

第 8 期
2023

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



9 771005 793235

坚定不移沿着总书记指引方向勇毅前行 / 特别关注

在省十四届人大常委会第四次会议上的讲话 / 信长星

全省领导干部会议



◆ 7月10日,省委召开全省领导干部会议,传达学习习近平总书记考察江苏重要讲话精神,对全省学习宣传贯彻工作进行全面动员部署。省委书记、省人大常委会主任信长星出席并讲话。



◆ 7月11日,省委书记、省人大常委会主任信长星到南京市溧水区、高淳区,围绕深入学习贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话精神进行调研。

牢记嘱托创新业 以学促干绘长卷

● 本刊评论员

微风翻翻芋叶白,落日漠漠稻花香。丰年的种子播撒在绿意盎然、生机勃勃的江苏大地,光荣和梦想催人马快加鞭!

在全省上下深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神和党的二十大精神、乘风破浪开启中国式现代化建设新航程的关键时刻,7月28日,省委十四届四次全会召开,吹响了奋力在推进中国式现代化中走在前、做示范,谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的嘹亮号角。7月31日,省人大常委会召开机关全体干部大会,传达省委全会精神,研究部署省人大常委会及机关下半年工作。

做好下半年工作,意义特殊、责任重大。一分部署,九分落实,关键在推动事业发展上见真章出实效建新功。

——以更高站位把牢新时代地方人大工作方向。今年以来,习近平总书记参加全国人代会江苏代表团审议、亲临江苏考察,两次对江苏工作发表重要讲话,为我们做好各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循。近期,省委常委会会议听取《中共江苏省委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》贯彻落实情况专项督查汇报,研究整改落实工作。下一阶段,要发挥好省人大常委会牵头作用,既抓好本系统问题整改、又做好面上整改的统筹协调,协同发力,进一步推动实施意见落地落实;加强各级人大的联系联动,在立法、监督、代表工作等方面密切协同,共同坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,更好发挥我国根本政治制度的优势和功效。

——以更大担当助推新时代地方经济社会高质量发展。盛夏七月,省十四届人大常委会第四次会议审议通过了《江苏省道路交通安全条例》,以立法系牢道

路“安全带”,保障人民群众安全出行。出台《江苏省高速公路灭火与应急救援条例》,“小快灵”立法实践让高速救援更高效。围绕培育积蓄发展新动能,加快传统产业转型、新兴产业壮大,听取并审议省政府关于制造业高质量发展情况的报告、关于实施“小升高”行动推进高新技术企业高质量发展情况的报告……从今年3月提出“四个走在前”,到这次考察江苏强调“四个新”,习近平总书记对江苏工作的要求不断拓展深化。在落实省人大常委会年度工作“一要点四计划”过程中,要围绕省委全会突出强调的10项具有牵引性重点工作,加强立法和监督,汇聚代表力量,以干在实处推动美好蓝图变成生动实景。

——以更强自觉持续深化能力作风建设。执法检查报告中讲问题和提建议的内容占比高达三分之二,全体会议专门播放湿地保护情况、制造业高质量发展情况专题片,前往省产业技术研究院实地考察,举行两场专题讲座……省十四届人大常委会第四次会议期间的亮点变化,让人耳目一新。作风建设永远在路上,要在上半年良好开局的基础上,全面加强人大自身建设:改进会风,提高常委会会议审议质量;强化规范,推动机关作风建设各项要求和各项制度规定落到实处;突出加强对人大工作新情况、新问题的调查研究,着力在理论创新和实践创新上下功夫;在学思践悟中锻造攻坚克难的“硬功夫”,在知行合一中交出真绩实效的“好答卷”。

习近平总书记的殷殷嘱托就是使命、就是动力、就是标尺。全省各级人大及其常委会要以“当表率、做示范、走在前”的果敢担当,同向发力、同题共答,奋斗为笔、实干着墨,奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章!

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第四次会议上的讲话 / 信长星

特别关注

08 放眼全国看江苏 立足实干谋跨越

坚定不移沿着总书记指引方向勇毅前行 / 张明盼 杨昕晨 丁一

代表之声

- 14 牢记嘱托担使命 感恩奋进走在前
/ 王春香 陈文源 李九虎等

专题报道

- 17 感悟真理力量 汲取时代营养
——省人大常委会及机关坚持问题导向扎实
推进主题教育 / 张明盼 刘昌宝

主任笔谈

- 21 党建引领 联动部署 着力推进盐城人大工作
高质量发展 / 王荣
- 23 守正创新争一流 / 吕岩
- 24 谱写中国式现代化金湖新篇 / 吴佩坤
- 25 交出全过程人民民主履职答卷 / 仲玲
- 26 创新做好新时代县区人大工作 / 王建明

立法经纬

- 27 回应人民关切 保障道路交通安全
——《江苏省道路交通安全条例》立法情况
介绍和解读 / 夏锴煜 俞露

- 30 以法筑基 铺就平安路 / 邓东升
- 31 盐城人大：“小快灵”立法保障“救”在身边 / 胡平
- 33 18部地方性法规“回头看”
——镇江市人大常委会立法工作综述 / 卜晓放

监督聚焦

- 35 看人大如何助力做好“土特产”文章
/ 本刊记者 杨昕晨
- 37 民生实事项目全链条监督实施办法“诞生记”
/ 杨捷
- 39 “两官”评议：公正司法“晒”在阳光下
/ 徐超 唐瑞典 朱社东
- 40 代表评议为高质量发展赋能添力 / 张琴

履职风采

- 41 “生命至上”答卷人
——记省人大代表邵蔚 / 魏娜 金静
- 43 邵名文代表：喜看稻菽千重浪 / 陈怡 张敏
- 44 包雨璐代表：深入群众显担当 / 周怡科
- 45 华梦丽代表：新潮农人95后 / 徐俊



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
8月5日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 朱有华 袁功民 秦一彬 王红红
周政兴 侯学元 朱光远 谢志成 周铁根
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
赵建阳 戴元湖 姜金兵 徐 洹 祁相春
唐 亮 许 明 陆 洪 张儒昌 高宏华
黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强 肖汝宏
刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 张明盼
电 话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

邵蔚,省十三届、十四届人大代表,南京市中西医结合医院院长。从医三十多年来,她始终奋斗在护佑患者生命健康的第一线,先后获得南京市抗击非典先进个人、民盟全国先进个人、埃博拉出血热疫情防控先进个人等荣誉称号。

(封面摄影:张旭)

代表工作

- 46 线上线下办实事 你点我督解难题
——泰州市人大在学习实践活动中聚力民生促履职
/ 盛建 王树康
- 48 渠宽水活民心畅 / 董明月
- 49 用活“家站点” 书写“暖心事” / 张将奎 侯小飞
- 50 蹚出联系群众新路子 / 张震雷
- 51 诉前调解:矛盾止于未诉 / 郑晓芳

公众评论

- 52 积极发挥园区人大监督职能 / 郭纲
- 52 稳步发展“家门口”的民主政治 / 谷琳琳
- 53 做善调研的人大人 / 肖朝晖

人大广角

- 54 两湖协同 多重发力
助推长三角一体化高质量发展 / 卢沛玄
- 56 深学细悟强本领 踔厉奋发谱新篇
——首期淮安人大代表讲坛侧记 / 邢文峰
- 58 以人大之力促进经济运行率先整体好转 / 唐茜
- 59 选准赛道鼓干劲促发展 / 钱建宏 谢鹏

市县巡礼

- 60 代表票决制为民生幸福“加码” / 周萍 芮伟芬
- 62 溧阳:“一码通”赋能全过程人民民主 / 薛钦予
- 63 金坛:法治守护碧水蓝天净土 / 高赞
- 64 武进:“硬举措”提升营商环境“软实力” / 强雨
- 65 新北:打造接地气聚民心的实践基地 / 朱莉娜
- 66 天宁:民呼我应助“宁”无忧 / 殷铭
- 67 钟楼:联动机制汇聚监督合力 / 姚季

乡镇街道

- 68 畅议民生之路 / 江先良
- 69 做优为民服务“幸福驿站” / 郭帅
- 70 多方向计促振兴 / 孙杰 黄宇
- 71 “四常”机制探索基层人大新格局 / 朱卫东

文化时空

- 72 为时代而歌 / 张洪铭

在省十四届人大常委会第四次会议上的讲话

◎ 省委书记、省人大常委会主任 信长星

在大家共同努力下,本次会议圆满完成了各项预定任务,下一步关键是抓好议定事项的贯彻落实。一要抓好人大工作专项督查发现问题的整改落实。上周,省委常委会会议听取了专项督查情况、研究了整改落实工作。从督查情况看,各地各相关部门对贯彻落实省委关于加强和改进人大工作《实施意见》高度重视、措施有力,但也发现了一些问题和不足。下一阶段,省人大常委会要发挥牵头作用,既抓好本系统问题整改、又加强面上整改的统筹协调,同题共答、协同发力,进一步推动《实施意见》落地落实,推动人大工作高质量发展。二要抓好相关法规、决定的贯彻实施。会议审议通过的《江苏省道路交通安全条例》,是完善我省道路交通安全治理体系的重要法规,相关部门要依法加强道路交通安全管理,切实保障人民群众安全顺畅出行。会议审议通过的《江苏省高速公路灭火与应急救援条例》,是“小快灵”立法的积极实践,要以《条例》出台为契机,着力提升我省高速公路灭火与应急救援能力,更好保护公民人身和财产安全。会议审议通过了《关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》,全省检察机关要依法履行职责,聚焦生态环境、安全生产、妇女儿童权益保障等领域,加大公益诉讼办案力度,增强法律监督质效,促进司法公正、维护公平正义。对于初审的2件省级地方性法规,有关



委员会要深化调研论证,抓紧修改完善,提请以后的省人大常委会会议继续审议。三要抓好有关监督议题的督办落实。会议听取审议了今年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告,有关预算、决算和审计报告,省政府、省法院有关专项工作报告,以及省人大常委会2个执法检查报告等。省政府、省法院及有关方面要认真研究办理组成人员的审议意见,省人大相关委员会和工作机构要加强跟进落实。

7月4日至7日,赵乐际委员长围绕高质量做好新时代人大工作在山西调研,并主持召开地方人大负责



同志座谈会,指出人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度,强调要从“两个结合”的高度深刻认识我国实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作,明确要求“坚持全国人大和地方各级人大上下联动,共同把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好”“立足人大职能职责发挥作用,助力经济社会发展和改革攻坚任务”“以加强‘两个联系’为抓手,拓展和深化人大代表工作”。赵乐际委员长的讲话,全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,为我们做好新时代人大工作,在强国建设、民族复兴伟业中发挥好各级人大及其常委会职能作用,指明了努力方向和实践路径,全省各级人大要深入学习领会,结合实际抓好落实。

我在这次省人大常委会第二次全体会议上,传达了习近平总书记考察江苏重要讲话精

神。学习贯彻总书记重要讲话精神和赵乐际委员长讲话要求,重点是抓落实,关键要勇担当,根本在见成效,当前最重要的是推动全省经济运行持续回稳向好,确保完成全年目标任务,力争更好结果,切实担负起“走在前、挑大梁、多作贡献”的重大责任。

上周,省委常委会会议专门研究分析了上半年经济形势。总的来看,全省经济运行呈现生产平稳、内需改善、质效提升、信心回暖特征,上半年地区生产总值增长6.6%、高于全国1.1个百分点,经济增量达3556亿元、位居第一,为全国发展大局作出了一份贡献。同时也要看到,当前正处于经济恢复和产业升级关键期,恢复基础还不牢固,发展环境充满不确定性,经济工作的复杂性挑战性多年未有,完成全年目标任务、力争更好结果,需要方方面面共同努力。这里,我就发挥人大职能作用、更好助力经济运行率先整体好转,强调几点意见。

第一,要充分发挥地方立法的引领保障作用。法治是提振信心、稳定预期的最好方式。上半年,省人大常委会通过两轮公开征求意见,

形成了《2023—2027年立法规划(草案)》，涉及加快科技自立自强、构建新发展格局等，聚焦了我省高质量发展的重点难点，体现了以良法促发展、保善治的人大担当，下一步关键是高质量推进落实。比如，在推进科技创新上，习近平总书记今年以来对江苏工作的两次重要讲话，无论是“四个走在前”、还是“四个新”，都把这项工作摆在首位。省人大常委会要完善支持、鼓励、保护创新的法规制度，突出抓好促进车联网和智能网联汽车发展、软件产业促进、促进科技成果转化等法规的制定修改和调研论证，更好护航科技自立自强。在促进高水平开放上，总书记要求我们不断创新吸引外资、扩大开放的新方式新举措，省人大常委会要加快构建以外商投资条例为基础的外资领域法规制度，坚定外商投资江苏的信心，稳住外资外贸基本盘。在优化营商环境上，近期党中央、国务院出台了关于促进民营经济发展壮大的《意见》，省人大常委会要结合职能职责抓好贯彻落实，强化支持民营企业发展的制度供给，为企业投资兴业营造稳定、公平、透明的良好环境。总之，要紧扣经济发展的重点领域和关键环节，进一步健全完善适应现代化建设需要、保障高质量发展的地方性法规制度体系，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。

第二，要充分发挥人大监督的推动落实作用。今年，省人大常委会围绕推动经济运行率先整体好转，安排18个经济和财政国资监督项目，省市县乡四级人大联动开展监督，有力推动了中央和省委决策部署落地落实。总书记在这次考察中，对坚守实体经济、促进群众就业、保障改善民生等一批事关改革发展稳定和群众切身利益的突出问题作出重要指示，人大要把监督重点聚焦到推动总书记重要指示更好落地落实上，综合运用法定监督形式，创新监督工作机制方法，提升监督工作质效。要聚焦经济运行中的堵点难点，推动政府及有关部门采取扎实有效措施做好稳增长、稳就业、稳物价工作，把中央和省委关于减税降费、金融支持、援企稳岗、提振消费、扩大投资、安全生产等政策举措落地见效。要聚焦乡村特色产业发展、房地产市场平稳健康发展、打击网络诈骗等方面工作加强跟踪监督，推动政府及有关部门进一步扩大农民就业增收渠道，

支持居民刚性和改善性住房需求，维护群众财产安全和合法权益。需要强调的是，各级人大在开展监督工作时，要紧贴中心大局，积极探索应该重点监督什么、有效监督的途径有哪些、区别于其他监督的特点是什么，不断增强人大监督的针对性、实效性。

第三，要充分发挥人大代表的示范带动作用。习近平总书记今年参加全国人代会江苏代表团审议时，与现场代表深入交流，充分肯定代表取得的成绩，并勉励代表们在各自岗位上拼搏奋斗，取得更大业绩。目前，全省各级人大代表近10万人，都是各行各业的先进典型和中坚骨干，把代表作用发挥好，就能为江苏发展注入强劲动能。要完善人大代表参与经济工作监督、预算审查监督等工作机制，用好走访联系基层人大代表、人大常委会主任接待代表日、邀请代表列席人大常委会会议等方式，通过建立经济社会发展情况观察点，及时掌握经济社会发展最新动态，为省委决策提供有益参考。要支持人大代表积极建言献策，围绕重大项目、重点工程、重要工作，组织代表开展跨区域联合调研视察，引导他们把执行代表职务同发挥专业优势紧密结合起来，提出具有针对性、规范性、可操作性的意见建议。要动员人大代表投身经济建设主战场，在推动科技创新、推进产业发展、促进乡村振兴等各领域各行业勇挑重担、勇当先锋，引领带动身边群众立足岗位多作贡献，汇聚起推动经济高质量发展的强大合力。

学习贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话精神是一个持续深入的过程。前段时间，省人大常委会各位副主任聚焦总书记提出的“四个走在前”等重大要求，分别牵头开展专题调研，并形成了高质量调研成果。明天，省委将召开十四届四次全会，对贯彻落实总书记重要讲话精神作全面部署。省人大常委会要对照总书记提出的重大任务、省委全会明确的重点工作深化调查研究，对全省人大各项事业的发展思路、工作举措进行再深化，把调研成果及时体现到相关议案、报告、法规草案和审议意见中，转化为优化决策、改进政策、推动工作的实际成效，更好助力推进中国式现代化江苏新实践，为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出人大贡献！



放眼全国看江苏 立足实干谋跨越

坚定不移沿着总书记指引方向勇毅前行

● 张明盼 杨昕晨 丁一

盛夏七月,万物葱茏,正是踔厉奋发好时节。

7月5日至7日,习近平总书记在江苏考察。这是党的十八大以来总书记第四次来到江苏考察调研。

三天时间里,总书记先后前往苏州、南京等地,深入工业园区、企业、历史文化街区、科学实验室等进行调研。

“希望江苏在科技创新上取得新突破,在强链补链延链上展现新作为,在建设中华民族现代文明上探索新经验,在推进社会治理现代化上实现新提升。”殷殷关怀,暖人心田;谆谆嘱托,催人奋进!从“四个走在前”到“四个新”,尽显总书记对江苏的厚望,更体现出对江苏工作的高度重视和巨大关怀。

学习宣传贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神,是当前和今后一个时期全省上下的一项重

大政治任务。7月8日,省人大常委会党组召开扩大会议,7月10日,省人大常委会机关党组理论学习中心组召开专题学习会,集中学习习近平总书记视察江苏重要讲话重要指示精神。7月31日,省人大常委会召开机关全体干部大会,传达学习省委十四届四次全会精神。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙强调,省人大常委会及机关要深入学习领会习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,在牢记嘱托中充分认识总书记重要讲话的重大意义,在感恩奋进中准确把握总书记重要讲话的精髓要义,在走在前列中深刻领会总书记对江苏工作提出的实践要求,切实增强“走在前、做示范”的政治自觉思想自觉行动自觉。

大家表示,要把总书记对江苏的关心关爱化作踔厉

奋发、笃行不怠的强大动力,胸怀“两个大局”、心系“国之大者”,牢记嘱托、感恩奋进,在新起点上奋力开创人大工作高质量发展新局面。

新突破:勇当科技创新探路先锋

全省高新技术企业总数达4.4万家、跃居全国第二,科技型中小企业数量超过8.7万家、约占全国的1/4、居全国第一;2022年,全省科技进步贡献率达67%左右,高新技术产业产值占规上工业比重达48.5%,技术合同成交额突破3800亿元……这是我省交出的科技创新“成绩单”。

从“加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路”,到“中国式现代化关键在科技现代化”,习近平总书记对科技创新始终念兹在兹。

2014年12月13日,习近平总书记来到位于南京的江苏省产业技术研究院。习近平总书记同科研人员交流后指出,要强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接,形成有利于出创新成果、有利于创新成果产业化的新机制。

殷殷嘱托,犹在耳畔。8年后,习近平总书记再次踏上南京这方热土,新的期待再次被提出:在科技创新上取得新突破。这让大家无比振奋。

全国人大代表、江苏省产研院院长刘庆说,目前江苏省产研院已建设75家研发载体,年均向市场提供技术服务超过20亿元,年均申请专利超过1000件,累计衍生孵化企业近1200家,中科煜宸、牧镭激光等已成长为行业领军企业、隐形冠军、国家级专精特新“小巨人”企业。

“未来,江苏省产研院将谨遵总书记嘱托,继续在‘科技体制改革试验田’上奋力耕耘,为加快实现高水平科技自立自强贡献力量。”刘庆难掩激动心情。

今年3月全国两会期间,习近平总书记曾与来自镇江市镇江新区永兴农机机械化专业合作社的全国人大代表魏巧亲切交流。此次习近平总书记江苏考察再一次让这个“科技新农人”备受鼓舞。魏巧表示:“总书记的重要讲话给我们增添了信心、增加了力量,我将不辱使命、砥砺前行,努力当好‘智囊团’,加强农业行业和

政策研究,为政府科学决策提供信息支撑;努力当好‘搭桥人’,聚集农业经营主体、科研院所等资源,联合开展育种、面源污染治理、数字农业等技术研究应用,为农业高质量发展提供创新支撑;努力当好‘联络员’,促进农业经营主体交流合作,推动镇江农业产业整体提升。”

科技创新是江苏发展的核心动力,取得新突破,意味着全省要加强科技研发,提升自主创新能力,促进科技成果转化成为现实生产力。那么,人大应当有何种作为?

法规助长远!今年1月12日,省十三届人大常委会第三十四次会议表决通过了《江苏省科学技术进步条例》,于今年3月1日起施行。修订后的条例贯彻落实国家和省科技创新决策部署相关要求,聚焦科技创新发展中的重点难点问题,不仅完善技术创新体系,支持企业牵头承担国家和本省的科技攻关任务,还鼓励企业与科研机构、高等学校、职业学校开展科研开发和协同创新,更注重激发科技人才创新活力。

近期,受全国人大常委会委托,省人大常委会对《中华人民共和国科学技术进步法》实施情况进行执法检查。6月30日,执法检查组召开情况汇报会,对执法检查工作进行了动员部署。

“开展科技进步法执法检查,是贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和党中央关于科技创新决策部署的重要举措,是贯彻新发展理念、建设社会主义现代化国家的具体行动,是运用法治力量推动江苏实现高水平科技自立自强走在前的迫切要求。”会议为此次执法检查奠定了基调。

习近平总书记关心关爱科研人才。他勉励年轻研发人员意气风发、朝气蓬勃,要立志高远、脚踏实地,一步一步往前走,以十年磨一剑的韧劲,以“一辈子办成一件事”的执着,攻关高精尖技术,成就有价值的人生。总书记的叮咛让来自民营企业的不少代表深感责任重大。

大家表示,要积极传达总书记讲话精神,进一步加强科技人才培养和引进,注重产学研合作,加强科技创新项目的孵化和转化,为江苏高科技创新和高质量发展作出贡献。

“科技自立自强”离不开高科技人才集聚。苏州市相城区人大代表、苏州天禄光科技股份有限公司副总经理龚扣华表示,习近平总书记对科技创新的新要求,激发了他们在新起点上奋发有为、在新征程中锐意进取的干劲。“我深知高水平创新人才对企业的发展、对实现科技自立自强的重要性。接下来,将持续以才引才、以才荐才、以才聚才,不断做大‘人才朋友圈’,形成引才引智的强劲动能。”

新作为:全力以赴强链补链延链

江苏是全国制造业门类最多、产业链最完整的省份之一,制造业规模多年保持全国第一。如何继续在强链补链延链上展现新作为?答案是:坚守实体经济、构建现代化产业体系是强省之要。

实体经济是我省的“看家本领”。为助力提升产业链现代化水平,推动江苏高质量发展走在前列,省人大常委会积极履职、持续发力——

5月29日,省十四届人大常委会第三次会议审议了《江苏省外商投资条例(草案)》,对更大力度吸引和利用外资、维护外商投资合法权益、优化外商投资服务等作出了大量实用规定,充分彰显江苏以法治化方式促进外商投资的信心和决心。

6月19日,省人大常委会召开实施“小升高”行动推进高新技术企业高质量发展情况汇报会。会议明确,以实施高新技术企业高质量发展推进工程为抓手,从制度上落实企业科技创新主体地位,完善全生命周期孵化链条和梯度培育体系,加大科技金融产品创新力度,发挥高新技术企业引领支撑作用,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,为打造具有全球影响力的产业科技创新中心提供有力支撑。

7月26日,省十四届人大常委会第四次会议审议了省政府关于制造业高质量发展情况的报告、省政府关于实施“小升高”行动推进高新技术企业高质量发展情况的报告,督促推动产业链现代化向更高水平迈进。

构建现代化产业体系,企业的重要性不言而喻。总书记在南瑞集团考察,对提高国家能源安全和保障能力作了重要指示。省人大代表、南京南瑞继保电气

有限公司总经理李九虎和员工们一样,既感激动,又受鼓舞。他说,面对电力能源行业发展的新任务、新挑战,南瑞继保将始终坚持守正创新、切实扛起行业领军企业的责任担当,为建设科技强国、制造强国多作贡献。

“能源保障和安全事关国计民生,是须臾不可忽视的‘国之大者’。”宿迁市人大代表、国网宿迁供电公司总经理刘纲表示,总书记的重要讲话赋予了能源电力系统崇高的政治使命,为电力保供和服务产业链建设指明了方向。接下来,要努力带领全市供电干部员工,深入践行“人民电业为人民”的宗旨,持续优化改进服务举措,以实际行动服务支撑全省产业链建设,助推经济社会高质量发展。

近30年,通过与部分发达国家高水平合作,集聚了全球高端生产要素;通过引进大量外资、大批技术先进、资本密集和竞争力强的制造业企业,加快了城市产业结构优化与升级……它以高速发展的短暂历史,向世人展示了勃勃雄姿,展示着一座崛起的、魅力四射的崭新城市——苏州工业园区,正以顽强的生命力向着具有国际影响力的科技创新中心迈进。

位于园区内的苏州华兴源创科技股份有限公司,是中国科创板第一家上市企业。总书记来此考察时,省人大代表、苏州华兴源创科技股份有限公司董事长陈文源当面作了汇报。回忆起当时的情景,他依然很激动:“我们将始终真抓实干、奋发进取,以‘勇挑大梁’的担当作为,在高质量发展上继续走在民营科技企业的前列!”

科技产业园区是强链补链延链的重要抓手,更是经济增长的战略基础设施。作为一名从事科技园区运营和科技服务工作的基层人大代表,昆山市人大代表、苏州麦垛科技园管理有限公司总经理陈洪云表示,要肩负起新型产业培育与孵化创新的重要责任,更好推动创新产业集聚发展,打造协同创新生态,招引培育更多未来新型产业,探索多种创新模式,做强新兴产业集群。

综合立体交通在服务构建新发展格局中具有极其重要的地位和作用,今年以来,省人大常委会围绕推动交通强省建设打出了组合拳:4月以来,围绕“优化综合立体交通网络,服务构建新发展格局”展开调研;5月30日,省十四届人大常委会第三次会议举行联组会议,围



绕全省交通强省建设情况开展专题询问;7月13日,召开交通强省建设情况报告审议意见交办座谈会暨“监督推动交通强省建设”主题教育专项整治工作推进会……积极回应基层和群众对交通建设的诉求,推进交通强省建设,为现代化产业体系协调发展提供坚实支撑。

新经验:建设中华民族现代文明

“姑苏行舟春风弄杨柳,平江路上故人已别三秋……”古城苏州,承载着千百年来人们对婉约江南、富饶之地的的美好想象,无数诗篇歌曲唱出了姑苏文化的独树一帜。

习近平总书记在平江历史文化街区调研时,详细听取了苏州古城保护及平江历史文化街区保护、修缮、利用情况汇报,步行察看古街风貌,观看苏绣制作,体验年画印刷。

“建设中华民族现代文明,是推进中国式现代化的必然要求,是社会主义精神文明建设的重要内容。”总书记的论述响彻江苏大地,充分体现了对传承弘扬中华优秀传统文化的高度重视。

那么,如何传承好和发展好中华优秀传统文化?土生土长的苏州市人大代表、苏州津津长发集团有限公司副总经理堵洁从未停止过思考,“作为老字号食品企业的二代接班人,我深感传承发展的责任重大。传

承弘扬中华优秀传统文化,高质量发展满足人民日益增长的美好生活需求,就必须以人民群众的需要为出发点和落脚点,推动老字号守正创新发展,积极推进非遗文化的保护传承,使老字号再次焕发蓬勃的生命力,我们责无旁贷。”

全国人大代表、江苏省宝应县国风刺绣厂技术总监莫元花深有同感。她表示将牢记嘱托、感恩奋进,用手中的一针一线、心中的无限热爱,从非遗人才乡土人才培养、工匠队伍代际传承等方面继续努力,把乱针绣这门非遗文化传承好、发扬好,并带领更多乡亲们勤劳致富,一起绣出乡村振兴、共同富裕的美丽图景,为传承中华优秀传统文化添砖加瓦。

平江历史文化街区是苏州古城的缩影,是传承弘扬中华优秀传统文化、加强社会主义精神文明建设的宝贵财富。在苏州市姑苏区人大代表、平江街道党工委书记袁硕旻看来,要认真落实总书记重要讲话精神,循古向新、文化赋能,加快探索古城保护示范路径,深入挖掘街巷文化特质,做靓“平江九巷”、做优景区商圈联动、做实基层社会治理、加快老宅活化利用,吸引更多青年文创人才,传承弘扬平江历史文化片区深厚的优秀传统文化,以一域之精彩为古城增光彩。

一条街,一眼千年;一片历史街区,一座城市的缩影。数据显示,我省有国家历史文化街区5个,省历史文化街区56个,各有特点,活色生香。为延续城市文脉,7

月25日,省人大常委会审议了省政府关于提请审议《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定(草案)》的议案,以人大作为助力传承城市历史、积淀城市文化。

城市为经济社会发展提供主要动能,既是优质资源要素的主要集聚地,也是文化发展的主要载体。在城乡建设中加强历史文化保护和传承,亦离不开法治支撑。3月下旬,省人大常委会就制定在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定赴南通开展立法调研。5月下旬,又赴泰州、扬州和南京等地,就决定立法开展调研。

审议时,不少委员认为,优秀历史文化遗产是人民千百年勤劳智慧的结晶,是一方地域的文脉和回忆,要根据调研不断丰富完善决定内容,推动政府及相关部门尊重历史文化保护传承的规律,积极做好历史文化传承项目的普查摸底登记,注重因地制宜、分类挖掘、活化利用,力求形成更多具有影响力的地域特色品牌,展示地域形象,造福一方百姓。

今年6月,习近平总书记在文化遗产发展座谈会上,首次阐释“建设中华民族现代文明”的重大命题。结合此次在苏州考察时的重要讲话,全国人大代表、六朝博物馆常务副馆长宋燕对做好未来工作有了新的思考和谋划。六朝文化是长江文化历史链上的一颗璀璨明珠。六朝博物馆自开馆以来,一直致力于做好传统文化的传承、弘扬工作,特别是今年上半年开展的六朝阅读空间和“大家说”阅读分享会,让广大市民、读者充

分感受到印刻在中华优秀传统文化肌体中的“南京基因”,感受到“世界文学之都”的魅力。宋燕表示,将按照总书记要求,在建设中华民族现代文明上探索新经验,在弘扬中华优秀传统文化上贡献南京文博人力量。

新提升:打造基层社会治理样板

践行以人民为中心理念,打造“一网统管”“一网通办”新模式;聚焦引才,彰显人才集聚“乘数效应”,释放拴心留人“磁场效应”,构建创业引领“矩阵效应”;打造“15分钟便民服务圈”,实现家门口就医;推动治理力量和资源下沉基层,让矛盾“不出村不出街道”……江苏在保障和改善民生、推进社会治理现代化走在前列上迈出了坚实步伐。

社会治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,人大是人民的人大,对于如何交出“强化基层治理和民生保障”履职答卷,省人大常委会对标新时代基层治理现代化新要求,找准履职的关键点和着力点,持续为打造基层社会治理新样板贡献智慧和力量。

——办实事,守好民生幸福线。就业是最大的民生。作为就业大省,江苏立民生之本,促就业优先,去年1月,省人代会审议通过了《江苏省就业促进条例》,以法治方式托稳百姓幸福。省人大代表、连云港市连云区墟沟街道南巷社区党委书记秦泗花说,“我们将依托社区家门口的服务站以及社区创业孵化基地,在提



升就业困难群体的就业技能上下功夫,在拓展就业渠道上下功夫,为疏通‘最后一公里’提供高质量就业服务,让百姓能够在家门口实现就业。”

“居民的诉求很强烈,作为人大代表,必须认真解决。”常州市天宁区人大代表、阳光龙庭社区党总支书记姚志燕关注到辖区内家长“带娃难”的问题,她表示,要积极拓展普惠托幼服务,在广泛调研、听取民意的基础上办实事,让孩子舒心、家长放心。

近年来,省人大常委会始终在做好“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”等方面积极展现新作为:对家庭教育促进法、家庭教育促进条例开展执法检查,帮助孩子扣好人生的第一粒扣子;对义务教育优质均衡发展开展调研,促进教育均衡发展;审议通过《江苏省医疗保障条例》,助力健全多层次医疗保障体系,维护公民医疗保障合法权益;审议通过《江苏省养老服务条例》,不断增强老年人的幸福感……一个个务实管用的举措,为民生改善注入了新动能。

——善治理,奏响社会和谐曲。江苏拥有2.1万个城乡社区,是实现基层治理现代化的前沿阵地。习近平总书记在考察时强调,要坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,完善社会治理体系,健全城乡基层治理体系和乡村治理协同推进机制,推进社会治理数字化。党的十八大以来,全省各地不断涌现创新基层治理的有益探索——南通市人大通过实行街道选民代表议政制度,开启了社情民意收集“直通车”;南京仙林街道完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑,走出一条党建引领城市基层治理的新路子;姑苏区人大通过设置“民意码上通”,为代表履职插上智慧翅膀……

“总书记的殷殷嘱托为完善基层治理体系进一步指明了方向。”南京市人大代表、南京市西善桥街道永盛社区党支部书记陈萍说,她将深刻领会总书记“以学促干”的谆谆教导,坚持“两全两新”融合发展,深入践行新时代“枫桥经验”,擦亮

“五彩党建联盟”社区党建品牌,不断健全“小永援法议事客厅”,扎实推进基层社会治理数字化。

淮安市人大代表、涟水县涟城街道涟州路社区党总支书记董雅芝同样深受鼓舞,她表示,在今后工作中要牢固树立“说了就干、马上就办、办就办好”的工作理念,“网聚”社会治理合力,进一步整合驻区单位等多方资源,实现“社区的事大家管,大家的事社区管”,增强社区居民归属感和认同感。

——求实效,点亮一方平安灯。当前,我国应急管理基础较为薄弱,应急管理体系和能力亟待强化,面对“人民更安宁、社会更安定”的现实需要,省人大也在不断探索,积极思考如何从源头上防范和化解重大安全风险。如修订《江苏省消防条例》,构建起新型消防监管模式,为全省消防安全筑牢“防火墙”,加上“保险栓”;修订《江苏省安全生产条例》,以新安全观保障新发展格局。

7月、8月是防汛关键期,对待人民群众生命安全不能有一丝一毫马虎。近期,南京市高淳区阳江镇人大代表、永胜圩局党支部书记吴冬林一直坚守在岗位上。他说,防大汛、抗大旱、救大灾是各方义不容辞的责任,要坚持人民至上、生命至上,守土有责、守土负责、守土尽责,全力以赴保障群众生命财产安全。

“江苏一直是我的关注点、调研点和研究点,早在正定工作时,我就曾到江苏调研过。我对这里的关注,始终是进行时。”习近平总书记饱含深情地说。

知者行之始,行者知之成。沿着总书记指引的方向,江苏科技创新步履铿锵,坚守实体经济、构建现代化产业体系成为强省之要,中华优秀传统文化已然是百姓感恩奋进的精神力量,自治、共治的社会治理新局面正加速形成……

眺望新航程,省人大常委会、全省各级人大代表将结合国家所需、江苏所长、发展所盼,牢记新使命、把握新期待、展现新作为,以实干精神和实际行动,在中国式现代化美好愿景变为现实的征途中,交出人大精彩答卷。

牢记嘱托担使命 感恩奋进走在前



编者按：

7月5日至7日，习近平总书记赴江苏苏州、南京等地考察调研，并听取省委和省政府工作汇报。此次考察中，习近平总书记要求江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范，谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章，同时要求各地全面把握中国式现代化的科学内涵和本质要求，立足实际，稳步前进，把中国式现代化的美好图景一步步变为现实。

连日来，习近平总书记考察江苏重要讲话在全省各级人大代表中引起热烈反响。大家一致表示，要牢记嘱托、感恩奋进，凝心聚力、真抓实干，为奋力推进中国式现代化江苏新实践贡献代表智慧和力量。

全国人大代表，江苏康为世纪生物科技股份有限公司董事长 王春香：

习近平总书记在江苏考察时强调，江苏有能力也有责任在推进中国式现代化中走在前、做示范。要奋力推进中国式现代化江苏新实践，谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。“走在前、做示范”是对我们江苏的肯定，作为在江苏成长起来的企业，我们倍感光荣。

今年3月，总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。这次在江苏考察，他明确指出，中国式现代化关键在科技现代化。康为世纪作为一家立足于生命科学领域，具有自主知识产权的国家高新技术企业，经过十余年的发展，创新能力位居国内前茅，自主研发产品近千种，多款产品的性能指标达到或超过同类进口产品水平，打破了中国科研靠国外试剂的这一被动局面。从科技兴企到科技兴国，这是我们始终都在坚持的发展路线，我切身感受到总书记对我们科技型骨干企业的殷切期盼，让我对企业未来的发展充满信心。

总书记勉励年轻研发人员以“一辈子办成一件事”

的执着攻关高精尖技术。对于“一辈子办成一件事”这句话，我深有体会：从北京大学生物系硕士毕业，再到赴美留学，在美国加州大学获得博士学位。二十多年来，作为科研人员，以科技报国为己任，把核心技术牢牢掌握在自己手中。这正是我一路走来的初心和力量，也是康为世纪的责任所在。作为一名从事科研的全国人大代表，我将继续积极履职，加强与各界人士、行业精英的沟通联系，为科技型创新企业和创业者发声，为生物科技产业本职工作建言献策，为产业人才赋能贡献力量，助力江苏打造全国产业科技创新高地。我们还将继续以分子检测核心环节完整业务布局为核心，持续深化“核心酶原料+试剂盒+检测服务”的一体化产业布局，为实现生物兴国、科技强国率先示范，不忘初心、守正创新，为建设健康中国贡献更大力量！

省人大代表，苏州华兴源创科技股份有限公司董事长 陈文源：

习近平总书记来到华兴源创，我向总书记当面汇报了企业概况、业务布局、科技创新等公司基本情况，总书记仔细察看了我们的一些创新产品，对我们年轻

的研发人员和技术人员,给予了非常重要的嘱托和指示。

在参观考察半导体事业部的时候,总书记鼓励我们一定要坚持创新,勇攀技术高峰。我向总书记介绍,我们公司员工平均年龄只有32岁。面对朝气蓬勃的企业员工,总书记说:“国家要实现科技自立自强,你们生逢其时,正是大显身手的时候,一定要把握历史机遇。将来,你们一定会为自己对民族复兴所作的贡献而自豪!”总书记的鼓励让我印象非常深刻,感到无比自豪。我们现在聚焦的高端检测行业,有许多非常前沿的技术,需要不断地做开拓性的研发投入,需要大量优秀人才。因此,无论是海外还是国内各类优秀人才,我们都要将他们吸引过来。华兴源创的人才战略是“留住人才,吸引人才”,我们已经制定了完善、健全的人才发展计划和激励机制,让人才既能进得来,又能留得住。

加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。“中国式现代化关键在科技现代化。”习近平总书记对江苏寄予厚望,希望江苏在科技创新上率先取得新突破,打造全国重要的产业科技创新高地,使高质量发展更多依靠创新驱动的内涵型增长。我们将牢记嘱托、感恩奋进,真抓实干、奋发进取,以“勇挑大梁”的担当作为,在高质量发展上继续走在民营企业的前列!

省人大代表,南瑞继保电气有限公司总经理 李九虎:

习近平总书记在江苏考察时指出,能源保障和安全事关国计民生,是须臾不可忽视的“国之大者”。要加快推动关键技术、核心产品迭代升级和新技术智慧赋能,提高国家能源安全和保障能力。中国式现代化关键在科技现代化。要强化企业科技创新主体地位,促进创新要素向企业集聚,不断提高科技成果转化和产业化水平。

总书记的殷殷嘱托,为我们瞄准能源科技前沿和国家重大战略需求、持续推进科研和产业深度融合指明了前进方向,让我们欢欣鼓舞、倍感振奋!

目前,我国能源结构仍需完善,能源安全保障亟需加强。在“双碳”目标指引下,建设以新能源为主体的新型电力系统成为行业发展方向,在新能源发电、特高压电网、电化学储能、有源配电网、能源综合利用等领域亟待技术创新和高端装备制造的突破。这为我们科技企业充分发挥技术和人才优势,引领能源科技发展,提供了广阔空间。

面对电力能源行业发展的新任务、新挑战,南瑞继保锐意进取、攻坚克难,围绕新型电力系统和行业拓展需求,深入开展技术创新与推广应用。率先提出以电网支撑型构网储能为核心的源网荷储一体化解决方案,包括电网支撑型储能、稳定控制、协调控制和能量管理在内的一二次成套设备,并已在额济纳“源网荷储”示范项目中成功应用,实现了国内首次全县域电网黑启动、世界首次广域大网架新能源电力系统全域离网中长期安全稳定运行和并离网无缝切换,具备支撑100%新能源地区电网稳定运行的



能力,为全新能源接入和新型电力系统建设提供了创新范本。

针对电网安全依赖进口芯片的“卡脖子”问题,南瑞继保率先在行业内完成自主可控保护、自动化设备产品全部齐套化。所有装置经第三方机构检测认证,功能和性能上可以比肩现有进口芯片装置,并均已完成规模化工程应用。

南瑞继保将全面贯彻落实党的二十大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,坚持守正创新、切实扛起行业领军企业的责任担当,努力在科技创新上取得新突破,为建设科技强国、制造强国多作贡献!

无锡市人大代表,中国船舶集团有限公司第七〇二研究所所长 何春荣:

在学习了习近平总书记考察江苏重要讲话后,我与全所员工进一步提振了信心,坚定了科技报国信念。

今后我将继续深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,坚决落实“走在前、做示范”的实践要求,带领全所上下以“深海技术科学太湖实验室”和两个已经通过、一个正在创建的全国重点实验室的“1+3”创新平台为载体,加快建成整合创新要素、培育创新人才的国家战略科技力量;加速科研工作向新域新质能力转化,努力攻克“卡脖子”难题,在重点领域、关键环节实现完全的自主可控;抢抓技术前沿,开展数字化、智能化技术研究;加快论证实施重大科技项目,研制更多的“国之重器”;融入“太湖湾科创带”建设,加速高水平科研落地,提高科技成果转化和产业化水平,从“研”到“研用”结合取得全面突破。通过实现高水平科技自立自强,为建设社会主义现代化强国开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。

扬州市人大代表,扬州市文物考古研究所所长 王小迎:

习近平总书记指出,建设中华民族现代文明,是推进中国式现代化的必然要求,是社会主义精神文明

建设的重要内容。作为一名考古工作者,我心潮澎湃、备受鼓舞。

扬州是一座典型的古今叠加型城市,具有层叠、连续、动态发展的城市特点,保存至今的城垣、水系完整而清晰可辨。扬州城考古是挖掘城市历史价值、保护文化遗产、传承传统文化的重要手段。近年来,我们努力搭建专业考古界与公众之间的沟通、交流平台,让公众充分感知中华文明的悠久历史、感知中华文化的博大精深。作为一名文化战线的人大代表,我将牢记总书记嘱托,在建设中华民族现代文明上探索新经验,在弘扬中华优秀传统文化上贡献扬州考古人的力量。

苏州市姑苏区人大代表,平江街道钮家巷社区党委书记 张英纓:

习近平总书记来到我们平江历史文化街区考察,是对历史文化遗产保护和传承工作的高度重视和深切关怀。总书记情真意切、语重心长的讲话,体现了对我们工作的肯定,同时又道出了总书记对苏州古城保护工作的殷切期待,既暖心又鼓劲。作为一名基层社区书记和人大代表,我更要建强社区党组织战斗堡垒,充分发挥社区党员、干部的先锋模范作用,健全基层党组织领导的基层群众自治机制,在古城社区积极推进古建老宅、古巷的更新提升和创新工作品牌,更好地为民服务,提升便民实效,让古城社区居民生活得更幸福!

南京市秦淮区人大代表,五老村街道德里社区党委书记 葛倩:

习近平总书记强调,江苏必须在保障和改善民生、推进社会治理现代化上走在前列。这段时间,我们正在为小区道路出新改造、老旧小区停车难等问题,积极与有关部门联系。作为一名区人大代表和社区“领头羊”,我将牢记总书记嘱托,带领社区全体党员干部,持续擦亮“红心向党、同心树德”品牌,实现片区环境卫生、安全秩序、便民服务等全方位升级,让居民住得更安心、更舒心、更有归属感。



感悟真理力量 汲取时代营养

——省人大常委会及机关坚持问题导向扎实推进主题教育

● 张明盼 刘昌宝

伟大时代需要思想指引,伟大事业需要核心领航。

3月5日,十四届全国人大一次会议开幕当天,在江苏全票当选全国人大代表的习近平总书记来到江苏代表团参加审议,发表重要讲话。

4月17日,省人大常委会及机关带着这份特殊荣耀,召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员会议。火热7月,主题教育向纵深推进之际,习近平总书记再次考察江苏,对“以学促干”作出深刻阐释。领袖的谆谆嘱托,为主题教育提供了最权威、最生动的教材。

“牢记嘱托,感恩奋进,走在前列。”省人大常委会及机关始终坚持以上率下,坚持问题导向,坚持“干”

字当头,以学在前、干在前、走在前的新担当新作为不断推动主题教育走深走实,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”,奋力助推中国式现代化江苏新实践取得新进展、实现新突破。

以专题党课检验理论武装

6月30日上午,在喜迎中国共产党成立102周年之际,省人大常委会召开机关党员干部大会。

省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙带头讲主题教育专题党课,组织全体机关党员干部集中上一次党课、过一次组织生活。他用“三个更加深刻”畅谈了学习思考实践的感悟,就新时代新征程如何坚

持好、完善好、运行好人民代表大会制度进行系统阐释,紧扣在发展全过程人民民主中推动人大工作高质量发展作出部署。

台上讲得出色出彩,台下听得入脑入心。大家普遍表示,专题党课主题鲜明、站位高远,内涵丰富、务实奋进,通过学习,深刻认识了我国实行人民代表大会制度的历史必然性,将提高政治站位,在深刻感悟中坚定制度自信,在依法履职中积极担当作为,在对标找差中提升能力本领。

省人大常委会及机关主题教育领导小组办公室印发了《关于党组班组成员和分党组书记讲主题教育专题党课的通知》,对常委会党组成员、机关党组成员和各分党组书记讲专题党课作出详细部署和安排——

“重点讲学习贯彻党的创新理论的收获和感悟,重点讲对提升政治能力、思维能力、实践能力的理解和体会,重点讲运用包括‘六个必须坚持’在内的习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法改进工作、推动发展的举措办法……”“将专题党课与‘牢记嘱托、感恩奋进、走在前列’大讨论、调查研究、整改整治以及业务工作等统筹安排、高质量落实……”

从“三个重点讲”的具体要求到“四个统筹安排”,省人大常委会对专题党课的思想性、针对性和指导性都提出了具体要求。

习近平总书记考察江苏后,7月8日,省人大常委会党组第一时间召开扩大会议,传达学习总书记重要讲话重要指示精神。樊金龙在主持会议时专门对党课提出补充要求:要把这次总书记最新重要讲话精神贯彻和融入其中,推动总书记重要讲话指示精神入脑入心、见行见效。

专题党课是对主题教育成效的一次集中检验,推动各级把讲好党课作为一项重点任务,让党员领导干部带头,在认真学习思考、深入调查研究基础上备课、讲课,讲出人大特色,讲出实际成效。从常委会党组领导到机关党组成员,再到各专工委分党组书记,纷纷在分管部门和单位开讲专题党课。

省人大常委会党组成员魏国强、曲福田、周广智、张宝娟、陈建刚分别在分管部门和处室,为党员干部讲授专题党课,引导广大党员干部深入学习领会习近平

新时代中国特色社会主义思想,在深刻感悟中坚定制度自信、激发奋进动力,努力把主题教育成果转化为推动人大工作高质量发展的新成效。

7月5日,省人大常委会秘书长、机关党组书记陈建刚为办公厅秘书处党支部讲党课。他开宗明义:要紧密结合贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要指示精神、关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力,进一步增强学思践行的政治自觉和行动自觉。

在党员领导干部带动下,各党支部(总支)书记也纷纷走上讲台,讲心得、话感悟,共享学习成果,营造出以讲促学、以学促干的浓厚氛围,引导大家自觉做党的创新理论的坚定信仰者、忠实实践者,不断把主题教育引向深入。

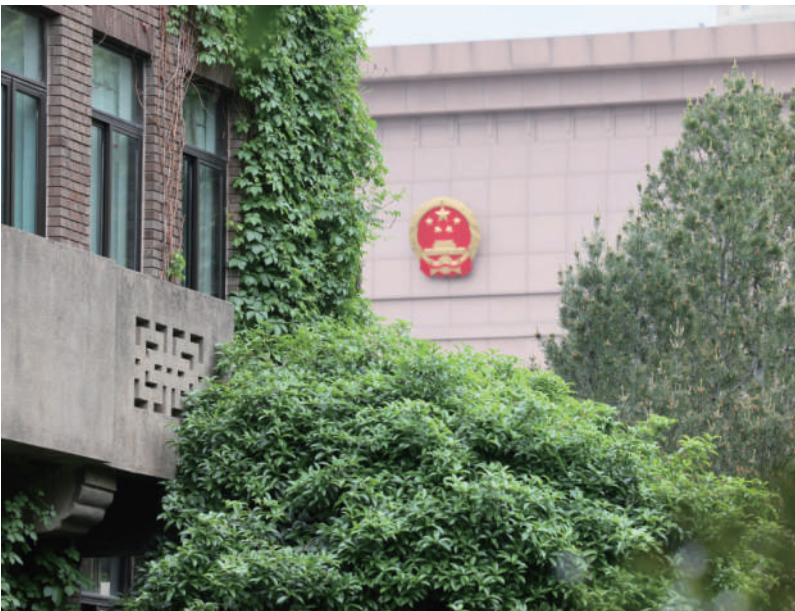
用大讨论激发干事创业热情

“立法要始终贯彻全过程人民民主重大理念、坚持以人民为中心。”“扩大公众有序参与立法,让每部法规都建立在坚实的民意基础之上。”“做好立法备案审查,讲好人大立法故事。”……

这是6月30日下午,法制委法工委分党组开展“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”大讨论活动的一幕,也是省人大常委会以大讨论活动为载体,激发党员干部干事创业热情的生动缩影。

“江苏要在高质量发展上走在前,立法工作也要走在前。”省人大法制委主任委员侯学元说,通过大讨论激发思想火花,为进一步健全科学立法、民主立法、依法立法奠定基础。接下来,要不断加强和改进立法工作,做到“真民主、全过程、高质量”,为江苏高质量发展走在前列提供有力法治保障。

在深入开展主题教育的关键节点,江苏通过制定推进领导干部能上能下实施细则、开展“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”大讨论,重点围绕“走在前列的要求是什么”“我们的差距在哪里”“下一步怎么干”开展交流研讨。如何在以学促干上取得实实在在的成效?省人大常委会及机关结合工作实际,制定了大讨论工作计划,确定讨论重点、方法步骤等,既突出讨论的目标



导向、问题导向,也注重结果导向。

计划一经发出,各分党组、各党支部(总支)结合工作,确定了大讨论主题——推进更高水平平安江苏建设,推动新时代人大代表工作走在前、见实效,以学促干强本领、以文辅政显担当等。

为保证该活动于7月底前全部完成,各分党组、党支部(总支)纷纷借助各类平台、载体、活动等陆续开展大讨论:环资城建委分党组成员结合工作经历,选取生态文明、城乡建设、空间规划等课题,带头交流体会、畅谈感悟、分享案例,起到传授经验、开阔视野、促进成长的良好效果;财经委和预算工委分党组党支部全体党员围绕推进“制造业高质量发展”主题,逐一发言讲体会、找问题、提对策。大家结合近期工作,从产业附加值不高、产业基础能力薄弱、关键核心技术“卡脖子”等方面进行了深入剖析;信息中心党支部围绕“以‘数字人大’建设推动新时代人大工作走在前列”主题,紧密结合“数字人大”建设工作实际,谈体会、谈举措、谈建议,并互动交流,其间,激发了大家的“动力源”,争做人大“实干家”。

大家通过互动交流,起到了很好的碰撞思想、启迪智慧、集思广益、群策群力的效果,营造了比学赶超、争先进位的浓厚氛围。

“要带着强烈的政治责任感,深入检视剖析、认真

参与讨论,从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧。”大家纷纷表示,大讨论提振和激发了省人大常委会及机关干部干事创业的热情和劲头、不断增强干的动力。

在调查研究中念好“实”字诀

冒着零下十几摄氏度的严寒,顶风踏雪入太行,进村入户看真贫;大雨滂沱,积水没过脚面,卷起裤腿,打着雨伞,向武汉新港工作人员了解物流情况;不辞劳苦,辗转千里座谈交流,寻求真知灼见的“源头活水”……习近平总书记率先垂范、以身作则、亲力亲为,用一次次生动而深刻的调研,为全党重视调研、深入调研、善于调研树立了光辉典范。

调查研究是谋事之基、成事之道,是做好工作的基本功。2023年3月,中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实,直奔问题去,实行问题大梳理、难题大排查,着力打通贯彻执行中的堵点、淤点、难点。

如何以主题教育为契机,将调查研究发扬光大?省人大常委会牢牢抓住一个“实”字。自4月以来,省人大常委会领导围绕科技自立自强、构建新发展格局、推进农业现代化、强化基层治理、提升民生保障水平、全面加强太湖治理、推进全面从严治党加强“四个机关”建设等7个专题调研课题开展调查研究,调研组成员扑下身子、沉到一线,既看“高楼大厦”又看“背街小巷”,用党的创新理论研究新情况、解决新问题。

5月中上旬,樊金龙牵头,陈建刚参加,围绕“推进全面从严治党、加强‘四个机关’建设”这一主题赴南京、扬州、无锡、泰州等地,与市县人大同志座谈交流,听取人大代表意见建议,实地考察代表履职平台“家站点”、全过程人民民主实践基地和乡镇、街道、开发区人大工作。

同样是在5月,位于宿迁蔡集镇的田洼智慧农业园迎来了魏国强副主任带队的调研组。他们围绕“农业现代化走在前”这一专题,实地考察农业企业、农业科技示范园、现代农业产业园等,了解电商发展、产业培育、富民增收等情况,并与代表深入交流、听取意见,为高质量推动农业现代化走在前提供遵循。3月至5月,在

曲福田副主任的带领下,调研组先后前往11个县(市、区),实地察看23个治理项目,采取“四不两直”方式随机抽查20个点位,深入了解太湖治理相关情况。

坚持问题导向,增强问题意识,省人大常委会各调研组用一个个实际行动直插百姓遇到的痛点、难点、堵点——

围绕“科技自立自强”专题,陈星莺副主任带队先后赴南京、苏州等地实地调研,深入高校、企业和科技园区,召开座谈会,全面了解我省在科技领域的有关问题;周广智副主任率领基层治理调研组,赴南通、盐城、常州、连云港等地,深入乡镇街道、城乡社区和基层单位听取基层干部群众意见,并与省有关部门负责同志进行沟通交流;张宝娟副主任领队赴常州、南通等地开展调研,实地察看技能人才服务产业园、社会福利院、技工学校等,找出问题短板并提出相关建议。

在大兴调查研究之风的背景下,调研组凝聚起“奔着问题去,带着对策归”的共识。

以问题为导向推动整改整治

这是一场特殊的推进会——

6月27日,省人大常委会召开主题教育整改整治工作专题推进会,省委主题教育第三巡回指导组有关负责同志到会。

主题教育开展以来,省人大常委会党组及机关认真贯彻“学查改”融合贯通、一体推进的部署要求,努力把边学习、边检视、边整改落到实处。5月初,常委会党组召开专题会议,对标找差,梳理问题,常委会领导同志分别认领整改任务。与此同时,机关党组、各分党组负责同志结合工作职责认领整改任务,先后梳理出24个重点问题。

会上,从常委会党组成员,到各位副秘书长,再到各专工委主任等分别发言,开诚布公,逐一介绍24个问题的整改整治进展情况,提出加强和改进工作的思路举措和意见建议,充分体现了“理论学习、调查研究、推动发展、检视整改”有机融合、一体推进。

樊金龙牵头认领了省委14号文件督查情况的有关整改。5月以来,在省各有关部门和单位、各设区市人大常委会开展自查的基础上,由省人大常委会领导同志带

队,分6个小组赴全省各地,通过召开座谈会听取汇报、实地督查、查阅资料等形式,全面了解各地贯彻落实文件精神的有关情况,梳理汇总形成4大类28个问题。

对此,樊金龙在交流时表示,已经提出相应改进建议,明确责任单位、整改措施和时限要求,将在听取各方面意见建议的基础上进一步修改完善,形成督查报告报送省委,并提交7月省人大常委会会议审议。

理论的威力,只有付诸实践才能发挥出来;学习的成果,要靠实践成效来检验。

省人大始终把检视整改摆在主题教育突出位置抓紧抓好,坚持“学、查、改”融合贯通、一体推进。目前,省人大各级领导牵头负责的整改工作都在抓紧推进,成效初显,尤其是聚焦“助推全省经济运行率先整体好转”这一重点,就科技自立自强、乡村振兴、交通强省、社会治理、生态环境保护等议题,上下联动开展立法、监督等各项工作,推动形成了更强合力。

经省委主题教育办审定,“监督助推交通强省建设”“推进县域义务教育均衡发展”两个问题作为省人大的专项整治重点,开展清单式管理,实施项目化推进。负责落实的财经委预算工委、教科文卫委党支部,充分发挥“服务高质量发展先锋行动队”示范作用,分别针对重点问题制订专项整改方案,分别召开专项推进会,推动政府职能部门抓好整改落实。

7月14日,在机关主题教育“人大代表讲坛”第十场专题报告会上,省人大教科文卫委主任委员陆永泉介绍了聚焦“县域义务教育优质均衡发展”进行解剖麻雀式调研的成果,提出具体改进思路和政策举措,努力为进一步推动我省义务教育优质均衡走在全国前列发挥人大作用。

万里征程风正劲,千钧重任再扬帆。在深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育之际,省人大常委会及机关更加深切地感受到总书记对江苏工作的巨大关怀、对江苏人民的深情牵挂、对江苏发展的殷切期望。接下来,省人大常委会及机关党员干部将继续通过以学铸魂推动精神洗礼,以学增智强化能力提升,以学正风促进作风转变,以学促干推动事业发展,以过硬成绩“扛起新使命、谱写新篇章”。

党建引领 联动部署 着力推进盐城人大工作高质量发展

◎ 王荣

今年以来,盐城市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,认真学习贯彻中央和省市委人大工作会议精神,坚持把贯彻落实市人大常委会部署的上下联动十项重点事项作为重要工作任务,提高政治站位,始终强党建促业务、抓党建保落实,全力保障省市人大联动部署要求落地见效。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指引人大工作。一是扎实推动理论学习常态化长效化。坚持理论学习“第一议题”制度,把学习贯彻习近平总书记重要讲话指示批示精神作为党组会议、主任会议和中心组学习会的首要议题,切实以学在前、谋在前、干在前、走在前的实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。二是持续深入学习贯彻党的二十大精神。把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,每月举办中青年干部讲坛,结合人大工作实际,交流心得体会,持续掀起学习贯彻热潮。赴井冈山举办“学习二十大、践行新使命”专题培训班,进一步锤炼政治品格,筑牢理想信念。三是深入开展学习实践活动。认真贯彻省人大常委会关于在全省各级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的部署要求,第一时间传达学习,研究贯彻落实举措,迅速召开全市人大系统动员部署会议,提出“四有”活动



目标,明确学、思、践、行等4个方面16项重点任务,引导广大代表以忠诚之心、感恩之心沿着总书记指引的方向奋勇前进。成功举办第一期“盐城市人大代表讲坛”,9位人大代表立足代表职责,畅谈体会感悟,充分展现代表履职风采。

坚定不移坚持党对人大工作的全面领导。一是自觉主动接受党对人大工作的全面领导。认真落实请示报告制度,人大工作中的重大事项、重点工作、重要活动及时向市委请示报告,按市委要求组织实施。坚决落实市委决策部署,扎实推动做好重大项目推进、优化营商环境、企业稳产保供等各项中心工作,做到市委的决策部署到哪里,人大工作就跟进到哪里,职能作用就发挥到哪里。二是充分发挥常委会党组领导作用。全面贯彻党组工作

条例,研究制定常委会党组工作规则,每月定期召开党组会议,集体研究重大事项,提升科学民主决策水平。研究制定常委会党组年度工作要点,强化党组对常委会工作的组织领导和统筹协调。三是全面加强全市人大系统党的建设。着眼加强党对人大工作的全面领导,以高质量党的建设推进人大工作高质量发展,首次召开全市人大系统党建工作座谈会,研究出台市人大常委会党组关于进一步加强全市人大系统党的建设工作的指导意见,制定10个方面28条具体指导措施,为推动全市人大工作高质量发展提供党建引领。

聚焦中心工作,推进人大党建与业务工作有效融合。坚持以政治引领、党建先行谋划人大各项工作,自觉从讲政治的高度,认真贯彻落实省委14号文件精神。一是坚持科学民主依法立法。坚持党对立法工作的领导,立法工作中的重要事项及时向市委请示报告。全面加强基层立法联系点建设,在全省率先建立主任会议成员、法制委员会组成人员联系基层立法联系点制度,制定《盐城市人大常委会基层立法联系点工作办法》,推动“开门立法”。二是实行正确有效依法监督。围绕省、市委关于助力推动经济运行率先整体好转的部署要求,结合盐城工作实际,制定人大监督方案,将省人大常委会的部署要求细化为34个监督项目,增加安排重大项目开工建设、推动经济运行率先整体好转政策措施落实、对台经济交流合作等常委会、主任会议议题,有效增强了经济运行监督的针对性和实效性。三是及时作出决议决定。依法作出关于加强国有资产管理情况监督、加强经济工作监督、加强市级预算审查监督等决议决定,通过法定程序把党的主张转变为全市人民的共同意志和自觉行动。四是依法行使人事任免权。始终坚持党管干部原则,制定《盐城市人大常委会关于人民法院审判员、人民检察院检察员履职评议工作办法》,加强对人大选举任命干部的任后监督。

坚持以党建聚合力,充分发挥代表主体作用。一是在党员代表中探索建立功能党组织。聚焦推动党建工作与代表履职深度融合、相互促进,在全

市党员人大代表中探索建立功能党组织,部署开展“代表小组建支部、党建引领履职路”活动,以党建引领激发代表履职新活力。二是推进人大党建工作与主题实践活动有机结合。把开展主题实践活动作为打造人大系统党建创新特色品牌的重要内容,专门召开“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动推进会,进一步动员和组织全市各级人大代表积极投身现代化建设宏伟实践。三是注重党建联动互动汇聚工作合力。高度重视市人大常委会、人大专委会和常委会机关、人大代表三个方面的党建工作,探索理论中心组联组共学、党建制度共享、党建平台共用,进一步整合资源、聚合力量,发挥“1+1+1>3”的整体效能。

牢牢把握“四个机关”目标定位,全面加强人大自身建设。一是突出政治建设。认真落实市人大常委会党组关于加强政治建设的意见,扎实推进坚持党的领导、坚定政治信仰、严肃政治生活、厚植政治基础、注重政治激励、强化政治担当等6个方面20项重点工作任务,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是健全制度建设。健全完善关于人大代表旁听评议案件庭审工作办法、关于议案若干问题的规定、机关学习考察和培训制度等一系列文件,推动制度体系建设更加健全。三是加强能力建设。实行“青蓝结对”工程,每名领导干部结对帮带1—2名年轻干部,通过思想上帮、工作上带、作风上传的方式,帮助年轻干部更好更快成长。四是加快数字化建设。扎实推进全省“数字人大”建设试点工作,自主开发建设监督司法联网系统、机关党建、新闻视窗等应用场景,推进全市人大代表“亮数字身份”和镇街“数字人大”两个全覆盖。五是重抓作风建设。认真履行全面从严治党 and 党风廉政建设主体责任,专门召开机关党的建设暨党风廉政建设会议。大兴调查研究之风,主任会议成员定期到基层人大工作联系点、基层立法联系点调研,稳步推进开发园区人大工作的路径探索,加强对县乡人大工作的指导,深化上下协同联动,全市人大工作整体合力进一步增强。

(作者系盐城市人大常委会主任、党组书记)



守正创新争一流

● 吕岩

邳州市人大常委会深入贯彻党的二十大和中央、省市人大工作会议精神,系统谋划、统筹推进,在守正创新中实现高质量发展。

全面落实“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动要求,高举旗帜、高位推进,切实把牢人大工作高质量发展的正确方向。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,始终保持“学在前、谋在前、干在前、走在前”的高度自觉。坚持学思践悟,筑牢思想之基。在人大系统开展“党组带头学、领导带头讲、代表现身说”活动,设立“人大代表讲堂”,组织赴基层专题宣讲30余次。严格执行向市委请示报告制度,确保人大工作始终与市委同心同向、同频共振。坚持统筹谋划,汇聚奋进之力,以“奋进新征程、建功新时代”的一流精神状态,深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,创新开展“双联双争”活动,通过优“双联”,践“三问”,育“四有”,聚“五力”,奋力推动全市人大工作高质量发展。

紧紧围绕“现代化邳州建设”这一主题主线,敢于履职、善于履职,全面提升服务“三高一强”发展大局的现实成效。聚焦群众关心和社会关切,充分履行人大职能,全面助力高质量发展。创新打好优化营商环境,打好“一查四评”组合拳,通过清单式执法检查、政府组

成部门工作评议、人大选举任命干部述职评议、法检“两官”履职评议、驻邳垂管单位服务质量评议等,对50余家部门单位提出意见建议90余条。探索建立工业园区营商环境观察点,聚力推动经济运行率先整体好转。以“人民群众对美好生活的向往”为目标,建立重点民生实事项目征集、票决、公告、实施、督办、评议等全流程闭环机制,每年两次开展满意度测评,实现了“群众提、代表决、政府办、人大评”的良性互动。聚焦民生改善,开展专题视察调研,着力推动难题解决,不断提升民生福祉。开展“千名代表听百案”“五级人大代表深入参与矛盾纠纷调解”等活动,完善人大代表进网格工作机制,围绕“巡防联盟、微网格、红物业、积分制”等深入推进基层民主协商议事,着力打造共建共治共享新格局。

深刻领会“发展全过程人民民主”的丰富内涵,建强平台、建优机制,着力推动制度优势转化为治理效能。将全过程人民民主基层实践基地延伸到产业发展、民生服务、社会治理和村居基层一线,高标准打造实践站点155个,工业、农业、住建、医疗、法律等行业代表联络站13个,在市政务服务中心和各镇便民服务中心建立代表联系点30个。建立人民建议征集制度,开展“重点征集、专题征集、日常征集”,广泛听取代表建议和群众意见。推动“双联”机制常态化、制度化,市人大常委会党组成员固定联系不少于10名人大代表,人大代表固定联系不少于10名选民和群众,推广代表“一人一码”,定期深入基层走访,坚持“四访四问四促”,推动问题在一线发现、矛盾在一线化解、诉求在一线解决。深入开展五级人大代表“助力产业兴旺,促进乡村振兴”活动,帮助172家企业共解决问题168件。深入开展“两重一实”调研月活动,组织各级人大代表现场视察重大项目、重点工程及重点民生实事项目等进展情况并开展现场测评。完善代表建议多层次督办工作机制,所有建议由市人大常委会党组成员牵头归口督办,重点处理建议由市委常委和市人大常委会党组成员领衔督办,市政府相关负责同志领办,通过深入一线视察调研、听取汇报、专题询问、满意度测评等方式跟踪督办,建议办结率和代表满意率实现双提升。(作者系邳州市人大常委会主任)



谱写中国式现代化金湖新篇

● 吴佩坤

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话，饱含着对江苏发展的深切关怀、殷切期望，为新征程上江苏发展指引前进方向。金湖县人大常委会牢记嘱托、感恩奋进、履职尽责、争当表率，为奋力谱写中国式现代化金湖新篇章贡献力量。

把牢政治方向，做对党绝对忠诚的表率。牢牢把握坚持党的全面领导的根本要求，坚持用党的创新理论凝心铸魂，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，努力做到学思用贯通、知信行统一。高标准开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，实施“走访调研听建议、利民为民办实事、招商引资展形象、助企惠企促发展、联系代表聚合力”“五项行动”，组织机关干部和优秀代表，进企业、到田头、上船头开展巡回宣讲，汇聚起推动全县各项事业发展的强大合力。

聚焦中心大局，做依法履职尽责的表率。牢牢把握推进中国式现代化的发展要求，对标全县工作大局，校准人大履职方位。助推“工业强县”战略，积极参与项目招引，跟踪监督存量土地盘活、交通工程建设等重点工作。探索建立人大和纪委监委协同监督机制，开展五级人大代表“营商环境面对面”活动，形成监督合力。

助推建设“荷美田园”，组建环境监督专业代表组，分别从“群众关切、上级督查、问题反馈”三个维度，深化“三进三出”生态环境监督机制。实施“嵌入式”监督评议，跟踪环保、“三农”项目建设过程，扎实推进项目落地和问题整改。助推建设“幸福荷都”，开展“携手共创文明城，人大代表建新功”主题活动，以“小院板凳会”“每周一巡”“量化考评”为抓手，紧扣创建顽疾，及时反馈落实。打造“法治民声”人大工作品牌，构建多元矛盾化解机制，用心做好“送上门”的监督。

坚持守正创新，做深化民主实践的表率。牢牢把握发展全过程人民民主的实践要求，以项目化举措打造全过程人民民主的金湖样板。全方位打造实践基地，出台《关于建立全过程人民民主基层实践点工作方案》。深入推进基层立法联系点扩面提质、增效赋能，打造更接地气的立法征集新格局。全过程推动项目落实，以“项目民定、项目民督、项目民评”的监督模式，围绕义务教育“双减”、充电桩建设、养老保障情况等12项民生重点项目，开展闭环式监督。全覆盖开展主题活动，创新开展代表“惠民生、促发展”主题活动，深入推进“三帮一提”，组建乡村发展代表“帮帮团”，组建专业代表小组等形式，引导五级人大代表共同参与，激活基层民主实践“一池春水”。

注重笃行实干，做改进工作作风的表率。牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的要求，增强责任感使命感，切实做到干字当头、实字为先。构建高效履职新机制。加强代表思想、作风、能力建设，修改人大代表工作意见，完善代表履职服务保障，形成“制度管总、活动支撑、考核激励”的代表履职新规范。打造上下联动新模式。指导和鼓励镇街人大创特色品牌，形成“一镇一品牌、一街道一特色”工作格局。探索质效提升新方式。推进“数字人大”基础建设、组织实施和应用推广，着力打造线上线下双重履职新阵地。围绕全县中心工作和上级人大重点工作，优化完善人大考核体系，组织开展重大课题研究，坚持“挂图作战、列表推进”，营造良好的政治生态和奋勇争先的工作氛围。

（作者系金湖县人大常委会主任）



交出全过程人民民主履职答卷

● 仲玲

近年来,仪征市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,不断丰富和拓展全过程人民民主在基层的生动实践,把人民代表大会制度优势更好地转化为治理效能。

把牢“方向盘”。把党的领导贯穿始终。坚持旗帜鲜明用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽工作,坚定不移把党的领导贯穿履职全过程、各方面。按照“闭环式全程监督、清单式跟踪问效、下沉式联系选民、联动式工作协同”的思路,对全过程人民民主基层实践进行认真研究,精心指导真州镇、大仪镇先行开展实践试点。依法行使重大事项决定权,特别是就社会关切的重大政府投资项目、重点民生实事项目,在关键节点扩大公众参与度,促进各项决策更加契合发展所需、群众所盼。将法治理念融入实践。积极履行法律实施的监督职责,出台规范性文件备案审查办法,与“一府一委两院”协力推进各项事业在法治轨道上运转。推动任后监督的常态化、长效化,每年底对人大常委会任命的“一府两院”负责同志集中开展述职评议,并进行满意度测评。

打开“民意窗”。坚持议题选择问需于民。按照“少而精、求实效”原则,健全议题征集、筛选和公开机制,及时把经济发展中的热点、法律法规实施中的难

点、人民群众关注的焦点纳入人大监督范围。坚持对策建议问计于民。围绕“一老一小”关爱保护、生活品质改善等群众“急难愁盼”,综合运用工作评议、专题询问、执法检查等方式,构建听政、问政、督政层层递进的监督体系。坚持工作开展问效于民。立足与“一府一委两院”共同发现问题、研究解决问题,积极推行“调研发现问题、审议指出问题”两项清单,完善审议意见“当面交办、限期报告、整改销号”等三项机制,由人大常委会牵头召开审议意见交办会,承办单位1个月内报送办理方案,6个月内报告办理结果,“不满意”事项进行二次审议和测评,力求问题不解决不放手、解决不满意不放手。

架起“连心桥”。做好服务保障,让代表履职更接地气。出台加强人大常委会组成人员与代表、代表与选民“双联系”工作方案,推动基层代表任期内列席人大常委会会议全覆盖。完善代表履职项目化评价办法,健全向代表通报工作、邀请代表参与视察调研相关机制。创优平台建设,让代表履职更聚人气。充分运用人大代表“家、站、点+选民有约”线上线下平台,健全完善联系选民、意见收集、问题处理、结果反馈等管理机制,2022年共收集处理意见建议1792条。抓实建议办理,让代表履职更有底气。高度重视反映社情民意“晴雨表”的代表建议,一手抓建议本身的可行性,通过代表履职平台及时通报重点工作,通过走访选民等形式引导代表做实调查研究;一手抓建议办理的系统性,把工作重点转向“办理一件建议,解决一类问题”上,完善“六个督办”等做法,让代表“好声音”掷地有声。

筑牢“硬支撑”。突出依法履职关键“点”。推动制度建设与时俱进,组织修订了人大常委会会议事规则,进一步提高议事质量和效率,增强人大工作的规范化水平。注重系统谋划时间“线”。首次编制了重点工作五年计划,加快“数字人大”建设,为人大工作、代表履职提供高效服务。积极扩大宣传覆盖“面”。围绕践行全过程人民民主的实践探索,组织开展课题研究和专题研讨,监督工作闭环、代表建议转化等多项工作亮点被扬州市级以上媒体宣传报道,努力讲好人大故事、代表故事。

(作者系仪征市人大常委会主任)



创新做好新时代县区人大工作

◎ 王建明

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来,连云港市海州区人大常委会踔厉奋发、勇毅前行,充分发挥地方国家权力机关职能作用,推动新时代人大工作高质量发展,为把海州建设成为“强富美高”的现代化中心城区贡献人大智慧和力量。

坚持党的全面领导,确保践行全过程人民民主正确方向。把武装头脑作为首要任务。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。把维护核心作为根本遵循。始终坚持党的全面领导这一最高政治原则,把党的领导贯穿人大工作全过程各方面,发挥好人大常委会党组把方向、管大局、保落实作用。把创新实践作为不懈追求。以政治建设为统领,一体推进能力建设、作风建设,持续深化“三比三争”活动,聚焦“党委最重视、群众最关注、发展最紧迫”的重点事项,勇于创新、积极实践,全力打造促进发展、服务民生的人大特色品牌。

聚焦发挥监督职能,强化践行全过程人民民主责任担当。服务大局有高度。聚焦“国之大者”,着力推动产业发展、生态环保、安全生产、乡村振兴等党和国家高度关注的各项工作落地落实,关注文明典范城市

创建、招商引资、城市商圈打造等区委当前中心工作,助推海州高质量发展行稳致远。造福群众有温度。牢记“人大是人民的人大”,把民生实事工程项目作为全年工作重中之重抓紧抓实,今年海州重点民生实事工程项目涉及教育、卫生、环保、平安海州建设等7个方面。构建全体代表参与的“大会票决—跟踪监督—评议反馈”的全程监督体系,采用半年一次代表集中视察、主任会议专题督办的方式,将项目置于全体代表注目之下,把责任压到区政府和责任部门主要领导肩上,推动政府民生实事落地见效。推动工作有刚度。坚持立题有因、破题有道、解题有期,综合运用各种监督方式,打造监督闭环,让人大监督“长出牙齿”并“咬合有力”,真正督在关键点、督在要害处。今年,将从发挥专业代表小组作用、推动审议意见清单化两方面入手,以人大监督的刚性催生工作实效。

秉承人民至上理念,树牢践行全过程人民民主初心使命。扩大民主参与。深入实施年中区人大常委会(扩大)会议、街道议政代表会、镇街站所(部门)评议、专项工作评议、副镇长履职评议等制度,注重总结完善、提升成效,不断织密全过程人民民主向基层延伸的链条。广泛吸纳民意。加强代表同人民群众的联系,适应新发展需求在城市商圈、产业园区、乡村振兴产业链等经济动脉上增设代表联络站;推动“1+19+N”代表履职阵地综合化赋能、规范化运行、信息化提升,实现“群众常来、代表长在”;深入推进“人大有担当、有事找代表”专项行动,发挥3名驻区全国人大代表引领作用,更富实效组织动员五级人大代表亮身份、听民声、解难题、促发展;用好新南街道、瀛之志律师事务所等立法联系点,结合海州“红色物业”实践,为物业管理条例等立法项目提供群众声音和基层探索。加强人大常委会同代表的联系,实现主任接待代表日、常委会组成人员联系代表日等制度化,邀请代表参与执法检查、视察调研、列席常委会会议等活动,不断夯实常委会履职的民意基础。激发民主活力。连续5年向区委区政府提交年度代表建议分析报告,扩大区委区政府领导领办代表建议范围和数量,不断优化十步工作法、五办工作机制、闭会期间代表意见建议办理机制,着力提升代表建议办理实效。

(作者系连云港市海州区人大常委会主任)



回应人民关切 保障道路交通安全

——《江苏省道路交通安全条例》立法情况介绍和解读

● 夏锴煜 俞露

道路交通安全事关人民群众的切身利益,路畅人安是全社会的共同期盼。7月27日,省十四届人大常委会第四次会议修订通过《江苏省道路交通安全条例》(以下简称“条例”)。条例将于2024年1月1日起施行。条例共九章八十九条,从政府及部门职责,道路交通安全责任,车辆、驾驶人和乘车人管理要求,道路通行条件,道路通行规定,道路交通事故处理,服务与监管,法律责任等方面作出了规定。

立法背景:积极应对道路交通安全领域新问题新情况

我省高度重视道路交通安全工作,2003年10月全国人大常委会通过道路交通安全法之后,我省紧跟着就于2004年10月通过了《江苏省道路交通安全条例》,并先后于2009年、2011年、2012年三次修正。条例实施近二十年,为维护我省道路交通秩序,预防和减少交通事故,保护人身安全,保护公民、法人和其他组织的财产安

全及其他合法权益,提供了有力的法治保障。但是,随着经济社会快速发展,我省道路交通安全及管理出现了许多新情况,各地执法实践遇到了许多新问题,对依法治理道路交通安全提出了更高的要求。因此,迫切需要在贯彻落实道路交通安全法及实施条例的基础上,总结提炼我省成熟做法经验,积极应对道路交通安全领域的新情况、新问题,全面修订条例,进一步提升道路交通安全治理能力和水平。

修订条例是完善道路交通安全治理体系的需要。道路交通安全涉及多个领域,多部门协同共治的格局基本形成,但原条例所构建的道路交通安全治理体系已不适应我省道路交通发展及其安全管理的实际,传统管理手段方式与新形势新任务、群众新期盼新要求也不相匹配,需要进一步完善治理体制、提升治理效能。现行条例没有充分体现新修订的行政处罚法关于过罚相当原则的要求,对轻微违法、一般违法没有明确减免处罚,对易肇事肇祸、主观恶性大、群众深恶痛绝的严重违法行为处罚偏轻,需要根据上位法及时作出调整。

修订条例是保护人民群众人身财产安全的需要。迈入高质量发展新阶段,人车路等道路交通要素持续快速增长。截至2022年底,全省道路总里程近22万公里,高速公路通车里程近5100公里,注册登记的机动车近2500万辆,机动车驾驶人超过3300万人,人车路之间的矛盾凸显。近年来,道路交通安全形势逐渐趋稳好转,但道路交通事故仍然多发频发,2022年全省道路运输事故起数占各类安全生产事故总数的72%,重特大道路交通事故的风险依然突出。全面修订条例,进一步加强道路交通安全治理,是贯彻落实习近平总书记“始终把人民生命安全放在首位”“人民至上、生命至上”等系列重要指示的具体体现,是维护人民群众人身财产安全、公共安全的紧迫任务。

修订条例是应对道路交通安全突出问题的需要。道路交通安全,涉及道路规划、设计、建设、经营管理,车辆生产、销售、登记、检验,驾驶人教育培训,道路运输市场准入和行业监管等多个方面、各个环节,近年来相关工作都取得了长足进展、实现了规范管理。但是还有一些比较突出的问题,如道路交通安全设施不足、安全隐患突出的问题仍然存在;大中城市交通拥挤日趋严重,停车难、行车难的问题仍然凸显;交通参与者规则意识不强、文明素养不高,酒后驾驶、无牌无证、“三超一疲劳”、闯红灯等严重交通违法,不系安全带、抢行加塞、违规使用远光灯等交通陋习仍然高发。对这些问题,人民群众意见比较大,需要通过修改法规,从完善政府领导责任、部门监管责任、企业主体责任、车辆管理、设施建设、道路通行规定等方面作出全面规范。

立法过程:坚持为民立法,认真梳理分析群众关切和需求

立法是立法机关的重要职责,需要立法各参与方的专业知识,但不能成为立法机关和专业人士的“独角戏”,而应当是广泛反映各方诉求、充分体现各方智慧、统筹平衡各方利益的“大合唱”。在地方立法中践行全过程人民民主,通过广察民情、广纳民意、广聚民智,充分调动人民群众参与立法的热情,最大限度凝聚起人民群众的智慧 and 力量,是提高法规质量和立法效率的重要

举措和有效保障。条例提交一审后,法工委全文公布修订草案征求社会公众意见,委托13个设区市人大征求意见,通过基层立法联系点征求基层单位和群众意见,还征求了法制专业组代表和部分基层立法联系点、地方立法研究基地、立法咨询专家等各方意见。法制委、法工委会同监察司法委、公安厅,赴徐州、常州等地开展立法调研,听取常委会组成人员、人大代表、主管部门、乡镇街道、社区以及道路运输经营单位、快递企业、电动车生产企业、行业协会等各方面的意见和建议。

在征求意见和立法调研阶段,共收集到各方的反馈意见420多条。根据对各方意见的初步梳理,大家对条例修订草案的主要制度、主要内容总体上是肯定的,但也有一些意见比较集中,有的还是社会各方关注的热点难点问题:一是关于四轮低速电动车的生产、销售和上道路行驶的规范管理;二是关于邮政、快递、外卖等配送车辆,特别是邮政、快递专用电动三轮摩托车的规范管理;三是关于非机动车特别是电动自行车的通行管理,机动车和非机动车的停车管理;四是关于网约车、共享单车等交通新业态的发展与管理;五是关于自动驾驶汽车上道路测试、行驶及安全管理。这些意见反映了社会各方对这部立法的三个方面诉求:一是属于法律、行政法规的规定相对比较原则,在具体适用和执法实践中容易发生偏差,需要根据我省实际细化相关规定增强适用性可操作性;二是属于与人民群众交通出行密切相关、经常性遇到的热点难点问题,希望在法规中采取有效措施予以应对;三是属于交通领域新业态发展伴生的新情况新问题,需要采取前瞻性措施予以引导、规范、保障。

在征求意见和立法调研过程中,社会各方对机动车特别是四轮低速电动车的生产、销售和上道路行驶的规范管理问题给予了高度关注。为了广泛听取各界人士的意见,法制委、法工委会同监察司法委,于6月26日举行立法听证会,对“条例是否需要明确规定禁止生产、销售四轮低速电动车”“如果不明确禁止生产、销售四轮低速电动车,是否需要对其上道路行驶做出禁止性或者限制性规定”这两个重点问题进行听证。听证会遵循公开、公正、客观的原则,使持有不同意见的听证参加人有同等的机会出席听证会,并在听证会上享有平等的权利。参加听证会的11名陈述人、7名旁听人围绕听证内

容作了精彩的陈述发言和质疑辩论,深入分析了问题、直接表明了观点,还对条例的修改提出了建议。

主要内容:系统构建道路交通安全治理制度

一是积极构建交通安全综合治理格局。针对道路交通安全涉及部门多、环节多、链条长和管理职责不清、合力不强等问题,条例要求坚持人民至上、生命至上,遵循源头预防、协同共治、方便群众、依法管理的原则,构建政府统一领导、各部门协调联动、全社会共同参与的工作格局。同时,进一步明确各级政府的领导职责、部门的管理职责以及乡镇、街道、村居委的属地职责,细化媒体、学校等单位的道路交通安全宣传教育职责。

二是建立完善道路交通安全责任制。加强顶层设计,要求县级以上地方人民政府制定道路交通安全管理规划并组织实施,督促有关部门和单位落实道路交通安全责任,保障道路交通安全基础设施建设和科技研发应用等投入;明确公安机关交通管理部门、住房城乡建设、交通运输、应急管理、市场监管等部门的具体职责。细化完善了车辆所有和管理单位,道路运输企业,交通安全设施养护管理单位,机动车安全技术检验机构,车辆生产、销售、改装、维修、报废回收单位,机动车驾驶员培训机构等单位应当依法履行的道路交通安全的职责。

三是加强车辆、驾驶人和乘车人管理。明确机动车上道路行驶的登记管理要求,强调机动车经公安机关交通管理部门登记后方可上道路行驶;明确未经国家机动车产品主管部门许可生产、进口的机动车,不符合机动

车国家安全技术标准的机动车以及不符合国家标准的残疾人机动(道路型电动)轮椅车、电动两轮车等车辆,不予登记。进一步明确和细化驾驶机动车、非机动车上道路行驶的行为规范和载人、载物等要求。此外,还对机动车、非机动车的保险事项作出专门规定。

四是完善道路通行条件和通行规定。要求建立完善交通影响评价制度,优先发展公共交通,完善公共交通服务网络,方便城乡居民出行。加强行人过街设施建设,设置规范的警示标志、让行标志、减速设施,保障慢行交通通行空间,改善非机动车和行人交通出行环境。加强停车场(库)的规划、建设和管理,支持和鼓励配建、增建新能源车充电停车位。要求车辆、行人各行其道,明确和细化车辆进出道路、借道行驶、变更车道、会车让行、专用车道通行等车辆通行规范。支持交通新业态发展,对自动驾驶汽车的道路测试和示范应用、行驶管理、数据记录等作出规定,明确自动驾驶汽车在道路交通安全风险防范和应急处置方面的要求。

五是细化道路交通事故处理规定。要求县级以上地方人民政府组织有关部门制定道路交通事故应急救援预案,有关部门配备应急救援人员、车辆和必要的器材、设备,并定期组织演练。明确较大、重大、特别重大道路交通事故发生后,当地政府以及公安机关交通管理部门等有关部门应当迅速赶赴现场,实施紧急救援。条例还对医疗机构的及时抢救义务、道路交通事故社会救助基金的垫付追偿、道路交通事故赔偿责任的承担等作出具体规定。

六是优化为民服务措施。坚持以人民为中心,坚持从实际出发,要求公安机关交通管理部门公开办事制度、办事程序,推行一站式办理、预约办理等便民服务,通过互联网、移动终端等方式及时向社会公众提供道路通行情况、交通管控措施等交通信息服务,并明确可以通过互联网在线处理交通事故,细化交通事故快处快赔相关规定,让数据多跑路,让群众少跑腿。要求相关部门和单位按照规定共享道路交通事故处理相关数据信息,推动构建道路交通事故矛盾纠纷多元化解协同机制。要求依法办理邮政、快递专用电动三轮摩托车注册登记,保障其道路通行便利,为群众享有快捷安全的快递服务提供支持。



七是科学设置法律责任。遵循过罚相当、公正公开的原则,坚持处罚与教育相结合:一方面,明确对轻微违法行为不予处罚,对初次违法且危害后果轻微并及时改正的,可以不予处罚,采取教育方式纠正;另一

方面,对违反本条例规定的行为设定相应处罚,并对道路交通安全法及其实施条例规定的一些处罚作具体化,针对不同的违法行为合理设置处罚措施、明确具体罚款额度。

以法筑基 铺就平安路

● 邓东升

有安全的“行”,才能创造更美好的生活。近期,省十四届人大常委会第四次会议审议通过了《江苏省道路交通安全条例》(以下简称“条例”),旨在从源头上破解管理难题,完善管理空白和漏洞,防范安全风险,助推全社会共同营造安全、文明、和谐、有序的交通环境。

条例对于江苏省道路交通安全的主导作用主要体现在“三个新”:

助力交通运输“新发展”。道路交通安全管理工作是一项复杂的社会系统工程,需要构建“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的管理体制。条例突出源头预防,积极防范安全风险,规定了道路交通安全管理的范围、责任、处罚等方面的内容,创新了道路交通安全管理理念,更新了管理制度和管理规则,改革了传统的管理模式,丰富了现代管理手段,充分体现了依法、合理、科学、便民、以人为本的思想。条例的修订完善,进一步增强了道路交通安全工作的人性化,促进了交通管理的科技发展和信息服务,推动了交通安全工作的社会化,调动了各级政府,各职能部门和全社会参与交通安全工作的积极性,对推动我省道路交通管理与时俱进、助力中国式现代化江苏新实践有着深远的现实和历史意义。

构建多元共治“新格局”。道路交通安全管理环节多、覆盖广、综合性强,涉及多个职能部门共同参与、多方合作。针对长期以来管理职责不清、合力不强等难点问题,条例完善了政府领导责任和领导管理机制,明确道路交通安全委员会工作职责,道路交通安全部门监管责任和企业主体责任。围绕重大道路交通事故处

置,在交警、交通、道路经营管理单位协作基础上,明确县级以上人民政府和安监、交通、建设等部门应履行的职责和义务,更利于多方精准联动,高效联动,更好地提供应急安全保障服务,进一步提高道路使用效率,规范交通秩序,减少交通拥堵和交通事故的发生,提升道路安全畅行水平。与此同时,条例为公众提供了明确的法律依据和规范,使得大家能够更加清楚地了解在道路上的行为规范和安全要求。道路使用者和道路管理者各方的权责更加明确清晰。

推动智慧管理“新变革”。近年来,江苏逐步建设完善道路智慧化基础设施,打造五峰山大桥、京沪高速、盐射高速等智慧高速,启动视频加密工程,开展AI智能预警课题研究,整合“一路多方”协同管控平台,通过种种科技手段提升江苏交通安全管理水平。条例积极推进交通现代化发展,促进公路、铁路、航空等交通基础设施的建设,提倡使用交通监控系统、智能交通信号灯等先进的交通技术和设备,通过智慧化设施有效应用,提高交通运输的效率和安全性。抢抓数字化发展机遇期,根据道路等级、交通流量、安全状况以及交通管理的需要,按照国家标准在道路上设置和完善相应的交通设施。进一步强化道路交通管控的科技装备投入力度,努力实现主干道监控视频全覆盖,提高安全管理和预防预警效能,打通信息化工作平台,强化非现场执法,推动交通安全风险精准识别、快速干预,全方位监测道路交通状况,为道路安全管理插上“科技翅膀”。

(作者系全国人大代表、江苏交通控股有限公司董事长)

盐城人大：“小快灵”立法保障“救”在身边

● 胡平

“太好了，这项法规施行后，将会挽救更多的宝贵生命，也必将在促进院前医疗急救事业发展中发挥引领示范作用。”在得知省十四届人大常委会第四次会议审查批准了《盐城市人民代表大会常务委员会关于在公共场所配置自动体外除颤器的决定》(以下简称“决定”)后，盐城市盐都区红十字会秘书长王金海难以抑制激动的心情。

决定共 11 条，尽管“身材瘦小”，却蕴含了“大智慧”，诠释了盐城市人大常委会坚持“人民至上、生命至上”的价值理念、把宗旨意识转化为“对人民负责、替人民代言、为人民谋利”的制度安排，获得了全市人民的高度赞许。

科学规划布局 建立急救网络体系

据国家心血管病中心统计，我国每年发生心源性猝死人数高达 55 万人，平均每天 1500 人死于心脏骤停，每分钟就有 1 人因为心脏骤停突然倒地，这些意外有 87% 发生在医院外。这一组数字，无论是对家庭，还是对社会，都产生重大影响。“我们必须锚定全省立法精品示范目标，践行全过程人民民主理念，深入研究论证，确保这部‘小快灵’民生立法能够发挥‘大作用’。”盐城市人大常委会主任、党组书记王荣在立法精品培育工作座谈会上提出明确要求。

从民意中汲取立法智慧，让立法获得最大公约数，“开门立法”无疑是最好的方式。在决定起草过程中，通过“线上+线下”相结合的方式，组织 3 次全方面的意见建议征集工作，2.6 万多位市民和医疗系统职



工积极参与反馈；市人大常委会主任会议成员、法制委员会组成人员深入基层立法联系点，面对面倾听群众、人大代表、专家和社会各方面的意见，其中“在哪些公共场所配置自动体外除颤器(AED)”成为群众最关心的问题。

民有所呼，我有所应。立法起草工作领导小组开展专项调研，详细了解深圳、杭州等地的有关做法，认真研究《江苏省院前医疗急救条例》、国家卫健委配置指南等相关规定，明确了公交场站、养老机构、学校、医疗机构、旅游景区、政务服务中心和图书馆、博物馆、体育场馆等公共文化设施以及大型商超、大型农贸市场、大型宾馆饭店等人员密集场所配置规定，同时，安排一定数量的执法执勤车辆、船舶配置自动体外除颤器，抢抓黄金急救时间，最大限度满足公共场所心脏骤停患者救治需求。

一人难挑千斤担，众人能移万座山。在立法调研过程中，不少企业负责人表示，企业有责任也有义务保

障职工的生命健康安全。2020年12月18日,某健身中心通过使用健身中心配置的AED成功救治了一名心脏骤停运动者。“对于企业来说,配置AED是一件利人利己的好事。”健身中心负责人激动地说。为此,决定提出了建立政府主导投入与社会捐赠、场所单位自行购置相结合的模式,鼓励自然人、法人和非法人组织积极捐赠,并且可以留名纪念,让更多社会力量参与院前医疗急救体系建设。

注重宣传培训 鼓励全民互帮互救

“对于AED有什么用、怎么用,不少市民还缺乏深入了解,建议加强AED宣传培训工作,让社会公众熟练掌握急救知识技能。”盐城市人大代表、阜宁县人民医院院长计成卓在座谈会上提出了自己的想法,并给出了专业的解释,“心脏骤停发生后的1分钟内,应立即实施心肺复苏和运用AED开展急救,抢救成功率可达90%;每延误1分钟成功率下降10%,如果超过10分钟才开始抢救,患者的死亡率几乎为100%。”

在盐都区大纵湖旅游度假区内,红十字会志愿者拿出AED设备,根据语音提示,现场教授群众学习操作,不少群众拿出手机拍摄,表现出强烈的学习意愿。据盐城市红十字会负责人介绍,自2012年起,全市红十字会系统深入开展公益性应急救护培训工作,每年培训救护人员1万人次以上,普及培训10万人次以上,今年将“AED+心肺复苏技能培训”作为重点,在4A级景区全覆盖的基础上,推动应急救护知识培训进机关、进企业、进学校。

为了让在公共场所配置的AED真正发挥“救命神器”的作用,提高群众自救互救能力,决定针对“不熟悉、不会救”等问题作了系统规定,明确了卫生健康主管部门、红十字会开展急救培训、宣传普及等相关职责,通过新闻媒体加强公益宣传,要求配置单位组织人员参加

AED使用、维护和相关急救知识技能培训,鼓励志愿者、志愿服务组织和社会公众参加培训,努力形成“人人懂急救,人人会急救”的浓厚氛围。

明晰法律责任 弘扬正确价值导向

“‘救还是不救’从来都不是一道选择题,一犹豫,几秒钟就过去了,心肺复苏的黄金救治时间只有四分钟。”具备急救知识的黄先生在马拉松赛事中,运用AED成功救治了一名心脏骤停患者,他告诉记者,“换作是其他人,也会做同样的事情。”

在法规起草过程中,有部分市民表示,如果因为使用AED进行善意救助造成心脏骤停患者损害的,既可能要承担法律责任,也会承受各方面的指责。盐城市人大常委会副主任周键云认为,除了补齐“有设备、会急救”的短板,让施救者没有后顾之忧也是决定需要重点关注的地方。

为了进一步弘扬社会主义核心价值观,鼓励社会公众见义勇为,根据《中华人民共和国民法典》第一百八十四条的规定精神,决定鼓励公众使用自动体外除颤器对心脏骤停患者实施紧急现场救护,对善意救助人不承担民事责任作出明确规定,帮助社会公众消除顾虑。江苏广泽律师事务所主任王伟表示,“法规条文从立法层面为见义勇为者保驾护航,鼓励做好人、倡导做好事,对于形成良好的社会风尚、提升社会文明水平将产生积极作用。”

民生无小事,枝叶总关情。这项决定是全国相关领域的首部地方性法规,是市人大常委会2023年度设区市立法精品培育工程,也是盐城市获得地方立法权以来的第一部“小快灵”立法,对于进一步完善全市院前医疗急救体系、保障人民群众生命安全和身体健康、推进健康盐城建设意义重大,也成为盐城市人大常委会坚持立法为民的又一生动缩影。

18部地方性法规“回头看”

——镇江市人大常委会立法工作综述

● 卜晓放

如何以良法促进发展、保障善治,是立法人一直在探索和实践的时代课题。秉持“法律的生命力在于实施”理念,镇江市人大常委会将“18部地方性法规回头看活动”列入今年工作要点,在全省率先对本市现行全部法规实施情况进行集中执法调研,并于5月底召开中期推进会。自行使地方立法权以来,镇江市人大常委会始终坚持高质量立法工作理念,不断健全地方立法机制,规范地方立法活动,持续提高地方立法质量和效率。

强化新思想引领,增强工作担当

地方立法必须牢牢坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,通过高质量立法贯彻新思想、实现新作为。

以新思想激发责任。“小智治事,中智治人,大智立法”,当今立法的目标已经不仅是实现法律制度完备,更要求能够发挥对经济社会发展的引领、推动和保障作用,能够满足人民日益增长的美好法治需求,能够符合治理体系和治理能力现代化的需要。镇江人大坚持“良法善治”的使命担当,早在行使立法权之初,就推动市委在全省设区的市首家出台《关于加强地方立法工作的意见》,第一时间落实并形成立法重大问题向党委请示报告的常态化、制度化机制,确保立法工作紧跟市委决策、紧贴民心所盼、紧扣治理之需。

用新思想指导实践。新时代立法工作强调践行全过程人民民主,为人民立法,依靠人民立法。镇江人大坚持站在群众立场上想问题,尤其在《镇江市电梯安全



管理条例》《镇江市住宅物业管理条例》等民生领域立法中,摒弃“重管理轻服务”“重约束轻引导”的惯性思维,既从规范行政行为的角度考虑,也多在增进群众福祉方面把握。民主立法方面,去年镇江人大在全省率先出台《关于在立法中深入推进全过程人民民主的实施意见》,为进一步坚持和发展全过程人民民主提供了制度遵循,促使立法工作“飞入寻常百姓家”。

向新思想寻策问道。推动高质量立法,必须坚持从新思想中汲取营养、探索智慧、寻找方法。镇江人大立法工作的一个鲜明特征,是紧跟“共抓大保护,不搞大开发”的长江经济带发展理念,2017年出台国内首部长江岸线资源保护地方性法规《镇江市长江岸线资源保护条例》,去年又与南京、马鞍山人大共同出台全国首例对单一物种的跨省域协同立法《关于加强长江江豚保护的決定》,今年还将《关于促进和保障世业洲生态建设的決定》作为调研项目开展探索。

力求精细化操作,提升立法质效

唯有精细化工作才能有精品立法,用“绣花功夫”才能让地方立法更具有针对性、操作性和实效性。

立足镇江实际,突出地方特色。坚持地方特色是实现高质量地方立法的必经路径。镇江人大注重立足本地实际推动立法工作,2015年出台了省内新获立法权城市的首部法规《镇江市金山焦山北固山南山风景名胜区保护条例》,获评“省第三届十大法治事件”,2016年制定《镇江香醋保护条例》擦亮“醋都”城市名片,2017年出台《镇江市非物质文化遗产项目代表性传承人条例》获文化部非遗司肯定,此后还颁布《镇江市山体保护条例》《镇江市历史文化名城保护条例》,着力描绘镇江“山水花园名城”法治画卷。

注重调查研究,找准问题对策。镇江人大不断完善草案公开征求意见和反馈机制,通过进社区访企业、深入一线、座谈论证、网络征求建议等形式,不拘一格拓宽公众参与立法渠道。注重发挥立法联系点的桥梁纽带作用,2018年将原有的12家立法联系点调整并扩充至21家,覆盖全市各板块各重要行业,充分通过联系点的“立法直通车”功能,与热心群众和基层一线开展“零距离”互动、面对面交流活动,听民情、聚民智、解民忧,因地制宜、因时制宜作出最正确、最合理、最科学的立法决策。

善于从“小”入手,做到务实管用。近年来,镇江人大聚焦特定领域具体问题,积极探索“小切口”“小快灵”立法实践,增强立法的刚性、确定性和可操作性。2021年出台《镇江市扬尘污染防治条例》,条例不分章节共十九条,助力“打赢蓝天保卫战”;同年与南京人大协同制定出台了《关于加强跨市域轨道交通运营和执法管理若干问题的决定》,有针对性地解决宁句城际轨道句容段的法律适用问题。此外,镇江人大将《镇江市未成年残疾人保障规定》列入今年立法项目,从未成年残疾人这一小群体入题,以期通过地方立

法来关注、关心、关爱未成年残疾人的生活、发展状况。

坚持整体性协同,凝聚更强合力

镇江人大多年实践证明,只有在市委领导下协同作战,立法思路才能更清晰、重点才能更突出,才能拧成一股绳、下好整盘棋。

注重坚持党的领导和守正创新的关系。镇江人大坚持党的领导是做好立法工作的根本保证,做到对市委相关意志的及时转化,立法内容上既符合党的方针政策、上位法规定和市委决策部署,也善于落实全国人大、省人大关于推进创制性立法的要求,从实际出发进行制度设计。立法程序上严格做好立法重大事项向市委报告制度,在此基础上,守好方向的正,创出特色的新。

注重人大主导和政府部门主体的关系。镇江人大坚持主导的步子要稳,主动指导、积极参与、身体力行,做到对立法全过程的把控。特别是起草阶段,人大相关委员会、法工委提前介入,发挥好方向指引、进度把控、统筹协调的支持作用,与司法局、牵头部门等共同做好工作推进,力争将主要问题和解决办法明确在起草阶段。

注重用好内力与巧借外力的关系。在加强队伍力量方面,镇江人大连续5年在省内外高校举办覆盖市县两级人大、政府系统以及立法联系点等人员的立法培训班;去年6月,依托法工委在全省设区市中首家成立了市法学会立法学研究会,进一步增强了全市立法理论和实务力量。在推动各方参与方面,注重相关领域人大代表、政协委员的意见建议,广泛凝聚共识;注重发挥辖市区人大、政府的纽带作用,支持其积极配合市级层面立法调研;注重理论实务专家的专业意见,发挥第三方专家团队的智库作用。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,镇江人大将认真贯彻落实新修改立法法提出的更高要求,履职尽责、守正创新、勤勉担当,努力创特色精品法规、行管用有效之法,持续为中国式现代化镇江新实践贡献更多法治力量!

看人大如何助力做好“土特产”文章

● 本刊记者 杨昕晨

一方水土养一方人,也养一方“土特产”。口感清甜的阳山水蜜桃,汁水四溢的东台西瓜,果实饱满的丁庄葡萄……盛夏时节,江苏各地特色农产品纷纷上市,为炎热酷暑带来了满满清凉。

这些具有地方特色的产品都有一个通俗的名字——“土特产”,既是独具魅力的地理名片,更是当地百姓增收致富的有力抓手。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。习近平总书记在去年年底召开的中央农村工作会议上指出,要落实产业帮扶政策,做好“土特产”文章。江苏作为农业大省,如何大力发展乡村特色产业,为建设新时代鱼米之乡奠定坚实基础?7月26日,省十四届人大常委会第四次会议听取和审议了省政府关于乡村特色产业发展情况的报告,助推我省在产业高质量发展上继续走在前列。

念好“土”字诀 做足优势资源开发文章

“土特产”一头连着增收致富、乡村振兴,一头连着满足人民对美好生活的需要。为了做好审议前的准备工作,摸清全省乡村特色产业发展现状,7月19日至20日,省人大常委会副主任魏国强带队赴宿迁市调研。通过考察沭阳县扎下镇、颜集镇花木产业和电商销售发展情况,到宿豫区大兴镇走访食品加工企业,调研组一行了解了地方特色产业发展总体情况和经验做法。

此次会议上省政府关于乡村特色产业发展情况的报告、省人大农业和农村委员会提交的调研报告显示,近年来我省特色产业规模不断扩大,各地依托生态类型多样、生产条件优厚、农耕文明悠久的资源优势,扶持壮大优势产业,大力发展乡村新产业新业态——

种养业产值稳步提升,79个种养产品进入全国乡土特色产品典型名录,淡水渔业产值连续多年居全国第一;获批建设中晚熟大蒜、苏系肉鸡、小龙虾和稻米等4

个国家优势特色产业集群以及71个国家农业产业强镇项目;创建中国特色农产品优势区12个、省级特色农产品优势区32个……

“土特产”之“土”,源自一方水土,其中既包含着味觉视觉的感官需求,也蕴含故土乡愁的精神慰藉。立足本地乡土资源、放大优势效应,才能既有让人口耳相传的好口碑,也有令人“回味无穷”的辨识度。

调研发现,我省特色产品资源利用水平还有待提高。“下一步将用活乡土资源,壮大特色产业。”省政府报告提到,将充分挖掘、用活用好乡村的山水草木、传统手工艺、民俗文化,开发农业产业新功能,增加农业生态产品和服务供给。

在省人大农业和农村委员会主任委员陈杰看来,有关部门还要抓好“科学统筹”“主体培育”“系统推进”三方面工作:指导县乡立足区位优势,精准找到乡村“特色”在何处;深化农村改革,完善相关政策,加大新型农业经营主体扶持力度,充分释放主体动能;加大统筹落实力度,要认真协调、协调到位,推动多部门联动,加快建设新时代鱼米之乡。



打好“特”字牌 做活地方特色挖掘文章

江苏地处南北过渡地带,农产品种类丰富,发展乡村特色产业具有独特的优势。所谓“特”,是人无我有,更是人有我优,是能给出去的“金名片”,也是立得住的“金招牌”。

多方取经方能开拓思路。为了深入了解其他省份发展特色产业情况,6月4日至11日,魏国强率队赴广西壮族自治区开展相关调研。“发展乡村特色产业,做好‘土特产’文章,关键要因地制宜,发挥本地特色优势,借助农村电商平台,大力培育特色产业;重点要打造品牌,把特色产业转化为特色品牌,提升产业的辐射带动力,把产业增值收益更多留在农村、留给农民。”魏国强说道。

省政府报告表示,将立足地域特色,拓展增值空间,推动乡村特色产业“从小到大、从大做强”,打造更多有特色、有认可度、有竞争力的“金名片”,把“好资源”转化为“好品质、好品牌”,让“土特产”的金字招牌换来真效益。

如何持续打造具有“含金量”的地方特色品牌,审议时,不少委员表达了自己的看法——

“要花大力气提高品牌知名度和影响力,品牌不在多,而是要在名气上下功夫。”省人大农业和农村委员会副主任委员孙春雷结合自身参与调研了解到的情况提出建议,希望加强省级层面的政策设计,细化乡村特色产业的规划布局,引导不同地域错位发展,在特色上做文章,做出名气来。

泗阳县宿有千香水产养殖专业合作社理事长钱晓红委员认为,“特”应体现全国市场的地域差异化竞争,建议重视品牌创建、引领作用,围绕“一个单品、一个爆品、一个形象设计、一个传播口号、一个内涵故事、一个宣传文案”,推动品牌产品对农业主导产业的全覆盖。

唱响“产”字歌 做好产业链延伸文章

做好“土特产”文章,还需推动乡村产业全链条升级,增强市场竞争力和可持续发展能力。当前,乡村产业竞争不再是单一的产品竞争,而逐步走向全产业链竞争。如何打造出链条更完整、业态更多元的“土特产”,江苏不少地区已经开展了有益尝试——

南京市浦口区以兰花塘高标准农田为标杆做精智

慧产业链,打造“浦食浦味”区域公用品牌;

海安里下河地区探索实施“支部+专业文旅公司+农户”模式,发展生态观光、休闲康养、有机食品等绿色产业,农副产品通过“党员助农”直播间售卖至全国各地;

……………

为了进一步延伸产业链、强化产业集聚效应、放大我省产业优势,省政府报告表示,将实施农业全产业链高质量发展三年行动,建成一批特色鲜明、链条完整、主体众多、农户参与度高、增收带动力强的农业全产业链,并大力推进国家农业现代化示范区、国家农村产业融合发展示范园、省级农业现代化先行区和现代农业产业示范园建设等。

现代农业园区是现代农业发展的重要载体和抓手。省人大农业和农村委员会委员张忠文认为,应加快现代农业园区立法,为乡村特色产业发展提供法治保障。“建议学习借鉴外省先进做法,通过立法来明确政府和部门的基本职责,强化统筹协调、服务保障、规划建设、运营管理,加大政策支持力度,提升园区管理的规范化、法治化水平。”

聚焦深层次推动产业融合,江阴市华士镇华西新市村党委书记、村委会主任吴协恩委员表示,要围绕农业特色主导产业,支持农业龙头企业转型升级,因地制宜培育发展一批以龙头企业为引领、农民专业合作社为纽带、家庭农场为基础的农业产业化联合体,加强产业链整合和供应链的管理,形成一批规模集中连片、竞争优势明显、抗风险能力较强的特色产业集群。

明确任务后谁来干?产业要振兴,人才很关键。省人大农业和农村委员会建议省政府及相关部门要强化人才支撑,加强政策激励,鼓励依托高校和职业院校定向培养相关技术人才,指导地方编制引导目录,鼓励返乡下乡创新创业。

当我们行走他乡,常常会因听到相似的口音而回想起故乡的点滴,常常会因尝到熟悉的味道而被勾起思乡之情。“土特产”是一片土地风俗人情的独特标志。相信在法治力量推动下,在各方共同努力下,江苏的“土特产”文章会越做越好,将会有更多有影响力的品牌畅销国内外,让每一个在外打拼的江苏游子都能感受到故土的温暖,让农业成为有奔头的产业,让农民成为体面的职业。

民生实项目全链条监督实施办法“诞生记”

◎ 杨捷

入夏的南通,热风拂面。同样热腾腾的,是南通市第十六届人大常委会第十次会议现场。近期,《关于践行全过程人民民主、推进民生实项目全链条监督的实施办法(试行)》(以下简称“办法”)经会议表决全票通过。该办法是全省首部关于加强民生实项目全链条监督和全过程人民民主的实施办法。全过程人民民主的精彩画卷将在南通市民生实项目监督领域徐徐展开。

百件民生实事:一枝一叶总关情

群众的冷暖疾苦、急难愁盼都应该成为代表心头最大的牵挂。

南通市人大常委会以“八个一百”专项活动为抓手,深入推动“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动在江海大地如火如荼开展。作为“八个一百”专项活动之一的“助推百件民生实事”,围绕人代会票决的民生实项目和群众关注的热点难点问题,指导代表深入群众、深入基层调查研究,听真话、察实情,强跟踪、促进度,助力解决人民群众急难愁盼问题。南通市人大常委会党组成员、秘书长朱进华在谈到推动百件民生实事时提出,要以群众需求为出发点、以群众所盼为攻坚点、以群众满意为落脚点,把民生实事办到群众心坎上。

凡事预则立,不预则废。如何推动百件民生实事有序有力实施?一张百件民生实事年度工作安排表,清晰地又将任务细分到月,制作民生实项目网格图、按季度报送民生实项目进展情况、协调解决推进中的有关困难和问题……做到了月月有任务、季季有特色、全年有成效。

南通市、县两级人大梳理汇总民生实项目共132件,其中南通市本级20件、海安20件、如皋12件、如东10件、启东10件、崇川30件、通州10件、海门20件。项



目内容涵盖中小学安装空调、基层医疗卫生机构提标建设、15分钟医保服务圈建设、改造提升互助养老睦邻点、实施“就在南通”行动增加就业岗位、老旧小区改造、农村生活污水设施治理、改造农村公路危桥、停车设施建设……既有涉及经济社会发展大局的“民生大事”,又有百姓天天有感的“身边小事”。民生实项目网格图,将所有项目分解到网格,人大代表主动进网格,实地督导项目进度,助推民生实项目按时保质保量完成。

实事要办好,制度不可少。在推动百件民生实事过程中,南通市人大常委会领导意识到,亟需从制度层面将全过程人民民主贯穿于民生实项目的征集、决策、实施、监督、评价等环节,规范民生实项目监督流程,打造民生实项目全链条监督机制。

酝酿建立民生实项目监督制度由此启动。

数次调研易稿:一字一句显责任

制定接地气、行得通、真管用的制度,离不开深入细

致的调查研究。南通市人大常委会调研组从3月开始调研民生实项目全链条监督工作。通过调研了解到,目前,全省各地人大只出台了民生实项目票决办法,一些兄弟市人大还出台了民生实项目监督方案或实施意见,关于民生实项目全链条监督的实施办法还没有。调研组认为,实施办法更具规范性和可操作性,制定办法十分必要。

在市人大常委会分管领导的亲自主持下,调研组从4月开始起草办法初稿。起草过程注重把握四大原则:坚持政治性,坚持党的领导,使民生实项目的监督工作始终在市委全面领导和市人大常委会党组领导下进行;坚持延续性,充分吸收南通市人大在民生实项目监督过程中的实践经验;坚持可操作性,用明确的条文将民生实项目的各个环节执行主体、任务内容等表述清楚,确保具有很强的可执行性;坚持规范性,按照办法的相关要求起草,语言表述做到规范、精练,并请法工委进行合法性审查。

监督法、代表法等法律的相关规定,省委、省人大有关文件的具体要求,本地经验做法,外地创新举措,这些都为办法起草提供了重要依据。结合南通实际,起草组仔细推敲框架结构、提炼指导思想和工作原则、反复琢磨文字表述,历时一个月,初步形成了征求意见稿。

南通市人大社会委主任委员沈红星强调,“民生事,无小事。起草组以精雕细琢的标准完成征求意见稿,接下来,更要用精益求精的态度去对待修改。”5月上旬,起草组开始征求市人大常委会领导、专职委员、市政府及有关部门、市人大常委会各委室、各县(市、区)人大常委会、市人大社会建设委委员等六个方面的意见建议。大家群策群力,提出许多建设性意见,共同对框架结构和内容进行反复修改。“要体现对跨年度实施的民生实项目监督”“应补充经票决确定的跨年度民生实项目,不再列入下一年度候选项目重复票决”“应在‘实施效果、社会效益得到群众认可’的‘群众’之前加上‘绝大多数’”……起草组共梳理吸收50余条意见建议,先后修改7稿。

一次次深入调研、一场场充分讨论、一遍遍精心修改,一字一句、一条一款的斟酌研究和修改完善都凝聚

了集体智慧,体现了责任担当。

整部实施办法:一章一节重民主强监督

办法的出台,是开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的成果体现,是践行全过程人民民主的具体行动,是提高民生实项目质效的客观需要。

办法共七章26条,把全过程人民民主理论和全链条监督要素贯穿其中。“从时间、流程、深度看,事前通过民主知情、民主表达、民主协商进行民主决策;决策后,通过民主参与、民主管理、民主监督、民主评议实现全流程民主。”南通市人大社会委副主任委员赵京平谈起了对全过程人民民主理论的理解和办法对该理论的运用。

办法全篇充满了全过程人民民主实践创新的气息。总则强调要践行全过程人民民主,明确坚持党的领导、以人民为中心和突出效果导向的基本原则。民生实项目征集、确定、实施、监督、评价等五大环节分别单独成章,“项目征集”充分展现了民主知情、民主表达、民主协商;“项目确定”体现了民主决策的过程;“项目实施”折射了民主参与和民主管理的进步;“项目监督”“项目评价”分别对应民主监督和民主评议。附则明确了民生实项目的宣传报道事项,不断提升民生实项目知晓度,扩大人民群众的知情权。

办法全篇彰显着全链条监督的刚性和韧劲。为推动民生实项目高质量落地,办法强调全面压实全链条监督机制,通过市人大常委会领导牵头督办、相关专工委分工督办、专业代表小组挂钩督办等机制,运用日常监督、专题督查、专项监督、听取和审议专项工作报告等多种监督手段,做到项目“件件有监督”、专工委“月月有督办”、代表“人人有任务”,构建了完整、高效的闭环监督体系。

南通市人大常委会常务副主任、党组副书记庄中秋明确要求,要围绕保障改善民生,在事关群众切身利益的热点难点问题中选择监督重点,加强对民生实工程实施情况的监督,推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

“两官”评议：公正司法“晒”在阳光下

“今年的‘两官’履职评议，确定了8名员额法官、4名员额检察官为评议对象，目前已完成自查自评工作，评查组将开展旁听庭审、案卷审查等工作，切实查准问题、评出成效，增强‘两官’司法为民意识，提高司法办案水平。”日前，在宿迁市宿豫区人大常委会主任会议上，内司工委主任徐超谈到“两官”评议工作开展情况时说。

近年来，宿豫区人大常委会在人大司法监督领域积极创新，在全市范围内首次开展法官、检察官履职评议工作，增强人大司法监督实效。

“四项审查”筑牢监督基础。区人大常委会把好法官、检察官任前的资格审查、考察审查、知识审查、会议审查四项关口，确保任命一个，成功一个。今年4月，区法院、区检察院向人大常委会提请了5名同志任职议案，人代联委会同内司工委依照《中华人民共和国法官法》《中华人民共和国检察官法》等法律规定，对提请任命人员政治素质、业务水平、任期、回避等内容进行审查。审查后，由人代联委向主任会议报告审查情况，主任会议决定提请区人大常委会会议审议，5名同志顺利通过任职。

“四评四公开”突出监督重点。区人大常委会通过自查自评、调研查评、会议审评、满意度测评和评议对象公开、内容公开、步骤公开、结果公开“四评四公开”方式，推动评议工作取得实效。为确保评议结果客观

真实，区专门成立“两官”履职评议工作领导小组，通过实地查看、旁听庭审、约谈走访等多种方式，全方位、多角度“把脉”被评议对象的履职情况。2022年，宿豫区人大常委会先后对13名员额法官、员额检察官进行履职评议。被评议“两官”向人大法制委员会述职并接受专业人员的测评，根据得分情况确定评议对象履职情况为：满意、基本满意、不满意三个等次，并逐人给出分值。在此项评议中，被评议对象的满意率均为“优秀”等次。

“四个为主”创新监督模式。区人大常委会探索采用“人大为主导、单位为主责、专家为主查、小组为主评”的“四个为主”评议模式，由区人大法制委员会负责统筹协调履职评议工作，具体工作由常委会内司工委和“两院”履职评议工作小组共同承担。同时，邀请区内外法律专家参与旁听庭审、案卷审查等工作，形成专业报告。区人大法制委员会组织听取或书面审查被评议对象的述职报告和审议“两官”考评委员会提交的评议建议，决定评议档次。这既保证了履职评议工作的评议主体层次，又简化了常委会的工作程序，科学简便权威高效。

“四个满意”力求监督实效。履职评议工作开展得如何，关键要看被评议对象是否让区委满意、单位满意、个人满意、人民满意。宿豫区人大“两官”履职评议与“两院”内部绩效考评和年度考核等工作做到有机结合，充分发挥履职评议的应有作用。同时，依法纠正司法工作中存在的问题，此项评议过程中发现的20多个问题全部得到有效整改，切实增强监督的实效性。

始于监督评议，终于司法为民。下一步，宿豫区人大常委会将认真总结经验，纵深推进法官、检察官履职评议工作常态化、规范化、制度化，不断加强对法检两院工作的监督，让公正司法“晒”在阳光下。

（徐超 唐瑞典 朱祉东）



代表评议为高质量发展赋能添力

组织人大代表对政府部门工作进行把脉问计,既是监督更是支持。海安市人大充分发挥各级人大代表在高质量发展中的重要作用,紧扣全市工作大局,找准人大工作的切入点、着力点,确保评议活动上下联动、同频共振。

动员下去、响应起来。市委决策推进到哪里、人大工作就跟进到哪里、代表作用就发挥到哪里。经市人大常委会主任会议充分研究和酝酿,并报市委同意,确定了市生态环境局、科技局作为重点被评部门。制定并印发《海安市人大常委会2023年评议市政府部门工作实施方案》,建立评议工作领导小组和两个专项评议组,市人大常委会负责人牵头相关委室联系挂钩区镇,全程指导评议活动的开展。

“本轮评议工作时间跨度长,要求高……”启动前,市镇联动召开动员会,就评议工作作专题部署。一方面强化代表履职意识,引导代表充分认知“人大代表身份不仅是一份荣誉,更是一份责任”,更好激发代表依法参与评议工作的主动性和创造性;另一方面提升代表履职能力,印发工作手册,让代表有针对性地了解被评部门工作内容、业绩成果,更好帮助指出问题、分析问题、提出建议。动员会后,全市各级代表闻令而动,主动投身基层调研第一线。

下沉下去、征集上来。结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,评议工作领导小组及专项评议组率先垂范,认真用好调查研究的“传家宝”,既扎实地“调”,更科学地“研”。5月中旬,市人大常委会主要负责人带队,分片召开专题座谈会,实现10个区镇调研全覆盖。活动中,围绕评议方案中12个方面的内容,有针对性地听取多层面、多领域的评议声音,全方位掌握真实情况,收集到了一批“接地气”“冒热气”的意见建议。

充分发挥代表主体作用,把“评”的主动权和“议”的话语权交到广大代表手中,融合运用多种评议形式,将全过程人民民主贯穿到评议工作各个环节。大公镇

人大、雅周镇人大、人大隆政街道工委分组组织代表走进污水管网提升泵站、饮用水源备用取水口、高新技术企业等地视察调研,将评议意见的收集地从会场延伸到田间、车间、农家小院……每到一处,人大代表都与企业主、被评部门服务对象等促膝而谈,征集社情民意,获取第一手资料。

听取进去、行动起来。“我们希望,在开展‘创新创业在海安’等活动时,可以分行业、分领域,组织龙头企业、示范企业等开展‘深度论坛’,共同探讨行业领域的科技潜能和合作可能。”城东镇人大代表赵学伟在评议座谈会中提出。契合代表意见建议,今年,海安首次将“创新创业在海安”和“两院专家走进海安”两大活动合二为一,举行了高端装备、节能环保,机器人及智能制造、新一代信息技术、现代医药及大健康,新材料、高端纺织,现代建筑、现代家具、粮食物流,现代农业、现代丝绸5个专场科技成果发布会,为企业共享、合作搭建起桥梁,让科技力量在奋力打造“科创新城”中注入强劲动能。

“整改阶段是评议工作最为关键的一环。全市各级人大代表要对照‘牢记嘱托、感恩奋进’学习实践活动要求,在评议工作取得良好开局和阶段性成效的基础上,一以贯之抓实评议整改阶段的跟踪督办,全力推进全市生态环境、科技创新工作再上新台阶,着力提升人民群众的获得感和满意度。”海安市人大常委会主任、党组书记张亚曦说。

(张琴)



“生命至上”答卷人

——记省人大代表邵蔚

● 魏娜 金静

每天早上7点半之前准时出现在办公室,每半小时安排一次工作,每两周下一线查房……这是省人大代表、南京市中西医结合医院院长邵蔚高速运转的工作频率。

老同事们戏称她“不是打了鸡血,是打了凤凰血”,新同事在与她面对面交流之后立马成为忠实“粉丝”。从医三十多年,她先后荣获南京市三八红旗手、南京市卫生健康系统安全生产先进个人、民盟全国先进个人、远大杯全国十佳医院后勤院长、江苏省医院管理工作先进个人等称号。

术业专攻 真抓实干助力健康中国

1987年,学习儿童保健专业的邵蔚进入南京中西医结合医院工作,三十多年的从医生涯,让她成为一名“多边形战士”。从最初的单位到南京市第二医院,从门诊部主任到院长助理,从副院长到院长,邵蔚分管过很多工作,临床、基建、总务、信息……成为人大代表后,在不同岗位上的历练使她有了更开阔的思路,提出了许多专业的建议。

5月29日,江苏省首个医疗卫生专业四级人大代表联络站召开座谈会,对《南京市中医药传承创新发展条例(草案)》征求意见建议。会上,邵蔚表示,现在大部分的中草药面临着价格偏低、利润空间小、企业生产意愿不高的问题,希望条例能在加大中医药扶持力度等方面作出规定。

这份建议,也与她如今的工作密不可分。今年2月,邵蔚离开了奋斗14年的南京市第二医院,回到了最初工作的地方——南京市中西医结合医院担任院长。履新的5个多月里,大力推动医院发挥自身优势,发展

“一老一小”路线特色医疗。此外,她还与市内多所养老院联动,推进“医联体”发展。“我们与玄武区的16家养老院都签订了‘医联体’协议,未来希望能在全市推广。”依靠“医联体”制度,医院定期派出医生、护士,到各个养老院走访、坐诊,为老人们提供医疗服务。“我现在每天坐地铁上下班,院里分配给我的车,都用来接送去养老院问诊的同事。”邵蔚笑着说。

无私奉献 人道主义精神熠熠生辉

在邵蔚获得的众多荣誉里,尤其令她自豪的莫过于一份“抗疫成绩单”——

2003年非典暴发,带队镇守南京东大门,实现“零感染”的目标;

2015年埃博拉病毒在非洲肆虐,带队奔赴非洲塞拉利昂,实现“打胜仗、零感染”的目标;

2020年,在南京市第二医院汤山分院,担任新冠疫情狙击战的院感控制及消毒隔离组组长,共收治确诊病例93例,成功实现“病人零死亡、医务人员零感染”的目标。

……

今年5月份,中国(江苏)第四批援塞医疗队相聚庆祝胜利归来八周年。回想往事,邵蔚说,那是一段终生难忘的经历。

作为副队长,邵蔚当时负责医疗队的后勤和安全。塞拉利昂夏季室外温度高达五十多摄氏度,病房也没有安装空调,“我们规定医务人员进去不能超过一个小时,不然不仅有晕倒的可能,防护服也会因为湿透达不到防护效果。”为了做好保障工作,邵蔚积极与当地大使馆、中资企业、中国商会联系,请求协助。“还有精神



上的压力——面对死亡，你不恐惧是不现实的。”每天下班后，邵蔚便组织大伙在住宿区内开展各项运动，调节队员们的紧张情绪。援塞近两个月，她与42名队员并肩作战，共收治了80例疑似病例，成功救治4名重症埃博拉患者，得到了当地人民的尊敬和爱戴。“每当贴着中国国旗的班车驶过时，当地的老百姓都会行注目礼。”虽然风险不小，但身为一名中国医务工作者，邵蔚更感觉到一种自豪。2015年11月，在人民大会堂举办的表彰大会上，她被评为“埃博拉出血热疫情防控先进个人”。

勤问民生 用行动书写履职担当

“《江苏省‘十四五’新能源汽车产业发展规划》《江苏省新能源汽车充(换)电设施建设运营管理办法》，对充电桩设置数量和地域都有所考虑，但实际情况难以缓解‘里程焦虑’。”今年初的省人代会上，邵蔚向大会提交了“关于优化新能源汽车充电桩布局和建设，促进新能源汽车推广的建议”。连续两届当选省人大代表，履职经验丰富的她，也更加关注政府的民生实事，更加注意倾听身边的群众诉求。

作为一名燃油车主，为了能够亲身体会新能源汽车车主的“充电焦虑”，邵蔚专门借用了一辆新能源汽车，亲自驱车200多公里，从南京开到盐城，一路测量、复核沿途充电桩设置是否合理、辐射面是否广泛等。她还实地走访了南京市内各大五星级酒店、大型商场等众多停车场所，发现包括“缓充标识不明显”“无法使

用的老旧充电桩却仍显示可用”“已经充电结束的车辆依然长期占用充电位”等问题，最终汇总成详实的调研数据。6月20日下午，省人大常委会召开新能源汽车充电设施建设代表建议督办对接会。会上，邵蔚就自己提出的建议作了发言。

关注民生，更要助力解决民生问题。邵蔚不仅承担“发言人”角色，更当起了实事落地的“中间人”。几年前，源于邵蔚提出的代表建议，钟阜路某小区被纳入老旧小区改造名单，但囿于经费有限，改造方与小区居民一直无法就改造内容达成共识。无奈之下，社区居委会主任再次找到邵蔚，希望她能以人大代表的身份为双方“牵线搭桥”。邵蔚立刻找到有关部门，与居民代表、施工单位三方一起坐下来开相关协调会，逐一梳理小区改造内容。“下雨天不担心漏雨，用电不担心它会短路，下水道不担心会堵，这都是能让老百姓感到实实在在的事情，也是我们必须首要解决的事情。”会上，在她的大力推动下，小区改造最终顺利完成，获得了居民的一致好评。

记者手记：

医者，仁心。

采访中，不时传来的施工噪音引起了记者的好奇。面对询问，邵蔚回答：“我们医院正在把三楼的办公室改造成检验科，现在检验科所在的地方过于老旧，影响到了检验效率。”

邵蔚说，更好保障人民群众的生命健康，是自己一直以来坚守的初心和使命。为改善广大患者在治病问诊时的切身体验，她走遍各个科室，查看硬件设施，倾听一线建议，最终决定大力缩减行政空间，为门诊和病房提档升级。

“嘈杂只是一时的，为群众带来的便利却是长期的。”她说。

第六个“中国医师节”到来之际，我们要致敬无数如邵蔚一般的医务工作者，致敬所有一路践行着“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的白衣天使。

邵名文代表：喜看稻菽千重浪

稻浪层层叠叠，谷穗随风摇曳，多台联合收割机马力全开，来回穿梭，整齐划一的金色农田与飞速驰骋的京沪高铁交相辉映，展现了一幅中国式现代化的农村丰收图景。它的缔造者，正是南京市人大代表、浦口区人大代表，南京众鑫丽种植专业合作社理事长邵名文。

稻花香里说丰年，土专家变成新农人。种地蕴含着大学问，讲科学、懂技术才能事半功倍。1999年，邵名文承包了50亩责任田种植水稻后，就主动前往苏南等地向种植大户取经，陆续引进收割机、拖拉机等农业机械，尝到了机械化耕种的甜头。同时，他积极学习农技知识，经常向农学专家、农技能手请教选种育苗、病虫害防治、肥水管理等专业知识，精选主打品种，进行标准化生产、科学化管理，很快就成了远近闻名的“种粮达人”。他创办的名文家庭农场先后被认定为“省级示范家庭农场”“南京市最美家庭农场”，“名文大米”多次在“江苏好大米”评选中荣获金奖、特等奖。

而今，让邵名文感到骄傲的，莫过于牵头承包的兰花塘高标准农田成了名副其实的“院士大田”，张洪程院士团队的精准定量栽培技术，赵春江院士团队的农机智能控制系统，沈其荣院士团队的哈茨木霉生物有机肥等关键技术纷纷落地。粮食种植插上了高科技的翅膀，只要打开手机，就能实时监测各项指标，远程遥控灌溉，赢得了社会各界广泛关注，邵名文成为了名副其实的“新农人”。

万紫千红春满园，一家富托起小康梦。“自己一个人富不算富，更要做给农民看、带着农民干、帮着农民赚。”依托富农惠农政策，邵名文牵头成立南京众鑫丽种植专业合作社，陆续发展了21户种植大户成为社员，从单纯的水稻种植向产销一体的全产业链发展，合作社每年净利润达上百万元，实现了带着社员共同富裕奔小康。

“我在田里埋头苦干了一辈子，从没有想过有一天，也能代表咱老百姓说话，这责任可比我手里的锄头重多了。”2021年底，邵名文当选为浦口区第五届人大代表，他拿出了钻研农业技术的韧劲，虚心向老代表请



教履职经验，学习履职知识，积极参加各项视察调研活动，提出了多项意见建议，全面培养履职能力。

今年年初的区五届二次人代会上，邵名文在深入调研的基础上，提出了“关于加强农旅融合发展的建议”，建议策划开发亲子农业体验项目，既能让乡村旅游活起来，帮助孩子们认识农村、体验农业、了解农民，又能助力农文旅进一步融合发展，帮助周边老百姓的钱袋子鼓起来。

一心一意为农言，勤履职更要接地气。2023年1月，邵名文当选为南京市第十七届人大代表，他感受到身上的责任更大了、肩上的担子也更重了。“来自农村，心系农业、代表农民”是他恪守的履职诺言，无论是审议发言还是代表建议都离不开“农”字。

市人代会上，他带来了“关于加强对高标准农田政策扶持的建议”，建议政府能够加大对于高标准农田资金扶持政策，针对建设“地铁水稻公园”予以更加专业指导和支持，充分发挥兰花塘高标准农田“远有高山、近有高铁、外有高楼”的独特优势，实现“一产种植、二产加工、三产文旅”互融互促。

“喜看稻菽千重浪，遍地英雄下夕烟”，把汗水洒在大地上，把履职落在田埂间。作为一名人大代表，邵名文的履职之路任重而道远，他将充分发挥双重“头雁效应”，以实际行动践行责任与担当，展示新时代人大代表的靓丽风采！
(陈怡 张敏)

包雨璐代表：深入群众显担当



人大代表承载着选民赋予的沉甸甸责任。作为江阴市第十八届人大代表，在澄江街道革新社区工作多年的包雨璐始终不忘选区选民的期望，坚持以人民为中心的理念，切实为人民群众办实事、解难题，打通服务群众的“最后一公里”。

连民心，她始终责无旁贷。作为市人大代表和社区工作人员，包雨璐深知，扎根基层、深入群众是她的责任与使命，只有走进居民家中、走进群众生活，才能走进百姓心中。她主动融入居民群众之中，积极参加社区义务劳动、志愿活动，入户为孤寡老人送温暖、为百岁老人过生日，汛期主动参与防洪值守，与社区及挂钩帮扶干部挨家挨户走访慰问困难群众、困难党员。就这样，信任在一点一滴中建立起来，老百姓见到包雨璐就热情地打招呼、聊天，由此架起了党和政府与群众之间的“连心桥”。

干实事，她始终脚踏实地。基层一线是最能了解群众需求的地方，唯有心怀群众、心中有民，才能“进得了门、谈得上话、交得上心、听得到实情”。自入社区工作以来，包雨璐便沉下心、弯下腰，一步一脚印踏实工作，一有时间就走访社区

里每家每户，对社区重点人群、特殊家庭、困难群体、楼栋数、户数、人数等做到心中有数。她还与社区民警一起参与平安建设及宣传，入户逐一开展房屋安全隐患大排查，张贴出租房治安责任书，深入宣传平安创建，协同参与文明城市创建等工作。在加强“1+7”居民小区建设过程中，有居民向她反映小区路面拱起，包雨璐及时到现场察看，积极沟通物业，排查安全隐患，联系施工方维修，还群众一条安全舒心的道路。包雨璐深信，群众利益无小事，一枝一叶总关情，唯有脚踏实地干实事，才能获得群众认可。

解难题，她始终保持韧劲。解基层难题远比做学问研究复杂，协调邻里、调处纠纷等都是基层的大难题。在多年的社区工作中，包雨璐与同事逐步形成了“社区成网、网中有格、格中有责、责任到人”的工作模式，让居民办事“找多人”变成了“找一人”。遇到棘手的难题，她及时了解实情，灵活借力、锲而不舍，坚决啃下“硬骨头”。对社区居民反映强烈的大桥路与芙蓉大道交叉口高峰期拥堵问题，包雨璐深入现场反复观察，走访交警等多个部门，认真思考研究后形成代表建议，被市人大常委会列为2023年重点督办代表建议。她紧接着与对口承办部门深入对接，面对面开展讨论交流，全过程及时跟踪，促使建议办理得到高效落实，有效缓解了高峰期路口拥堵问题，得到人民群众的齐声称赞。

服务群众的使命永远没有终点。包雨璐表示，将始终牢记“民之所忧，我之所思”理念，以社区群众的利益为出发点，听民声、传民意、谋民利，以实际行动展现新时代人大代表的果敢担当。

(周怡科)

华梦丽代表：新潮农人95后



走进句容市“果牧不忘”家庭农场，放眼望去，成片的梨树郁郁葱葱，鸽子蛋大小的幼梨挂满枝头，一片生机盎然的景象。这个农场的主人就是句容市第十七届人大代表华梦丽。

2021年12月，她当选以来，积极参加各类履职培训、视察调研活动，经常走村入户，收集整理老百姓遇到的问题和自己在农业生产过程中发现的问题，为农民提供技术指导和跟踪服务。每次市人代会上，她都紧扣推动“三农”工作踊跃建言献策，提出的“关于加快农业现代化，推进中国式现代化在句容实践的建议”，被确定为重点建议办理。

华梦丽是一名95后，有活力、有朝气、有梦想，敢想敢干敢闯敢拼。2013年，她以优异的成绩考入江苏农林职业技术学院，主修园艺技术专业。在校期间，她学习刻苦认真，潜心钻研技术，积极参与科研项目，不断提升能力本领。

“许多人不理解，总是问我‘你一个小姑娘为什么会选择从事农业？’其实原因很简单，如果连学农的都不愿意从事农业相关工作，那么未来又由谁去担当中国农业发展的责任？”华梦丽用实际行动给出答案。

2016年，她以优异的成绩毕业却放弃留校机会，接手父亲年年亏损的农场，从此把发展农业产业、建设美丽乡村、带动农民致富作为孜孜奋斗的事业。七年来，她扎根农村、服务“三农”，不爱红装爱“农庄”，用汗水书写了别样的青春。

创业初期，除了满腔热情和学到的理论知识，华梦丽对生产经营一窍不通：果蔬价格提不上去、产品出现滞销、账户上的资金只能勉强支付员工工资……那一刻，她感受到前所未有的压力。

于是，她与团队走访市场、调研农户，尝试将传统农业向体验式农业、服务型模式转变，让游客参与到农耕体验中来，参与到农事活动中来，实现“游玩赏食宿”五位一体化。历时11个月零7天后，农场终于扭亏为盈，当年接待游客达5万人次，产品复购率75%以上，改变了农业利润微薄的现状，为农业发展提振了信心。

虽然收获了成功，但她没有停下脚步，又选择向技术型农场转型，建立植物组织培养实验室，推进“植物工厂”、四季草莓项目，实现“自繁、自育、自种”三自一体化，联合研发专利十余项，核心技术获得了国内外广泛认可。中国园艺学会草莓分会理事长张运涛更是高度肯定了她的技术与成果：“她示范推广的草莓脱毒种苗质量优、社会评价高，促进了草莓产业提升发展和转型升级，已成为全国脱毒草莓种苗企业的一张名片。”

“学习，不是为了逃离贫困的乡村，而是为了把所学的每一点知识都用来滋养土地，带着乡亲们一同致富。”一直以来，华梦丽不忘带动村民共同致富。“做农业，甘奉献，这是我最初的选择，也是我一生的坚守。”华梦丽表示，今后她将继续耕耘在这片土地上，做扎根基层的“新农人”、乡村振兴的“兴农人”。
(徐俊)

线上线下办实事 你点我督解难题

——泰州市市人大在学习实践活动中聚力民生促履职

● 盛建 王树康

“清风徐来”人大代表工作室为徐庄村送来了管道天然气，“创富驿站”助农直播让白马镇特色农产品销往全国各地，“您‘码’上说·我马上办”线上平台给安置小区居民留出“半米菜园”……泰州市各级人大在“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中，深化“你点我督”工作机制，充分发挥人大代表作用，助力解决百姓急难愁盼，做深做实民生幸福大文章，不断丰富和拓展全过程人民民主的基层实践。

“学思践行”强化民呼我应

全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动启动后，泰州市人大常委会围绕学习实践活动“学思践行”总要求，及时制订方案，组织全市7200多名五级人大代表开展大学习、大调研、大走访活动，切实把学习实践活动落实到群众满意度上。

聚焦“走在前列”的重点、制约发展的难点、群众关切的痛点，泰州市人大按照“深、实、细、准、效”的要求，组织市级人大代表开展专题调研，引导各级人大代表开展微调研，并定期举办人大代表讲坛进行交流，努力把高质量的调研成果、议案建议转化为推动问题解决的务实举措，为全面推进中国式现代化泰州新实践贡献代表智慧、提供代表方案。聚焦“优化营商环境、助力企业敢干”主题，开展“五级人大代表回选区访选民”活动，组织代表深入企业了解实际困难、宣讲惠企政策、督办解决问题，推动“牢记嘱托、感恩奋进”成为全市上下的共同思想基础和奋斗追求。

为深入推进学习实践活动，引导人大代表在闭会期间更好履职，今年5月，泰州市人大常委会在认真总结“枝叶关情·您呼我应”“百姓‘小’事·你点我督”“代表问政”等基层人大践行全过程人民民主经验做法的

基础上，突出“群众点、代表提、部门办、人大督、社会评”五个环节，形成了“你点我督”推动解决民生问题的工作机制。

“出台关于深化‘你点我督’推动解决民生问题的指导意见，有利于充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势，扎实推进‘牢记嘱托、感恩奋进’学习实践活动走深走实，有利于集聚民意汇聚民智，增进民生福祉，凝聚起全市人民奋力谱写‘强富美高’新泰州现代化建设新篇章的磅礴力量。”泰州市人大常委会负责同志表示。

“你点我督”纾解急难愁盼

群众“点”有渠道、代表“提”到关键、部门“办”见成效、人大“督”出力度、社会“评”出动力，数月来，“你点我督”工作机制有效促进人大代表更好听民声、解民忧。

在泰州市海陵区城东街道“你点我督”工作室，工作人员通过电子大屏演示了“你点我督”综合服务线上平台的实时运行情况，村居建设、公共服务、生态环保……代表提交事项的办理状态一目了然。不久前，有居民向海陵区人大代表、城东街道鲍坝社区党总支书记殷筛林反映，世贸·璀璨泓苑小区东门门面房北侧道路破损严重、影响通行。殷筛林通过“你点我督”平台上报问题后，海陵区住建局仅用10天时间，就修好了近400平方米的破损路面。“施工期间，我每天都去现场看，修好后还召集群众去评价，大家对最终成果很满意。”谈及“你点我督”平台，殷筛林由衷认可。

“我们家五口人吃饭，以前每年要用600多块钱的煤气，装了天然气以后一年只要200多块，既方便又安全。”家住泰州市高港区徐庄村的村民王立新指着家里



新装的天然气设备说道。一直以来，徐庄村村民都使用罐装燃气做饭，“罐装燃气既不安全又不方便，我们这样的边缘村什么时候才能用上天然气？”高港区人大代表徐勤生把群众呼声记在心上，在街道议政代表会上、区人代会上，他多次提出“管道天然气自然村全覆盖”的建议。通过坚持不懈的努力，最终高港区政府将“推进管道天然气建设”作为2023年民生实事30个项目之一，并将徐庄村作为首批试点自然村。今年4月25日，徐庄村举行通气点火仪式，全村680多户村民均用上了天然气。

7月，盛夏的三水大地弥漫着燥热的气息，泰州市姜堰区罗塘街道中天社区党群服务中心大会议室里座无虚席，家长们把目光聚焦到台上一位女教师身上——省、市人大代表，姜堰区励才实验学校副校长杨光辉正在就暑期家庭教育开展公益讲座，“暑假期间，和孩子们一起去基层走一走、看一看，与孩子共读才会让你们有共同话题，更好地平等交流……”2022年，姜堰区“奉杏”代表工作室充分整合罗塘街道现有的5名教育界市、区人大代表资源，联动相关社区常态化开展亲子教育、家长心理疏导、家庭教育、社区公益课堂等服务，目前已举办10余次各类教育社区讲座，开办社区公益暑托班320课时，覆盖社区群众1500多人次。

“雁阵效应”助力基层治理

自学习实践活动开展以来，泰州市人大始终注重发挥好人大代表作用，坚持典型引领、示范带动，制定出台发挥“雁阵效应”提升代表工作水平的指导意见，

让优秀代表催生更多优秀代表。在突出“头雁示范”上，引导人大代表中的领导干部身先士卒，推动“新老代表”结对共进，激励各级代表学赶先进、争当典型；在力促“群雁齐飞”上，探索建立“代表联合党委—党支部—党小组”三级功能型党组织，优化代表履职激励评价，推动各级代表以履职高质量助推学习实践活动高质量。

走进高港区白马镇陈家村人大代表工作室，左边是一排床铺，右边是一个小型儿童玩乐区，既像养老院又像托儿所。泰州市人大代表陈林向记者解释，陈家村常住人口有3600多人，其中60岁以上的老人有871人，占总人口的24%。“独居老人的晚年生活不仅需要经济供养，还需要精神慰藉，前段时间天气恶劣，很多老人都是一个人在家，我们就把他们接到这里来往，大家一起聊聊天，相互也有个照应。”陈林还关注到，暑假期间，许多家长没有精力照看孩子，于是他便跟其他代表一道，对代表工作室进行了改造，方便周边家长白天把小孩送到这里托管。不仅如此，工作室还设有助餐点、“创富驿站”等一系列满足当地村民需求、提升生活幸福感的小场所，从细节处让养老托幼工作有了温度。

花生、茄子、辣椒、小葱……在姜堰区三水街道锦联社区，小区楼下花坛里居民自种的蔬菜长势喜人。“我们能在家门口种上一些蔬菜，实在是太方便了！”居民吴忠梅对这“半米菜园”赞不绝口。锦联社区是大型农民搬迁安置区，多年的农耕习惯曾引发“新市民”争地种菜的矛盾。姜堰区人大三水街道工委主任庞爱林表示，有居民通过“您‘码’上说·我马上办”平台留言，请求解决居民种菜的问题。“人大代表多次走访周边群众和社区干部，通过召开居民代表大会进行协商，最终对该小区的绿化进行了适当退让，才有了‘半米菜园’，既满足了群众需求，又解决了社区管理难题。”携手人大代表有效解决基层治理难题，庞爱林满脸欣慰。

下一步，泰州市人大将持续深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，聚焦群众关心关注的教育、医疗、养老等急难愁盼，依托“数字人大”搭建上下贯通、左右联通的“你点我督”线上线下平台，更好地听民声、聚民智、解难题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

渠宽水活民心畅

倾听民声、为民发声，是人大代表的职责所在。徐州市铜山区人大常委会积极探索密切联系群众有效途径，出台《关于推动全区各级人大代表密切联系群众的实施意见》。5月以来，区人大常委会组织全区人大代表开展“察民情、聚民智、惠民生”集中行动，兴起人大代表“大调研、大走访、办实事”的热潮。

一张桌子、几把椅子，不售卖任何商品，却能吸引众多赶集的村民前来围观，和“摊主”聊家常、诉难处、谈生活……由于集市人群密集、人流量大，大彭镇人大利用每月逢集时间，在集市上设立流动代表联络站，采取集市“摆摊”的形式，将“摊位”作为听民声、察民情、解民忧的履职平台，让民意成为基层人大工作的源头活水。群众的建议情真意切，代表的回应掷地有声。不到一个月，76名“摊主”累计接待群众8000余人次，现场答复700余个问题，收集意见建议200余条，真正实现“再小的事都是大家的事、再小的声音也有倾听的渠道”。

铜山区人大按照“一镇一品牌、一站一特色”的原则，创新“流动代表联络站”工作品牌，明确代表当好“民情信息员”“民事调解员”“政策宣传员”“暖心代办员”等4方面20项工作内容，引导代表服务群众用心、答复诉求用心、化解矛盾用力。目前“流动代表联络站”工作品牌已在全区推广。



◎ “赶集”听民声，“摆摊”解民忧。

一天晚上，铜山区伊庄镇“川上印象”民宿院内灯火通明，十余人围桌而坐，就进一步推动伊庄镇文旅产业发展各抒己见。围桌环坐，一杯清茶，一场夜谈。“代表夜谈”是伊庄镇结合实施意见推出的一项特色工作。活动广邀人大代表、职能部门负责人、村民代表等共同议事，面对面解决群众急难愁盼问题。

为什么选在晚上？伊庄镇人大主席夏梓尧表示，很多群众白天外出工作，往往找不到人，而到群众家门口进行夜谈，能有效延伸代表收集社情民意的“触角”，进一步密切人大代表与选民之间的联系，让群众更乐意吐露心声，更真实表达想法。

一语不能践，万卷徒空虚。“我们会将收集来的意见和建议进行梳理，邀请专业人士共同为伊庄镇旅游发展‘把脉’，在进行深入细致的调研后，形成闭会期间的建议向上提交。”夜谈即将结束，一直在专心听讲、认真记录的夏梓尧放下手中的笔，笑着说道。

初夏时节，万物并秀。一群佩戴人大代表标志的“背包客”，往返于田间地头、百姓家中、民情广场、企业车间等地，每到一处，就会从双肩包里拿出本子和笔，与村民、创客、游客、工人亲切交流，听意见、问需求、解难题，成为一道亮丽的风景线。这是房村镇人大创新打造的代表助力乡村振兴“双肩包”工作新模式。镇人大先后组织成立了“肩担共富·包村服务”团队、“藕花深处”民宿发展督导组，代表们不仅全面参与产业发展、旅游服务、环境保护等各项重点工作，还对过去提交的意见建议办理情况开展“回头看”。

人大代表的“双肩包”里，承载着百姓的殷殷期盼，也酝酿着人民的幸福安康。

“悠悠万事，民生为大。铜山区人大将继续牢记嘱托、感恩奋进，听民之所呼、行民之所盼，创新调查研究方式、拓宽民意表达渠道，增强察民情的深度、聚民智的精度、惠民生的力度，真正把‘民生工程’做成‘民心工程’。”谈及未来工作，铜山区人大常委会副主任杨中良信心满满。
(董明月)

用活“家站点” 书写“暖心事”

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来，南通市崇川区人大常委会将打造接地气、暖人心、有特色的代表履职载体作为保障和支持人大代表学思践行的的重要抓手，不断强基础、提质效、创优势。依托辖区138个代表“家站点”，代表们积极开展暖心服务、传递暖心“礼包”，书写了一个个生动鲜活的履职“暖心故事”。

暖，首先要让老百姓感到“家站点”就在身边，人大代表就在身边。

突出便民化、窗口化定位，区人大常委会着力推行履职平台“下楼接地”行动，要求“家站点”设在居民家门口、企业楼门口，设在群众容易找到、方便进出的一楼，并与市民办事服务中心的建设有机融合。设施配备上，坚持实用、够用、好用、管用，醒目位置做到工作标牌、履职清单、代表信箱和问题反馈结果“四到位”。

“大地美容”行动是区人大常委会细化落实学习实践活动相关要求，组织代表为推动打造美丽宜居市容环境而筹划部署的一项重点履职任务。为了能更精准地“开方抓药”，助力解决文明长效管理“老大难”问题，代表们纷纷走进“家站点”开展调研、倾听民意，先后收集群众意见诉求320件，其中110条现场进行了答复或办理，210条被代表梳理整合为书面建议，经特别开设的线上通道转交给相关部门予以答复处理。

暖，就是将群众心声转化为一件件实事，让老百姓切身感受到“幸福来敲门”的喜悦。

“居民将久拖未决的旧改房顶漏水问题反映到我们这里后，人大代表通过邀请专家参加线上点调的形式，给施工队提供专业指导，帮老百姓解决了后顾之忧。”走进区人大代表“三民三实”工作站，值班站长张嘉伟介绍。工作站依据工作内容和要求取名“三民三实”，“三民”指访民情、聚民意、惠民生，“三实”指采集分析信息真实、监督法律执行严实、推动重点工作落实。有别于常规“家站点”的是，该工作站充分融合了



◎南通市崇川区人大代表进站听取选民关于老旧小区改造方面的意见建议。

区指挥中心的大数据优势，通过联动，更精准地对崇川12345工单问题进行研判，潜心挖掘民生难点堵点问题，并灵活运用线上点调会、现场协调会、督查会办会等形式推动问题整改解决。

暖，不仅是沁润到百姓心田的民生温度，也是吹进企业心坎的徐徐春风。

区人大常委会积极拓展“家站点”服务功能和工作半径，千方百计画好惠企助企“同心圆”，助力经济发展驶上“快车道”。根据学习实践活动相关部署，圆融商圈人大代表联络站牵头发起“树百业标兵，做时代先锋”行动。代表们充分发挥自身优势，围绕政策支持、人才培育、缓解“融资难”等出力献招，为激发商圈市场主体活力、推动民营经济高质量发展贡献了智慧和力量。狼山镇街道各“家站点”发动代表以调查研究为法宝、精细服务为关键、牵线搭桥为诀窍，问需于企、靠前服务，促进辖区党政商学研医等资源整合链接，先后协助街道招引项目3个，帮助企业解决实际困难5个。

全过程人民民主的大树要枝繁叶茂，民主的“根系”必须深深扎进基层。在崇川，覆盖16个街道的“家站点”正日益成为人大代表服务大局、服务人民的主阵地，成为践行全过程人民民主的重要平台和有力抓手。

（张将奎 侯小飞）

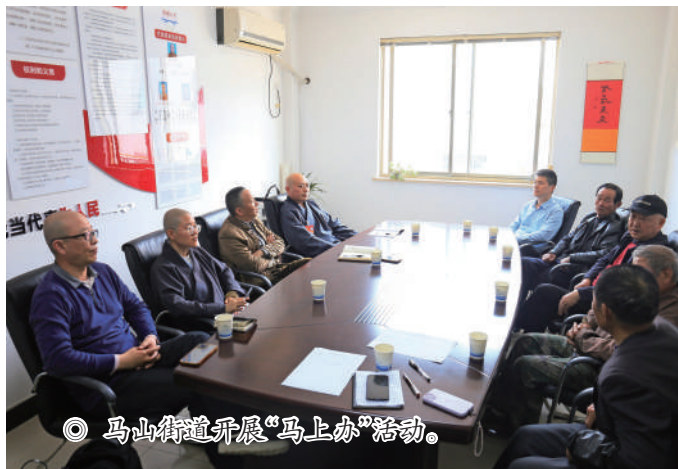
蹚出联系群众新路子

无锡市滨湖区人大常委会在开展“132、找代表”联系服务群众活动中,发现参与群众中以老年人居多,群众覆盖面不广、参与度不高。如何拓展群众参与的广度和深度,提升服务群众的质量和水平?滨湖区人大常委会通过多方探索、不断创新,逐步找到了“直播+”“公益+”“职能+”等联系服务居民群众的新路子、新方法,保障了人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

如何打破群众参与活动的时空局限?雪浪街道工委尝试联系服务群众“云直播”,获得居民点赞。

“有了这个鹅卵石健身步道,我们在小区散步方便多了。”“以前飞线充电情况特别严重,现在有了智能充电桩,既方便又安全,可太好了!”……这是雪浪街道直播间评论区的动态。在社区人大代表联络站,人大代表摇身成为“主播”,与群众开展线上线下互联互通。

在线下,代表和居民们可以现场查看上期“132、找代表”活动中居民群众的问题推进情况;在线上,“上班族”“宅家族”等人群可以加入直播间,跟随摄像头直观查看、发表评论、提出建议。代表们可以线上和线下与居民群众开展互动,有效提升了群众参与代表活动的覆盖面和参与度。



以往联系服务居民群众的场所,多是在固定的会议室或者社区联络站,但并不是每位居民都喜欢在这样的场合反映诉求、提出建议。如何为居民群众提供一个更加宽松、方便的交流环境?蠡湖街道工委依托“公益市集”,走出了一条联系服务居民群众的新路。

“现在磨刀、修拉链的地方很难找的,还是我们的人大代表和社区想得周到,今天这个活动真是便利又贴心。”在蠡湖街道中南社区“132、找代表”联系服务群众日的现场,居民王阿姨拿着刚刚修理好的衣服很是开心。通过提供健康义诊、爱心义剪、便民磨刀、按摩推拿、修鞋修拉链等便民服务项目,更多的居民被吸引走进联络站,提升了人大代表联系服务群众的知晓度。“在公益服务现场,人大代表和群众‘打’成一片,和你唠唠他们的想法和建议,群众的所思所想不就明白了嘛。”组织公益服务的市人大代表孙银龙说。

为了切实做到“急群众之所急”,马山街道工委立足“马上办”,邀请相关职能部门参与代表活动,准确“把脉”,现场“开方”。

“栖云苑小区缺少公厕,有没有新建的计划”“乐山新村部分楼栋居民停车难,小区电瓶车多充电桩太少”……参加马山街道“132、找代表”活动的乐山社区的居民群众讲述着身边的烦心事、期盼事。与以往不同,部分街道职能部门被邀请到现场,一同倾听居民心声。“整治背街小巷、翻修新建公厕、修理工道树,都有施工流程,我们会及时到现场踏勘,制订计划,争取早日办理到位。”面对居民的提问,街道相关职能部门现场回复,得到了居民群众一致好评。

下一步,区人大常委会将在拓展联系群众的广度深度、创新服务群众方式方法上继续探索,让群众纽带连得更紧,民盼民愿落得更快,不断总结提炼“直播+”“公益+”“职能+”的做法和经验,为无锡“全过程人民民主实践创新年活动”提供滨湖实践。(张震雷)

诉前调解：矛盾止于未诉

在当前推进基层治理现代化背景下,社会治理难度加大,亟须创新载体及时调处和化解。人大代表在推动基层治理、发展全过程人民民主中承担着重要的桥梁纽带作用。为将“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动引向深入、落到实处,泗阳县人大常委会按照“五个表率”“五个贯穿始终”的实践要求,联合法院特邀部分人大代表作为调解员参与纠纷诉前调解,进一步发挥代表在基层治理中的重要作用。

“这次非常感谢县人大代表赵继东的帮忙,是他从中调解,才让我们亲属获得了一个比较满意的结果,非常感谢他。”在遇到一起侵权损害赔偿纠纷时,具有医疗专业知识的赵继东在调解过程中发挥了重要作用。据了解,卢某意外去世,卢某近亲属和卢某生前工作单位就赔偿责任及赔偿数额争议较大,卢某近亲属遂将该单位起诉至法院。乡镇法庭受理案件后,考虑到案件涉及医疗专业知识,案情复杂、双方矛盾较大,遂主动邀请县人大代表、泗阳城北医院副院长赵继东参与调解。在调解过程中,赵继东围绕双方“该不该赔”的问题,向双方当事人讲解了医疗救护相关专业知识,并结合具体案情为双方当事人解答疑惑,协助承办法官共同稳定双方当事人情绪、制定调解方案。最终,双方当事人达成调解协议,有效避免了矛盾激化。今年以来,全县12名代表调解员共计参与调解案件95件,调解成功41件,调解成功率43.15%。

县人大联合法院,专门制定出台了《人大代表参与化解民间纠纷对接机制运行工作方案》,启动了人大代表融入基层治理工程。按照“政治过硬、能力过硬、责任过硬”的原则,严把代表调解员“入口关”,采取专职、兼职和聘任相结合的原则,从全县各级人大代表中,共选聘40人为调解员。织密

调解网格。按照专门场所、专题制度、专人指导、专项台账、专业设备等“五专”标准,依托众东、王集、新袁等人大代表工作站和3个人民法庭分别挂牌成立人大调解咨询室,从40名代表调解员中选聘12名驻站调解员,形成了“庭、站、室”三位一体的代表调解工作网格。完善配套机制。通过开展主题实践活动、举办专题培训班、组织“千名代表听百案”等活动,帮助特邀调解员学习专业知识,尽快转变角色、投入工作,逐渐成为促进基层社会治理的重要力量。先后出台了《关于建立代表调解员制度的实施办法》等多项文件,系统性解决了代表调解的工作运行、案件流转、管理考核、经费保障等难题,进一步完善乡镇(街道)“人大调解咨询室”调解队伍配套建设,极大调动了调解员的工作积极性。

在代表诉前调解工作的推动下,通过非诉途径成功化解的各类纠纷占到同期受理民事纠纷总数的42%,随着大量矛盾纠纷“止步于未诉、化解于萌芽”,泗阳县的诉前调解工作已经成为彰显改革创新精神、打造和谐美丽乡村、创新基层社会治理的新路径。

(郑晓芳)



◎ 人大代表接待有诉求的百姓。

积极发挥园区人大 监督职能

●郭纲

苏州工业园区(以下简称“园区”)人大工委坚持系统观念和创新思维,主动寓监督于服务之中,切实推动“全过程人民民主”在园区落地生根,为加快建设世界一流高科技园区、走好新时代高质量发展新征程履职尽责、贡献力量。

学习领悟新思想,贯彻党的二十大精神,要致力于把握精髓要义、做到学懂弄通。园区人大工委努力做到先学一步,坚持全面系统学、及时跟进学、联系实际学,对重大论断、重大观点、重大要求做到了然于胸,对内在本质和客观规律做到充分领会,深刻理解把握习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,深刻认识做好新时代开发区人大监督工作的内在要求和重大意义,科学谋划,积极作为,狠抓工作举措落实,坚持以人民为中心的发展思想,贯彻全过程人

民民主理念,全面推进园区依法行政依法治区,打造高水平社会治理园区。

学习领悟新思想,贯彻党的二十大精神,要致力于坚持见行见效、做到知行合一。园区人大工委大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风,正确认识速度和质量、发展和安全、发展和环保、发展和民生等重大关系。人大工委带头深入开展执法检查、专题调研、社情民意联系日、主任接待选民日、阳光走访贫困户等形式多样的履职活动,大兴调查研究之风,带头并发动园区各级人大代表俯下身、深入基层,倾听民声、收集民意,着力发现并督促解决在改革发展稳定深层次、人民群众急难愁盼、党的建设关键环节等方面的突出问题,不断提高人大监督工作的科学性、预见性、针对性、有效性,让国家各项法律法规、大政方针、政策措施在园区得到全面及时有效地贯彻实施。

学习领悟新思想,贯彻党的二十大精神,要致力于全面履职尽责、突出工作重点。园区人大工委紧密结合园区发展目标与客观实际,紧扣园区

高质量发展中心工作,找准人大工委监督切入点与着力点。坚持以人民为中心,不断强化对园区教育文化、医疗卫生、就业养老等民生事业发展情况,对园区人才培养与引进、科技研发与创新、产业转型与升级的支持政策实施情况,对事关人民生命财产安全以及相关防护措施落实情况,对事关人民身体健康与生活质量的空气、水、土壤污染防治的生态环保项目实施情况的监督。园区人大工委致力于通过全方位、全过程、全覆盖的监督,助力园区经济社会的高质量发展与高水平治理,助力世界一流高科技产业园区、宜居宜业令人向往的幸福园区的美好图景变成现实。

稳步发展“家门口”的 民主政治

●谷琳琳

我国全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。基层人大要把全过程人民民主理念落实到人大工作的各环节,书写全过程人民民主在基层的生动实践。

加强自身建设,是基层人大发展全过程人民民主的立足之基和力量之源,也是进一步做好新时代人大工作的基础。优化队伍结构,把好代表资格“入口关”。严格按照德才兼备的标准优选代表候选人,着重考察候选人的政治条件、文化条件和参政议政能力,把人大代表主动联系群众、反映群众迫切需求的情况作为再次提名推荐的重要依据,激发代表履职积极性。注重学习培训,塑造履职能力“多面手”。坚持把学习培训作为



提升代表履职能力的重要抓手,有计划、有重点、分层次地对人大代表进行理论培训和实务知识的培训,让人大代表增进对人大工作的理解,提高履职水平。强化激励考评,培育参政议政“领头雁”。加大对代表的日常管理力度,强化代表为民代言、受民监督的使命感和责任感。筑牢组织保障,锻造服务代表“生力军”。切实加强人大机关自身建设,为人大代表履职创造良好条件。

加强代表同原选举单位和选区人民的密切联系是人大代表践行全过程人民民主的重要路径,要高标准建设一批“家站点”,让代表履职更接地气、人民行使民主权利更加便捷。加强阵地建设,绘制社情民意“晴雨表”。把“代表之家”和“代表联络站”建在群众“家门口”,组织人大代表下沉一线收集民意,真正发挥调查研究建议库、服务民生连心桥的作用。聚焦急难愁盼,当好民生诉求“听诊器”。组织代表到基层一线丈量民意、倾听民声,摸清人民群众最关心、最直接、最现实的问题。提升监督质效,打通处置督办“中梗阻”。强化刚性监督,对代表收集的建议实行“清单化”办理,通过部门联办联督、“点对点”跟踪督办等有效方式切实提高办理质效,真正把群众的期盼变为现实。

在街道探索建立议政代表会制度,是在法律框架内创新人大工作、推动人民代表大会制度实现有效覆盖的重要举措。严格标准程序,规划代表产生“路线图”。明确代表资格审核条件,从严把握构成比例和推荐程序,综合考量议政代表候选人的政治素质、群众基础、参政议政能力,确

保能力过硬、综合素质满足议政工作需要。规范运行机制,打造民意传递直通车。建立议政代表定期会议机制和议政代表活动机制,规范意见建议办理机制和会商票选民生实项目制度,做到透明高效、群众满意。强化工作保障,建好民主议事“大本营”。街道要尊重议政代表的地位,推动议政结果的运用,人大街道工委要把街道议政代表工作与人大代表履职结合起来,切实提高议政代表的参政议事能力。

做善调研的人大人

◎肖朝晖

调查研究是谋事之基、成事之道,更是人大工作的看家本领和基本功。如何做到这个“善”字,笔者认为应当包括但不限于以下几个方面:

方向准。首先是政治方向。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终站稳人民立场。其次是选题方向。以问题为导向,把群众关心的急难愁盼、改革发展的难点堵点、公开征集的意见建议作为“题库”,综合研判、精准选题。再次是调研方向。要“收集真情况、发现真问题”,正确的调查方向和适当的范畴是基础和前提。

方法对。首先是目的明晰和确定。大概率是要推进相关领域工作的加强和改进;或者是论证某项工作的可行性;再有是总结经验,加以完善和推广。其次是三段论的考量。大前提是方向明确、路径正确的情况调查;小前提是分析研究;然后是思考对策或导出结论。由此,就能立足大局、选对样本,不断增强调查研究

和理论研究的针对性、前瞻性、实效性。

对策实。看得多、想得深、抓得准,还要落得实。提出的对策建议要符合客观规律和实践所需,推动各项事业高质量发展走在前列。比如南京鼓楼人大同南师大教科院合作开展的“江苏最好、全国首善教育强区建设”课题研究,历时一年,访谈1万余人次,形成6万余字的研究成果,被用作全区教育“十四五”规划编制的蓝本。

人大开展调查研究,除了调研报告类,还有理论研究类。只有把“内功”练精练熟,方能用高质量履职助力高质量发展。由此,要做到“善调研”,认识论层面的“三要”也不可或缺。

要有“功成不必在我”的觉悟。调查研究是耕作的过程,成果可能因种种原因暂时束之高阁,甚至就此沉寂,但只有深耕细作,方能换来秋日的累累硕果。

要有“甘为他人作嫁衣”的胸襟。在研究室工作,职能定位就是服务保障、参谋助手。常委会及机关的高效运转,有赖于方方面面的协同与共,文字工作者虽然多数时候居于幕后,但一样能够成就属于自己的精彩。

要有“千锤百炼出深山”的韧劲。如前所述,从事高质量调查研究是一个艰辛的过程,既要有“苦中作乐”的积极心态,还要有“不将就、不放弃”的执着和韧劲。

宝剑锋从磨砺出,梅花香自苦寒来。党中央提出大兴调查研究之风,正是我们提高能力水平的良好契机。相信在大家的互学互助、共同努力下,一定能够书写更多有质量有分量的精彩答卷。

两湖协同 多重发力 助推长三角一体化高质量发展

● 卢沛玄



发展示范区推进工作座谈会在锡山召开,双方就示范区规划建设概念落实、2023年重点工作推进等内容深入探讨、达成共识。6月,锡山人大携手相城人大,开展助力“漕湖—鹅真荡”生态绿色一体化协同发展示范区建设合作交流活动,组织联合视察,交流建设规划,会商合作机制,全力推动两地区委有关决策部署和两地政府合作协议的落实。

推动长三角区域一体化发展,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略。建设长三角生态绿色一体化发展示范区则是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。作为长三角示范区生态协同示范区,漕湖与鹅湖既是苏州与无锡的地理交界处,也是生态水脉与历史文脉以及科创智脉的交汇处,是太湖流域重要的生态节点,拥有着相似的文化基础,在区域创新空间结构中承担重要职能。

为加快推动苏锡协同发展,充分发挥两湖水域相连、经济相融、人缘相亲、文化相通的优势,无锡市锡山区与苏州市相城区双向奔赴,共画发展蓝图。去年11月,两区签订《“漕湖—鹅真荡”生态绿色一体化协同发展示范区合作框架协议》。今年3月,苏锡“漕湖—鹅真荡”生态绿色一体化协同

三项机制

助推两湖生态绿色一体化高质量发展

常态化沟通协商机制。两地人大常委会保持常态化互访,不定期召开座谈交流会、沟通协商会,共同推进合作事项落实。两地人大常委会办公室负责做好双方日常沟通联系等具体工作,各专工委室根据工作需要予以协同推进。支持毗邻镇(街道)根据工作需要,点对点就生态保护、产业协同、交通组织、文旅联动、民生配套、社会治理等事项开展联合视察、调研和督查等活动。

定期联动履职机制。对照“漕湖—鹅真荡”生态绿色一体化协同发展示范区建设内容,两地人大常委会每年联合组织两地辖区内的人大代表开

展一次视察调研活动,听取两地政府关于示范区建设工作汇报,跟进监督重大合作项目进展情况,形成推动两湖生态绿色一体化高质量发展的工作合力。

备忘录共推实施机制。两地人大常委会达成共识并签署合作备忘录,明确在生态保护、产业协同、交通组织、文旅联动、民生配套、社会治理以及人大工作等七个领域加强交流合作,联动监督支持两地政府推进“漕湖—鹅真荡”生态绿色一体化协同发展示范区建设,为两湖生态绿色一体化高质量发展提供人大支持。

多重发力 助力高质量发展核心重点

聚焦生态保护,助力打造生态绿色融合发展新样板。共同监督推动两地政府做足水文章,凸显水乡特色,构建“漕湖—望虞河—鹅真荡”一河串两湖的“双湖生态客厅”,推动建设连接沿湖的湖岸步道和环网交织的景观绿岛体系,促进两地沿湖、沿河岸线风貌融为一体。

聚焦产业协同,助力共筑产业创新集群新高地。共同监督推动两地政府以环太湖科创圈的高点定位为引领,围绕锡山区“四新”产业集群和相城区三大产业创新集群,依托无锡锡山车联网产业园、相城省级车联网先导区,推动加强产业互补合作,共同提升产业链层次和数字化水平,打造车联网和智能网联汽车产业创新集群新高地。

聚焦交通组织,助力构建互联互通跨市域路网体系。共同监督推动两地政府加快推进交通基础设施互联互通,打通门户通道,加强“高快”衔接,优化路线设计,推进相关片区协调发展。重点关注锡山区月溪路、凤北荡路向东延伸,延祥路向南延伸与相城区的连通。

聚焦文旅联动,助力营造江南水乡人文特色旅游文化。共同监督推动两地政府挖掘、整合“漕

湖—鹅真荡”地区富有江南水乡特色的文化旅游资源,在文化产业发展、农业产业布局等方面加强合作,助力农文旅一体化发展。

聚焦民生配套,助力提高两地居民生活质量。共同监督推动两地政府统筹考虑居民需求,协同布局符合区域发展规模的商业综合体、文体中心等民生配套设施,进一步营造生产、生活、生态有机融合的区域空间,高标准打造“15分钟便民生活服务圈”,进一步提升区域消费水平。

聚焦社会治理,助力提升毗邻区域共治水平。共同监督推动两地政府深化制度创新实践,探索在城市管理、行政执法、环境治理等领域形成互信互动机制,推动政务服务合作,督促政府梳理政务服务“跨市通办”事项清单,聚焦企业群众普遍关切的异地办事事项,优先推进实现“跨市通办”,满足各类市场主体和人民群众异地办事需求。

聚焦共同提高,加强人大交流合作。以跨区域协同发挥人大作用为切入点,建立常态化交流对接机制、搭建沟通交流平台,通过加强人大代表互联、工作经验互享、监督工作互动,共同推动新时代两地人大工作高质量发展。围绕“漕湖—鹅真荡”生态绿色一体化协同发展示范区建设目标任务,开展联合视察、联手调研、联动监督,积极履行法定职权,充分凝聚辖区内各级人大代表的智慧和力量,加快“苏锡协同发展”、推动两地区委有关决策部署的落实,更好地发挥人大制度优势和职能作用。



深学细悟强本领 踔厉奋发谱新篇

——首期淮安人大代表讲坛侧记

◎ 邢文峰

近期,首期淮安人大代表讲坛在恩来干部学院开讲。两百多名五级人大代表和人大机关党员干部济济一堂,集中学习党的理论和人大代表履职业务知识。

这是一次紧跟形势、更新知识的学习之旅;这是一次思想提升、催人奋进的铸魂之旅;这是一次学有所得、学有所获的务实之旅。

大家一致表示,要努力把学习成果转化为工作实效,明确人大工作新定位、展现履职尽责新作为、展示人大代表新风采,奋力开创全市人大工作新篇章。

一盏把牢方向的“指路灯”

党的二十大报告指出,加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系。这一重要论述对加强人大代表工作能力建设、支持和保障人大代表更好依法履职提出重要部署和要求。

如何结合淮安实际,落实加强人大代表工作能力建设要求?

“聚焦大学习、大提升,将习近平总书记重要讲话和对江苏工作的重要指示精神、对淮安的殷切嘱托作为代表学习的‘第一议题’,持续强化理论武装,坚持思想引领,坚定捍卫‘两个确立’,坚决做到‘两个维护’。”市人大常委会常务副主任、党组副书记赵洪权如是说。

今年以来,淮安人大坚持把学习贯彻总书记重要讲话和学习贯彻党的二十大精神紧密结合起来,积极响应省人大“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的部署要求,认真抓好研究部署和贯彻实施工作,持续兴起学思践悟热潮,砥砺奋进、真抓实干,为助推中国式现代化淮安新实践作出人大新的贡献。

为更好地凝聚代表智慧、交流履职经验,淮安人大牢牢树立“守正创新、重质求效”理念,精心谋划开展淮安人大代表讲坛,将讲坛组织与实现高质量发展目标任务、建强人大“四个机关”有机结合起来,确定首期主题为“牢记嘱托、感恩奋进,攀高比强、跨越赶超——在推进中国式现代化淮安新实践中履职建功”。

市人大常委会人代联委主任黄桂林介绍,讲坛主题不仅紧扣省人大学习实践活动和市委决策部署,还紧扣人大代表“来自人民、扎根人民”特点优势。“立足新时代人大工作实际,我们将人大代表讲坛打造成为强化理论武装、筑牢思想根基的学习课堂,交流心得体会、推动提能增智的重要载体,积极建言献策、践行人民民主的实践平台,以学习增动力、以培训长才干、以研讨促提升,切实学出政治信仰、学出思路本领、学出使命担当。”

一道蓄力赋能的“营养餐”

“人大代表是什么?”“人大代表干什么?”“人大代表怎么干?”

在首期淮安人大代表讲坛上,全国人大常委会代表资格审查委员会办公室主任、办公厅联络局原巡视员李伯钧以《新时代的人大代表履职》为题作了精彩授课。

李伯钧在全国人大常委会机关工作长达32年,深耕人大事业和代表工作。他从树立明确指导思想、注重依法依规履职、正确认识代表职务、认真执行代表职务、自觉保证代表职务五个方面,深刻阐述了做好新时期代表工作必须牢牢把握的指导思想、思路重点和方



式方法。

一个半小时授课，讲解中理论与实践深度融合，学习与交流相得益彰。台上，思路清晰，见解深刻。台下，凝神细悟，信心倍增。

大家纷纷点赞授课内容生动丰富、针对性强，对人大代表更好地履职尽责、对市县人大机关加强和改进代表工作，具有积极的指导和推动作用。

市人大代表、淮安高新区投资促进局局长吴亚惠一边听讲一边做记录，“这是深学细悟、开拓视野的一课，也是查漏补缺的一课，使我受益良多。”

“李老师讲课既有清晰的思路，又有明晰的工作方法，更有务实的具体举措，让我对代表工作有了更深入的认识。”市人大代表、淮阴区政府便民热线服务中心副主任张磊表示，政府便民热线一头连着百姓，一头连着政府，他将把代表身份与本职工作相结合，始终把群众诉求和合法利益放在第一位，用心用情服务好人民群众。

一场履职担当的“大比武”

不仅有专家辅导“上接天线”，彰显思想高度和理论厚度，还有代表沙龙“下接地气”，展现代表担当与蓬勃朝气。

为使代表学有榜样、行有楷模、赶有目标，市人大常委会放眼全市7100多名五级人大代表，精心选择不同层级、不同岗位的人大代表参加首期代表履职沙龙，共话履职担当。

“我生长在农村，对农业、农村、农民有着深厚感

情，小时候感受最深的就是农民生活不容易。所以，我一直梦想着利用淮安农业资源丰厚的优势，创新发展现代农业，为农民致富开辟一条新路径。”

“当下，我们把握大势、迎难而上，瞄准世界科技前沿，聚力突破科技瓶颈，把为50个国家、超过5万名药物科学家提供高附加值生物药等前沿纯化技术和装备解决方案作为奋进目标，争做新时代科

技创新排头兵。”

“我坚信，我们播撒下每一颗爱的种子、传递出每一个善举，都会在不经意间破土萌发、蓬勃生长。作为法律界的人大代表，我希望自己的公益普法之旅能够走遍淮安每一个乡村，为依法治市工作贡献绵薄之力。”

.....

代表履职沙龙上，王强众、王玮、张大兵、潘虹、周椿霞五位人大代表分享了各自的履职经历和心得感悟。

他们中既有全国人大代表，也有基层人大代表，既有奋战在经济建设一线的企业家，也有扎根乡村的村支书，还有法律界的代表。他们用一个个生动的履职故事，一张张直观的精彩图片，一句句深情的感人讲述，深深触动了台下代表们的心弦。

自由发言阶段，8名参会人大代表结合在参加“进企业、促发展”人大代表履职建功主题活动中收集到的意见建议，阐述了“为现代化走前列献一策”的思考。

截至目前，在“进企业、促发展”人大代表履职建功主题活动中，全市7158名五级人大代表，组建1984个代表小组，走进2182家中小微企业开展调研，征集“我为现代化走在前献一策”758条，在重大项目攻坚、营商环境优化、助企纾困解难政策落实等方面贡献人大代表力量。

踔厉奋发、笃行不怠。代表们纷纷表示，将带着人民的信任和期许，带着感悟和收获，以更高标准、更实举措、更优作风做好代表履职工作，奋进新征程，书写新篇章。

以人大之力促进经济运行率先整体好转

今年以来,苏州市姑苏区人大常委会把推动经济运行率先整体好转作为监督工作的重中之重,为推进中国式现代化姑苏新实践贡献人大智慧和力量。

聚焦产业经济发展,助力锻造经济发展“核心引擎”。产业是经济发展的核心要素,产业强则经济强。区人大常委会助推《保护区、姑苏区载体建设三年行动计划(2023—2025年)》工作方案,通过建立定期走访、协调会商、协同监督机制,解决相关问题,助推工作落地见效。

区人大常委会按照“开展监督助推经济运行率先整体好转”工作方案,围绕重点项目、产业培育、新城产业、文化产业发展等领域,积极发挥职能优势,在改革的关键环节中找定位、领任务、作贡献。

聚焦新城产业发展,开展常委会专题视察,主任会议听取新城产业发展情况的工作汇报,为推动区域经济率先整体好转提出意见建议。

聚焦文化产业发展,结合人代会“1号代表议案”组织实施情况,开展文化产业高质量发展专题视察,助推“数字、科技、文旅、城市更新”深度融合发展和古城复兴。

聚焦古城更新利用,助力贡献古城保护“苏州方案”。古城保护与更新利用是姑苏区的使命责任。区人大常委会多次调研名城保护集团,针对做强做优做大城市保护更新、文商旅综合运营、资产运营三大主业提出意见建议。

规划是发展的蓝图,是前进的方向。区人大常委会领导专题调研自然资源和规划局姑苏分局,提出要充分发挥资源规划作用,推进古城保护与有机更新利用高质量发展。

实施城市更新行动,是推动解决城市发展中突出问题的重要举措。区人大常委会通过调研项目,组织代表专题视察,为助推项目高质量贡献人大力量。

市域一体化是完善市域空间布局,提升城市能级的重要部署。区人大常委会联合工业园区人大工委开



◎ 苏州市姑苏区人大常委会视察文化产业发展。

展调研,探索更为深入、有效的人大助推区域经济发展机制。

聚焦营商环境打造,助力激活市场主体“一池春水”。营商环境是吸引力、驱动力和生产力。区人大常委会坚持监督和支持相结合,助推企业服务优化、激发市场主体活力。

开展“知企助企 共推共进”活动,解决企业关键小事。通过实地调研、专题视察、座谈交流等方式,了解企业困难,强化问题跟踪研究办理,真正提升企业家获得感。开展专题调研,为区委决策提供参考。财经工委围绕“服务存量企业、激发市场主体活力”开展专题调研,提出要充分发挥姑苏区的资源优势,制定切实符合姑苏区实际的人才引进等政策,营造一流营商环境。

创新工作举措,发挥代表智慧力量。聘请人大代表担任营商环境“监督员”,开展营商环境调研、政务暗访工作。对收集到的问题,明确制定进度表、形成责任清单,确保问题按时保质得到解决。

扛起新使命、谱写新篇章。姑苏区人大常委会将更好发挥人大制度优势和职能作用,在服务发展大局中展现新作为,为推动经济运行率先整体好转贡献人大力量。

(唐茜)

选准赛道鼓干劲促发展

实体经济是高质量发展的“压舱石”。如皋市人大常委会找准工作的切入点,积极发动和引导全市各级人大代表走进企业,深入车间生产和项目建设现场,加强调研,问需于企,献计送策,当好企业“贴心人”,架起政企“连心桥”,全力赋能实体经济高质量发展。

精心部署周密安排热情高。如皋人大将助力项目招引与建设、助推企业健康运行列入开展百场学习研讨、推动百项重点工作、组织千名代表调研、提出千条优质建议“双百双千促奋进”活动的重中之重,号召全市各级代表充分发挥职能优势,搭建平台、强化服务,力所能及地做好沟通、协调、对接工作,助力企业在推进中国式现代化大潮中找准定位、选准赛道。

“各级人大代表要积极履职、奋勇担当,主动为企业送政策、送服务、想办法、解难题,真正实现暖心服务‘零距离’,全方位为企业高质量发展保驾护航。”如皋市人大常委会主任司祝建说道。

市、镇两级学习实践活动联动开展,代表动能作用充分释放,全市1000多名各级人大代表纷纷以“第一人称”的姿态,下沉企业一线,蹲点项目现场,在雒水大地上践行全过程人民民主,成为夏天的一道亮丽风景线。

用心调研深入一线摸实情。只有大兴调查研究之风,才能真正听到企业心声。市人大常委会领导以“四不两直”方式,直插企业生产车间和项目建设现场,面对面了解企业的运行情况,听取企业各项诉求和对高质量发展的意见建议。

在推动项目落户上,各级人大代表更是不遗余力,当好招商引资“主人翁”。企业界代表充分发挥自身优势,以身作则,以商引商,帮助招引一批投资规模大、科技含量高、带动效应强的项目,点燃高质量发展引擎。

“作为一名人大代表,我有责任为如皋经济社会高质量发展贡献力量。”如皋市下原镇人大代表、南通市华阳铝制品有限公司总经理黄爱华感慨道。他以“带动一方产业,服务一方百姓”的情怀,主动向合作伙伴、朋友推介下原镇的投资环境,对当地的营商环境“现身说法”,先后带动4家企业落户下原镇,为当地产业发展注入新活力。

贴心服务全力解忧显真情。随着经济发展步入“快车道”,广大代表牢记嘱托、顺时应势,迅速化身“勤务兵”,积极融入学习实践活动,问需于企、问难于企,呼应企业关切点,当好联络员、调解员、服务员,为企业纾困“穿针引线”,推动政府部门同向发力、齐心协力寻找破解之道,让企业发展少走“弯路”。

南通皋璞电子科技有限公司作为一家中小科创型公司,先期入驻如皋市如城街道创客盲盒科技企业孵化器,经过多年发展,公司规模逐步壮大。如皋市人大代表、人大如城街道工委主任谢书平在走访调研过程中了解到,公司因发展需求,需要1500平米的厂房。谢书平第一时间了解企业诉求,认真梳理相关信息资源,最终帮助企业在电子信息产业园找到“安家之所”。

(钱建宏 谢鹏)



◎ 如皋市人大常委会组织代表深入项目现场。

代表票决制为民生幸福“加码”

◎ 周萍 芮伟芬

人民民主是社会主义的生命,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一。常州市各级人大深入学习贯彻党的二十大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣习近平总书记赋予江苏“在强化基层治理和民生保障上走在前”的重大任务,牢记嘱托、感恩奋进、走在前列,坚守“谋人民之需”,把推进民生实事项目人大代表票决制工作作为促进全市人民共同富裕、创造高品质生活的重要载体,持续擦亮民生品牌,积极打造践行全过程人民民主的“常州样本”,推动“人民当家作主”的新实践,助力“六个常有”民生名片成为常州人的幸福注脚。

先一步+铁脚板 好声音走向真行动,“代表的作用”更加凸显

“高代表,你们盯一盯,早点让我们用上天然气”“你看,墙上都是‘蜘蛛网’,既不安全也不美观”“广场上增加点长凳,好让老年人歇歇”……7月4日下午,钟楼区人大代表高萍、五星街道议政代表包璐嘉顶着高温来到南河沿片区散居楼改造项目现场,听民意、查进度。

作为民生实事项目配套的人大代表联络室成员,这样的场景,高萍再熟悉不过。她详细记下居民的诉求,认真察看现场,承诺会加紧协调,并请居民有意见随时提出来。从去年起,一批老旧小区改造项目有了专属的人大代表联络室,并配备了人大代表和街道议政代表,围绕项目实施推进,共同参与民意征集、方案论证,并对项目实施过程进行全流程监督。

“特别有成就感,真正感受到人大代表的责任与价值。”高萍表示,她已参加过两个民生实事项目的人大

代表联络室工作,靠“铁脚板”走进群众,切实帮助群众解决困难,履职的积极性更高了。

钟楼区人大代表、区人大常委会五星街道工委主任周霞介绍,南河沿散居楼提升改造项目确立后,前期就进行了3次民调,每周有1名代表来对接、跟进,了解居民需求。项目完成后,联络室还将延期3到6个月,代表会对实事成效“回头看”,真正把民生实事打造成民心工程。

老旧小区改造一直是社会关注的焦点问题,是群众身边的急难愁盼。自2019年实施代表票决制以来,这个困扰多方的老大难问题迎来转机,老旧小区改造项目连续五年被票决为常州市民生实事项目。路面硬化、绿化提升、管网改造、充电设施建设……一项项工程改善了小区的人居环境,切切实实为居民谋了幸福,让市民的“幸福生活”在家门口升级。

票决+票选 从试点走向全覆盖,“群众的声音”更加响亮

“小眼睛看老师,小耳朵听老师。”在天宁区青龙街道阳光龙庭社区托育中心,老师悉心照料着十多名暑托班幼儿。年内在阳光龙庭社区新建普惠制托幼机构,是青龙街道今年民生实事项目——“拓展普惠托幼服务”的主要内容之一。为解决辖区内家长带娃的困难,社区引入第三方机构开办托育中心。中心有托育位100个,以运动课程为特色,今年3月试运营以来,周边家长报名踊跃。

“居民的诉求很强烈,作为人大代表,必须认真解决。”天宁区人大代表、阳光龙庭社区党总支书记姚志燕介绍,在引入这家机构前,他们前后比对了六七家,听

取家长们意见建议,最终结果让家长们都很满意。

作为全省代表票决制工作的发源地,2019年,常州在全省设区市一级率先启动实施代表票决制,2020年率先实现市县乡三级全覆盖。能否确保更多来自基层的“民声”参与到民生实事中,是检验代表票决制工作成效的关键。2021年,依托街道议政代表会制度,常州全域推进街道、开发区代表票选工作,将街道、开发区民生实事选择权交由本级议政代表。

去年底,天宁区人大常委会青龙街道工委广泛收集人民群众意见建议,以群众的急难愁盼为评判标准,初选出今年10件民生实事候选项目,交由街道议政代表大会票选。最终,街道共票选出8项民生实事项目,人大街道工委落实全过程、全链条跟踪督办机制,力求把实事办到群众心坎上。

“我们组建了4个组,对8项民生实事进行分类,每个组挂钩2项,全年进行闭环监督管理。”天宁区人大代表、区人大常委会青龙街道工委主任薛朝霞介绍,项目推进实施中,人大街道工委牵头开展半年度集中视察,督查项目进度、质量,如项目有困难,积极协助对接解决。

今年初,常州再次率先实现街道层面全覆盖。全市29个街道,共票选民生实事项目240项,打通了代表票决制在基层的“最后一公里”,让群众的声通过代表票决制变得更加响亮、更加有力。

1+7

制度设计走向体系化,“人民的地位”更加彰显

打开“民生实事云图”,10项民生实事项目依次排列,在“常有善育”类别进入,点开“武进区东安幼儿园”项目,项目位置、类别、目标以及完成进度一目了然。

从一张“导航图”出发,民生实事项目人大代表票决制让人民的需求更真切地被看见,这张“图”与另外6项举措一起,构建了民生实事项目“全生命周期”的系统化监督体系。

今年2月,常州市十七届人大常委会第十九次主任会议讨论通过《关于践行全过程人民民主构建民生实事项目“全生命周期”监督体系的实施意见》,绘制“导航图”、构建“监督链”、开通“直通车”、构筑“民情网”、打造“衡量尺”、展现“新图景”、建立“数据库”,这7项举措贯穿项目从确定到落地的全过程,市人大常委会全程监督,人大代表全程参与,人民群众随时“出题”,政府部门认真“答卷”,各方合力,精心打造、用心呵护民生实事项目“生命体”。

带着“7”一路飞奔的,是不可或缺的“1”。去年10月,市人大常委会审议通过《常州市民生实事项目人大代表票决制实施办法》,推动代表票决制工作向制度化、规范化、常态化迈出更加坚实的一步。“我们通过实施办法,从项目的征集和提出到审议和票决再到实施和监督,建立了1项全周期规范化管理制度,将人大监督从事后延伸到事前,在夯实民意基础、优化项目管理、构建监督闭环等方面作出制度性安排,‘1+7’的组合创新构建了常州代表票决制全生命周期管理体系。”常州市人大社会建设委员会副主任委员杨继洪表示。

常州市各级人大在全力推动民生实事项目落地落实的同时,坚持制度建设、机制创新,以数字化改革为牵引,做实基层民主底色、突出人大履职本色、淬炼数字赋能成色,进一步擦亮了常州代表票决制工作品牌,形成了“党委决策更加科学民主、人大依法监督更加务实有效、政府为民执政更加积极主动”的良好局面,全力打造践行全过程人民民主的“常州样本”。



◎ 常州市人代会票决确定2023年度常州市民生实事项目。

溧阳：“一码通”赋能全过程人民民主

推进人大代表履职“数字化”，是更好激发代表履职热情、提升代表履职实效的重要手段，也是引领地方人大工作创新发展、奋力前行的迫切需求。2022年以来，溧阳市人大常委会建立人大代表“一码通”数字化履职平台，通过重要发布“码”上看、代表建议“码”上提、民生实事“码”上督、人大知识“码”上学、履职积分“码”上查，构建代表自我学习、自我管理的平台，实现代表掌上履职“快捷通”，在充分发挥代表主体作用、服务代表依法履职、密切代表与群众联系、丰富和拓展全过程人民民主基层实践等方面发挥了重要作用。

打造代表履职服务“主渠道”。“一码通”平台是集代表学习、履职工作、联系群众等多项功能于一体的数字化综合服务平台。代表通过“一码通”平台，能随时掌握人大重要动态、学习人大知识、参与实事监督、推动建议办理、查阅履职情况等，实现了便捷履职、依法履职、高效履职。平台上线后，代表履职热情空前高涨，从后台数据情况来看，代表联系群众的平均人次增加了近2倍，处理人民群众意见和要求的总数增加了近3倍，特别是代表闭会期间参加履职活动的次数增加了近5倍。

畅通民情民意反映“快车道”。在全市基层人大代表之家、联络站（点）和村级党群服务中心，随处可见“代表码”，群众通过扫码直接给代表反馈意见或预约见面，代表及时收集、回应和协调解决选民的诉求。埭头镇人大主席嵇建忠对此深有体会，“过去，选民联系代表、代表与选民联系、代表与代表互动，一般要按预定时间，统一组织或者电话联系。如今，市人大常委会创新人大代表‘一码通’平台，构建‘点对点’履职模式，既满足了代表线上收集民意、提交建议、在线联系的需求，又让代表履职更加规范化、智能化、便利化和精准化，有效提升了代表履职水平和政府工作效率。”“码上提、马上办”的模式，实现了代表履职“云”开放，代表活动“云”共享，群众问题“云”解决，打通



了代表与选民的沟通渠道，使得民情民意收集与反馈更为便捷、快速、高效。

提供代表建议办理“专用道”。代表提交议案建议不局限于传统纸质形式，议案建议的提出、交办、承办、答复、督办、反馈等各个环节，均能直接在平台上查看。承办单位与代表在码上“点对点”反馈办理情况，“背靠背”签署意见，有效避免了代表“被满意”情况。掌上填写、提交、评价，线上交办、承办、督办，整个建议办理流程在“一码通”平台上形成闭环，办理全流程透明化，让代表监督更有放矢，部门办理更贴合民意，群众对政府也更信任。平台投用以来，共线上交办代表议案建议171件，办结率和满意率均达到100%。

实现民生实事监督“大通道”。政府重点民生实项目跟踪监督工作突破了时间和空间的限制，实现了线上线下同步监督。通过“一码通”平台，代表们每月查看民生实项目更新进展情况，结合代表小组活动和日常监督跟踪项目完成情况，实时、全面、直观地了解每一项实项目的实施情况，为年终人代会上满意度测评提供了有力参考。目前，溧阳市十七届人大二次会议上票决出的20个项目均有序推进，其中“城乡居民基础养老金提标”项目提前落地生根，切实增强了城乡居民的获得感、幸福感。依托代表“云监督”，为线下开展人大代表民生项目视察奠定了扎实基础，有力助推了民生实事落地见效，切实增强了代表履职监督实效。

（薛钦予）

金坛：法治守护碧水蓝天净土

近年来，常州市金坛区人大常委会深入践行习近平生态文明思想，认真落实中央关于生态环境保护的重大决策部署，持之以恒推进环保工作监督，全区城乡环境面貌日趋优美，生态环境状况指数连续两年位列常州市第一。

依法决定，守护一泓碧水。常委会审议通过《关于切实强化太湖流域水生态保护金坛担当的决定》（以下简称《决定》），这是太湖流域首个县区级人大常委会关于太湖水生态保护的决定。《决定》从规划引领、污染治理、河湖创建、生态涵养、能力提升等7个方面提出了强化水生态保护整治工作重点，明确了各部门、板块、企业以及社会公众在水环境治理、水生态环境保护方面应承担的职责和义务，将水生态环境保护与绿色发展、文化旅游、乡村振兴、城市建设“深度融合”，进一步汇聚太湖综合治理暨洮漏片区水环境改善提升的强大合力，努力筑牢太湖上游水生态安全保护屏障。《决定》实施以来，各项要求得到全面落实，形成了水生态环境治理保护的强劲动力，全区水环境质量逐步改善，长荡湖总磷均值同比下降30.4%，以强烈的“上游担当”为守护太湖碧水安澜贡献了“金坛力量”。

持续监督，共护一片蓝天。常委会聚焦坚决打赢蓝天保卫战，通过专题询问、专项视察、建议督办等形式，组织人大代表深入开展秸秆禁烧、餐饮油烟专项整治等专项监督工作，促进空气质量持续改善。针对秸秆禁烧工作，动员和组织区、镇人大代表发挥自身优势，积极宣传焚烧秸秆的危害和秸秆综合利用的意义，引导群众自觉树立“不能烧、不敢烧、不愿烧、舍不得烧”的环保意识。同时，组织基层人大代表积极参与禁烧监督工作，对重点时段、重点区域、重点地块、重点人员做好监督检查。围绕餐饮油烟污染扰民问题，组织人大代表直接深入群众反映问题较多的餐饮商家，找出油烟扰民的症结所在，并收集周边居民的意见建议。要求职能部门全面排查餐饮业油烟净化设

施安装使用情况，督促已安装的餐饮企业加强清洗频次，完善维护记录，形成常态长效、常抓不懈的良好格局。通过各级人大的持续、深入监督，全区大气环境质量明显改善，连续3年达到国家二级标准。

执法检查，呵护一方净土。常委会通过深入开展土壤污染防治法执法检查，切实加强土壤污染防治监督管理，促进土壤资源永续利用。执法检查前，邀请专家作专题辅导，帮助执法检查组成员梳理法律实施中的重点、难点和薄弱环节，为执法检查打下坚实基础。执法检查中，采取了普遍自查与重点抽查、明查与暗访相结合的方式，通过察看现场、基层座谈、走访群众等渠道，广泛收集人大代表和广大群众对土壤污染防治工作的意见和建议。执法检查报告指出问题一针见血，提出问题客观实在，针对土壤污染的底数不清、污染责任主体不明、污染防治技术不成熟等问题，提出进一步落实各方责任、提升防治质量、严查违法行为、提升能力建设等工作建议，引起了区政府的高度重视，研究制定了土壤污染防治工作、污染地块环境管理等多个方案，进一步明确各镇、街道、园区对土壤污染防治的属地管理责任，建立了部门联席会议制度，明确目标任务和时间节点，确保土壤污染防治各项目标任务分解落实到位。

（高赞）





© 武进区人大常委会优化营商环境专题询问现场。

武进：“硬举措”提升营商环境“软实力”

对于市场主体来说,好的营商环境如鱼乘于水、鸟乘于风。常州市武进区人大常委会将优化营商环境列为常态化监督工作重点,惟实励新、感恩奋进,在创新制胜中把制度优势更好转化为发展效能,以人大监督“硬举措”提升营商环境“软实力”。

云上监督“点对点”。坚持数字赋能与人大工作同频共振,打造集在线学习、在线监督、在线履职等功能于一体的“武进云上人大”数字化平台。通过构建全时空、全方位的云上监督“中枢大脑”,将营商环境全过程监督与政府投资计划重点项目、民生实事项目实施等内容并列呈现,实现“一图统揽”,代表可以云上监督营商环境各栏目数值高低、进度快慢,还能“一键直达”向平台提交优化营商环境意见建议,反映优化营商环境诉求。平台上线以来,共收到社保缴纳、税费优惠政策等反馈意见123条,通过汇总整理,按照归口办理原则,督促政府相关部门分解落实,彰显了人大机关的使命担当。

专题询问“面对面”。开展优化营商环境工作专题询问,重点围绕惠企政策落实、优化审批流程、监管职能履行、信用制度建设、优化司法保障等突出问题,组织常委会委员、人大代表、选民代表向发改、科技、人

社等10个部门进行充满“辣味”的询问,紧扣社会关切,开门见山,询至关键处,问到点子上。相关部门负责人全部到会应询,对问题逐一应答。一问一答间,充分彰显人大监督针对性和实效性,倒逼“一府两院”持续改善营商环境。会后,常委会对所询问的问题进行跟踪督办,同时对整改落实情况进行满意度测评,所提7个方面的建议均得到有效落实。

法治环境“实打实”。法治是企业发展的“定心丸”,释放活力的“稳定器”。常委会对中小企业促进法实施情况进行执法检查,通过听取部门汇报、召开企业座谈会、现场调研、发放调查问卷、随机抽查等方式,检查了解法律实施中的各种问题和不足。针对企业隐性门槛多、涉企收费不规范、资金瓶颈突出等问题,要求采取积极有效的措施,加大融资扶持、企业转型、科技创新等工作力度,为企业发展擎起一片法治蓝天。开展律师队伍建设调研,提出有效整合律师、公证、司法鉴定和法律援助等法律服务资源,组建法律惠企服务团队,促使服务关口前移,助力打造法治化营商环境升级版。开展法院执行工作专项调研,要求法院凝心聚力、攻坚克难,以企业信用修复“暖企”行动为牵引,以执行信访突出问题攻坚化解“安企”行动为支撑,帮助企业防风险、优结构、强管理,为优化营商环境贡献司法智慧和力量。

惠企服务“心贴心”。开展“五星企业走访”活动,常委会领导带着惠企政策,定期集中走访重点企业,了解企业所需所盼,并给出有针对性、实质性的建议,帮助企业解决实际困难。联合行政审批局等部门召开营商环境专题座谈会,对企业发展中存在的困难和问题进行分析研判,督促政府部门根据企业政策需求和服务需求“对症下药”,夯实企业发展的“土壤”,全力打造更具吸引力的发展生态。发挥人大代表示范引领作用,精心组织120名各级人大代表深入工业园区、走访基层企业、沉入项目现场,听取企业、群众意见建议,解决好服务企业“最后一公里”问题,及时将政策供给、要素保障、营商环境等相关问题反馈给职能部门,真正将人大服务企业、提升工作的强决心和正能量传递给社会各界。

(强雨)

新北：打造接地气聚民心的实践基地

今年以来，常州市新北区人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，深入开展“牢记嘱托，感恩奋进”学习实践活动，依托基层立法联系点、人大代表“家站点”等平台，在全区范围内探索打造全过程人民民主实践基地，不断丰富拓展民主的实现形式和渠道，践行以人民为中心的发展思想，切实保障人民当家作主。

注重系统性谋划创品牌。在前期充分调研的基础上，今年初，常委会制定出台编制全过程人民民主实践基地建设三年行动计划，制定2023年度实施方案。根据计划，到2025年底，全区将创成20个实践基地示范点，评选出30个实践优秀案例。为务实高效推进实践基地建设，常委会成立专班推进，构建专班专抓工作机制，由各镇人大、街道工委和各单位主导实施，常委会领导蹲点指导，人大机关各工委室紧密配合，集中力量全力保障实施。

打造特色化平台聚民意。依托现有的人大代表“家站点”、立法联系点等平台载体，围绕区委中心工作，组织开展立法调研、监督、视察、研讨等形式的全过程人民民主实

践活动，听取代表和群众意见建议，助推全区经济社会高质量发展。各实践基地紧扣实践主题，选准工作切口，各有侧重、各具特色地开展实践活动。三井街道兰翔社区立法联系点贴近群众需求，依托每月10日的居民恳谈日、每周三的法律咨询日活动，积极打造立法民意“直通车”；龙虎塘街道立法联系点创建“1+1+3+X”工作模式，将立法联系工作纳入社会治理网格，打造基层立法“前哨站”，提交有效立法建议67条；魏村街道以“魏民茶社”为平台，加强代表与群众联系，每月定期听取群众意见建议。

突出项目化实施接地气。通过前期各单位申报、常委会主任会议讨论，今年确定了“真‘听’实‘议’、将全过程人民民主融入司法实践”“长江大保护的人大实践”“全过程参与公益创投项目实践、促进‘薪火+’社区创新治理见实效”等24项重点实践项目。常委会领导指导各工作小组深入实践基地，督促相关单位根据实施方案明确的任务清单和时间节点抓好项目落实。各工作小组与基地建设责任单位充分沟通协调，汇总基地项目进展情况和存在问题，提出有针对性的意见建议，推动全过程人民民主实践项目落地落实。“真‘听’实‘议’、将全过程人民民主融入司法实践”项目实施以来，区检察院领导已主持听证9件，听证已全面涵盖刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”各个领域，积极保障人民群众知情权、参与权、监督权。“全过程参与公益创投项目实践、促进‘薪火+’社区创新治理见实效”实施以来，新桥街道议政代表全过程参与公益项目评选和实施，对评选出的“打造望湖社区多功能社区书房”“新龙湖社区老人休闲座椅项目”等7个项目，进行跟踪监督推进，所有项目均提前完成序时进度。目前，年度24项重点实践项目得以稳步推进，真切回应人民群众的所需所盼。

（朱莉娜）



◎ 人大代表在魏村街道“魏民茶社”听取群众意见建议。

天宁：民呼我应助“宁”无忧

常州市天宁区人大常委会牢记嘱托、感恩奋进，把维护最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点，从听民声、促民治、增民享三个维度发力，探索建设“民呼我应、助‘宁’无忧”人大工作品牌，创新打造内容丰富、形式多样、程序规范、制度健全、实施有力的全过程人民民主“天宁样本”。

广开渠道“听民声”。着力推动人大代表“家站点”迭代升级，通过多种方式和渠道广泛听取人民群众和基层声音。坚持“双线”联动。搭建“数字人大”“代表e家”“码上办”等线上交流平台，与“选民接待日”“民情茶座”“议事长廊”等线下活动相结合，引导代表主动“沉”下去，让民意更好“浮”上来，实现全天候听民声、察民情、聚民智。创新“三统一”推动。标识标牌统一，设计制作天宁特色的“家站点”标识标牌，凸显全区人大工作规范形象；接待时间统一，将每月15日定为全区“代表接待日”，组织各级人大代表集中开展接待群众活动；接待主题统一，事先收集民情民意，进行热词分析，确定每次接待日的统一主题并提前向社会公示，集中精力解决群众关注的问题。强化“六进”互动。建立“三官两师一员（法官、检察官、警官、律师、心理咨询师、人民调解员等六类人员）”进“家站点”制度，为群众“菜单式”提供法治宣传、矛盾化解、心理咨询等服务，不断丰富“家站点”功能内涵。

优化机制“促民治”。积极探索基层党组织领导、人大代表深度参与、基层群众共建共治共享的“治理共同体”，把制度优势转化为治理效能。汇聚民意民智。坚持监督议题广泛向社会征集，各类会议、执法检查邀请代表群众参与，专题询问请市民提问，拓展代表群众参与常委会工作的广度深度。深化基层立法联系点建设，推动联系点从参与立法向监督执法、促进守法、宣传普法深化。扩大政治参与。建立健全议政代表会各项工作制度，常态长效开展重点工作情况通报、办理代表群众意见建议、进行监督和工作评议，指导开发区、各街道开展主题议政活动，动员和组织人民群众在依法参与议政中有



效行使知情权、参与权、表达权、监督权。助力基层治理。在全市率先出台规范和提升镇、人大街道工委工作的具体实施意见，指导其积极探索强化基层自治的实践场景，“小板凳工作法”“微实事”等实践创新成果不断涌现，逐渐形成践行全过程人民民主的天宁风景。

夯实路径“增民享”。把增进人民福祉作为践行全过程人民民主的落脚点，切实反映人民愿望、维护人民权益。监督工作聚焦民需民盼。坚持以人民为中心开展监督，紧贴人民所需所盼精选议题，围绕住宅物业管理、“双减”政策实施、“一老一小”服务体系、宅基地改革等民生议题开展执法检查、专题询问、视察督办，以“小切口”解决“大问题”，力争使每一项决定、每一次监督都精准对接基层所盼、民心所向。代表建议回应群众呼声。以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为契机，让代表建议更接地气、更合民意。不断完善代表建议工作机制，探索代表建议答复和落实情况“两次评价”，推进重点建议督办、代表建议公开，建立代表建议与检察建议双向衔接转化工作机制，切实强化建议办理“硬约束”。民生实事持续落实落地。在实现区、镇民生实项目代表票决制、街道票选制全覆盖的基础上，完善项目从征集提出到落实评价的跟踪监督闭环机制，努力将群众的“心愿清单”变成“幸福账单”。（殷铭）



◎ 钟楼区人大常委会调研城区生活污水排放治理推进情况。

钟楼：联动机制汇聚监督合力

党的二十大报告指出，要“健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度”。常州市钟楼区人大常委会深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，积极创新、主动探索人大监督与检察监督联动机制，同向发力、贯通融合，切实贯彻落实新时代监督工作的新要求。

从“转化”到“联动”，探索融合监督新模式。新时代给人大工作带来新变化，需要创新方法途径，“人大+检察”双向联动是一种有益探索。去年初，区人代会分组审议时，代表反映“个别老旧小区的车库存在私接燃气管道的安全隐患，虽几经整治但问题依旧”。会后，区检察院跟进开展燃气安全专项监督行动，并向相关职能部门制发公益诉讼检察建议，推动119处私接燃气管道、649处违规使用液化燃气罐问题得到全面有效整改。今年2月，常委会主任会议通过了《关于在履行监督职能中建立与检察机关联动机制的实施意见》，对“两议转化”进行全方位拓展，明确计划、工作、成果“三联动”监督模式，推动人大监督与检察监督互补共促、贯通衔接。为推动联动工作做深做实，区人大召开联动机制部署会，并成立全市首家“人大监督与检察监督联动协作工作站”，具体承担联动机制的日常实施工作。

从“互通”到“互补”，拓展衔接贯通新路径。联动机制启动后，区人大与检察院就年度工作计划进行沟通，邀请检察官加入执法检查 and 部门评议工作组以及参加常委会议题视察调研活动，并列出人大代表参与公开听证、检察建议公开送达、检察建议落实整改“回头看”等活动清单，以“互嵌式参与”发挥各自职能优势，融合双方队伍优势，推动信息互通、职能互补，强化人大监督与检察监督的衔接贯通。在社区矫正法执法检查中，检察官与社区矫正对象深入交流，从中挖掘检察监督线索，并在“一人一档”卷宗装订、监管对象数据核查等方面发挥专业优势、提出意见建议。今年以来，区人大代表作为听证员参与公开听证29件42人次，大幅提升检察监督社会影响力。此外，人大在拟定审议议题、制定执法检查方案、部署部门评议等工作时，充分结合了检察机关法律监督工作情况，开展有针对性的调研督查；检察机关在开展专项监督、类案监督前，还通过联动机制向人大详细了解相关部门历次被检查和评议情况，让检察监督更加精准。

从“力度”到“温度”，展现联动机制新成效。民之所盼，监督所向。随着联动机制的逐步完善，监督合力进一步凝聚，监督成果运用更加有效。在联动协作工作站，联动机制聚焦营商环境建设、生态环境保护、食品药品安全等重点领域问题，通过实地考察、座谈交流、专题研讨等调研活动，召开联席会议，通报工作进展，就个案及时开展沟通交流，做好个案资料提供、分析研判等工作。组织人大代表参与检察建议的宣告送达、协商办理、公开听证等环节，检察建议回复后人大代表开展“回头看”活动，推动职能部门深入治理，确保问题不反弹。今年以来，人大代表参与24份检察建议的送达，反映了代表履职的途径进一步拓展，检察建议的监督更加有力。联动机制还从正式交办的108件代表建议中挖掘监督线索，累计梳理出重点督办建议12件，结合交办落实情况开展联动监督，以“监督力度”传递“民生温度”，推动代表建议办实办好。

（姚季）

南京市鼓楼区华侨路街道 畅议民生之路

近年来,南京市鼓楼区人大华侨路街道工委拓展深化“民声议事园”特色平台,搭建“群众点题、多方协商、政府主办、人大督办”议事模式,成为丰富人大代表联系群众的内容和形式,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生,践行全过程人民民主的有益实践。

收集社情民意,架起民生“连心桥”。“麻家巷垃圾中转站严重扰民,附近就是学校,不安全。”“物业公司不作为,业主能不能更换物业?”“私家车经常占用小区消防通道,万一小区有火情怎么办?”……街、居两级组织的民声议事会上,居民们争相发言,向人大代表倾诉烦心事、揪心事。

人大街道工委坚持每年开展“走选区、访民情、听民意”活动,组织代表深入选区集中调研、接待选民、宣讲政策、收集民意、纾解民困。社区成立了由5—7人组成的“人大代表民声365志愿者团队”,活跃在各个院落的志愿者们密切关注社情民意,通过微信群将社情民意第一时间反馈给人大代表,成为人大代表的千里眼、顺风耳。

崇尚良法善治,广开立法“民意窗”。2019年,华侨

路街道被确定为南京市人大常委会基层立法联系点。人大街道工委积极打造“立法民意直通车”,倾听民意,开门立法,充分听取社会各界的意见,开展了17场地方性法规立法征询活动,反馈提交意见建议120余条。

通过民声议事会这个议事载体,实现立法前紧扣“立法调研”环节知悉民情、立法中紧扣“立法征询”环节反映民智、立法后紧扣“普法宣传”环节激发民力,不断拓展立法联系点的辐射功能。

聚焦中心发力,共谋发展“高质量”。为更好地实现老有所养,华侨路街道召开“养老服务”专题民声议事会,邀请人大代表和专家为街道的养老服务工作问诊把脉,重点围绕“物业+养老”、科技助老、医疗惠老等话题进行深度讨论,提出数十条意见建议,为街道老年工作高质量发展提供了有益的参考和借鉴。

“我们将认真梳理与会人员提出的意见建议,并转化成推动新街口西北象限小店经济发展的具体举措。”一场助力“小店经济”回稳起升的民声议事会上,华侨路街道办事处主任郝雷说道。

关切急难愁盼,彰显履职“民为本”。为解决某小区水管维修协调难的问题,龙蟠里社区召开民声议事会,实地了解居民的用水困难,带领居民实地查看管道运行情况。最终,小区76户居民全部同意以自筹资金的方式对水管进行维修升级,用水难题得到解决。

“今后梅雨季再也不会蹚着污水、踩着砖头进出小区了。”2020年召开的民声议事会讨论了虎踞关某小区污水漫溢问题。会后,倪培玲代表进行了现场调研,并在人代会会议期间以代表建议的方式,将这一情况向区人大反映。2021年5月,鼓楼区水务局委托有关单位进行项目施工,接通了两个污水集水井。经过整个梅雨季节的检验,虎踞关3号未再出现污水漫溢现象。

(江先良)



© 市、区两级人大代表走进老旧小区调研城市更新项目。

邳州市岔河镇 做优为民服务“幸福驿站”

今年以来,邳州市岔河镇人大以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为引领,以加强人大代表联络工作站标准化、规范化、常态化建设为突破口,探索实施“123”工作法,让人大代表联络站更接地气、更具人气,真正成为人大代表联系群众、服务群众的“幸福驿站”。

建强一个平台,实现联系选民“零距离”。“以后再有啥事情,扫这个码,给我留言也行。”近日,在岔河村联络站选民接待日活动中,市人大代表、联络站站长李全召向群众展示自己的“代表二维码”。岔河镇人大以“打造便捷群众表达诉求平台”为抓手,高标准推进代表联络站建设,聚焦“八有”标准,在完善硬件基础上,不断在联络站机构建设、联系选民方式上求突破。

岔河镇人大建立“菜单式”接待选民机制,制作接待选民流程图,将人大代表的照片、单位职务、联系方式和接待时间等进行公示,让群众找得到人、说得上话、办得成事。创新代表联系群众方式,探索代表一人一码,建设“24小时不打烊”联络站,实现履职服务“零距离”,进一步畅通民情民意表达渠道。

用活两项机制,激发代表履职“新活力”。为激发联络站驻站代表履职积极性,镇人大建立代表百分制履职积分手册,为每位代表设置年度履职任务。除规定出席代表大会、提出议案建议等常规工作外,加大对参加联络站活动、联系选民的考核要求,并设立代表最低履职标准清单,明确每位代表每年参加各类活动的最低标准,引导和提示代表统筹安排时间,主动履行职责。

为保障代表履职有抓手,镇人大将各村全年民生实事梳理汇总,建立“民生小事”任务清单,按照选区分发给各联络站,让驻站代表发挥自身业务特长,有目的、有针对性地进行民生实事督办,破解代表履职没有方向、选民不知身边有代表等问题,监督各村民生实事有序推进,以小项目为切口,推动民生实事件件能落实。

发挥三项功能,搭建为民服务“大舞台”。当好“前哨站”,促进基层治理。针对人大代表在接待选民时群众经常反映的邻里纠纷等问题,依据各代表的工作岗位、技能特长,有针对性地将市镇80名代表分组进驻各联络站,及时有效地帮助群众解释疑惑、化解纠纷。

搭建“连心桥”,助力乡村振兴。岔河镇人大将全镇经济社会发展、群众关注的热点难点问题梳理汇总,定期通报给各联络站,让联络站成为代表多角度、全方位掌握全镇发展情况的“信息库”,有目的、有针对性地进行履职问政,实现服务全镇经济社会发展思路更清晰、方向更明确、重点更突出,有力助推乡村振兴。

打开“民意窗”,回应群众期盼。“你说的3组生产路回填路肩问题,我和村里、施工方都联系过了,目前正在施工计划中。”马庄村联络站的马永代表将沟通了解到的情况通过电话向有关群众反馈,打消了群众对高标准农田建设影响农业生产灌溉的顾虑。

联络站是打通代表联系服务群众“最后一公里”的有效平台,岔河镇人大按照接待群众快一步、调研了解快一点、反馈情况快一会的“三快”模式,当好群众意见收集汇总的“民意窗”,对反映的问题做到事事有答复、件件有落实。

(郭帅)



◎ 市、镇两级人大代表调研高标准农田建设情况。

泰兴市宣堡镇 多方向计促振兴

林深犹见帆樯影，润远中含药草香。当前，泰兴市宣堡镇人大不断挖掘区域资源优势，为共同致富、科技产业发展找寻“良方”，问需于民、问计于贤、问效于企，推动宣堡镇中药材产业基地品种多元化、科研成果特色化、市场发展现代化。

情暖乡里，问需于民，农民挑上“金扁担”。镇人大代表许颐和在“回选区访选民”活动中了解到，宣堡镇大面积土地流转后，农村剩余劳动力较多，广大群众迫切希望能在家门口有就业渠道增加经济收入。经镇人大牵头，在各行业人大代表的共同努力下，数百位农民在镇工业园区、药材合作社实现就业，人均年增收近2万元。

为进一步帮助村民增收致富，人大代表发动种植业主挖掘自身优势，立足区域实际，广泛组织群众参与中药材产业发展。泰州市人大代表万丹丹等专业技术型代表引导农民种植芍药、牡丹等中药材，将科学的种植技术手把手地教给农民，让广大农民群众挑上种植致富的“金扁担”。

同时，镇人大组织代表对中药材营销进行跟踪管理，与亳州中药材市场无缝对接，打开销售快速通道；招引医药企业开展订单生产，形成“供销流通企业+基地+农户”的模式，解决药材销售难问题，带动药农高效种植，推动共同富裕。

情系家乡，问计于贤，找到发展“金钥匙”。今年以来，镇人大围绕中药材产业发展，专题组织人大代表、产业经纪人等外出观摩学习，多头多路寻求中药材产业发展的“金钥匙”。

镇人大把发展村级集体经济作为助推乡村振兴的“牛鼻子”来抓，因村制宜激活发展潜力，引导村集体利用成片银杏树林、绿化节点等地块林下种植中药材，实现村级集体经济大幅增收。截至目前，累计培育发展林下中药材6500余亩，已有3家单位被认定为泰兴市

级林下经济示范基地。

镇人大助力镇政府充分发挥南京中医药大学、中国药科大学等科研院校乡贤专家的力量，强化技术扶持和经验指导；深化与在外乡贤创办的生物医药企业的合作，进行技术攻关，推动中药材产业持续健康发展。通过人大代表的牵线搭桥，镇政府牵手扬州大学，搭建企业与科研院所交流平台，建立完善银杏产业链条，推动产学研合作和产业升级，进一步拓展银杏药材发展空间。

情聚田园，问效于企，结出产业“金元宝”。代表们在深入调研中发现，中药材基地传统的“合作社+农户”模式管理粗放，经营成效不高。对此，镇人大代表刘雯建议进一步探索“线下+线上”运营模式，通过分类绩效考核实现“节本增效”。

合作社通过绘制田亩尺寸、中药材品种、成长进度等项目化图表，实行电子化管理，全程管控成本，谋求效益最大化。在农户管理上采用绩效考核模式，针对承包中药材种植的村民、普通帮工、合作社管理人员，依据绩效差别化分配收入，打破了中药材基地管理的“大锅饭”模式，同时解决了中药材销售渠道单一的问题，结出了产业发展中基地和农户共赢的“金元宝”。

(孙杰 黄宇)



◎ 人大代表引导宣堡镇崇头庄村民种植近百亩牡丹、芍药等中药材。

常熟市虞山街道 “四常”机制探索基层人大新格局

近年来,常熟市人大虞山街道工委深入践行“忠诚为党分忧,忠实为民代言”理念,推动全过程人民民主往前端走、往深处走、往常态走,形成了以“代表常在、百姓常来、实事常办、作为常显”为鲜明特色的工作新格局。

搭建“代表常在”直通车。以精品建设为基础,完成街道人大代表之家提档升级,推进6个片区人大工作站改造,立起人大基层单元“柱”,做精标准化建设文章。以促进履职为重点,开发建设“虞山人大”网上履职平台,全天候组织代表登录上报履职活动,通过“指尖”履职、网络留档、实时监督“一网通办”,不断提高代表履职质效。以用出成效为关键,精心安排专题接访,调配好代表资源,提供法律咨询、社养老、医疗教育等服务,做到件件有记录、项项有答复、事事有落实。

架设“百姓常来”连心桥。对接百姓“盼的事”。市、街两级人大代表多次深入村居调研,推动城中村自主更新22个单元,惠及群众582户,完成22个村组市级验收,创建苏州市级特色康居乡村12个。对接群众“烦心事”。两年多来,市人大代表、街道议政代表提出的121件建议均已办结答复。全力推动“关于改善世茂商圈‘停车难’问题的建议”办理,通过实施“5G智慧停车”项目,有效缓解了商圈停车难,泊位周转率从2—3次/天提升至16次/天。对接民生“幸福事”。依托人大代表公益会平台,组织引导会员代表回馈社会、助力慈善公益事业。连续5年开展民生实事工程专题调研,助力民生福祉不断提升。

打造“实事常办”会客厅。“虞话坊”凝民心。以4个代表工作站、44个代表联系点和45个村社区服务中心为载体,每个“虞话坊”工作站每月举办活动两次,每次安排2—3名代表接访群众。今年以来,已有230余人次参与,收集意见建议200余条。“虞山问政”汇民意。组织开展“虞山问政”直播品牌,人大代表和群众面对



◎ 人大虞山街道工委组织开展城中村自主更新及基础设施配套建设专题视察。

面对街道相关工作职能部门、分管领导进行询问,做到群众心声有人听、群众事情有人管、群众问题有人解,督促街道办事处提升为民服务质效。“虞山论坛”集民智。邀请专家、学者、乡贤等有识之士齐聚一堂,与街道相关部门一道,紧紧围绕历史街区更新、农宅自主更新、农村人居环境改造等高质量发展课题进行探讨,提出层次深、有见地的意见建议。

提升“作为常显”硬本领。成立虞山街道议政代表联合党委,加强党对人大工作的全面领导。开展“人民选我当代表、我当代表为人民”大讨论,组织法律法规、廉政讲座、代表履职能力集中培训,让“不忘初心、凝聚民心”内化于心、外化于行。创新机制树先锋。出台“先锋工委、先锋小组、先锋工作站、先锋代表”四级先锋积分管理办法,定期公布代表履职积分排名,对排名靠后的实行红、黄、绿三色预警,不断提高建言“靶向性”,切实增强议政“含金量”。精准监督提效能。以推进民生实事票决制为抓手,充分听取群众心声。制定民生实事项目分组监督视察计划,向代表书面印发每个项目进展情况,力促每项民生实事和每件代表建议办结、办好、办满意。
(朱卫东)



为时代而歌

● 张淇铭

《践行“全过程”——全国首个人大开发区委员会纪实》于前不久出版了。全国人大法律委员会原主任委员乔晓阳在序言中指出，这应该是全国首部反映开发区人大工作的纪实文学，也应该是全国首部展现基层践行全过程人民民主的纪实文学。如此看来，本书的出版还是很有现实意义的，至少是填补了人大工作宣传乃至全过程人民民主宣传形式和内容上的空白，也延伸了纪实文学创作的触角。

其实，以文学的手法讲述人大故事、讲述全过程人民民主的故事，是有很大挑战的——既需要符合法律法规，又必须尊重客观事实，还要具备可读性和感染力。由于我对人大工作十分熟悉，创作中又采用了第一人称的叙事视角，从而使作品具有较强的现场感，具备了一定的情感和温度。回想本书的创作过程，我感触最深的就是生活之于文学的重要性，更确切地说就是工作实践创新之于纪实文学创作的重要性。而本书的创作素材和创作动力，正源于无锡开发区人大工作的创新实践。

这首先得感谢这个伟大的时代。自我国实行改革开放政策以来，无锡踏着时代的节拍，较早设立了开发区，开发区人大工作也早就引起了相关方面的高度重视。2010年8月，无锡在高新区成立了新区人大工作委员会，而后在首任主任黄胜平的带领下，着眼发展所需和群众所盼，进行了许多有益探索，在全国产生了广泛影响。进入新时代，在借鉴过往成功经验的基础上，无锡人大创新设立了全国首个人大开发区委员会，逐步形成了“1+1+X”的无锡开发区人大工作模式，有效破解了开发区人大工作力量薄弱、监督难以到位等长期困扰基层人大的问题。正是由于十多年来无锡在开发区人大工作上始终把握时代脉搏进行探索，才给了我用文学形式来书写人大、书写全过程人民民主的勇气和底气。

文学当为时代歌。我以为，不管是什么样的文学形式、题材，都应该是作家对时代的一种情感表达，而这种情感表达又形成于现实生活的逐步累积与升华。就《践行“全过程”》一书而言，我之所以能在较短时间内完成具有较高质量的创作任务，最主要源于我对推动开发区人大工作葆有的那份情怀。幸运的是，曾经的市人大常委会副秘书长兼办公室主任的工作岗位，给了我直接参与和执行决策的平台与机会。从为开发区人大工作鼓与呼，到为开发区人大工作献智和献力，一次次广泛而深入的调研，一个个创新而务实的举措，不断给开发区人大工作注入新的活力。在这个过程中，上到全国人大常委会机关、省人大常委会的相关领导，下到基层一线的人大工作者和广大人大代表，他们的担当作为，折射了这个时代的精神特质，也赋予了我以开发区人大工作为切入点来讴歌中国式民主、讴歌时代发展的热情和激情。

“凡一代有一代之文学。”国学大师王国维这句话，不知激励过多少写作者用笔来刻画时代。我坚信，一个伟大的时代，一定是实践创新充分涌现的时代，也一定是文学创作意气风发的时代。生逢这个伟大的时代，我们每个人都可以结合自己的亲历亲感，拿起手中的笔来为开拓者立传、为新时代放歌，为人民书写属于这个时代的精彩华章。

（作者系无锡市人大常委会二级巡视员、市人大开发区委员会咨询专家组成员）



1

2 | 3

4 | 5



1. 7月13日,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙率调研组赴常州市调研经济运行情况。省人大常委会秘书长陈建刚参加调研。
2. 7月17日,省人大常委会副主任魏国强率调研组赴淮安市盱眙县,开展重点处理代表建议督办调研。
3. 8月2日至4日,省人大常委会副主任曲福田率调研组赴泰州市、镇江市开展立法调研。
4. 8月2日至3日,省人大常委会副主任周广智率调研组赴扬州市开展立法调研。
5. 7月31日,省人大常委会召开《中华人民共和国就业促进法》《江苏省就业促进条例》执法检查组全体会议,省人大常委会副主任张宝娟出席会议并讲话。



● 西太湖风景



● 常州市文化广场