之举。扬州人大今年将制定出台《扬州市产业科创促进条例》,调研产教融合科教融汇情况,用精准高效履职助推产业科创名城建设。

通过行使重大事项决定权,拟作出关于加强经济工作监督的决定,在总结固化实践经验的基础上,健全完善经济监督工作机制,立足人大职能促进经济稳中求进、稳中向好,也是今年人大工作“重头戏”之一。

彰显民生温度

1月28日,扬州连续22年以市委市政府“1号文件”形式,向社会公布2023年民生幸福工程。与往年不同的是,今年民生幸福工程新增人大代表票决的前置环节,让“民生”跟着“民声”走,丰富和拓展了全过程人民民主的生动实践。

去年底,扬州人大启动实施市级民生实事项目人大代表票决工作,由全体市人大代表票决产生三医联动、幼有善育、长期护理险扩面等50项民生实事,经市人大常委会会议审议后向市九届人大二次会议备案,被作为“1号文件”民生幸福工程的重要来源。

“健全民生实事项目征集、代表票决、实施监督、效果评议等机制,打造民生实事项目监督闭环。”这一重点举措,被写入年度工作要点,目的在于推动民生实事既要决得准、更要落得实。

“我们将坚持过程监督和结果监督相结合,扎实推动6大版块50项民生实事项目高质量完成。”市人大社会建设委员会负责同志表示。4月底,市人大常委会表决通过《关于市人大代表票决民生实事项目实施细则》,票决更加“有规可依”。

想人民之所想,行人民之所嘱。

督办民生实事项目之外,其他民生类议题也是“干货满满”。比如,制定《扬州市电梯安全管理条例》,作出《关于加强突发公共卫生事件应急管理的决定》,围绕老年人优待、儿童友好城市开展立法调研,为保障改善民生提供法治支撑。又如,专题询问市区

道路交通秩序管理工作,评议建筑垃圾管理和利用工作,监督“一老一幼”整体方案实施、义务教育优质均衡发展、古城民生基础设施建设等,积极回应人民群众急难愁盼。

加大创新力度

“增加基层立法联系点数量,更好发挥立法‘民意直通车’作用,打造基层立法联系点‘扬州品牌’。”

“构建‘1+3+N’古城保护监督工作机制,着力打造‘守望古城扬新韵’监督工作品牌。”

“跳出‘以前如何搞的、过去怎么做的’惯性思维,以‘代表评议、公平正义’或者‘请代表评议、让人民满意’为主题,提升法官检察官履职评议品牌化水平。”

……………

去年12月,人大工作务虚会气氛热烈,“创新实践”“打造品牌”成为与会人员频频提及的“热词”。也正因此,“团结奋斗、守正创新”被确定为今年人大工作主线,明确以践行全过程人民民主为抓手,打造具有鲜明辨识度的工作品牌。

制定人大代表、常委会组成人员挂钩联系法规项目实施办法、立法协商办法等,首次向市民颁发《立法建议采纳证书》;综合运用工作评议、履职评议、专题询问、满意度测评等方式,打好监督“组合拳”,形成集成叠加效应;持续擦亮“统一见面日”活动品牌,深化人大代表旁听评议法院庭审工作,提升代表建议办理第三方评估工作,升级打造全过程人民民主实践基地……创新思路越来越清,创新举措越来越实。

4月初,扬州《全市各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动实施方案》出炉,明确以“五大行动”落实市人大常委会开展学习实践活动的部署要求,上述多项举措被写入“五大行动”之一的“与时俱进守正创新行动”。

体现工作效度

3月主任会议“听取市政府落实《关于促进高质量充分就业的决议》整体工作安排情况的汇报”,10月常委会会议“将听取并审议市政府贯彻执行《关于促进高质量充分就业的决议》情况的汇报”。既紧盯决议落实

宝应：“三聚焦”深化司法监督

近年来，宝应县人大常委会认真贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实履行宪法法律赋予的职权，紧扣三个“聚焦”，不断创新监督形式，拓宽监督渠道，多措并举推进司法监督，有力推动司法为民、公正司法。

聚焦制度建设，增强司法监督规范性。“事必有法，然后可成。”县人大常委会注重建立健全司法监督机制，以制度完善保障人大司法监督规范。2022年修订了《宝应县人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查实施办法》，将监察委员会制定的指导、规范监察工作的规范性文件 and 人民法院、人民检察院制定的指导、规范审判、检察业务工作的规范性文件纳入备案审查范围，并下发《关于进一步加强规范性文件备案审查工作的通知》，对贯彻落实作出部署。截至今年4月底，县人大常委会共接收备案的规范性文件5件，向扬州市人大常委会依法报送11件。

为加强对人大选举和任命干部履职情况监督，今年，县人大常委会作出《宝应县人民代表大会常务委员会关于开展员额法官、员额检察官履职评议工作的决定》，从工作原则、对象和人员、内容、组织实施、结果运用等方面作出具体规定，有效推动“两官”履职评议制



度化、规范化、实效化。

聚焦专项职能，提高司法监督精准度。县人大常委会坚持把促进司法公正、提升司法公信力作为加强司法监督的出发点和落脚点，坚持每年围绕专项职能选择重点议题开展监督。2020年以来，分别将县法院关于刑事诉讼制度改革、推进金融审判、家事审判和县检察院关于刑事诉讼监督、公益诉讼、适用认罪认罚从宽制度等工作开展情况纳入年度监督工作要点，通过听取专项工作报告、专题审议等方式，促进法检“两院”贯彻以人民为中心的发展思想，立足主责主业更好推动矛盾纠纷多元化解、社会和谐稳定和平安宝应建设，以更有质量的法治服务保障经济社会发展。

总体计划，又关注决议实施阶段成效，“有效监督”在扬州人大工作中占有重要地位。

今年初，市九届人大二次会议表决通过本届市人民代表大会首个实质性决议——《关于促进高质量充分就业的决议》，从强化就业优先政策、健全就业公共服务体系、完善促进创业带动就业保障制度等方面，明确“十四五”期间促进高质量充分就业的目标任务，助力兜牢就业民生底线。

决议的生命力在于实施。市人大常委会明确，要跟踪督查《关于促进高质量充分就业的决议》执行情况，督促市政府制定实施总体方案和年度计划。正因此，一着不让监督推动决议贯彻执行，成为扬州人大工作的重中之重。

去年6月作出的本届市人大常委会首个“重量级”决议——《关于加强公共卫生体系建设的决议》，跟踪督查的力度同样很大。在市政府将决议目标任务分解为38项具体工作清单的基础上，扬州人大每年紧盯不放、持续发力，今年突出“完善疾病预防控制体系、提升应急医疗救治能力”重点，通过专题视察、听取专项报告等方式，推动决议从“纸上”落到“地上”。

像这样增强人大工作实效的举措，在年度重点工作安排中不在少数。比如，落实法规实施情况报告制度和立法后评估制度，推动全面有效实施；常态化对审议意见书落实情况开展满意度测评，畅通监督工作“最后一公里”；专题询问审计查出问题整改情况，更大力度防止屡审屡犯问题……

此外,市人大常委会还根据代表的职业、年龄、知识结构等因素精心筛选案件,有针对性地组织人大代表定期旁听评议法院庭审,提高代表对司法工作的了解程度,进一步提升司法透明度。近年来,先后组织代表旁听法院庭审60余人次,收集相关意见建议50多条。

聚焦热点难点,延伸司法监督覆盖面。市人大常委会注重从地方经济发展中最需推动、人民群众生产生活中最需解决、民主法治建设中最需发力的工作中找准切入点,推动司法监督“触角”向更多领域延展。

坚持每年组织代表视察法检“两院”工作,不断促进法检“两院”在深化改革、服务大局、打击犯罪、司法为民、队伍建设等方面取得新成效。专项审议扫黑除恶工作,建议县政府及相关部门始终保持高压态势,健全工作机制,加强线索管理和分析排查,紧盯涉黑涉恶问题突出的重点部位、重点行业、重点领域,精准打击各类违法犯罪,切实增强群众的幸福感、安全感。专题听取“七五”普法工作推进、“八五”普法规划编制、法治政府建设等工作情况报告,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

下一步,市人大常委会还将听取县人民政府行政复议工作、县法院法治化营商环境建设和县检察院法律监督情况的报告,并对涉企执法工作开展专项评议。

(王凯)

高邮:票决制“加码”幸福生活

“老年卡一刷,公交免费坐!”今年1月召开的高邮市第十六届人民代表大会第二次会议票决出了2023年度高邮市级民生实事项目,其中“实行60周岁以上老年人免费乘坐公交车”位列其中。3月1日起,该政策正式实施,票决工作初见成效,群众的获得感得到进一步增强。

广听民意,坚持全方位征集项目。“北海小区、烟雨小区等老旧小区存在道路排水不畅、电瓶车充电桩等基础设施不足等问题。”

“我市老年人口规模持续扩张,增长速度加快,但相应的医疗服务水平没有跟上。”

为使票决制工作汇聚民智、反映民意,高邮市人大

坚持问题导向和民生导向,通过召开多场座谈会、利用人大代表“家站点”平台,广泛收集群众意见建议,力求把群众关注度高、代表反映强烈的事项收集上来。高邮市人大还联合市政府召开新闻发布会,现场答复媒体记者和代表提问,会后通过各类媒体发布公告,公开向社会征集民生实项目,着力提升票决制工作的社会覆盖面和影响力。全市共收集各方反馈的民生实项目119项,市政府从中筛选出最能体现群众急难愁盼的12个项目,提交市人代会审议票决。

抓细抓实,坚持全过程严格把关。从民生实项目的征集遴选、研究论证,到人代会上的审议讨论、投票表决,高邮市人大坚持以严谨细致的态度做好各项工作,抓好每个环节、每个细节,确保票决出的每个项目真正代表民意。

为了让代表更好地了解候选项目,人代会期间还召开了民生实事候选项目情况说明会,对项目预排思路和基本情况进行解读说明,给代表释疑解惑,为更好票决出符合民意的实项目打牢基础。

经过代表们严肃认真的审议和会议公平公正公开的票决,确定改扩建文游小学、南海中学,对32个居民小区进行基础设施升级改造,新建中医院平疫结合医防楼,关爱老年、特殊人群,通湖路、振兴路提档升级,整治农村河道、道路、桥梁等项目作为高邮市2023年度重大民生实项目,10个民生实项目总投资近10亿元。

闭环管理,坚持全链条跟踪监督。为了早日把票决出的“民生清单”变成百姓的“幸福账单”,春节一过,高邮市人大就着手制定民生实事票决项目监督方案,为



每个项目“量身定制”监督计划。组建10个监督组,实行市人大常委会领导领衔监督、市政府市长牵头办理制度,吸收部分市人大代表为组员,开展“一对一、点对点”督查指导。10月份还将在常委会会议上专题听取和审议市级民生实事项目推进情况的报告,并开展专题询问,努力促进民生实事项目办实办好。

“实施民生实事项目人大代表票决制是践行全过程人民民主的硬招、实招。对本次大会票决出的民生实事项目我们将开展全程跟踪监督,确保实事项目落地见效,通过民生项目的‘满意答卷’,绘就百姓生活的‘幸福图景’。”高邮市人大常委会主要负责同志坚定地说。

(张笛)

仪征:“建议”双向转化促监督

近年来,仪征市人大常委会主动监督和支持检察机关依法履行公益保护职责,积极开展代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化,推动代表建议办成率、公益诉讼线索率、群众关注问题解决率实现“三赢”。

一声叹息衍生一项机制。“农村很多‘当家塘’年久失修,灌溉功能严重下降,农田的灌溉用水就成了村民们最为烦心的事。”2022年初,省人大代表陈文凯满面愁容。为切实将民生实事办好办实,在代表建议交办过程中,仪征市检察院主动参与,制发诉前检察建议,共同督促相关职能部门出台全市农村环境三年整治方案。目前,全市已疏浚“当家塘”293口,疏浚土方184万方,成立226人的管护队伍,负责“当家塘”的清淤及长效管护。

代表建议与公益诉讼工作,都是聚焦群众反映强烈的公益受损突出问题。为实现“1+1>2”的监督质效,在总结此次案件成功经验的基础上,仪征市人大常委会与仪征市检察院积极探索人大监督与检察公益诉讼联动协作机制,联合印发《代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作办法》,检察机关从代表建议中发现案件线索,通过案件化办理,转化为公益诉讼检察建议;人大常委会从检察机关制发的公益诉讼案件中,梳理推动区域综合治理的对策,通过人大代表提出建议的方式,有针对性地“把脉开方”,凝聚公益保护合力。



一件个案促进民生保障。“许多代表关注的社会热点难点问题,同样也是公益诉讼检察工作中亟需推动解决的事项。”仪征市检察院第四检察部主任王静介绍。2022年,印发双向衔接转化机制当年,第四检察部就收到代表建议121件,发现线索21件,立案公益诉讼28件。

时任仪征市人大代表的陈景和在走访重残人员张大姐时,发现仪征市尚未制定重残人员城乡居民养老保险全额兜底缴纳政策。随即,他提出了“关于兜起无固定收入重度残疾人城乡居民养老保险的建议”,通过召开圆桌会议诉前磋商,人大代表现场“问政”,重残人员代表“敞开说”,最终,职能部门统一为符合条件的1802名重残人员全额代缴城乡居民养老保险,该项支出列入仪征市级年度财政预算。“重残人员养老保险实现政府全额兜底缴纳了,我高兴得一宿没睡。”陈代表得知办理结果兴奋地说道。

“办理一件个案,解决一类问题,打通一个堵点,这也是我们建立双向衔接机制的意义所在。”仪征市人大常委会充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势,在公益诉讼案件办理过程中,让代表监督贯穿协助调查、公开听证、落实反馈、“回头看”等全过程,推动检察监督与人大监督同频共振、同向发力。

一项机制推动多项工作。在双向衔接转化机制实践过程中,仪征市人大常委会建立线索发现移交、联络通报等保障机制,对检察建议拟转化为人大代表建议的,同时提供具有相应行业背景、专业能力的人大代表人选名单,由仪征市检察院安排专人点对点联系代表,邀请代表参加公益诉讼专题调研,共同促成代表建议

的撰写、办理,实现双向互动。

针对“网络餐饮外卖包装存在隐患案”,仪征市检察院召开首场行政公益诉讼公开听证会,邀请提出该建议的人大代表担任听证员,共同督促市场监管部门积极履职,守护人民群众“舌尖上的安全”。

针对检察办案中发现的基层粮站国有房产租金追缴不及时、内控制度不健全等问题,仪征市人大常委会组织代表开展走访调研,并将调研成果及时转化为代表建议。建议推动了粮食主管单位制定了《资产租赁管理办法》,完成出租房产评估 54 处,追缴租金 105 万元。

“下一步,我们将继续坚持‘由民作主’的工作思路,高效运用双向衔接转化机制,通过双向移送、共同调研、跟踪回访等方式,让代表建议深度融入到‘一府两院’监督工作中,推动全过程人民民主在仪征的生动实践。”仪征市人大常委会主任仲玲表示。

(谢华燕 王静)

江都:“双减”政策落地生根

“满意票 33 票,基本满意票 2 票、不满意票 0 票,测评结果为满意……”近日,扬州市江都区十七届人大常委会第十次会议对区政府办理落实区人大常委会关于义务教育“双减”政策落实情况审议意见的具体成效进行了满意度测评,并当场宣布测评结果。测评的背后,是常委会组成人员对“双减”这一事关百姓切身利益政策“含金量”的肯定与期许。

“扎实做好‘双减’工作,既是贯彻落实习近平总书记‘办好人民满意的教育’和国家‘双减’政策的硬任务硬要求,也是全社会关注、群众关切的热点焦点。”2022 年初,区人大常委会在研究年度工作要点和议题安排计划时,从办好人民满意教育的高度,将听取和审议区政府关于义务教育“双减”政策落实情况列为人大常委会重点监督工作。为全面掌握情况,区人大常委会分管领导带队就“双减”政策落实情况多次开展调研,实地视察了部分中小学和教育培训机构,并与相关单位负责人、学生家长、教师代表进行座谈,面对面听取汇报、交流互动。“‘双减’是好事,可一些学校将批改学生

作业的责任转嫁给了学生家长,加重了我们家长的负担。”座谈中,有学生家长直言,“双减”后学生和家长的压力不降反升。也有家长和教师反映,面对双减的严要求,少数培训机构打擦边球、打游击战,在暗地里开展学科类培训。还有培训机构负责人提出,教师有偿家教的问题依然未能彻底解决……

去年 9 月下旬,区人大常委会会议听取和审议了区政府关于义务教育“双减”政策落实情况的报告。常委会组成人员审议时认为,区政府贯彻中央和省市区委关于“双减”工作决策部署,坚持提质与减负同步、校内和校外共抓,基本实现了“1 年内有效减轻”的阶段性目标。针对存在的问题和不足,要加大家庭教育促进法等法律法规和“双减”政策宣传力度,共同营造良好教育风气;要发挥教师骨干引领作用,打造高质量、特色化的课后服务;要创新方式,上下联动、齐抓共管、压实责任,持续强化校外培训机构规范管理,等等。会后,区人大常委会形成清单式、条目化审议意见书,并交区政府研究处理。

“今年 3 月份,组织对双减审议意见办理落实情况进行了‘回头看、再调研’。总体感到,区政府对区人大常委会的审议意见思想高度重视,措施精准有力,成效较为显著……”时隔半年,在区人大常委会会议上,教科文卫委负责人报告了相关审议意见办理落实的调查结果。随后,常委会组成人员以无记名投票方式进行了满意度测评。

“感谢各位组成人员对区政府义务教育‘双减’工作的持续跟踪监督,我们将以此次满意度测评为契机,再接再厉,以更加务实的工作作风,更加实在的工作成



效,向区人大、向全区人民交上一份满意的教育答卷。”区政府分管负责人郑重表态。

“开展‘双减’工作审议意见落实情况满意度测评,是地方国家权力机关增强监督刚性、回应群众关切的重要抓手。”区人大常委会主任王正年认为,落实义务教育“双减”政策,是办好人民满意教育的应有之义,区人大常委会将进一步聚焦“双减”工作中的短板弱项,推动区政府统筹做好学校布局优化、教师队伍建设、家校共建等重点工作,全力助推“双减”政策更好地落地见效,切实提升学生和家长的获得感。

(李月才)

邗江:激发区域科创活力

“在激烈的国际竞争中,我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势,从根本上说,还是要依靠科技创新。”习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话,为深入实施创新驱动发展战略提供了科学指引和根本遵循。扬州市邗江区人大常委会深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,坚持把谋创新、抓创新摆在突出位置,主动担当、积极作为,推动区域创新能力水平全面提升,为经济社会高质量发展提供坚实支撑。

聚焦第一资源,久久为功做强“主力军”。2021年6月,邗江区十六届人大常委会第三十六次会议专题听取并审议了全区企业科技人才队伍建设情况,推动全力补短强弱,促进人才集聚。

调研发现,近年来,邗江区惠才政策持续加码,设立了人才发展专项资金和人才股权投资激励基金。截至2022年底,全区拥有国家重大人才工程专家19人、省“双创计划”团队11个、省双创领军人才98人,高层次人才总量和人才工作考核连续多年位列全市第一。

审议中,常委会组成人员开门见山、直面问题,指出了政策标准不够高、政策兑现不到位等方面存在的问题,希望既要在“真金白银”等硬件上拿出诚意、有诺必践,也要在“真心实意”等软件上用心用情、精耕细作,为高水平人才提供更好的条件和环境。

聚焦平台载体,步步为营锻造“孵化器”。科创平台

是助推产业转型升级、培育高新产业的支撑和加速器。2022年9月,区人大常委会组织专题察看了罗思韦尔智能数字工厂、新扬新材料“全复合材料飞机大部件的材料研发设计制造一体化技术及应用”项目、生物医药创新实验中心等创新载体,听取了相关情况汇报。常委会组成人员和参加视察的代表既充分肯定了成绩,也实事求是指出了与先进地区的差距。

“科技创新平台建设的短板弱项不少,特别是科教资源与地方经济结合不够紧密、新兴和主导产业的技术支撑力量不强等。”

“两大园区主阵地作用发挥还不充分,要坚持把高新区、维扬开发区建设作为重要抓手,支持龙头企业联合行业上下游、产学研力量,增强产业聚集和创新发展能力。”

聚焦资源优化,持之以恒释放“驱动力”。本届以来,区人大常委会持续关注创新体系建设,努力在优布局、强企业、建平台、聚人才、促转化上取得更大突破,加快建设区域科技创新中心;2022年,邗江区首获省重点研发计划“揭榜挂帅”项目、省科技型创业企业孵育计划,全市唯一;高新区推动“双创”政策落地成效突出,获得省政府督查激励……

目前,邗江以“智汇邗江·双百双千”工程为统揽,以“争第一、创唯一”为追求,以创新引领、产业赋能、企业育强、生态培优为路径,加强要素保障,算好成本效益账,推动平台不断提升能级、壮大规模,实现创新链、产业链、人才链深度融合。



创新没有休止符,只有加油站。区人大常委会副主任丁明哲指出,面对百舸争流、千帆竞发的竞争态势,传统产业转型升级、新兴产业创新倍增任务还很艰巨。他表示,将以习近平总书记重要讲话精神为指导,紧紧扭住关键,紧盯重点难点,用好监督方式,强化跟踪问效,推动加快创新步伐、优化创新生态,让更多高端载体、高端项目、高端人才落户邗江。

(程世佳 祁靖)

广陵:走深走实学习实践活动

近日,扬州市广陵区人大常委会出台“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和大兴调查研究两份实施方案,以“三个三”保障学习实践活动走深走实,进一步推进新时代广陵人大工作创新发展。

注重“三个结合”。紧扣深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,将调查研究和“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动与贯彻落实党的二十大精神、全区人大系统“三带三争”行动相结合,与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育相结合,与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、践行全过程人民民主重大理念相结合,把主题教育和调查研究贯穿广陵人大工作全过程,落实到一条条制度规定、一项项监督举措、一次次代表履职中,转化为推动广陵人大工作的强大动力和思路举措。

开展“三个行动”。深入学习领会习近平总书记对江苏工作的重要讲话精神、视察扬州重要讲话指示精神,进一步传递好党的声音,反映好群众意愿,履行好法定职责。一是开展走下基层,摸清实情、服务一线行动。围绕“五区同创”8个方面开展“点题式、走访式、体验式、蹲点式”调研,全面掌握第一手情况。坚持问题导向,进一步摸清基层所求所盼,服务企业所急所需,寓支持于监督之中。二是开展走进选区,了解民意、凝聚民心行动。围绕群众急难愁盼问题,眼睛往下看,身子往下沉,步子往下迈,让人民群众对美好生活的期盼充分体现在代表议案建议之中,有效实现于人大履职行权过程中,当好人民群众的代言人。三是开展走出广陵,学习先进、勇争一流行动。主动站到旗帜鲜明讲



政治的一线、民主法治强保障的一线、全心全意察民情惠民生的一线,把探索全过程人民民主实践路径作为重大使命,全面实施“1+5+N”工程。人大代表“家站点”建管用并行,建成文峰街道全过程人民民主实践基地,成立5个专业代表小组,代表工作室拓展到企业、商圈、街区,形成了民生茶馆、民情气象站、小院议事会、民意收集点等特色载体,有效带动实践基地、实践街区、实践站点建设。

实现“三个目标”。一是树立感恩奋进的形象,密切与人民群众的联系。立足岗位,把习近平总书记对江苏、对扬州的深切关怀、殷切期望,有效贯彻到人大工作各方面全过程,充分发挥人大代表桥梁纽带作用和来自人民、扎根人民的特点优势,积极引导激励广大群众踊跃投身中国式现代化建设广陵新实践。二是树立发力奋进的形象,实现党委主张与人民意愿高度统一。落实好省委“三听三问”活动要求,对照“八忧八盼”,从调查研究中梳理总结带有普遍性的社会热点问题,作为审议意见交办问题清单和年度监督工作计划;从调查研究中发现民生领域的群众关切,作为民生实事票决候选项目转交给政府;对调查研究中了解到的群众急难愁盼问题,及时组织代表提出议案建议。三是树立让党委放心、让人民满意的模范机关形象,推进“四个机关”建设。持续加强制度建设、队伍建设、阵地建设、作风建设,进一步发挥人大制度优势及重要载体作用,奋力谱写新时代新征程广陵高质量发展和高水平治理的人大篇章。

(杨仕权 张达明 朱伟)

无锡市滨湖区胡埭镇 夯基础强监督勤履职惠民生

面对新形势、新任务、新要求,无锡市滨湖区胡埭镇人大以“四敢”精神扛起使命担当,夯基础、强监督、勤履职、惠民生,持续丰富和拓展基层全过程人民民主的生动实践,为全面推进中国式现代化滨湖新实践作出乡镇人大积极贡献。

固本强基,构筑乡镇人大“金字塔”。一是着力筑牢“塔尖”。全面学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,贯彻落实中央和省、市、区委人大工作会议精神,持续完善镇党委领导下的人大工作机制,努力把人大制度优势转化为发展效能、治理效能和服务效能。二是全力稳固“塔身”。健全闭会期间主席团议事制度,丰富主席团议事内容;完善吸纳民意汇聚民智工作机制,构建畅通多样的平台渠道。持续推行副镇长述职机制、镇年度环保专项报告机制、镇民生实事项目人大代表票决制,以“三项机制”推动人大监督向纵深发展。三是奋力夯实“塔基”。培育全过程人民民主实践基地,以建成全市首个“乡镇人大主题公园”为契机,全面推进“家站点”提档升级和“数字人大”建设,同时将市区镇三级代表编组进站,为民意传达和代表履职提供坚实保障。

围绕主轴,绘制民主监督“全景图”。围绕胡埭镇“九龙湾智造城”发展定位,镇人大按照“谋全局、议大事、促发展”的总体思路和要求,加大对经济发展、乡村振兴、环境保护、安全生产、医疗卫生等热点工作的监督力度,为胡埭经济社会高质量发展保驾护航。一是守护绿水青山“本色”。对全镇生态环境建设、状元古道三期提升开展集中视察,围绕大气监测、土壤管控、美丽幸福河湖、古道建设等方面加强监督,确保生态持续向好。二是描绘民生幸福“亮色”。围绕胡埭医院管理优化、百亩农田连片整治、“农文旅”融合发展等方面开展视察调研,加快推进民生事业共建共享、提质增



效。三是提亮经济发展“底色”。围绕“智造城”功能区布局,针对全镇安全生产、工业园区“六抓六促”、汽车城提质升级等工作进行视察调研,助推产业提质、园区增能。

发挥作用,点燃代表履职“新引擎”。一是用活履职平台“加油站”。全面推进“家站点”履职信息数字化平台建设,常态化维护“履职为民”人大代表履职App,让代表工作看得见、与群众沟通零距离。二是注入服务发展“加速剂”。加强代表履职学习培训,提升代表参政议政能力;结合政府工作重点,开展职能部门行政评议,及时反馈评议结果,督促政府提高工作效能;创新开展“一践行两服务”代表专题活动,强化代表的时代责任感和历史使命感,以高标准履职促进高质量发展。三是激发担当为民“源动力”。各级人大代表积极参与“132、找代表”活动,小到屋前卫生、树木修剪,大到行业发展、地区规划,群众都可以直面代表反映诉求、提出建议和获得回馈。在联系服务群众过程中,人大代表通过“面对面”倾听民声民情,“心连心”督办意见建议,让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

(吴昱文 沈志凡)

盱眙县穆店镇 “民定”项目暖民心

穆店镇是盱眙县首批“民生实事票决制”试点乡镇，今年，该镇重点推动民生实事由“政府配餐”到“群众点菜”，将民盼民愿民需的项目，以自下而上的方式筛选出来。

代表进站入点听民声。人大代表工作站和全过程人民民主实践点是代表密切联系群众的重要场所，也是民意集中汇聚的地方。大圣村全过程人民民主基层实践点作为今年该镇新打造的平台，通过代表定期的进站坐班接待选民群众，及时摸清基层实情、了解群众所需，真正起到了民意表达“直通车”作用。

大圣村地处农业产业开发较为成熟的园区，全镇劳动力相对集中。镇人大代表、村党总支书记朱志国接待选民时，经常被问及全域土地整治的政策、补助和乡村振兴等方面的问题。对此，他认真记录并将线索汇总给镇人大。镇人会召开前，8个选区共征求民生实事线索20多条，朱志国的这条线索也在其中。

“民盼”项目变“民定”项目。在镇第二届人民代表大会第三次会议上经全体代表票决，最终确定5件民生实事项目，实现了“群众想什么”与“政府干什么”精准对接。穆店镇全域土地整治桃园村安置区建设项目也

被列为穆店镇2023年度民生实事项目之一。

“这个项目在实施乡村振兴战略的大背景下，对于如何科学布局农业生产、生活、生态空间提供了一个契机，百姓也能从中得到实实在在的实惠，包括生活环境的改善、生产条件的优化等等，因此我们要不遗余力地监督好这个项目的全过程实施。”镇人大主席张晶表示。

4月3日，镇人大一季度主席团会议召开，镇分管领导张公兵汇报了民生实事项目——穆店镇全域土地综合整治桃园村安置区建设一季度进展情况，该项目已完成规划设计方案和监理公司、施工道路的招标工作，准备开工建设。

项目实施过程载满民声民智。在全域土地综合整治项目中，穆店镇始终注重征求基层代表和群众意见建议，全域土地综合整治工作中的土地流转、搬迁补助等各环节严格遵守公示流程，将传统的村务公开栏公示和现代化网站信息公示相结合，多种渠道接受群众监督，对群众存疑部分做好调查和解释工作，确保群众的利益得到保障。群众的参与为全域土地综合整治提供了最广泛的监督力量，既保障了工程质量，也提升了项目实施透明性。

为更好地满足群众需求，让村民充分行使参与村级全域土地整治事务管理的民主权利，永华村召开选举会议，广大村民民主选举全域土地综合整治工作监督小组，选举出自己满意的、党和政府放心的“代言人”。

永华村作为全县虾稻共生产业的发源地，还结合全域土地综合整治试点工作，新建5000亩高标准虾稻共生田块。为此，镇人大代表、村党总支书记杜守军经常下村走访、推进，协商解决了道路、沟渠设施不完善等问题，在农用地整治过程中广泛征求群众意见建议，让群众参与全域土地综合整治工作，真正让虾稻共生成为富村、惠民项目。

（闵敏 朱芮 张晗）



◎ 镇人大代表进行虾稻共生种养技术指导。

苏州市吴江区八坼街道 代表“金点子”擦亮民生“金名片”

今年1月,苏州市吴江区人大常委会八坼街道人大代表、八坼中学副校长徐峰在街道议政会上提出了“关于完善八坼社区学校体育场馆设施的建议”,4月,徐峰代表联系人大街道工委得知街道已回复,正在努力跟进。这个建议不仅是学校的需要,也是八坼社区老百姓日益增长的体育和文化生活需求。

近年来,人大八坼街道工委高度重视代表意见建议工作,在街道党工委的领导下,与办事处密切配合,立足“稳、深、实”,积极构建高位推动、转办及时、督办有力、答复规范、办理有效的工作格局,切实提升了代表建议的办理质量。

强化统筹,平“稳”推进。以制度为引领,强化统筹,“稳”中求进。落实发展全过程人民民主重大理念,今年初出台工作要点、年度民生实事项目监督工作方案、街道议政代表履职考核办法和关于认真办理代表建议、批评和意见的通知等,在此基础上,积极打造品牌阵地,讲好人大故事,扩大代表影响力。依托街道“代表之家”全过程人民民主实践站,街道建立6个“代表联络站”。2022年11月3日,人大街道工委“医双联”

区人大代表联络站正式成立,通过“代表与群众、医院与村委、医生与村民”联动,积极发挥家庭医生团队作用,为村民提供长期签约式照顾。今年5月,“育禾合”人大代表联络站成立,依托苏州大学未来校区的辐射作用,构建劳动、文旅、研学一体的劳动教育课程,为街道乡村振兴开辟新思路。

深化调研,行“深”致远。人大街道工委将充分调研视作提升建议办理水平的重要基础,积极采取上门走访、邀请业内人士参加座谈、调研视察、执法检查等面对面沟通的方式,努力促成代表、群众、专家多方协商,有效地提高办理工作效率和质量。4月11日,召开生态环境保护专题座谈会,邀请街道纪工委参加,共收到代表建议8条,梳理后转交街道安环岗及时上报,并积极整改。在文明创建和城市管理中,偷倒垃圾一直是老大难问题,人大街道工委下发代表分片挂村安排表,创新“人大代表+网格”的代表监督模式,提升基层社会治理效能。

协调推进,做“实”文章。建立举一反三机制,以点带面,通过一个问题解决一类问题、一次会议带动一片治理,从源头上推动建议办理工作科学化、规范化。2月25日,街道办事处主任专题针对2023年的重点工程,召集建管、城乡、社事、政法口、运河科创学镇专班等部门,在抓进度、抓质量、抓安全、抓成效四方面进行部署,细化工作任务,定责任、定标准、定目标,邀请人大全程参与。3月6日,人大街道工委召开建议办理推进会,邀请街道综合办一同参加,力求做到责任到位、措施到位。3月23日,人大街道工委组织代表视察街道重点实项目,会上共提出11条建议,负责相关项目的执行人作了详细汇报,人大督促抓好进程中的实际配套。人大和政府密切配合,确保实项目件件取得成效。

(钱涪)



◎ 5月18日,吴江区人大八坼街道工委“育禾合”特色代表联络站成立。

泰州市海陵区城东街道 “你点我督”画好基层治理“同心圆”

今年以来,泰州市海陵区人大城东街道工委在区人大常委会指导下,积极践行全过程人民民主,探索构建线上线下“你点我督”综合平台,打造“民情收集站、人大监督110”,助力画好基层社会治理“同心圆”。

坚持链式思维,构建“五步闭环”。充分发挥新时代人大代表主体作用,构建“出、点、解、督、评”五步链式闭环模式。选民出题,说出百姓心声。代表深入选区,通过群众直接反映、走访收集、网格发现等方式,线上线下相结合听民声、集民意。代表点题,点击急难愁盼。人大代表根据选民群众出题内容,对问题建议进行梳理,上传线上平台,点交问题清单。政府解题,疏解民困民忧。街道承办部门接到平台交办的任务清单后,按“快受理、强联动、出实效”的要求,各司其职、各尽所能,全力办理。人大督题,督在麻筋要害。为强化人大监督,平台还特别设置了代表督查功能,通过线上线下同步,随时可督查问题建议办理进展、质量、满意率。群众评题,评出幸福满满。群众的满意,是人大工作的出发点和落脚点,坚持从“民声”出发,又回到“民心”,让群众评判办理成效、评判部门效能、评判代表履职。

坚持问题导向,彰显“四大属性”。“你点我督”平台突出问题导向,在问题来源上,坚持由群众、代表发现问题、找出问题;在解决方法上,利用互联网平台公开透明特性,借力“网上码上掌上”形成点督链,提高解题督题精准性。一是及时性显著提高。线上平台通过设置问题办理截止时限,适时警示提醒,帮助代表督促相关职能部门加快问题办理进度。二是互动性充分彰显。利用线上平台,实现代表督查及办理状态实时显示,方便选民、代表、承办部门及时互动沟通,跟踪查看办理进度。三是纪实性更加突出。在推动群众反映问题解决的同时,同步实现人大代表履职行权活动的全

程纪实,促进代表行权履职提质增效。四是成效性初步体现。截至目前,城东街道人大代表通过“你点我督”平台,提交各类问题建议133件,已办结121件,还有12件正在跟踪督办中。

坚持求真务实,实现“双重目标”。经过各方共同努力,有效实现“点”与“督”的统一。点击群众难事,督护群众关切。针对春兰小区内飞线充电、铁皮车棚脏乱差等“老大难”问题,区人大代表通过“你点我督”平台提交新建智慧车棚的建议,城东街道结合主题教育“我为群众办实事”活动,安排相关部门、属地社区牵头办理,在人大工委监督协调下,建成占地3000平方米的充电车棚,安装智能充电口300个,有效满足小区业主电动自行车充电需求。点赞为民情怀,督出忠诚履职。通过平台反映的问题建议,做到来单必接,接单必处,横向联动协同,纵向实时监督,以饱满的热情对待选民群众,以务实高效的态度推进问题解决。今年以来,人大街道工委围绕“你点我督”平台提交的问题建议,组织代表开展现场视察、代表述评、代表问询等,助推36件涉及民生保障、社会治理、乡村振兴等领域的问题建议及时办结。

(张广兵 印九红)



◎ 代表现场督查增装智能充电棚建议办理情况。



简谈绘画创作风格

● 赵震

“历史上最活跃的时代,就是混交时代,因其间外来文化的传入,与固有特殊的民族精神互相微妙结合,产生异样的光彩。”这是潘天寿先生早在1928年其《中国绘画史略》中提出的观点。

一个民族艺术的振兴,总是在不断汲取人类艺术的精华,融合并壮大自己,也只有契合、适应民族精神的优秀艺术,才有利于丰富的创造,并不断获得发展。具有生命力的艺术总是处在动态的和更新不断的状态中。创新是艰难的,而传统的压力是巨大的。不要说作者和观者会掉入传统的陷阱里不能自拔,即便是艺术评论家也是如此。

中国画的改革创新,已经走过了一段漫长的历史过程。由于其涉及广泛的文化背景,以及本身存在多元风格的影响,因此中国画的改革还不完全是一个方法或技术性的问题,而应当是,既要见诸礼堂成效又要联系中国画学理而相对缓慢推进的。

从现代美术史看,无论是傅抱石、林风眠、李可染还

是徐悲鸿,他们都分别借鉴了西方艺术的某一特点,再与自身本土文化相结合,从而创造出影响一代的传世佳作。然而在当时,他们在艺术上的变革都受到了非议和阻挠。这种阻挠在当代又摆在了我们这一辈艺术探索者的面前。可是他们已经成为过去,而我们面对的是未来。我想艺术家应该反对任何陈腐的意念和表现,不可拾人之涕唾,创作一些可以立即被了解而又马上被遗忘的东西。因此,一位真正的艺术家必定有他独特的思想、独特的表现方式和独特的风格。

当然,作为一位中国画家,也需要常常思量全局的得失。无论向外部看还是向内部比较,都应该冷静、客观地发现问题。中国传统文化有着数千年的悠久历史,随着二十一世纪中西方文化的进一步剧烈碰撞,促使我们必须在传统中寻找新的价值,希望以当下的视角去解读传统,找到与之相匹配的景物进入到自己的表现范围,从而创造一种新的心理定向。我尊重传统,更希望能有效利用传统资源,保持水墨画原有的艺术品质,并在此基础上找到发展自己的出发点。我不属于那种大刀阔斧的革新者,但却希望在艺术的内在结构和文化趣味上逐步将水墨画导向一种相对现代的状态。由此为目标,希望观者感受到脱尘世之静谧和心灵的纯净。希望通过一种古雅沉雄的传统格调以及东方水墨艺术所特有的神秘色彩,在现实与传统的基调中追求超脱的绘画意境。同时汲取西方绘画的精神内涵,体现出一种表现与造型的特定内容与形式上的精确感和完美性,从而能够逐渐形成自己与众不同的水墨艺术特点。

观念虽说只是作者精神的一部分,但它存在的意义一方面是要让作品体现观念,通过作品传达作者的创作理念;另一方面从创作者自身来讲,它也是一种有效的督促和刺激。其实艺术给人的深刻印象及巨大的感染力,不是技法的全面和纯熟,也不是面貌之多样,而是个性突出、形象之鲜明、境界之特殊以及精神和时代的相通,使人一眼能分辨出它所反映的时代典型风貌。因而,好画真正的诱人之处不在“众里寻她”,往往却在“灯火阑珊处”。我希望用作品传达自我的观念,更希望自己的观念能够符合当代人的艺术感受。

(作者系省人大代表、江苏省现代美术馆馆长)



● 5月16日至18日,监司委调研组赴宿迁对打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作进行专题调研。

● 5月17日至18日,财经委调研组赴扬州、宿迁,围绕构建新发展格局和制造业高质量发展情况开展调研。



● 5月16日至17日,社会委调研组赴苏州开展退役军人保障立法调研。



● 绿意盎然的瘦西湖。



● 中国大运河博物馆。