

第 7 期  
2023

# 人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



以高质量调研助推我省高质量发展走在前列 / 专题报道

长风破浪 联动深融 看人大助力中国式现代化长三角新实践

/ 特别关注



◆ 按照主题教育工作安排,6月17日,省委书记、省人大常委会主任信长星到省委党校讲授专题党课。



◆ 6月14日,省委常委会开展长江江苏段“沧桑巨变”案例解剖式调研,省委书记、省人大常委会主任信长星主持会议并讲话。

# 以高质量主题教育推动高质量发展

● 本刊评论员

端午假期,美丽江苏湖光山色间,上演着精彩的龙舟竞渡;各地景区休闲场馆内,市民游客结伴包粽子、点雄黄、舞龙灯。一轮仪式、一次咏唱、一片粽箬、一身汉服……端午文化在新时代绽放繁花万朵,从不同维度展现中国式现代化的人文内涵。火热氛围与国家战略高度契合、与时代浪潮同频共振,成为江苏高质量发展、高品质生活的华章剪影。

发展是党执政兴国的第一要务,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来,省人大常委会系统设计谋划、精心组织实施,在追根溯源中厘清脉络,在融会贯通中把握要义,在统筹协调中整体推进,以主题教育扎实成效助推高质量发展。

在真抓实干中找准助力发展之策。推进高质量发展,要出实招见实效。今年4月以来,常委会领导班子围绕深入学习贯彻习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神,确定了7个专题调研课题,由主任会议成员分别带队开展专题调研,形成调研报告并进行了调研成果交流。注重调研成果转化与全面检视问题相衔接,立足抓当前、谋长远。在走好走深群众路线中掌握实情,在坚持实事求是中掌握第一手资料,在坚持问题导向中摸清症结,以系统观念整体把握本质规律,坚持解剖麻雀、务求实效,把调研成果转化改进工作的具体举措、推动发展的实际行动,做到解决真问题、真解决问题,通过调查研究“深、实、细、准、效”推动江苏经济社会高质量发展“大场景”。

在协同联动中扛牢人大使命之责。推动长三角一

体化发展,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。当前,长三角区域更高质量一体化发展站在了新的起点上。沪苏浙皖三省一市人大常委会召开主任座谈会,进一步树立“一盘棋”思想,紧扣一体化和高质量两个关键词,以地方国家权力机关的担当作为,找准人大依法履职的切入点和着力点,共同推动习近平总书记重要讲话指示精神落细落实。把握现代化建设这个时代主题,聚焦现代化建设进程中事关全局的重点领域和关键环节,更好谋划高质量协同立法、高效能联动监督、高水平代表工作互动,助力打造高质量发展长三角样板区。推动区域人大协作不断走深走实,全方位加强对口交流,不断提升长三角三省一市人大工作整体水平。

在加压奋进中提升机关干部之能。一次次集中学习品读真理味道,一场场“人大代表讲坛”专题报告夯实思想根基,一个个主题党日活动深化思想认识,一次次交流互动深入研讨工作……在深刻领悟新思想中锻造忠诚,在与人民群众同甘共苦中锻造忠诚,在应对严峻挑战和经受风浪考验中锻造忠诚。推动高质量发展是一场大考,本领“够不够”“行不行”“能不能”,实践是最好的试金石。担当作为绝不能停留在口头上、纸面上,要对标问题,想方设法把想干的事干成、把能干的事干好。要大兴调查研究之风、狠抓落实之风、担当尽责之风,只要作风硬碰硬、履职心贴心,人人实干、人人敢为,优势定能化为胜势,蓝图定能变为盛景。

潮头登高再击桨。时代在变,中华优秀传统文化的内核不变,家国情怀、奋楫争先在红色基因中历久弥新,在当代中国人心中激荡回响,汇聚成澎湃磅礴的前行力量!



# 目录



## 专题报道

- 05 以高质量调研助推我省高质量发展走在前列  
——省人大常委会党组专题调研成果交流会侧记 / 杨昕晨 金静 夏伟
- 11 把殷殷嘱托转化为奋进合力  
——省市人大常委会负责同志座谈会侧记 / 本刊记者 顾燕嫣

## 特别关注

- 14 长风破浪 联动深融 看人大助力中国式现代化长三角新实践  
/ 本刊记者 杨昕晨 张明盼 顾燕嫣
- 20 为打造中国式现代化长三角样板贡献人大智慧和力量 / 陈一

### 代表之声

- 22 长三角:问题共答现代化  
/ 余才高 张君君 陶晓东 何聿 姚兰 何浩

### 主任笔谈

- 25 在新征程上推动常州人大工作走在前列  
/ 白云萍
- 27 以高质量调研提升人大工作质效 / 顾云峰
- 28 在践行全过程人民民主中高质量开展学习实践活动 / 张秋红
- 29 高质量履职助力扬中人大开新局走在前 / 马家胜
- 30 为中国式现代化云龙新实践贡献人大力量  
/ 夏春辉

### 立法经纬

- 31 快递立法 最暖彭城烟火浓  
/ 沙泉 许金兰 房金树
- 33 宿迁“小快灵”立法从此“有规可循”  
/ 曹曦 李斌

### 监督聚焦

- 35 守好“家底子” 看好“钱袋子” / 严洵 唐晓宇

- 37 “两官”述职交答卷 任后监督再发力 / 徐俊
- 38 监督助力形成优化营商环境“大气候” / 吴研

### 代表工作

- 39 千名代表进千企 履职助力建新功  
/ 邢文峰 王颖
- 41 代表领议题 奏响振兴曲 / 杨新明
- 42 “三个想不到”里见责任见落实  
/ 赵秀芳 王俊香 蔡小红

### 履职风采

- 43 服务千万家 永远在路上  
——记省人大代表、“快递小哥”张鑫  
/ 本刊记者 盛建
- 45 翟月艳代表:司法为民守初心  
/ 徐田浩 管波
- 46 高勇军代表:三组数字彰显浓浓为民情怀 / 王锋

### 人大广角

- 47 塑造品牌 擦亮基层全过程人民民主底色 / 郭志军
- 48 有为善为敢为 守护绿色生态家园 / 兴仁轩
- 49 让人民群众感受到民主就在身边 / 马鉴 祝敏



主管:江苏省人大常委会  
主办:江苏省人大常委会研究室  
7月5日出版(月刊)

## 本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 朱有华 袁功民 秦一彬 王红红  
周政兴 侯学元 朱光远 谢志成 周铁根  
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平  
赵建阳 戴元湖 姜金兵 徐 洹 祁相春  
唐 亮 许 明 陆 洪 张儒昌 高宏华  
黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强 肖汝宏  
刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬  
编 辑 《人民与权力》编辑部  
本期责任编辑 杨昕晨  
电 话 025-83275702(办公室)  
83275633(通联部)  
传 真 025-83275548  
地 址 南京市中山北路32号  
邮 编 210008  
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>  
电 子 邮 箱 [rmyql@vip.sina.com](mailto:rmyql@vip.sina.com)  
刊 名 题 字 徐利明  
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司  
定 价 6.00元

## 封面人物

张鑫,省十四届人大代表,南通顺丰速递有限公司如皋何庄营业点收派员。13年来,收派快递80多万件,保持着网点客户“零投诉”的服务纪录。2021年4月,张鑫被授予“江苏省劳动模范”荣誉称号,2022年4月荣获全国五一劳动奖章。

(封面摄影:邱宇)

## 公众评论

- 50 立法助力家庭农场大有可为大有作为 / 鲁曼  
50 规范土地流转聚力乡村振兴 / 任静  
51 公共文化服务需“精准供给” / 刘宏鸣 叶海军  
52 人大专题调研的“四个层级” / 单昌学

## 市县巡礼

- 53 践行和发展全过程人民民主 推动人大工作迈上新台阶 / 尹哲强  
55 东海:“代表联络站+”直达基层 / 徐艳丽  
56 灌云:代表履职助营商 / 掌文胜  
56 灌南:从学习实践活动中汲取前行之力 / 封勇  
57 赣榆:“监督长”增强人民获得感  
/ 董玉 卢明忠  
58 海州:“三结合”提升预算审查监督质效  
/ 顾永胜 陈文杰  
59 连云:打造人大代表特色联络站 / 闫雪菲  
60 在汲取民意中践行全过程人民民主  
/ 徐超琼 赵敬敬  
62 丹阳:赋能新时代民主新实践 / 赵立群  
62 句容:小平台书写民主“大文章” / 徐俊  
63 扬中:建议督办“全链条” / 张慧  
64 丹徒:司法监督守护公平正义 / 张磊  
65 京口:高质量办理代表建议 / 张晨阳  
66 润州:“三化一评”促履职 / 吴润宇  
67 镇江新区:依靠代表促民主 / 曲海国

## 乡镇街道

- 68 “民生”跟着“民声”走 / 朱珊萍 谢科慧  
69 塑就乡村振兴基层人大样板 / 曹燕  
70 立足“三会”解民忧 / 贺国军  
71 协同履职助力繁荣商圈经济 / 郭冠云 侍孝洁

## 文化时空

- 72 “只因曾读数行书” / 王彬彬

# 以高质量调研助推 我省高质量发展走在前列

——省人大常委会党组专题调研成果交流会侧记

◎ 杨昕晨 金静 夏伟



如何让一棵大树枝繁叶茂？唯有向下扎根汲取来自土地的丰沛养分。

如何让大江大河奔腾不息？唯有开阔胸襟让每一泓溪流汇入。

如何让百年大党永葆活力？唯有始终同人民站在一起。

……………

今年3月，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》。党中央决定，在全党大兴调查研究，作为在全党开展的主题教育的重

要内容，推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

调查研究是谋事之基、成事之道，是做好各项工作的基本功。当大兴调查研究之风吹到江苏大地，广大党员干部深入各类厂矿企业、高校院所，深入街道社区、田间地头、车间班组，察民情、知民意、集民智、解民忧。

6月21日下午，省人大常委会党组召开专题会议，围绕深入学习贯彻习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲



话精神,结合主题教育和大兴调查研究的部署要求,交流调研成果。受省委书记、省人大常委会主任、党组书记信长星委托,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议并讲话,副主任魏国强、曲福田、周广智和秘书长陈建刚参加会议。

今年4月以来,省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神,确定了科技自立自强、构建新发展格局、推进农业现代化、强化基层治理、提升民生保障水平、全面加强太湖治理、推进全面从严治党加强“四个机关”建设等7个专题调研课题,由主任会议成员牵头,结合走访县级人大和联系基层人大代表,深入基层一线开展调查研究,查实情、听民意、谋实招,形成阶段性调研成果。会上,课题牵头领导作了交流发言。

### 站稳人民立场,把握调研“高度”

认识高度决定行动力度。在全党大兴调查研究,必须坚持党的群众路线,从群众中来、到群众中去。

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。作为我国国家政权组织形式,人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式,也是实现全过程人民民主的重要制度载体。2021年10月中央人大工作会议上,习近平总书记强调,加强人大及其

常委会“四个机关”建设,明确了新时代中国特色社会主义伟大事业赋予人大的新使命新任务。

“人大切实扛起全面从严治党政治责任,关键就是要落在加强‘四个机关’建设上。”为深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,樊金龙牵头,陈建刚参加,围绕“推进全面从严治党、加强‘四个机关’建设”这一主题开展调研。5月上中旬,调研组赴南京、扬州、无锡、泰州等地,与市县人大同志座谈交流,听取人大代表意见建议,实地考察代表履职平台“家站点”、全过程人民民主实践基地和乡镇、街道、开发区人大工作。

从调研情况看,全省各级人大及其常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,努力打造让党放心、让人民满意的“四个机关”,取得积极进展和明显成效。调研中,大家一致认为,各级人大及其常委会担负着发展全过程人民民主的重大使命,必须积极主动发挥职能作用,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,确保人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。

针对调研中发现的思想政治建设、组织机构建设、能力作风建设、代表自身建设等四个方面问题,调研组紧扣“四个机关”定位要求,提出将从“以政治建设为根本,确保人大工作的正确方向”“以组织建设为保障,增强人大践行全过程人民民主的效能”“以能力建设为重点,提升人大履职行权的质量和水平”“以作风建设为抓手,密切同人大代表和人民群众的联系”等方面,全面加强人大及其常委会自身建设。

民有所呼、我有所应,是人大工作最大的优势。如何进一步密切同人大代表和人民群众的联系?调研组表示,要拓展群众参与人大工作的广度深度,如常委会的年度工作计划、立法规划、审议议题要坚持从代表和群众中来,把代表和群众关切列入常委会工作议题。要深化联系代表和群众工作,如推动人大代表进选区、进社区、进村组、进企业、进家站,深入听取收集人民群众意见;建好管用好用代表之家、代表联络站、代表联系点等履职平台。要提升议案建议工作“两个高质量”,如加大议案建议办理和督办力度,完善建议交办



机制,制度化开展代表建议“回头看”,推动建议办成率、代表满意率“双提升”等。要加强代表履职管理,通过健全代表履职评价体系,支持选民和选举单位依法加强代表履职监督,促进代表勤勉尽责。

农为邦本,本固邦宁。把饭碗端在自己手里,装满自己的粮食,是中国发展的底气,也是心安所在。江苏被赋予“在推进农业现代化上走在前”的重要使命,建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡,成为全省上下的共同追求。

5月25日,位于宿迁蔡集镇的田洼智慧农业园迎来了省人大常委会调研组一行。这是由魏国强带队,围绕“农业现代化走在前”开展的专题调研。在实地察看农业企业、农业科技示范园、现代农业产业园等,了解电商发展、产业培育、富民增收等情况,并与代表深入交流、听取意见后,魏国强指出,要贯彻习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述,树立大食物观,充分发挥农业科技园、农业产业园的作用,示范推广新品种、新技术,大力发展设施农业,从空间、时间两个层面提质增效。

据了解,去年江苏粮食总产达753.8亿斤,首次突破750亿斤,农林牧渔总产值达8734亿元;农业科技贡献率、农作物耕种收综合机械化率均居全国前列;农村居民人均可支配收入同比增长6.3%,为推进中国式现代化江苏新实践奠定了坚实基础。

真实的情况、深层次的问题,只有“扎”下去,才能

“捞”上来。调研组发现,全省农业现代化总体水平虽然走在全国前列,但还面临资源禀赋的约束,区域之间还存在南北差距,产业发展不同环节还存在不平衡,制度创新、政策供给、要素保障等还面临突破难、落地难的问题。因此,调研报告从十个方面提出意见建议。其中,围绕进一步运用法治力量护航农业现代化,调研组认为,要推进乡村振兴促进“一法一条例”全面贯彻实施,健全乡村振兴推进机制,完善乡村振兴法规体系,坚持把加强乡村振兴法治建设作为推进农业现代化的重要抓手,形成加快建设农业强省的强大合力。加快完善以乡村振兴促进条例为统领、相关法规规章为补充,纵向到底、横向到边、衔接配套的乡村振兴法规制度,为高质量推动农业现代化走在前、更好地推进中国式现代化江苏新实践提供坚实的法治保障。

### 坚持实事求是,追求调研“真度”

以主题教育为契机,将调查研究发扬光大,关键在一个“真”字。掌握调查研究这项基本功,必须坚持实事求是不动摇,深入分析各种问题,全面了解和掌握真实情况,解决实际存在问题,回应群众真切期盼。

加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点。综合立体交通网络的建设和优化是现代化产业体系协调发展的坚实支撑,是内外经济循环相互促进



的重要纽带,在服务构建新发展格局中具有极其重要的地位和作用。4月以来,围绕“优化综合立体交通网络,服务构建新发展格局”,魏国强带领调研组先后赴无锡、连云港、宿迁、扬州等地实地考察调研,与基层单位和企业深入交流,对调查发现的问题和各方面的意见建议进行了研究。

交流会上,调研组分别从陆、水、空不同角度,详细介绍了我省综合立体交通网络建设现状:备受瞩目的“轨道上的江苏”主骨架基本形成,12个设区市通高铁,县(市)覆盖率65%;交通运输“大动脉”公路网络进一步完善,高速公路实现“县城通”以及10万人口以上城镇全覆盖,在全国率先实现了农村公路行政村双车道四级公路全覆盖;集江河湖海于一体的水运优势也得到更好发挥,港口万吨级及以上泊位数、综合通过能力、年吞吐量等指标连续多年位居全国第一;机场群布局建设不断优化中,9个运输机场布局已经全面落地,截至去年底,全省机场客货运保障能力分别达到7500万人次和172万吨。

“总体上看,我省交通运输发展水平走在前列,但对照高质量发展继续走在前列和满足人民群众对美好生活的追求的重大使命,还存在一些亟须解决的问题。”调研组建议,下一步应在加强顶层设计,集中资源要素保障;健全多层次轨道交通网络,补齐过江通道短板;打通高速公路卡点,完善农村交通基础设施网络;提升重要交通枢纽能级,畅通经济循环通道等方面下

功夫,牢牢把握交通是中国式现代化开路先锋的战略定位,率先实现交通运输现代化。

加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。4月以来,围绕“科技自立自强”专题,省人大常委会副主任陈星莺带队先后赴南京、苏州等地实地调研,深入高校、企业和科技园区,召开座谈会,全面、深入了解我省在科技自立自强领域存在的难点、堵点、关键点和需求点。

多年来,江苏坚定不移地把科技创新摆在核心位置,率先走出一条具有中国特色、江苏特点的自主创新道路。在创新投入上,去年研发投入占地区生产总值比重达到创新型国家和地区中等水平;在创新产出上,万人发明专利拥有量保持全国第一;在创新贡献上,全省科技进步贡献率达67%,区域创新能力连续多年位居全国前列。

值得注意的是,与国内外先行区域相比,我省在科技设施建设、基础研究投入、吸引高层次科创人才、创新链与产业链结合等方面还存在一些问题和不足。调研组表示,下一步要充分借鉴兄弟省份的成功做法和经验启示,围绕现代化建设,紧扣高质量发展,汇聚推动科技自立自强的工作合力。同时,人大要发挥职能优势,以法治思维来谋划创新路径、用法治手段来破解创新难题、秉法治方式来优化创新环境,为更好建设具有全球影响力的产业科技创新中心贡献智慧和力量。

### 突出问题导向,挖掘调研“深度”

扑下身子、沉到一线,坚持问题导向,增强问题意识,既看“高楼大厦”又看“背街小巷”,运用党的创新理论研究新情况、解决新问题……成为各调研组成员的共识。

太湖佳绝处,潮起正当时。如何回答好习近平总书记的“太湖之问”,推动太湖水质早日实现根本性改善,成为全国湖泊治理的标杆,需要多方共同努力。3月至5月,省人大常委会及时把太湖水污染防治条例执法检查增列为年度监督项目认真组织实施,并结合此次执法检查开展了专题调研。在曲福田带领下,调



调研组先后前往11个县(市、区),实地察看23个治理项目,采取“四不两直”方式随机抽查20个点位,通过专题座谈、个别访谈等形式,广泛听取地方政府、省有关部门、五级人大代表、专家学者、企事业单位和基层执法人员的意见,还征集了省人大代表的建议,深入了解太湖治理相关情况。“通过调研,我们总体感到,太湖治理变化是巨大的,成效是显著的。”交流会上,调研组既谈到成绩,也指出问题——太湖流域产业转型升级任重道远,蓝藻防治形势依然严峻复杂,治理工作仍然处在爬坡过坎、破茧而出的关键阶段,仍面临“四短三难”的挑战。

如何唱响新时代的“太湖美”,交出一份高分“碧水答卷”?调研组认为,其根本之道在于促进发展方式全面绿色转型;其关键之法在于提升生态环境治理体系和治理能力的现代化水平;其进阶之策在于守正创新,进一步优化治理策略。具体而言,调研组建议进一步提升法治保障水平,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,推动太湖治理始终行驶在法治轨道上;进一步提升产业发展水平,重点聚焦“优化国土空间布局”“大力推动产业尤其是化工、纺织、电镀、印染等传统产业的转型升级”“系统实施重点行业清洁生产改造”三方面;进一步提升控源减污水平,坚持以“减磷降氮”为主攻方向,持续降低主要污染物排放总量;进一步提升生态修复水平,合理调度、科学清淤、突出功能、注重健康;进一步提升现代化治理水平,提升与现



代化要求相匹配的制度供给能力、监测监控能力、科学研究能力等。

### 注重总结经验,提升调研“效度”

基层治理和民生保障事关人民群众切身利益,是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程,必须牢牢牢记在心上、时时抓在手上,确保取得扎扎实实的成效。

基层治理关乎党长期执政、国家长治久安和广大人民群众的利益。4月以来,周广智率领基层治理调研组,先后赴南通、盐城、常州、连云港等地开展调研,深入乡镇街道、城乡社区和基层单位听取基层干部群众意见,并与省有关部门负责同志进行沟通交流。

“全省各地各有关部门按照部署要求,强化党的领导、推动多元共治,聚焦基层基础、坚持重心下移,创新网格治理、深化科技应用,着力防范化解矛盾风险,健全完善城乡社区治理体系,打造党建引领基层治理、新时代文明实践所(站)、全要素网格等一批特色品牌,基层治理体系和治理能力现代化建设取得显著成效。”交流会上,周广智详细介绍了前期调研的情况,并指出,“面对内外部的新形势新挑战,面对人民群众新期盼新需求,我省基层治理工作还存在一些薄弱环节。”

对相关问题进行分析后,调研组建议我省要“在发挥基层党建引领上走在前”“在优化基层治理平台

上走在前”“在完善基层公共服务上走在前”“在化解基层矛盾纠纷上走在前”等四个方面进一步发力。同时提出,推动我省基层治理走在前,人大肩负着重要使命、承担着重要职责。要找准工作切入点、着力点,聚焦制约基层治理效能的体制性、机制性问题,创造性依法履职尽责,充分发挥职能作用,强化基层“三治”融合法治供给、实施更加精准有效监督、发挥代表在基层治理中的重要作用,为推动基层治理走在前贡献人大力量。

人民对美好生活的向往,就是我们党为之不懈奋斗的目标。4月下旬,省人大常委会副主任张宝娟带领调研组赴常州、南通等地开展调研,实地察看了技能人才服务产业园、养老服务中心、社会福利院、技工学校等,深入了解我省民生保障工作情况,全面总结工作经验,找出问题短板并提出相关建议。

调研报告显示,省委省政府通过改革完善体制机制,加快构建民生领域的现代治理体系,在加强普惠性、基础性、兜底性民生建设的同时,着力构建优质均衡的公共服务体系 and 高质量全覆盖的社会保障体系,着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事,印发《关于建立重大民生政策统筹协调机制的意见》,着力在推动高质量发展中为群众创造高品质生活,如重点群体就业帮扶有力,富民增收工作成效显著,社会保障体系不断健全,基本公共服务优化提升,重点群体权益保障持续强化,民生实项目工作评议全面有效。但我省社会保障体系建设还需克服“结构性就业矛盾突出”“少子老龄化日趋严重”“城乡发展不平衡”等挑战。调研组表示,今后要进一步提高思想认识,准确把握经济发展和民生保障的关系,把民生工作放到更加重要的位置上来,树立系统观念,强化底线思维,遵循以民为本、立法为民的重要原则,牢牢把握人民群众最关心最直接最现实的民生问题,持续推进民生领域立法,充分调动各方面的积极性,加快构建优质均衡的民生保障体系,不断增强人民群众的获得感和满意度。

.....

奔着问题去,带着对策归。只有以解决问题为根本目的,真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实,才



能找到解决复杂矛盾、棘手问题的新思路新办法。

交流会上,各调研组汇报情况,共同探讨,气氛热烈。大家认为,服务高质量发展继续走在前列,助力中国式现代化江苏新实践,是新征程上我省人大工作的鲜明主题。这次专题调研与开展主题教育、“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动紧密结合,有力推动对总书记重要讲话精神的再学习、再理解、再深化;在对照“四个走在前”重大要求分析相关领域优势和短板的基础上,进一步找准人大工作服务中心大局的切入点和着力点;把“听人大代表、听市场主体、听基层人大的意见建议,问所期所盼、问突出问题、问工作良方”作为调查研究的重点,提出一系列有针对性的对策建议。

大家一致表示,要深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,认真理解把握习近平总书记关于调查研究的重要论述,按照省委相关部署要求,扎实做好专题调研的“后半篇文章”,把调研成果转化运用到持续推动主题教育走深走实上、运用到科学编制五年立法规划上、运用到助推经济运行率先整体好转上、运用到充分发挥人大代表主体作用上,以改进工作的具体举措、服务发展的实际行动推动解决真问题、真解决问题,切实以高质量调研助推我省高质量发展走在前列,在奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章中更好展现人大担当作为。

# 把殷殷嘱托转化为奋进合力

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记

● 本刊记者 顾燕嫣

汇通江淮之气概、畅达黄海之辽阔。立足中国式现代化江苏新实践的新征程,肩负推动江苏高质量发展走在前列的新使命,省市人大如何乘势而上、主动作为,在新征程新实践中充分发挥作用?6月28日至29日,省市人大常委会负责同志座谈会在徐州召开,围绕“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和年度上下联动工作进展情况进行交流。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议并讲话。

这次会议是今年举办的第三次省市人大常委会负责同志座谈会,进一步密切了省市人大工作联系,是提升全省人大工作整体水平的重要举措。

## 推动全省经济运行率先整体好转

新一届省人大常委会明确提出人大工作建立省市县联动机制,把助力中国式现代化江苏新实践作为新时代人大工作的鲜明主题,今年2月初,在南京召开了省人大换届后的首次各市人大常委会负责同志座谈会,明确今年10个方面上下联动事项。今年时间已接近过半,锚定全年工作目标任务,省市人大上下联动重点事项进度如何,成效如何?

全省各级人大把深入学习贯彻习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神作为重大政治任务,按照省委

相关部署要求抓好贯彻落实。省人大常委会党组把传达学习总书记最新重要讲话精神作为第一议题,常委会会议期间围绕贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神等内容举办专题讲座。4月以来,对照“四个走在前”重大要求,确定了科技自立自强、构建新发展格局、推进农业现代化等7个专题调研课题,由主任会议成员牵头开展专题调研,在6月中旬召开专题调研成果交流会。今年参加江苏代表团审议时,总书记专门询问“太湖的水质如何”,对太湖治理保护水质提出要求。省人大常委会迅速行动,将太湖水污染防治条例执法检查增列为年度监督项目,4月份组织实施并同步开展专题调研,5月底省人大常委会会议听取审议执法检查报告。依托党校等平台在各市设立4个人大代表培训基地,分层级对全省各级人大代表进行集中学习培训,上半年分4期举办省人大代表履职学习班,实现对基层一线省人大代表培训全覆盖。组织全省各级人大代表深入学习贯彻党的二十大精神,樊金龙在首期学习班上作了“深入学习贯彻党的二十大精神、助推中国式现代化江苏新实践”的辅导报告。在市县人大密切配合下,省人大常委会精心编制五年立法规划计划。

围绕全力助推全省经济运行率先整体好转,切实加强对人大选举和任命人员的监督、不断深化拓展“两个联系”工作机制、着力推动代表议案

建议办理“两个高质量”、扎实加强基层人大建设、加快推进“数字人大”建设等方面,各市人大出实招、出硬招:南京作出促进民营经济高质量发展的决定,努力推动经济运行实现质的有效提升和量的合理增长;无锡两级人大定期开展经济运行情况分析;连云港依法作出《关于扎实推进中国式现代化连云港新实践的决议》,把市委的决策部署转化为全市人民共同意志;淮安通过“动员部署、对象自评、精准画像、评议调查、集中测评、整改落实”六个步骤强化对任命人员任后监督;常州开展常委会领导进党校高校、组成人员进代表之家、机关处长进立法联系点、人大代表进代表联络站宣讲党的二十大精神;镇江在西津渡历史文化街区建成全过程人民民主实践中心,让群众在参观游览中生动感受人民当家作主民主成果;泰州制定发挥“雁阵效应”提高代表工作水平的指导意见,突出“头雁示范”和“新老结对”,力促“群雁齐飞”;苏州持续推进基层立法联系点建设,梳理推广全国人大常委会法工委基层立法联系点经验做法;在推进省级平台建设的同时,省市人大正有序推进系统纵向贯通,盐城、无锡、淮安等10市已正式确定贯通方案,其中盐城已完成县区贯通工作。下半年,省人大将举办一期全省“数字人大”系统使用培训班,更好发挥“数字人大”对新时代人大工作创新发展的牵引作用。

“最快8分钟,徐工就有一台挖掘机下线,奔向全国各地。”以徐工为代表的制造业转型升级,成为江苏高质量发展走在前列的生动缩影。徐州潘安湖畔,稻谷飘香,蒲苇连片。映入眼帘的马庄村——新农人,金香囊,种地不是旧模样。天蓝、地绿、水清生态“大写意”,为江苏发展提供丰沛的绿色动能。

两天时间里,大家在场外感受火热实践,在场内碰撞寻策问道。



## 推进学习实践活动走深走实

江苏这片热土,承载着习近平总书记和党中央的深切关怀、殷切期望。

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动是推动新时代江苏人大工作高质量发展的重要抓手。3月底,在镇江召开了“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动工作会议,围绕学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,从“学思践行”四个方面进行系统谋划。

省人大常委会紧紧围绕主题教育总要求,结合人大工作特点,创设“人大代表讲坛”,目前已举办了8期专题讲座。从实践效果看,通过“学”,将理论内化于心;通过“讲”,将体会感悟交流分享;通过“学讲结合”,进一步形成了“内化—外化—强化”学习链条,营造了“以讲促学、讲学结合,以学促干、知行合一”浓厚氛围。

全省各级人大围绕主题,迅速行动,开展了内容丰富、形式多样的学习实践活动。镇江率先召开全市各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动工作会议;宿迁率先制定出台《关于

在全市五级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的实施意见》；徐州率先召开由市县乡三级人大和五级人大代表共同参加的视频动员大会；扬州结合召开市人大常委会会议组织动员全体组成人员及人大代表开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动；南通专门成立活动办，明确专人负责学习实践活动相关工作，每月秘书长、委室主任联席会议交流活动进展情况。

既要对标对表完成“规定动作”，更要做精做准“自选动作”。会上，各市人大深入交流因地制宜开展学习实践活动的做法与经验；无锡、常州、扬州组织开展各有侧重的“五大行动”；苏州推进“五强五促”代表主题活动；南通开展“八个一百”专项活动；宿迁系统构建“12345”格局；淮安以人大代表履职沙龙形式举办主题为“牢记嘱托感恩奋进、攀高比强跨越赶超”的人大代表讲坛。全省许多基层人大迅速掀起学习实践活动热潮，打通“最后一公里”推动学习实践活动不断走深走实。

在瞻仰淮海战役烈士纪念馆，深切缅怀革命先烈的丰功伟绩后，大家感到，这是一次对精神的洗礼和对初心的叩问，淮海战役精神蕴含的深刻内涵，对新征程上更好扛起新使命、谱写新篇章有着深刻现实意义。大家表示，要在全省上下落实总书记殷殷嘱托、推动人大工作质效整体提升的生动实践中，尽职履责彰显担当。

### 推进专项督查整改落实见行见效

值省委人大工作会议召开一周年之际，根据2023年省级督查检查考核计划安排，今年5月起，省人大常委会主任会议成员分别带队在全省开展省委关于加强和改进人大工作实施意见贯彻落实情况专项督查。对照省委2022年14号文件及分工方案，梳理汇总形成了若干问题，7月省人大常委会会议将听取专项督查报告，推动省委文件规定贯彻落实。

“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命为我省人大工作注入新内涵、赋予新任务、确立新标准。换届以来，省人大常委会重点聚焦建设“四个机关”，制定

任务“路线图”，排出具体的“时间表”：制定《关于进一步提高省人大常委会会议审议质量的若干补充规定》。其中，提高常委会审议质量和效率的新举措让人耳目一新：相关执法检查报告、调研报告内容要遵守“四三三”原则……每次常委会会议原则上组织两场专题讲座；分组审议时专职组成人员就本委员会承办议题带头作重点发言，每位不驻会组成人员在每次常委会会议上至少认领一项议题作重点发言，实现常委会组成人员审议发言全覆盖……这些动作将在7月份的省人大常委会会议上落地见效。

交流互鉴开新路，思维碰撞燃火花。近期，省人大机关从作风建设入手，起草《关于进一步加强省人大常委会机关作风建设的若干补充规定》，分层分类提出具体明确的要求。

各市纷纷亮出加强人大机关作风建设方面好做法：南京人大举办市人大常委会组成人员履职培训班、人大机关全体干部大会，大力弘扬“四敢”精神，锤炼过硬作风。徐州市委坚持每月研究一次人大重要工作，为做好全市人大工作提供了强有力的政治保证；南通人大把十项联动工作融入学习实践活动中一体推进，开展百场学习研讨、形成百篇优质调研成果等。

樊金龙强调，下半年，市县人大要把主题教育、大兴调查研究和“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动统筹安排、有机融合、一体推进，突出“以讲促学”，用好“人大代表讲坛”，在“学”和“思”上进一步下功夫；突出“以学促干”，聚焦推动经济运行率先整体好转，在“践”和“行”上进一步显担当。要紧盯问题、突出重点，认真整改整治，在提高审议质量、强化代表履职管理、改进机关作风上谋划实招，推动中央人大工作会议精神和省委部署要求落地落实。要锚定全年工作目标任务，上下联动，凝心聚力，以“学在前、谋在前、干在前、走在前”的行动自觉，为“扛起新使命、谱写新篇章”作出新的更大贡献。

省市人大共创未来的新谋划、新举措越来越清晰。大家表示，要认真贯彻此次会议精神，以强烈的政治责任感、历史使命感、工作紧迫感，干在实处、走在前列，找准工作切入点和发力点，深化联系、加强协同，在推进高质量发展中展现新时代人大工作的新作为。



# 长风破浪 联动深融 看人大助力中国式现代化长三角新实践

● 本刊记者 杨昕晨 张明盼 顾燕嫣



编者按：

这片热土，山水相依、地缘相近、人文相亲，更因同一个称呼而来往得愈发紧密；

这片热土，长江奔流入海，以水为魂，孕育“开放包容、敢为人先”的精神内核，41个城市汇聚成襟江带海的“大家庭”；

这片热土，是中国经济发展最为活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，以不到全国4%的土地面积，创造了全国近四分之一的经济总量，在中国式现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。

这片热土有一个响亮的名字——长三角。

共同的底色、共同的基因、共同的使命。5年来，一幅中国式现代化的长三角新图景跃然而生。新征程上，长三角区域人大将紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，齐心协力推动长三角地区从“有界”走向“无界”，从“你是你、我是我”“你中有我、我中有你”走向“你就是我、我就是你”，让一体化发展的美好蓝图变为生动现实。

一项意义特殊的国家战略,往往应时代之变迁、立发展之潮头。

推动长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。今年是长三角区域一体化发展上升为国家战略5周年。在这重要的时间节点,长三角高质量一体化发展动力澎湃:6月6日,2023年度长三角地区主要领导座谈会在安徽合肥举行,兄弟省市“串门”互访、各类论坛展会精彩不断,一个更忙的长三角,见证着三省一市协作从联动到深融的提速发力。

6月14日至15日,长三角地区三省一市人大常委会主任座谈会在扬州召开。受省委书记、省人大常委会主任信长星委托,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议并对与会人士表示欢迎。

会议认真学习贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记关于推动长三角一体化发展的重要讲话重要指示精神,传达贯彻2023年度长三角地区主要领导座谈会部署要求,采取全体会议与专题会议相结合的方式,交流做好新时代地方人大工作的实践与思考,讨论确定2023年度长三角地区三省一市人大常委会协作重点工作计划,护航高质量发展、助推一体化进程,并签署会议纪要。

### 加快步伐 加大力度 深耕制度创新“试验田”

夏日长三角,上海洋山港轮船的汽笛声,义乌市场里货车的喇叭声,昆山工厂里机器的轰鸣声,黄山风景区里游人熙攘的欢笑声……在沪苏浙皖的不同角落里市声如潮,汇聚着同频共振的前行节拍与奋进鼓点。时间回拨到5年前,从联动到深融,三省一市人大常委会走出了一条以高质量协同立法保障一体化发展的制度创新之路——

为支持和保障长三角区域一体化发展的国

家战略顺利实施,2018年11月22日,上海市人大常委会表决通过《关于支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定》,随后,江苏、安徽、浙江省人大常委会也表决通过了相同的决定。

长三角区域三省一市人大同步作出支持和保障国家战略发展的重大事项决定,这在人大工作历史上尚属首次。4份决定在关键条款和内容上保持一致,明确了支持和保障长三角地区一体化发展国家战略的总体要求、推进机制、重点领域和重点工作等,特别是在规划对接、法治协同、市场统一、生态保护、共建共享等方面作出了明确规定。值得一提的是,苏浙皖三省人大的决定都支持上海进一步发挥龙头带动作用、强调苏浙皖各扬其长。在关键内容保持一致的同时,每项决定也结合本地实际规定了各具特色的内容。

一年后,又一振奋人心的消息从长三角传来:2019年11月1日,长三角生态绿色一体化发展示范区正式揭牌,这片由上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善组成的2000多平方公里的热土,成为实施长三角一体化发展战略的“先手棋”和“突破口”。为保障示范区在法治化轨道上永续发展和重大国家战略实施,2020年9月,浙江、上海、江苏两省一市人大常委会首次就示范区建设同步作出法规性决定,分别表决通过了《关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干问题的决定》,这也是两省一市人大常委会主动作为、通力合作的结果。

据了解,此次会上把制定促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例作为今年三省一市人大常委会立法协同的重点。大家一致认为,要以示范区共同立法为契机,携手加强立法调研,针对制约示范区发展的重点难点问题深化研究,总结改革实践经验,创新完善制度机制,通过立法保障和促进示范区高质量发展,充分发挥示范区在长三角一体化发展中“做

实一小片、协调一大片、引领一整片”的作用。

今年3月,新修改的立法法把区域协同立法正式写入法律,既为长三角开展区域协同立法提供了坚实制度保障,也对高质量推进区域协同立法提出了新要求。

5年来,三省一市人大常委会纷纷在具有地方特色的法规条例中融入“长三角”元素:上海人大在航道条例等10部地方性法规中设立“长三角协同”专章,推动长三角立法协同从工作协商、文本协同、表决同步,向打破行政壁垒、实现服务共享迈进;浙江人大在知识产权保护 and 促进条例等10多部法规中明确区域协作工作机制,全面推动一体化改革进程;江苏人大、安徽人大在修订各自科学技术进步条例中规定省人民政府参与长三角科技创新共同体建设,促进人才、技术、资金等要素自由流动;支持与长三角区域其他省市联合实施国家重大科研项目,共同开展核心技术攻关;明确建立长三角科技创新协调合作机制,推动构建长三角科技创新共同体……以携手办大事的决心和魄力,进一步擦亮一体化制度创新的底色。

### 紧扣重点 紧抓关键 筑就生态绿色新高地

日落时分,位于上海青浦、邻接江苏昆山的淀山湖波光粼粼;长三角原点太浦河上,沪苏浙两省一市交界处,两座廊桥将水乡客厅·方厅水院的优美景观呈现得一览无余……

“2018年上海市十五届人大一次会议上,我提交了‘关于深化完善上海市饮用水水源保护条例、推动环淀山湖一体化高质量发展的建议’,希望利用长三角区域合作与发展联席会议、太湖流域水环境综合治理联席会议等平台,加强与江苏、浙江在环淀山湖地区保护与发展方面的沟通、协作,2019年我牵头开展了关于长三



角示范区饮用水水源保护协同立法的课题调研工作。”来自长三角生态一体化示范区的上海市人大代表、长三角区域发展服务中心主任徐军介绍道。他是长三角高质量一体化发展的见证者,更是亲历者。

近年来,上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善人大常委会强化联动监督——三地先后就饮用水水源地保护、大气污染防治等开展联合视察活动4次,通过加强对相关法律法规的执行情况的监督,着力推动区域共性问题的解决。

区域有界,环境无界。2021年3月底,上海、浙江、安徽、江苏四地人大常委会协同作出了《关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定》,这既是落实党中央长江“十年禁渔”重大决策的现实行动,也是长江下游地区为保护长江生态发出的共同倡议。决定在内容上延伸到乡镇、街道一级,着重对禁捕退捕、打击非法捕捞、渔民安置、长三角联合监管、强化执法能力等方面进行规范,确保长江禁捕工作取得实效。当年10月28日,三省一市部分全国人大代表在安徽省马鞍山市就长江流域禁捕执法监管情况开展联合专题调研,水清鱼跃、江豚畅游的生动画面尽收眼底。

去年9月,江苏省十三届人大常委会第三十二次会议批准南京、镇江两市人大常委会提请的《关于加强长江江豚保护的决定》。同时,安徽省十三届人大常委会

第三十六次会议同步批准马鞍山市人大常委会提请的这一决定。由江苏省南京市人大常委会牵头推动、苏皖两省三市协同立法的决定正式实施,成为维护长江生物多样性、促进人与自然和谐共生的具体实践。

太湖,是长三角地区最大的湖泊和重要的饮用水水源地。在浙江省湖州市人大代表、浙江振兴阿祥集团有限公司总经理陈丽红看来,合力唱响新时代“太湖美”,是“太湖人”义不容辞的使命。今年,三省一市人大把太湖水污染防治联动监督作为协作重点,共同推动新一轮太湖流域水环境综合治理。告别“单打独斗”、拥抱生态共赢,三省一市人大在推动生态环境共保联治中不断取得新突破。

随着“长江大保护”战略的深入实施,船舶污染防治理念深入人心。今年3月1日起施行的《江苏省长江船舶污染防治条例》,坚持区域协同、共同治理,推动苏沪皖三地建立船舶污染防治协调机制,推进长三角区域船舶污染防治一体化。

沪苏浙人大同步作出促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干问题的决定,三省一市人大联动开展水污染防治法、固体废物污染防治法执法检查,同步听取碳达峰碳中和工作情况专项报告,推动共同关心关注问题的有效解决。三省一市部分全国人大代表对长江口至杭州湾近海水环境开展联合调研;苏皖两地人大共同组织部分省人大代表联合调研淮河生态经济带建设情况……一个个携手共保绿色发展的故事,在长三角地区人大精彩上演。

### 聚焦关切 聚合力量 同绘民生共享“幸福圈”

33个省际高速公路接口大幅减少通行时间;高铁覆盖沪苏浙皖95%的设区市;累计发行第三代社保卡超4000万张,可在长三角全部设

区市乘坐公共交通工具……对2.35亿“长三角人”来说,长三角一体化发展的最直观感受,是生活的“同城化”和“品质化”在交通、教育、医疗、养老、旅游等公共服务领域的共建共享。

今年1月,江苏省人大常委会听取了《关于长三角区域一体化发展重大合作项目进展情况的报告》,三省一市交通基础设施建设不断完善,互联互通更为便利。

铁路,是国民经济大动脉、关键基础设施和重大民生工程,织就一张覆盖长三角整体区域的安全大网势在必行。2021年3月1日,《上海市铁路安全管理条例》正式施行后,江苏、浙江、安徽也相继审议通过了铁路安全管理条例。这次三省一市人大常委会的协同举措,再次标志着长三角协作更加紧密有力。而随着各省市铁路安全管理条例核心条款相继生效,铁路安全管理的网络接续延展,开往远方的列车更加通畅安全。

长三角区域交通的便捷,离不开三省一市人大常委会及代表的努力和支持:2019年11月,沪苏浙皖30位全国人大代表视察长三角区域交通基础设施建设和运营管理一体化,代表们围绕进一步推进长三角区域综合交通一体化发展,提出了完善区域交通发展协调机制强化交通资源要素保障、力争区域交通法规标准政策支持、致力提高现有线路利用率等建议。

从“好邻居”到“好队友”“一家人”。在一体化、高质量发展中,长三角唯进步、不止步。

——2019年,沪苏浙皖人大联合举办“推动长三角地区医保一体化发展论坛”,围绕群众普遍关注的医保一体化议题,特别是对长三角地区异地就医医保一体化信息系统建设等进行深入研讨。去年9月,长三角三省一市人大常委会同步审议通过《推进长三角区域社会保障卡居民服务一卡通规定》,长三角区域内率先实现交通出行、旅游观光、文化体验以及社会保障、医疗卫生、金融服务等领域一卡多用、跨省通用。

——2021年,长三角地区七地人大工作联席会议在江苏举行,上海奉贤,江苏常熟,浙江舟山、台州、建德、嵊泗,安徽六安等七地人大齐聚常熟。会议签署了全域旅游合作框架协议,深度整合旅游资源,着力推进长三角旅游一体化;安徽淮北市、宿州市与江苏徐州市、连云港市、宿迁市等,以旅游立法项目为载体,建立淮海经济区立法协作交流机制。

“不忘初心,守正创新,为长三角一体化高质量发展贡献力量。”江苏省人大代表、江苏三法律师事务所主任孙勇说,法治是最好的营商环境,为促进长三角区域一体化发展,他将充分利用专业优势,倾听群众心声,当好人民群众的代言人,积极参与长三角区域协同立法工作。首次参加长三角人大工作座谈会的安徽省阜阳市颍州区人大代表、安徽省阜阳地直幼儿教育集团总园长郭玮谈到,三省一市的五级人大代表是各个领域、各条战线的中坚和骨干,具有示范带头作用,是长三角一体化发展和人大协同联动可以依靠的重要力量,要发挥行业领军人才的创新示范效应,更要发挥基层代表联系群众汇聚民智的桥梁作用,凝聚起全社会力量,营造参与和支持长三角一体化更高质量发展的社会氛围。

不管是助力解决民生“关键小事”,还是为宋韵文化传世工程保驾护航,小小基层单元都发挥了大作用。去年,部分参加长三角地区人大常委会主任座谈会的

主任们赴杭州市上城区考察。大家近距离感受到,作为杭州市首批最美人大代表联络站、全省首批人大践行全过程人民民主基层单元培育对象之一,金秋花园人大代表联络站如何坚持“双线”并举,如何做到24小时“不打烊”。

“正在加快建设人大践行全过程人民民主基层单元,为打造全过程人民民主人大实践高地夯基垒台。”会上,浙江人大进一步介绍了目前把基层单元建设融入促进长三角地区高质量一体化发展、服务浙江“两个先行”等中心工作,并将其作为“加强代表工作能力建设”的重要检验。

嘉善人大也分享了长三角协同发展的新举措:青浦、吴江、嘉善三地人大常委会协同制定出台《长三角生态绿色一体化发展示范区流动人口选民资格认定便利化操作办法》,首次实现了人大选举的“长三角互通”,为人大代表换届选举期间践行全过程人民民主创造了新样本;苏州市相城区召开“长三角全过程人民民主的基层实践工作交流研讨会”,来自长三角三省一市20多个区县的人大工作者深入总结实践经验,共同研讨推动全过程人民民主的人大举措。

会上,不少地方人大负责同志听后表示,要更加主动学习兄弟人大的创新做法和先进经验,积极推动长三角区域为民办实事长效机制法治化,在服务长三角一体化发展、推动高质量发展中更好发挥作用。



## 拓展层次 拓宽领域 共谋人大工作高质量

在开幕致辞中,樊金龙指出,“要共同把握现代化建设这个时代主题,聚焦现代化建设进程中事关全局、共同关注的重点领域和关键环节,以高质量协同立法、高效能联动监督、高水平代表工作互动,助力打造高质量发展长三角样板区”,引起与会人员的共鸣。一阵阵热烈掌声,一句句真情话语,是对这片土地的真挚依恋与热爱,是对共同为长三角的明天而奋斗的真切回应。

会上,大家围绕共同推动区域人大协作不断走深走实、认真落实本次会议达成的共识和年度协作重点工作、全方位加强对口交流、不断提升长三角三省一市人大工作整体水平等积极建言献策——

“2023年度长三角地区三省一市人大常委会协同立法项目共有6件。其中,上海市人大牵头的有2件,即推进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展立法和优化营商环境立法、修法调研,同时也是上海2023年度的立法正式项目。对于需要参与的其他4件协同项目,上海将根据兄弟三省人大的工作安排,积极予以配合。”

“江苏省人大今年适度增加了‘小切口’‘小快灵’项目比重,将在提高精细化、精准度、实效性上下功夫,紧紧围绕实际问题、抓住主要法律关系进行制度设计,更有效地解决实际问题。”

“浙江省人大常委会深入践行和发展全过程人民民主,加强重点领域、新兴领域立法,强化法规制度创设集成,以高质量地方立法引领和推动中国式现代化浙江实践。”

“安徽省人大将充分发挥安徽的长板和优势,继续探索符合现实需要、具有时代特色的协同立法机制模式,为服务保障新时代长三角更高质量一体化发展作出新贡献。”

……

会议渐入尾声,讨论热情不减。来自三省

一市的人大工作者在交流中碰撞出更多思维火花,凝聚起更多共识,更对未来充满自信。不少同志感慨,要进一步加强顶层设计,地方协同立法既要推动具体领域的合作,更要围绕区域协调发展的核心关键做好相应的制度保障。进一步突出重点,围绕三省一市的共同需求,紧扣一体化和高质量两个关键,聚焦规划对接、战略协同、专题合作、市场统一、机制完善等方面,共同研究确定立法协同项目,力求取得实实在在的成效。进一步推动成果落实,在加强协同立法的同时,加强实施联动,保障协同立法形成的制度有效落地。

做好新时代人大工作,离不开各级人大代表的力量。因此,在推进长三角地区一体化发展过程中,也要充分发挥各级人大代表的作用。自长三角区域一体化发展上升为国家战略以来,三省一市人大紧密携手、精诚协作,创造性地开展代表工作,先后组织多次联合视察调研,推动解决了长三角区域许多共性问题,这次会议还明确了9月至10月联合调研的主题。三省一市人大常委会相关同志表示,将深入学习贯彻习近平总书记关于推动长三角一体化发展的重要讲话精神,全面落实好今年会议通过的协作工作计划,加强学习交流,在代表工作中同向发力、同频共振,为服务保障长三角一体化高质量发展作出新贡献。

值得注意的是,此次会议搭建了“1+3”的交流平台,在召开主任座谈会的同时,还专门安排了代表工作交流会,立法工作座谈会和办公厅、研究室主任座谈会3场专题工作交流。大家感到,这是有益的创新实践并建议:常态化推进常委会及机关各层面工作协同,具体落实好长三角地区人大常委会主任座谈会确定的目标任务,加强研讨交流,促进互学互鉴,在长三角生态绿色一体化发展示范区三地人大主任例会、虹桥国际开放枢纽十三市区县人大工作协同协作联席会议、G60科创走廊九城市人大工作交流会等人大机制基础上,加大对长三角地区基

层人大工作协同协作的指导力度,支持基层人大收获更多务实合作成果……

5年来,长三角一体化发展的生动局面,充分验证了区域发展“流动创造价值”“1+1+1+1>4”的融合效应,长三角地区也真实共享到“加”出来的空间红利、制度红利、市场红利。置身于长三角的土地上,大家都切身感受到一体化发展的强劲脉动、推进中国式现代化的现实模样。

立足一体化、高质量,共谋一盘棋、共做新棋眼、共下先手棋。当前,长三角区域更高质量一体化发展站在了新的起点上。踏上新征程,三省一市人大将阔步向前、奋斗实干,切实以高质量人大工作、高水平区域协作助力长三角更高质量一体化发展行稳致远,为推动中国式现代化开好局起好步贡献人大智慧和力量。

## 为打造中国式现代化长三角样板 贡献人大智慧和力量

● 陈一

长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。6月中旬,三省一市人大常委会主任座谈会暨代表工作交流会在江苏扬州召开,进一步增进协同、强化共识,推动新时代长三角高质量一体化行稳致远。

新时代新征程,如何为推进长三角一体化发展国家战略交出人大精彩答卷?要站在更高层面发挥长三角区域各级人大联动协同作用,把人民代表大会制度优势转化为区域治理效能,以人大的担当作为助推长三角更高质量一体化发展,为引领全国高质量发展、完善改革开放空间布局、打造我国发展强劲活跃增长极作出新的更大贡献。

加强工作协同,创新立法模式。区域立法协同是贯彻习近平法治思想的内在要求,是推动长三角经济高质量发展的重要保障。2023年新修正的《中华人民共和国立法法》将“协同制定地方性法规”写入其中,为区域规则有效

衔接提供法定支撑。2022年9月,三省一市人大常委会通过了《推进长三角区域社会保障卡居民服务一卡通规定》,提出以社保卡为载体,在居民交通、医疗、文旅等领域进行区域共享,实现区域内社会资源的高效利用,生动体现了以人民为中心的发展理念,厚植了协同立法的民生底色。长三角地区城市发展彼此影响、互相作用,有些关键问题如长江流域环境保护牵一发而动全身,上游城市的环保问题对下游城市影响较大,需要推进一体化立法标准体系,解决区域发展中的共性问题。今年施行的《上海市船舶污染防治条例》内设长江三角洲区域合作专章,明确上海市应与长江三角洲区域相关省加强船舶污染防治沟通协调,协商解决船舶污染防治重大事项,推进船舶污染防治区域协作,成为区域立法协同的新案例。

紧扣重点议题,增强监督实效。党的二十大报告指出:“支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,健全人大

对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,维护国家法治统一、尊严、权威。”人大监督工作要体现“准、活、实”的特点,在党委统一领导下,以有力的监督举措助推长三角一体化。要精准聚焦议题,牢牢抓住一体化、高质量两大重点要求,聚焦产业发展、民生实事等重要方向,以有力的审议成果回应长三角人民群众的核心关切,推动实现一体化监督,提升决策内容的专业性、精准性。三省一市人大应探索共同执法检查、规范性文件备案共同审查、特定问题共同调查等形式的监督,同时深入一线调研,联动视察,形成鲜活的调研报告。例如,2021年以来,为落实“长江禁渔”政策,三省一市人大常委会开展长江禁捕联动监督联合执法行动,建立健全协同闭环监管长效机制,共同打击破坏禁捕的各类违法犯罪行为。在监督的过程中,还要加快信息共享,提升人大共同监督的“科技含量”,以打造“数字人大”为合作契机,推动三省一市人大内部信息畅通,为长三角一体化的相关文件审议提供高水平的数据和政策参考来源,以人大工作的实际成效保障中央决策部署贯彻执行到位。

凝聚代表力量,推动跨域共治。人大代表来自人

民、服务人民,扎根人民群众之中,与人民群众有着天然的、紧密的联系。三省一市人大代表要进一步密切联系群众,深入研究解读相关政策,做好长三角一体化发展的宣传员、鼓号手、瞭望哨,准确、及时地向人民群众传达长三角一体化发展过程中的政策,让老百姓“能听懂、用得到”。人大代表还要重视群众的意见反馈,将倾听民意与讲解政策、议大事与办实事结合起来,不断提升尽责履职的专业能力。长三角地区经济发展优势明显、发展成效显著,GDP总量等多项指标领跑全国城市群,但与发达国家城市群仍有不小差距,三省一市人大代表要共同剖析问题,完善体制机制,不忘本来、吸收外来、面向未来,着力提升长三角城市群的总体治理水平、整体国际化水平,进一步提升国际影响力。

长三角地区地域相连、文化相近、经济相融、人缘相亲,三省一市人大形成了立法协同、监督联动、代表互动的良好局面,期待各地人大继续下好“一盘棋”、拧成“一股绳”,坚定不移将高质量一体化发展之路走深走实,为打造中国式现代化长三角样板贡献智慧和力量。

(作者系苏州市人大代表、苏州大学教授)



# 长三角：问题共答现代化

编者按：

2018年11月，长江三角洲一体化发展上升为国家战略，长三角三省一市的互联互通真正按下“快进键”。我国这块经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域从此承载起非同寻常的国家使命。

今年，是长三角一体化发展上升为国家战略5周年。五年来，三省一市紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，不断推动“蓝图规划”变为“现实画卷”。本刊特邀来自不同行业、领域的人大代表，谈谈如何主动承担起在中国式现代化新征程上探索与实践、率先与带动、示范与引领的使命任务。

## 全国人大代表、南京地铁集团有限公司 董事长 余才高：

近年来，长三角城市加强跨区域协同立法实践取得了很好的成效。去年8月，南京市人大常委会会同镇江市、安徽省马鞍山市人大常委会探索对单一物种的流域性保护立法，同步作出《关于加强长江江豚保护的決定》。这是南京都市圈的首次跨省域协同立法，也是全国范围内首部对单一物种的流域性区域协同保护立法。

南京、镇江、马鞍山三市所辖江段虽仅占长江干流总长度的4%，却汇集了约100头长江江豚，占长江干流江豚数量的22%，占整个长江流域江豚总量的10%。作为水生哺乳动物，长江江豚喜欢在开阔平缓的流域成对或者成群活动，活动半径在二三十公里。南京、镇江、马鞍山相隔不远，江豚经常“串门”，必须通过协同立法，构建多层次多维度跨行政区域的保护体系，才能实现系统性、整体性、科学性保护。

作为全国人大代表，我曾多次参与沿江立法调研，特别是一次与来自苏皖两省三市的全国、省、市三级人

大代表一起，长达10小时的“沉浸式”跨省域深度调研，让我记忆犹新。从安徽马鞍山芦苇江湾到江苏南京长江新济洲国家湿地公园，从南京长江江豚省级自然保护区到镇江长江豚类省级自然保护区，参与调研的代表们一边实地察看保护情况，一边深入探讨法规条款的可行性。

《关于加强长江江豚保护的決定》的出台，既是落实“共抓大保护、不搞大开发”的具体举措，也是维护长江生物多样性、促进人与自然和谐共生的创新实践，为今后更大范围、更深层次的长三角跨行政区域协同立法蹚出了路子、积累了经验。

## 省人大代表、无锡天惠超市股份有限公司 董事长 张君君：

长三角区域所展现的跨区域协调合作，正成为中国式现代化进程中的一个鲜明例证。它代表的是一种基于地理关联、经济相容、历史文化共融的区域一体化模式。这种模式在推动中国式现代化的新实践新征程中，起到了至关重要的推动作用，也为我们提供了一个

全新视角去探讨如何通过区域联动推进现代化步伐。互联互通的基础设施建设、频繁的互动交流助推了各地经济的发展,长三角三省一市在经济发展中互为依托、相互补充,这不仅催生了各自的繁荣经济,同时也提振了整个长三角地区的经济活力。新时代背景下,跨区域协作具备巨大的潜力,它能带来资源配置的高效性,使得各地区在经济发展中都能达成最优解。

更为重要的是,环保与绿色发展也是长三角区域协同合作的一大焦点。在向现代化进程迈进的同时,我们不能忽视环境保护与可持续发展的重要性。长三角地区各城市在面临环保和推进绿色发展的挑战时,采取了协调一致的策略和行动,为中国的环保事业和可持续发展献上了宝贵的典范。比如太湖水的治理,多地联动的成效较为显著。

科技与创新领域同样是长三角跨区域协同合作的又一重要展现。长三角地区作为中国的科技创新中心,各地均有独特的优势。通过区域间的合作,各城市可共享科技资源,互相借鉴,进一步催生科技发展与创新的崭新活力。

长三角区域的三省一市跨区域协调合作,不仅是中国式现代化新实践的重要体验,也成为我们面对现代化挑战、推动社会全面发展的一种有效模式。未来,长三角还将在进一步拥抱数字经济赋能实体经济、促进科技成果转化、发挥联动作用上继续大步向前,在中国式现代化的新征程上展现出蓬勃活力。

### 省人大代表、南通市水利勘测设计研究院有限公司高级工程师 陶晓东:

南通地处长江入海口北翼,既是长江经济带与世界联通的重要枢纽,也是守护长江生态环境和安全的一道重要屏障。近年来,南通一手抓产业能级提升和城市创新核打造;一手抓生态环境如长江生态大保护、城市水环境质量提升等,取得了显著成效。

生态与经济齐飞,碧水共蓝天一色。为深化长江生态保护修复,南通依托长江开展了以改善水环

境为目标的全域治水。作为技术支撑,我带领团队参与了全过程区域治水方案编制,不到一年时间,主城区濠河周边河道断面水质均达Ⅲ类水标准,成功打造了主城区63条生态样板河道,并在此基础上延伸至中心城区66平方公里,进而扩展到建成区100平方公里,实现了“一江活水进城来,满城清水归江去”。

绿色是高质量发展的鲜明的底色。大局所在,就是人大代表履职重心所在。今后我将协同我院的技术团队,深入参与区域治水方案的完善和落地,研究构建南通现代水网,谱写水随人意、人水和谐的新篇章。不久前,《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划》正式获批,作为一名人大代表,我将持续关注长三角生态绿色一体化发展,期待用自己的专业,为推动绿色转型、人与自然和谐共生、长三角生态绿色一体化作出一名代表应有的贡献!

### 无锡市人大代表、中关村上市公司协会长三角合作中心主任 何聿:

4年前,中关村上市公司协会在无锡成立了长三角合作中心,努力在助推长三角一体化发展中当好“重要一员”,当好长三角产业科技创新的“开路先锋”。作为中上协长三角合作中心主任,我经常接触一些企业家、科学家,有很多切身体会和感触。



2020年10月,中共中央政治局就量子科技研究和应用前景举行第二十四次集体学习。加快发展量子科技,对促进高质量发展、保障国家安全具有非常重要的作用。目前,作为国内经济最发达地区之一,长三角范围内已经涌现了一批量子科技方向的先行者。在安徽合肥,中国科学技术大学孵化出量子科技领域第一家科创板上市公司;浙江杭州也产生了量子领域的头部企业,并与清华大学共建量子实验室;上海市政府与中国科学院合作共建上海量子科学研究中心,并孵化了一批新锐量子科技企业。着眼江苏,一批量子概念的科技企业也陆续诞生了。下一步,我们应充分利用长三角一体化的区位优势和自身优势,及时加入量子科技这个赛道,打造量子科技全产业链聚集地。

长三角是我国经济和科创最具活力、最具潜力的地区之一,这里产业链之间的配套完善,教育和人才资源丰富,研究与科研院所优势突出。相信在不远的将来,这里也会出现世界级的量子产业基地,并培育出一批量子领域顶尖的科学家和企业家。

### 苏州市虎丘区人大代表、苏州姚建萍刺绣艺术有限公司副总经理 姚兰:

今年是长三角一体化发展上升为国家战略5周年。作为一名青年苏绣传承人,我始终以文化传承高质量发展为目标,守正创新,携手融合,奋力参与长三角一体化文化发展。

2022年,我们团队创作了大型巨作苏绣《融》,精心绣制了苏州、南京、安徽、杭州、上海等地一些极具代表性的景物元素来彰显长三角地区的生态美好和经济繁荣,把长三角融合在一起,把经济建设与生态保护融合在一起,用融针绣风格展现出气势宏大壮丽又极具江南温婉风格的时代画卷。

我们还积极携手长三角范围内的优秀文艺门类,与知名品牌联名实现跨界合作,助力传承发展和文化传播。先后携手阿里巴巴品牌、上海中共一大纪念馆等,进行数字化和新媒体跨界传播,打造

了全网超过80万粉丝、播放量过亿的短视频矩阵,推动长三角文化艺术新时代传播和高质量发展。

过去五年,我们积极融入长三角一体化发展战略,更好推动了非遗苏绣的品牌现代化、数字化和产业化发展。面向未来,我们将深入学习贯彻习近平总书记关于推动长三角一体化发展的重要讲话重要指示精神,坚决落实总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神,以守正创新的正气和锐气赓续历史文脉,谱写长三角文化发展当代华章。

### 连云港市连云区人大代表、连云港新东方国际货柜码头有限公司党委书记 何浩:

今年,省港口工作座谈会明确提出,要对标融入长三角世界级港口群赋予全省港口的使命任务,深入推动港口高质量发展,为打造更具特色的“水运江苏”作出港口贡献。连云港港地处江苏海岸线和陇海铁路起点的交会处,港口条件优越,特殊的地理位置为连云港港融入长三角世界级港口群奠定了坚实基础。

自上港集团与连云港港正式签署战略合作协议以来,双方协同推动形成了“业务先行、平台跟进、资本融通、实体运营”的合作布局。作为双方战略合作的首个成果,去年“连申快航”正式投入运行。新东方国际货柜码头有限公司专业化集装箱码头公司通过增加支线密度、放大舱位、提高港口服务效率等方式,以“连申快航”为载体,积极推动连云港、上海两港早日实现“天天班”。目前连云港至上海支线航班已由原来每周2班增加至每周5班。依托“连申快航”项目,连云港港进一步实现与上海港的无缝衔接,拓展该港港口辐射范围,带动更多箱源聚集,公司集装箱事业发展取得阶段性成果,将连云港港打造成长三角港口群北翼强港工作取得关键进展。

下一步,我将立足本职岗位,充分发挥代表作用,不断提升码头服务效率,确保船舶服务时效,更好地支持服务和全面融入长三角一体化发展,服务国内国际双循环的新发展格局。

# 在新征程上推动常州人大工作走在前列

◎ 白云萍

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,牢牢把握高质量发展这个首要任务。我们将牢记嘱托、感恩奋进,自觉胸怀“国之大者”,切实增强做好人大工作的神圣感使命感责任感,以高质量的人大工作,助力写好中国式现代化常州答卷。

学思践悟新思想,牢牢把握人大工作正确政治方向。坚持用新思想的立场定位人大工作,始终坚定政治立场,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,把党的领导体现到每一件法规决定、每一次监督活动、每一项具体工作之中,使人大成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地;始终站稳人民立场,自觉践行以人民为中心的发展思想,立法为了人民,监督突出民生,议案建议反映民意,做到人民有所呼、人大有所应;始终守牢法治立场,充分发挥民主法治建设中的主力军作用,善于运用法治思维和法治方式开展工作、履职尽责,推动制度优势不断转化为治理效能。坚持用新思想新观点引领人大发展,以“更高的站位、更大的格局”标定人大工作,努力打造全面过硬“四个机关”,争创更多“第一”“唯一”,推动形成具有常州人大特色的原创性经验和标志性成果。坚持用新思想新方法解决实际问题,在计划审查监督、开发区人大工作、司法监督等方面取得一系列新突破新进展,人大工作实现



一批“从无到有”“从有到好”“从好到优”的跨越发展。

激发履职新动能,助力书写中国式现代化常州答卷。抓住机遇,推动重大决策落实落地。坚决贯彻中央关于计划预算国资债务监督等方面的新要求,先后作出加强经济工作、国有资产管理、市级预算审查监督等决定,形成“一个决定、两个办法、若干操作实施细则”的计划审查监督制度体系,实现预算清单式监督、全口径审查、全过程监管,率先探索并加快构建覆盖全领域的国有资产人大监督评价指标体系,开展重点专项资金使用绩效“专题询问+满意度测评”,提升监督的针对性和实效性。乘势而为,助推新能源之都建设。近年来,常州新能源产业强势增长、领跑赛道,市委作出建设新能源

之都的重大决策,市人大常委会紧紧围绕中心服务大局,以“议案+立法+决定+监督”的形式全力助推,作出加快新能源之都建设的决定,今年制定新能源产业促进条例将首次提请人代会审议通过,用法治和制度保障新能源之都建设,积极助推常州迈入GDP万亿之城。注重实效,发挥法治引领支撑作用。量质并举,本届正式项目数量较上届增加30%,在以往每年制定2部法规的基础上,去年制定3部,今年安排5部;完善“提前介入、专班推进、双组长制”调研起草机制和“人大主导、四方联动”审议修改机制,积极探索“小快灵”立法,去年制定的水生态环境保护条例,是全国首部全域水生态环境保护方面的地方性法规。重抓实施,率先作出地方性法规进入执法纳入监察融入司法列入普法的决定,构建党委领导、人大推动、“一府一委两院”实施、全社会参与的法规实施工作新格局。每部法规实施前都与政府联合召开新闻发布会、实施推进会,实施2年后都开展执法检查。组建人大巾帼法宣联盟,统筹各方力量参与法规宣传。

积极践行新理念,打造全过程人民民主市域样板。全方位构建制度体系,按照市委“打造践行全过程人民民主市域样板”目标,采取“1+4+1+N”的形式,出台打造人大践行全过程人民民主市域样板的决定,制定立法、监督、代表工作和民生实事等领域的4个实施意见,建设人大历史展示馆,打造“一区(市)一特色”N个典型范例,努力形成常州人大践行全过程人民民主的制度成果和实践成果。全周期加强民生实事项目管理,持续擦亮民生实事人大代表票决工作品牌,推出民生实事“导航图”,以“家站点”、社区等为网格构筑“民情网”等新举措,建立项目从征集提出到落实评价的“1+7”全周期管理体系,助力打造“六个常有”民生名片。在率先实现街道民生实事票选全覆盖的基础上,进一步推行街道代表问政制。全链条汇聚民意民智,完善人民群众通过法定途径、方式、程序参与地方治理的制度机制,持续开展“走进人大”活动,立法监督议题广泛向社会征

集,各类会议、执法检查邀请代表群众参与,专题询问请市民提问,拓展代表群众参与常委会工作的广度深度。规范提升立法联系点,从15个提质扩面到20个,覆盖全部6个辖市区及重要行业领域。开展立法协商,今年就常州河道管理条例草案开展专题协商。全要素提升代表工作水平,组织全市五千名各级人大代表深入开展“聚力‘532’、建功新时代”人大代表主题活动。举办专题培训班和“初任培训大讲堂”“专题讨论小学堂”“代表说事微课堂”,提升代表履职能力。密切“两个联系”,统筹推进代表“家站点”提档升级,建在镇街道、居民小区、商场、幼儿园、工厂车间,持续开展“主任接待日”“代表接待群众月”活动,代表定时定点进家入站接待群众,做到“常回家”“月进站”“周驻点”“常在线”。

全面落实新要求,建设让党放心人民满意的“四个机关”。系统推进“四个机关”建设,作为贯穿长远的重大任务和基础性工程,召开动员部署会,制定实施方案及责任清单,排定46个大项115个小项任务项目化推进,去年完成97项,并评选出10个创新项目。今年召开工作推进会,结合新任务新要求,梳理排定42项任务目标,持续推进“四个机关”建设。把“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动作为开展主题教育的重要抓手,务实举措抓细抓实,先学先做先改。大兴调查研究,深入开展“三访三问三促”活动,组织代表大走访、问题大梳理、难题大排查,集中攻坚一批代表多年提出议案建议、常委会持续审议督办长期得不到解决的“老大难”问题。坚持守正创新、与时俱进,以人大工作敢为营造人大干部敢闯敢干敢首创的浓厚氛围。创新方式方法,采取清单式、随机式、法考式执法检查,优化“专项审议+专题询问+履职评议”工作模式,提升监督刚性。创制有效决定,去年作出实体性决定5项。建设“数字人大”,建好民生实事监督系统等自建项目,指导推广基层人大“一码通”“云上人大”等创新实践。

(作者系常州市人大常委会主任、党组书记)



## 以高质量调研提升人大工作质效

● 顾云峰

调查研究是我们党的“传家宝”。对于人大工作而言,开展调查研究既是学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻落实党中央决策部署的重要举措,也是法律明确的人大履职方式和监督方式。高质量做好新时代人大工作,必须练好调查研究这个基本功。

纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。要充分认识调查研究对人大工作的特殊意义。调查研究是人大及其常委会依法履职的先决条件、必经程序,是密切联系人民群众的重要途径,是审议各项议案和报告、处理日常工作的重要依据。只有切实加强人大调查研究,才能增强履职针对性和实效性,避免知情浮于表面、履职与实际脱节。

知屋漏者在宇下,知政失者在草野。要深入基层一线,问政于民、问需于民。人大开展调查研究,其实质就是倾听群众呼声、了解群众意愿、向群众求教问计,是密切联系群众的重要工作。我们要统筹调查研究与人大视察、执法检查、审议评议等监督工作,统筹调查研究与当前全省人大系统开展的“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,做到有机融合、互为促动、一体推进,发挥人大在践行全过程人民民主过程中的主渠道作用。

正视真问题,才有真办法。要坚持问题导向,精选议题开展靶向调研。人大开展调研,一以贯之的要求就是坚持问题导向,鼓励讲真话、道实情。我们强调突出重点去调研、带着问题去调研,把握发展大形势、洞察民生小问题,聚焦党委、政府重大决策部署和经济社会发展重点、人民群众关注热点、法律法规贯彻实施中的难点,精选调研课题,深入了解人民群众的实际需求和利益诉求,有针对性地提出解决问题的新思路新办法,进一步发挥人大在高质量发展中的助推作用。

“身入”更要“心至”。要综合运用多种调研方式,务求取得调研实效。要突出三个重点:一是调研对象的选择更全面。好中差、正反面都要看,合理确定调研路线,着重增加“自选动作”,用真心实意换得真实情况。二是调研方式的安排更多样。集体座谈和实地走访相结合,面上调查和解剖典型相结合,计划调研和随机调研相结合,多看多听多问,多交流多互动。三是调研情况的梳理更精准。以调查的所看所思所感所悟发现问题,将调研情况系统化、理论化、简明化,其中问题部分不少于整个调查报告篇幅的三分之一,彰显调查研究的真谛。

文可载道,以用为贵。要以解决问题为根本目的,真正把调研成果转化为推进工作的实际成效。成果转化是人大调研工作的最终归宿。要做实做深做细调研“后半篇文章”,对调研中发现的问题,逐一梳理形成“主要问题清单+整改建议清单”,细化实化“交办—承办—督办”环环相扣的办理流程。建立调研成果转化运用督办机制,从问题有没有解决、现状有没有改变、工作有没有提升、体系有没有完善等方面,评估调查研究的成效,积极推动调研成果转化为人大常委会的决议决定、审议意见和改进“一府一委两院”工作的合理建议。

人大的每一次监督都应以调研先行,每一项决定都应以调研为基础。启东人大将继续把认真的调研态度、扎实的调研成果转化为人大依法履职成效,为推进中国式现代化启东新实践贡献人大智慧和力量。

(作者系启东市人大常委会主任)



## 在践行全过程人民民主中高质量开展学习实践活动

张秋红

近期,高邮市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神,在践行全过程人民民主中扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动。

把牢全过程人民民主发展方向。强理论,坚定思想引领。举办“学习二十大、奋力谱新篇——主任讲、工委谈、青年说”等活动,忠诚捍卫“两个确立”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。重规范,突出制度保障。建立人大党组工作规则,切实发挥好党组把方向、管大局、保落实的作用,努力用制度体系保障人民当家作主。完善人大常委会议事规则、主任会议议事规则、常委会组成人员守则,修订各专门委员会工作规则,推动人大及其常委会各项工作更加规范、更具实效。抓落实,增强行动自觉。专题调研高邮工业经济产业链工作,促成市委出台实施意见,围绕5条优势产业链,帮企业把脉、为企业解题、助企业发展。全程助力全国文明城市创建,通过代表约见、督办重点代表建议、专题询问等形式,努力推进全国文明城市常态化建设。

提升全过程人民民主实践效果。坚持围绕中心、依法监督。紧盯财政和国民经济审查报告中提出的具

体问题,实施清单式交办、销号式督办。健全听取政府债务、国有资产管理报告等制度,建立人大监督与审计监督联动机制,协同推进重点绩效评价项目专项审计,促进财政资金使用绩效和政策实施效果不断提升。坚持守正创新、正确监督。修订讨论决定重大事项的规定,依法作出关于“构建人口信息管理系统、有效提升社会治理能力”的决议,推动“驿网治”实有人口信息管理系统开发运行。扎实推进民生实事项目代表票决制工作,召开候选项目情况说明会并组织代表询问,建立项目实施情况监督组,采取全链条跟踪监督。坚持组合行权、有效监督。对生态环保、大运河文化带建设、安全生产等议题,综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、视察调研、满意度测评等有效监督方式,叠加发力、闭环问效,切实提升监督实效。加强对人大任命人员的任后监督,修订履职评议暂行办法,分别出台对副市长和政府部门负责人、法官检察官开展履职评议的实施细则,制定年度评议实施方案,采取“口头+书面”报告履职情况的形式,实现部门负责人履职评议年度全覆盖。

健全全过程人民民主基础条件。全力搭建平台支持代表履职。出台全过程人民民主实践基地建设的实施意见,聚焦高水平科技自立自强、推进农业现代化、基层治理和民生保障,在全市村(社区)支部书记、企业家人大代表所在单位,新建10个特色联络站。高效办理建议促进代表履职。按照“内容高质量、办理高质量”的要求,制定代表建议、批评和意见处理办法,建立人大常委会领导牵头督办、政府分管市长领办、联系工委分工督办、人大代表参与的督办机制。每年常委会听取建议办理情况汇报,综合分析办理现状,客观评价办理结果,推动代表建议真正从纸上落到地上,从答复满意到结果满意。完善体制机制保障代表履职。组织优秀代表开展履职故事分享交流活动,既对代表履职能力“充电”,又对代表履职意愿“补钙”。健全代表履职评价体系和激励机制,制定代表履职积分管理办法,建立代表履职档案,开展先进代表和优秀代表议案建议评选工作,激发广大代表牢记嘱托担使命、感恩奋进勤履职的责任感和荣誉感。

(作者系高邮市人大常委会主任)



## 高质量履职助力扬中人大开新局 走在前

● 马家胜

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，扬中市人大常委会始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为抓手，扎实推进全过程人民民主，奋力谱写人大工作高质量发展新篇章，以高质量履职助力中国式现代化扬中新实践。

坚持“一条原则”，把牢政治统领“方向盘”。始终坚持党的全面领导这一最高政治原则，坚持用新思想凝心铸魂、指导工作，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。充分发挥好常委会党组把方向、管大局、保落实作用，始终保持人大工作与市委同心同向、同频共振。深化“代表小组建支部、党旗引领迈新步”活动，持续推进“牢记嘱托、感恩奋进”实践活动走深走实，以“学思践悟”和“红色力量”引领代表高质量履职，引领代表展现新作为。

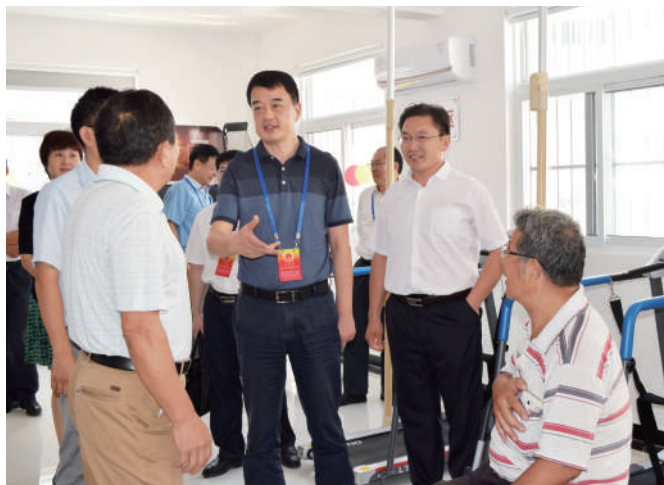
深化“双联机制”，畅通民情民意“直通车”。坚持完善常委会组成人员联系代表、代表联系群众机制，推动人大工作保持生机与活力。坚持“菜单式”“互动式”点选模式，常态化邀请代表列席常委会会议、参加执法检查和工作评议等活动，引导代表议政督政、为民发声；完善“全链条”代表建议办理工作机制，构建

“察民情写建议、分类别选重点、访代表听意见、作反馈促督办、抓跟踪推落实、严审议问绩效”的监督闭环。深化“民生实事票决制”，主动邀请代表参与项目决策、落实挂钩监督，有序拓展代表监督深度。大力推进特色化、专业化代表履职平台建设，人大代表定期进站接待选民，围绕产业强市、乡村振兴、文明创建、生态环保等工作深入群众走访调研，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命。

聚焦“三项职权”，守好履职尽责“主阵地”。找准自身定位，依法正确行使好重大事项决定权、监督权和人事任免权，切实保障人大工作不跑偏、有作为。常态化用好重大事项决定权，作出“大力推动产业项目招引建设，助力产业强市战略实施的决定”。关注高质量发展新要求，围绕重点难点工作打好监督“组合拳”，综合运用“二次审议”“专题询问+”等方式，组织开展好环境保护法执法检查等民生热点，进一步提高监督工作靶向性。严格执行任前考试、任职发言、审议票决、宪法宣誓等任命程序，加强干部任后履职监督，对任期满两年的任命人员开展述职评议，届内实现“全覆盖”，通过“监督+评议+整改”，激励任命干部不忘初心、履职为民。

对标“四个机关”，深耕自身建设“责任田”。对照“四个机关”新标准新要求，不断加强人大自身建设。充分激发机关干部“敢为”的干事热情。坚持“请进来”“走出去”，以专题党课、专家授课和外出学习等形式，定期组织人大干部和人大代表培训，全面提高业务能力和履职水平。夯实调查研究基本功，常委会领导带头深入基层一线，聚焦难点、堵点问题及时形成调研成果，督促政府和职能部门整改落实，真正做到察实情、出实招、办实事、求实效，稳步提高常委会工作质效。坚持严字当头，认真执行中央八项规定和省委十项规定精神，不断规范党内政治生活，锲而不舍加强作风建设，纵深推进人大机关全面从严治党。准确把握人大工作新形势、新任务，定期分析、谋划、总结，统筹推进“数字人大”建设，打造好“一镇一品”，讲好人大故事，努力擦亮扬中人大工作特色品牌，奋力谱写人大工作高质量发展新篇章。

（作者系扬中市人大常委会主任）



## 为中国式现代化云龙新实践贡献人大力量

夏春辉

近年来,徐州市云龙区人大常委会深入践行全过程人民民主,敢为善为、务实落实,为高质量建设淮海经济区中心城市核心功能区、全面推进中国式现代化云龙新实践贡献智慧和力量。

坚持党的全面领导,树牢人大工作“方向标”。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,把传达学习习近平总书记最新重要讲话精神作为第一议题,坚定不移做“两个确立”的忠诚拥护者、“两个维护”的示范引领者。扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,做到学思用贯通、知信行统一。紧紧围绕中心大局依法履职尽责,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导。

坚持正确有效行权,奏响助推高质量发展“最强音”。紧扣“四个必须”明确要求和“四个走在前”重大任务,牢牢把握高质量发展这个首要任务,依法履职行权。聚力推动经济发展高质量。重点围绕优化营商环境、招商引资、国有资产管理等加强监督,全程督办“两重一实”项目,推动经济实现质的有效提

升和量的合理增长。聚力推进民生发展高质量。积极回应群众关切,以督办民生实事代表票决项目为切入点,持续关注教育优质均衡、公共卫生服务、积水点治理等热点难点问题,拓展监督深度、优化监督流程,打好监督“组合拳”,不断推动民生福祉问题解决。聚力推动法治建设高质量。对安全生产工作专题询问,听取“八五”普法、执法规范化、民商事审判监督和法律监督等专项报告,创新开展“局长走进人大代表之家”活动,奋力谱写法治云龙建设的人大篇章。

坚持以人民为中心,打造全过程人民民主“新实践”。常态化开展常委会组成人员联系代表、代表联系群众活动,做到本届内常委会主任会议成员走访联系基层一线代表全覆盖、常委会组成人员到基层一线调研全覆盖、区人大代表列席人大常委会会议全覆盖。提档升级“家站点”等代表履职平台,以点带面实现全过程人民民主实践中心(站、点)全覆盖。创新开展人大代表“亮身份”活动,在每个代表联络站向群众公示“民有所呼”二维码,在“民呼我应”中彰显代表作用。严格落实“三问四办”和重点建议督办机制,开展建议办理“回头看”,全力以赴办理好每一件代表建议,让人民群众的呼声和期盼有着落、有回应。

坚持强基固本,凝聚人大及其常委会干事创业“正能量”。牢牢把握人大“四个机关”定位要求,以“学在前、谋在前、干在前、走在前”的思想自觉和行动担当,推动全区人大工作全面提升,争创一流。坚持以“学”铸魂,全面系统深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,以“牢记嘱托、感恩奋进”为主题,组织常委会组成人员、人大机关干部谈认识、谈体会,筑牢思想根基。坚持以“思”固本,大兴调查研究之风,围绕深化全过程人民民主、推进中国式现代化云龙实践开展调研,深入基层、深入群众,真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实,助力各项工作向高水平攀登。坚持以“践”为要,召开人大街道工作观摩会,积极创建“一街一品”特色,在联动履职、联合创新上增进合力,构建协调一致、整体推进的人大工作新格局。

(作者系徐州市云龙区人大常委会主任)

# 快递立法 最暖彭城烟火浓

● 沙泉 许金兰 房金树

“过去，炮车街道四王村的冰糖葫芦号称‘一柄红伞走天下’，老一辈走南闯北去赚钱。现在好了，咱们邳州卖炒货的家门口也能做生意，快递包裹发全国，方便得很，要是快递费能降些就更好了。”在徐州市人大常委会在县区征求意见时，一位经营炒货的创业女老板感慨道。

## “响当当”的交通枢纽呼唤快递立法

徐州，古称彭城，位于黄淮海大平原，尽享交通便利。近年来，徐州的快递发展取得了不少成效，但与先进地区比，差距也不小。

“徐州作为交通枢纽，经过这么多年发展，并没有成为大型物流的集散地。小商品南有义乌，北有临沂，中间还有宿迁的京东，离咱都不远，徐州啥水平？”“要想富，先修路。路有铁公水，还要加一条，建好物流之路、快递之路，最暖彭城烟火浓。”在征求2023年度立法计划意见时，线上线下的留言、建议真挚且朴素。

民有所呼、我有所应，市人大财经委对快递立法进行了专项调研。调研报告认为，徐州作为综合交通枢纽，地理位置重要，交通网络发达，但枢纽经济发展缓慢，物流成本占GDP的比重高于全省、高于周边，制定快递业促进条例很有必要。

2022年末，经表决，《徐州市快递条例》作为徐州市“地方立法精品制定项目”，被纳入徐州市人大常委会2023年立法制定项目。

小快递藏着大民生，小快递后面是产业链。徐州市人大常委会主任、党组书记王安顺指出，要聚焦党委关心、群众关注、社会关切，切实强化重点领域制度供

给，充分发挥地方立法对全面深化改革的引领和推动作用。

## 当面锣对面鼓，“零距离”听取意见

2023年春节刚过，负责快递立法一二审工作的市人大常委会预算工委和法工委联合对立法草案进行审查。

在立法座谈会上，相关工委研究完立法文本草案后直指三个“不够”：一是促进快递业发展，却没有快递业发展专项规划，促进的力度不够；二是快递的集聚效应发挥得不够，应加强全国性或区域性总部的招引力度，增强市场竞争力，否则促进力度难免打折扣；三是快递在农产品出村、工业品出城方面扮演重要角色，却没有专款专条，快递在乡村振兴中的作用发挥得还不够。

在办公室碰到问题，就到基层找办法解决。审查工委访企业、入农村、进社区、问群众，对立法文稿再完善。

“这个品牌洗面奶是从这儿发货的啊！”在新沂市进行立法调研时，有关同志从身边美妆货架上拿下一个包装规整的小盒子反复琢磨。旁边，一件件化妆品像流水一样在快递传输带上川流不息，自动分拣到“三通一达”、极兔、顺丰等快递公司柜点，再流转到四川、云南、湖北等全国各地。“目前，园区提供就业岗位约600个，带动供应链相关产业人数2000多人，实现年电子商务出港2500万件。”园区的同志介绍道。

快递发展，一头连着民生烟火，一头连着经济发展。相关工委在一次次园区调研中形成共识：编制快

递业专项规划,纳入国土空间发展规划,与综合交通运输体系规划、物流业发展规划相衔接;鼓励快递业与制造业、农业、商贸业等行业建立协同发展机制,推动快递业与电子商务融合发展。

“有些快递点就在小区门口,快递盒子堆得到处都是,既妨碍业主出行,又弄得乱糟糟。”在基层社区调研时,受访的物业管理者异口同声。

“现在新建的部分小区有智能信包箱,解决了投递问题,老旧小区原先建的铁皮邮政信报箱都多年没用了。”老小区的群众直言不讳。

指出问题容易,从立法角度解决问题并不简单,背后是反复、严谨的立法斟酌。眼睛看直了,书页翻得都卷边了,参加立法修改工作的同志自我调侃。

经论证,审查工委达成一致意见:明确新建住宅小区和住宅建筑工程应当配套建设融合邮件、快件投递接收功能于一体的智能信包箱;支持和引导已建成住宅小区和住宅建筑工程传统信报箱升级改造为智能信包箱。

在全国知名的物流之乡睢宁沙集,物流快递发展得红红火火,成为一方致富的源泉。“可是快递的运营信息统计不上来,要不全。他们提供的信息我们不需要,我们想要的信息他们没有。”沙集镇书记说到这里显得有点无奈。基础数字不清不楚,行业发展就可能糊里糊涂。审查工委建议细化:经营快递业务的企业应当加强统计能力建设,按照邮政管理部门规定的项目收集、统计、分析运营信息等相关内容。



## 用送快递的劲头推进立法

二月末,天气乍暖还寒,在浙江义乌、建德,带队调研的徐州市人大常委会副主任赵立群一行围着乡镇快递三轮车细细打量、交流:三轮车有统一喷涂,便于标识;车盖上有顶篷,便于携带不规则的大件物品,但是在道路上通行有一定的危险性;机动三轮车有车牌“户口”,解决了上路合法性困扰;密封的快递车厢侧向开门不好,容易造成道路阻塞,不如后侧开门更为科学;车辆通行难免有意外伤害,怎么办?运营企业应当为快递服务车辆投保第三者责任险。在浙江,立法工作者围绕着“快递车辆上路难”、快递末端网点建设、乡村共富驿站运营、快递用户权益与外地同行一条条展开调研、论证、修改、吸纳。

三月末四月初,为进一步保障各方利益诉求在立法过程中“能表达”“被听到”,人大立法者走进政协社会法制委,共话立法协商。邀请省、市、县三级政协委员,为修改完善草案建言献策。来自人社局就业促进处的委员一口气提了大大小小15个问题。在2个小时的立法协商会上,受邀的11位委员畅所欲言,围绕徐州国际邮件互换局作用发挥、交邮融合、绿色安全快递、快递从业人员权益保护、快递送货不上门、暴力分拣快件如何处罚等展开热烈讨论。

夜幕渐深,快递立法交流群里陆陆续续有人冒泡——“看了,这一稿有进步。”“这两条增加的快递支农内容不错:县(市、区)人民政府应当整合邮政、交通、供销、电商等资源,利用农村社区(村)综合服务中心、村邮站等公共设施,建设‘多点合一、一点多能’的村级寄递物流综合服务站。交通运输、邮政管理等部门应当推动交通运输与快递业融合发展,完善农村客运班车代运快件合作机制。”“赞同这一修改,语言精练、落地感更强。”忽然,群里蹦出个超大点赞的拇指。幽默的背后,凝聚着众多立法工作者的心血,也是全过程人民民主在地方立法中的生动实践。

“千淘万漉虽辛苦,吹尽狂沙始到金。”不知不觉间,时光已进入了丰收的季节,满眼金黄。徐州的快递立法也趋于完善,正一步步向群众走来!

# 宿迁“小快灵”立法从此“有规可循”

● 曹曦 李斌

“我们家长都希望快一点再快一点,尽可能多减少电竞酒店对孩子的侵害,没想到一个月时间,市人大常委会就出台了相关地方性法规,这令我们很感动。”未成年学生小豪(化名)的母亲激动地说。这部地方性法规即是《关于禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的决定》,是宿迁市人大常委会以解决实际问题为着眼点,在《宿迁市人大常委会“小快灵”立法办法》指导下的实践缩影。

## 坚持用发展观念指导地方立法

群众利益无小事。“小快灵”立法能够精准满足社会具体的法治需求。

进入新时代,有立法权的地方人大及其常委会注重开展“小快灵”立法,把有限的立法资源用在解决突出问题上,取得了较好的社会反响。但“小快灵”立法在内容上不是没有边界,方法上也不是没规矩的,需从制度上作出相关安排。

宿迁市人大常委会一方面抓“小快灵”立法实践,一方面研究思考立法办法,制定出台《宿迁市人大常委会“小快灵”立法办法》(以下简称办法),对“小快灵”立法原则、立项、制定、实施等方面进行系统规制,以制度创新促进和保障地方“小快灵”立法质量提升,切实把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到地方立法全过程。

“加强制度创新,关键要用现代意识和发展观念去指导立法实践。”宿迁市人大常委会主任、党组

书记王益说,“要在遵循立法法的前提下,将生活中的法律问题具体化,哪些属于违法行为、违反什么法规,尽可能接地气,让老百姓一看便知、一说就明,能够依据法规自己判定是非、明确责任。”

办法共十八条,第一条开宗明义规定了制定办法的目的,即增强立法的时效性、针对性和可操作性;第二条明确了“小快灵”立法应当坚持党的领导、人大主导,坚持问题导向、精准精细,坚持快速高效、形式灵活三个原则;之后内容中,主要从保证法规既“小”又“快”且“灵”进行规制。

在北京盈科(宿迁)律师事务所律师蔡小菊看来,宿迁市人大常委会积极作出“小快灵”科学立法制度的有益探索,弥补了全省乃至全国“小快灵”立法制度建设的空白,这既是推进全过程人民民主建设的有力举措,又贴合地方立法“实施性、补充性、探索性”原则。

## 坚持“特色、精准、急需”的目标导向

立法是实践经验的总结。法规条文不是凭空而来的,而是来自人民群众的实践和地方人大的探索。

“我们认真研究全国人大、省人大以及其他地方人大关于‘小快灵’立法的理论和实践成果,全面总结宿迁‘小快灵’立法实践经验,坚持地方性法规‘特色、精准、急需’的目标导向,多方面征集意见建议,拟定了办法大纲。”宿迁市人大常委会法工委负责同志介绍。

“小切口”重在切准题。办法在立项上围绕两个方面进行规定。一方面聚焦切口小,规定“小快灵”立法项目应当符合调整事项单一、法律关系简明的要求,重点从贯彻中央重大决策和省委、市委部署要求的紧迫事项,人大代表和人民群众反映强烈、意见集中的事项,地方治理和行政管理实践中的急需事项中进行选题。另一方面聚焦体量小,规定“小快灵”法规对上位法已经明确规定的內容,不作重复性规定,一般不作指引性、衔接性规定,不分章节,一般不超过三十条,每条不超过三款。

“快速度”好在时效上。主要从立法的程序上进行设定。围绕起草快,规定“小快灵”法规一般实行工作专班起草模式,协同高效起草法规草案。围绕审议快,规定“小快灵”法规草案一般经市人大常委会会议一次审议即交付表决;对审议中意见较多、需要进一步研究论证的,在研究修改后提请下一次市人大常委会会议表决。围绕实施快,规定“小快灵”法规一般自公布之日起满三十日施行。情况紧急需要立即实施的,可以自公布之日起施行。

“灵动性”贵在真管用。办法从保证其灵活好用,具有操作性、可行性方面进行规制。在立项上,规定符合“小快灵”立法条件的项目,优先列入立法规划和立法计划。在形式上,规定“小快灵”立法形式可以灵活多样,坚持形式服从立法宗旨和内容。在内容上,规定“小快灵”法规内容应当明确、具体,具有针对性和可执行性。在方法上,提出“小快灵”立法应当与已制定的科学立法、民主立法的制度相贯通。在后评估上,规定

市人大常委会应当优先将“小快灵”法规纳入立法后评估工作计划。

### 坚持让立法更好体现人民意志

“这项立法‘切口’虽小,但牵涉未成年人保护这项大事业,社会关注度、参与度高;只有九条的‘小身材’,却蕴含立法的‘大智慧’,面对需要解决的主要问题,一一提出了细化和有针对性的解决方案。”《宿迁市人民代表大会常务委员会关于禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的决定》(以下简称“决定”)已经在宿迁电竞酒店监管中发挥实效,这让许多家有儿女的市民赞不绝口。

当前,以“电竞+住宿”为卖点的电竞酒店正受到越来越多年轻人的青睐,而其中不乏一些被网吧拒之门外的未成年人。于是,一些经营者投其所好,以旅馆住宿之名接纳未成年人无限制上网。此举不仅侵犯了未成年人的健康权,而且对未成年人的发展权、受保护权等造成了较大影响,逐渐引发社会普遍担忧。

为此,宿迁市人大常委会在充分调研的基础上,决定将禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务列入全市“小快灵”立法项目,为民事公益诉讼提供了有力制度保障。立项不到一个月时间,草案顺利“出炉”,并经市人大常委会审议通过,很快获省人大常委会批准,再到正式施行,前后不过三个月时间。

常委会坚持让立法更好体现人民意志。针对群众反映强烈的电竞酒店侵害未成年人问题,决定首先旗帜鲜明亮出态度:“本市行政区域内的电竞酒店经营者不得向未成年人提供互联网上网服务。”此外,将禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务工作,纳入市、县(区)人民政府未成年人保护协调工作机制,根据需要开展联合检查。

从社会反响来看,这是一次以立法制度保障人民权益、解决群众急难愁盼的生动实践。当前,宿迁市人大常委会正围绕2024年立法项目进行调研和意见征求,准备采取“小快灵”方式对“公益性墓地管理”“校园食堂食品安全”“农村小水体管理”以及“禁止未成年人无监护入住网约房、文身”等进行立法。



# 守好“家底子” 看好“钱袋子”

● 严洵 唐晓宇

“我们在预算联网监督系统中增加了国资管理和政府债务监督模块,定期进行研判分析,对发现的问题及时预警。”在今年3月召开的全市人大创新工作座谈会上,工作人员对利用预算联网监督系统加强国资管理和政府债务监督的过程进行了现场演示。

加强国有资产管理和政府债务监督是党中央赋予人大的新使命,党的二十大报告对深化国资国企改革、防范化解风险作出战略部署。盐城市人大深入贯彻落实党的二十大精神,从推动高质量发展的高度,坚决落实党中央关于人大加强国有资产管理和政府债务监督的部署要求,依法履职尽责,不断实践探索,积极开拓创新,为推动国有资本保值增值、有效防范化解政府债务风险贡献力量。

## 扛起责任 高位推动抓落实

国有资产是全体人民的共同财富,防范化解政府债务风险事关经济社会持续健康发展。如何适应新形势新要求,有效履行监督职能,扛起守护国资“家底”、守住不发生系统性风险底线的责任担当,是摆在各级人大面前的必答题。“要把国有资产管理和政府债务监督工作摆上重要位置,全面深入开展监督,创新监督方式方法,不断提升监督实效,全力服务发展大局。”盐城市人大常委会主任、党组书记王荣提出明确要求。

坚持党的领导。盐城市人大常委会把国资管理和政府债务监督作为重要的政治任务来抓,重大事项及时向党委请示汇报,2018年,市人大常委会提请市委出台建立国资报告制度的意见,去年提请市委常委会专题研究人大加强政府债务审查监督的实施意见,发挥党委把方向管大局保落实的重要作用。今年,市人大常委会党

组会、主任会多次听取工作情况,研究思路举措,提出明确要求,确保监督工作在正确轨道上运行。

系统谋划部署。为进一步推动中央决策部署落地落实,市人大常委会主要领导率队深入重点国有企业开展调研,对国资债务管理和强化人大监督工作提出明确要求。今年3月,市人大召开创新工作座谈会,专题研讨交流人大国资和债务监督工作,市人大常委会主任会议成员、各委办室负责同志,各县(市、区)人大常委会主要负责同志、办公室和财经委主任出席会议,召开如此高规格的会议在人大财经领域尚属首次。大家各抒己见,交流工作经验,畅谈思路举措,进一步凝聚思想共识,强化责任担当,明晰监督的方向和路径。会后及时印发通知,一着不让抓好会议精神落实,推动部署要求变为各地实实在在的监督举措。

典型示范引领。建湖县人大依托预算联网监督系统加强国资和债务监督,实现监督“实时化、终端化、实效化、规范化”,市人大及时组织市县人大现场观摩建湖县的创新成果,总结先进经验,在全市面上推广。大家纷纷表示:“观摩活动收获很大,让我们学有榜样、干有方向。”各地积极行动,各展所长,示范引领带动的成效逐步显现。

## 拧紧链条 发力监督全过程

“必须坚持全覆盖、全过程监督,创新监督机制,推动国资和债务监督工作走深走实。”盐城市人大常委会副主任顾云岭强调。盐城市人大聚焦国资债务监督重点环节,做深做实监督工作,切实做到制度“塑形”、监督“固本”。

夯实制度基础。盐城人大全面落实国有资产管理

情况报告制度,在实现国资报告首轮全覆盖的基础上,去年出台加强国资管理情况监督的决定,进一步完善国资监督工作机制。为细化落实中央和上级人大文件精神,去年出台加强政府债务审查监督的实施意见,首次对债务监督作出制度安排,今年在新修订的加强市级预算审查监督决定中又对政府债务监督内容和方式等作出明确。随着相关制度的不断完善,人大依法履职的法治基础进一步夯实。

完善监督机制。国资监督方面,建立预算工委预听、财经委初审、常委会审议、预算工委跟踪督办审议意见的工作闭环;债务监督方面,完善预决算重点审查、半年全面调研、每月报送报表的工作流程,监督工作组织化、规范化程度不断提高。加强融合监督,推动国资债务监督与计划预算监督紧密衔接,年初审查预算时,对计划草案中37个市级政府投资重大工程项目、20项市政府为民办实事项目逐项审核资金来源,从源头上防范债务风险;督促将项目形成的国有资产及时纳入人大监督视野,防止资产流失。

抓牢督查整改。针对国资债务调研和审计发现的突出问题,提出整改问题清单,制定时间表,督促落实整改要求;建立审议意见提出交办、跟踪督办、落实报告、满意度测评、约谈整改的工作闭环和满意度测评结果向市委报告制度,切实增强问题整改督办的刚性,有力推动审议意见落地见效。近年来,常委会先后向市政府提出国资债务监督审议意见24条,督促市政府及相关部门建立健全管理制度9项,切实把审议意见转化为治理效能。

强化协调配合。横向上,加强与审计局、国资委等部门贯通协同,如要求审计局对接人大审议议题,同步安排国资债务审计项目,并纳入审计工作报告范围,实现同频共振、同向发力;纵向上,建立市县联动监督工作机制,对县(市、区)人大联动开展工作进行会议部署,举办国资债务监督工作培训班,加强监督能力建设,形成市县人大合力推进的良好格局。

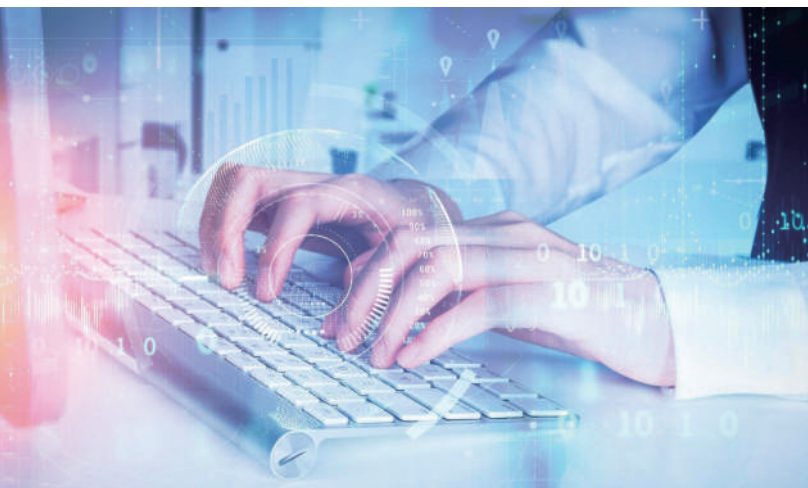
### 守正创新 深化拓展提质效

创新是人大工作永葆生机与活力的源泉。盐城人大在国资和债务监督中,坚持守正创新,不断丰富监督内容、创新监督方法、拓宽监督渠道,提升人大监督效能,形成了国资和债务监督的“盐城特色”。

数字赋能织密“监督网”。市人大在预算联网监督系统中增加国资和债务监督模块,充实四类国有资产和政府债务数据,及时调度更新,强化监测预警,把线上发现问题线索与线下调研核实结合起来,实现对国资和债务管理监督的实时化、常态化。其中,建湖县人大通过预算联网监督系统强化对“镇财县管、镇债县管”的监督,致力打造“天眼”下的阳光财政。阜宁县人大依托“代表云家”,专设了督国资、督债务内容,让人大代表实现“掌上督”“实时督”。亭湖区人大上线运行“政府性投资项目管理人大联网全程监督系统”,从全覆盖、全过程、全方位三个维度,对政府性投资项目进行常态化、精准化监督……

延伸触角打开“民意窗”。去年,率先在3个乡镇设立预算监督基层联系点,通过深入基层联系点开展调研和委托调研,了解国资债务管理现状和政策在基层落实情况,听取代表和群众的意见建议,收集相关意见建议10多条,有效拓展了人大预算审查相关报告的广度和深度。通过发挥基层联系点民意“直通车”作用,激活“末梢神经”,人大国资和债务监督更加精准、更接地气。

建立标准用好“一把尺”。市人大围绕政府债务、隐性债务、融资平台经营债务,聚焦四类国有资产,研究制定了几十项评价指标,着力构建国资和债务监督评价指标体系,制定出台业务操作要点,用指标来明晰审查依据标准,细化量化审查内容,加强定性定量分析研判,有效提高了监督的规范性和科学性。



# “两官”述职交答卷 任后监督再发力

“本人现任句容市人民法院一级法官,根据评议工作要求,现将两年来的工作情况报告如下……”不久前,句容市人大常委会开展“两官”履职评议,3名员额法官和2名员额检察官分别报告两年来的履职情况,并现场接受满意度测评,进一步深化人大对选举任命人员的任后监督。

建章立制,强化监督刚性。法官、检察官是司法活动的主体,其政治素质、业务水平和工作作风直接关系到司法公平公正。

句容市人大常委会围绕贯彻新部署新要求,积极探索开展员额法官、检察官履职评议工作,研究制定《句容市人民代表大会常务委员会关于法官检察官报告履职情况的暂行办法》以及具体实施细则,对评议对象、实施步骤、工作要求、时间节点等作出明确规定,同时成立包含社会专业力量在内的评议小组,于5月和9月分两次,以旁听庭审、案件评查、座谈调研、会议评议“四步法”全方位、多角度把脉被评议对象。

严查真评,务求监督实效。评议工作启动后,评议小组按照序时进度,会同法检两院随机抽取履职报告对象在办案件,组织评议小组成员旁听案件庭审,对庭审程序的规范性和庭审驾驭能力、应变能力等方面进行量化测评;随机抽取已结案件,采取一案一评的方式对法律适用、文书书写、卷宗归档等质量问题进行重点评查;对照履职报告对象自查自纠情况,走访部分人大代表、案件当事人和“两院”干警,广泛听取意见建议,始终坚持问题导向,做到各步骤环环相扣,坚决杜绝“走过场”。

“现在宣布测评结果:刘薇得满意票27票,基本满意票2票,不满意票0票,弃权票0票,满意率90%,测评结果为满意……”经过前期紧锣密鼓的“听、评、查、访”,评议小组针对性地提出修改意见,接受评议的“两官”不断完善履职报告。5月26日,句容市人大常委会召开会议,采取无记名投票方式对此次履职报告的法



官、检察官现场进行满意度测评,测评结果均为满意。

跟踪问效,筑牢监督闭环。“希望各位员额法官、检察官以此次履职评议为契机,认真查摆不足,深入剖析检视,狠抓整改落实,切实以述职促履职,以评议促提升。”会上,句容市人大常委会主任高庆华提出要求。

“第一次参加人大评议,报告的时候心里很紧张,虽然测评分数还不错,但这次履职评议对我来说真的是一种鞭策,让我更加深刻认识到要慎用手中的审判权,当好让党放心、让人民满意的法官。”会后,句容市人民法院后白人民法庭庭长李师柯坦言。

履职评议不是目的,整改提升才是关键。为做好履职评议工作“后半篇”文章,会议测评后,评议小组综合旁听庭审、案件评查、谈心谈话情况以及满意度测评结果,形成书面评议意见反馈法院、检察院。此外,句容市人大常委会还将对整改落实情况进行跟踪监督,对属于被评议对象自身问题的,督促“两院”加强内部监督管理,对涉及“两官”共性问题以及“两院”全局性的问题,还将在9月份的履职评议工作中进行重点监督。接下来,句容市人大常委会将继续优化方式方法、强化结果运用,推动“两官”履职评议全覆盖、见实效,为更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,推进中国式现代化句容新实践贡献人大力量。 (徐俊)

# 监督助力形成优质营商环境“大气候”

苏州市吴江区拥有超过26万户的市场主体和9.6万余家民营企业,培育出电子信息、高端纺织、装备制造、新材料四个千亿级产业,以及恒力、盛虹两家世界500强企业,1903家规上企业,1200多家高新技术企业,30家上市公司。当前,又叠加示范区建设、“环太湖科创圈”“吴淞江科创带”建设战略机遇,各类资源加速汇聚,发展呈现勃勃生机。

优质营商环境“大气候”的形成,单靠人大力量自然不够,还需要各相关部门的配合。人大评议作为彰显人大监督权威的手段,就被吴江区人大常委会运用在了督促职能部门提升各自“小生态”的过程中。

对优化营商环境工作的评议,吴江区人大常委会不仅看结果,更看全程,看工作和业务的开展是否符合“最优”要求。区人大常委会综合运用人大各项法定职权来推动单项重点工作,以监督为主要形式贯穿始终,着力发挥监督“组合拳”叠加效应,采用“方法叠加+内容叠加+力量叠加”三位一体监督模式,体现人大在营商环境优化中的监督之力。

为查找营商环境中的“软肋”,系统性解决共性问题,全方位提升政府服务质量和水平,吴江区人大常委会曾组织对区商务局、科技局、市场监管局、工信局四个政府部门进行了工作评议,详细了解各部门在优化营商环境方面开展的工作、取得的成效、存在的困难、需要的帮助。评议中,区人大常委会结合汇报情况和调研实际给出评议意见,对相关问题要求予以整改落实。

以吴江区市场监管局为例,在人大评议中,区人大常委会就向该局提出了一条“提升服务效能,创新监管方式,打造营商环境新高地”的整改意见,目标直指营商环境优化。相应地,吴江区市场监管局则给出了落实方案,包括“严格落实《关于对涉企部分轻微违法行为免于处罚和一般违法行为减轻处罚的清单》要求,对

于符合规定的涉企轻微违法行为实施免于处罚、减轻处罚”“加强规范性文件管理,按照法治环境是最好营商环境的目标,推进不符合《优化营商环境条例》的规范性文件清理工作”等内容,清单化加以整改。

评议工作并不以收到整改方案作为了结。区人大常委会主任会议专题听取受评部门整改工作情况汇报。在营商环境专项评议中,区商务局、科技局、市场监管局、工信局四个受评部门主要负责同志就先后围绕高质量发展、营商环境优化等议题作了关于区人大常委会评议意见整改落实情况的汇报,接受人大“检验”。

“我们把‘找问题、抓整改、促优化’贯穿评议全过程,一方面是为了提升评议的科学性,另一方面也是为了保障评议取得实效、形成长效。”吴江区人大常委会相关负责人表示,未来,吴江区人大常委会将继续把优化营商环境作为重要工作内容,通过学习贯彻党的二十大和中央经济工作会议有关精神,落实好中央和省市关于优化营商环境的部署安排,坚决把企业家当家人,把企业事当自家事,助力“国企敢干,民企敢闯,外企敢投”,在长三角一体化浪潮中为吴江持续打造市场化、法治化、国际化营商环境贡献人大力量。

(吴研)



# 千名代表进千企 履职助力建新功

● 邢文峰 王颖

行走淮安,重特大项目集中开工、生产车间机器轰鸣、商超店铺顾客盈门……处处焕发生机活力。聚焦经济发展主战场、聚力项目攻坚主阵地。5月中旬以来,淮安市人大常委会积极开展“进企业、促发展”代表履职建功主题活动,七千余名人大代表走进千余家企业,倾听最真实的诉求,凝聚广泛共识,汇成澎湃动力,以高质量履职推动经济运行持续向好。

## 集中发力访千企

淮安市人大常委会紧扣中心、服务大局,把今年代表主题活动重点聚焦在“进企业、促发展”上,确定5月16—22日为主题活动周。通过三级人大联动、五级代表参与,践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺,汇聚起“惠民生、促发展”强大合力,助力经济提质加速。

“我们要始终坚持‘服务要比需求早’的理念,致力服务中小企业高质量发展。”5月16日,淮安市委书记、市人大常委会主任史志军以人大代表身份来到涟水县,走进企业生产车间,实地调研生产经营情况,倾听了解企业需求及面临的困难问题,为企业送上“定心丸”和“暖心汤”。同一时刻,市县(区)两级领导干部全部以人大代表的身份进园入企,问情于企、问需于企,打出“送政暖企、陪办安企、纾困助企、询问护企”组合拳。仅集中活动日当天,就搜集问题近百条。

当面把脉、不走形式。人大代表们带着真诚助企的初衷进厂入企,用心用情了解企业发展现状,认真梳理企业问题困难,围绕政策落地、惠企服务、人才引育、市场监管、生态环境、工程审批等方面,主动协调解决难题,积极帮助出谋划策,真心实意为企业解决问题。

“这是全市人大系统开展学习贯彻习近平新时代

中国特色社会主义思想主题教育的重要抓手,也是结合淮安人大工作实际,创造性地贯彻落实全省各级人大代表‘牢记嘱托、感恩奋进’学习实践活动的具体举措,高质高效参与好、开展好此次活动,对更好发挥全市五级人大代表来自人民、扎根人民的特点优势,更好推动高质量发展走在前列、为‘扛起新使命、谱写新篇章’贡献人大智慧力量而言意义重大。”淮安市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权表示。

## 聚焦发展为民呼

中小企业关系千家万户,是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量。由于资金和规模有限、抗风险能力较弱,通常比产业链龙头企业更易遭受冲击。“受疫情影响,一些企业特别是中小企业生产经营面临许多现实困难。”赵洪权说。

如何走进真正需要帮助企业,帮助企业化“危”为“机”、保障企业的生存发展和健康运行?市人大常委会在活动中特别注重向中小微企业倾斜,重点关注专精特新中小企业和上市后备企业,本次走访80%以上为规上中小微工业企业,实现“助千企”真正“助”到点子上。

与此同时,精心编组,坚持统分结合,主题活动以代表小组形式进行,每组3—5人,实现全市行政区域的全覆盖和五级人大代表的全覆盖。精细内容,坚持问题导向,倾听发展诉求,明确了代表进企业要召开一场座谈会,搜集一份问题清单,完成一份问卷调查,提出一条解困建议,为淮安现代化建设走在前献一策的“五个一”内容。

“我们今年计划增加两条生产线,需要新招100多名工人,但是目前招不到人。”谈到用工难问题,江苏高



◎ 盱眙县人大代表驻扎凹土孵化器产业园，甘做企业发展“螺丝钉”。

博智能制造有限公司的负责人头痛不已。

“用工难一直是很多企业发展过程中的共性问题，尤其是中小型的劳动密集型企业饱受用工短缺因素制约，影响产能提升。”省人大代表，涟水县五港镇蔡工村党总支书记、村委会主任王玮在走访多家企业后得出结论，“一方面，企业福利待遇跟不上，招到了人也留不住。另一方面，劳动者思维转变，新生代成为外出务工群体的主力军。”

针对这一问题，王玮决定以蔡工村为起点实施外出务工人员返乡就业计划，通过全面摸底排查、加大宣传力度、搭建信息平台、抓牢技能培训、落实政策帮扶等举措，积极引导返乡人员就近就地就业创业，为当地企业发展添势赋能。

企业需要在哪里，代表履职服务就跟进到哪里。通过面对面对话，人大代表与企业实现“零距离”沟通，进一步畅通企业诉求反映渠道，为企业“减负”，为经济发展“蓄能”，为营商环境“聚势”，打通代表服务群众的“最后一公里”。

截至6月初，全市累计组建1984个代表小组，七千余名五级人大代表进企2182个，收集意见建议2461条，“我为现代化建设走在前献一策”758个，在重大项目攻坚、营商环境优化、助企纾困政策落实上贡献了人大代表的力量。

## 亮点纷呈结硕果

“针对农业企业融资难，要求金融机构加大对农业产业项目金融扶持力度”“针对‘淮安大米’品牌影响力不足，要求农业部门提高组织化程度，提升种业影响力”“针对企业土地挂牌办证问题，要求各单位全力做好服务”……集中活动日开展三天后，淮阴区委便迅速召开会议专题会办“进企业促发展”问题清单。

“作为新竣工投产项目，代表进企业活动让我感受到了前所未有的力量和温暖，更加坚定了我们企业家的信心。”“帮我们解了燃眉之急！我公司将紧抓机遇、乘势而上，走高质量发展道路，在增加就业、税收贡献等方面做出新的成绩。”……伴随主题活动的走深走实，代表履职成效如溪流汇聚江河，越来越多极富特色亮点的履职实践在厂房车间中涌现。

清江浦区将“进企业、促发展”主题活动周与区“三联系三服务”主题活动相结合，丰富了活动内容，延伸了活动内涵；淮安区通过采取“送、收、解”三大举措，开展“代表+企业、代表+项目、代表+监督”的“人大代表+”三大行动，有效推动痛点堵点问题解决；涟水县在主题活动周中坚持做到“三个结合”，即走访企业与代表中的县领导联系镇街、党建联系点相结合、座谈交流与宣传“涟快办”等营商环境特色亮点相结合、反馈问题与营商环境人大代表监测点收集问题建议集中反馈相结合；盱眙县做到五级人大代表参与全覆盖、科级以上领导干部代表进企全覆盖、县内列统企业和高精特新企业全覆盖。

除此以外，淮安市委召开中小企业高质量发展专题座谈会成为“进企业、促发展”代表履职建功主题活动中一大亮点，会议特别邀请全市9家中小企业代表和6名企业家人大代表座谈交流。

“本土人才留不住、外来人才引进不来是目前企业发展的最大问题”“本地利好扶持政策，尽快落地还需全力推进”“农业项目即将投产，希望政府部门能够在产品推广方面予以支持”……在企业殷殷期盼、代表有呼必应、部门积极作为下，一大批关乎经济社会发展大局、事关营商环境改善、聚焦企业健康成长的事项经代表发现、推动、督办后得到落实和解决。

# 代表领议题 奏响振兴曲

用实际行动践行“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,如东县人大常委会快谋划、快推进,人大代表领办431个议题,争先实干,定点发光,携手谱写乡村振兴共富曲。

“人大代表首创的‘半月谈’,谈出了一条惠民惠企的和谐路。”发挥代表作用,助力产业发展,大豫镇人大率先行动。现场推进会第一站,来到大豫社区。社区门前有一条路叫大白线,东头连着农民街、南边连着张謇工业园,重型货车跑多了坑洼不平。县人大代表、社区党委书记施春华在社区首创的与民交心“半月谈”上议出“半幅施工、打造亮化美化净化民心路”的方案。开工后,交通流量比较大,他和镇人大代表冯小建走进施工现场、沿街店铺、沿线企业,面对面“谈”错时施工、货车错时进出的举措,实现了施工、出行“双安全”。他俩与商户促膝谈心,和盘托出沿线建设绿化隔离带阻断店外经营、消除安全隐患的设想,16家商户从反对转向支持。

走进大豫镇强民村百姓家庭农场,绿油油的西蓝花菜田头,工人们正忙着采收,两名年轻人对着镜头直播,下单的滴答声响个不停。一车车满载后直奔附近的保鲜冷库,包装车间内分拣、装冰、打包、发货,忙得不亦乐乎。“采收用工不够,印代表连夜上门请来工人;电商直销从无到红火,也是印代表一手扶持起来的,每天发货5万公斤,还供不应求。”百姓家庭农场主薛勇军开心地说道。

为走好电商直播之路,身为强民村党总支书记的印雪峰把村电子商务中心让给百姓家庭农场无偿使用,帮助招来6人直播团队,每天接500多单。西蓝花采收、加工高峰,每天产生8吨下脚料,印雪峰请来保洁公司,第一时间处置。“印代表就是我们西蓝花富民产业的保姆。”村民们称道。强民村12家家庭农场种植7000

亩,凡是种植、采收、销售遇到难题,他都第一时间协调解决,以务实举措助农增收。

“今年2月成立的‘豫润’代表联系点,跑出了环境改造工程的加速度,今后我们家长不再为接送孩子停车难、会车难担惊受怕了。”兵房小学学生家长频频点赞大豫镇教育战线袁红利、包永艳等4名人大代表联名提出的“兵房小学周边环境整治”建议。这条建议在大豫镇第四届三次人代会上被列为大豫镇政府为民办实事项目。“5月份挂网招投标,6月底进场施工,8月底前完工。”袁红利说,“我们将在跟踪项目进展的同时,继续深入了解师生、家长最关心的问题,广泛听取民意,提炼出有深度、有广度的高质量建议,为民解忧,多办实事,助推大豫教育的高质量发展。”

“推进‘牢记嘱托、感恩奋进’学习实践活动快落地、快见效,我们将持续实行清单制,紧扣‘四个走在前’,聚焦高质量发展的短板、百姓急难愁盼,列出助力议题、助力目标、助力措施、责任代表和完成时限,通过树立典型、对标争先,焕发人大代表履职新动力,再造发展新优势,结出富民新成果。”如东县人大常委会主任陈昌龙说。

(杨新明)



## “三个想不到”里见责任见落实

在丹阳市第十八届人民代表大会第二次会议上，来自导墅镇的市人大代表周国平一连说了“三个想不到”：“想不到我的建议被列入了市长承办建议、想不到我作为企业代表提的建议被评为了市级优秀建议、想不到市人大对代表建议办理这么较真。”原来，周国平在市十八届人大一次会议上提出的“关于制度化推进‘链长制’，培植壮大特色产业集群”的建议得到了快速有效办理，并被列入2022年度优秀建议。高质量办理代表建议是坚持和完善人民代表大会制度、践行全过程人民民主的重要体现。近年来，丹阳市人大按照“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果，也要重过程”的要求，全过程推进建议办理工作。

**建议提出精品化。**从建议生成机制入手，坚持主体法定、内容法定、要素法定、程序法定的原则，围绕“提什么、怎么提”这条主线，制定出台《关于建立健全市人大代表议案建议生成机制 提高议案建议内涵质量的意见》和《关于优化代表建议处理机制 提升代表建议办理质效的意见》，规范代表建议生成的“民意收集、选题酝酿、调查研究、形成初稿、初步审核、讨论反馈、正式提交、审查确认”八个流程，引导、服务、规范和保障人大代表依法提出高质量的建议。

**建议交办精确化。**针对以往由于交办不精准导致建议勉强答复、无法答复、无法办理的现象，建立了“严审核、细分解、定责任”的“点对点”交办机制。专门成立议案建议审查委员会，对提的不准、表述不清、与法不符或内容相同的建议，充分沟通、修改撤销、合并办理；专门建立人代联委和市府办联席会议制度，提前分类、交前沟通、共商交办，确保精准分类、精准交办；专门由政府与各承办单位签订责任状，点对点落实承办责任。

**建议承办精细化。**在建议办理过程中，要求承办单位严格按照“三见面”进行。即：交办后与代表见面，面对面问策，确保针对性；办理时与代表见面，面对面



◎ 6月9日，丹阳市人大常委会相关部门负责同志就代表建议答复及办理工作走访市人大代表与选民。

答复，确保时效性；办结后与代表见面，面对面验收，确保实效性。如，仇洪坤代表在市十八届人大一次会议上提出了“关于实施新孟河景观工程的建议”，市水利局当年便列入计划，邀请代表现场观摩，快速推进。目前，新孟河风光带已经成为丹阳市南部片区的一道亮丽风景线。

**建议督办精准化。**坚持督办机制创新与督办方法创新环环相扣，切实增强承办单位的责任感，提高建议的办成率。在督办机制创新上，坚持两条腿走路。即“乡镇组团”和“条块结合”集中督办。在督办方法创新上，围绕“四个到位”开展工作。即：领衔督办到位、对口督办到位、自我督办到位、代表督办到位。制定《丹阳市人大代表建议办理和督办工作意见》，适时组织代表视察、问询、座谈、检查，向提建议领衔代表寄送《市人大代表对办理建议情况意见反馈表》，征求代表意见，实现“承办部门办理情况好不好，真正由代表说了算”。

丹阳市人大将继续引导人大代表汇集民智、反映民声、表达民愿，在建议提出、交办、办理和督办等环节加强探索和创新，增强办理实效，推动“一府一委两院”更好听民声、解民忧。

(赵秀芳 王俊香 蔡小红)

# 服务千万家 永远在路上

——记省人大代表、“快递小哥”张鑫

● 本刊记者 盛建

13年来,收派快递80多万件,每天收派近200件,平均每3分钟一件;

13年来,每个工作日奔波150多公里,派送地图早已深深印入脑海;

13年来,投递准确率100%,保持着网点客户“零投诉”的服务纪录;

13年来,从一名“快递小哥”成长为省劳动模范、全国五一劳动奖章获得者……他就是江苏省第十四届人大代表、南通顺丰速递有限公司如皋何庄营业点收派员张鑫。

## 传递快乐的“超级飞侠”

端午节后上班第一天,早上8点,天空飘起细雨。

半小时前,张鑫就已来到何庄营业点支援第一班的任务。此刻,他正和同事们一起,将满满一卡车到件包裹卸车分拣。

梅雨季节,敞开的门面房里闷热依旧。匆匆用纸巾擦去脸上的汗珠,张鑫便和徒弟金天兵分别驾驶汽车,为搬经镇某废旧衣物回收企业运送一批2900公斤重的批量件,过磅、卸货、上传送带……在师徒二人的密切配合下,不到20分钟,数百个包裹就已顺利交付。算上“618”购物节期间,这已是张鑫6月份第三次上前线支援,前两次他主动跨区支援海门网点,7天内共收件8284票、派件735票。

上午9点半,在返回网点处理完一单寄件后,张鑫马不停蹄开始了第二班散件派送。热情、负责、敬业……这是张鑫收获的用户好评。有位企业老客户对张鑫熬夜加班帮其发货的举动印象深刻!当时,这位客户有一批货物需按约定及时发出,否则将支付大笔违约金。

张鑫得知情况后,下班后主动帮客户打包装车,经过数小时的紧张忙碌,最终将这批货物顺利运抵南通中转场并于当晚发出,解了客户燃眉之急。

长期的门到门收派件、面对面交流,让张鑫与乡里四邻逐渐熟悉起来。辖区内有一位独居老人何大爷,儿女都在外地工作,有一次,何大爷女儿打电话请张鑫送货上门时帮忙多照看老人,张鑫爽快地答应了。此后,他经常“顺路”给何大爷带些生活用品,空闲时主动陪老人唠家常、做一些力所能及的事情。从完成寄送任务到多待一会儿再到多做一点,张鑫将平常的快递路变成了服务群众的暖心路。“我收到的是信任,送出的是快乐。女儿总说我是‘超级飞侠’里的乐迪,不仅能送快递,还时常帮助别人,我一定继续做好服务,将快乐传递给更多的人。”张鑫自豪地说。

## 传经送宝的“带头大哥”

下午2点,雨势渐大。

广东的荔枝、浙江的杨梅、山东的花木……一件件快递包裹,展现出一幅充满烟火气的繁荣景象。“我现在地理知识特别好!”张鑫笑道。

这些年,江苏快递规模不断扩大,资源要素加快集聚,新兴动能不断呈现,成为长三角乃至全国的一张“金名片”。这些成绩不仅见证了江苏经济社会高质量发展的历程,也见证了广大“快递小哥”不停步的奉献。工作之余,张鑫认真钻研业务,考取了中、高级快递资格证。如今网点的30多名员工里,有不少是他一手带出来的徒弟。

“包箱子时,行业标准要求箱子内空间要填实,箱子里做到不晃动,箱子封口的胶带要扎牢,不可以脱落。”“每次出发派件之前,都要提前规划好最合理的路



线,根据快件的轻重缓急,以及客户的工作属性进行合理的时间规划,形成一张派送地图,进一步提高派送效率。”多年积累的看家本领,张鑫毫无保留地传授给新员工们。

来自一线的张鑫深知,重视新就业形态劳动者的地位和能力的提升,才能更好增强他们的职业认同感和获得感。张鑫了解到,目前南通市总工会等多家单位牵头与南通开放大学合作成立江海新才学院,打通了新就业形态劳动者的学历提升通道,“只要能顺利毕业,工会还将按照政策规定,返还80%的学费,这是新就业形态劳动者的‘梦想加油站’。”

“我觉得做一行要爱一行、做好一行。提升职业技能,才能更好地服务客户。”因成绩出众,2021年4月,张鑫被授予“江苏省劳动模范”荣誉称号。2022年4月,张鑫荣获全国五一劳动奖章,并在同年加入中国共产党。

说罢,张鑫又忙活起搬经镇快递员职业技能竞赛的事,首次担任比赛评委的他对此格外重视。为进一步提升搬经镇新业态新就业群体技能水平,激发劳动热情和创造活力,他会同组委会对理论考试试题、实操比赛包装物品等内容进行反复确认。

### 传达民意的“贴心使者”

傍晚时分,雨水停歇。城市亮起的万家灯火,是美好生活的注解。

回家的路上,张鑫接到一通电话。原来,通过“两

代表一委员”接待日活动,张鑫收集到群众关于乡村水泥路年久失修存在安全隐患,以及农村现有村级医疗机构服务不到位等问题。在通过代表反馈通道反映以后,群众合理的意见诉求均得到了村委会的重视和反馈,目前都在有序办理过程中。

今年初,张鑫当选江苏省第十四届人大代表。在出席省人代会之前,他专门深入走访了多个新就业形态劳动者群体,带去了“关于推动新就业群体更加深入参与城市基层治理,助力乡村振兴战略的建议”,希望发挥大家在物流配送和信息传递方面的优势,为农村社区开展法律宣传、移风易俗等服务提供便利,助力乡村全面振兴。目前,越来越多的新就业形态劳动者在服务百姓的岗位上实现了自我价值,成为城乡美好生活的创造者、守护者。

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,是加强人大代表履职能力建设的新课堂;《江苏省集体协商条例》是对新就业形态劳动者群体合法权益的有力保障;参加检察院“邮检同行,共守安全”检察院开放日活动,有助于快递行业更好贯彻落实最高检“七号检察建议”,把好收寄关口,共护寄递安全……履职学习本上,记满了张鑫半年来参加学习、调研的各种感悟。

“作为一名新业态新就业群体劳动者,我将扎扎实实工作,从小事做起,从平凡点滴做起,倾心为群众服务,传递速度与温度……”打开书房的台灯,张鑫在入党转正申请书上郑重地写着。

### 记者手记:

跟踪采访的一天时间里,记者零距离体验了张鑫和他的同事们工作的强度、认真的态度、奔跑的速度、待人的温度。快递员的挥汗如雨,也敌不过负重压力引起的“过劳肥”。

全国400多万“快递小哥”每日穿梭在大街小巷,让中国经济这张大网动能更足、韧性更强。加快升级的“快递进村”“快递入厂”,持续激发着乡村消费活力,有力牵引工业制造业降本增效。以张鑫为代表的“快递小哥”,用小包裹助力大民生,积极主动参与基层治理,成为打通城市与乡村“血脉”的鲜活力量。

## 翟月艳代表：司法为民守初心



在东海县,有这样一位人大代表,扎根基层司法事业16年,用自己勤劳的双手克服种种困难,成为村民的贴心人;甘于寂寞、积极探索,创新工作方式受到群众欢迎;立足本职、深入群众,致力于为百姓办实事——她就是“全国司法所模范个人”、东海县优秀人大代表、东海县平明镇司法所所长翟月艳。

翟月艳经常说:“指引每一位社区矫正对象顺利融入社会,帮助他们回归幸福家庭,这是司法行政人的神圣使命和责任。”

社区矫正工作是司法所的主要业务之一,翟月艳一直把该项工作当成重中之重。她坚持做实做细社区矫正对象教育管理工作,近年来累计帮助20多名矫正对象创业致富,保证辖区内无社区矫正对象脱管漏管现象发生。

东海县平明镇位于两市三县交界处,由于地理位置特殊,人口数量大,因此辖区内矛盾纠纷也相对较多。作为人民调解委员会主任,翟月艳把辖区内矛盾隐患排查当成每日必修课,建立平明镇网格员工作群,与全镇64个网格员保持密切联系,认真排查每个网格每天的大情小事,遇到特殊情况就去矛盾现场调解。

2021年1月的一天早晨,翟月艳的办公室来了一位七十多岁的老人,指名道姓要找翟所长处理矛盾。原来,这位张姓老人前几年将自己家的宅基地与李某的宅基地协商互换了,后来李某将互换后的宅基地转手“卖”给了朱某建房,朱某在没有任何建房手续的情

况下,将建好的房子卖给了赵某。现在老人打算换回自己以前的宅基地,可是面临一连串麻烦。涉及当事人较多,牵扯到很多法律问题,翟月艳感到这起矛盾纠纷很棘手。她先是找村干部了解情况,然后一一走访案件涉及的当事人,又查阅了相关法律文书,咨询了国土、规划等部门,开了十几次协调会,笔录做了近百页,最终解决了这个难题。

多年来,翟月艳敢于创新、勇于担当,把司法所各项工作都做得有声有色。她在全县基层司法所中第一个成立社区矫正工作微信群,把辖区内矫正对象微信纳入群内,便于管理教育。此后,东海县司法局每一个司法所都建立了社区矫正工作微信群。

除了社区矫正、人民调解外,普法宣传也是司法所的“重头戏”之一。为了让法律知识更容易被老百姓接收,2018年,翟月艳成立了新媒体普法工作室,开创“小翟普法”栏目,以视频的方式用东海方言讲述法律故事、讲解法律知识。目前,“小翟普法”还在继续。无论多忙,翟月艳始终保证每个月至少两期节目的更新。节目一经发布,就有很多粉丝观看、点赞、转发,反响热烈,受到镇村百姓的好评。

翟月艳说:“作为司法行政系统的一名人大代表,认真履行好人大代表的职责,在人代会期间把广大基层司法行政工作者的所思所想所盼带到会上,是我的责任。”自当选县人大代表以来,她多次进行基层调研,深入群众加强联系沟通,宣传党的方针政策,收集社情民意,及时把人民群众的意见建议带上来。在县人代会期间,她提出的“防止校园欺凌的法治宣传”“加大法治阵地建设”等建议引起了职能部门的高度重视。

“身为一名人大代表,要从群众中来、到群众中去,要在思想上重视群众工作,要在工作中重视群众思想。我会结合实际工作发挥自身长处,做好安置帮教、人民调解、法治宣传、法律服务等相关工作,履行好代表职责,不断提升群众的安全感和满意度。”翟月艳说道。

(徐田浩 管波)

## 高勇军代表：三组数字彰显浓浓为民情怀

“居民遇到困难第一个想到的就是找社区，所以我们社区工作者不能放假，必须全天有人在岗，随时准备为群众解决问题。”“五一”小长假首日，扬州市江都区大桥镇西园社区党支部书记高勇军早早来到党群服务中心，和同事们开启了新一天的工作。在今年初调至西园社区工作之前，高勇军在大桥镇高巷村担任了十多年的党支部书记，并且是江都区第十六届、十七届人大代表。在高巷村工作的十多年中，他带领村民致富、改善村容村貌、致力公益慈善……为人民群众带来看得见、摸得着、实实在在的获得感、幸福感、安全感。“三组数字”印证了他的闪光足迹和深厚的为民情怀。

一个经济薄弱村的成功逆袭——“拿出一点资金和土地入股，我就从低保户成了村里流转土地项目的‘股东’，每年年底除了能分到几千元的保底收益，还会享有村里的二次分红。”谈到流转土地项目，高巷村村民张大爷满脸笑意。从“低收入”到“股东”，张大爷的身份转变得益于近年来在高巷村开展的土地流转项目，实现29户贫困户全部脱贫。高勇军用足用活农村土地增减挂钩政策，发动农民流转土地，由村集体筹措资金，将村民手中相对集中的废弃、闲置的宅基地和集体建设用地30多亩流转出来，进行土地平整和土壤改良后，再统一承包给种田大户，每年为村集体经济增收。

路宽暖人心——从高巷村兴隆组通往外界国道的路面比较狭窄，宽度仅为2米，这条道路是兴隆组几十户村民出行的唯一道路。随着经济发展，进出的运输车和村民的私家车越来越多，狭窄的道路制约了高巷村的经济的发展，也给村民出行带来很大不便。高勇军组织村里的人大代表和村“两委”干部多次沿线实地察看，认为实施道路拓宽工程刻不容缓，但由于涉及一户村民路边的厢房拆除，拓宽工程遇到阻力。高勇军多次深入这户村民家中，从法、理、情三个方面循序渐进地开导。经过三个多月的努力，最终使这户村民转变了态度，主动拆除了路边房屋，使工程顺利完工并投入使用，成功解决了困扰村



民30多年的“老大难”问题。

照亮乡村振兴路——以前，高巷村全村仅有3盏简易路灯，加之年久失修，亮度有限，夜晚道路漆黑，存在安全隐患。高勇军深入调研，立即联系专业人员实地察看现场，制定详细安装方案，同时充分发挥在外乡贤热心公益、造福桑梓的积极性，动员他们捐资10多万元为村里购置了42盏太阳能路灯，不到一个月的时间，便按照规划选点路段全部安装完毕。

“全面推进乡村振兴，农民是主体，要通过发展全过程人民民主，充分激发农民的主人翁精神。”高勇军表示。自2016年担任区人大代表以来，他积极履职尽责，认真参加区人大常委会组织的会议、视察、培训等各项代表活动，并深入基层一线实地调研，就人民群众关注的热点难点问题坦陈己见，领衔提出了“加快农村垃圾收集和转运，改变农村人居环境”“推进国道345改道工程，保障沿线群众出行安全”等高质量建议，获得“优秀代表”荣誉。同时，他还以村党支部和“人大代表之家”为阵地，积极向广大村民宣传全国及省市区两会精神，建立了“村里大小事，村民共商议”的议事协商制度，提高了村民参与议事的积极性，较好地推动了全过程人民民主在基层社会治理中落地生根、开花结果。

（王锋）

## 塑造品牌 擦亮基层全过程人民民主底色

端午前夕,江苏省首个法律专业四级人大代表联络站开展走访慰问困难群众及社区志愿者并开展送祝福送健康义诊活动,为困难居民及社区志愿者送上米、油、粽子等,江苏省首个金融专业人大代表联络站举办“6·15”防范非法集资集中宣传日系列活动……一个个瞬间、一幅幅画面、一幕幕场景,这是南京市秦淮区人大常委会特色平台履职的缩影,充满了温情,汇聚着力量。

**擦亮“暖心聚情”品牌。**从中医药事业发展到老龄工作保障,从官后山垃圾中转站治理到瑞金新村小区“红色物业”提档升级,从幼儿教育到义务教育再到职业教育……近年来,区人大常委会从百姓视角,将群众急难愁盼纳入全过程、全链条、全覆盖监督范围,真正做到为人民用权、为人民履职、为人民“代言”。

推行民生实事项目人大代表票决制,是区人大常委会深入践行全过程人民民主、更好发挥人大制度优势的生动实践。自2021年在秦淮区二届人大五次人代会上票决产生10件民生实事项目以来,连续3年坚持将其作为区人代会的“规定动作”,票决出民生实事项目共30件120余项。为保证民生实事落地落实,成立10个监督小组,全过程做好日常监督、意见征集和质效评估。项目完成后,区人大常委会对民生实事项目实施情况开展满意度测评,切实做到监督过程体现民主,监督效应形成闭环。

**擦亮“多元聚力”品牌。**人大上下联动是创新人大工作方式、增强人大监督工作活力的有效途径。近年来,秦淮区人大常委会聚焦发展重点、社会热点、民生痛点、工作堵点、矛盾焦点,确定4个省市区、12个市区、24个区街联动议题,开展联动视察、联动调研、联动活动、联动执法检查共100余场次,实现联动主体多级化、代表参与层次化、监督效能最大化。

区街联动推进人大代表“家站点”建设,深化区政务服务中心代表联系点与12345平台创新联动机制改革,组织各级人大代表联动接待群众和选民,开展多项

活动,筑牢民意“连心桥”,提升代表活动成效;联动组织代表参加“春风行动”帮扶解困、“圆梦连心”捐资助学等实践活动,真正为困难群众办实事办好事;联动开展街道议政代表会活动,更好保障人民群众对基层政务的知情权、参与权、表达权、监督权,努力打造成为全过程人民民主的鲜活载体、响亮品牌。

**擦亮“创新聚能”品牌。**秦淮区人大常委会以守正之心、创新之为推动新时代人大工作与时俱进。在全省率先探索建立医疗卫生专业四级人大代表联络站,并建立金融专业、法律专业四级人大代表联络站,为代表履职助力增能。

聚焦“一街一品、一居一特”的目标追求,今年以来,各街道人大聚力“拼经济、促发展”,深挖自身潜力优势,探索出一批特色品牌:“铸牢中华民族共同体意识”人大代表工作站在朝天宫民族小学已挂牌成立,新街口商圈人大代表联络站、瑞金路街道议政代表之家、践行全过程人民民主双塘实践点、光华路街道“1+4+N”人大品牌、龙王庙社区“梧桐语”城市客厅——“星火人大”品牌等,打造省级基层立法联系示范点、创建省级“熙南里法治宣传教育基地”……一批创新性实践正在秦淮这片热土上落地生根,为全过程人民民主基层实践不断注入新的活力。

(郭志军)



◎ 挥桨争流月牙湖,砥砺奋进新秦淮。 王健摄

## 有为善为敢为 守护绿色生态家园

兴化市拥有占国土总面积五分之一的生态红线保护区域,水域面积87万亩,有20个省管湖泊湖荡、1万多条河流,湖泊湖荡数占里下河地区一半。湿地生态系统典型且保存完整,占全市国土面积的25.2%。近年来,兴化市人大常委会始终站位一线,坚持长抓不懈,依法履行职责,积极探索创新,有力推动了全市湿地保护与开发利用,彰显了人大作为。

主动有为,开展湿地保护监督。市人大常委会在推进湿地保护的过程中,充分发挥监督职能,精准把握履职着力点,为里下河国家湿地公园正式获评“国字号”贡献了人大力量。

湿地公园获批创建的前几年,各项建设工作进展缓慢。市人大常委会发挥重大项目监督职责,在听取了市政府关于湿地公园建设情况的报告后,明确要求市政府理顺体制机制,加大投入,加快推进。后经市委研究决定,由市人大常委会主要负责人担任指挥长,统筹领导国家湿地公园的创建。至此,湿地公园试点建设的各项工作迈上了快车道。市人大常委会多次组织人大代表专题视察调研湿地公园创建进展,积极建言献策,贡献人大智慧。2022年9月,湿地公园顺利通过了国家林草局正式验收。

积极善为,推动垛田保护立法。被联合国粮农组织评定为“全球重要农业文化遗产”的兴化垛田,近年

来,受城镇化影响,垛田在地形地貌、传统技术与文化传承等方面都受到较大威胁,面积日益萎缩。

市人大常委会积极组织人大代表开展垛田保护专题调研,指导驻兴泰州市人大代表撰写提交对垛田进行立法保护的议案建议。泰州市人大积极响应代表呼声,将垛田保护列入立法规划。2020年11月27日,省十三届人大常委会第十九次会议批准了《泰州市垛田保护条例》(以下简称“条例”)。这是一部为兴化量身定制的地方性法规,也是自下而上推动立法的生动写照,兴化垛田有了依法保护的“护身符”。

为积极推动条例的贯彻实施,市人大常委会结合市人代会、人大代表培训班及代表小组活动,将条例贯彻落实列入年度主任会议议题,专题开展调查研究,梳理出需整改的负面清单57条,交市政府整改落实。条例实施以来,参与垛田保护工作的人大代表达500多人次,收集关于垛田保护的社情民意和意见建议56条,助推解决实际问题12个,有力推动了垛田保护和合理利用。

担当敢为,探索“两山”双向转化通道。新一届市人大常委会履职以来,一直探索将湿地生态优势转化为经济发展胜势,助力打通“绿水青山就是金山银山”双向转换通道。

今年2月,市人大常委会作出了《关于加快创建国家全域旅游示范区、推动文旅融合高质量发展的决定》(以下简称“决定”)。明确提出三年目标:到2025年,创成国家全域旅游示范区;创成国家文旅产业融合发展示范区;成功申报国家历史文化名城;里下河国家湿地公园争创国际重要湿地和国家5A级旅游景区;新增1家国家4A级旅游景区。这是本届人大常委会作出的首项自主性决定,体现了人大担当。市人大常委会将每年听取市政府及有关部门单位贯彻落实决定情况的汇报,发挥人大作用,助力目标必成,向人民群众交上一份满意答卷。

(兴仁轩)



# 让人民群众感受到民主就在身边

初夏的靖江，风光旖旎，万物竞秀。滨江新城十圩港边，刚刚建成启用的靖江市全过程人民民主实践基地迎来首次活动，第一期人大议事会在这里召开，开启一场全过程人民民主的“开放式沉浸式体验”。

靖江是全国较早实施“豆选”的地区之一。实践基地的显示屏定期滚动播放着这段光辉历史。2023年5月，靖江市建成了占地1200平米的人大常委会会议厅，采用了电子投票系统。从豆选到投纸质票，再到电子投票，变的是投票形式，不变的是民主内涵。

实践基地“民主协商+民主决策”区域，设有“问俗亭”“议事厅”，体现靖江市人大特色主题活动“问需、问事、问计、问政、问效”五问闭环式监督流程。

“换届以来，靖江市人大常委会每年选定20—30件民生小事，作为年度代表助力为民办实事事项，计划用五年时间，瞄准‘百件小事、十分满意’目标，将主题活动打造成为人大代表为民谋利、为民解忧的‘代表作’。”靖江市人大常委会主任、党组书记范敏指出。

民生小事关系百姓福祉、万家灯火。活动中所有项目从动议到实施，由群众出题，请群众献策，让群众评判，经过一轮又一轮的多方互动，确保群众全程参与，把主题活动贯穿成源自民意、反映民意、实现民意的全过程。结合主任接待代表日、五级代表回选区访选民、民生实事重点项目推进、“一号议案”和代表重点建议督办、“云上人大”数字平台等不同途径，广泛收集群众呼声和意愿。

“枝叶关情主题活动关心关注的是大家身边的小事、急事、难事，通过各级人大代表推动解决，实实在在做到了‘民生无小事，枝叶总关情’。”十圩港边，参观群众通过扫码了解全市主题活动的相关举措后，纷纷赞扬道。在健身休闲的过程中，随时可以扫码上传民生热点事项，靖江“云上人大”数字平台汇集后，工作人员将收集到的民情民意整理，进入议事环节。



“议事厅”是靖江市全过程人民民主实践基地的主体，占地300多平方米，墙上挂有11块海报屏，可实现动态转换，与基层人大的联动，充分展现人大风采。每月第二周的周二为议事日，代表们在这一天与选民、群众、部门负责同志等会聚于此，围绕相关议题开展人大协商或通过网络远程协商，形成意见建议。

全过程人民民主实践基地与基层“家站点”平台上下贯通，与“云上人大”数字平台双向融合，人民群众、人大代表的意见和建议得到充分表达，丰富全过程人民民主的基层实践。每月在议事厅召开的议事会以群众提问题、代表谋建议、部门给答复为路径，反映民情民意、知晓政策法规，做到下情上传、上情下达，有效发挥议事平台作用，为开展问政做好充分准备。

据介绍，今年靖江人大在创新建设实践基地的同时，同步提档升级了全市58个人大代表“家站点”平台，共同构成了人大代表常态化联系选民和群众、群众参与全过程人民民主的“民意窗”“连心桥”，成为靖江市人大常委会在时代发展中实践全过程人民民主的前沿阵地。

（马鉴 祝敏）

## 立法助力家庭农场 大有可为大有作为

●鲁曼

党的二十大报告指出,巩固和完善农村基本经营制度,发展新型农业经营主体和社会化服务,发展农业适度规模经营。

江苏是探索家庭农场最早的地区之一,目前我省从事粮食种植的家庭农场6.6万家、土地经营面积超过1600万亩,分别占全省家庭农场总数和家庭农场土地经营总面积的39%和73%,粮食种植类家庭农场是我省数量最多、贡献最大的家庭农场群体。

江苏在全国率先启动制定家庭农场立法,这正是贯彻“牢牢把握高质量发展这个首要任务”指示要求的生动体现。

发展家庭农场需要积极态度,同时也要避免急于求成,防止搞“一刀切”。通过城镇化转移农村人口到各类大中小城市,同时土地流转、集中与家庭农场的发育都需要一个过程。

从技术潜力来讲,我省的家庭农场耕作上万亩大田作物不是难事,但考虑到农村富余劳动力转移的速度、管理水平、现有技术装备水平与配套服务体系等多种因素,家庭农场一般不宜超过300亩,蔬菜规模不宜超过30亩。如果规模过大,则会出现二次转包土地的情形。

因此,高质量发展家庭农场,从“大有可为”到“大有作为”,还需多方面的体制改革与政策调整。

首先,要稳步推进城镇化,让农村转移人口在城市真正安居乐业。

农村转移人口如果在城市稳不住“脚跟”,就不会轻易放弃农村土地。这不利于土地的流转,不利于家庭农场的发展。为此,要改革包括户籍制度、社会保障制度等在内的各项配套制度,为农村转移人口定居城市创造更好条件。

其次,要改革农村土地制度,为农村土地流转寻求切入口。目前中央推进的土地承包长久不变政策、土地确权政策等都是利好的信号。在今后家庭农场发展中还需进一步解放思想,大力促进土地产权明晰化,逐步让家庭农场更多地耕种自己的土地,愿意且舍得为土地投入,进而提高农场经济效益。

最后,要提高对家庭农场的支持力度,完善农业产业链,提升农业专业分工水平。家庭农场发展对土地

整理、经营管理和技术吸纳等提出了新的挑战,政府不仅需要给予资金的扶持,还需在教育培训等方面给予更多倾斜。如试行“注册农户”制度,提高资金支持的“瞄准度”;支持城市资本进入农产品流通和农业生产资料供应服务领域,加大农村市场体系建设力度,增强家庭农场的市场竞争力等。

家庭农场作为新型农业经营主体,是完善双层经营体制的有效载体,是推进农业农村现代化的重要支撑。2023年省委一号文件明确提出“加大家庭农场培育扶持力度,加快我省家庭农场立法进程”。相信随着该条例的出台,家庭农场发展将得到进一步的规范和促进,农业农村发展也将进一步增动能和添活力。

## 规范土地流转 聚力乡村振兴

●任静

土地是农业生产的基础资源,是乡村振兴最重要的要素之一,也是保障国家粮食安全的基石。随着城镇化的快速推进,农村青壮年劳动力的大量转移,一家一户的“小农经济”已经不符合农业现代化的新要求、满足不了农民致富的新需求。因此,进一步规范和引导农村土地经营权有序高效流转,促进农村土地适度向规模化、产业化、集约化发展势在必行。作为地方国家权力机关,基层人大在规范推进土地流转中担负着重要使命,应依托人大职能优势,充分展现人大担当。

提高思想认识,找准工作切入



点。结合当前广大乡村实际,土地流转是一种重要方式,既能盘活农村的闲置土地,同时通过适度规模流转,便于机械作业,缓解用工荒,提高劳动生产率,还能引进资本下乡带动乡村发展。作为地方国家权力机关,基层人大在规范推进土地流转中要主动适应新常态,以“我为群众办实事”实践活动为抓手,不断创新监督方式方法,积极发挥地方人大作用,扎实推动实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。基层人大要从实际出发,分类指导、循序渐进,通过人大监督、代表建议等工作,持之以恒、有序规范推进土地流转工作,找准土地流转中的“症结”,做好“把脉问诊”,开出“良药良方”。要牢牢掌握粮食安全主动权,搞好土地承包经营权确权登记颁证工作,规范推进土地流转,健全公开规范的土地流转制度,推动粮食适度规模经营,进而推动乡村振兴。

切实担当作为,把握工作着力点。基层人大要围绕土地流转工作确定好监督议题,深入开展调查研究摸清实情,通过听取和审议县政府专项工作报告、进行工作评议、督办代表意见建议等多种方式,必要时可以开展专题询问或者质询,进一步增强人大监督的权威性和实效性。要行使好重大事项决定权,结合乡村振兴战略和粮食安全中对土地流转方面的相关要求,做到精准发力,把好财政预算审查关、调查研究关,决议决定关,通过人大法定程序,行使好土地流转方面的重大事项决定权。要本着对党和人民高度负责的态度,坚持党管干部和人大依法任免相统一,依法行使人事任

免权,做到为国家选贤任能,把那些熟悉农业农村工作,想干事、能干事、干成事的工作人员任用和服务“三农”相关岗位上去。

凝聚代表力量,聚焦工作突破点。基层人大要充分发挥代表主体作用,积极引导代表主动作为,广泛宣传土地流转相关法规政策,向农户讲清土地经营权流转的实质,让农民了解政策,吃下长效“定心丸”放心流转。当前新型农业经营主体已经逐步成为乡村振兴的主力军,基层人大要充分发挥人大代表中优秀农业企业家的龙头带动作用,尤其要发挥人大代表中专业大户、家庭农场主、农民专业合作社负责人、农业企业家的先富带后富的作用,进一步规范土地流转工作,促进农村土地资源有效利用,进而实现强村富民的目标。要开展好人大代表调研、视察等活动,通过搭建代表履职平台、建立人大代表联系选民群众激励机制、督办代表议案建议等多种途径,引导各级人大代表主动联系群众掌握社情民意,进而提好规范土地流转方面的意见建议,彰显全过程人民民主的独特优势。

## 公共文化服务需 “精准供给”

◎刘宏鸣 叶海军

推动高质量发展,文化是重要支点。当前,全省正在打造社会主义文化强国先行区,如何打造高质量建设文化强国先行区、找准群众的文化需求,为全面推进中国式现代化江苏新实践展现文化担当?以泰州市近年

来加快“文化名城”建设为例,浅谈几点看法。

加大公共文化服务工作落实力度。始终坚持以人民为中心的发展思想,牢固树立“文化自信,是更基础、更广泛、更深厚的自信”的先进发展理念,加强公共文化服务体系建设,是满足人民群众对美好生活的向往、提升城市建设水平、实施乡村振兴战略、建设高质量全面小康社会的需要,是繁荣发展社会主义先进文化、构建和谐社会的必然要求,是作为保障民生的重要内容和弘扬社会主义核心价值观的重要载体,是满足人民群众美好生活需要、助推“强富美高”新泰州的重要举措。把文化建设纳入经济社会发展总体规划,把发展社会主义先进文化作为促进经济发展,推动社会和谐进步的重要战略,克服重经济建设轻文化建设的不良观念,切实提高工作的自觉性主动性,高站位、高起点、高标准推进新一轮公共文化服务体系建设。

提高公共文化设施建设管理和服务效能。将公共文化服务体系建设与大运河文化带建设相结合。结合泰州实际,用好祖先留下的文化遗产,扎实推进老通扬运河(古盐运河)文化带建设。坚持把城市和农村作为一个有机整体,整合利用现有城乡公共设施,拓宽公共文化服务中心功能,满足不同类型群众的需求,提升公共文化设施的使用效率。注重处理好大型文化场馆建设与使用效能的关系。注意避免大型文化场馆建设花费大、使用率低的状况。如充分利用图书馆、文化馆、博物馆、美术馆等各类公共文化服务设施,开展讲

座、培训、展览及演出等活动,拓宽服务的广度和深度,更大程度地惠及群众。

夯实公共文化建设基础。完善相关政策法规,制定泰州市公共文化服务体系保障标准、服务标准以及考核评估标准等。各级政府要认真落实有关文化建设经费投入规定,建立稳定的财政投入增长机制。加大对新媒体平台、融合媒体平台,以及城市书房等活动开展得好的公共文化设施的扶持力度。同时,各级文化部门要多措并举,积极向上争取出台优惠政策、吸引民资等,拓展投入渠道。切实加大文化人才引进的政策扶持和倾斜力度,特别要配齐配强基层乡镇和行政村的专职文化人员队伍,对急需型文化人才实施“绿色通道”,鼓励多途径培养、招录急需人才,提高招录人才的针对性和实用性。

丰富公共文化产品和服务供给。加大公共文化设施数字化、信息化建设,积极拓展网络公共文化服务、创新现代公共文化服务的新手段、新方式,增强群众参与性、互动性、趣味性。认真落实“文化惠民”工作任务,加大基层特色文化产品引领力度,下沉一线开展形式多样、内容丰富的文化活动,做到镇不漏村、村不漏项,把文化活动送到群众家门口,把文化服务送到群众心坎上。坚持以人民为中心的创作导向,紧扣城市“一轴一核三极三城”建设,全面推进“凤城河文化核”工程,持续打响泰州学派、里下河文学、郑板桥文化等品牌,提升城市文化影响力;建立重大作品规划、推进机制,整合资金和人才资源,定期推出具

有较大影响的精品力作,讲好泰州城市故事,丰富特色文化内涵,提升文化惠民的质量水平。

## 人大专题调研的 “四个层级”

● 单昌学

前段时间,中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,再次强调调查研究的极端重要性,也明确了开展调查研究主题教育的内容、步骤和要求,这不仅为全党大兴调查研究拉开了新的帷幕,也为地方人大开展专题调研、做好监督工作提供了重要遵循。

调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查就没有发言权,高质量的人大监督是建立在高质量的人大调研基础之上的。开展调查研究是各级人大做好各项工作的基本功,是人大履行监督职责过程中最有效的工作方法。笔者认为,地方各级人大应切实把握好专题调研的“四个层级”,引导参与调研的人大代表在活动中切实做到“脚到”“眼到”“心到”,明察事情真相,摸清问题实质,共同探寻解决问题的途径和对策。

想清楚,明确目标任务。任何一次调查研究都是围绕某个主题进行的,所以人大开展调查研究活动通常都叫做专题调研。严格意义上来说,“本次调研”都是在完成“上次调研”任务的基础上开展的,通过“上次调研”,确定“本次调研”的内容和要求。所以,新的调研活动之前,活动组织者应该深思熟虑,顺应发展大势和群众期盼,结合工作实际,认

真制定调研方案,确保方向正确、主题突出、内容清楚、任务明确、方法适当。

走深入,坚持应到尽到。调研,首先是脚板上的功夫,不仅要走出去、走进去,更要走深入。走进去讲究的是脚踏实地,走深入讲究的是全面而精准。全面,是指尽可能地多走,在时间和空间上有充足的量来保证;精准,是指到具有代表性的“点”上去,能通过占有典型材料而“窥一斑而见全豹”。应扎扎实实地用脚步去丈量民意,在田间地头、厂矿车间、车站码头、寻常人家,用行动去感知,用心灵去体会,掌握第一手真实可靠的材料。

看真切,探明问题实质。人大调研应始终坚持问题导向,在发现问题之后,再由点到面,由浅入深,由表及里,找到问题的实质所在。要做到这一点,调研组在事前首先要加强对调研组成员的业务培训,注意学习、运用科学的调研方法。其次要注重部门联动,充分发挥参与调研的专业人员的作用。最后要合理运用各种便捷高效的现代化信息手段,使调研效率更高、科学性更强。应在调研活动期间多“开口”,多问被调研单位和群众的所思所愿,不仅保证自己“有所见”,更要“有所感”“有所悟”。

谋透彻,找出解决办法。把情况摸清、把问题找准,进而提供解决问题的对策,这是人大调研的根本目的所在。充分尊重民意,对调研中获得的素材进行全面分析和精心研判,去粗取精,去伪存真,进而形成合理恰当的意见建议,寻找积极有效的解决问题的途径和办法,也为人大进一步开展监督活动打下良好基础。

# 践行和发展全过程人民民主 推动人大工作迈上新台阶

尹哲强

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作,必须发展和完善全过程人民民主,而坚持好、发展好人民代表大会制度,就是发展全过程人民民主,就是支持和保证人民当家作主。

## 立法工作要坚持科学精细真管用

法律法规是党的主张和人民意志的高度统一,必须把发展全过程人民民主要求贯彻到立法工作的全过程,使立法活动和立法工作成为践行和发展全过程人民民主的生动实践。

坚持良法善治的立法导向。要紧跟党委的重大决策部署,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求,紧贴人民群众美好生活需要,在提高精细化、精准度、实效性上下功夫,做到立一件成一件,为改革发展稳定筑牢法治根基。坚决避免部门利益法制化,法规的内容不能增加、减轻处罚的种类、形式,变通法律责任、对公民权利增加限制条件,不能为了部门利益通过立法改变政策规定或钻政策空子,做到立良法保善治。

坚持开门立法的工作机制。要发挥人大在立法工作中的主导作用,增强立法调研、座谈、论证、评估功效,多层次、全方位、多渠道听取各方面的意见建议,扩大公民对立法的有序参与,最大程度凝聚立法共识。要扩大代表有序参与立法渠道,健全完善立法机制,拓宽代表参与立法渠道、提高代表履职能力,使立法更好地察民情、惠民生。要健全完善基层立法联系点工作制度,推动加强能力建设,为联系点提供必要的工作保



◎ 6月1日,连云港市人大常委会在省人大培训基地连云港分基地举办以“牢记嘱托、感恩奋进”为主题的代表履职培训班。王超/摄

障,把基层立法联系点打造成立法民意联络站。

坚持务实管用的价值追求。要因地制宜解决地方实际问题,优先安排本地区特殊、独立的立法事项,着力规范和解决经济社会发展中遇到的问题,从源头上确保立法的地方特色。要坚持小切口,需要什么就规定什么,少一些原则性、宏观性、纲要性的条款,多一些量化、细化的规定;少一些号召性、宣示性、指引性的条款,多一些实质性、具体化的规定。要加强创制性立法,对符合改革开放的制度创新,敢于放手探索,积极发挥立法“试验田”作用,为国家和省级立法提供地方经验和模式。

## 监督工作要坚持为民务实有特色

监督工作作为地方人大最经常的工作之一,在监督过程中贯彻落实全过程人民民主重大理念,是一个全面的、完整的、系统的链条。

在监督方向上要体现人民性。项目安排要聚焦人民群众普遍关注的突出问题,健全立项民意征集机制和项目遴选论证机制,在人大重点工作的源头上充分发扬民主。项目推进既要深入基层面对面听取人民群众意见,增强监督的针对性;又要扩大人大代表和常委会组成人员对监督全过程的参与,充分代表人民行使监督权力。项目成果要确保人民群众切身利益得到有力维护,人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题得到有效解决,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

在监督成效上要体现实效性。人大监督,就其本意而言,就是要抓住那些影响法律实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题,查清病灶、对症下药,进而推动问题解决、工作改进、法律实施。要坚持问题导向、效果导向,敢于直面问题、动真碰硬,以最大的力度解决人民群众需要解决的问题。尤其是对于那些“疑难顽症”,要聚焦问题、突出重点,随时做好打“硬仗”甚至是“拉锯战”的准备,不能碍于情面“放水、粉饰、打埋伏”,坚决杜绝“半拉子工程”。

在监督方式上要体现全过程。监督工作是由若干个环节构成的闭环系统。人大在行使监督权的过程中,吸收人民群众广泛参与是应有之义,也是获取监督的动力、智慧和办法的源泉。以执法检查为例,一次全流程全要素的执法检查可以包括立项、启动、检查、审议、询问、整改、跟踪七个环节。每一个环节都要邀请常委会委员、人大代表、基层群众参与其中,广泛地听取他们的意见和建议,使人大监督工作在各个层级、各个领域、各个方面都能听到来自人民的声音、体现人民的意志。

### 重大事项决定要坚持科学民主促发展

依法行使重大事项决定权,是实现重大决策民主化、科学化、法治化的重要途径,是践行全过程人民民主的重要体现之一。一是要紧紧围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署行使重大事项决定权,把党的主张、人民的意愿通过法定程序转化为国家意志,推动党中央决策部署落地见效。二是要紧紧围绕促进经济社会发展行使重大事项决定权,紧密结合地

方经济社会发展的阶段性特点和实际作出决议决定,推动营商环境优化、区域经济发展等,切实发挥地方人大助力经济发展和改革攻坚的作用。三是要紧紧围绕解决人民群众普遍关心的热点难点问题行使重大事项决定权,着力维护人民群众合法权益,积极回应人民关切。四是要紧紧围绕推进民主法治建设行使重大事项决定权,推动民主法治进程不断向深度、广度延伸,有力保障改革开放和现代化建设事业。

### 代表工作要坚持守正创新有活力

人大代表是人民代表大会的主体,代表人民的利益和意志参加行使国家权力。代表作用发挥得如何,直接关系到全过程人民民主是否得到了良好的发展。

要为代表创造履职条件。要密切同广大代表的联系,不断完善常委会同代表联系的各项工作制度,扩大代表对常委会工作的参与深度。要保障代表知情知政,通过组织集中视察、举办政情通报会等,切实保障好代表的知情知政权。要强化代表培训工作,在课程安排上,确保授课内容既符合人大代表的履职需求,又契合人民群众的民生关切,努力让代表在针对性强、实用性强、可操作性强的学习培训中及时更新理念、开阔眼界、提升本领。

要为代表建好履职平台。一方面是硬件建设,即家站等平台的建设,它们是人大践行全过程人民民主的重要载体。要组织代表走进家站,将“触角”延伸到田间地头、房前屋后,帮助群众解决烦心事、揪心事、操心事,切实把这些家站平台打造成收集民意的“直通车”。另一方面是软件建设,即各项活动的组织,要通过开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动以及其他有特色的主题活动等,激发代表守正创新争一流的履职活力,努力让代表干事有舞台、建言有渠道。

要注重对代表建议的督办。引导代表将着眼点放在事关发展大局、攸关群众利益的问题上,说出心里话、提出好建议、献出金点子。不断完善工作机制,组织对重点建议开展督办评议,增强工作推动力,提高建议办理质效。坚持结果激励,对优秀代表建议和先进承办单位予以表彰,齐心协力把各方面的智慧和力量凝聚到办好议案建议上来。

## 东海：“代表联络站+”直达基层

为更好发挥代表联络站的平台载体作用，东海市人大常委会在实现“家站岗”全覆盖的基础上，做好“代表联络站+”文章，坚持“建、管、用、融”相结合，建强管好用活“家站岗”，进一步丰富平台内涵，拓展“家站”功能，让代表联络站在基层“生根开花”，成为贯彻全过程人民民主的生动实践，打通服务群众“最后一公里”。

百姓自己的“大讲堂”。温泉镇人大坚持“资源整合、一室多用、实用管用、共建共享”的原则，充分发挥代表之家的阵地作用，积极探索代表履职新方式，开设人大代表大讲堂。根据人大代表来自社会各个阶层、各行各业的特点，充分发挥人大代表的专业特长和行业资源优势，组成人大代表宣讲团，每月安排一期人大代表讲堂，每期宣讲活动开讲前，广泛征求群众意见，通过群众“点单”、代表“接单”的方式，科学确定每月的讲堂主题，真正将人大代表讲堂打造成代表履职的课堂、选民获益的学堂。

企业发展的“助推器”。平明镇人大创新“人大+商会”组织模式，在工业园区成立人大代表联络站，围绕复工复产、安全生产、环境保护、企业运营和项目建设等方面提出针对性意见建议，帮助企业排忧解难。针对重点项目推进中面临的土地、用电等问题，成立了由人大代表牵头负责的服务专班，以“5+2”和“白加黑”模

式，助力项目建设速度，做到重大项目人大全过程跟踪推进，全方位保障服务。此外，驻企联络站的代表还通过与企业面对面、零距离、心贴心地沟通交流，及时收集群众关注、企业职工关心的就学、就医、劳动保障、职业发展等热点难点问题，形成意见建议反馈到相关部门，真正做到“民有所呼、我有所应”。

特色产业的“加油站”。双店镇是著名的“中国鲜切花第一镇”，在万亩鲜切花产业基地，积极探索在产业链上建立人大代表联络站，延伸产业服务链，打造“人大代表特色产业岗”，挑选部分有经验、懂技术的市县乡人大代表到点上服务。由市人大代表郝大宝带头的多名市县乡三级人大代表参与创建的“鲜切花产业”服务队通过走访、调研、传技等多种形式，探索实践“政府主导、合作社运营、产业带动、低收入户参与、村民共享”的鲜切花种植经营模式，形成了人大代表带头示范、村民紧跟其后、共谋发展的良好氛围。为了把鲜切花及时销售出去，由人大代表创新引领的“花直达”云店智慧网络销售公益平台运行上线，开通网红“直播间”，进行网上互动“叫卖”鲜花产品，全年可实现网上销售鲜切花收入3亿元，带动1万余人种植销售助增收。

群众身边的“老娘舅”。桃林镇人大建立代表联络站与综合执法平台的联动机制，鼓励人大代表积极参与矛盾纠纷化解工作，通过人大代表向所在选区人民群众宣传法律法规，参与所在选区矛盾纠纷化解，引导广大群众依法行使民主权利，鼓励群众主动、有序参与基层社会治理。双店镇人大以人大代表联络站为载体，搭建代表收集及化解矛盾纠纷的平台，利用人大代表分布广、熟知村情的优势，及时发现、掌握矛盾纠纷和苗头隐患并开展调解，力争做到调解公平公正，有力维护群众合法权益。据统计，2022年以来，双店镇人大依托代表联络站，充分发挥代表联系群众的桥梁纽带作用，通过开展接待走访选民、信访问题调解等活动，共接待选民200余次，解决80余件信访件，切实做到察民情、听民意、解民忧，人大代表联络站不仅化身为群众身边的“老娘舅”，还成为传递社情民意、推进基层治理的主阵地。

(徐艳丽)



◎ 连云港市人大代表带领双店电商创业青年在电商产业园探讨电商产品。 宋彦伟/摄



◎ 连云港市人大代表驻浙联络站、灌云县人大代表驻浙联络站及招商服务站揭牌仪式在浙江举行。

## 灌云：代表履职助营商

灌云县人大常委会谋在前、干在先，积极探索“代表履职+招商引资”新实践，率先在浙江桐乡成立“灌云县人大代表驻浙联络站、招商服务站”。推介会现场达成投资超亿元的远洋航运、新型滤材、废弃油脂加工等意向项目3个。灌云县人大常委会始终坚持与县委同轴运转、同频共振、同向发力，做到因势而谋、顺势而为、应势而动，为发展全过程人民民主蹚出新路径、搭建新平台，让灌云县人大代表驻浙联络站及招商服务站真正“建起来、走进来、用起来”，推动灌云招商引资取得新进展、新突破、新成效。

灌云县人大代表驻浙联络站和招商服务站的成立，既是灌云县驻浙人大代表联系在浙江创业和务工群众的重要场所，也是灌云县对外合作交流的重要窗口，更是灌云县人大代表与浙商密切沟通，更好地服务全县招商引资工作的重要载体。一是因势而谋，招商引资宣介有我。全面动员驻外人大代表主动出击，聚焦项目招引，围绕重点产业领域，靶向发力，精准招商，积极宣传灌云良好的投资环境，大力推介灌云的产业定位、优惠政策、发展潜力和巨大商机，让各地各界更多地了解灌云、走进灌云、投资灌云，做招商引资的坚定支持者、有力推动者、积极参与者。二是顺势而为，招商引资参与有我。全面调动驻外人大代表的招商积极性，依托自身招商信息多、人脉资源广、对外影响力大的优势，延伸招商触角，选准目标方向，突出精准招商，拓展

以商引商，在助力招商引资中建功立业、展现风采。三是应势而动，招商引资服务有我。牢固树立“尊商、亲商、安商、富商”的服务理念，通过组织人大代表开展视察调研、执法检查、工作评议等活动，监督相关职能部门强化服务意识，积极助推营商环境优化，服务保障招商引资，努力在全县招商引资大局中彰显人大担当、贡献人大力量。

灌云县人大代表驻浙联络站和招商服务站作为人大代表服务全县乃至全市招商引资工作的重要平台，灌云县人大常委会将突出“建好、用好、服务好”的目标定位，加强指导，强化保障，充分发挥服务站的独特优势，主动做好沟通协调、联络服务，在新的起点上更好地促进政企加强了解、加深友谊、加大合作，实现更高层次的互利双赢。（掌文胜）

## 灌南：从学习实践活动中汲取前行之力

灌南县人大常委会扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动走深走实，奋力开创新时代灌南人大工作新局面。

坚定拥护“两个确立”明方向。高度自觉把准舵。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧扣县委确定的“争当发展排头兵，跻身全国百强县”奋斗目标谋划推进落实。学思践悟强引领。按照省人大“学思践悟”总要求和市人大“十大行动”安排，组织1300余名四级代表开展集中培训，以“提升四力、实现四新”引领主题学习实践。有为奋进聚合力。持续深化市人大“三比三争”主题实践活动要求，创新开展“1464”竞赛行动，丰富拓展“人大有担当遇事找代表”工作内涵，扎实开展凝聚代表力量、助力招商引资“四大行动”，激发当表率、做示范、走在前的果敢担当。

助推服务高质发展提质效。全面助力高质量发展。形成“人大服务高质量发展监督议题清单”，组织全县各级代表踊跃投身“服务招商当先锋”“灌南无难事·法治助营商”“多方共汇·助农共富”等主题活动，聚力推动经济运行率先整体好转。全面助力高品质生活。构建民生实项目立体监督体系，围绕政策落实、项目进

度、资金管理、项目质量、环保安全开展“五督联动”，跟踪开展满意度测评。全面助力高效能治理。完善人大代表进网格工作机制，围绕“代表巡访、微网格治理、小板凳说事、圆桌会”等深入推进基层民主协商议事，着力打造共建共治共享新格局。

发挥代表作用重践行。问需于民联系在一线。坚持每月“逢5”接待联系代表制度，健全“一表五单+积分考核”闭环运行机制，编发《代表建言》18期。问计于民服务在一线。扎实开展“代表助企纾困”行动，组织人大代表3500余人次进商户、联企业、走村组，及时将代表“好声音”转化成推动经济社会高质量发展的“强动力”。问效于民帮办在一线。做实“代表+营商环境优化”活动，提出有价值代表议案建议140余条，提供招商信息56条，助力夯实县域经济高质量发展根基。

推进“四个机关”建设激活力。搭建履职平台锻造“有为代表”。按照“3+11+N”布局，实施代表履职阵地迭代升级工程，优化远程视频系统和“代表云家”平台，“e键直通”让群众“码”上找代表。加强效能建设打造“工作机关”。修订《灌南县人大常委会讨论决定重大事项的规定》等26项制度规则，制定《灌南县人大常委会组成人员履职规范》《县人大机关行政管理六项制度》，做到靠制度约束人，用制度规范事。夯实基层基础塑造“活力人大”。出台《灌南县“数字人大”建设工作方案》，成立工作专班，嵌入“代表发现”特色模块，加

快推进“一库一平台八系统三体系”建设。支持鼓励各镇积极探索创新，“一镇一亮点、一组一特色”创新格局加快形成。  
(封勇)

## 赣榆：“监督长”增强人民获得感

民生实事项目人大代表票决制是从“为民做主”向“由民作主”转变的创新之举，但如何避免“重票决、轻监督”的“一决了之”现象，连云港市赣榆区人大常委会立足实际、积极探索，创新提出“民生实事监督长制”。

2022年，该区首次尝试“选派30名常委会委员分别担任民生实事项目监督长”，每人定向监督一件，全程跟踪、不定时督办，实现了监督在一线、督办在现场，把人大监督贯穿于民生实事项目建设全过程，写好民生实事票决监督的下半篇文章。

“作为医疗卫生战线上的一名人大代表，我更加明白，面对突发性公共卫生事件时，专业化应急医院的重要性。因此我会按照时间表、路线图，全力以赴推动应急医院建设项目早竣工、群众早受益。”区人大常委会委员、民生实事监督长万延峦说。

一年来，30位“民生实事监督长”积极联系人大代表，邀请相关群众、行业专业人员共同参与，累计开展民生实事项目集中视察、专题调研、座谈会办等活动62次，参与活动的有500多人次，发现问题78个，提出督办意见56条，有力推动了民生实事项目的顺利实施。

民生连着民心、民心凝聚民力。为充分保障“监督



◎ 汉韵海西，水秀惠泽，宜居宜业新灌南。



◎ 5月16日，赣榆区人大常委会在赣榆实验中学专题视察民生实事学生饮水提升工程等项目推进情况。

长”高效履职,区人大常委会选聘专业对口的民生实事项目监督长,构建“常委会分管领导—专业委室—监督长—人大代表”链条化工作推进体系,开展监督联动、定期会办、专题审议、专项考核的“监督、落实、再监督、再落实”的“闭环”工作模式,让监督形成了合力、长出了“牙齿”,有力促进了人大监督与政府项目实施在行动上的“合拍”、在落实上的精准。

提档升级农村公路40公里,420户老年人家庭适老化改造工程进入收尾阶段,改造100个困境儿童“梦想小屋”,新建了1个儿童关爱之家,完成600公里田间机械通行道路,建成23个新型农村社区项目,累计改善农户住房7064户……一个个亮眼的数字、一幅幅生动的画卷,更好地诠释了民生实事项目推进的成效。

下一步,赣榆区人大常委会将继续坚持实施好民生实事监督长制,锐意创新、开拓进取,在提升监督水平上探索新举措、在放大监督成效上注入新力量、在凝聚监督合力上实现新突破,夯实保障基础,着力提升民生实事监督长的工作积极性,推进项目快落地、早达效,增强人民群众对人大代表票决民生实事的获得感、幸福感和满意度。  
(董玉 卢明忠)

## 海州:“三结合”提升预算审查监督质效

近年来,连云港市海州区人大在落实预算全口径审查、全过程监管过程中,不断将人大监督向基层延伸,试点成功后出台《关于街道办事处预算审查监督暂行办法》,协助街道组建预算审查专业队伍15支116人,构建起“区街联动、统分结合”的监管网络,海州区成为我市首家将预算审查监督延伸至街道一级的县区。

广泛性和专业性相结合。让更多的人参与到街道社区治理,让预算审查监督不断规范财政收支行为。街道监督小组成员从本街道区人大代表、街道议政代表和辖区居民中选配,广泛吸纳各行业参政议政能力强的代表,不断扩大辖区居民的参与程度,引导发挥代表们来自基层、了解基层、代表基层的优越性,多角度引入民生视角,提升社会关注热点。为有效开展监



◎ 海州区第十九届人大代表预算审查监督工作培训班在区政府大礼堂举办。

督,要求每个监督小组按1:3比例配备财税专业人员,参加区人大组织的预算审查业务培训,在实践中不断细化监督流程,人大街道工委每年常规开展预算审查监督活动2次,监督意见汇总交政府办理,人代会前,区人大常委会专题听取街道预算审查监督意见落实情况。

全面监督和重点监督相结合。区人大常委会授权人大街道工委,严格落实程序性监督流程,确保规定动作做到位,全面审查街道预算编制和执行情况,以财政资金为抓手,不断规范街道行政行为,保障经济社会的健康发展。同时,在监督中善于抓重点、抓亮点、抓住“牛鼻子”,以有限的资源提升监督质量。城区街道致力于廉洁高效政府的打造,2022年度,全区街道进一步削减“三公两费”支出,节约财政资金。涉农街道更加关注民生项目推进,人大花果山街道工委在推进天然气“进村入户”工程中,以人大监督促项目进度,克服景区内的复杂地形和施工难度,提前1个月完成6个行政村的天然气管网安装,确保了村民的人冬取暖需要。

人大监督与审计监督相结合。通过多年监督实践,海州区人大借助审计监督专业优势,贯通协调机制,加强信息共享,优化监督资源,形成监督合力,监督成效显著。在街道预算审查监督中,进一步放大这一优势举措,积极推进监督小组与审计小组的强强联合,充分发挥监督小组对本辖区信息掌握优势和审计小组的专业优势,内外配合解决了监督滞后性的问题。同时,也在完善审计部门对《关于街道办事处预算审查监

督暂行办法》落实情况的监督体制。2022年12月,区审计局出具了全市第一份《关于郁洲街道人大工委对街道办事处预算审查监督不到位问题的报告》审计专报,区人大高度重视,要求人大街道工委盯着问题严格整改,以审计查出问题不断完善全区街道预算审查监督体系建设。(顾永胜 陈文杰)

## 连云:打造人大代表特色联络站

代表联络站是人大代表闭会期间履职的重要载体。连云港市连云区人大常委会立足“平台”和“机制”两大支撑,因时制宜,打造特色,高标准高质量建设代表联络站,更好地发挥人大代表接地气、察民情、聚民意的作用。

2022年10月,连云区宿城街道大竹园乡村旅游产业代表联络站正式启用,并开展首次“代表接待日”活动。大竹园村海拔550米,是江苏海拔最高的行政村,站内有4名人大代表、6名议政代表、1名法官和1名检察官。大竹园村是中国传统古村落,辖区境内自然资源丰富,盛产云台山云雾茶、葛根粉等旅游特产。联络站建有室内接待区、室外廊亭休闲活动区共计210平方米,人大代表个人信息、代表联络站负责人信息以及“一职责、三制度、一计划”制度框架全部上墙公示,并如实建立“三簿二册一档”,做好代表履职情况的登记归档工作。

人大代表分散在各行各业,有的代表本身就是一线

骨干、技术能手、行业领军人物,如何发挥他们的岗位优势、专业优势,建立专业化代表联络站,由专业代表开展接待,将选民接待活动朝着专业化、精准化、高效化的方向推动,连云区人大积极推动代表联络站向产业园区、企业协会等生产一线延伸,进一步强化服务导向,为代表履职搭建新的平台。全市首批产业人大代表联络站——连云区紫菜、乡村旅游、金属材料和盐化产业代表联络站分别在高公岛紫菜产业园、大竹园村和连云开发区成立,产业代表联络站聚焦企业发展中的痛点难点问题,定期收集梳理企业反映情况,切实把人大代表联络站建成企业反映问题、政企沟通的窗口,真正发挥人大代表联系群众、服务群众的作用,为代表在促进全区经济社会发展方面作出积极贡献。

乡村旅游产业代表联络站针对当地茶产业发展中遇到的难题,把人大代表联络站“建”在茶田里,“联”在产业链上。针对茶园受灾,塘坝干涸,人大代表组织村干部、议政代表一同深入茶园,调研并听取茶农的意见建议,分别制定落实了长短期方案,出动街道洒水车对村内小水库进行补水,有效缓解旱情,同时争取资金,启动茶园抗旱管道铺设工程。针对茶叶销路方面存在的困难,探索“合作社+公司+农户”的发展模式,对茶农的茶叶统一收购、统一包装、统一销售,促进了茶农增收,带动茶产业发展。

为了让人大代表与选民联系更紧密,让群众向人大代表反映社情民意更顺畅,连云区积极探索代表联系服务群众新方式,变固定代表联络站为流动联络站。流动代表联络站实行“人站合一”,代表走到哪里,联络站就设到哪里,把联系接待群众的窗口拓展至生产一线。通过身穿印有人大代表流动联络站标识的马甲、佩戴袖标或徽标等方式来亮出代表身份,使群众能够找得到代表,代表能够紧密联系群众,实现代表联系服务群众从“驻点式”到“流动式”、从“八小时”到“全天候”的转变。

依托代表联络站,代表密切联系人民群众,及时收集反馈民情民意、协助解决群众急难愁盼问题、监督推动政策措施落地见效,搭建起党委政府和群众沟通的桥梁,不断丰富着全过程人民民主的“连云实践”。

(闫雪菲)



◎ 连云区人大代表与群众同劳动、话家常,听取群众意见和建议。

# 在汲取民意中践行全过程人民民主

徐超琼 赵敬敬

建成全省首家全过程人民民主实践中心、设立228个基层联系点、完善495个代表工作联络站(室)、组织3900多名五级人大代表走基层……近年来,镇江市人大常委会以政治建设为统领,不断拓宽民意表达渠道,在汲取民意中深入践行全过程人民民主。

## 开门立法吸纳民意

“先把短斤少两的情况治理好。”“农贸市场管理条例中应该增加在市场中强制性配备‘公平秤’的章节表述,农贸市场必须在主要通道设置‘公平秤’,让消费者放心、安心购物。”“先明确‘农贸市场周边’的范围,这样才可以确定责任主体。”今年5月,《镇江市农贸市场管理条例(征求意见稿第三稿)》公开征求意见的公告在“0511梦溪论坛”引起热议,众多网友跟帖留言,镇江市人大法工委也与大家实时互动,反馈意见收集情况。

线上意见“一键直达”的同时,地方立法线下听取民意同样深入广泛。《镇江市房屋安全条例》制定过程中,镇江市人大常委会面向社会发出《关于参与房屋安全条例立法座谈会的邀请函》,赴各市、区和21个基层立法联系点征集两轮意见,开展立法协商,专题召开市场主体和市民代表座谈会等,共征集意见建议637条,先后进行4次集中修改,对其中412条予以采纳,尤其对群众反映集中的“属地和部门管理职责”问题进行了专门的研究吸纳,并在各章相关条款中进一步规定各级政府、各部门、各行业管理职能,要求建立联合执法机制,织密纵横监管网络,特别在第

四条新增市、县两级住房和城乡建设部门的具体职责,强化条例可实施性。一网友回复道:“人大这工作做到位了。”

为最大限度地听取民意、汇聚民智,镇江市人大常委会始终坚持问计于民,确保制定出台“立得住、行得通、真管用”的“良法”。在全省率先出台《镇江市人民代表大会常务委员会关于在立法中深入推进全过程人民民主的实施意见》,建机制、明举措、重落实,保证参与主体更加多元化、参与渠道更加便捷有保障,打造开门立法的“镇江品牌”;修订《关于开展立法联系点工作的意见》,更加充分发挥立法联系点“接地气”的直通车作用,不断完善全市民主立法工作机制。换届以来出台的地方性法规都在镇江人大网、微信平台、0511梦溪论坛全文征求意见,共征集到意见建议1076条,对其中595条予以采纳,保证每一部法规都体现人民的智慧与意愿。

## 精准监督顺应民心

“12.3%的被访农户对农田周围机耕道路表示不满意,反映道路存在破损坑洼和道窄、机械难通行等问题。15.1%的被访农户对农田周边水利设施建设表示不满意,反映农田水利存在沟渠淤积、老旧破损缺维护、排涝不畅、灌溉抗旱能力不足等一系列问题。”今年3月,镇江市人大常委会走访调研了行政村、种粮大户、专业合作社、蔬菜种植基地等100家农情联系点,发放调查问卷近千份,深入了解春耕备耕和农民就业情况,并形成调研报告。

“建议加快开发区工程建设项目审批全链条



◎ 镇江市人大代表调研美丽乡村建设。

精准赋权落实到位,市级层面主抓10亿元以上项目和工业地产项目产业评估,其他项目下放给各地自行实施。”3月29日,镇江市人大常委会经济监督联系点镇江沃尔沃重工提出建议。

去年以来,镇江市人大常委会先后制定出台《镇江市人大常委会经济监督联系点建设方案》《镇江市人大常委会农情联系点名录》,分别设立71家经济监督联系点、100家农情联系点,为广泛听取民声搭建“直通车”。同时,坚持将民意贯穿监督工作全过程,保证民意充分表达。

坚持监督内容由人民出题,向社会公开征集监督议题,将重大项目建设、教育、环保等确定为重点监督项目,立足镇江实际、聚焦社会关切,让监督更有温度。

坚持监督过程有人民参与,邀请人大代表和人民群众深度参与人大监督,在各环节广泛听取群众意见。在“帮项目攻坚,让企业敢干”专项工作中,6个工作组分赴6个市(区)和镇江新区、镇江高新区深入调研,分层级听取意见建议,汇总梳理形成54项问题清单。“18部法规回头看”活动中,赴板块、进企业、访社区,先后开展执法检查、调研和座谈近30场次,多次通过基层联系点征集市民群众意见。

坚持监督效果请人民评判。建立了涵盖测评依据、对象、程序、结果运用等全流程的满意度测评方

式。连续多年邀请人大代表参与专项评议、专题询问满意度双测评,以解决问题的成效体现全过程人民民主的成果。

### 代表履职承载民意

“和平路街道朱方花苑小区地处朱方路72号与镇江润康冷冻食品批发市场之间,有22幢居民楼、586户、近2000人左右。从小区门口到朱方路辅路没有出口,很不方便。”

“润州区现有的公交站台设施陈旧,仅有部分城区的站台具有简单的智能化功能,我觉得润州区需要在火车站、旅游景区、主城区加强智能公交站台建设,提升润州形象。”

4月,镇江市西津渡全过程人民民主实践中心开馆,同时设立西津渡民情联系点,广泛收集民情民意。

换届以来,为打通人大联系群众、听取民意的“最后一米”,镇江市人大常委会扎实开展“代表小组建支部、党旗引领迈新步”活动,以高质量党建引领人大代表高标准履职,全市共成立市、县、乡三级功能型党支部244个,将3035名五级党员人大代表全部纳入党组织双重管理,一年来走访企业578家,接待选民6952人,收集意见5700多件;制定印发《民情联系点建设方案》,明确建立36家“民情联系点”,同步提档升级全市495个代表工作联络站(室),形成群众参与全过程人民民主的“始发站”和“枢纽站”;持续实施“五级人大代表统一接待日”活动,创新开展“请代表监督、让人民满意”法检两院行、“五级人大代表走基层”活动,上线“人大代表履职平台”等,深入了解掌握最基层、最前沿、最直接的群众诉求;出台《关于完善“提、办、督、评”全链条机制,推动代表议案建议工作高质量发展的实施意见》,使一条条意见建议不断转化为看得见、摸得着的民生福祉,让广大人民群众收获满满的幸福感。

从大政方针到衣食住行,人民的期盼、希望和诉求,有了地方说、说了有人听、听了有反馈,镇江将不断畅通民意反映渠道,让人大工作始终建立在坚实的民意基础之上,在磅礴的民意中书写全过程人民民主镇江故事。

## 丹阳：赋能新时代民主新实践

今年以来，丹阳市人大牢记嘱托、感恩奋进，努力在精研细读、学深悟透、把握精髓上下功夫、见实效，积极探索推进全过程人民民主丹阳新实践。

坚持正确政治引领。把稳思想之舵。深刻领会党的二十大关于发展全过程人民民主、加强人民当家作主制度保障的新要求和新部署，积极引导广大代表（干部）学思想、见行动、强使命、建新功。淬炼干事之魂。落实“四敢”精神内涵要义，开展“人大代表（干部）敢为善为”大讨论，进一步提高议事决策水平。筑牢信仰之基。坚决维护市委统揽全局、协调各方的领导地位，科学安排监督、决定、任免和代表工作，健全向市委请示报告制度，确保中央、省市委部署要求不折不扣贯彻落实。

聚焦中心履职尽责。丰富监督方式。综合利用视察、听证、评议等多种手段，对“一府一委两院”相关部门开展专项评议，首次采取网上评议与现场评议相结合，运用好监督组合拳，增强监督“咬合力”。聚焦监督重点。紧盯各类“关键小事”，率先建立安全生产报告制度、镇有国有（集体）资产报告制度，筑牢“安全防线”、守好“人民家产”，在监督中不断提升民生温度。作出本届人大首个重大事项决定，动员社会各方面力量共同参与和支持民营企业经济犯罪风险防控工作，持续为县域治理现代化赋能树威。注重跟踪监督。围绕市委中心工作、重点任务确定专项评议主题，适时开展“回头看”，对评议整改不力的部门采取专题询问，有效增强人大监督的刚性和实效。

发挥代表主体作用。激发代表履职活力。紧紧围绕在全党大兴调查研究的工作要求，鼓励各代表小组围绕丹阳现代化建设过程中的矛盾焦点开展调研走访视察活动40余次，向中心聚焦、为大局出力、替人民发声。提升议案建议办理质效。构建代表议案建议生成机制，按照“少而精、求实效”的原则，在不断引导、服务、规范、创新中保障人大代表依法提出高质量的议案建议。市十八届二次人代会期间共收到议案建议84件，较上年减少65件，内容质量较前有显著提升。搭建全方位履职平台。通过数字人大、丹阳人大App等平



◎ 丹阳市人大常委会调研城市管理工作。

台建设，打造户外旅游、皮鞋、五金工具行业等特色化代表联络站5个，建立民生、经济、法治信息收集点，规划建设丹阳全过程人民民主实践展示中心，构建立体化、全方位、多层次的代表履职阵地集群。

加强人大自身建设。深耕机关党建工作。盘活党建资源，推动党建与业务工作深度融合，与延陵镇九里村、开发区毛家社区开展扶村帮户、文明城市结对共建，实现党建赋能、人大赋能。夯实基层组织基础。持续强化乡镇人大“三有六规范”丹阳模式，成立全市首个街道议政代表会——云阳街道议政代表会。强化理论研究。围绕“谋发展、化风险、惠民生”建立本届人大100余项调研课题库，充分发挥人大理论研究会作用，以最直观、最真实的视角记录人大代表、人民群众的小事实事，讲好代表故事、人大故事、丹阳故事。

（赵立群）

## 句容：小平台书写民主“大文章”

近年来，句容市人大充分发挥人大制度优势，深入贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，把人大代表履职平台建设作为有力抓手，充分发挥代表作用，将履职触角延伸到基层最前沿、百姓家门口，让群众切实感受到全过程人民民主就在身边。

全覆盖建成，民意表达更畅通。句容市人大立足于拓宽民主民意表达渠道，对江苏省“人大代表之家”“选民接待站”进行深化发展，建立代表联络工作站，更加广泛倾听民声、收集民意。一是实现地域全覆盖，在全市建成镇、村两级代表联络工作站共155个，遍布集镇、



街道、农村和社区,方便群众就近反映问题;二是实现代表全覆盖,将在句的全国、江苏省、镇江市级人大代表和258名句容市级人大代表以及584名镇级人大代表全部编入工作站,实行轮班制,每月固定时间进站,方便群众选择代表反映问题;三是实现时间全覆盖,通过驻站接待、座谈走访、电话网络等“线上线下”手段,常态化全天候开展联系活动,方便群众随时反映问题。后白镇代表联络工作站作为句容市第一个代表联络工作站,成立以来,累计进站代表382名,接待选民3500余名,收集意见建议1800余条。

高质量管理,联系群众更规范。建设只是打好了基础,管理运行才是密切联系、发挥作用的关键。句容市人大明确“八有”标准,即有组织、有场所、有牌子、有设备、有制度、有记录、有书刊、有联系和反馈,规范代表进站履职;配齐工作力量,每个工作站除代表之外,还配备站长和联络员,协助开展常规工作;制定“常委会组成人员联系本级人大代表和代表联络工作站”“人大代表接待选民工作流程”等一系列“月接待、季活动、年述职”履职制度;开展“优秀代表联络工作站”评比表彰活动,建立代表履职档案,实行积分考核管理,履职考核积分作为评选代表活动积极分子和换届提名推荐的依据,激励代表进站履职,切实密切与人民群众的联系。

专业化打造,为民服务更精准。“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民群众需要解决的问题的。”代表来自各行各业,职业职务不同,能为群众解决的问题自然也不同。为针对性地为群众解决

急难愁盼问题,句容市人大突破地域限制,在代表联络工作站基础上延伸打造专业化代表工作室,把代表“分门别类”聚集起来,换届以来建立产业性代表工作室(葡萄、草莓)和行业性代表工作室(医药、建筑),发挥代表专业优势,精准察民情、解民忧,带动产业行业健康发展;联动在人民法庭设立代表工作室,邀请具有法律专业背景的代表驻站,通过“人大代表+法官”模式,将代表联系群众、监督推动职责与人民法庭多元解纷、信访调处等功能对接融通,尽可能快速化解群众矛盾纠纷,节约诉讼成本,减少双方诉累。

发展全过程人民民主是坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作的必然要求。句容市人大将继续探索丰富全过程人民民主基层实践的新形式新路径,推动全过程人民民主更加深入人心。

(徐俊)

## 扬中:建议督办“全链条”

本届以来,扬中市人大积极顺应新形势新要求,探索“全链条”建议办理工作,构建监督闭环,不断丰富和完善全过程人民民主的基层实践,努力推进代表建议内容和办理两个“高质量”。

重流程创新,代表参与有深度。为更好压实工作责任,扬中市人大制定出台了《“全链条”督办建议工作方案》,明确建议督办的具体流程。

分类别选重点。筛选人代会上的议案建议重点联系推进,形成重点建议处理目录。访代表听意见。把与代表见面沟通作为必经环节,多渠道了解代表真实意图,形成一致意见后填写代表建议督办反馈单。作反馈促督办。在市政府统一交办的基础上,收集汇总代表建议督办反馈单,集中转交承办单位,促进理解认同、交办精准。抓跟踪见实效。督促承办单位在规定时间内按规范程序答复代表,鼓励承办单位让代表参与办理过程,同时对办理落实工作进行跟踪,对办理成效作出评估。

在办理周期内,常委会领导带队通过“现场勘察”“圆桌座谈”“上门走访”等形式督办重点建议,做到走访代表和联系部门工作全过程、全覆盖。同时,邀请部

分代表参与现场督办、双向沟通和满意度测评等,让代表真正感受到“被尊重”和“被关怀”。

抓关键环节,建议提出有准度。为了有效提高代表建议质量,扬中市人大聚焦代表这个关键主体,切实加强培训、服务和引导,抓好代表建议提出的各个环节。

去年9月和今年5月,扬中市人大先后举办两期代表履职能力培训班,邀请专家就如何撰写建议作专题分享;召开镇街区人大工作例会,提前谋划部署,引导和鼓励人大代表围绕全市工作大局和人民群众普遍关心的热点难点提出“精品”建议,发动“联名”议案。

扬中市人大将每年12月确定为“人大代表调研月”,并结合代表主题活动、党小组活动、民生实事项目征集、走访接待选民等,推动代表深入一线调查研究,切实提高选题的精准性和解决方案的可行性。从“等米下锅”到“找米下锅”,代表建议质量有了保障。

此外,还切实加强审核把关。人代会前,各代表团就拟提建议进行专题讨论,人代会期间,各代表团严控质量关,协助代表从内容和形式上进行修改完善,大会议案审查委员会对初步筛选的议案建议逐一复查、审核、分类和登记。

破堵点难点,督办落实有力度。为了提高督办实效,扬中市人大打好建议督办“组合拳”,让代表的“金点子”成为“真行动”。围绕解难题、破堵点,常委会首次以函件形式通报办理工作薄弱部门和具体问题,审议政府建议办理工作并进行专题询问,对跨年度建议实行届内滚动办理;为了解建议办理满意率,相关工委对重点建议答复落实工作逐个回访。

其中,为办好“规范我市住宅小区电瓶车充电”建

议,按照“应装尽装、分步实施”原则,新建260余个充电桩,整治飞线充电现象170余处。针对“优化238省道公交布局”建议,调优公交线路,依法合理增设公交站点,并新购置了20辆新能源汽车。就办理“多措并举,促进医保业务快捷办理”建议,在全市建成了145个便民服务网点,努力打造15分钟服务圈……从白纸黑字的代表建议到切切实实的问题解决,是“全链条”建议办理机制的成果显现。

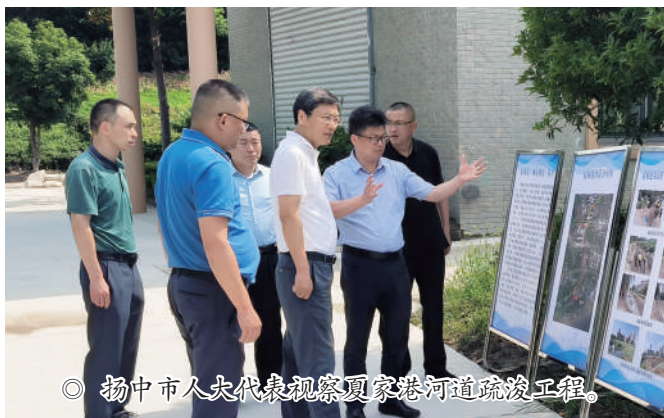
(张慧)

## 丹徒:司法监督守护公平正义

近年来,镇江市丹徒区人大坚持以人民为中心的工作理念,聚焦人民关切,实行正确监督、有效监督、依法监督,以法治思维和法治方式推进全过程人民民主,画出“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的最大同心圆。

代表常驻法庭,让全过程人民民主更有深度。创造性地设立派出法庭“人大代表联络工作室”,运用“互联网+”代表联络方式,建立微信群联络平台,打造服务人民群众的“指尖工作联络室”,建立代表意见建议集中会办机制,完善“收集—整理—转办—跟踪—反馈—评价”闭环程序,创新“法官+代表”沉浸式普法模式,建立“代表匹配调解”工作机制,参与诉前、诉中调解和涉诉信访案件,制定人大代表旁听案件评议表,规范评议程序,严格实行“一案一评”。

衔接检察建议,让全过程人民民主更有力度。出台《丹徒区人大代表建议与检察建议衔接转化工作实施办法(试行)》,建立了衔接机制、转化机制、会商调研机



◎ 扬中市人大代表视察夏家港河道疏浚工程。



◎ 镇江市、丹徒区两级人大代表走访调研丹徒区人民法院“人大代表联络工作室”建设运行情况。

制、督促落实和定期通报机制,对生态环境等12个方面的代表建议,转交检察机关作为检察建议备选内容,加强“民声”变现,今年以来,已发出的检察建议中有3件来源于代表议案建议。

配合地方立法,让全过程人民民主更有广度。制定关于全过程支持配合地方立法工作的实施意见,在建言立项、建议征集、考察调研及执法监督方面尊重、汇聚并反映民意,积极实践群众“点单式”立法项目征集机制,成立专项立法工作专班,开设“立法民意征集”专栏,在乡镇立法联系点建立“立法直通车”,深化法规实施后备案审查监督。

坚持见面督办,让全过程人民民主更有温度。推行涉司法类建议和议案办理和督办“代表+两长”见面制度,代表对建议提出相关背景、主要目的和办理预期等进行说明,承办单位现场应答,介绍办理情况;代表和“两长”面对面,进行现场询问和交流,最终就如何有计划、有步骤地推进建议办理达成共识。针对公检法司部门专项工作评议和“两院”专项工作报告中提出的一系列审议意见,建立“点对点”“面对面”督办制度,着力实现建议提、交、办、督全过程、全链条有序对接,真正把代表建议和议案办到群众的“心坎上”。

加强任后监督,让全过程人民民主更有厚度。出台《关于人大任命司法机关工作人员任后监督六条》,通过对拟任命的法官、检察官实行一手领取任命书、一手接过监督单,从而实现权责同步、监督先行,探索建立“两官”任后履职工作评议体系,让监督长出“牙齿”,通过能否明确带头弘扬法治精神、能否树牢依法行政意识、能否强化整体利益观、能否带头学法用法等四个“能否”,能否为“两官”依法依规履职划定“硬杠杠”,丰富人大任命“两官”的制度探索和创新实践。

延伸监督链条,让全过程人民民主更有密度。印发《司法监督联系点建设工作方案》,在全区范围内选择有代表性的村(社区)、人民调解委员会、律所法服所、大中小企业,收集整理其对司法部门的意见建议,为区人大常委会听取专项工作报告、专题视察、专题询问、专项评议、执法检查等提供有针对性的意见和建议,并对名录进行动态调整,在全方位各领域对司法机关及其工作人员行权履职进行“立体式”监督。(张磊)

## 京口:高质量办理代表建议

近年来,镇江市京口区人大常委会认真贯彻落实“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果也要重过程”的要求,不断完善代表建议提出、交办、承办、督办等工作机制,全过程各环节加大代表建议工作力度,用高质量代表建议办理积极践行全过程人民民主,助力京口经济社会高质量发展。

高水平提出议案建议。深入调查研究,组织代表深入原选区,进“站”入“户”,深入了解社情民意,收集群众对美好生活的向往和急难愁盼问题。注重分析研究,以代表小组为单位组织议案建议研判会议,分析拟提交人代会建议议案的合理性、可行性,集众人智慧修改完善。加强沟通对接,人代会召开之前,代表小组牵头与相关部门主动对接,本着“量力而行、尽力而为”的原则进行会商,对于无法办到的则建议代表暂缓提出,让每一件成熟的议案建议都成为全过程人民民主实践的关键一链、重要一环。

高站位交办代表建议。立足提高建议办理工作的组织力、带动力、引领力,注重精准交办,由区政府办对代表建议甄别、分类、征求意见后,确定承办单位的精准度。强化及时交办,通过下发交办通知,召开交办会议,交流办理经验,形成集建议内容摘要、承办单位、协办单位、人大常委会各委办监督责任清单等内容于一体的“挂图作战表”。坚持领导示范,区委常委会专题研究,明确区委、区人大常委会、区政府全体领导和政协主要领导分别挂钩领办督办1件建议,形成上下合力共同推进的良好局面。

高质量办理代表建议。落实办理责任,各承办单位落实领导责任制,“一把手”负总责,分管领导具体抓,定具体承办人员、定具体办理举措、定办理时限、定办理成果,真正做到建议办理级级有人抓、件件有回音、事事有落实。强化问题导向,靶向办理工作中存在的面上不平衡、重答复轻办理、答复不规范等问题,找准症结、有的放矢、发力解决。凝聚攻坚合力,对涉及多个部门的建议,由区政府加强统筹协调、组织调度相关



◎ 京口区区长领办人代会重要建议。



◎ 润州区三级人大代表视察镇江市金山湖小学。

部门会办。同时注重打好人大会议重点督办、区领导领办督办、人大各委办对口督办、区政府办公室跟踪督办的组合拳,做到主办协办领办督办一起办,同心同德同向同行合力办,区十届一次人代会代表建议办结率超过80%,较上年提升10个百分点。

高标准参与办理。加强沟通交流,各承办部门分阶段做好与提出建议的代表的联系沟通,采取走访、座谈、信函、微信等方式主动邀请代表全过程参与建议办理工作,了解代表提出建议的具体想法和意图愿景,共同协商解决问题的办法和措施,变“文来文往”为“人来人往”,变“答非所问”为“对答如流”。加强跟踪监督,组织代表参加专题视察、听取专项报告、办理工作“回头看”,对办理成效进行满意度测评,提高建议办理的透明度、办成率,充分诠释了“民主起始于人民意愿充分表达、落实于人民意愿有效实现”的内涵。(张晨阳)

## 润州：“三化一评”促履职

镇江市润州区人大常委会创新代表履职管理“三化一评”制度机制,通过积极探索代表履职管理途径和方法,健全完善代表履职管理制度,进一步强化代表履职监督,全面提升代表的履职能力水平,更加有效发挥代表在推进全过程人民民主中的重要作用。

推进代表履职管理体系标准化建设。对代表履职行为进行标准化设定,按照代表在人代会期间和闭会期间的工作分别提出履职标准化要求。大会期间,从出席大会、参加审议、提出议案、提出建议、参加选

举、参加表决6个环节对代表应当认真履职的内容进行标准化设定。闭会期间,从主动参加代表小组活动和小组支部活动、积极参与视察活动、认真开展专题调研、切实加强履职学习、列席有关会议、参加人大常委会组织的活动、密切同群众的联系、积极参与常态化疫情防控8个方面对代表履职行为进行标准化设定。

推进代表履职管理信息化平台建设。探索新时期人大代表履职新路径,运用“互联网+数字化+移动化”,开发代表履职信息化平台和微信小程序。采取多端口、多模块设置,提供学习、宣传、纪实、评价等多个功能,打造“智能+精准”的代表履职信息化模式,推动代表履职进入掌上“智慧履职”信息化时代。一是实现代表履职服务实时化,代表通过微信小程序服务平台,实时接收和上报履职活动信息,及时反馈履职工作及成果。二是实现代表工作管理规范化,工作人员通过系统综合管理模块,汇总代表履职数据,生成评分和排名,实现代表活动类别管理、系统数据动态管理、操作日志汇总管理等。三是实现代表履职信息数据化,借助微数据技术手段,随时随地掌握代表履职信息、活动信息、评价信息、相关资讯等,做到“即时数据、随时掌握、及时决策”。

推进代表履职管理规范化建设。一是规范制度约束,做到各项制度落实落细。建立和完善代表工作制度,细化代表履职制度规范。健全人大常委会党组会议、主任会议专题研究代表工作机制。坚持代表工作中的重要情况、办理和督办代表建议情况等向党组会

议、主任会议报告制度。二是规范形式内容,做到联系群众提质增效。全面推进代表轮值接待选民和“三进活动”,构建联系群众工作新格局。落实常委会组成人员联系代表常态化、制度化要求,建立专门委员会、工作委员会联系代表工作机制。三是规范量化标准,做到履职作为不断提升。通过履职标准化要求和信息化平台建设,实现对代表履职的全方位监督,促进代表履职主动性不断提升。

推进代表履职考核评价机制建设。依托代表履职信息化平台,实现代表会议期间和闭会期间履职全过程记录,并赋分评价。一是实行履职积分。根据代表在会议期间、闭会期间履职活动以及述职满意度,三项权重累计得出每名代表履职情况的总体评价。二是自主履职纪实。信息化平台为每一位代表建立网上电子履职档案,代表可以实时详细记录各自履职情况。三是实现信息共享。代表通过信息化平台做到在线学习、在线交流、在线履职,使平台真正成为传播工作信息、拓宽知情渠道、交流履职经验的工具和手段,充分发挥代表主体作用。

(吴润宇)

## 镇江新区:依靠代表促民主

近年来,镇江新区人大工委坚持把专项工作评议作为开展监督工作的重要抓手,紧紧依靠各级人大代表,努力推动被评议单位依法履职、创新作为,为开发区践行全过程人民民主丰富了路径。

服务中心大局,做到重点工作全覆盖。把围绕中心、服务大局作为开展专项工作评议的出发点和落脚点,评议主题紧贴开发区重点项目建设、优化营商环境、助推高质量发展。通过对各项重点工作开展全方位、立体式的评议,与各职能部门各园区板块形成工作合力。自觉把评议工作融入开发区发展大局,把思想和行动统一到落实新区党工委部署上来。聚力拉近政企关系,用心用情呵护企业家、支持企业家,助力持续优化营商环境,努力解决企业生产经营中的难题,帮助企业对接金融机构,鼓励支持企业参与重大载体建设,增强企业在新区长远发展的信心和决心。聚力提升作

风效能,在统筹发展与安全、加强政企联动等方面下功夫,通过评议促进被评部门不断转变工作作风,持续提升工作效率,不断展示新形象。

统筹工作环节,做到代表参与全链条。把坚持党的领导、充分发扬民主和依法办事有机统一起来,把全过程人民民主贯穿评议工作,发动各级人大代表广泛参与,保证评议活动质量和效果。一是认真筹备发动。新区人大工委组织成立评议工作领导小组和专项工作组,制定评议实施方案,明确评议对象和内容、实施步骤及时限要求。同时,邀请各级代表、相关部门、新闻媒体参加评议工作动员会,部署工作、明确要求、宣传发动,做实做细前期工作。二是开展专项调研。新区人大工委邀请各行业的各级人大代表会同专项评议工作组,通过听、问、看、查、访、议等多种形式,走访调研被评议部门及基层群众等,挖掘典型案例,及时反馈发现的问题并形成评议报告。调研期间,被评部门同步开展自查自纠,重点包括对照评议内容查出的问题和不足,以及专项评议工作组反馈的问题和不足。三是组织述职评议。新区人大工委一般在每年12月下旬召开专项述职评议大会,邀请在新区的各级人大代表和部分重点企业130余人参加大会。会上听取被评部门的专项述职报告,参会的人大代表和企业家投票进行满意度测评,测评结果现场公布,并纳入部门年终考核。

坚持问题导向,做到整改提升全方位。评议是工作手段,改进和推动工作是目的,通过评议发现特色亮点、分析问题短板、找到努力方向、促进工作提升。一方面,紧扣突出问题抓整改。被评议部门聚焦专项工作评议中暴露出的共性问题,以及群众反映强烈的突出问题,实行“清单化”整改,明确负责人和时间节点,做到定一件改一件、改一件成一件,以实际成效取信于民。另一方面,注重长效治理抓提升。新区人大工委持续强化跟踪监督,重点推动解决影响和制约实体经济发展的关键问题,以及群众反映强烈、影响政府形象的突出问题,把工作的着力点放在提出解决问题方案上,放在完善以评促干的长效机制上,不断提高人大代表、群众以及各类市场主体的满意度。

(曲海国)

## 张家港市塘桥镇 “民生”跟着“民声”走

民生实项目，关乎百姓福祉，涉及人民群众的切身利益问题。为深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，推动全过程人民民主深入发展，张家港市塘桥镇人大抓牢抓实基层重大民生项目人大代表票决制，推动政府决策由“为民做主”向“由民作主”转变，实行群众“出单”、代表“点单”、政府“买单”、人大“验单”，让“民生”跟着“民声”走，以实际行动书写全过程人民民主基层答卷。

项目征集“接地气”。“老房子动迁已经好几年头了，希望区镇加快安置房建设，让我们尽快搬进新房。”“南胡同河道有人在违规偷排污水，希望有关部门加强水环境治理，重现‘河畅、水清、岸绿、景美、人和’的迷人景象！”

民生实项目票决制实施以来，塘桥镇人大将每年的10月和11月作为建议“征集月”。为选好民生实项目，广泛征求人民群众与人大代表的意见建议，依托人大主席团“双联”制度，全体人大代表“挂牌亮身份”，在人大代表之家、代表联络站点面对面接待人民群众，倾听民声、了解民意。同时，塘桥镇人大还通过区镇微信公众号、政务公开宣传栏等平台发布通告，广泛征集意见，通过“线上+线下”相结合的形式，不断拓展民意收集渠道，把握群众的关注点，全面汇集民生项目建议，转交政府作为民生实项目立项的重要参考。

项目评选“显民意”。“拆迁安居工程项目，92票！”今年年初塘桥镇第十七届人民代表大会第二次会议现场，拆迁安居工程项目全票通过。投票前，塘桥镇人民政府就民生实项目候选项目情况向全体代表作说明，各代表小组分组审议候选项目，并严格按照民生实项目投票表决办法，92名镇级人大代表现场以差额投票表决的方式，认真投下为人民代言的神圣一票，最终依法从12个候选项目中民主票决出2023年塘桥镇实施的10件具有代表性、普惠性、人民性的民生实项目，项目涵盖动迁安居、养老、农业农村等多个领域，票决



◎ 塘桥镇人大组织人大代表督查美丽乡村建设。

结果现场公布并向社会公开，接受群众监督。

项目落实“有底气”。“要严格按时序推进民生实项目建设，努力打造优质精品工程，同时要提前谋划运维管理，真正把实事办实、好事办好，为民生‘提质’、为幸福‘加码’。”塘桥镇人大主席王卫国在2023年上半年度民生实项目督查时强调。

在监督项目实施过程中，塘桥镇人大既重视项目的办结率，更关注老百姓的满意度，把百姓满意作为“第一标尺”。塘桥镇人大组织三级人大代表、广大基层群众对安置房建设、道路改造提升、教育工程建设、农村生活污水管网建设等民生实项目开展督查和视察活动，并通过“回头看”持续做好跟踪督办，确保民生实项目高质量推进。研究制定《塘桥镇人大主席团成员挂钩联系民生实项目方案》，以主席团成员牵头督办，代表小组季度督查，政府口每月汇报的形式，做好民生实项目票决制的“后半篇文章”。

每年12月，塘桥镇人大主席团都会听取和审议政府关于民生实项目实施情况的报告，并开展专题询问，对项目完成情况、牵头单位履职情况进行绩效评价，实施满意度测评，对于尚未完成的项目，进一步明确办理时限，落实跟踪督办，形成人大监督一抓到底的良好态势。

(朱珊萍 谢科慧)

# 南通市海门区三星镇 塑就乡村振兴基层人大样板

“前期开展的农业职业技能培训很受益，建议农业农村局多提供好的种养项目，多下村进行技术指导。”“建议加快推进‘一村一品’特色项目扶持，推动现代农业发展。”近日，南通市海门区三星镇瑞祥村人大代表联络站开展“局长”进站活动，农业农村局局长与人大代表面对面开展述职、评议，局长讲干货、亮成果，人大代表们提建议、揭短板，现场讨论开门见山、直切要害，掀起人大代表履职新热潮。

今年以来，三星镇人大持续开展“镇长进家、局长进站、人大代表进部门”主题活动，通过听取述职、交流提问和实地视察等一系列连贯动作，让代表们了解乡村振兴实施成效，体验家乡发展新面貌，着力打造人大践行全过程人民民主的“三星样板”。“‘镇长进家、局长进站、人大代表进部门’活动是三星镇以生动实践丰富全过程人民民主的重要举措，通过多方面多元化沟通交流，丰富人大代表联络站‘开门听民声、进站解民忧’的方式，进一步促进了政府部门与人民群众的密切联系。”三星镇人大主席濮慧杰表示。

近年来，三星镇人大不断完善工作制度，创新工作方法，加强代表履职监督管理，以“三个坚持”激发表代表履职监督管理的主动性和责任心，持续织密扎牢履职

监督网。

坚持制度创新，增强履职保障。制定实施《三星镇人大2023年度工作要点》《三星镇2023年度开展评议工作实施方案》，发放三星镇人大督办建议和民生实事项目通知，进一步明确全年工作安排，集中精力完成各项履职工作任务。与时俱进、创新思路，根据工作实际，制定实施《镇长进家、局长进站、人大代表进部门主题活动实施方案》《助力乡镇经济发展、人大代表争当“先行军”活动方案》等，将改革发展热点、百姓关注焦点、社会治理难点作为人大履职的关键重点。

坚持统筹推进，实施“三项监督”。发挥镇人大监督职能，开展民生实事监督、专项工程督查及重点工作督查“三项监督”。在民生实事监督方面，根据民生项目重点内容，通过“点对点”精准监督、“跟踪式”全程监督，助力党委政府将压力传导到民生项目落实的“神经末梢”；在专项工程督查方面，组织代表不定期开展对人居环境整治、河道整治、拆迁安置小区等工程的专项督查；在重点工作督查方面，联合镇纪委通过查阅台账资料、配合项目验收等方式，推动重点项目落地见效。

坚持“双向发力”，注重跟踪问效。一方面，完善建议、批评、意见流转机制，镇人大牵头，相关部门及属地认领，明确责任人及办理时限；另一方面，强化人大主席团成员、代表联络站带领督办，用好“视察+询问”“审议+评议”“检查+测评”等组合拳，通过季度督查、即时反馈、及时整改和持续跟踪，不断提升问题解决成效，有效实现答复型办理向落实型办理转变。

今年以来，三星镇人大已开展评议、视察等各类监督活动5次，有效解决问题10件，正在跟踪督办的问题、建议等近40条。作为联系人民群众的桥梁和纽带，三星镇人大将持续加强探索和实践，服务群众，助力经济社会高质量发展，不断筑牢践行全过程人民民主的前沿阵地。  
(曹燕)



◎ 三星镇副镇长向代表述职并进行满意度测评。

## 淮安市清江浦区长西街道 立足“三会”解民忧

近年来,淮安市清江浦区人大长西街道工委在区人大常委会的精心指导下,认真贯彻落实新时代人大工作新要求,紧紧围绕街道中心工作议大事、抓关键、促落实,为畅通政情民意传递渠道、拓展人大监督新路径、推动长西经济社会发展发挥了重要作用。

坚持党建引领,自身建设更具实效。坚持把街道党工委的领导贯穿人大街道工作全过程各方面,确保党工委在决策、执行、监督、落实各个环节上都能听到来自群众的声音。街道“家、站、点”阵地建设持续升级,人大工作队伍建设不断加强,定期组织代表集中学法,参加履职培训。10名区人大代表和25名选民代表被选聘为街道议政代表,为街道全过程人民民主建设奠定组织保证。“惠民生、助发展”代表履职建功和“三联系三服务”等各项活动常态化开展,人大工委联系代表、代表联系选民的“双联”制度持续发挥效用,人大工作的动力活力创造力显著增强。今年年初,人大街道工委通过走访居民、广泛征集、听取多方建议等方式,初选14个为民办实事项目,街道党工委在人大街道工委的提议下,多次召开专题会议讨论研究,初步选定9个群众呼声较高、代表反映强烈的民生实项目列为候选项目供代表审议、票决。

立足“三会”制度,全过程人民民主更有质效。开

好议政代表会。组织辖区内各级人大代表、选民代表听取街道工作情况报告、听取街道财政预决算报告、讨论提出工作建议和意见。开好工作评议会。组织辖区内各级人大代表、人大街道工委组成人员对本辖区经济和社会发展中的专项工作或街道工作部门开展评议。开好代表选民议事会。组织街道辖区内各级人大代表、人大工委组成人员和选民代表对本辖区重大民生项目、重要工作事项开展民主讨论、民主决策、民主监督。今年2月底,人大街道工委组织召开议政代表会,共征集代表对长西街道经济社会发展各项工作的建议、意见31条,代表们对街道工作开展情况以及2022年民生实项目完成情况进行了工作满意度测评,代表建议、意见以书面形式提交给街道相关部门和社区,人大街道工委跟踪督办,确保代表们所提的建议意见件件有回音、事事有落实。

围绕同频共振,创新工作更富成效。结合街道城市基层治理工作经验,依托社会治理精网微格4.0工程,促进“街道—社区—网格—微网格”纵向组织体系和28个网格+107个微网格横向治理体系深度融合,创新开展“代表进网格、当好五大员”工作做法,将长西代表组每一名区人大代表融入社区网格中去,把代表担任政策法规“宣传员”、矛盾纠纷“化解员”、社情民意“办理员”、民生项目“监督员”、法律维权“引导员”这“五大员”职责作用充分发挥出来。坚持民生实项目从征集、候选、审议到票决的代表票决制,建立了区人大代表挂钩联系项目全程跟踪监督机制,在议政代表会上对2023年民生实项目候选项目进行票决,产生了7个民生实项目,每个项目成立一个代表监督小组,代表作为“监督员”全面掌握项目内容及计划安排,定期了解落实情况,全程做好跟踪监督,年底召开跟踪问效工作评议会,对项目开展情况进行评议和满意度测评,实现综合问效。

(贺国军)



◎ 长西街道运河里苑项目代表选民议事会现场。

## 宿迁市宿城区古城街道 协同履职助力繁荣商圈经济

今年以来,宿迁市宿城区人大古城街道工委围绕打造主城商贸核心区发展定位,充分发挥辖区各级人大代表的资源优势和专业力量,构建“1+3+N”代表协同履职工作机制,助力城市商圈经济复苏繁荣。

围绕中心工作,采写“需求”清单。“宝龙二十四街地处主城区商贸核心区,但街区面貌已显得有些陈旧,街区整体形象与其旺盛的人气相比,落差较大。”古城街道议政代表巩忠诚在实地走访中,将群众提出改造街区的建议一一记录在册。

今年以来,人大古城街道工委紧紧围绕街道党工委中心工作目标,排定繁荣城市经济、特色街区改造、集体经济增收、物业服务整治等代表履职项目8个,构建“近民生、有实效”的多元代表履职新格局,积极组织辖区内各级人大代表、议政代表和社区议事团成员开展代表走访调研活动,广泛倾听群众声音,采写群众“需求”清单。累计梳理群众关切的街区主题亮化、轻奢休闲区域提升改造需求2项,景摊车、街景集装箱需求4项,环境卫生需求5项,治安管理需求1项,物业服务提升需求6项,通过议事团协商后上报街道议政会逐一交办解决,为实现特色街区品质提升,呈现夜间文旅消费新场景充分汇集民意,将全过程人民民主理念落在基层。

发挥代表优势,规划“履职”清单。“自担任宿城区人大代表以来,我不断规划‘履职清单’,深入调研宿迁市场以及商业需求,提出街区与商贸融合,打造宿迁市体量最大、业态最全、级次最高、服务最优的‘标杆商业中心’建议。”宿城区人大代表、金鹰国际购物中心负责人骆正虎表示。

人大古城街道工委充分发挥人大代表在闭会期间的桥梁纽带作用,结合辖区内人大代表广泛覆盖商贸负责人的资源优势,鼓励人大代表围绕打造主城商贸核心区的工作目标,积极规划“履职”清单。市人大代

表、宝龙公司高级经理张建新围绕繁荣城市经济牵头领办了“宝龙智慧商圈建设”“楼小满·便企服务微站”等重点工程建设项目和改革创新项目,致力提升商业质态、繁荣商圈经济。在代表“履职”清单项目化推动下,金鹰国际购物中心着力吸引年轻客群,提升了宿迁城市时尚度。

履行监督职能,抓好“落实”清单。为将群众“需求”清单转化为政府“落实”清单,古城街道充分发挥人大代表监督职能,构建“建议+落实”“监督+保障”双重体系,打通群众需求落实的“最后一公里”。

“我们高标准组建‘店小二’志愿服务队和挎包工作队,扎实开展各类便民服务,确保代表的各类建议落实到位。”宿城区人大代表、楚街办负责人左亮介绍。截至目前,已对地下管网、地面铺装、亮化绿化进行高品质提升,修补墙面80余处,拆除户外遮挡式广告牌60余块,盘活商铺6000平方米。联合街区综合服务中心、公安、城管、消防、市场监管等部门,打造商圈“全电街区”,提升餐饮场所消防安全水平,商圈人流量实现显著提升。通过组织驻辖区人大代表开展繁荣城市经济专题视察调研活动,了解特色街区和商圈经济发展规划,广泛征集代表意见建议,进一步坚定了打造主城商贸核心区的信心。  
(郭冠云 侍孝洁)



© 宿迁市宿城区三十四街夜市一角。



## “只因曾读数行书”

● 王彬彬

读中国古代的野史、笔记、小说，偶尔能遇上好诗，有时是一首诗中的一两句十分精彩，有时则整首诗都很棒。这些散见于专门的诗歌集以外的诗，往往为文学史家所忽略。

清人吴敬梓《儒林外史》第九回，写到所谓的“高士”杨执中在一张纸卷上写了一首“七言绝句”，但其实，这是一首元人吕仲实所作七律的后半。吴敬梓把这半首无人诗送给杨执中，自然意在讽刺杨执中，但也因为出现在这样有影响的小说中，反倒使这首诗能够比较广地为人所知。

吕仲实的这首七律，最早记录在元人陶宗仪的《南村辍耕录》里。《辍耕录》卷十二“文章政事”条说的是吕仲实的故事。陶宗仪说，吕仲实“文章政事，皆过人远甚，而廉洁不污”。吕仲实未科举告捷、做官发达前，家境非常贫寒。一天，早晨起来便断炊，半粒米也没有，以薄粥充早饭都不成。吕仲实便拿起布袍找人换米，不管怎样，先把早饭吃了再说。妻子则“有吝色”，就是舍不得那件布袍。布袍换掉了，天冷了穿什么呢？吕仲实于是“戏作一诗”，曰：“典却春衫办早厨，老妻何必更踌躇。瓶中有醋堪烧菜，囊里无钱莫买鱼。不敢妄为些子事，只因曾读数行书。严霜烈日皆经过，次第春风到草庐。”这诗平易如话，老妪通解。最出色的，当然是颈联“不敢妄为些子事，只因曾读数行书”了。吕仲实说自己之所以如此穷窘，是因为不肯做“些子事”。那么，为什么不做呢？吕仲实的解释是只因为读过些书，只因为是一个

读书人，越不过道德伦理的底线。

《儒林外史》第九回，娄府两公子听说那穷乡僻壤的地方有一位叫杨执中的人，替别人管理盐店，却百事不问，每日里只顾自己读书，店里终于亏空了七百多两银子，便认定这是一位隐居于穷乡僻壤的“高士”“读书君子”。娄府两公子便想结识这位超凡之人。但几次到杨执中居住的新市镇登门拜访，都扑空。最后一次，在归来的船上，遇上一条卖菱的船，便向船上的孩子打听杨执中，孩子不但熟知杨执中，还拿出一张纸卷交给娄府两公子。两公子打开一看，是一幅素纸，上面写着一首七言绝句，也就是吕仲实《典却春衫》诗的后面四句。最后还写着：“枫林拙叟杨允草。”而两公子看罢不胜叹息，说道：“这先生襟怀冲淡，其实可敬！只是我两人怎么这么难会？”两位贵公子为终于不能见到杨执中而遗憾不已。

鲁迅在《中国小说史略》中说《儒林外史》能“以公心讽世”“烛幽索隐，物无遁形”，这在第九回对娄府两公子拜访杨执中的叙述中表现得很充分。在那首表示“襟怀冲淡”的七绝出现以前，读者已经知道杨执中实际上是一个既迂腐又恶俗之人，待到这首剽窃的诗出现，杨执中就在迂腐、恶俗之上，还有奸诈虚伪诡诈的一面。娄府两公子不能识破真相，也显示了他们不过是绣花枕头而已。

近人邓之诚的《骨董琐记》卷二有“吕仲实诗”条，记录了吕仲实的两首诗，一首是前面说过的《典却》，另一首《寄内》，也是七律：“自从马上苦思卿，一个穷家两手擎。少米无柴休懊恼，大男小女好看成。恩深夫妇情何极，道合君臣义更明。早晚太平遂归计，连杯共饮话离情。”这是身居逆旅的吕仲实写给家中老妻的诗，仍然是用语浅易清新、真情自然流露。

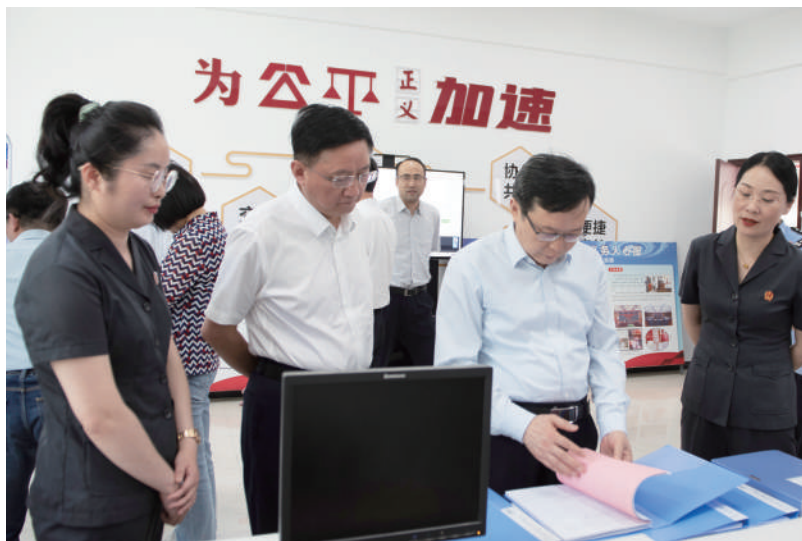
回到那首“典却春衫”，吕仲实对老妻说“不敢妄为些子事，只因曾读数行书”。这应该有个前提，有个言外的起因，不然就有些突兀。我想，那就是老妻曾埋怨夫君不肯做“些子事”，不然也不至于一贫如洗，吕仲实便解释说自己之所以不敢做“些子事”，因为是一个读书人。并非吕仲实要努力克制自己才没有做“些子事”，而是那读过的数行书内化为强大的精神屏障，挡住了吕仲实走向堕落的道路。

（作者系省作协副主席，南京大学教授）



● 6月5日至9日,全省人大社会建设工作培训班在镇江举行。

● 6月25日,教科文卫委调研组赴镇江开展提高基层医疗卫生机构服务能力专题调研。



● 6月5日至8日,法工委调研组赴徐州、常州开展《江苏省道路交通安全条例(修订草案修改稿)》立法调研。



● 畅享连云港海滨浴场的夏日假期



● 绿荫掩映下的镇江金山寺