

第 5 期
2023

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



在省十四届人大常委会第二次会议上的讲话 /信长星

扎实开展主题教育 奋力推动高质量发展走在前列

——省人大常委会党组及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员综述 /特别关注



◆ 4月10日,全省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员会议召开。省委书记、省人大常委会主任信长星,中央第六指导组组长杜家毫出席会议并讲话。



◆ 4月11日,省委书记、省人大常委会主任信长星深入南京的长江岸线、企业、街道、乡村,围绕开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育进行督导并调研。

紧密结合人大实际 走深走实主题教育

● 本刊评论员

进入4月，“主题教育”成为全党上下的关键词。

“江苏承载着习近平总书记和党中央的深切关怀、殷切期望。开展好主题教育，对于引导全省各级党组织和广大党员干部牢记嘱托、感恩奋进，在高质量发展上继续走在前列，更好‘扛起新使命、谱写新篇章’具有极为重要的政治意义、理论意义、实践意义。”4月10日，全省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员会议召开，省委书记、省人大常委会主任信长星在会上强调。

4月17日，在省人大常委会党组及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员会议上，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙指出，省人大常委会及机关要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻认识把握开展主题教育的重大意义、目标任务和重点措施，切实增强开展好主题教育的政治自觉思想自觉行动自觉。省人大常委会统筹谋划、整体部署，把开展主题教育与大兴调查研究、开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动结合起来，把落实相关部署要求与推进人大立法、监督等重点任务结合起来，把检验工作成效与发挥代表作用、建强“四个机关”结合起来，推动主题教育扎实开展。

突出理论学习这个重点，凝心铸魂、强化忠诚。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义、实践要求，运用好贯穿其中的立场、观点、方法。坚持把学习贯彻习近平总书记最新重要讲话重要指示精神作为第一议题，在学深悟透上下功夫。把学习贯彻习近平总书记重要讲话和对江苏工作重要指示精神作为人大代表集中学习培训的必修课，推动习近平新时代中国特色社会主义思想真正入脑、入心、入行，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得新进展新成效。

用好调查研究这个传家宝，发现问题、解决问题。从对标总书记重要讲话重要指示和党中央决策部署中、从对照先进地区人大工作高标杆中、从人大代表和人民群众反映的社情民意中，科学选定调研课题。开展以“听人大代表、听市场主体、听基层人大的意见建议，问所期所盼、问突出问题、问工作良方”的“三听三问”活动，全面掌握第一手情况，梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，推动解决一批发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题。

扭住推动发展这个要务，实干担当、落地落实。围绕贯彻落实党的二十大部署和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，找准人大工作的切入点、着力点，以高质量立法保障高质量发展，以高效能监督推动中央重大决策部署在江苏落地落实，以高水平决定推进科学民主决策、体现共同意志，更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能，全面推进中国式现代化江苏新实践。

抓实检视整改这个关键，见人见事、见行见效。对照思想实际，发扬刀刃向内的斗争精神，全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，切实筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。对照工作实际，按照这次主题教育的目标要求，结合本职工作，认真查不足、找差距、明方向，坚持“当下改”和“长久立”相结合，扎实开展整改整治。

开展主题教育，首先看态度，关键看行动，最终看效果。学思用贯通，知信行统一，要紧扣落实党的二十大战略部署和总书记对江苏工作重要指示精神，将焕发出来的学习、工作热情转化为攻坚克难、团结奋进的强大动力，凝心聚力促发展、驰而不息抓落实、立足岗位作贡献，以高质量的主题教育成效奋力开创新时代新征程人大事业发展新局面。

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第二次会议上的讲话 / 信长星

特别关注

08 扎实开展主题教育 奋力推动高质量发展走在前列
——省人大常委会党组及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员
综述 / 本刊记者 盛建 张明盼

专题报道

12 沿着总书记指引方向阔步前进
——全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动启动侧记
/ 本刊记者 张明盼 顾燕嫣

16 奋楫争先 勇毅前行 / 苏仁宣

20 一个“扛”字 彰显责任担当
——“在中国式现代化江苏新实践中扛起人大新使命”专题研讨会综述 / 本刊记者 杨昕晨

主任笔谈

- 23 助力“四个必须” 推动创新发展 / 王益
- 25 “四敢”主旋律展现人大新作为 / 张亚曦
- 26 书写人大高质量履职“四新”篇章 / 沙顺喜
- 27 高质量展现人大工作美好未来 / 高庆华
- 28 奋力开创基层人大工作新局面 / 汤建军

立法经纬

- 29 完善安全生产治理体系 切实维护人民群众生命财产安全
——《江苏省安全生产条例》解读
/ 陈志红 王磊
- 31 地方立法再启新征程
——泰州市人大常委会立法工作纪实
/ 钱刚 周峥嵘

履职风采

- 33 “光华”何以耀万家
——记全国人大代表何光华 / 杨昕晨 薛倩倩
- 35 吴登清代表:医者仁心惠百姓 / 嵇立薇
- 36 郝大宝代表:“花样经济”别样“红”
/ 徐田浩 姜飞

- 37 徐燕代表:与社区居民“零距离” / 贲宇欣

人大广角

- 38 “一号议案”纾解“急难愁盼”
——无锡人大开展首次“人大代表议事厅”活动
纪实 / 盛建 张弘
- 40 南通如皋:为规划师下乡“赋能加力” / 朱兴雨
- 41 盐城阜宁:“云履职”创新推动社会治理效能跃升
/ 张勇峰
- 42 徐州泉山:合力守护群众耳畔安宁 / 张玉欣

监督聚焦

- 44 畅通人大监督“最后一公里”
——扬州人大审议意见书满意度测评纪实
/ 陆亮 蒋蓓 陈玮玮
- 46 创新“356”工作法 补齐做优乡镇国有资产监督
“短板弱项” / 乔姝蓉 顾谦 朱晖

代表工作

- 48 十年履职答卷 见证为民情怀 / 安祥卫 赵昕
- 50 凝心宣讲新精神 携手共进新征程 / 董明月



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
4月28日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王林 曹远剑 朱有华 袁功民 秦一彬
王红红 周政兴 侯学元 朱光远 谢志成
周铁根 陆永泉 孔海燕 陈杰 李国华
杨根平 赵建阳 戴元湖 姜金兵 徐涓
祁相春 唐亮 许明 陆洪 张儒昌
高宏华 黄戟 朱进华 徐希娟 殷强
肖汝宏 刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主编 王林
编辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 金静
电话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传真 025-83275548
地址 南京市中山北路32号
邮编 210008
网址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电子邮箱 rmyql@vip.sina.com
刊名题字 徐利明
印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定价 6.00元

封面人物

何光华,第十四届全国人大代表、国网无锡供电公司电缆运检中心主任。从事电力电缆施工及检修工作20多年来,她始终扎根生产一线钻研创新,被授予全国劳动模范、全国三八红旗手、全国五一劳动奖章、全国巾帼岗位标兵、国网公司领军人才等荣誉称号。

(封面摄影:顾滨)

51 倾听民意“根据地” 代表履职“活力站” / 孔雪雁

代表之声

52 为实现高水平科技自立自强贡献代表力量
/ 刘静瑜 吴群 陆惠芬 赵晔

公众评论

54 依托数字化构建“四个机关”科学机制 / 刘连才
54 将“四敢”精神落实到人大工作各方面全过程
/ 张连国
55 练好新时代人大调查研究基本功 / 罗庆久
56 提升闭会期间人大代表履职质效 / 林华东

市县巡礼

57 砥砺前行开新局
——苏州市人大常委会2022年亮点工作综述
/ 刘海龙 李奇峰
59 张家港:“张代表”助力企业“加速跑” / 张人办
59 常熟:以代表工作“小切口”促进司法监督“大提升”
/ 王珏
60 太仓:人大代表网格化履职落在实处 / 王晓雯
61 昆山:更好激发“群众敢首创” / 葛思贤
62 吴江:发挥代表专业优势 / 钱振华
63 吴中:机制创新呵护“太湖美” / 刘钦博 沈炳盛
64 相城:“一二三四五”评议“两官”力度强 / 沈志
65 姑苏:吸纳民意汇集民智 / 陈奕
66 工业园区:创新开发区人大监督实践 / 郭纲
67 虎丘:“125”机制助推代表高质量履职
/ 金简兮 王旻琪

乡镇街道

68 “金点子”结出社会治理“金果子” / 章金玲
69 助力打造“近悦远来”营商环境 / 季晓晓
70 监督“组合拳”亮出履职“新答卷” / 李志明
71 “四张清单”让幸福“触手可及” / 颜昕怡

文化时空

72 十年·后来 / 王桂金

在省十四届人大常委会第二次会议上的讲话

◎ 省委书记、省人大常委会主任 信长星

十四届全国人大一次会议是党的二十大之后召开的第一次全国人民代表大会,会议审议通过了政府工作报告、人大常委会工作报告、“两高”工作报告及其他有关报告,审议通过了国务院机构改革方案、修改立法法的决定,选举产生新一届国家机构领导人员,是一次民主、团结、求实、奋进的大会。会议期间,总书记亲临江苏代表团参加审议,并发表重要讲话,为新征程上江苏发展指明了前进方向、注入了强大动力。

全国两会闭幕后,省委先后召开省委常委会议、全省传达大会,下发《通知》,对学习贯彻总书记重要讲话和全国两会精神作出部署安排。省人大常委会党组及时组织传达学习,开展交流研讨,抓好全省人大系统学习贯彻。关于全国人代会的主要内容与会议精神,新闻媒体作了详细报道,会议的主要文件已经公开发布,大家都通过不同方式进行了学习。这里,我着重就省人大常委会及机关深入贯彻总书记重要讲话和全国人代会精神,强调几点意见。

(一)深刻领会总书记重要讲话精神,更加坚定自觉拥护“两个确立”、做到“两个维护”。总书记参加江苏代表团审议时,充分肯定江苏发展的成就,要求江苏“在高质量发展上继续走在前列”,明确提出“四个走在前”,即在科技自立自强上走在前、在构建新发展格局上走在前、在推进农业现代化上走在前、在强化



基层治理和民生保障上走在前,强调要坚定不移全面从严治党,要紧抓当前、抓好当前,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章实现良好开局。总书记的重要讲话,登高望远、指引方向,饱含关怀、语重心长,为江苏全面学习贯彻党的二十大精神、推进现代化建设新实践提供了根本遵循,是引领广大干部群众紧跟领路人、奋进新征程的行动指南。我们要把学习贯彻总书记重要讲话精神与贯彻落实总书记历次对江苏工作重要指示贯通起来,在追根溯源中厘清脉络,在融会贯通中把握要义,在一体领会中推进落实。要深刻认识到“争当表率、争做示范、走在前列”是我们在强国建设、民族复兴新征程上接续奋斗、矢志不渝的光荣使命,是江苏全部工作的总要求;深刻认识到在高质量发展上走在前列是总书记着眼现代化建设全

局赋予江苏的重大任务,是当前和今后相当长一个时期江苏发展的总目标;深刻认识到建设“强富美高”新江苏是我们要不断赋予新内涵、展现新形态的实践指引,是推进中国式现代化江苏新实践的总蓝图,准确把握其中的内在逻辑、丰富内涵和殷切期望,始终沿着总书记指引的方向前进。要牢记嘱托、感恩奋进,更好发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用、作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用,共同推动总书记重要讲话精神在江苏落地生根、开花结果。

(二)发挥职能优势,更好推动高质量发展走在前列。在高质量发展上走在前列,是新征程上我们推进中国式现代化江苏新实践的首要任务和主要目标。人大工作要放在这个大局中谋划推进,紧紧围绕总书记强调的“四个走在前”,以及点到的人才聚集、太湖治理、民营经济发展等重要问题,创造性地开展立法、监督、决定等工作,紧扣发展所需科学编制本届人大五年立法规划,紧盯推动经济运行率先整体好转加强监督,紧跟党中央决策部署和省委工作安排及时作出决定,做到全省工作重心在哪里,人大工作就聚焦、跟进到哪里。目前,全省各级人大代表近10万人,他们都是各行各业的先进典型和中坚骨干,把代表作用发挥好,就能为江苏发展注入强劲动能。要开展好“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,引导人大代表敬业奉献、勇挑重担,以履职为民的实际行动奋进新征程、建功新时代,汇聚起推动高质量发展走在前列的强大力量。

(三)完善思路举措,在新起点上开创人大工作新局面。全国人大常委会工作报告系统总结了过去五年的主要工作和经验启示,从六个方面对今年工作提出建议,这对做好地方人大工作具有重要指导意义。今年是新一届省人大常委会依法履职的第一年,要对照全国人大常委会的新部署新要求,进一步优化思路、完善机制、创新举措,认真落实年度工作“一要点四计划”,更有针对性地补短板、强弱项、扬优势,不断提升我省人大工作质量。要积极配合全国人大常委会开展工作,对全国人大要求上下同步开展的工作,要加强沟通、扎实推进;对全国人大法律草案征求意见、执法

检查、代表视察等工作,要及时对接、主动服务,高质高效完成各项任务。立法法是“管法的法”,这次全国人大通过的立法法修正案,完善了关于坚持党和国家指导思想的表述和重大立法原则、体制机制,对地方立法工作赋予更多职责、提出更高要求。要认真做好学习宣传、贯彻实施工作,准确把握法律精神,严格执行法律规定,结合实际修订完善相关法规制度,确保立法法在我省得到全面有效实施。

学习贯彻总书记重要讲话精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。省委将召开十四届四次全会,对深入学习贯彻作出全面部署。省人大常委会组成人员要结合人大工作实际,认真抓好贯彻落实,为推动江苏高质量发展走在前列,更好扛起新使命、谱写新篇章贡献人大力量。

二

在大家共同努力下,本次会议圆满完成了各项预定任务。会议审议通过了2件省级地方性法规,初审了1件省级地方性法规,审查批准了6件市级报批法规,听取审议了2个专项工作报告和5个审议意见落实情况反馈报告。下面,我就抓好落实强调几点意见。

(一)认真抓好相关法规的贯彻实施。法律法规的生命力在于实施,法律法规的权威也在于实施。本次会议审议通过的《江苏省安全生产条例》,按照新修正的安全生产法对原有条例进行了全面修订,把近年来我省安全生产专项整治过程中探索形成的经验做法上升为制度规范,夯实了安全生产风险治理的法治基础。要抓好条例的宣传解读和贯彻落实,压紧压实各方责任,加快推进全省安全生产治理体系和治理能力现代化,有效防范化解风险隐患,进一步提升本质安全水平。《江苏省水库管理条例》是依法管理和科学保护全省水库的重要制度安排,要深入贯彻习近平总书记治水重要论述,坚持安全第一、保护优先、统筹兼顾、合理利用,注重以法治思维和法治方式解决水库管理存在的突出问题,维护水库生态环境,规范水库开发利用,以水资源的有效供给促进经济社会高质量发



馈报告,要持续做好跟踪落实,推动相关方面完善工作举措、提升工作质效。

(三)切实抓好当前重点工作。我在第一次全体会议上,对贯彻落实全国两会精神特别是总书记参加江苏代表团审议时重要讲话精神作了部署。这里,再强调几项重点工作。一要做好主题教育前期准备。4月初,党中央将召开动员部署会,省委也将作出具体安排。省人大常委会及机关要早谋划、早准备,待中央

展。对本次会议初审的《江苏省道路交通安全条例(修订草案)》,要深化调研论证,进一步修改完善,提请以后的省人大常委会会议继续审议。

(二)深入抓好监督议题的督办落实。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分,也是推动政府改进工作的重要动力。本次会议听取审议了2022年度全省环境状况和环境保护目标完成情况的报告。近年来,全省上下深入贯彻习近平生态文明思想,坚决打好污染防治攻坚战,切实抓好长江大保护,加快发展方式绿色转型,生态环境质量指标连创有监测记录以来最好水平。但也要看到,我省生态环境保护总体上仍处在压力叠加、负重前行的关键时期。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进,更大力度推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,不断提升生态环境治理现代化水平。会议还听取了省政府关于2023年省重大项目开工建设情况的报告。重大项目建设是稳投资、调结构、惠民生的重要抓手,对推动经济运行率先整体好转具有重要意义。要牢牢把握高质量发展这个首要任务,更好发挥政府作用、激发市场活力,提高工作效率、加强要素保障、依法扎实推进,全力以赴抓好省重大项目建设,努力形成更多实物工作量和经济增长点,为当前稳定经济增长提供重要支撑,为长远高质量发展积蓄澎湃动能。对本次会议审议的5个审议意见落实情况反

和省委统一部署后,抓紧组织实施,结合人大工作实际,强化理论学习和运用,做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干,确保不走过场、取得实效。二要大兴调查研究。这是主题教育的重要内容,中央专门印发了《工作方案》,省委也制定了《实施方案》。全省各级人大要精心组织实施,坚持问题导向,从对标总书记重要指示和党中央决策部署中,从对照先进地区人大工作高标准中,从基层群众反映的社情民意中,找问题、选课题,坚持边调查边研究边落实,努力使调查研究的过程成为转变工作作风、密切联系群众的过程,成为补短板强弱项、改进人大工作的过程。三要组织好专项督查。开展中央关于加强和改进人大工作《意见》和我省《实施意见》落实情况督查,是上半年的一项既定任务。省人大机关要加强督查组织、统筹协调和服务保障,各工作组要坚持督查检查和工作指导相结合,总结提炼经验和帮助解决问题相结合,更好推动我省各级人大工作和建设迈上新台阶。四要加强对代表履职学习培训。今年是新一届省人大代表履职的第一年,近期我们组织开展了首期省人大代表履职学习班,要围绕上半年实现培训全覆盖的目标,突出政治培训,强化业务学习,提升培训质量,推动人大代表不断提高政治站位、增强法治意识、提升履职能力,在全面推进中国式现代化江苏新实践中更好发挥代表作用、展现代表风采。

扎实开展主题教育 奋力推动高质量发展走在前列

——省人大常委会党组及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员综述

本刊记者 盛建 张明盼

“强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞、催人奋进，我们这一代共产党人使命光荣、责任重大。”4月3日，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话——

“我们要以这次主题教育为契机，加强党的创新理论武装，不断提高全党马克思主义水平，不断提高党的执政能力和领导水平，为奋进新征程凝心聚力，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。”

芳菲四月，春意盎然。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成为春天里最激昂的旋律。4月10日，全省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员会议召开，对全省开展主题教育进行动员部署。当天下午，省人大常委会党组召开扩大会议，传达学习全省主题教育动员会议精神，研究落实省委有关部署要求。4月17日上午，省人大常委会党组及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员会议在常委会会议厅里举



行。受省委书记、省人大常委会主任、党组书记信长星委托，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙作动员讲话。省委主题教育第三巡回指导组组长王荣平到会讲话。省人大常委会副主任周广智主持会议。

樊金龙强调，省人大常委会及机关要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻认识把握开展主题教育的重大意义、目标任务和重点措施，切实增强开展好主题教育的政治自觉思想自觉行动自觉。坚持高标准严要求，把主题教育、调查研究和“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动协同安排、一体推进。

学思想——不断汲取奋发进取的智慧和力量

学在前、谋在前、干在前，方能始终走在前。

“是不是真正如饥似渴地学？”“是不是真正用心思考和体悟？”“是不是真正像当年高考、考研那样下真功夫、硬功夫？”在江苏学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员会上，信长星连续发问三个“是不是”，深深触动全省党员、干部的思想灵魂。

“组织党员、干部带着嘱托学、带着感情学、带着责任学，推动习近平新时代中国特色社会主义思想真正入脑、入心、入行。”在省人大常委会召开的主题教育动员会上，谆谆话语，铭刻在每一位党员、干部心中。大家一致表示，要把开展主题教育与贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要指示精神结合起来，把在主题教育中激发出的工作热情，转化为推进中国式现代化江苏新实践的强大动力。

在这次主题教育活动中，如何结合人大工作，更好地学深悟透新思想成为重中之重。

——增强学习的系统性。省人大常委会党组精心组织集中学习，坚持把传达学习习近平总书记最新重要讲话精神作为第一议题，带头领学促学。每次常委会会议期间都将举办一次专题讲座。主题教育期间，常委会党组同志、机关党组同志、各委员会分党组负责同志将陆续带头讲专题党课，在学深悟透上发挥表率作用。5月份，将召开机关“青年学堂”专题学习会，机关年轻同志代表集中交流发言，以青春之诵，抒青年之志，定奋斗决心。

——增强学习的针对性。在接下来的4—8月期间，省人大常委会机关全体同志将认真研读党的二十大报告和党章、《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》等学习资料，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。把深入学习习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，与深入学习党的二十大精神融会起来，与系统学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重大理念结合起来，深化学习理解，自觉对标

对表，及时校准偏差，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。

——增强学习的紧迫性。为快速、有效提高新一届省人大代表依法履职能力，省人大常委会把学习贯彻习近平总书记重要讲话和对江苏工作重要指示精神作为人大代表集中学习培训的必修课。今年全国人代会召开后，已在镇江、淮安举办了两期专题培训班，并于上半年实现省人大代表培训全覆盖。建立“人大代表讲坛”，每半年举办一次全省性的学习交流互动，组织各级人大代表、常委会组成人员紧扣中国式现代化江苏新实践和新时代人大工作实际，开展学习、交流研讨。

强党性——迸发党的蓬勃生机和旺盛活力

江苏是全面从严治党重大要求的首先提出地，承载着习近平总书记和党中央深切关怀、殷切期望。更要以高度自觉接受主题教育锻造洗礼、以务实举措推动主题教育走深走实、以严密作风保证主题教育取得实效。

——坚定理想信念。动员会后，省人大常委会再次召开党组会议，强调以深入开展主题教育为契机，自觉用这一伟大思想改造主观世界，自觉锤炼坚强党性，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，进一步坚定理想信念，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。大家纷纷表示，要凝心铸魂筑牢根本，主动接受思想淬炼、精神洗礼，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。

——铸牢对党忠诚。对党忠诚，是共产党人首要的政治品质。“要从思想上正本清源、固本培元，始终对党忠诚老实，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，做到心往一处想、劲往一处使，共同把党锻造成一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁。”动员会前，常委会党组、机关党组、各委员会分党组纷纷召开专题民主生活会，各党支部（总支）召开专题组织生活会，严肃开展批评和自我批评，大家说问题、谈整改，达到统一思想、统一意志、统一行动的效果。

——站稳人民立场。“江山就是人民，人民就是江山。”人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。积极发展全过程人民民主，必须发挥好人民代表大会制度的优势功效，保证人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。大家一致表示，要牢记初心使命，不断密切与人民群众的血肉联系，自觉主动接受人大代表和人民群众监督，紧扣人民群众对美好生活的向往依法履职尽责，切实把人民赋予的权力用来为人民谋利益。

——抓好检视整改。全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。根据主题教育工作安排，省人大常委会将紧扣“三对照三排查”抓好检视，强化整改落实见效。通过开展“一路走来回头看”，系统梳理调研督查发现的问题、人大代表和人民群众集中反映的问题、民意征集和信访突出问题，结合中央及省委巡视发现问题和督导组指出的问题等，列出问题清单。在此基础上进行党性分析，找准问题症结，一项一项制定整改措施，能改的马上改；一时解决不了的，明确具体措施、整改时限、责任分工，确保整改到位。

重实践——深化调查研究推动解决发展难题

把大兴调查研究作为重要内容，是此次主题教育的一个鲜明特色。到哪里去，干什么？动员会上给出了鲜明回答——强化“两个结合”，结合当下工作，结合代表建议；落实上强化“两个推动”，推动常委会审议意见的落实，推动代表议案建议的落实。

春日暖阳下，美丽的太湖波光粼粼、烟波浩淼。驱车环长荡湖，野鸭扑水、白鹭振翅的场景随处可见；漫步贡湖湾湿地公园栈道，脚边水上森林与水下森林同呼吸；行走在无锡沙渚饮用水源地，“水陆空天”立体监测预警体系正为太湖保驾护航……4月10日至13日，省人大常委会就《江苏省太湖水污染防治条例》贯彻实施情况开展执法检查。据统计，实地检查23个点位，个别访谈9人，摸排“四不两直”20个点位并进行检查。

这是省人大常委会深入开展学习贯彻习近平新时

代中国特色社会主义思想主题教育的一个缩影。

4月7日，陈星莺副主任专题调研我省推进科技自立自强工作情况；4月10日至11日，魏国强副主任率调研组赴无锡，围绕服务构建新发展格局开展专题调研。4月11日至12日，张宝娟副主任赴基层联系点淮安淮阴区，就基层人大联系点工作和代表工作开展调研。4月11日至14日，周广智副主任率调研组深入南通、盐城，围绕基层治理工作开展专题调研。4月14日，曲福田副主任赴基层联系点苏州吴江区，就乡村规划、长三角生态绿色一体化发展示范区建设开展调研……省人大常委会领导同志扑下身子、深入基层、把脉问诊，运用党的创新理论研究新情况、解决新问题。

奋力答好主题教育“考卷”不仅决心大，更要功夫足，为此，省人大常委会制定印发了大兴调查研究的《具体方案》。

其中，常委会主任会议成员结合分管工作，围绕深入学习贯彻习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神、省委2022年14号文件精神贯彻落实情况专项督查、2023年重点处理建议督办工作等开展调研。专工委及机关部门围绕今年常委会工作要点和四个工作计划，做好立法工作、监督工作、决定工作、代表议案建议以及联系专业代表小组、“四个机关”建设等方面的调研。听人大代表、听市场主体、听基层人大的意见建议，问所期所盼、问突出问题、问工作良方，坚持目标导向、问题导向与注重效果导向相统一。

同时，省人大常委会重点围绕助力我省经济运行率先整体好转、推进生态环境保护、增进民生福祉、加强对人大选举任命人员监督等方面开展调研，促进监督刚性和实效持续增强。依托全省12000多个人大代表工作站（人大代表之家）、人大代表联系点以及与之配套的网络平台，组织人大代表围绕经济建设、深化改革、创新创业、科技攻关、社会治理等方面深入开展调查研究，用心倾听民声、及时了解民情、充分反映民意。

深入开展主题教育，就是教育引导广大党员、干部胸怀“国之大者”，紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，真抓实干、务求实效，聚焦问题迎难而上。

建新功——创造经得起历史和人民检验的实绩

未来五年,江苏地方立法将迎来哪些重头戏?

围绕“争当表率、争做示范、走在前列”的总要求、在高质量发展上走在前列的总目标、建设“强富美高”新江苏的总蓝图,紧扣高质量发展“四个走在前”的法治需求,省人大常委会正加紧编制2023—2027年立法规划。其中,生态环境保护条例、红色资源保护利用条例、食品安全条例、关于促进车联网和智能网联汽车发展的决定、关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定等,均已列入省人大常委会2023年推进高质量立法重点任务。

在高质量发展上继续走在前列,是习近平总书记着眼现代化建设全局赋予江苏的重大任务,是当前和今后相当长一个时期江苏发展的总目标。在此次主题教育活动中,省人大常委会结合职能,围绕重点任务精准发力,强化解决问题实效,不断提高履职尽责的能力和水平。大家表示,要牢固树立以人民为中心的发展思想,以功成不必在我、功成必定有我的实干担当,推动人大工作走稳走实。

——破解难题推动改革发展。全省各级人大把“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动作为开展学习贯

彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要抓手,结合学习、调研,深入查找分析在贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的问题短板及其根源,把人大工作融入新发展格局,上下联动开展立法、监督等各项工作,以高质量立法保障高质量发展,以高效能监督推动中央重大决策部署在江苏落地落实,以高水平决定推进科学民主决策、体现共同意志,更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能,全面推进中国式现代化江苏新实践。

——办好实事增进民生福祉。省人大常委会将进一步聚焦就业、教育等民生领域突出问题,综合运用人大各项法定职权,着力推进民生实事项目实施、就业促进、义务教育“双减”等方面立法、监督、决定等工作,促进更高水平实现“民生七有”。持续推进党支部与对口部门、社区街道、帮促乡村等党组织结对共建,广泛开展党员志愿服务,更好激励人大机关党员干部在服务群众、奉献社会中发挥作用。

——推动高质量发展走在前列。省人大常委会主动把开展主题教育与实现高质量发展目标任务、与推进常委会年度重点工作、与建强“四个机关”有机结合起来,强调依法履行人大职责、充分发挥代表作用,尤其是要加强代表工作统筹协调,进一步密切常委会与代表的联系,做到本届内常委会主任会议成员走访联系

基层一线代表全覆盖、常委会领导到县级人大调研全覆盖、基层一线代表列席人大常委会会议全覆盖,力争在推进我省高质量发展走在前列上作出人大新贡献。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代新征程开创事业发展新局面的根本要求。“这次主题教育时间紧、任务重、要求高,要把‘认真’二字放在突出位置,坚决杜绝理论学习‘搞应付’、调查研究‘走过场’、学用结合‘两张皮’、检视整改‘轻飘飘’等现象。”动员会结束后,大家一致表示,要进一步用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,踔厉奋发、勇毅前行,为推进中国式现代化江苏新实践作出人大新贡献!





沿着总书记指引方向阔步前进

——全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动启动侧记

◎ 本刊记者 张明盼 顾燕嫣

春日暖煦，南山郁翠，海棠拂柳，运河桨声南来北望，长江之畔惊羽展翅。在江苏大地上，山河春色画卷里涌动着高质量发展的澎湃动能。

经省委同意，省人大常委会决定在全省各级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动。3月31日，省人大常委会在镇江召开会议，对开展学习实践活动作出部署安排。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并讲话，副主任魏国强主持会议，副主任周广智、张宝娟，秘书长陈建刚参加会议。

上午，与会人员实地考察了镇江市丹徒区世业镇及镇卫生院、世业村永茂圩自然村、四季春农业园和惠龙易通公司等。车行在润扬大桥引桥，向长江盘绕而下，大家来到被称为“江心洲”的小岛——镇江市丹徒区世业镇。在江岛客厅了解世

业镇的整体发展情况；看到镇卫生院以实际行动践行“两康理论”，筑牢基层公共卫生服务体系，用“健康底色”擦亮群众“幸福成色”；听永茂圩村民洪家勇激动地回忆总书记与自己亲切“拉家常”的场景，院前屋内“看得见山，看得见水，记得住乡愁”；四季春农业园里，连片的绿叶红果见证着美丽乡村的振兴画卷；在惠龙易通物流公司，实时显示的全国物流全息地图屏幕不断更新，智慧科技赋能让物流企业“跑”在春天里，惠天下，通四方。

下午，4位市人大常委会负责同志和3位省市县人大代表在会上作交流发言，话语饱含深情、认识体会深刻，积极展现出高的政治站位、强的责任担当和实的思路举措。大家认为，在各级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，是全省人大系统学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

会主义思想和对江苏工作重要讲话指示精神的新平台,是加强各级人大代表履职能力建设的新课堂,是人大工作助力中国式现代化建设的新实践。

樊金龙指出,“牢记嘱托、感恩奋进”是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的内在要求,是发展全过程人民民主、提升人大工作质量水平的内在要求,是激发各级人大代表奋进新征程、建功新时代一流精神状态的内在要求。全省各级人大要把“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动作为开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要抓手,学在前、谋在前,在“争当表率、争做示范、走在前列”总要求中明确人大新定位;干在前、走在前,在“强富美高”新江苏现代化建设中发挥人大新作用;重在学、要在行,在推进我省高质量发展走在前列上作出人大新贡献。要通过学习实践活动,牢记嘱托、感恩奋进,对标对表、学思践悟,深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神,加强“四个机关”建设,提升人大代表履职能力,以人大工作高质量发展助推中国式现代化江苏新实践。

深刻领会提站位 在“学”上下功夫

学习实践活动,学是先导、是基础,学习的精度决定了活动的深度。

“走在前列”是习近平总书记对江苏寄予的厚望,是党中央对江苏一贯的要求,也是做好人大工作的行动指南。“全省各级人大要深刻把握‘走在前列’的丰富内涵和核心要义,进一步增强‘走在前列’的政治自觉和政治担当,切实把总书记重要讲话指示精神贯彻到人大工作各方面各环节全过程,以学在前、谋在前、干在前、走在前的实际行动坚定捍卫‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’。要牢记嘱托、感恩奋进,充分发挥人大职能优势,以实实在在的过硬成绩把总书记对江苏工作的重要讲话指示精神贯彻好,把党中央的重大决策部署落实好,把省委工作安排的的具体要求和人大确定的工作任务实施好,为推进中国式现代化江苏新实践、‘扛起新使命、谱写新篇章’作出新的更大贡献。”3月30日,省十四届人大常委会第二次会议举办专题讲座,

樊金龙围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话指示精神、推动全省人大工作高质量发展走在前列作专题辅导报告时指出。

此次会上,樊金龙进一步强调,各级人大常委会党组要把传达习近平总书记最新重要讲话精神作为第一议题。尤其是各级领导干部要带头学习,发挥示范引领作用,在学深悟透上做表率。广大代表和人大工作者要通过多种形式,开展专题学习、集中学习和个人学习,深入学习领会精神实质、核心要义、实践要求。充分利用党校等各类培训基地,分层级对全省各级人大代表进行集中学习培训,把学习贯彻总书记的讲话和对江苏工作的重要指示,做到全省各级人大学习培训全覆盖。

最近,宿迁人大根据省人大的总体要求,按照“五级协同、上下联动、远近结合、学行统一”的指导方针,在全市8000名五级人大代表中全面开启了学习实践活动。宿迁市人大常委会主任王益说,将用好代表“大讲堂”、干部“大家谈”和机关“大书房”等载体,聚焦重点,领会核心要义,引导学习走深走实:深入学习习近平总书记关于“四个必须”的殷殷嘱托,让代表们深刻认识高质量发展的科学内涵和动力保障;深入学习“全过程人民民主”的重大理念,让代表们准确把握全过程人民民主的本质特征和实践要求;深入学习习近平总书记关于“来自人民、扎根人民”的亲切教诲,让代表们始终牢记代表人民意志行使国家权力的神圣使命和光荣职责,在当好联系人民群众桥梁纽带中更加关注民生、落实民权和维护民利。

政治引领谋全局 在“思”上求深度

推动高质量发展,必须坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党。

“全市共成立市、县、乡三级功能型党支部244个,将3035名五级党员人大代表全部纳入党组织双重管理;机关7个党支部分别联系7个辖市区代表党组织,引领带动五级人大代表共同参加政治学习1200多场;发放党的二十大精神宣传手册近7000份,走访企业578家,接待选民6952人,收集意见5700多件……”会

上,镇江市人大常委会主任李健交流了探索开展“代表小组建支部、党旗引领迈新步”活动的做法。发言中的数字让人印象深刻。点亮一盏灯、照亮一大片。人大代表在哪里,政治引领就跟进到哪里;人大履职到哪里,党的组织就延伸到哪里。李健认为,在工作谋划和推进上,认识是第一位的。人大履职绝不能简单重复“自转”,必须要围绕中心大局“公转”。要紧盯中心大局,谋划好推进好人大工作,把党对人大工作的方针政策和决策部署落实好,确保政治建设不落空。

“要用实干实绩回报总书记的巨大关怀和殷切期望。”泰州市人大常委会主任张余松说道。近年来,泰州人大进一步强化党建引领,总结推广“将支部建在代表小组上”的做法,持续做强植根社区的“至和”工作室、生产一线的“千成”工作室、田间地头的“银杏树下”议事亭等“特+专”平台,不断深化代表履职激励评价,展现新时代人大代表风采。张余松表示,下一步将认真落实中央、省委大兴调查研究的重大部署,加强思考、提炼智慧、凝聚思想,结合“我为现代化建设走在前献一策”活动,制定各级人大代表调研工作方案,聚焦“走在前列”的重点、制约发展的难点、群众关切的痛点,分层级、分专题深入一线调研,努力把调研成果转化为推动问题解决的实际成果。

融入实际抓转化 在“践”上见成效

学习实践活动,重在实践、在行动,作用的发挥是检验成效的最好标尺。如何在“践”上见成效?各市人大常委会负责同志一致表示,要围绕中心、服务大局、突出重点,找准人大工作的切入点着力点,以高质量立法保障高质量发展,以高效能监督推动中央重大决策部署在江苏落地落实,以高水平决定推进科学民主决策、体现共同意志,更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能。聚焦“助力推动全省经济运行率先整体好转”这一重点,按照要求进一步做好上下联动开展立法、监督等各项工作,焕发敢为、敢闯、敢干、敢首创的精神风貌,不

断把江苏人大事业推向前进。

在南京市人大常委会副主任、秘书长许明看来,这次学习实践活动,将贯穿本届省人大常委会五年任期,覆盖近10万名各级人大代表,跨度之长、规模之大、涉及之广、创意之新都是前所未有的,是全过程人民民主的一次生动实践。他表示,将准确把握学习实践活动的方案要求加强组织领导,细化推进方案,有效开展工作,以扎扎实实的成效推动人大工作高质量发展,努力形成南京经验和特色品牌;把活动开展与提升代表工作能力紧密结合起来,进一步健全代表服务保障机制,为代表融入大局、依法履职提供更加有力的保障;将充分发挥南京人大新媒体矩阵和南京宪法公园等宣传阵地作用,积极营造热烈氛围,不断提升学习实践活动的社会关注度和影响力,为奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出新的更大贡献。

“五年前,习近平总书记视察徐州市马庄村,为马庄发展指明了方向。”交流发言的时候,徐州市人大代表、贾汪区潘安湖街道马庄村党委书记毛飞难掩激动。他的发言处处体现“践行”两字——遵循总书记对精神文明建设的指示精神,着力巩固“红色马庄”;遵循总书记对转型发展的指示精神,全力建设“富裕马庄”;遵循总书记对推进农业农村现代化的指示精神,倾力打造“和谐马庄”。在毛飞看来,乡村振兴首先是产业振兴,马庄的香包等特色产业是转型发展的重要依托,将在此基础上进一步强化科技创新引领和“二次创业”,放大产业倍增效应,让越来越多的人通过“小香包”得到“大实惠”。同时,培育延伸农业产业链,发展高效特色农业,依托马庄振兴学堂,探索推进红色研学、教培会议经济,努力使支柱产业翻番、配套产业跃升。

锚定目标走在前 在“行”上显担当

一句句交流发言的“好声音”直抵人心,凝聚着信心,传递着力量。各级人大代表纷纷表示,要认真贯彻落实省委书记信长星围绕新一届人大代表履职行权,提出发挥“五个模范表率作用”的要求,



作者日常工作的写照。连续三届当选高邮市人大代表的琵琶社区党总支书记陆凤霞就是这样做的。近年来,她带领社区同志们以服务居民为中心,全方位推进社区治理,积极发挥代表作用,提出40多条代表建议,推动解决居民们的急难愁盼。在她努力下,琵琶社区先后两次荣获全国和谐社区建设示范社区、江苏省文明社区、民主法治示范社区等称号。“今年全国两会期间,习近平总书记参加江苏代表团审议时指出,基层治理和民生保障事关人民群众切身利益,是促进共同富裕、打

自觉站在党和国家工作全局的高度,深刻学习领会中国式现代化理论,紧紧围绕现代化建设的全局性、战略性重大问题,结合自身工作和履职实践,多谋长远之计、多建睿智之言、多献务实之策。把履职尽责的着力点向全面推进中国式现代化江苏新实践聚焦,发挥好自己所在领域条线的中坚骨干和模范带头作用,以人大代表的敢为善为,凝聚起全省人民在新征程上全面推进中国式现代化江苏新实践的磅礴力量。

“习近平总书记在十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时发表重要讲话中指出‘加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路’让我备受鼓舞。”省人大代表,苏州华兴源创电子科技有限公司董事长陈文源在认真学习领会总书记的重要指示精神后,对依靠科技创新不断开辟新赛道、塑造新优势,创新赋能高质量跑出“加速度”有了更加深刻的认识。作为行业龙头,他所在的企业已处平板显示检测设备领域的领先地位,但在半导体检测设备领域,与国际一线厂商相比,还有差距,尚处于追赶阶段。他表示,下一步将秉持“犯其至难而图其至远”精神,锚定公司产业链关键环节,聚焦检测技术,加大力度进一步攻克一批“卡脖子”问题,争取在“十四五”期间缩短技术差距,为创造社会财富和就业岗位、促进经济社会发展、增强综合国力作出新的贡献。

常坐“小马扎”,架好“连心桥”——这是对社区工

造高品质生活的基础性工程。在今后工作中,我将积极投身‘牢记嘱托、感恩奋进’学习实践活动,发挥人大代表作用,扮好‘四种角色’——密切常态联系,当好人民群众的贴心人;深入调查研究,当好民呼我应的代言人;积极履职尽责,当好民生幸福的守护人;聚焦基层治理,当好奋楫争先的赶路人。”

一天时间里,无论是实地考察、观看专题视频,还是会议交流,主题鲜明、环环相扣、层层递进。与会人员思想在碰撞,信心在汇聚,处处迸发砥砺前行、笃行实干的精气神——拿出“拼”的精神,齐心协力“撸起袖子加油干”;激发“敢”的劲头,乘势而上“不用扬鞭自奋蹄”;永葆“实”的作风,抖擞精神“一天当作三天用”。

“牢记嘱托、感恩奋进,不负关怀、不负重托,时时处处同总书记重要指示和党中央决策部署对标对表,确保人大工作正确政治方向,紧跟总书记奋力走好新的赶考之路。要围绕中心、服务大局、突出重点,找准人大工作的切入点着力点,推动‘四个走在前’的重大任务全面落实,更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能,充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势,丰富全过程人民民主的时代内涵,为推进中国式现代化江苏新实践、‘扛起新使命、谱写新篇章’作出人大新的更大贡献。”这是大家共同的心声,更将成为火热推进中国式现代化、在高质量发展上继续走在前列的生动实践。



奋楫争先 勇毅前行

● 苏仁宣



编者按：

3月31日，省人大常委会在镇江召开工作会议，对在全省各级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动进行动员部署。会议召开后，省内多市人大常委会迅速响应、落实会议精神，多措并举、扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动走深走实。

无锡人大：立足“五个聚焦” 抓实“五大行动”

4月7日，无锡市人大常委会召开党组会议，认真落实省人大常委会办公厅通知精神，讨论通过《关于在全市各级人大代表中组织开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的实施意见》（简称《意见》）。要求在全市各级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实

践活动，坚持把学习实践活动作为一项重要政治任务，立足“五个聚焦”，通过组织全市8000多名五级人大代表开展大学习、大讨论、大调研、大走访、大实践五大行动，扎实有效推动学习实践活动，做到学思用贯通、知信行统一，充分发挥好人大代表来自人民、扎根人民的特点优势，汇聚起人大代表推进中国式现代化无锡新实践的磅礴力量。

《意见》明确，全市各级人大要把学习实践活动作

为新时代人大工作高质量发展的有力举措,注重统筹融合,将开展学习实践活动与学习贯彻党的二十大精神、开展党内主题教育结合起来,进一步健全代表学习培训、讨论交流、调研走访、联系群众等制度,完善意见建议“全链条”督办机制和代表服务保障、履职管理制度机制,加大宣传力度,讲好人大代表故事,丰富全过程人民民主实践,推动学习实践活动走深走实。

徐州人大:深学细思履践笃行

4月4日,徐州市人大召开“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动工作会议,印发《徐州市人大常委会“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动方案》(以下简称《方案》),以“学思践悟”部署学习实践活动开展。会议要求全市各级人大及其常委会和人大代表要提高政治站位,强化思想认识,切实增强“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的自觉行动。要立足人大职能,发挥代表作用,在推动中国式现代化徐州新实践中展现更大作为。要强化组织保障,统筹谋划推进,确保学习实践活动走深走实。

全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动工作会议召开后,徐州市人大迅速响应,第一时间召开动员会议,第一时间印发《方案》,把学习实践活动作为开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要抓手,自觉对标对表、学思践悟,按照“五个表率”“五个贯穿始终”的实践要求,积极践行全过程人民民主,充分发挥人大代表作用,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,努力建设党和人民满意的“四个机关”,为高质量建设淮海经济区中心城市,全面推进中国式现代化徐州新实践作出人大新的更大贡献。

常州人大:做到“五个走在前”,开展“五大行动”

全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动工作会议召开后,常州市人大常委会党组迅速召开会议传达学习省工作会议精神,讨论通过了《全市各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动实

施方案》(以下简称《方案》)。全面落实省人大学习实践活动方案“学”“思”“践”“行”要求,紧密结合全市中心工作和市人大常委会重点工作,做到“五个走在前”,开展“聚心聚识、献智献策、为民惠民、双联示范、社会奉献”五大行动,全面提升各级人大和人大代表履职质效,助推常州现代化建设走在前列。

《方案》还对全市各级人大和人大代表开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动提出具体要求,全市各级人大要把开展学习实践活动作为当前和今后一个时期的重要任务,结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、在全党大兴调查研究的工作方案、全面推进“四个机关”建设实施方案等精心组织实施,加强宣传报道,全过程全方位展现全市各级人大和人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”的时代风采。

苏州人大:推进“五强五促”代表主题活动

全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动工作会议召开后,苏州市人大常委会党组高度重视,召开党组会议专题研究《关于在全市各级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的实施意见》(以下简称《意见》),切实推动学习实践活动走深走实。

《意见》围绕“学思践悟”总体安排,按照“学”上下功夫、“思”上求深度、“践”上见成效、“行”上显担当的要求,紧紧围绕“人大工作质效提升年”重点工作任务,大力发扬“四敢精神”,按照“五个表率”“五个贯穿始终”的实践要求,推进“五强五促”代表主题活动,确保学习实践活动在苏州取得更大成效,奋力谱写“强富美高”新苏州现代化建设新篇章。

《意见》明确,苏州市人大常委会党组负责全市学习实践活动统筹谋划和督促指导,各县市区人大常委会党组、苏州工业园区人大工委和镇人大主席团、街道人大工委,按照统一部署,结合自身实际,抓好本地区活动的组织落实。活动中要及时总结经验、发现典型,通过主流媒体、数字人大等平台,讲好苏州人大代表故事,展现苏州各级人大代表和人大机关“牢记嘱托、感恩奋进”的时代风采。

南通人大：“八个一百”推动学习实践活动走深走实

4月7日,南通市人大常委会召开党组暨第16次主任会议,传达学习省工作会议精神,专题研究并出台《全市各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》贯彻省工作会议精神,明确了南通市开展学习实践活动的指导思想、目标要求、主要工作和保障措施,提出要把学习实践活动作为开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要抓手,作为落实全过程人民民主的生动实践,推动全市各级人大代表牢记嘱托、感恩奋进,自觉对标对表、学思践行,充分发挥在高质量发展和践行全过程人民民主中的重要作用,为推进中国式现代化南通新实践贡献智慧和力量。

根据《方案》,南通市人大系统将分层级对全市各级人大代表组织学习培训,推动代表学习不断引向深入;更大力度汇聚代表智慧、凝聚代表力量、发挥代表作用;持续挖掘“双联”工作深度,做到本届内常委会主任会议成员走访联系基层一线代表全覆盖、常委会领导到镇街人大调研全覆盖、基层一线代表列席人大常委会会议全覆盖。持续深化全市人大系统创新案例推选工作,通过各级人大和人大代表高质量、高效能履职,推动党委决策部署贯彻落实,推动法律法规全面有效实施。

连云港人大:十大行动将学习实践活动引向深入

全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动工作会议召开后,连云港市人大常委会党组第一时间召开会议传达学习省工作会议精神,专题研究《关于在全市五级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动“十大行动”的实施方案》(以下简称《方案》)。

《方案》明确在全市各级人大和人大代表中开展以大学习、大讨论、大调研、大走访、大招商、大担当、大建言、大落实、大宣传、大提升为主要内容的“十大行动”,

切实将五级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动引向深入,以人大工作的高质量履职践行总书记的殷殷嘱托。

连云港市人大常委会将围绕打造全过程人民民主样板城市目标,注重统筹推进,注重激发活力,注重实际成效,组织推进好各级人大和人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,更好激励基层人大之间、代表小组之间、代表之间在学习实践活动中比担当、比作为、比实效,为推进中国式现代化连云港新实践、更好“扛起新使命、谱写新篇章”作出人大贡献。

淮安人大:抓好“学思践行”四个维度

淮安人大把推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动作为开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要抓手,第一时间召开会议传达学习省工作会议精神,认真抓好研究部署和贯彻实施工作,从四个维度同向发力,持续兴起“学思践行”热潮,做到“学”在“深”处、“思”在“新”处、“践”在“实”处、“行”在“前”处。砥砺奋进、真抓实干,为助推中国式现代化淮安新实践作出人大新的更大贡献。

下一步,淮安人大将紧紧围绕“五个表率”“五个贯穿始终”的实践要求,认真行使宪法法律赋予的各项职权,积极践行全过程人民民主,充分发挥人大代表作用,推动“牢记嘱托、感恩奋进”成为全市各级人大代表的思想根基和不懈追求。



盐城人大：奋力谱写中国式现代化盐城新篇章

全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动工作会议召开后，盐城市人大常委会迅速响应，第一时间召开主任会议传达学习会议精神，把“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动作为开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要抓手，与大兴调查研究工作结合起来，与“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动结合起来，学思践悟，奋力谱写中国式现代化盐城新篇章。

4月7日，盐城市人大常委会以视频形式召开全市各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动动员部署会议，印发《全市各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动实施方案》。工作方案明确，始终牢记嘱托、感恩奋进，以学习贯彻党的二十大精神为主线，以发展全过程人民民主为主导，以围绕中心服务大局为主题，坚持和加强党对人大工作的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发挥代表主体作用，坚持守正创新，促进政治意识、履职能力、工作基础、工作绩效全面提升，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，着力打造党和人民满意的“四个机关”，以人大高质量履职践行习近平总书记的殷殷嘱托。

扬州人大：“五大行动”部署学习实践活动

全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动工作会议召开后，扬州市人大常委会党组第一时间召开会议传达学习省工作会议精神，专题研究《全市各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动实施方案》（以下简称《方案》）。

《方案》明确在全市各级人大和人大代表中开展以“牢记嘱托深学细悟行动、对标对表发力奋进行动、与时俱进守正创新行动、两个联系深化拓展行动、议案建议提质增效行动”为内容的“五大行动”，部署开展各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，全面提升各级人大和人大代表履职质效，以人大的高质量履

职践行总书记的殷殷嘱托。

扬州市人大常委会将严格按照“五个表率”“五个贯穿始终”的实践要求，围绕“践行全过程人民民主、助力‘好地方’高质量发展”工作主题，紧扣“团结奋斗、守正创新”年度工作主线，认真行使宪法法律赋予的各项职权，充分发挥人大代表作用，着力打造党和人民满意的“四个机关”，为推进中国式现代化扬州新实践、更好“扛起新使命、谱写新篇章”贡献人大力量。

镇江人大：广泛开展“三重温、五提升”活动

全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动工作会议召开后，镇江市人大常委会迅速行动，在全市人大系统广泛宣传贯彻会议精神，召开专题会议研究《关于在全市五级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的实施方案》（以下简称《方案》），部署推进学习实践活动，进一步提升人大代表推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，以高效履职践行总书记的殷殷嘱托。

《方案》明确，在全市五级人大和人大代表中广泛开展“三个重温”“五个提升”活动，全面展现新时代人大干部和人大代表的魅力风采。

下一步，镇江市人大常委会将扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，引导广大代表学思想、见行动、强使命、建新功，努力建设党和人民满意的“四个机关”，为更好“扛起新使命、谱写新篇章”作出新的贡献。

泰州人大：九项措施深入推进学习实践活动

全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动工作会议召开后，泰州市人大常委会党组第一时间召开会议传达学习省工作会议精神，并召开主任会议专题研究《全市各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动实施意见》（以下简称《意见》）。

《意见》围绕提升“三种能力”、深化“三项活动”、推进“三化建设”三大方面，明确九条具体措施，推动全市各级人大代表紧扣“学思践悟”工作安排，唯实唯勤担

一个“扛”字 彰显责任担当

——“在中国式现代化江苏新实践中扛起人大新使命”专题研讨会综述

● 本刊记者 杨昕晨

钟山苍翠，春深似海。

牢记习近平总书记对江苏的谆谆嘱托，汲取真理力量；筑梦新时代，激励全省各级人大奋勇争先再出发；动员全省人大工作理论研究按下“快进键”、跑出“加速度”，“学在前、谋在前、干在前、走在前”，助力高质量发展立新功。

4月26日，“在中国式现代化江苏新实践中扛起人大新使命”专题研讨会暨省人大工作理论研究会年会在南京举行。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并作主旨讲话，省人大工作理论研究会会长公丕祥、常务副会长吕振霖分别主持会议。省人大常委会秘书长、党组成员陈建刚，省人大常委会副秘书长、研究室主任王林等有关负责同志参加会议。

使命、求精求深履行职责，为谱写“强富美高”新泰州现代化建设新篇章凝聚强大合力。

泰州市人大常委会于4月7日召开现场会，推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动走深走实，进一步提高政治站位、抓好组织落实，学在前、谋在前、干在前、走在前，推动“牢记嘱托、感恩奋进”成为全市各级人大代表的共同思想基础和奋斗追求。

宿迁人大：解决学什么如何干管长远问题

全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动工作会议召开后，宿迁市人大常委会迅速响

应，在全省率先制定出台《关于在全市五级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的实施意见》（以下简称《意见》），切实推动学习实践活动走深走实。

苏州市人大常委会副主任吴晓东、省人大工作理论研究会副会长王腊生、无锡市人大常委会副主任曹佳中、江苏省委党校教授刘青、淮安市人大工作理论研究会会长应群、南京市鼓楼区人大常委会党组副书记张凯、海安市人大常委会主任张亚曦、阜宁县人大常委会主任林进等8位同志在大会上交流了地方人大工作理论研究创新探索的思路与实践。会议公布了2022年度理论研究课题评审结果并进行了表彰。

樊金龙在主旨讲话中指出，中国式现代化是党领导人民长期探索和实践的重大成果，也是当今的时代主题。新征程上，要深刻认识中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作的重要讲话指示精神，准确把握新时代人

应，在全省率先制定出台《关于在全市五级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的实施意见》（以下简称《意见》），切实推动学习实践活动走深走实。

《意见》明确，要聚焦三个重点，解决好“学什么”的问题；坚持三个协同，解决好“如何干”的问题；构建三项机制，解决好“管长远”的问题。

下一步，宿迁市人大常委会将按照“五个表率”“五个贯穿始终”的实践要求，充分发挥人大代表在高质量发展和践行全过程人民民主中的重要作用，引导代表为推进中国式现代化宿迁新实践、更好“扛起新使命、谱写新篇章”作出更大贡献。

民代表大会制度的新内涵、人民代表大会的新使命、人大常委会及机关的新责任、人大代表的新担当,坚持守正创新、与时俱进,更好助推中国式现代化江苏新实践。要聚焦坚持和完善人民代表大会制度、加强改进人大工作的重点领域和关键环节,开展针对性、前瞻性、实证性研究,不断回答好人大制度和人大工作中的重大理论问题、实践问题。要把牢正确方向,树立大局意识,坚持人民至上,面向实际实践,以务实举措推动人大理论研究工作高质量发展,为“扛起新使命、谱写新篇章”作出新的更大贡献。

樊金龙就省人大工作理论研究会如何发挥自身优势和智库作用,服务新时代人大工作高质量发展,更好地助推中国式现代化江苏新实践谈了三方面认识:深刻理解把握中国式现代化的历史脉络和江苏的探索实践;准确把握现代化进程中人大工作职责使命;准确把握人大工作理论研究的方向重点。

他结合自身经历,深情回顾了中国式现代化的发展历程和江苏的探索实践。他勉励全体与会同志:要把学习领会习近平总书记对江苏工作的系列重要讲话指示精神贯通起来、结合起来,从总书记对江苏发展的殷切期望中,完整准确全面把握“争当表率、争做示范、走在前列”这一江苏全部工作的总要求,推动高质量发展走在前列这一江苏发展的总目标,建设“强富美高”新江苏这一推进中国式现代化江苏新实践的总蓝图,把关爱铭记于心、感恩化为行动、把重任扛在肩上,始终紧跟总书记步伐,不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩。

坚持高站位

深刻理解把握中国式现代化内涵要义

推进中国式现代化,是当今时代的鲜明主题。这次专题研讨会的上午大会发言环节,部分市、县人大负



责同志和人大工作理论研究者,围绕中国式现代化在江苏的伟大实践,从不同的视角与维度,交流了工作中创新的实践经验和理论研究成果。

“中国式现代化作为最新最重大国家发展主题,其内涵、中心任务、本质要求人民代表大会制度行稳致远,作出新的发展来回应,以发挥国家最根本政治制度的更大作用。”与会同志认为,必须发挥好人民代表大会制度的优势功效,保证人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程。法治既是现代化建设的重要保障,也是现代化建设的重要任务。与会同志谈到,要充分认识中国式现代化的基本特征和本质要求,按照党的二十大报告提出的各项重大战略部署,认真谋划地方立法工作,为全面推进中国式现代化建设江苏新实践提供及时有效的法治保障。

发展全过程人民民主是中国式现代化的重要内容。与会同志表示,忠实代表人民的利益和意志,做到“民有所呼、我有所应”,始终是人大工作的鲜明基调。2013年以来,淮安市人大连续以“万名代表回选区见选民”“代表千百万扶贫济困大行动”和“代表惠民生、助发展履职建功”等主题活动为载体,聚合代表助推高质量发展的“加乘效应”。海安市人大以“四进四争”主题实践活动为重要载体,推动“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动走深走实,为紧扣新使命新任务新要求、彰显基层人大作为提供了思路借鉴。

聚焦高效能

准确把握现代化进程中人大工作职责使命

行走在春天的江苏大地,全省各级人大助力高质量发展的“速度”与“实践”跃入眼帘:

——省人大常委会在全省近10万名人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,开展省委实施意见落实情况全面督查,科学编制省人大五年立法规划,把推动经济运行率先整体好转作为监督工作的重中之重,加强对人大选举和任命人员的监督,深化“两个联系”机制,加强基层人大工作,推进数字人大建设,以实际行动助力中国式现代化江苏新实践;

——无锡市人大率先出台《关于在全市开发区人大工作中深入开展全过程人民民主实践基地建设的指导意见(试行)》,创新搭建载体,发挥代表作用;

——阜宁县人大以“代表云家”数字平台为标志的试点工作取得重要突破,注册用户已超11万,达到“实用、管用、好用、想用”的预期目标;

……

大家一致认为,人民代表大会作为国家权力机关,其权力是人民赋予的,其职责是法定的,所肩负的使命要紧跟时代、与时俱进,在推进中国式现代化中把握变与不变的辩证统一关系,更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

新征程上如何干?蓝图清晰可见:

把握好“高质量发展”这个首要任务,聚焦高质量发展的重点领域和关键环节,综合运用立法、监督、决定等职能,为推动高质量发展继续走在前列、助力中国式现代化江苏新实践贡献智慧和力量;

把握好“全过程人民民主”这个履职主线,扩大人民有序政治参与,把维护最广大人民的根本利益作为出发点,构建民主民意表达平台载体,畅通民主民意表达渠道;

要按照“走在前列”这个目标定位,高站位审视、高标准谋划、高质量推进人大工作,创造性做好各项工作,努力形成更多可复制、可推广的经验做法,推动我省人大工作走在全国前列。

立足高标准

准确把握人大工作理论研究的方向重点

不谋全局者,不足谋一域。理论清醒是政治坚定的前提,理论创新更是事业发展的关键。

围绕中国式现代化江苏新实践这一主题,全省各地逐步推出一批高质量的理论研究成果:苏州市人大将“全过程人民民主促进苏州基层社会治理现代化”确定为2022年度党组重点课题,通过组织对195个案例的深度研究,对12个案例进行实地调研,提出了苏州构建“善治之城”的路径建议;南京市鼓楼区人大创新开展“智库研究型”监督,计划为环境质量评价体系“建模”,系统推进生态环境持续向好……

大家深切感到,人大理论研究工作既要有宏观视野、也要有微观深度,既要见树木、也要见森林,注重从理论和实践的结合上,对人大制度和人大工作进行系统性阐释和深入性研究,为地方人大工作创新发展提供坚实的智力支持。

大家纷纷表示,会后将组织专门学习、研究贯彻举措,把此次会议提出的任务要求落到实处,以更高的站位、更宽的视野、更大的力度、更实的举措推进人大理论研究工作高质量发展,为坚持和完善人民代表大会制度、推进江苏民主法治建设贡献智慧力量,为更好“扛起新使命、谱写新篇章”作出新的更大贡献。



助力“四个必须” 推动创新发展

● 王益

“四个必须”“四个走在前”既是江苏高质量发展的新目标新愿景，也是人大高质量服务现代化建设江苏新实践的新使命新担当。宿迁市人大将深入贯彻习近平总书记系列重要讲话指示精神，牢记嘱托、感恩奋进，以助力“四个必须”为履职重点，以“四个走在前”为工作目标，全力推进新时代人大工作创新发展、提质增效。

围绕“四必须”忠诚履职。“四个必须”的重要论述，为江苏新时代新征程推动高质量发展指明了前进方向、提供了重要遵循。我们将紧紧围绕“四个必须”的重大要求，找准人大工作切入点，以高质量履职行权展现担当作为。

立法引领促发展。坚持立法决策与改革决策相衔接、立法质量与立法效率相统一。制定《宿迁市安全生产条例》等，修订《宿迁市文明行为促进条例》等，开展数字经济立法课题研究，始终以做精立法保障善治、促进发展。强化监督促发展。紧盯重点领域和民生关切开展监督。围绕“十四五”规划纲要中期实施、法治政府建设、政府债务管理、年度环境状况和环境保护目标完成情况等，听取审议专项工作报告；运用“五专”机制，就“中国酒都”建设、企业国有资产管理、黄河故道生态廊道建设、全市医疗卫生服务体系建设、未成年人保护公益诉讼、市政府民生实项目、泗洪西南岗片区巩固拓



展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接7个方面开展专项监督，推动解决问题；强化法律法规实施监督，对《中华人民共和国种子法》等贯彻实施情况开展执法检查，始终以做深监督改善民生、助力发展。重大决定促发展。瞄准事关改革发展的全局性、长远性重大问题，及时把党的主张通过法定程序转化为国家意志。结合听取审议财政预决算报告作出决议，提高财政资金使用效益；就培育发展更具特色、更富竞争力的产业集群，建设富有新内涵、展现新形态的新时代“江苏生态大公园”等重点工作作出决定；全面构建地方性法规实施工作新格局，推动地方性法规列入普法进入执法纳入司法融入监察，打通法规实施“最后一公里”，始终以做准决定紧抓

大事、助推发展。

聚焦“新实践”切实行权。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。我们要从人大工作实际出发,把全过程人民民主建设贯穿到人大工作的全方面、各环节,切实将制度优势转化为治理效能。

以“四全”践行全过程。求真务实丰富全过程人民民主的参与实践。着眼立法听取民意“全方位”,创设民主立法“一办法四规则”新机制,使每一部地方性法规有效集中民意、汇集民智。实施专项监督“全链条”,着力构建确定专项议题、建立专业队伍、开展专题活动、组织专门审议、落实专报制度“五专”机制,开辟人大深度监督新路径。贯彻实事票决“全周期”,构建人大代表全员参与项目征集、全体票决确定项目、全程监督项目实施、全面评价项目成效的制度机制,从根本上实现票决制由“重形式、走过场”向“重实效、真民主”转变。促进代表履职“全天候”,创新构建代表履职“365”机制,创设“市人大代表集中活动周”“五级人大代表协同履职活动室”等特色平台,切实锻造新时代“有为代表”。以“四权”落实全过程。守正创新推动全过程人民民主在人大落地生根。针对在行使立法、监督、重大事项决定、人事任免四项职权过程中的短板弱项,围绕提高效能,注重操作可行,力求系统完备,确立“构建五级人大代表协同履职机制、计划和预算编制审查提前介入机制、审议意见清单式督办、构建地方性法规‘四入’机制、市中级人民法院审判员、市人民检察院检察员任前审查和任后监督、‘155’宿迁人大一体化数字平台建设、构建人大高质量吸纳民意汇集民智‘四通’工作机制、制定‘小快灵’立法办法”八件改革创新项目,以创新赋能全过程人民民主建设。以“四通”发展全过程。积极探索发展全过程人民民主的实现路径。制定出台《市人大常委会关于构建高质量吸纳民意汇集民智“四通”机制的意见》,切实做到民有所呼、我有所应。建优人大吸纳民意直通平台,通过开通联系群众直达式平台、优化基层立法互动式平台、拓展专项监督开放式平台,

进一步密切人大与群众的联系。拓宽代表联系群众沟通渠道,通过建强“家站点室”活动阵地、丰富“三联三助”活动载体,进一步密切代表与群众的联系。健全人大处理代表建议融通制度,通过建立代表建议处理联席会议、代表建议归口督办、代表建议吸纳转化清单管理等制度,进一步密切人大与代表、人大与人民群众的联系。完善国家机关回应民生联通网络,通过持续加强回应民生工作力量、规范回应民生办理程序、健全回应民生评估体系等,进一步密切人大与“一府一委两院”的联系。

着眼“走在前”争先创优。实现“四个走在前”需要调动各方面积极力量。我们将主动融入大局,以“四个机关”建设为统领,不断建强人大代表和机关干部两支队伍,培育忠诚、担当、正大的宿迁人大精神,努力使各方面工作走在前列。

坚持政治引领。牢牢把握人大机关的政治属性,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,纳入常委会年度工作要点,列为党组理论学习中心组和人大机关干部学习主要内容。在全市五级人大代表中深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,推动党的二十大精神在宿迁人大工作中落地落实。坚持党的全面领导这一最高政治原则,确保人大工作始终与党委同心同向、同频共振。锻造优良作风。持续开展作风建设提升行动,大兴调查研究之风,坚持以“干”为前提、“干好”为标准,崇尚和尊重写作能手、创新专家、劳动模范、学习标兵四种人,形成看水平、比本领、重实绩的正向激励机制,努力锻造思想有活力、工作有动力、办事有能力的机关干部队伍。涵养人大文化。围绕造就有为、有序、有爱的机关氛围,系统搭建代表“大讲堂”、干部“大家谈”、机关“大书房”、办公“大画廊”、人大“大树林”和小组“大书柜”等平台,构建特色鲜明的“大”字文化,使敬业、精业、勤业的人大文化蔚然成风。

(作者系宿迁市人大常委会主任、党组书记)



“四敢”主旋律展现人大新作为

● 张亚曦

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。海安市人大常委会认真贯彻落实总书记重要讲话精神,充分发挥自身职能作用,从激发动力、创造条件、营造环境等方面,推动干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创,用高质量新担当新作为助推中国式现代化海安新实践。

强化激励约束,推进“干部敢为”。以政治建设为统领,不断强化能力提升和任后监督,让“敢为善为、奋发有为”成为人大工作者和人大任命人员最鲜明特质。突出政治引领,完善常委会“第一议题”学习制度,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神作为首要政治任务,在学深悟透上做表率,始终牢记嘱托、感恩奋进,增强“敢为”定力。强化自身建设,从制度规范、激励机制和能力提升、作风建设等方面入手,深入推进“四个机关”建设。大兴调查研究之风,做到问计于民,练好必修课和基本功,提升“敢为”底气。加强任后监督,健全对人大选举和任命人员“敢为善为、奋发有为”履职情况评价体系,并强化结果运用,激发“敢为”干劲。

紧扣改革创新,助力“地方敢闯”。坚持围绕中心、服务大局,以创新思维推动人大重点领域改革,

以高质量人大工作助推“地方敢闯”。聚焦高质量发展,围绕产业转型升级、科技人才、工业用地“空间再造”、乡村振兴等,深入开展调研,依法作出相关决议决定,为“敢闯”注入发展动能。聚焦社会建设现代化,围绕教育卫生、医疗养老、物业管理、文明殡葬等群众关切,强化工作监督,进一步固优势、强弱项,全方位构建共建共治共享新格局。深化完善法律法规实施监督“三张清单”“十项机制”,有力有序推进治理体系和治理能力现代化,为“敢闯”营造良好社会环境。聚焦延伸人大监督触角,进一步理顺监督体制机制,为“敢闯”提供制度支撑,助推开发区和经济发达镇高质量发展。

强化服务意识,支持“企业敢干”。立足人大职能,多措并举激发市场主体活力,推动形成“国企敢干、民企敢闯、外企敢投”的生动局面。跟踪督办上年度营商环境评议整改工作,并开展满意度测评,推动实现“清单化清零”。加强国有资产管理监督,关注国企改革,推动国企高质量发展。认真组织代表评议环保局、科技局工作,通过调研视察、听取汇报、建议办理、督促整改等,推动解决困难问题,为各类企业发展营造良好外部环境。根据市委分工,做好产业链培育和挂钩园区建设工作,积极落实服务企业“科技行”、建筑业服务专班等要求,及时了解企业诉求,推动全流程闭环服务。

深化全过程人民民主,推进“群众敢首创”。扎实开展人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,坚持把全过程人民民主与群众首创精神相结合,通过发挥人大代表主体作用,让蕴藏在人民群众中的创造力和创新智慧更好释放出来。扩大基层代表对常委会工作参与,拓展线上线下履职渠道,发挥代表“摸民情、收民意、表民声”作用,让代表从家长里短、田间地头中收集金点子、想出好办法。尊重支持基层首创精神,进一步加强全过程人民民主基层实践点建设,探索更多形式、更接地气、更有成效的基层民主新实践。实施优秀人大代表人代会上公开表彰制度,带动各级人大代表“群雁齐飞”,积极引领全社会创新创业创造。

(作者系海安市人大常委会主任)



书写人大高质量履职“四新”篇章

● 沙顺喜

在全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,地方人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航,全面贯彻落实党的二十大精神,习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神,深入践行全过程人民民主,为推进中国式现代化兴化新实践扛起人大担当、彰显代表力量、不负人民期望。

汲取二十大精神新伟力,进一步扛起新时代赋予人大新使命。人大工作站在新的历史起点,必须展现新的担当作为。要深刻感悟党的创新理论的真理力量和实践伟力,确保党的二十大精神全面准确、不折不扣地贯彻落实到人大各项工作中。在深学深悟中强化紧跟核心的政治自觉。深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,用党的科学理论指导推进新时代人大工作,为人大工作高质量发展提供坚强政治保证。在对标对表中强化紧贴民心的思想自觉。切实扛起发展全过程人民民主的人大担当,对标“全链条、全方位、全覆盖”的要求,保证人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节、全过程。在笃信笃行中强化紧扣中心的行动自觉。自觉把力量凝聚到实现党的二十大确定的各项任务上来,围绕中心工作多

谋前瞻方案,多找问题症结,多提管用建议,在知行合一中交出人大履职高分答卷。

奋进中国式现代化兴化新征程,进一步彰显人大根本政治制度优势。助力高质量发展。坚持稳中求进工作总基调,重点围绕营商环境优化等关键事项加强监督,为建设现代化产业体系赋能添力。围绕加快创建国家全域旅游示范区、推动文旅融合高质量发展作出决定,推动城市建设品质提升。围绕乡村振兴促进“一法一条例”实施等开展监督,全力助推乡村振兴战略实施。聚力高品质生活。重点关注妇女权益保障、未成年人保护等问题,对上年常委会审议意见落实情况组织检查,通过行使好人民赋予的权力让人民共享改革发展成果。致力高效能治理。主动回应人民群众对法院涉民生领域审判执行、打击治理电信网络诈骗等方面的关切,进一步拓展人大对司法监督的广度和深度,切实把制度优势转化为治理效能。

聚力全过程人民民主兴化新实践,进一步拓展代表履职行权的渠道和载体。畅通民情民意表达渠道。持续开展好“双联双解双促”活动,常态化开展“主任接待日”、五级人大代表回选区访选民、常委会会议列席代表座谈会活动,做好“代表问效面对面”监督栏目,构建全方位的民意表达网络。深化履职平台载体建设。突出规范与特色并重,继续高标准推进“家站点”建设,以点带面打造践行全过程人民民主的基层实践基地。提升议案建议办理质效。紧扣“内容高质量、办理高质量”要求,强化源头引导,注重过程加力,做到件件有落实、事事有回音。

紧扣“四个机关”新定位,进一步推动人大工作提质增效。强化党建引领。坚持全面从严治党,加强常委会党组、机关党组和支部建设,严明政治纪律政治规矩,锤炼过硬的履职能力。深化机制赋能。继续完善人大及其常委会各项议事规则和工作机制,推动人大履职整体效能不断提升。优化履职协同。进一步加强与上级人大的履职联动衔接,加强对镇街人大工作的联系指导,高标准创建全过程人民民主示范乡镇,上下联动汇聚践行全过程人民民主强大合力。

(作者系兴化市人大常委会主任)



高质量展现人大工作美好未来

● 高庆华

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,并对江苏提出在高质量发展上继续走在前列的殷切期望,这是当前及今后一个时期我们全部工作的总纲。句容人大牢记嘱托、敢为善为,紧紧围绕推动高质量发展走在前列这一总目标,优化完善思路举措,扎实推动新时代全市人大工作高质量发展。

在深学细悟中强化维护“党的领导”的政治自觉。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟党的二十大精神实质和精髓要义,坚定不移把“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动,深刻理解把握“四个必须”的明确要求,把“必须”的要求转化为“必然”的自觉,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保在正确的轨道上行稳致远。始终坚持政治建设为统领,把坚持党的全面领导作为人大工作最高政治原则,严格落实重大事项向市委请示报告制度。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,将市委的决策部署依法转化为全市人民的共同意志,确保市委推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员,切实把党的全面领导贯穿人大工作全过程。

在凝心聚力中强化践行“人民至上”的思想自觉。深入贯彻习近平总书记关于“发展全过程人民民主”的重要论述,始终坚持人民至上,坚持和完善人民代表大会制度,不断丰富全过程人民民主的句容实践。扩大公众参与。坚持人民主体地位,不断健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,从各层次各领域扩大公民有序政治参与,有效保证人民群众的知情权、参与权、监督权,充分激发全体人民的积极性主动性创造性。发挥代表作用。深化“双联”工作机制,以功能型党支部为依托、代表工作站为载体、专业代表小组为支撑,从各方面、全方位为人民当家作主提供服务保障、兜牢民生底线,切实打通密切联系群众最后“一公里”。积极为民履职。将人大各项工作建立在坚实的民意基础之上,议案建议办理、审议工作报告、作出决议决定等,均将广泛征求和充分听取各方面意见,最大程度吸纳民意、汇聚民智,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。

在笃行实干中强化服务“中心大局”的行动自觉。新时代赋予了人大工作新的历史使命,我们将完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,紧紧围绕市委中心大局,紧盯高质量发展主题,深刻理解把握“四个走在前”的重大任务,坚定不移地把推动高质量发展作为重中之重。聚焦发展大局监督。助力句容“融入南京、接力镇江”,紧扣事关句容全局发展的大事要事,把落实市委关于经济工作的部署作为监督重点,全面履行宪法法律赋予的职权,大力推进产业强市“一号战略”,围绕主题持续开展企业走访和专项评议,实现经济稳步健康发展。聚焦民生关切监督。始终坚持把改善民生作为人大监督工作的出发点和落脚点,以民生实事项目为切口,扩大监督范围、拓展监督深度、探寻监督机制、优化监督流程,着力打好监督“组合拳”,不断推动涉及民生福祉的热点难点问题得到有效解决,切实打响“民呼我应”的实践品牌。聚焦法治建设监督。坚持全面依法治市,推动地方治理提质增效。积极参与上级立法调研,深入开展规范性文件备案审查,创新启动对法官、检察官述职评议工作,进一步促进公正、廉洁司法。

(作者系句容市人大常委会主任)



奋力开创基层人大工作新局面

◎ 汤建军

在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，习近平总书记在江苏全票当选全国人大代表、参加江苏代表团审议，饱含深意、寄予厚望。常州市钟楼区人大常委会将牢记嘱托、感恩奋进，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以贯彻落实党的二十大精神决策部署为主线，以“人大工作提升年”为抓手，奋力推动新时代全区人大工作提质增效，在中国式现代化钟楼答卷上书写人大担当。

始终以新思想统揽人大工作，在履职站位上有新提升。坚持用党的二十大精神定向领航，坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把牢人大工作正确政治方向。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，学深悟透习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神，不断提升“政治三力”，以理论清醒保证政治坚定、引领行动自觉。牢牢把握“四个机关”建设新定位，落实落细中央和省市区委对人大工作的部署要求，以“三个善于”为抓手，推动党的主张通过法定程序成为全区意志，维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位。完善“中心组+”学习模式，开展“大学习”“大讨论”“大调研”活动，推进人民代表大会制度的基层实践探索。

锚定高质量发展首要任务，在监督质效上有新提

升。全面梳理细化人大及其常委会职责职权清单，将人大监督的法律依据、法定职责、工作任务清单化，推动履职行权届内全覆盖，寓支持于监督之中，集聚发展合力。依法行使好重大事项决定权，作出加强经济工作监督的决定和加强国有资产管理情况监督的决定，细化经济工作监督职责，建立国有资产管理情况人大监督评价指标体系，让监督更加聚焦、更加精准。突出“四大功能区”项目双进首位度，监督触角向钟楼经济开发区、国土空间规划等方面延伸，进一步拓展监督广度。深化民生实事项目代表联络室建设，实施“小切口”靶向监督，以点带面助力解决群众“急难愁盼”问题。修订完善常委会审议意见处理办法，深入开展审议意见整改落实情况回头看，组织常委会委员、专业代表小组、工委委员选择监督议题全过程参与调研审议，进一步提高审议质量。探索在履行监督职能中建立与检察机关联动机制，强化与巡察监督、审计监督等各类监督的衔接贯通，在执法检查、部门评议等工作中广泛凝聚监督合力，强化跟踪问效。

建好全过程人民民主基层单元，在民呼我应上有新提升。聚焦基层人大规范化建设，出台相关指导意见，探索聘任街道工委兼职副主任，支持镇人大、人大各街道工委创特色、创亮点、创示范。“建”“管”“用”并举推进代表履职平台建设，拓展设立行业“人大代表联系点”，实施代表下沉村（社区）网格全覆盖，积极打造全过程人民民主“市域样板”。丰富“两个联系”渠道和载体，完善固定选民接待日制度，开展集中走访月、代表回选区等活动，实现代表“常回家”“月进站”“周驻点”“常在线”，让“找代表”成为百姓新习惯。深化街道议政代表会制度，全面实施票选街道民生实事项目和评议街道部门，引导居民参与社会公共事务决策和管理。向常委会委员、人大代表、议政代表和市民代表等公开征集监督工作议题，开展“人大开放日”系列主题活动，组织公众走进人大，感受全过程人民民主，体会人民代表大会制度的庄严和神圣。组织开展“一镇一品、一街一特色”成果展示活动，持续推进示范型“家站点”、优秀代表、优秀建议等评比创建，以典型鼓干劲、强担当、促提升，激活基层民主单元建设“一池春水”。

（作者系常州市钟楼区人大常委会主任）

完善安全生产治理体系 切实维护人民群众生命财产安全

——《江苏省安全生产条例》解读

● 陈志红 王磊

2023年3月30日,省十四届人大常委会第二次会议表决通过了全面修订的《江苏省安全生产条例》(以下简称“条例”),将于今年7月1日起施行。

《江苏省安全生产条例》自2016年施行以来,对加强全省安全生产监督管理工作,预防和减少生产安全事故,有效保障人民群众生命和财产安全,促进经济社会高质量发展发挥了重要作用。此次条例修订,根据新形势新要求,对2016年的安全生产条例作了进一步的补充、完善。概括起来说,这部法规有以下几方面特点:一是贯彻落实党和国家最新决策部署。认真贯彻习近平总书记就切实做好安全生产工作一系列重要指示精神,根据国务院关于推进安全生产领域改革和发展的意见,对我省安全生产工作作出切合实际的法规性制度安排。二是充分体现江苏地方特色。总结提炼了一批江苏特色做法,把经过实践检验证明的创新成果、有效措施,提炼、固化、上升为法规制度规范,推动制度创新。三是着力解决实际问题。全省安全生产工作保持平稳健康的发展态势,但对标党中央国务院要求,对标全省高质量发展走在前列的需要,安全生产工作还存在不少困难和问题。条例坚持问题导向,聚焦安全生产工作现实问题加以规范解决。四是切实增强可操作性。安全生产法于2021年进行了第三次修改。虽然是部分修改,但修改幅度比较大,涉及条文比较多,增加了许多新内容。修订后的安全生产条例,贯彻新修改的安全生产法的相关要求,建立健全安全生产责任体系,构建安全风险防范机制,进一步细化相关



◎ 村企联动开展消防演练比赛。

制度和配套规定,解决法律实施的“最后一公里”问题。

条例共6章77条,分别为总则、生产经营单位的安全生产保障、安全生产的监督管理、生产安全事故应急救援和调查处理、法律责任和附则,主要内容有:

一、明确指导方针和总体要求。明确安全生产工作坚持中国共产党的领导,强调以人为本,坚持人民至上、生命至上,把保护人民生命安全摆在首位,树牢安全发展理念,坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针,从源头上防范化解重大安全风险,提升本质安全水平;落实“三管三必须”原则,管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全,强化生产经营单位主体责任、政府监管责任、属地管理责任,从源头上防范化解重大安全风险。

二、强化政府组织领导。对地方各级人民政府加强安全生产工作的组织领导提出明确要求,如县级以上地方人民政府应当加强安全生产基础设施建设和安全生产监管能力建设,建立安全生产治理体系,建立完善安全风险防控机制;统筹区域布局和空间布局,推进开发区、工业园区、港区、风景区等功能区安全生产一体化管理;对新兴行业、领域的安全生产监管职责不明确的,由县级以上地方人民政府按照业务相近的原则确定监管部门;县级以上地方人民政府应当制定有关部门安全生产工作责任任务清单,将履行安全生产工作职责情况纳入年度综合考核内容;地方各级人民政府应当将履行安全生产工作职责情况纳入年度述职内容,并定期组织安全生产教育和培训;乡镇人民政府、街道办事处应当将安全生产管理相关工作纳入网格化服务管理范围等。

三、健全安全生产责任体系。生产经营单位层面,条例细化了全员安全生产责任制及其考核奖惩要求,进一步明确主要负责人、职能部门负责人、生产班组负责人、岗位从业人员等全体从业人员的责任内容和考核标准;在矿山、金属冶炼、建筑施工等一些重点行业、领域,要按规定设置安全生产管理机构、配备专职安全生产管理人员,对重点单位以外的生产经营单位,要求应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员。明确规定,从业二十人以下,位置相邻、行业相近、业态相似的生产经营单位,可以采取组建安全生产管理互助帮扶联合体、委托相关机构提供安全生产管理服务等方式开展安全生产管理工作,但是保证安全生产的责任仍由本单位负责。政府和监管部门层面,新增建立部门安全生产工作责任清单和主要负责人、分管安全生产的负责人和其他负责人年度安全生产重点工作任务清单的“两个清单”制度;明确了负有安全生产监督管理职责的部门和其他履行安全生产管理、保障职责的部门分工;明确县级以上地方人民政府的安全生产委员会及其办公室的职责和设立专业委

员会的相关规定等。

四、压实生产经营单位主体责任。一是突出关键人员。明确生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人。二是突出重大安全风险预防和事故隐患管理。新增落实安全风险分级管控、事故隐患排查治理制度、事故隐患排查奖励制度、重大事故隐患治理情况向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会“双报告”等制度。三是突出重点环节。新增建立高危行业、领域生产经营单位安全生产班前会制度,将船舶修造、船舶拆解单位和涉爆粉尘、涉氨制冷等行业、领域纳入建立班前会制度的行业和领域范围中等内容。四是加强从业人员的安全保障。要求生产经营单位将劳务派遣人员、灵活用工人员纳入本单位从业人员统一管理,承担安全保障责任等。

五、完善安全生产监管体系。要求县级以上地方人民政府负有监督管理职责的部门依法编制安全生产权力和责任清单,并实行动态管理。地方各级人民政府要把安全生产纳入政府重点工作,每季度至少开一次会议,听取安全生产工作汇报,研究部署重大事项,及时解决工作中的重大问题。要求负有安全生产监督管理职责的部门应当明确负责安全生产监督管理工作的机构和人员,加强专业监管力量建设,依法履行监管职责,查处安全生产违法行为等。

六、强化应急救援的基础保障。新增应急救援和事故调查处理专章,对应急救援基地、队伍建设和社会化应急救援服务,对生产安全事故应急救援预案体系建设、装备和物资的分级储备、统一的应急救援指挥系统等作出具体规定,对生产安全事故调查的组织和涉刑事案件线索移送、事故整改和防范措施落实情况评估等提出要求。

此外,这次修订还对安全生产工作的科技创新、信息化建设、长三角区域安全生产协作机制等作出了规定,对有关行为规范设定了相应的法律责任。

地方立法再启新征程

——泰州市人大常委会立法工作纪实

● 钱刚 周峥嵘

立法是为国家定规矩、为社会定方圆的神圣工作。3月13日，十四届全国人大一次会议审议通过了关于修改立法法的决定。通过这次修改，我国立法的指导思想 and 原则更加完善，立法的体制机制和程序更加健全，对于加快完善中国特色社会主义法律体系，以高质量立法推动高质量发展具有极其重要的意义。泰州市人大常委会立足新时代立法工作新形势、新理念、新要求，把护航高质量发展作为出发点，把完善工作机制作为支撑点，把立良法、促善治作为着力点，推动地方立法工作走在前、开新局。

坚持“小切口”，选准题、解好题

始终突出问题导向，紧紧围绕发展课题、民生问题、治理难题，坚持“小切口、大作为”，精准选题、精细答题。

精解发展课题。紧扣“致力民生、聚力转型”主题，紧盯优化发展环境重点课题，围绕“优化营商环境”小切口，坚持不懈、一以贯之，先后组织开展专项工作评议、专题询问、重点建议督办、微调研微询问微视察等监督活动。2022年，换届后的市六届人大常委会继续跟踪监督营商环境，组织开展相关执法检查，切实提升全社会营商环境法治意识，营造浓厚法治氛围。今年，将优化营商环境条例列入立法项目，启动地方立法，从而形成以刚性监督推动地方立法、以地方立法提升监督成果的良好互动机制。

纾解民生问题。坚持以人民为中心的立法价值取向，立群众期盼之法、立百姓关心之法。围绕“住有所居、居有其好”这一百姓关心关注的头等大事，制定房

屋安全管理条例，明确安全标准，落实监管责任，确保人民群众住得安心、放心。制定住宅物业管理条例，调整利益关系，平衡利益诉求，维护社会公平，促进社会稳定。在编制2022—2026五年立法规划过程中，注重提升民生领域立法权重，将养老、社会救助、家庭教育、基层卫生、城乡供水、生活垃圾、停车场管理等一批民生小切口项目纳入规划，占比达三分之一以上。

破解治理难题。围绕泰州“水城水乡”特色，制定水环境保护条例、河长制工作条例，将农业面源、大气、土壤污染防治以及湿地保护等列入立法规划，通过系统集成立法守护好一方“碧水蓝天绿地”。围绕文明行为养成，将文明城市创建经验以及实践中广泛认同、较为成熟、操作性强的道德准则上升为法律规范，制定文明行为条例、献血条例等，用法治力量激扬文明新风。围绕社会平安稳定，制定道路交通安全条例，在全省率



先启动城市快速路管理条例立法,细化、实化上位法要求,强化、刚化部门责任;将市区烟花爆竹燃放管理条例“升级版”——泰州市烟花爆竹燃放管理条例列入立法规划调研项目。

发挥“主导性”,建机制、抓重点

积极践行全过程人民民主,不断探索完善立法工作机制,强化全流程把关,实现全过程主导。

全链条完善机制。制定《立法工作践行全过程人民民主的实施意见》,着力构建“七全一多十二项机制”框架体系,彰显地方立法工作政治性、人民性、系统性、创制性、务实性,市人大常委会领导予以批示肯定。系统筹划、有序安排、科学实施、重点推进,修订完善现行制度,谋划制定新的制度,加快形成立项、调研、起草、咨询论证、审议、实施宣传、备案审查、立法后评估等一整套工作机制,实现地方性法规全链条、全周期管理。

全过程主导立法。成立地方立法指导协调领导小组,把握条例制定方向,管住立法工作大局。建立技术指导、进程引导、质量督导“三导”工作机制,协调推动起草部门按时保质提交法规草案。组建专题调研组,坚持精细化、精准化调研,吃透实际情况,掌握主要问题,理清立法思路。高度重视常委会会议审议,提前将法规草案发给常委会组成人员,充分尊重、认真吸纳常委会组成人员审议意见,不断提高地方立法的针对性和可操作性。

全方位征求意见。坚持开门立法,改进立法方式方法,细化立法流程,最大程度吸纳民意、凝聚共识。发挥人大代表“主渠道”作用,依托人大代表履职平台,开展立法“微调研”;发挥基层立法联系点“直通车”作用,坚持民主立法下基层、征求意见到村居,广泛听取基层意见建议;发挥政协委员“同盟军”作用,建立立法协商机制,邀请政协委员讨论、论证法规内容;发挥专家学者“智囊团”作用,依托泰州市地方立法研究院和立法咨询专家委员会,听取和吸纳专业意见;发挥新媒体“大数据”作用,依托数据样本,精准把握社会心态和社情民意。建立常态化意见反馈工作机制,以电话、邮件等方式逐一反馈公众意见。

彰显“特色化”,重创制、提质效

从地方实际出发,坚持创新实践,突出地方特色,确保所立法规有效管用,落地生根。

创新创制,发挥“试验田”效用。电力保护条例针对电力保护难题进行制度创新,有效保障全市电网安全、持久、稳定运行,满足高质量发展用电需求。标准化条例是全国设区市首部标准化领域地方性法规,围绕贯彻新发展理念,推进质量强市、品质泰州建设。河长制工作条例是全省首个河长制地方性法规,推动河长制工作从“有章可循”到“有法可依”。房屋安全管理条例将基层首创的房屋安全四级管理体系予以固化,由经验做法上升为法规制度。

聚焦聚力,发挥“助推器”效用。住宅物业管理条例针对物业服务质量不高、维修资金使用困难等问题,进行立法回应,有效化解矛盾纠纷;推动政府出台意见,推进既有住宅增设电梯工作。垛田保护条例针对兴化垛田独特生态地貌,构建专项规划“一张图”、保护管理“一张网”、传承利用“一盘棋”。市区烟花爆竹燃放管理条例实施以来,全市上下联动、协同发力,相关安全生产事故基本清零,空气质量明显改观,赢得群众支持和点赞。

规范规制,发挥“防护网”效用。历史文化名城名镇保护条例设置保护名录、泰式民居修缮、传统村落保护等制度,助力传承历史文脉,彰显人文魅力。绿化条例加大对小区扒翻种植的处罚力度,强化对永久性绿地和古树名木的精细保护,为“绿满泰州”注入法治力量。电力保护条例全面禁止市域内生产、销售、燃放孔明灯,条例实施后,全市未再发生因燃放孔明灯引发的电力安全事故。

新征程上,地方立法工作责任如磐、使命在肩。泰州人大将认真贯彻实施新修改的立法法,更加重视提高立法质量这个关键,更加突出完善立法机制这个重点,更加关注基层治理立法权这个领域,谋划新思路、探索新路径、展现新作为,高质量推进泰州地方立法工作,更好发挥地方立法对提升现代化治理水平的引领推动保障作用,努力使法治成为泰州核心竞争力的重要标志。

“光华”何以耀万家

——记全国人大代表何光华

◎ 杨昕晨 薛倩倩

夜幕降临,城市华灯初上,乡村灯光闪烁,勾勒出一幅生机勃勃的人间烟火图。这交相辉映的璀璨明亮,离不开国网电力的支撑保障。“每当看见万家灯火遍洒人间,我就觉得这份职业平凡又伟大。”第十四届全国人大代表、国网无锡供电公司电缆运检中心主任何光华感慨道。

从事电力电缆施工及检修工作20多年来,何光华始终扎根生产一线钻研创新,在平凡的岗位上创造出骄人业绩,被授予全国劳动模范、全国三八红旗手、全国五一劳动奖章、全国巾帼岗位标兵、国网公司领军人才等荣誉称号。

履职为民 巾帼英才“领军”一线

走访、调研、写建议……参加今年3月初的全国人代会之前,何光华奔走在各个企业,记录下一条条企业发展的“急难愁盼”,决定提议加大企业创新工作室的产学研融合力度,推动创新成果孵化转化体系建设,解决下游企业的共性技术需求问题。

作为中国长三角地区劳模工匠创新工作室“领军”人才,何光华还就“工作室联盟产学研融合配套机制建设”开展了调研。“江苏有2500余家劳模创新工作室,是各行各业创新创造的重要力量”,她从平台建设、转化激励、跨界挖掘等方面提出具体建议,希望推动创新工作室创新成果转化实现串珠成链、聚链成群。

“现场聆听习近平总书记重要讲话和政府工作报告、参与政府工作报告和人大常委会及‘两高’工作报告审议,让我倍感责任在肩、动力十足。”回忆起今年参加全国人代会时的场景,她难掩激动。



今年政府工作报告中提出,要推动发展方式绿色转型,推进煤炭清洁高效利用和技术研发,加快建设新型能源体系。对此,何光华深有感触:“我们江苏是经济大省,也是资源小省,在‘双碳’目标下优化用能结构的需求更为迫切。”结合在电力能源一线奋战多年的工作经验和前期调研结果,她建议:“将青海至江苏特高压直流输电工程纳入国家‘十四五’电力规划,推动尽早开工建设,可新增800万千瓦的输送能力。同时,推动锡泰直流配套电源加快落地,加强电源送出能力。”

精益求精 大国工匠矢志不渝

街头巷尾,深埋地下,隧道尽头,潮湿幽暗……提到电缆技术工作,人们通常想到的是艰苦险恶的环境。电网公司一线女职工确实不多,何光华便是其中一位。

2000年,从河海大学电气工程及其自动化专业毕业

的何光华,进入国网无锡供电公司变电检修工区电气试验班工作。那时,乘坐的是没有空调的货车,出入的是灰尘漫天的施工现场,采用的是比较原始的测试仪器和繁琐的人工记录方式,每天要做6至8小时的露天试验检测。

一次抢修经历中,女班长金梅镇定指挥,很快找出故障发生部位,解决了问题。金班长说,我们就是电力医生,要敢于吃苦、善于学习、勤于积累。这给何光华上了职业“第一课”。

在师傅们“传帮带”的影响下,何光华总是直面逆境、迎难而上。一次,无锡新区湘江路十多条电力电缆线路发生故障,她所在班组分小组连续作战,“累了车子上眯一会,吃饭就在马路边糊上几口,大家在闷热潮湿的电缆沟里一待就是半天、弯腰操作一干就是数小时,艰苦奋斗五天四夜,终于完成了抢修作业。”后来,何光华在总结这段经历的基础上,提出“车载式大功率故障抢修装备组合”“抗干扰电缆识别仪”等创新项目建议,推动抢修效率进一步提升。

这些年,何光华和她的团队一起深耕电力电缆行业施工运维技术,创造了一个又一个奇迹;先后主持、参与攻关科技项目60余项,研发出多个国内外领先的新技术、新工艺、新装备,如隧道“三智六全”新型技术研发应用,将以“天”计的电缆隧道运维、抢修效率提升至“分钟级”甚至“秒级”;参与大容量可回收环保新材料电缆关键运维技术等“卡脖子”难题研发应用,为低碳新型电力系统建设贡献了智慧和力量。

锐意创新 劳模团队屡创佳绩

“把每个技术难题的问号拉直”“在创新道路上决不能放慢脚步”。这两句话看似平实无华,却凝结了何光华经年累月的心血与汗水。

2011年,何光华劳模创新工作室成立,旨在培育更多知识型、技术型人才。她将自己的学识经验与青年员工分享,润物无声地把“创新”二字铭刻在更多年轻人的心里。在工作室成员齐金龙看来,“何老师这种严谨认真的态度和孜孜以求的精神让我钦佩不已。”2018年进入工区工作的齐金龙,近年来被评为无锡市“最美

青年工匠”。据了解,工作室的一线技能骨干占比70%,一线党员占比90%,获省级以上技能人才占比30%,成为新时代高学历、创新型一线产业工人集群地。

为了获得研发关键数据,何光华和同事们经常加班到深夜,不敢有半点马虎、半分懈怠。2006年起,她带领团队挑战“不可能”:经过八年上千次的计算和试验,她和团队完成了全球首创的“高落差高压电缆线路无损施工技术”攻关,实现了高落差高压电缆由“分段再接”向“整段敷设”的重大变革,单段电缆长度从原本的三四百米延长至几千米。

这项体系化成果填补了世界范围内的技术空白,并在2019年荣获我国一线产业工人的最高荣誉——国家科技进步二等奖。如今,这项技术不仅在全国电力、石油、钢铁、化工等行业规模化应用,还成功输出到德国、俄罗斯、新加坡及“一带一路”沿线共10多个国家。

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出,加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。作为一名来自电网系统的人大代表,何光华表示,将在平凡的岗位上继续拼搏,带领团队在智能化、数字化、绿色化转型技术领域持续攻关,挑战并掌握更多“卡脖子”技术、让国产替代产品形成规模化效益,从点的突破迈向系统能力提升,顽强创新、执着追梦,为实现中国式现代化贡献更多电力力量、代表力量。

记者手记:

从江南水乡的清秀女子到被业界尊称为电缆“女掌门”,面对他人称赞,何光华谦逊地表示,是团队共同努力的结果,更是因为自己身处伟大祖国大力实施创新驱动发展战略、大众创业万众创新的好时代。

时光流转、乡音未改,何光华骨子里的坚毅与执着散发出耀眼光芒,绘就了她奉献国家、服务百姓的“坚定底色”。

“坚毅专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越”,何光华身上所折射出的优秀品质,正是中华民族“工匠精神”的生动写照,她的成长历程更是各行各业劳动者奋进新征程的缩影。勇毅奋进新征程,大有可为的时代最终属于所有为梦想拼搏的人们!

吴登清代表：医者仁心惠百姓

在盐城市亭湖区，有这样一位人大代表，他孜孜以求，钻研医术，是当地有名的“轮椅医生”；他兢兢业业，勤勉履职，是时刻关心群众冷暖的“贴心人”；他心怀仁爱，乐于助人，是引领道德风尚的“排头兵”。他就是盐城市第六届、第七届、第八届、第九届人大代表吴登清。

吴登清2岁时不幸患上小儿麻痹症，导致双下肢瘫痪，先后做了十次手术，到21岁时终于扶着双拐站立起来。“医生对我的帮助，感动了我，也让我萌生了学医的念头。”吴登清说，帮助病人对自己来说是最好的选择，因为他对病人的不幸和艰难感同身受。

经过多年的勤奋苦学，吴登清通过了行医资格考试，于1989年创办了中医诊所。为了提升医术，他付出了比常人更多的心血和汗水：白天为病人把脉问诊，晚上挑灯夜读、博览群书。他将系统的中医理论与行医实践紧密结合，将外治的传统膏药运用于临床并不断创新，研制了“吴氏膏药”，先后荣获全国“中医疗法发明奖”“中医药创新发明优秀奖”，并被列入江苏省非物质文化遗产。

行医30多年，吴登清坐在轮椅上服务患者达20多万人次，被百姓誉为“最美乡村医生”和“值得信赖的亲人”。他坚持“到临近乡镇走一走、在村民家里坐一坐、听一听群众的声音”的“三个一”工作法，履职以来先后提交议案43件和建议98件，其中关于文明行为促进工作的议案、关于黄海湿地保护工作的议案、关于养老服务工作的议案等5件议案，被纳入市人大常委会立法计划，所提出的建议均得到市政府及相关部门高度重视、采纳吸收。

为了广泛倾听民声，吴登清把每周三作为民情调研日，将群众的建议和心声一一记录下来，形成书面材料，一月一提交。他提交的关于发展特殊教育的议案，被列为市政府为民办实事工程，促成了“仁爱小学”的新建。2022年，为更好地汇聚群众心声，吴登清在诊所



专门设立了人大代表联系点，对外公开联系方式，收集意见建议。目前已累计接待群众180余人次，收集并反馈群众意见30多件。

走上自立自强之路的吴登清，始终没有忘记行医初心，崇德向善、示范带动，勇当引领道德风尚的排头兵。近年来，他免费开出处方2万余份，为弱势群体减免医药费50余万元，给1万多人次无偿邮寄各类药品。他还以自己的名义设立“吴登清爱心特教奖学金”，每年拿出1万元资金，奖励盐城市特殊教育中等学校10名品学兼优的残疾青年学生。在“吴登清爱心特教奖学金”的支持激励下，100多名残疾学生完成了学业，走上了自主创业的道路；连续12年为150名留守儿童、贫困学子送去温暖，帮助他们真正走出“困境”。

近年来，吴登清先后被评为中国好人、全国自强模范、全国岗位学雷锋标兵、江苏省道德模范。面向未来，吴登清信心满怀：“我将踔厉奋发，笃行不怠，努力做到民求我应、民需我行、民难我帮，以实际行动展现新时代人大代表的责任与担当。”

（嵇立薇）

郝大宝代表：“花样经济”别样“红”

在世界水晶之都江苏省东海县的“鲜花小镇”双店镇上,有一位连云港市、东海县两级人大代表郝大宝,他扎根乡村12年,从一个初出茅庐的“毛头小子”成长为带领村集体实现经营性收入年均新增60多万元、让全村成功脱贫的双店镇副镇长、三铺村党总支书记,先后荣获全国脱贫攻坚奖奋进奖、中国好人等。

2011年8月大学毕业后,郝大宝放弃了大企业的工作机会,以一名省选大学生村官的身份来到了他工作的第一站——连云港市东海县双店镇北沟村。

当时的北沟村70%的村民以种植鲜切花为生,但花农们普遍反映缺少技术指导、管理不到位、销路单一、销售价格低。为掌握第一手资料,他挨家挨户走访,看实情、听意见、谋思路,并主动向镇党委提出申请,进入当地的省级龙头花卉企业学习相关知识。

在实践中,郝大宝逐步摸索并推广“百合种球冷冻催芽生根技术”,花球成活率和开花率提高了20%以上;编写《百合种植指南》,供花农参考学习;先后为花农们引进试种推广了160多个高端的百合新品种,赢得了市场卖点,也获得了花农们的普遍好评;创立了占地30亩的大学生村官创业示范基地,带动周边100多户农户投入到鲜切花百合种植,每户年均增收6万元。

2017年6月,镇党委看到郝大宝在北沟村出色的工作成绩,便委派他到全省“倒挂”的经济薄弱合并村——东海县双店镇三铺村担任村党总支书记。当时三铺村的贫困户达536人。“村民富不富,关键看产业带动”,带着这样的想法,郝大宝多方调研,力争为村子找到一条适合的产业发展之路。

万事开头难。发展鲜切花种植就得要流转土地建大棚,为了改变村民们的思想观念,郝大宝一方面组织村民群众外出参观学习,另一方面利用党群会、乡村“大喇叭”等多种形式讲政策、摆实例、算细账,让村民们深刻感悟到“一栋温室大棚顶上几十亩粮田”。



功夫不负有心人。当年在3个月内流转土地800多亩,及时建棚抢占了温室大棚种植的“黄金档”。随着鲜切花产业的逐步发展壮大,2018年底,三铺村的173户贫困家庭全部实现了脱贫,三铺村一举摘掉“江苏省经济薄弱村”的落后帽子,村民人均收入进一步提高。为了解决鲜切花销售问题,郝大宝还牵头开发了“花直达”网上销售App软件,实现了农户与客户的零距离交易,同时争取到项目资金,新建了三铺村电商物流中心。

为了让村里妇女多创收,郝大宝主动协调市县妇联并联合农技部门组织花卉技能培训,两年内组织培训了500多人次,已经有150余人通过花卉种植管理考核。2020年4月,郝大宝又创办了“大宝会客厅”,定期、不定期面对面征集村民意见建议,切实履行好人大代表的职责。

如今的三铺村,已然成为东海县乃至全市、全省的社会主义精神文明建设示范村、明星村,不仅实现了群众生产生活脱贫致富奔小康,更实现了乡村全面振兴和发展。郝大宝用一名共产党员、一名人大代表的坚守,在乡村振兴路上作出了应有贡献。

(徐田浩 姜飞)

徐燕代表：与社区居民“零距离”

徐燕，南京市雨花台区第十九届人大代表、西善桥街道西善花苑社区党支部书记。在基层工作的十几年来，她一心扑在社区工作。徐燕所管辖的社区下设四个园区，因小区建成时间较早，居住人群多为流动人口及老年群体，房屋漏水、物业管理缺失、配套设施不足等问题严重，遇到居民前来反映问题，徐燕会耐心倾听、记录在案、一一梳理，并联系有关部门为居民解决妥当，将一桩桩实事、一件件好事办进群众心坎里。

为提升居民的居住环境，她联系物业在四个园区增设20处休闲桌椅；为让居民有更好的运动场所，她协调更新改造老旧的篮球场等；为给居民更大的活动舞台，她提档升级西善花苑社区居民休闲广场；为推进小区物业管理，她创立支部、物业、居民“三方联动”机制……徐燕用心为老百姓办实事、办好事，让人民群众共享发展成果的同时，幸福感、获得感也得到不断提升，她也因此荣获“市级三八红旗手”“最美社工”等称号。

作为社区“当家人”，除了日常要解决居民急难盼愁的问题以外，徐燕也在不断思考如何能让社区治理局面更加优化。

为引导辖区居民、商户积极参与社区治理，共同推

进社区发展，徐燕创新社区治理新模式，以“微善+党建商圈联盟”为载体，以“星火”志愿服务队为依托，不断营造“党员带头、社区主导、社会共建、居民自治”的善治局面，社区与区教育局、南京航空航天大学、岱山社区卫生服务中心等14家企事业单位以及辖区158家商户达成共识，成立“微善+”特色联盟，通过多种形式，激活商圈活力，让商家由“我被管”变成“我来管”，构建“共治、共建、共享”新治理格局，打造商圈联盟新模式。

在徐燕的带领下，西善花苑社区“创新微善+服务平台，提升治理效能”工作案例从全市38个精选案例中脱颖而出，荣获南京市社区工作优秀案例。

当选人大代表以来，徐燕始终将人民群众放在心上，深入走访群众，积极联系选民，及时了解居民所想所盼，如实反映人民群众心声，维护群众利益。

徐燕表示，“一老一小现在是每个家庭最关心的对象，也是最重要民生问题。”因此她就发展家门口15分钟养老圈提出建议，结合社区实际情况，携手岱山社区卫生服务中心，打造“红色医护”服务队，按照“1234”工作法，提供面对面、零距离的志愿服务，共建共享医疗资源，实现15分钟健康服务圈，进一步提升老年人生活环境和生活质量。

在区第十九届人大一次会议上，徐燕提出“关于多措并举推进‘礼让斑马线’的建议”得到了有关部门的高度重视，她希望通过继续加强对“礼让斑马线”的宣传教育，形成人人关注、人人支持、人人参与文明交通的良好氛围。

徐燕常说：“我不仅是社区书记，也是人大代表。既然当选了，就要为百姓办实事，人大代表的身份对我而言，不仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。”她用真心和耐心赢得了社区居民的信任和支持，用实际行动彰显了一名人大代表的责任与担当。

(贲宇欣)



“一号议案”纾解“急难愁盼”

——无锡人大开展首次“人大代表议事厅”活动纪实

◎ 盛建 张弘



“全市共建有老年人日间照料中心108家,实现了镇(街)的全覆盖,但何时才能实现服务的全覆盖?”
“日间照料中心从业人员整体素质不高,难以适应大规模、高标准的养老需求,人员流失问题如何解决?”
“对我们谈渡桥社区而言,当务之急是合理利用空间,200平方米的闲置空间如何规划一个日间照料中心?”
……

3月24日,在无锡市梁溪区清名桥街道谈渡桥社区,无锡市各级人大代表围绕“加快老年人日间照料中心建设”这一民生热点议题谈发展、讲不足、提对策。据了解,本次活动是无锡开展的首次“人大代表议事厅”活动,无锡人大广邀全市各级人大代表、市民群众、政府职能部门负责人、行业专家学者等围坐一起、入厅议事,为解决群众养老路上的急难愁盼谏真言、出良策,助推全市养老服务高质量发展。

破题:聚焦督办群众“最期盼”

“今天首次‘人大代表议事厅’活动就将主题定为‘加快老年人日间照料中心建设’,是监督推进市人大养老议案落实见效的重要举措。”据了解,在今年无锡市人代会上,市人大代表、梁溪区人大常委会副主任张琦领衔168位代表共同提出“关于进一步推动养老事业和产业高质量发展,加快养老服务体系建设的议案。大会以决议的形式通过了这个议案并将其确定为“一号议案”持续跟踪督办。活动现场,张琦代表介绍了议题的选择背景和议前调研的各项情况。

“家家都有老,人人都会老。作为子女,白天我们要上班,谁来照料老人?”周燕是省、市两级人大代表,

也是梁溪区北大街街道南尖社区党委书记、居委会主任,作为本次“人大代表议事厅”活动的主持人,她的问题一经提出,便引起全场共鸣。无锡是全国人口老龄化程度较高的地区,截至2022年底,全市60岁以上老年人达到141万人,占户籍人口总数的27.18%,已步入“深度老龄化”阶段。无锡市人大代表、江苏振强律师事务所主任胡跃年亦有同感,他关注到调查数据中,无锡有90%的老年人选择居家养老、7%的老年人选择社区养老,选择机构养老的仅占3%。因此,今年无锡市人代会上,他提交了“关于进一步推进建设社区居家养老体系”的建议,其中重点提到要加快老年人日间照料中心建设。



2021年,无锡市梁溪区出台全国基层首个《养老服务综合体建设指导意见》,全市老年人日间照料中心建设也已实现镇(街)全覆盖,但服务半径有限、医养结合度低、养老体系不健全等实操短板依然存在。现场不少代表认为,要锁定助老“小目标”,才能精准答好民生“幸福题”。无锡市梁溪区扬名街道幸福嘉里社区老年人日间照料中心站长席小宇认为,老年人日间照料中心集生活照料、助餐服务、文化娱乐等功能于一体,能够满足老年人就近就便、多层次、多样化的养老服务需求,正在成为许多老年人的“第二家园”。“日间照料中心俗称‘托老所’,子女们早上把老人送过来,晚上接走,下一步要合力建好‘老年人日托班’”。

此前,为更好地倾听民声、了解民情、汇聚民智,助推老年人日间照料中心建设,无锡市人大还向社会各界公开征集意见建议。在“议事厅”活动市民在线献策环节,现场大屏幕实时滚动播放热心网友的留言,引发了议事各方的关注。有退休老人说,希望能围绕居家养老服务展开立法调研,推进相关立法;有热心群众说,希望能打造一款具有智慧养老功能的手机软件……

调研:聚力解决百姓“揪心事”

“‘人大代表议事厅’首次活动精准点题老年人日间照料中心建设,在养老大话题下锁定‘小切口’,把群众的‘最期盼’摆上‘议事厅’桌面,其本身就是通过调查研究寻求解决办法的一种探索。”无锡市人大常委会副秘书长、社会委副主任委员高佩表示。

为大力弘扬“四敢”精神,大兴调查研究之风,无锡市人大常委会在今年部署开展“全过程人民民主实践创新年”活动。

“坐在办公室碰到的都是问题,下去调研看到的全是办法。面对群众普遍关心的事,那我们就主动走到群众中去听去议、去寻求解决之道。”无锡市人大常委会多次召开会议,为“议事厅”活动定调定向。

在议题的选择和确定过程中,无锡市人大常委会充分践行全过程人民民主,一方面在市委市政府年度重点工作中进行选题,一方面通过信息化平台向社会

公开征集,同时还注重从代表议案建议、代表联系群众等活动中汇集到的意见建议中进行筛选。

“人大代表议事厅”采用六步工作法,已成为无锡市人大常委会密切与人大代表、市民群众、政府职能部门交流互动,推动事关发展、事关民生重点议题共商解决,丰富全过程人民民主无锡实践的重要抓手。

“从议题调研、议事到转化落实形成闭环,最终反馈给老百姓,并请第三方进行满意度测评”,无锡市人大常委会党组成员、社会委主任委员王传军说,只有群众满意了,问题解决了,“人大代表议事厅”活动的使命才算完成。按照计划,继此次聚焦“加快老年人日间照料中心建设”问题后,接下来三个季度,“人大代表议事厅”活动还将围绕解决“停车难”、优化营商环境、提高基层医疗卫生机构服务能力等主题共商议事,切实推动人民的事人民议、人民的事人民定。

“让有‘揪心事’的群众、畅通民意渠道的人大代表、解决问题的主管部门一起坐下来,面对面把难事议透、好事办好、实事办实。”无锡市人大常委会常务副主任、党组副书记徐劼道出了创设“人大代表议事厅”的初心。

行动:聚神铺就民生“幸福路”

“我们正酝酿出台政策并拿出‘真金白银’解决一线护理人员的待遇、培训和职业发展前景等问题,为社区养老托好底。”面对胡跃年代表提出的关于人员流失问题,无锡市民政局副局长陈莺歌主动“接招”予以细致解答。

“让‘日托’更接地气需要借助多方力量,可以积极探索‘物业+养老’模式。”“康复医院的介入可以完善医养结合、康养结合,但还需要打通政策上、经营上的壁垒。”……议事现场,来自社区、物业行业、康复医院、养老服务企业等与养老密切相关行业的人大代表也纷纷现场建言,提出“物业+养老”、引入社会资本提升服务水平、探索日间照料中心与医院联手配备专业医护人员等多种设想。对此,无锡市财政局、卫健委、发改委、自然资源和规划局等政府部门负责人均认真记录并积极作出回应。

南通如皋：为规划师下乡“赋能加力”

来到如皋市长江镇田王村，纵横阡陌间，万物在春色中次第“耕”新，蜿蜒清澈的小河，岸边百花盛开，野鸭自在嬉戏，不远处是错落有致的白墙黛瓦的农房……田王村是如皋美丽乡村的一个缩影，其风貌焕然一新与如皋人大近年来为规划师下乡、绘就乡村之美赋能助力分不开。

近年来，如皋人大始终坚持把美丽乡村建设的实施与监督作为助推全市乡村振兴建设的鲜明主题，积极探索清单式项目化监督治理之路，以票决方式决定出基层普遍关心的热点、难点问题作为监督项目，把“为民做主”变为“由民作主”，实现精准监督，助推美丽乡村建设难题有效解决。

一条建议 一个思路 推动规划师下乡服务

两年前，如皋人大就有代表通过开展接待选民日活动，结合江苏省自然资源厅发出“共绘苏乡”规划师下乡服务的倡议，提出了“进一步加强乡村建设规划，改善美丽家园”的建议。如皋人大及时跟进，动员市各有关部门积极参与。随后，市自然资源和规划局、市规划编制单位积极响应，因地制宜，在长江、如城、城北等镇（街道）部分行政村相继成立乡村规划师工作站。根据村庄实际，听取村两委及村民意见，编制土地利用、



空间结构、产业发展、交通和公共基础设施等为主要内容的规划方案。

在田王村，规划师提出苗木种植“五彩田园、陌上人家”的总体定位，延续村庄完整的“田”字耕作肌理，利用小苗品种四季变化的特征，建设五彩村庄。

一份清单 一份责任 推动乡村环境有效改善

2021年2月，在如皋市第十七届人民代表大会第五次会议上，全体与会代表收到了市政府提供的一份2021年政府民生实事项目清单及票决办法（草案），项目清单涵盖农村道路交通、黑臭水体整治、农村水污染

进入“议事厅”活动互动环节，参加活动的市民代表迫不及待地拿起话筒当面提问——

“请问建设日间照料中心的钱从哪里来？”“我们最关心的是服务价格，收费标准有依据吗？”“可否安排公立医院的医生来坐诊？”“日间照料中心提供的家庭医生上门服务，产生的费用是否能够走医保？”……面对现场群众的关切，无锡市、区及街道相关政府部门负责人直奔主题，谈做法、谈规划——

“老年人日间照料中心不仅有建设补贴，还有运营补贴，同时引入公益基金，加大资金支持力度，更鼓励社会资本投入，为养老服务注入‘自我造血’能力。”“鼓

励规模化、连锁化经营以降低成本，目前正在研究出台相关普惠价格标准，给老年人最大的实惠空间。”“已出台的‘锡心医养’社区居家‘332’服务行动方案大力支持家庭医生签约服务、建家庭病床等，每年给予资金支持。”……相关职能部门真诚答复，得到群众充分认可，赢得现场阵阵掌声。

“希望能有更多一起商量、群策群力的‘围坐议事’活动帮助解决老百姓的难事。”活动结束后，全程参与的市民代表们意犹未尽，对无锡人大首创“议事厅”模式予以高度评价，期待能有更多类似议事活动。

治理等美丽乡村建设相关方面。

“对河道黑臭水体整治、分散农户污水治理等项目实施清单式监督,助推美丽乡村建设是人大工作深化延伸的一种体现。这些项目是我们在参与乡村规划时绕不过的重点工作。”市规划建筑设计院技术总负责人、市人大常委会委员王辉说。在乡村规划师工作站,针对特色保护类村庄的居民建筑高低、风貌不一的特点,规划师们因地制宜、“量体裁衣”,提出定色、定高、定貌的外立面整治方案、实施符合村庄实际的污水处理模式、与村两委共同讨论护坡形式与河道两侧绿化景观方案。此外,规划师还现场指导村民整治庭院环境,实现村庄整体景观风貌的提升。

一套举措 一股韧劲 推动愿景成为现实

民心所向、政之所往。近三年来,人大督查组做到每月听取一次汇报,每季度深入村组现场督查三五个重点项目,必要时拓展到农村黑臭水体整治、建房管理、畜禽养殖管理、秸秆综合利用等其他领域,为助推美丽乡村建设体现一以贯之、持之以恒的履职韧劲。

通过人大的持续督查跟进、规划师驻村的指导与服务,如皋乡村在生态修复、公共空间治理方面成效明

显。全市各村重点实施清淤、清杂、护岸、配套、绿化整治河道累计551条,全面消除黑臭水体223条,河道重现“水清岸绿景美”;分散式农户生活污水处理设施新增改造4.1万户,乡镇生活垃圾中转站升级改造实现全覆盖;全市1000多家畜禽养殖场户全面开展整改提升行动;乡土风貌和谐有序,村庄整体风貌焕然一新。乡村活动广场、文化长廊相继实施完成,进一步丰富了村民的生活。目前,全市已有如城街道顾庄社区顾家庄、长江镇田王村王家庄、磨头镇丁冒村丁郭庄等8个自然村被评为江苏省特色田园乡村。

“绿树阴浓夏日长,楼台倒影入池塘。”美丽的如皋田园乡村,犹如唐代诗人高骈笔下描述的自然画卷一般铺陈开来,更以一种自信笃定的姿态,焕然一新的风貌走向未来。“美丽乡村建设,好的规划就是成功的一半,在实施过程中还需要持续监督发力。”如皋市人大常委会主任司祝建说,下一步,如皋人大将持续为规划师下乡大显身手、“站台”赋能,跟踪督查群众关心的热点、难点问题,久久为功,以实际行动更好地助推美丽乡村建设。

(朱兴雨)

盐城阜宁:“云履职”创新推动社会治理效能跃升

4月1日,阜宁县沟墩镇,村民崔金伟站在屋前望着即将整治完工的800米长老街,心里感慨万千,因为眼前已经完全变了样。

“真没想到!”去年底的最后一天,他用手机在社区卫生室墙上扫了一个人大代表的二维码,抱着试试看的心态,反映了集镇老街“强弱电杂乱无章,期盼无杆化改造”的意愿,仅过了两个多月,梦想照进现实,施工队伍进驻老街开始整治。

崔金伟扫的这个二维码,名曰“云家”,是阜宁县人大常委会利用互联网、云计算、大数据等信息技术,对代表工作乃至人大工作进行制度性变革、系统性重构、创新性再造,自主开发研制的一款微信小程序,也是代

表联系群众、开展协商、参与监督、处理建议、报告履职、展示风采和履职培训、履职保障的“云平台”。

代表之家、联络站、工作室、联系点、监督哨、中心户……在阜宁17585个群众扫码场景出现在所有代表的履职阵地上,群众码上找代表,代表马上给您办。

“代表接到群众反映的意见和要求,个人可以处理的,24小时内,在平台上直接处理并答复。个人处理不了的,在平台上提交县代表服务中心分拣给有关国家机关和组织,在7个工作日内处理并答复。”阜宁县数字人大运行中心主任刘长胜介绍,有的重点意见和要求,提请市人大常委会组织线下协商处理并答复。

据统计,截至3月底,“民呼我为”平台累计用户已

超11万人,处理群众反映的意见和要求3288件,其中代表直接处理1681件,代表和群众满意率分别达93.86%、87.83%,日均点击量超8000次。

在“云家”,代表可以“云直播”汇报履职情况,可以“云监督”重点工作,可以提交“云建议”……

“如果说‘民呼我为’是‘云家’平台的枝干,那么人大常委会机关8个委办分别牵头倾力打造的特色模块就是枝叶。1+8品牌矩阵,扩新场景、筑新跑道、增新功能,取得了突破性进展。”阜宁市人大常委会办公室主任陈树根介绍,“财经云管家”“法检两官评议”“乡村振兴评议”“生态环境监督”“法润文明城市”“民生实事监督”“代表建议办理”“营商环境监督”……每个特色模块都有特定内涵。

“云家”的建设,开拓了阜宁县人大践行全过程人民民主的崭新路径。截至2022年10月31日,全县共有1078名各级人大代表在“云家”积极参与征集活动,累计收集代表建议1325条。其中,市人大代表提出建议53条,县人大代表提出建议341条,镇人大代表(街道议政代表)提出建议931条。阜宁县人大经过梳理、筛选、汇总,共形成公共交通、政务服务、文体建设等11个方面78条建议,供县政府决策参考。

每年10月份,是阜宁人大常委会确定的下一年度“民生实项目征集月”。去年,该县人大常委会积极践行全过程人民民主,按照“补短板、惠民生”的要求,扎实开展县政府2023年民生实项目建议征集,不断创新民生实项目征集方式,确保项目真正反映民意、集中民智、体现民愿。在开展“千名代表联万户,倾



听民声办实事”代表联系中心户活动中,组织全县各级人大代表与选民中心户在“云家”“屏对屏”联系,征求选民对2023年民生实项目的意见和建议,1536名代表联系了14983户选民,认真倾听他们的意见。

在实施民生实项目人大代表票决制中,年初人代会前,上一届1331位代表在“云家”向12947名群众征求意见和要求,代表提出项目建议957条,票决产生的38件县级民生实项目中有23件来自代表建议,116件镇(街道)民生实项目中有101件来自代表建议。

“‘云家’的建设,有效推动党委、人大、政府把各方面社情民意统一于最广大人民利益之中,成为把制度优势转化为治理效能的新载体。”陈树根说,在“云家”里,代表及人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权较好地落实到了人大工作各方面全过程,党委和有关国家机关在决策、执行、监督、落实等各个环节都能听到来自人民的声音。
(张勇峰)

徐州泉山:合力守护群众耳畔安宁

“非常感谢区人大代表的帮助,让我们得到了安静的生活环境。”这是家住徐州市泉山区滨湖花园小区的居民王淑梅在全过程人民民主实践站说的的心里话。

随着城市快速发展,人口密度不断增加,住宅区的

声环境质量不断下降,噪声污染已严重影响了人民的幸福感获得感,群众对此反映强烈。泉山区人大常委会认真贯彻落实区委决策部署,深入践行全过程人民民主,开展以“噪声污染防治”为主题的代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作,不断降低噪声污

染,积极创建“宁静小区”,有效守护了群众“耳边的安宁”。

积极回应关切,代表建议“剑指”噪声扰民。噪声污染这一主题得到全区各级代表的积极响应。有的代表结合群众反映强烈的广场舞、邻里噪声,建议加强对社会生活类噪声污染综合治理。有的代表着眼长效治理,提出关于进一步明确噪声污染防治各部门职责的建议。通过调研发现,噪声污染已经成为影响群众获得感、幸福感的重要问题,噪声污染属于检察公益诉讼法定领域,相关部门负有监管职责,检察机关制发检察建议,于法有据。市人大常委会根据代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作要求,迅速将代表建议转交区检察院进行法律监督。同时,成立噪声污染综合治理工作专班,先后多次深入滨湖花园小区联合调研论证办理措施,研究相关法律规定,全面掌握噪声污染防治有关情况。在充分调研的基础上,将代表建议转化为检察建议,依法全面推进滨湖花园“宁静小区”建设。

坚持群策群力,深入践行全过程人民民主。充分发挥代表作用和全过程人民民主实践站作用,开展以“共协、和谐、相偕,守护群众‘耳边的安宁’”为主题的代表履职活动,组织社区楼长、网格员、群众代表和志愿者共同讨论“宁静小区”创建建议,听取群众意见,并对群众高度关心的问题详细记录,着力解决困扰群众生活的闹心事、烦心事,还民宁静和谐的生活环境。参照新《噪声污染防治法》及《江苏省环境噪声污染防治条例》等法律法规,协商共议形成《社区居民噪音管理公约》,提高居民参与治理的积极性和主动性。同时,借助单元群、线上会议、线下协商等多项渠道,组织辖区人大代表、议政代表及楼长、网格员、志愿者做好“调解员”,将生活噪声方面邻里纠纷

即商即化即解,决不将“小纠纷”拖成“大矛盾”。

全程跟进监督,着力提升噪声整治成效。立足人大监督职能作用,全程跟进监督噪声污染治理工作,推动有关部门切实担负起整治噪声污染的主体责任和监管职责,确保衔接转化成果落地落实。创建工作开展以来,噪声污染综合治理工作专班稳抓严抓整治工作,委托第三方环保公司布置噪声检测点位,对声效等级进行检测,目前点位噪声数据基本符合国家规范,3个出现建筑施工噪声的临街点位,现已改善到位。组织开展噪声污染专项整治活动,街道综合行政执法局对周边的41家商业店铺,开展常态化拉网式噪音排查,并联合公安、城管等部门对不文明养犬、夜间酗酒闹事、装修扰民、使用高音喇叭扰民等行为以及不配合、恶意破坏创建的相关治安问题,开展联合执法进行处理。“噪声污染防治”代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作成效初步凸显,人民群众对“宁静小区”创建工作满意度达95%。

泉山区人大常委会主任陆文伟指出:“噪声污染防治是区人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作的一次有益探索,将认真总结经验做法,每年确定一个主题开展双向衔接转化工作,及时回应群众关切,解决急难愁盼问题,在全面推进中国式现代化泉山新实践的奋斗进程中弘扬‘四敢’精神勇扛人大担当。”

(张玉欣)



畅通人大监督“最后一公里”

——扬州人大审议意见书满意度测评纪实

前不久,扬州市九届人大常委会第七次会议现场,一场满意度测评正在进行,测评内容是事关人大监督“最后一公里”的审议意见书落实情况。以满意度测评的刚性手段促审议意见落地见效,扬州人大在“打造监督闭环、增强监督实效”的探索之路上又迈出新的步伐。

“不能说了白说”——问题催生议题

针对“一府一委两院”专项工作,说话发声,表达意见,是人大常委会委员的一项法定权利。把委员声音汇集起来,形成审议意见书交“一府一委两院”办理落实,是人大常委会履职的一种基本方式。然而,在严谨周全的程序背后,有时也有“说了白说、落实不力”的“隐忧”。

“‘一府一委两院’及相关部门负责人不在场,我们说给自己听,等于白说,建议既要优化会议组织,更要加大对审议意见落实情况的督查力度。”这番建言,是一位市人大常委会委员在参加分组审议时的切身感受和现身说法。

审议意见落实“欠火候”的问题,人大代表也很关注。有代表提出《关于提高审议意见办理质量的议案》,剑指“一府一委两院”落实审议意见存在“容易的办、难办的拖”、工作机制不完善等突出问题,建议认真研究解决。除了给“一府一委两院”“施压”外,代表们还从健全人大监督制度出发,建议强化人大对审议意见落实的督查职责。

针对这一“老大难”问题,新一届人大履职伊始就坚持问题导向、寻求破解之道。去年3月初,在研究本届人大首个年度工作要点和议题安排计划时,党组会议经过充分讨论,明确要求“增加对审议意见落实情况开展满意度测评”,这一突出问题正式上升为人大议题。

改进,首先从自身做起。新一届市人大常委会从



精准提出意见、完善文本格式、强化交办督办等环节入手,严把审议意见书源头质量关。篇幅更短了、条目更清了、内容更实了、要求更高了,特别是明确“一府一委两院”,要逐一对照审议意见和问题清单,形成项目化、清单式办理方案。改头换面后的审议意见书给人眼前一亮的感觉。

“不能走走过场”——较真彰显刚性

“对审议意见落实情况开展满意度测评,是扎实做好监督工作‘后半篇文章’的重大举措,对于增强人大监督刚性和实效,更有针对性地推动‘一府一委两院’改进工作具有重要意义。”满意度测评开始前,主持会议的市人大常委会副主任范天恩开宗明义。

为了做好“后半篇文章”,扬州人大备足了功课。早在满意度测评前的数月,就着手启动相关工作。换届以来,扬州人大共形成12期审议意见书,每一期又有多条具体审议意见。经过认真梳理研究,本着围绕中心大局、关注民生改善、突出人大特色的原则,主任会议选择生态环境问题整改、《扬州古城保护条例》执法检查问题整改、国民经济和社会发展计划执行等工作为切入口,

对审议意见落实情况开展询问并进行满意度测评。

如何通过专题询问,真正点中“穴位”、抓住“麻筋”?扬州人大把功夫下在问前,围绕既定选题,兵分3路开展调研。调研过程中,除了请政府及相关职能部门“自报家底”外,调研组把更多的精力放在了明察暗访上,在走现场、看进展、摸实情的基础上,形成了3份内容详实的审查报告,不少突出问题被一一点到。

有了这样厚实的调研成果,常委会委员们在询问时底气十足,甚至提问尖锐。在询问生态环境问题整改情况时,有委员提出:“医疗废弃物不但影响生态环境,也直接关系到人民生命安全和身体健康,社会各方高度关注。请问市生态环境局,我市如何加强医疗废弃物的处置和监管,避免出现污染?”市生态环境局局长以数据为支撑,全盘分析了上述问题,并从积极履职的角度出发,当场开出解决问题的“药方”。

当问及《扬州古城保护条例》执法检查问题整改情况时,有委员发问:“古城区的基础设施还有不少欠账,请问市住建局,下一步有哪些具体措施?”听了这一言之凿凿的突出问题,市住建局局长从改善居住环境、实施内涝治理、提升交通能力、完善配套设施四个方面全面科学地解答了古城区基础设施的完善工作。

像这样略带辣味但富有建设性的问答,一个下午的询问时间里,总共进行了6轮,问答双方良性互动、认真较真,真正达到了面对面、硬碰硬、实打实的预期效果。最终,会议以无记名投票的方式,对市政府落实3期审议意见书情况进行满意度测评,测评结果为满意,充分体现了人大寓支持于监督之中,在监督中有力支持的履职理念。

“不能就事论事”——制度力保长远

“市人大常委会要进一步健全审议意见书的形成、交办、督办等工作机制,从制度机制层面监督推动审议意见落实。‘一府一委两院’也要健全完善落实审议意见的工作制度,进一步增强办理工作实效。”满意度测评结束前,范天恩就“工作机制再健全”作了强调。

审议意见制度实施情况,是扬州人大提升履职质效一直关注的问题。前些年还就此开展了专题调研。

调研中发现,一些审议意见之所以落实中遭遇“卡壳”,很重要的原因在于“一府一委两院”办理工作机制还不完善。有部门反映,审议意见涉及自己部门的比较好办,但由于协调能力有限,涉及县(市、区)政府、功能区和其他部门的比较难办。调研组抓住这一带有普遍性、根本性的问题,边调研分析,边推动整改,要求“一府一委两院”拿出解决问题的办法。“一府一委两院”坚持即知即改,制定出台落实审议意见的工作办法或细则,对意见的拟办、交办、督办、反馈等重点环节作出明文规定,特别是对协调联动落实审议意见提出具体办法,有力提升了办理工作的制度化、规范化水平。

针对人大自身存在跟踪督办力度不够的问题,调研组也予以正视、毫不回避,提出建立常委会负责同志牵头督办制度、重视落实情况的二次审议、适时启动刚性监督方式、充分发挥社会监督作用等建议,这些悉数被吸纳到审议意见书实施办法中。

去年9月,市九届人大常委会履职起始之年,审议通过新修订的常委会议事规则,再一次将审议意见办理中行之有效的经验做法上升到制度层面。

议事规则明确,审议意见应当针对存在的问题,提出明确具体的建设性意见,以条目化方式交办,并附问题清单或任务清单。常委会可就审议意见落实情况,在常委会组成人员中开展满意度测评,测评设定“满意、基本满意、不满意”三个档次。

议事规则还对测评结果的反馈运用作出规定,测评结果应当向常委会组成人员、有关机关通报,同时报送中共扬州市委,并向社会公布。测评结果为“不满意”的,必要时可以启动进一步监督程序,也可以向有关机关提出问责建议。

满意度测评结束时,全程参加并感受到“火药味”的市政府负责同志诚恳表态,今后办理审议意见书,将完善协调机制、评价机制等,更加注重听取委员意见和第三方意见,尽最大努力把人大审议意见办理落实好。

下一步,扬州市人大常委会将突出跟踪督办这个重点环节,持续加大对审议意见落实情况的监督问效,打好调研视察+专题询问+满意度测评等“组合拳”,努力畅通监督工作“最后一公里”。

(陆亮 蒋蓓 陈玮玮)

创新“356”工作法 补齐做优乡镇国有资产监督“短板弱项”

国有资产，是全体人民共同的宝贵财富。建立政府向人大报告国有资产管理情况的制度，加强人大对国有资产的监督，是新时代党中央赋予人大的新使命。

近五年来，全省各级人大深入贯彻落实党中央决策部署，紧锣密鼓地构建、完善人大国资监督制度体系，实现了对四大类别国有资产监督的首轮全覆盖，为促进国有资产保值增效发挥了积极作用。取得的成效令人鼓舞，但存在的“短板弱项”也不能忽视。

“目前，不少乡镇国有资产由于镇村合并、企业改制、机构精简、教育布局调整等原因，家底不清、闲置浪费、隐患突出、运作失管、监督缺位等矛盾问题较为突出。”有些基层人大代表提出疑问：乡镇国有资产谁来监管？如何监管？对此，镇江人大在做好乡镇集体资产监督方面做出工作探索，努力畅通报告制度的“最后一公里”。

创新举措 明确“工作法”

乡镇国有资产监督既是一项专业性较强的工作，也是一项摸着石头过河的工作，要在深入贯彻落实国有资产报告制度的基础上，结合实际情况开展创新探索。

为打通人大监督乡镇国有资产工作的“最后一公里”，镇江市人大乘着新时代加强人大国有资产监督的东风，依托丹阳人大开展试点工作，在全省率先制定出台了《关于建立镇人民政府向镇人大报告镇国有（集体）资产管理情况制度的意见》，明确了镇人民政府向人大报告的方式和重点，镇人大审议程序和重点，对人大、政府相关部门提出具体的要求，建立了多层次、多

角度的乡镇国有（集体）资产报告监督机制。为确保监督工作取得实效，镇江市人大创新工作举措，采取上下联动的方式，深入开展调研，广泛征求意见，针对乡镇国有资产管理工作中存在的主体不清、资产不清、安全不稳、增值不多、监管不严5大类问题，在总结导墅镇做法经验的基础上，提炼形成了人大监督乡镇国有资产的“356”工作法，即“三个坚持”健全工作体系，坚持党委领导、坚持人大监督、坚持政府主导；“五大重点”报告资产明细，包括镇行政事业性国有资产、集体资产、国有自然资源资产、投资建设形成的资产、倒闭搬迁企业遗留的资产；“六项措施”提升监督实效，形成了“两查两审两办”的闭环监督流程。

同时，镇江市人大在拓展国有资产监督链条、明晰乡镇政府主体责任、推动历史遗留问题解决、探索向集体资产延伸监督等方面提出了具有建设性的思考与建议。

目前，丹阳导墅镇人大在开展乡镇国有（集体）资产监督时，已按照“356”工作法这一标准推动落实。如



通过“两查两审两办”的闭环监督流程机制,导墅镇在处置违法用地拆迁等历史遗留问题的摸排走访中,发现存在无合法手续占用文教中心用地行为,经过沟通协调、科学研判,最终以市场评估价为租赁价,对占用人收取相应租金,为镇政府挽回了经济损失,切实提高了乡镇国有资产的利用效率。

摸清家底 交出“明白账”

“为群众守好‘家产’,摸清家底是基础也是关键,只有底数清、账目明,老百姓才能放心。”导墅镇人大主席蔡小红说。按照“356”工作法中乡镇国有资产明细全覆盖报告要求,今年导墅镇认真排查、细致分类,再次对本镇家底进行了一次全面摸底——镇属国有(集体)资产总计47宗,其中自用房屋资产6宗,房屋总面积9190平方米;非自用资产29宗;待处置资产12宗,理出了一本让人民群众一目了然的“明白账”。

家底清楚后,导墅镇人大对镇存量资产管理中存在的问题进行了逐一摸排,并分门别类加强监管。对部分无证或证照不全资产、上级主管部门移交的部分资产进行梳理,明确权属;对部分租期过长和业主侵占的资产,采取有力措施,依法依规予以解约和收回,防止国有资产流失;对部分存在安全隐患的国有资产,妥善处置,并及时处置1起因电线牵拉引发的房屋开裂和4起未经同意私自占用国有资产的违规行为。

乡镇闲置资产也在逐步盘活。镇政府顺应人民群众要求和期待,根据人大代表建议,把资产盘活与项目招引相结合,引进了“蓝城·桃李春风”地产项目,拆除了原派出所北楼地块用于贯通主干道。原小学校办厂、敬老院、葛家小学等闲置资产的盘活工作也正在有序推进之中。

“2022年,丹阳导墅镇重点实施乡镇国有资产阳光平台招租,成交项目16个,成交租金5.99万元,较往年溢价率达31%,实现了乡镇国有资产的保值增值!”这是导墅镇人大的一组数据,不仅有

效防止了资产的流失,保障了资产安全,更促使资产效益的最大化,打造了闲置资产盘活的成功范例,有力推动了乡村振兴。

稳步推进 织密“监督网”

近年来,在镇江市县人大的共同推动下,基层政府对乡镇国有资产的“守夜人”意识不断加强,乡镇人大监督国有资产工作也有序拓展,且各具特色。如导墅、陵口、延陵镇在镇人民代表大会上,由镇政府作口头汇报,并提交代表审议,作出相应决议。司徒、吕城、皇塘、珥陵镇先召开主席团会议听取镇政府国有资产管理情况专项报告,然后书面提交镇人民代表大会审议,皇塘镇还增设询问环节,镇政府分管领导及部门负责人一一解答代表提问,吕城镇组织代表会前专题视察。访仙、丹北、界牌镇重点组织主席团会议听取专项汇报,访仙镇还增加了询问和测评环节,代表填写满意度测评表,界牌镇将代表监督国有(集体)资产管理情况融合到代表小组活动中。

“镇江及丹阳人大对乡镇国有、集体资产的监督非常好,具有推广的价值,可作些总结,并扩大试点范围,进一步开展探索。”今年2月,镇江市、县人大的探索实践得到有关领导的高度重视。

今后的工作中,镇江人大将进一步扩大试点范围,除丹阳市外,拟选择京口区开展新试点,以“一市一区”双联系点形式,探索完善人大对乡镇以及农村集体组织中国有和集体资产管理的规范化监督。同时,重点加强对“资产云”管理系统的关注力度,指导基层人大督促政府加强对国有(集体)资产的信息化管理,逐步形成资产从“入口”到“出口”的全过程管理体系,推动政府健全各单位各部门各司其职、各负其责、齐抓共管的制度格局,让国有资产向人大报告制度在基层不断开花结果,枝繁叶茂,真正形成一条用法治力量守护乡镇国有资产工作的新路子,补全乡镇国有资产向人大报告制度的“路线图”。

(乔姝蓉 顾谦 朱晖)

十年履职答卷 见证为民情怀

“村子里的路面坑坑洼洼的，没有水泥路，也没装路灯，阴天和晚上出行不方便，请代表帮忙想想办法。”“七组八组的灌溉水站老化，灌溉用水难，请代表帮助解决。”

……

这些都是面前这本泛着些许陈旧气息的代表接待选民登记簿上的记录。看起来琐碎，讲起来家长里短，却真实记录了连云港市灌云县伊山镇自2009年开展人大代表接待选民活动以来，代表们在“代表之家”“代表联络站”接待选民听取意见、反映诉求，交办并推动解决的事迹。

十年来，一张张空白的接待选民登记表被代表们填满，汇集成厚厚的一本代表接待选民登记簿，记载了伊山镇人大代表履职尽责的为民情怀，也映照了江苏人大坚持民有所呼、我有所应，积极推进人大代表密切联系群众、着力解决人民群众急难愁盼问题的生动实践。

群众事，身边事，一枝一叶总关情

时任灌云县人大代表、王圩村原村支部书记范如忠，有一次在村部接待群众了解到，急需插秧的时节，不少家里主要劳力都在外打工，担子只能落在家里老少身上。他在走访核实情况后，立即喊上其他几位代表和村组干部，撸起袖子、挽起裤脚，一道扯苗、担秧、抛秧，忙碌在田间地头，两天就完成了几亩稻子的插秧，解了村民的燃眉之急。“我们基层人大代表和群众住在一起、吃在一起，想一样的事、干一样的活，当好代表最重要的就是给老百姓办实事、办好事。”范如忠如是说。

家住王圩村的时良发来到“代表之家”，向参加接待活动的镇人大代表周秀霞抱怨，自家的宅基地和堂弟家的宅基地相邻，但是地界存在误差，两家人因为这



个问题发生了多次纠纷。“在农村，多是小矛盾、小纠纷，如果处理不当，可能会激化矛盾，直接影响邻里和谐、社会稳定。”为妥善化解矛盾，周秀霞主动联系村组干部一道前往现场核实情况，走访部分邻居和村民，详细了解矛盾发生的经过，翻找村里原始的分地档案，向时良发作了解释和说明，困扰多年的问题得到圆满解决。周秀霞代表主动担当“调解员”，帮助村支两委化解村民矛盾纠纷，把矛盾解决在基层，处理在萌芽状态，较好地发挥了人大代表在基层社会治理中的积极作用。

小家站，大民生，民有所呼我有应

村庄里的河塘水系是村里重要的自然景观，河塘的环境问题不仅影响着村容村貌，还直接关系到村民的安全感、幸福感和获得感。王圩村村民向镇人大代表刘桂云反映，村里河塘漂浮着生活垃圾，一到夏天就散发浓烈的异味，村民路过河塘都要绕道走。刘桂云实地察看后，将村民反映的主要问题和意见在登记簿上作了记录，又同镇人大一起进行研究，决定将群众意见交由负责河塘整治工作的镇水利站处理。水利站收到人大交办的群众意见后，立即组织人员到王圩村实

地察看、摸清情况,并对河塘进行打捞清除,清淤治污,平整堤面,补种绿化。经过数年来持续整治,昔日杂物漂浮的河塘如今焕然一新,水清岸绿。

伊山镇人大代表陈桂冬在查阅登记簿时发现,每年春天一到,就有群众反映村里杨絮泛滥、村民苦不堪言。针对这一群众意见突出、反映强烈的问题,陈桂冬和其他几位人大代表通过多次调研走访,提出了综合治理杨絮污染的建议。县人大常委会收到建议后认真进行综合研判,作出了《关于加快杨絮污染防治工作的决定》,由县镇两级政府和有关部门采取品种控制、采伐更新等应对措施对杨絮污染进行综合治理,有效消除了群众饱受多年的“杨絮纷扰之苦”,受到了全县人民的好评。

微记录,大不同,生动观照新时代

登记簿上,早期记录多的是道路失修、农田水利和路灯设施老化等内容。继续看下去,你会发现“发展”“环境”“美好生活”等关键词出现的频率越来越高。随着经济社会不断发展,人民生活水平和文明程度不断提高,登记簿从最初反映个人和邻里的的问题,逐渐演变成为村居环境、振兴发展建议建言、出谋划策。

省人大常委会从2005年就全面部署推进创建“人大代表之家”和人大代表接待选民日活动,密切人大代表同人民群众的联系。之后陆续出台《关于完善全省各级人大代表联系人民群众制度的实施意见》《关于加强和规范基层人大代表履职平台建设的指导意见》《关于加强和改进地方人大代表工作的意见》,人大代表接待人民群众的工作流程不断细化规范,制度机制不断健全完善。代表之家、代表联络站、代表联系点履职平台规范化建设、常态化运行,充分发挥效用,已成为人大代表密切联系人民群众的“民意窗”“连心桥”,成为发展全过程人民民主的重要载体。

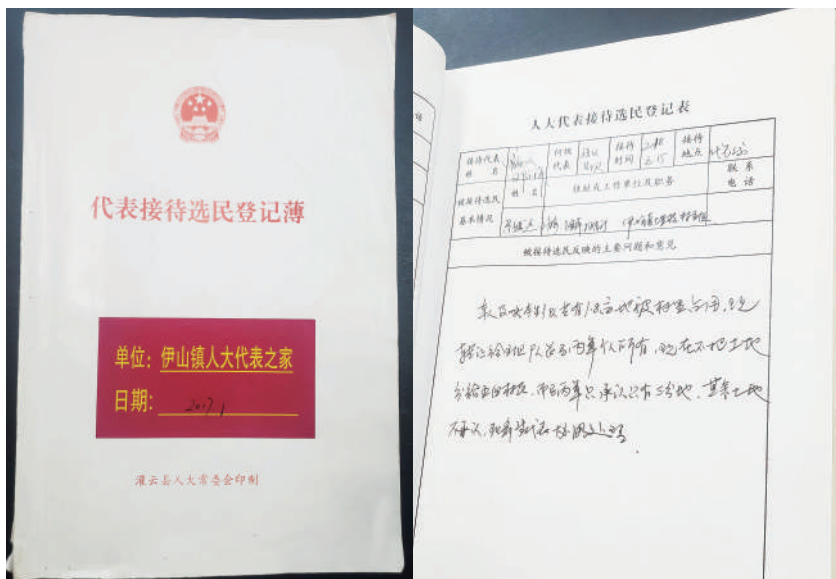
十多年间,依托“家站点”,开展统一接待选民和人民群众活动的代表逐渐从县乡两级扩大到省市人大代表,代表联系人民群众活动定期化、常态化。如今的伊山镇人大代表之家,还充分利用现代化信息手段,建立了网上代表接待选民工作站,积极为群众反映意见畅通渠道,为代表履行职务搭建平台。

像伊山镇这样的人大代表之家,江苏有2470多个。目前全省已建成12900多个“家站点”代表履职平台,五级人大代表纳入平台开展活动。代表联系群众的渠道不断拓展,制度机

制不断规范,活动内容更加实在,助推解决群众“急难愁盼”更加有力,逐步实现了代表和群众随时随地“云沟通”,群众反映问题“全天候”,代表联系群众“零距离”,践行人民民主“全过程”。

新时代、新征程,新使命、新篇章,江苏近十万名人大代表正牢记嘱托、感恩奋进,继续为民履职尽责、积极建言献策,为中国式现代化江苏新实践贡献更大的智慧和力量!

(安祥卫 赵昕)



凝心宣讲新精神 携手共进新征程



春和景明,万物生发。和着春天的节律,全国两会胜利闭幕后,徐州市铜山区人大常委会迅速发出号召,动员全区各级人大代表创新履职方式,开展“两会精神大宣讲”活动,做到“声”入基层、“声”入群众、“声”入人心,推动党中央各项决策部署和两会确定的目标任务落地生根、开花结果。

“云端”上的传递——两会精神声声入耳

“这不是我们村的孟书记么!”在外务工的小陈突然发现,铜山要闻新闻客户端上竟然出现了“身边人”——区人大代表、棠张镇铁营村村支书孟宪振,原来是他参与录制的“两会精神微宣讲”系列短视频上线了。“城镇新增就业1200万人左右,居民收入增长与经济增长基本同步,粮食产量保持在1.3万亿斤以上,稳定粮食生产和推进乡村振兴……”视频里的孟书记谈到我国今年发展主要预期目标如数家珍,背景里的村民个个脸上洋溢着幸福的笑容。

网络平台和社交媒体是广大人民群众的第一信息源。区人大号召各级代表在创新形式上下功夫,在增强互动上出新意,在传播效果上见成效。各级人大代表广泛使用“网言网语”“青言青语”等群众易于理解的语言生动阐释两会精神。有关领导干部、专家学者、先进模范、基层一线代表轮流登台,结合自身岗位谈看法,百余期“两会精神微宣讲”视频将通过客户端、微信

公众号、抖音等平台持续推出,推动两会精神“传”入千家万户,“播”到田间地头,“走”进百姓心坎。

“站点”里的交融——两会精神句句入脑

人大代表联络站,是最直接、最真实、最接地气的民声民心汇集点、民事民愿监督岗、民情民意交流厅。铜山区人大常委会在各个站里组建了“名牌”和“草根”宣讲团,排出了宣讲时间表,专家学者、理论骨干、青年讲师等“名嘴”人大代表们,通过理论与实践相结合的方式开展宣讲;来自乡村、社区及各行业基层一线的“草根”人大代表们,用通俗易懂的语言、鲜活生动的故事,让两会精神直达群众心头。

为使宣讲内容更丰富、针对性更强,铜山区人大代表尹艳婷,结合自身分管工作,编写了1万多字的宣讲资料,对乡村振兴战略核心要义、目标任务、实施路径进行解读,把政策性语言转换成老百姓的话语,让群众听得懂、悟得深、记得住。

“家院”中的共鸣——两会精神字字入心

“江山就是人民,人民就是江山。打江山、守江山,守的是人民的心。”铜山区各级人大代表深入百姓家中,结合春耕、人居环境整治、乡村振兴等内容,以简单、通俗、接地气的语言,为大家解读全国两会精神。

在伊庄镇白塔村村民王富贵家的院子里,二十多位村民,迎着春风,围圈而坐。“今年两会,最让习近平总书记惦记的仍是民生。”区人大代表丁思均对着围拢在旁认真听宣讲的村民,通过举例子、摆事实,深入浅出地进行两会精神的解读,进一步加深了群众的认识和理解。

春风浩荡开胜景,扬帆破浪正当时。铜山区的人大代表们带着全国两会精神,创新方式把政策精神宣讲透彻到位,聚拢民心把真情实意送进群众心坎,他们用自己的力量,让人民群众感受到全国两会绘就的宏伟蓝图近在咫尺,人民的美好未来就在眼前。

(董明月)

倾听民意“根据地” 代表履职“活力站”

一大早,扬州市邗江区槐泗镇团结村村民杜根定就来到村里的“满满加油站”,拿出积分卡兑换了洗衣液、酱油等生活用品。这一幕正是邗江区槐泗镇团结村以创新村级事务管理积分制为“杠杆”,以“文明满家”为阵地,积极探索构建自治、法治、德治相结合的基层社会治理新体系的缩影。

定规则 人大代表不能少

“积分制”是以积分考核管理为主要形式,考核人居环境、村风民风、乡村活力、社会治安等内容,通过登记、审核、公示等各个环节,使得村里大小事务都能通过“积分制”得到有效处理,从而有效地组织引导村民参与村庄建设、产业培育、文明创建、社会稳定。“建议结合当前的中心工作,把防违拆违、垃圾分类纳入积分评定标准。”团结村代表联络站的王佳表示。

在乡村治理积分评定标准制订过程中,各级人大代表挨家挨户征求群众意见,提出了20余条有针对性的意见建议,其中大部分建议得到采纳。人大代表积极参与乡村治理积分评议标准制订,并作为评议小组重要成员,打通了人大代表监督基层治理工作的“最后一公里”。积分评议与人大代表收集反馈群众意见相结合,有助于村“两委”更为重视人大代表和群众反映民生热点问题的解决落实,使基层人大履职更有重心、有支撑、有底气。

深参与 人大代表我相信

为确保积分评议工作的严肃性、科学性和准确性,人大代表全程深度参与积分评议工作,并着重把好“三关”:前期准备关,在评议前由镇人大主席崔林生牵头组织评议小组成员开展业务培训和学习,明确评议程序和评议标准,保证评议工作公平公正;现场评分关,遵循日记录、周推进、月公开、季总结、年表彰“五步走”

原则,评议小组对照积分评定分解表,走村串户进行测评,同时根据村代表联络站掌握的信息、评议小组成员日常发现、群众反映报告、个人申报等多种方式对农户参与公共事务行为进行集中评分;结果公示关,每家每户的积分情况在村委会公示栏、“满满加油站”外的公示栏和微网格微信群进行常态化公示,村民可以随时查阅。人大代表全程参与评议工作,把人大工作的严肃性权威性与推进基层治理结合起来,增强了评议工作的公信力。人大代表既熟悉上级政策,又密切联系群众,积分评议客观公正,实现了考得准确、评得信服。

可兑换 人民群众得实惠

“满满加油站”是村民进行积分兑换的场所,可兑换物品不仅有洗衣粉、肥皂等生活用品,还有王大姐草鸡蛋、槐泗良田无花果、杨氏猕猴桃等槐泗镇特色农产品。“文明满家”行动党支部还根据不同时事、节日,定期或不定期发布具体特色评选项目,结合村民参与项目具体情况评出奖次,奖励100至300不等的积分。团结村通过运用“积分制”将乡村治理具体事项细化分类、赋值量化,明确各类加分项和减分项,并以积分兑换超市为载体,充分激发了村民参与乡村建设的热情,让村民成为乡村治理的参与者、受益者。团结村的“满满加油站”不仅是一个简单的“兑换超市”,更是村民们精神文明财富的“加油站”。

各级人大代表以积分评议为载体,充分发挥解疑释惑、示范带头、监督推动作用,在团结村积极引导群众参与乡村治理各个环节,激发了群众内生动力,构建了乡风文明、治理有效新格局,谱写了乡村振兴新篇章。镇人大主席曹俊说:“我们还想在‘满满加油站’里增加茶话吧,既成为村民们愉悦身心、谈心交流的好去处,更成为人大代表倾听民声、回应呼声的‘根据地’,人大代表履职的‘活力站’。” (孔雪雁)



为实现高水平科技自立自强贡献代表力量



编者按：

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出，“加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路”。

江苏有各级人大代表近10万人，他们肩负人民赋予的神圣使命。围绕高水平科技自立自强，以高质量发展实际成效全面助推中国式现代化江苏新实践，来自不同地区的各级人大代表集思广益、建言献策。

第十四届全国人大代表，中创新航科技股份有限公司董事长 刘静瑜：

今年，作为一名新当选的全国人大代表履职，我感到非常振奋，这是无上的光荣、是巨大的鼓舞，更是责任与使命，是我前进的动力！3月5日下午，习近平总书记亲临江苏代表团参加审议并发表重要讲话，明确提出了推动高质量发展走在前列这个总目标。作为一名企业家代表，我将持续践行企业家精神，关注行业健康发展，坚定产业报国信心，将个人自我实现、企业发展的“小我”融入国强民富、民族复兴的“大我”，用奋斗书写新时代华章，为中国新能源产业高质量发展持续贡献力量。

近年来，中创新航以创新引领快速发展，多项全球独创和首创的技术引领行业标准，锂硫和固态电池先进

技术研发和能量密度等关键技术处于国际领先水平，已建成先进材料、先进电池、先进电源、先进制造四大创新技术平台。公司以领先的技术和产品力获得客户的高度认可，产品广泛应用于以动力及储能为代表的新能源应用领域，是三元和铁锂技术具备配合品牌主机厂商进行全系产品首发和大批量交付能力的电池厂家。

未来，我将继续带领企业以“超越商业，造福人类”为使命，以“共创共赢，成就伟大”为愿景，致力于新能源领域的开拓创新与技术引领，持续塑造新能源产业健康生态，为中国新能源产业发展，为“双碳目标”和新能源汽车战略的实现尽最大担当，为人类能源安全及可持续发展切实履行责任。

奋斗是企业家的底色，也是企业最广阔的舞台。

背靠国家繁荣富强的新时代,我们唯有乘势而上,守正创新,弘扬企业家精神,用实实在在的成绩证明自己无愧于国家、无愧于社会、无愧于时代。

省人大代表,江苏鱼跃医疗设备股份有限公司董事长 吴群:

医疗器械是多学科交叉、技术密集型与人才密集型的产业。鱼跃医疗作为国内医疗器械行业龙头企业要勇挑大梁、走在前列、专注品质、追求卓越,走“专精特新”发展道路。目前鱼跃医疗依托全球12大研发中心、国家级企业技术中心、国家级工业设计中心、国家级博士后工作站和江苏省首批企业重点实验室开展了各项创新研究,拥有各项专利和技术秘密5000余项,在制氧机、雾化器、血压计、呼吸机、感控消毒等数十个医疗器械细分领域上,鱼跃医疗已成为掌握独门绝技的“单打冠军”,连续十余年国内市场占有率第一,制氧机更是连续13年全球产销量第一。

科技创新是鱼跃医疗发展的核心动力。未来,我们仍将坚持科技创新之路,并在科技研发上持续深入布局,力求取得更新、更强的技术突破。将继续优化建立一支学科结构齐全、人才梯队合理的高水平创新人才团队,组织产业前瞻技术、“卡脖子”关键技术和行业共性技术的攻关,全力实现高端医疗装备全产业链的国产化,推动国产医疗器械水平的提升,依靠科技创新不断开辟发展新赛道、塑造新优势。

省人大代表,长电科技(宿迁)有限公司总经理 陆惠芬:

科创环境是“软实力”,需要“硬政策”来托底。当前,区域科技竞争愈加激烈,而政策对企业创新的带动性和影响力也愈发明显,建议:

强化财政赋能,提升科创支撑力。进一步强化财政科技投入的引导作用,引导和鼓励企业加大对基础研究和应用基础研究的投入力度。强化金融赋能,提升科创引导力。深化科技金融融合发展,构建天使投资、创业投资、产业投资基金、知识产权融资、上市融资、科技信贷、科技保险等科技金融产品服务体系,引导金融资本、社会资本投向科技创新领域,加快推动科

技、金融与产业深度融合。强化产业赋能,提升科创转化力。既要围绕产业链部署创新链,推动创新链高效服务产业链,也要围绕创新链布局产业链,实现创新成果快速转移转化并推动产业结构转型升级。强化人才赋能,提升科创原动力。高科技人才紧缺是企业最突出的问题。应当进一步完善现有人才政策,加强政策扶持和宣传力度,研究制定深化产才融合集成政策,探索设立人才创投基金,降低人才政策补贴门槛,凝聚人才引领的最高共识,打造人才集聚的最强引擎。

我将继续团结带领企业全体员工树牢“主动”意识、激发“进取”精神、强化“拼抢”劲头,谋尽干的思路、穷尽干的招数,进一步把长电科技的技术优势、服务理念与企业所在地的优厚政策、产业资源相结合,打造全国集成电路成品制造领域高地,在中国式现代化江苏新实践的新征程上展现新担当、作出新贡献。

射阳县人大代表,县科协主席 赵晔:

作为一名来自科协系统的代表,我将认真参与“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,站在“国之所向”的高度和“民之所需”的角度,深入贯彻落实习近平总书记提出的“高水平科技自立自强走在前”的重大任务,充分发挥科技创新的基础性、战略性支撑作用,为经济社会高质量发展凝聚科协智慧、贡献科协力量:

聚社会之力量,寻创新之源泉。深入贯彻落实习近平总书记“培育具备科学家潜质、愿意献身科学研究事业的青少年群体”的指示精神,通过组织全民科学素质解读、科学家精神宣讲等方式,带动、引领全社会形成弘扬科学理念、传承科学精神的浓厚氛围。夯科普之地基,筑科技之大厦。深入贯彻落实习近平总书记“科技创新、科学普及是实现创新发展的两翼”等重要论述和指示精神,通过组织参观县内主题鲜明的科普场馆和科技研发的科技企业等活动,激发青少年等“五大群体”的想像力、创造力,以科学普及之“水”涨科技创新之“船”。扬企业之所长,攻研发之难关。县科协将积极对接上级学会,通过组织开展“会企对接”等,力争专家走下来、技术带过来,推动先进的理念、荟萃的人才、丰富的资源助力企业提高科研水平,努力在打破“卡脖子”瓶颈上发力。

依托数字化 构建“四个机关”科学机制

●刘连才

要切实贯彻党的二十大精神,要利用数字人大实现人大“四个机关”运行机制的重塑,充分认识其发展的强劲态势,探索其面临的实际问题,寻求人大机关建设推进全过程人民民主现代化信息工作机制必须采取的主要对策。

深化思想认识,增强数字人大建设的使命感和紧迫感。数字人大建设是新时代人大综合创新实践,人大工作者应积极投身于人大数字化改革的创新实践,要从认真学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、实现全过程人民民主的重大理念和落实网络强国及数字中国的政治高度和战略高度,深刻认识和全力推进数字人大。要做到领导带头、人大机关和人大代表全员参与,人大代表的广泛参与。

明确目标要求,用数字技术推进人大“四个机关”机制建设。数字人大绝不是把线下工作流程简单地搬到线上,它要求推进体制机制、组织架构、方式流程、手段工具的根本性重塑,它要使人大工作实现动力变革、质量变革、效率变革。这种新机制的框架模式,有些已经初步成型,更多的需要人大数字化改革的领导者和团队指导数字技术团队进行艰辛探索,方能形成有特色真管用可复制的经验。要按照人大“四个机关”新机制要求,紧扣人大法定职责,探索数字技术平台建设、数据管理、

网络配置等硬性标准,更要注重人大各项业务流程和代表履职的规范,实现数字技术与人大履职行权的深度融合。

用好数字人大,构建实现全过程人民民主的新机制。数字人大建设,要始终把“能用、会用、管用、好用”作为根本要求。要通过数字人大,按照严密的操作规程实行人大机关、“一府一委两院”、人大代表及人民群众的信息渠道畅通。人大常委会领导和人大工作者、人大代表都要克服畏难情绪,认真学习数字技术和人大业务,提升数字人大的思维能力和工作能力。要实行线上人大和线下人大有机结合、相互贯通、相互促进,使数字人大的各有关方面融入其中,形成运用自如的浓烈氛围,不断提升数字人大的规范化、智能化水平。

将“四敢”精神落实到 人大工作各方面全过程

●张连国

习近平总书记强调,“要坚持真抓实干,激发全社会干事创业活力,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。”建湖县人大及其常委会深入学习贯彻习近平总书记关于“四敢”精神的重大要求,贯彻落实党的二十大精神 and 省市县委决策部署,充分发挥地方人大及其常委会职能作用,切实将“四敢”重大要求落实到人大工作的各方面各环节全过程。

健全制度体系,激励“干部敢为”。加强人大任命干部的任后监督,在监督体系的规范性、创新性和有效性上下功夫。结合建湖县“红蓝

旗”评比制度,健全对人大选举和任命人员敢为善为、奋发有为的履职评议体系,推动选举和任命人员多作贡献。完善人大议事制度和机关内部管理制度。完善主任会议点评和常委会委员审议发言机制,落实机关学法和学习交流常态化工作制度,以制度刚性促进工作规范,激励常委会工作机构对标找差,激发机关全员创新创优,加快年轻干部成长成才,形成比学赶超、争先进位的良好氛围。

注重守正创新,助力“地方敢闯”。坚持监督支持有机统一。立足县情实际,找准切入点,充分发挥人大职能优势,围绕推动高质量发展支持与监督,围绕破解发展难题谋划与思考,围绕推动深化改革创新建言与献策。号召人大代表和人大工作者积极投身改革一线、招商一线、项目一线,助力地方发展。强化人大代表建议督办。持续跟踪监督,协同推进办理,形成“县委县政府领导带头领办、县人大领导牵头督办、相关委办具体督办、代表参与全程督办”的生动局面。同时,强化与“一府一委两院”的密切联系,增进理解,提升效能,同频共振,全力推动县委重大决策部署落地见效。推进基层人大创新实践。围绕“一县一品牌、一委一特色”人大特色亮点工作要求,总结经验、创新做法,积极推动县镇(街道)人大工作互联互通、互补互促。

聚焦营商环境,支持“企业敢干”。聚焦企业发展的痛点难点堵点问题,突出用工、融资、监管等重点领域和惠企政策落实,依法开展专题询问、专项督查和工作评议等,推动相关部门转变观念,优化服务,提升效

能。持续推动“企业合规改革”工作和优化营商环境跟踪督查,推动“一府一委两院”依法行政、公正司法,为企业发展履职尽责、保驾护航。积极开展“企业大走访”活动,倾听企业需求,“问生产情况、问供应情况、问资金情况、问政策支持、问主要诉求、问发展近况”,完善交办转办督办落实、效果评价等工作机制,主动帮助企业纾困解难。发挥为企服务中的法律、金融业等专业代表特长优势,努力破解企业发展的突出问题。

建好载体平台,推动“群众敢首创”。推进联系群众便捷化,积极引导群众参政新常态。畅通民意表达渠道,搭建线上、线下民意表达平台,推动实现民有所呼、我有所应。提档升级“家站点”建设,发挥立法联系点作用,更好汇聚民意民智。持续深入开展“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动,推进全过程人民民主工作机制,进一步发挥优秀人大代表示范引领作用,带动全县五级

人大代表立足岗位、争优创优,积极引领全社会创新、创业、创造。按照上级统一部署,强化数字人大建设,及时收集“指尖民意”,做好政策宣传,引导群众支持改革,关心发展。建立健全人大监督闭环工作机制,帮助解决群众“急难愁盼”。

练好新时代 人大调查研究基本功

● 罗庆久

近日,中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。高质量做好新时代人大工作,必须练好调查研究这个基本功。

树立“拜人民为师”的态度,立足于“谦”。要不忘初心,将心比心,端正为人民服务的态度,虚心向群众学习,真心对群众负责,热心为群众服务,诚心接受群众监督。要拜人民为

师、向人民学习,放下架子、扑下身子,多用“聆听”的姿态,少摆“交代”的谱子。面对保障和改善民生连续不断的新起点,人大和人大代表要校准调研方向,着力把人民群众的急难愁盼问题,列为调研重点课题,继而上升为审议议题,多谋民生之利,多解民生之忧。

践行“全过程人民民主”理念,贯穿于“细”。在地方立法调研中,要将征求基层立法联系点意见作为立法必经“门槛”,深入“蹲点”“踩点”,面对面听取意见建议,更好发挥联系点民意直通车作用。在讨论决定重大事项和监督工作的调研中,要拓宽参与渠道,开门广泛征集监督议题,深入调研论证,最大限度汇集各方智慧,着力提升议事质量和决策水平。在注重发挥代表主体作用上,要融合运用全过程人民民主实践基地、人大代表之家、人大代表联络站、人大代表联系点及“网上代表之家”平台载体,线上线下结合,就近就便联系,发挥“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”功能,不断扩大代表的参与度。

弘扬“一竿子插到底”的作风,着眼于“深”。在调研的内容上,不能仅仅局限于年初确定的常委会和主任会议议题,多一些针对性、跟进式、“小快灵”般的快调研微调研实调研;在调研的构成上,坚持小分队、项目式、专业化,避免大呼隆、大阵势、大排场,杜绝“走秀式”“打卡式”“扎堆式”。在调研的组织上,少一些事先“踩点”,多一些突然“袭击”。在调研的方式上,既要有明查,更要有暗访;既要有面对面的座谈交流,更要有背



靠背的多方了解;不仅要走近群众,还要走进群众;不仅要跨进门槛,还要走进心坎。同时,要扬人大“相对超脱”之长、避“力量不足”之短,善于借力用力,探索开展人大系统联动调研、与审计等第三方力量协同调研。善用现代信息技术赋能人大调研工作,发挥好代表履职服务平台效用。

提升“真解决问题解决真问题”的能力,致力于“效”。人大的调研报告,既是对“一府一委两院”专项工作的基本评价,也是常委会组成人员审议的重要参考。要以调查的所看所思所感所悟发现问题,以人民群众的“急难愁盼”作为解决问题依据,将调研情况系统化、理论化、简明化。要把真实的情况描述出来,突出故事性、鲜活性、数据性;把鲜明的特征概括出来,突出实践性、典型性和创新性;把深刻的道理揭示出来,突出规律性、价值性和借鉴性,形成平实准确、解渴管用的调研报告,让调研成果进文件、进决策、进实践,真正彰显调查研究就是解决问题的真谛。

提升闭会期间 人大代表履职质效

●林华东

为进一步提升闭会期间人大代表履职质效,江苏各县(区)人大进行了不少有益探索。笔者认为还需从以下几方面着力:

阵地建设是人大代表履职的基础。加强和规范人大代表活动阵地建设,对保障和支持人大代表依法履职,充分发挥代表作用,促进法治建设具有重要意义。以淮安市淮阴区

打造“与民同行”代表履职平台为例,其以“家、站、室”为硬件支撑,为代表倾听民意、传递民声、回应关切搭起了连心桥,为代表建议或议案得到及时解决提供了阵地。县区人大常委会应当因地制宜建立各具特色的人大代表活动阵地,着力把人大代表活动阵地建设成为收集民意、知政督政、接受监督的阵地。

机制创新是人大代表履职的核心。在淮阴区人大常委会的“与民同行”代表履职平台,座谈会畅通了群众反映急难愁盼问题的渠道,议政会及时协调解决问题,问效会为代表监督提供保障,从而形成了“问题反映→议政会办→问效督办→成效反馈”的闭环机制。县区人大常委会应当在



发挥人大代表主观能动性和畅通人大代表联系人民群众工作机制等方面积极探索,因地制宜建立相应工作机制,让民意表达更畅通、让为民代言更精准、让问题解决更彻底。

能力提升是人大代表履职的关键。人大代表在履职中要做到言之有理、问之有据,就必须认真学习党的路线方针政策、相关法律法规等专业知识,才能提升履职能力。县区人大常委会应当聚焦代表履职能力提升,加强学习针对性和实用性,建立健全代表履职评价制度,通过评选“最美人大代表”、宣传履职典型事迹等方式,切实让人大代表在履职中获得成就感与自豪感,不断激发其内生动力。

经费落实是人大代表履职的保障。人大代表全面履职需要经费作为保障。县区人大常委会应当依法制定《代表履职经费保障制度》,将代表履职经费列入同级财政预算,合理确定和动态调整代表集中视察、专题调研等经费标准,依法逐步健全代表履职补贴制度,对没有固定收入的人大代表,根据其履职情况给予适当补贴,切实激发其外生动力。

刚性问效是人大代表履职的利剑。淮阴区人大常委会动真碰硬、敢于亮剑,对于办理成效较差的职能部门,适时启动询问、评议、质询等刚性问效程序,通过刚性问效,问出压力与动力,助推问题解决。县区人大常委会应当建立健全刚性问效制度,在解决问题过程中以“代表真参与、问题真解决、群众真满意”为目标导向,真正让人大代表的议案或建议开花结果。

砥砺前行开新局

——苏州市人大常委会2022年亮点工作综述

◎ 刘海龙 李奇峰

开局谋新篇,实干启新程。

2022年是市十七届人大及其常委会履职的开局之年,苏州市人大常委会深入贯彻中央、省委和市委人大工作会议精神,锚定打造践行全过程人民民主苏州样板目标,聚力中心大局,聚情民生关切,聚集代表力量,奋力展现人大工作新气象新面貌新作为,为做好本届人大工作奠定了良好基础,交出了一份尽责担当、奋发有为的履职答卷。



© 2022年6月7日,苏州市委人大工作会议召开。

贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神 走深走实

为深入贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和中央、省委人大工作会议精神,6月7日,苏州市委召开人大工作会议,部署高质量做好新时代地方人大工作。市委书记曹路宝出席会议并讲话,强调要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和中央、省委人大工作会议精神,进一步加强党对人大工作的全面领导,充分发挥人民代表大会制度的重要作用,全力打造践行全过程人民民主的苏州样板,为苏州在全省扛起新使命、谱写新篇章的新征程上示范

引领汇聚磅礴力量,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

围绕市委人大工作会议部署,市委办公室印发了《贯彻落实市委人大工作会议重点任务分工方案》,聚焦人大机关的责任分工落实,市人大常委会向市委报告了落实情况,7月12日,省委常委、苏州市委书记曹路宝对报告作出批示,要求在加强监督和发挥代表作用上做好下半年工作。

收到批示后,市人大常委会党组当即研究贯彻,确定了抓好推动“打造高水平产业创新集群”代表议案实施、上下级人大联动开展长江保护“一法一条例”贯彻实施情况执法检查、开展2022年度民生实事项目完成情况视察及工作评议、完善预算联网监督等7个方面监督工作,突出监督重点,推动解决问题。在加强和改进代表工作方面,则确定重点抓好

5个方面工作,包括组织五级人大代表开展“喜迎二十大”主题实践活动,开展主任接待日、代表统一接待日和“两个联系”活动,推进开发区人大代表工作,等等。

在市人大常委会党组书面向市委报告了相关情况,7月26日,曹路宝书记第二次作出批示,认为“7+5”工作任务非常务实,要求扎实推进见成效。8月5日,《市人大机关贯彻落实市委人大工作会议重点任务分工实施方案》印发,涉及机关党组和各专委会60项重点任务,对标找差,逐项细化,建立工作台账,实行责任管理,确保任务有计划、有重点、有步骤地实施到位。

制定《苏州市数据条例》《苏州市平安建设条例》为高质量发展营造良好法治环境

《苏州市数据条例》是省内首部以数据为主题的地方性法规,是苏州市重点领域和新兴领域的一项重要立法,被省人大常委会法工委列为2022年全省设区市三个立法精品培育工程项目之一。条例彰显苏州特色,数据资源分类、推动数据跨域协同、工业大数据应用、构建数字孪生古城、参与长三角一体化数据中心建设等备受关注。《苏州市平安建设条例》系统集成苏州多年来在平安综治、社会治理方面的实践成果、理论成果和制度成果并加以固化,对“苏城善治”亮点举措、市域社会治理现代化试点工作“八心工程”特色内容加以明确。条例的出台,填补了苏州市平安建设的地方立法空白,为平安苏州建设提供强有力的法治保障。

7月至9月,市人大常委会组织开展“喜迎二十大 奋进新征程——人大代表助民企”主题实践活动,旨在充分发挥全市万名各级人大代表作用,为全市万家民营企业发展纾困解难。各级人大代表通过走访调研民营企业,听取意见建议和问题反映,及时转交给政府有关部门,帮助企业解决一批具体问题和困难,并跟踪办理落实情况;对于民营企业在发展过程中遇到的共性问题,形成调研报告,提出具体意见建议,为市委和政府完善助企政策提供参考。

开展专题询问进一步夯实长江大保护法律责任

10月28日,市十七届人大常委会第四次会议举行联组会议,对《中华人民共和国长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》贯彻实施情况开展专题询问。

市人大常委会要求,结合这次询问情况,要提升政治站位,深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面落实“共抓大保护、不搞大开发”的责任,坚决实施好长江保护“一法一条例”,坚决扛起保护长江责任。要狠抓法律实施,确保长江保护各项规定和要求全面落实到位,着力提升长江保护成效。要坚持问题导向,真正求得改进工作的实际成效,努力消除工作短板弱项。要加大普法力度,强化各类主体贯彻实施法律的责任意识,全面夯实法律实施基础。

扎实推进全过程人民民主落细落实

市十七届人大一次会议上,人大代表进行了无记名投票,以差额票决方式票选2022年苏州市民生实事项目,按照获得赞成票数从高至低依次选定33个项目。这是苏州首次实行市级民生实事项目人大代表票决制。12月30日,市十七届人大常委会第五次会议听取审议了关于2022年苏州市民生实事项目实施情况的报告,并开展民生实事项目实施情况工作评议。6月30日,苏州市人大常委会首批“全过程人民民主实践基地”“践行全过程人民民主苏州样本‘民生·民声’工作站”正式揭牌,在全市启动全过程人民民主基层实践基地建设。桃花坞“人大代表之家”、亲水吴门“人大代表之家”、苏州大学“全过程人民民主”教育实践基地、前塘河宪法主题公园4个基地接受授牌,成为全市首批全过程人民民主基层实践基地。6月至10月,市人大常委会相关工委携同市政府新闻办,组织推开“情系苏州——市民最满意的人大代表建议(2022)”评选活动,在投票排名基础上,经专家组评审,评选出10件市民最满意的人大代表建议,并以新闻发布会方式向社会公布。这是我市首次由市民对代表建议及其办理情况进行的网上公开评选,是我市代表议案建议工作践行全过程人民民主的一次生动实践。

张家港：“张代表”助力企业“加速跑”

去年以来,张家港市人大常委会紧扣“四个机关”的定位要求,把践行“全过程人民民主”贯穿代表工作始终,以“履职能力提升年”为工作主线,深化“张代表”品牌建设,深入开展“人大代表助民企”主题实践活动,“点对点”上门服务,帮助企业纾困解难,及时协调解决制约企业发展中的难点堵点问题,“望闻问切”助企跑出高质量发展“加速度”。

2022年8月12日上午,张家港市人大常委会召开人大代表助民企主题实践活动部署会,一场覆盖张家港市各级人大代表的主题实践活动正式拉开大幕。

结合张家港市重点产业链布局,张家港市人大常委会领导率先带队挂钩联系22家人才企业,就企业“资金、人才、审批”等问题,进行“专题会办、重点督办、现场交办”,及时研究解决企业典型问题和难点问题。

企业的诉求点在哪里,“张代表”就去往哪里。自工作方案下发以来,结合该市各级人大代表小组活动、“立新功见行动 人大代表在行动”“代表轮值制”等主题活动,“张代表”们纷纷走进民企献计献策。

杨舍镇人大将代表联系点建到了新兴产业链上,召集代表中的专家学者集体看、集体听、集体议、集体评,深入了解产业发展现状,更好地帮助产业链集聚科技优势、资源优势出谋划策;锦丰镇人大充分依托“一中心多站点”工作体系,让代表进驻原选区综合网格,形成“每个代表进网格、每个网格有代表、每个代表勤履职”的工作格局,并按照代表小组的构成单位合理分配,每个代表均走访联系1-2家企业,确保“网格履职”全覆盖;南丰镇人大成立了“小楠帮你忙”服务团队,依托6个项目联系监督小组,把推进南丰镇21个重大项目建设作为人大监督的重点,通过视察、调研、座谈等方式开展监督,全力助推项目高质量完成;而在高新区(塘桥镇),“张代表”一边进民企,一边又相约企业家一起开“早茶会”,茶叙间,企业的痛点、难点、堵点问题和盘托出,政府部门负责人则讲政策、说规划、解难题。轻松的环境里,发展的共识越谈越多,企业家们创新发展的信心也越来越足。



◎ 塘桥早茶会,“张代表”进民企倾听企业家的痛点、难点与堵点问题。

据介绍,张家港市各级人大代表常态化深入企业、调研项目,摸实情、办实事、求实效,在惠企政策的“精准度”“覆盖面”和“兑现率”上下功夫,树立“用户思维、客户体验”理念,在政策供给、行政审批、要素保障等方面服务更加到位。共有1421名五级人大代表和街道议政代表参加主题实践活动,得到广大企业的一致好评。

“我们始终将代表工作与广大企业需求精准对接、高度融合,助力人大代表助民企主题实践活动成果转化,在更广范围、更深层次、更高维度上持续推进营商环境优化、民企健康发展,积极打造践行全过程人民民主的港城样板,为推动我市高质量发展不断贡献人大智慧和力量。”张家港市人大常委会主任王亚方表示。

(张人办)

常熟:以代表工作“小切口”促进司法监督“大提升”

近年来,常熟市人大常委会主动探索把代表工作融入司法监督的实践创新,把代表履职阵地延伸到法院、检察院工作的基层末端,建立“法院检察院代表联络站”,充分发挥代表在参与司法监督和社会治理的积极作用,既实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一,也促使代表工作迈上新台阶。

“法院检察院代表联络站”建设之初,常委会落实办

公室会同人大联工委、监察和司法工委共同加强与“两院”的紧密沟通,本着既有利于促进“两院”工作开展又有效激发代表履职活力的原则出发,强化顶层制度设计,科学构建起完善的运转体系。围绕法院系统代表联络站,在全市8个基层人民法院全覆盖设立“法庭代表联络站”,配套建立常态化联络工作等“十项职能”,向代表汇报法院工作等“十项制度”,以及征询听取代表意见建议等“十项活动”。围绕检察院代表联络站,在12309检察为民服务中心专门腾出空间建设“一站三室”,融合代表履职和检察工作需要,明确听取专项工作报告、评议检察官履职、参与检察听证等“八项代表履职权利”和“六项代表履职义务”。

“法院检察院代表联络站”运行实践证明,依托这一载体,很好地实现代表工作与“两院”工作的深度融合。当好“两院”工作“促进者”。依托联络站,“两院”建立常态化工作信息推送机制,定期邀请代表进站开展座谈交流、汇报工作、视察业务等活动,经常性邀请代表旁听重大案件审理、监督重大案件执行、参与检察听证,以积极的姿态主动接受监督,自联络站设立以来累计超700人次代表走进“两院”。当好社会治理“参与者”。在法院,广大代表发挥政治素养优、群众基础好、社会威望高的优势,助力法院开展诉前调解,构建纠纷多元化解新阵地,年均协助基层法庭化解各类纠纷300余起,其中不乏一些“陈年积案”;在检察院,广大代表发挥来源广泛、植根人民的优势,积极参与公益诉讼、

助力检察建议落实等活动,多条公益诉讼线索获上级重视,真正起到“聘一人带一片”的作用。当好普法教育“宣传者”。借助联络站平台,充分发挥代表来自人民、覆盖各行各业的优势,定期邀请法官检察官深入企业、深入社区、深入家庭、深入学校开展普法教育,年均组织300余人次开展一线普法宣教百余场次,有力回应群众司法需求,推动法治社会建设和人民法治意识实现同步提升。当好解决执行难“助推者”。“切实解决执行难”是党中央作出的重大决策部署,通过联络站平台,法院组织各级代表开展“看执行、谈执行、助执行”活动,定期邀请各级代表走进法院进行视察,基层法庭组织向属地代表报告执行工作,并邀请协助参与执行工作,既通过代表向社会宣传了执行成效,也为推进执行工作提供了代表保障。

(王珏)

太仓:人大代表网格化履职落在实处

2022年以来,太仓市人大常委会依托全市社会综合治理网格优势,创新开展“人大代表网格化履职”探索闭会期间代表履职新路径,实现“代表来自选区,网格就在选区,履职依托网格”,使代表深入基层联系选民,深度参与基层治理,筑牢全过程人民民主“根系工程”。



◎ 常熟市人大常委会把代表履职阵地延伸到法院、检察院工作的基层末端,建立“法院检察院代表联络站”。



◎ 太仓市代表在网格化履职期间,有针对性地开展调研视察活动,获取第一手资料。

网上听,格中见,激发代表履职新动能。按照“选区化、区域化、就近便利”的原则,太仓人大将全市五级人大代表和街道议政代表全部编入全市592个社会综治网格开展履职活动,做到“一代表一网格”。各级代表通过网格微信群、“扫码找代表”小程序、代表网格联络表等与网格内群众实现线上互联互通,及时听取人民群众呼声、了解人民群众诉求;依托人大代表之家(站、点)主阵地,通过统一接待日、轮值接待、主动走访、定期回访等方式,深入网格联系选民、联系网格员、联系村和社区、联系重点企业。“网上听”与“格中见”相结合,多手段联系选民、多渠道收集民意,打造“全天候、广覆盖、零距离”履职模式。

听民声,解民忧,构建民情通达“高速路”。代表将网格内基层群众反映的意见诉求,通过代表履职平台提出“微建议”,代表履职平台同步把相关信息、建议上传到市社会综合治理联动平台,系统受理后按照市社会综合治理联动平台的工作流程交相关部门办理,实时跟踪显示处理情况,并及时在平台上反馈代表,由代表答复选民,确保“事事有回音”,推动解决群众“小难急”。徐健代表在庄西村网格化履职过程中,了解到当地许多酿酒作坊因市场准入问题而影响产业发展,相关“微建议”提出后,太仓市食安办对食品小作坊生产加工食品目录进行了修改,增加了“酒类”等食品类别,为庄西村黄酒小作坊的标准化、规范化提供了保证。

强支持,实监督,助力推进基层治理。人大代表通过网格化履职,当好“工作监督员、政策宣传员、民情搜集员、群众联络员”,助推网格区域的重点工作、重点项目、重点工程、民生实事项目。面对部分居民对于城市更新政策不了解、不理解时,所在网格的人大代表主动亮明身份,成为居民和城市更新指挥部之间的沟通桥梁,更新政策、安置房型让居民群众早知道,帮助居民消除顾虑,推动古松弄地块改造项目670户居民全签约,提前百日完成了“百日签约、百日腾房、百日征收”的阶段目标。为解决大庆锦绣新城小区规划配套设施缺失等居民反响强烈的问题,人大代表与社区干部、网格员一起,多次召开座谈会倾听群众意见,多次协调市级机关有关部门以及电信、移动等单位,引进

社会化资金,创新小区改造政府托底的模式,全力推进小区自主化改造,形成“政府引导、居民自主、部门协作、社会参与”四方共联共建的自主更新模式。下一步,太仓市人大常委会将以“四敢”精神扛起人大使命担当,不断丰富全过程人民民主的太仓实践,进一步深化细化、拓展提升人大代表网格化履职工作,努力把这条现代化建设中的基层全过程人民民主的“新路子”走深走实。

(王晓雯)

昆山:更好激发“群众敢首创”

今年,昆山市人大常委会以“每天都是接待日”为目标,把践行全过程人民民主的出发点和落脚点放在助力改革发展、保障改善民生上,发挥好基层立法联系点的“直通车”作用,让群众的智慧和力量绽放在全过程人民民主的昆山实践中。

问需于民问计于民,“群众敢首创”意愿更强。3月6日,昆山开发区市民活动中心,一场既有代表提问、又有群众参与的“主任接待日”正在举行。发言的市人大代表雷长安,供职于昆山一家新材料企业。只见他一边说,一边拿出一份详细的政策需求清单,满满一页“金点子”,都是多年“实战”经验的总结。

对于代表、群众提出的问题建议,昆山市人大常委会现场交办,部门负责同志迅速表态:尽快搭建创新平台、多点布局专业园区,增强产业核心竞争力。



© 2023年4月12日,全过程人民民主重大理念基层实践研讨交流会在昆山召开。

今年以来,昆山市人大常委会进一步发挥代表来自人民、服务人民的优势,丰富拓展联系群众渠道,深入开展“社情民意联系日”系列活动,通过一年一次的“统一接待日”、半年一次的“代表之约”、每季度一次的专业代表小组活动、隔月一次的“主任接待日”和每月一次的“知社情听民意”活动,探索形成“每天都是接待日”的履职实践,把对群众首创精神的尊重,切实转化为听取民意、汇聚民智的行动。广大群众通过“全天候联系”实现“全过程参与”,让全过程人民民主的昆山实践丰富多彩。

研之愈深行之愈笃,“群众敢首创”效果更实。昆山市人大常委会以代表履职专业化为导向,创新组建16个专业代表小组并细分为经济、文化、社会建设多个领域,以“内行人”监督“专业事”的方式,让代表把专业所长与履职所需结合起来,在调研中听实话、察实情、获真知,提升建言献策的质量和水平。

以调研开局、以调研开路,2022年的“喜迎二十大 助力现代化 代表大调研”,正是专业代表小组的首次“练兵”。在三个月的时间里,广大代表围绕事关现代化建设的具体问题,开展专题视察185次、交流研讨144次,完成问卷调查559次,撰写调研报告26篇,其中不少成果令人眼前一亮。

打造阵地扩大参与,“群众敢首创”渠道更广。今天,走进昆山基层立法联系点,也就走进了身边的全过程人民民主实践阵地。昆山市人大常委会以与中央党校政法教研部合作共建全过程人民民主的宣教实践基地为契机,高质量服务民主立法、开门立法,创新“线上导流+线下交流”联系方式,织密征询网络、延展征询触角,扩大人民对国家立法的有序参与。创优“走进人大”品牌活动,邀请市民模拟常委会会议,打开了解人大制度、熟悉人大履职的窗口;持续举办“代表讲堂”,以代表的履职经历讲述基层的民主故事;在国家宪法日举办以宪法宣誓为代表的普法宣传活动,让了解宪法、学习宪法、遵守宪法的氛围蔚

然成风……

4月12日,全过程人民民主重大理念基层实践研讨交流会在昆山召开。昆山市人大常委会将以此为契机,继续坚持为了人民、依靠人民,开展更多有益探索,创新更多实现形式,用昆山的生动实践丰富全过程人民民主的时代内涵,为打造中国式现代化县域示范贡献力量。(葛思贤)

吴江:发挥代表专业优势

近年来,苏州市吴江区人大常委会组织带领五级人大代表,强化一线意识,彰显一线作为,制定落实《关于建设全过程人民民主基层实践示范点、推进人大代表履职平台迭代升级的指导意见》,围绕“专精特新”积极建设人大代表之家、人大代表联络站、人大代表联系点(室)等代表履职服务体系,让基层民主落到实处、见到实效,助推一体化示范区国家战略高质量发展。

“专”:发挥代表专业特长优势。从区域内五级人大代表及议政代表中,按照行业分布和专业特长组建活动小组和代表主题工作室。在吴江开发区,“黄爱莉”是很多企业方、求职者耳熟能详的名字,着重发挥她专业特长的开发区人力资源代表联络站应运而生,协调成立了一支由20多位资深HR组成的就业指导师资队伍,将“发力点”对准了招聘会现场那些身处迷茫中的求职者,为他们答疑解惑、指点迷津。

“精”:精准对接人民群众需求。精准聚焦监督领域重点难点问题,与群众需求精准对接,助力各项工作靶向发力、精准破题。去年10月以来,盛泽镇人大、平望镇人大分别在各自的行政服务中心成立了人大代表联系点。平望镇的人大代表联系点设在镇行政审批服务大厅24小时自助服务区内,百姓可在窗口开放期间直接向人大代表反映社情民意,也可以在非开放时间在人大代表“云”履职平台,给人大代表留言。与此同时,盛泽镇人大还在目澜市集建设代表联络站,在最有“烟火气”的地方倾听百姓心声,使之成为



◎ 同里镇人大在同里派出所建设为民服务的人大代表联络点。



◎ 2022年8月,吴中区委、人大常委会和监委、检察院生态环境协同监督工作机制正式启动。

人大代表密切联系人民群众的“民意窗”“连心桥”。

“特”:特色服务推进高效履职。七都依水傍湖,由水而生,因水而兴。去年10月,七都镇吴淞村“渔你相伴”人大代表工作室正式揭牌,围绕渔民的就业安置和社会保障等工作,为广大渔民当前生活和长远生计贡献人大力量。工作室每月10日上午开放,听取退捕渔民在转产安置过程中的问题和困难,帮助解决实际问题,真正实现就业上有门、致富上有路、生活上无忧。同里镇作为吴江实施乡村振兴战略的“试验田”,镇人大决定建立“共同里·共融合”代表联络站、肖甸湖心田小院代表联络站,为乡村振兴凝聚人大力量。

“新”:新平台激励代表新作为。聚焦新经济新业态,发挥好新生力量在代表联系群众、帮助解决问题等方面的重要作用。2019年11月1日,长三角生态绿色一体化发展示范区揭牌成立,汾湖高新区(黎里镇)承载起非同寻常的国家使命。去年10月,汾湖人大代表联络站正式成立,以汾湖湾村、伟明村、芦东村等村庄为主体,推动青吴嘉三地交界村交流乡村振兴、生态保护等各方面成功经验,助力交界村共建、共治、共享。苏州最南端、江浙交界处的桃源镇,依托6万多亩生态林地,推动生态绿色资源向高质量发展转化。镇人大在绿色发展的前沿阵地前窑村设立了“绿色赋能”特色代表工作室。

(钱振华)

吴中:机制创新呵护“太湖美”

“苏州天堂之美在于太湖美”,这是习近平总书记对太湖保护的殷切期望。苏州市吴中区拥有五分之四的太湖峰峦、五分之三的太湖水域、五分之二的太湖岸线,是江苏省生态保护红线区域最大的区(县、市)。吴中区人大常委会联合区监委、区检察院,创新建立生态环境协同监督工作机制,汇聚太湖保护、生态治理合力,形成推动区域绿色高质量发展的新动能。

体系化构建,创新一条协同路径。三方联合制定《关于建立生态环境协同监督工作机制的实施意见》,联合成立协同监督协调小组,设立协调小组办公室,保障协同机制规范高效运行。围绕中央和省市区委决策部署、法律法规贯彻实施和人民群众“急难愁盼”选择监督项目,2022年聚焦中央及省生态环保督察反馈问题整改、太湖水环境保护和大气污染治理,2023年聚焦太湖山、水和岛屿保护,实施精准协同监督。三方立足法定职能,通过问题线索转交、监督措施互动、合力督促整改、落实结果运用等,形成一整套相互衔接配合的协同体系。

嵌合式监督,落实一组贯通机制。落实互通共融机制。以定期召开联席会议的方式,研究确定监督内容,通报工作情况,制定任务措施。

落实互动共促机制。三方基于各自职能属性和特点,在监督内容上贯通、监督手段上对接、监督资源上

整合,实现监督的多维联动。先后围绕太湖生态岛建设、污水管网修复、废品回收站规范化管理等监督重点,促使具体问题及时得到妥善处置,推动面上工作提升,构建起点面结合、互相嵌合的监督格局。

落实互备共用机制。市人大常委会系统梳理剖析典型案例资源,视情况通报区政府,举一反三推动相关问题在全区的全面排查整治;区监委、区检察院兼顾对主体责任落实问责问效。针对2022年3月发现的金庭污水厂“进水浓度严重偏低”问题,市人大常委会“视察调研+专题询问”、区监委“监察建议+诫勉谈话”开展协同监督,目前金庭污水厂进水浓度稳定达标。

民主化治理,塑造一种共建模式。人大常委会利用植根于人民的制度优势,对于监委、检察院监督覆盖面未及之处,及时通过线索移送、提出建议等方式督促责任落实。根据人大代表反映的问题和建议,市人大常委会向区检察院移送了太湖沿线杂船整治、建筑垃圾处置等线索,区检察院一一调查取证后,依法向相关行政机关和属地政府制发了诉前检察建议,促进问题解决。

协同监督活动邀请人大代表、特约监察员、人民监督员等参与,收集群众意见建议。向全体人大代表报告协同监督发现的问题整改落实情况,并邀请100多位人大代表共同参与对问题整改落实情况的监督测评。

“人大代表的全过程参与,更好实现了监督的工作效果与社会效果相统一。”吴中区委人大常委会主任方伟军表示,将围绕太湖保护,在横向上深化三方协同监督,纵向上探索区镇人大监督联动,汇聚最大监督合力,打造太湖大保护格局。(刘钦博 沈炳盛)

相城：“一二三四五”评议“两官”力度强

去年以来,苏州市相城区人大常委会创新法官、检察官履职评议机制,探索建立“一二三四五”工作法,切实提升依法监督力度和深度,增强“两官”任后监督“咬合力”。

聚焦一个目标。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以宪法和法律为依据,坚持实事求是、

民主公开、依法监督,对市人大常委会任命的法官、检察官履职情况进行评议,从而提升“两官”队伍的政治素质和业务素质,推进司法队伍正规化专业化职业化建设,提升司法公信力,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

明确两种对象。履职评议的对象为市人大常委会依法任命超过两年的法官、检察官。其中法官包括从事与审判业务有关的审判员、审判委员会委员、副院长、庭长、副院长;检察官包括从事检察业务的检察员、检察委员会委员、检察委员会专职委员、副检察长。年度评议对象由市人大常委会随机抽取,确保届内做到全覆盖。

突出三类重点。以评议对象的三类履职情况作为监督重点。司法理念情况,看评议对象是否坚持党对司法工作的绝对领导,坚持以人民为中心,坚持法律效果、政治效果和社会效果有机统一;依法履职情况,看评议对象是否按照规定办理案件、履行相关职责,坚持严格规范公正文明执法司法,司法质量、效率和公信力等群众满意度情况;遵纪守法情况,看评议对象执法办案是否存在不公不廉问题,有无违法违纪行为,是否自觉接受人大及社会各界监督。

坚持四项原则。坚持依法监督原则,依法履行宪法法律赋予人大的职权,进一步加强“两官”任后监督。坚持客观公正原则,精选参与评议工作的有关人员,确保监督工作公平、公正、客观,评议意见“画像精准”。坚持以民为本原则,注重抽查反复上访、超审限久拖不



◎ 履职评议小组在检察院同检察院负责人座谈,了解被评议对象日常履职情况。

诉不决、社会关注度强烈等疑难复杂案件,维护好人民群众的合法权益,助力提升司法公信力。坚持结果运用原则,将评议结果与评议对象年度考核挂钩,与“两院”制度机制建设挂钩,督促被任命“两官”增强公仆意识、法治意识、人大意识。

细分五个阶段。启动阶段由区人大常委会监察和司法工委牵头,组建评议工作领导小组,制定评议工作方案,“两院”分别召开工作布置会议,明确工作内容、任务分工、实施步骤。自查阶段由被评议对象开展自查自评,并提交自查报告,“两院”提供被评议对象的个人简历、近三年办案情况、受奖惩情况,以及单位评价。抽查阶段由评议工作领导小组办公室组织部分区人大代表、“两院”及区司法局业务骨干、部分人民监督员和行风监督员组成案件质量抽查小组,对评议对象办案情况进行抽查。评议阶段由评议工作领导小组办公室组织部分区人大代表,采取座谈、走访等形式,向评议对象所在单位领导、同事及相关律师、案件当事人、人民陪审员等了解评议对象的有关情况,区人大常委会会议听取评议工作情况报告及评议对象述职报告,并对评议对象进行满意度评议,评议意见向“两院”反馈、向社会公开。整改阶段由“两院”根据评议意见进行督促整改,对涉及共性问题的研究制定改进措施,并将落实评议意见的报告提交区人大常委会主任会议。

(沈志)

姑苏:吸纳民意汇集民智

今年是苏州市姑苏区全过程人民民主基层实践基地质效提升年和代表能力建设提升年,姑苏区人大及其常委会全面学习贯彻党的二十大精神,对照苏州市人大常委会2023年“人大工作质效提升年”的目标要求,在推进中国式现代化姑苏新实践中积极吸纳民意、汇集民智,全力打造全过程人民民主示范区。

始终围绕中心大局,在助推经济高质量发展中吸纳民意、汇集民智。姑苏区人大常委会坚决贯彻以人民为中心的发展思想,积极组织“喜迎二十大 奋进新征程”主题实践活动,在人大代表助民企主题实践活动中创新活动形式、增强活动实效,进一步发挥了代表联



◎ 姑苏区人大常委会积极组织开展人大代表助民企主题实践活动。

系企业的沟通桥梁作用,助推企业健康发展,持续优化营商环境。

始终聚焦重大任务,在推进高水平古城保护中吸纳民意、汇集民智。人民城市人民建、人民城市为人民。姑苏区人大常委会注重发挥代表作用,推动形成古城保护浓厚氛围,为古城保护发展汇入更多更大的代表力量。高度关注并积极探索创新历史遗存、古建筑老宅等资源的保护更新和活化利用模式,注重文明传承、文化延续。

始终维护和谐稳定,在推进高质效基层治理中吸纳民意、汇集民智。以增进人民福祉为出发点和落脚点,积极发动代表投身于基层治理的生动实践。组织代表专题调研“四类行业”综合整治,将有关情况及时向区委作专题报告,得到区委的重视和肯定。精选生活垃圾分类、老旧小区改造、架空线整治入地等与基层治理紧密相关的监督议题,部分建议被吸收到常委会审议意见中,推动了人大监督基层治理工作更接地气、更有针对性、更具民意基础。发动市、区两级代表积极投身城市环境提升百日行动和“两小”行动重大部署,听取相关工作开展情况并组织现场调研,为人居环境全面改善和管理机制不断优化持续发挥人大智慧力量。

始终关切民生福祉,在推进高品质民生保障中吸纳民意、汇集民智。常念“民之所忧”,笃行“民之所盼”,努力推动民生实事从“为民做主”到“由民作主”。姑苏区人大常委会在全省率先开展民生实事项目人大

代表票决制工作,最大程度保证人民依法行使民主权力。在项目征集阶段,广泛听取人民群众对民生实事项目的征集建议,确保项目征集充分体现民意。在审议论证中,发动人大代表就初步项目建议开展调研和问卷调查,不断深化项目可行性论证。在票决环节,由全体人大代表在区人代会全体会议上按照10%的差额比例,票决产生当年的民生实事项目。在监督考评中,组织全体代表通过项目监督、绩效评价、满意度测评等方式进行全过程监督。出台开展实事项目监督工作的意见,修订完善关于开展民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见,对民生实事项目制定监督计划方案,及时听取项目进展情况汇报并开展实地视察,实行“全体代表广泛监督+专业代表分类监督”模式开展监督500多次,提出监督意见建议500余条。(陈奕)

工业园区:创新开发区人大监督实践

苏州工业园区(以下简称“园区”)作为一个非行政建制区,能够实现经济社会和谐稳定高质量发展,离不开行之有效的体制机制。小政府大社会,小机关优服务,是园区的一个鲜明特色。改革创新,是园区与生俱来的基因与底色。苏州市人大常委会苏州工业园区工作委员会(以下简称“园区人大工委”)的设立及其履职,同样彰显了园区的基因与特色。

职责定位明晰。遵循开发区发展的规律与特点,



◎ 园区人大工委赴科教创新区开展专题调研。

时刻围绕园区在中国式现代化建设中打造开放创新的世界一流高科技园区的目标要求,自觉把各项工作放到园区发展大局中进行创新性谋划与推进,坚持寓人大监督于主动服务之中。通过发挥园区人大工委的调研、问询、建言、督查、督办等职能作用,更好地将苏州市人大对园区发展的监督服务工作延伸并落细落深落实,也使园区人大工委的制度优势转化为园区的区域治理效能,更好地为园区作为国家级经开区、高新区以及自贸试验片区的高质量经济发展、高水平社会治理的创新实践保驾护航。

监督有效有力。园区人大工委自成立以来,一直把对园区政府财政预算收支及其绩效管理工作的监督,作为一个重要的切入点与着力点。根据园区年度财政收支预算的安排,梳理年度重点建设项目、重点民生事项、重点政策措施、重大资金安排、重点绩效目标等,科学制定年度工作计划,有序开展调研、监督工作,不断彰显其小机构高效率优服务的园区特色。围绕园区集成电路、生物医药、人工智能等战略性重点产业开展专题调研,为更好地服务产业发展建言献策、协调推动,督促产业主管部门和其他相关服务部门为企业发展排忧解难、赋能助力。围绕园区产业用地更新与节约集约利用、高端产业的创新与集群发展、科技地标企业的发展与壮大等,有计划地组织开展专题调研与现场视察,督促政府相关部门和单位加快拓展园区战略性新兴产业发展的空间。有计划组织在园区的各级人大代表,实地走访、深度了解并合力督促园区各类人才计划的实施、重点产业和民生实事项目的推进、“放管服”改革的深化以及“一网通办”运行效率的持续提升等,着力加快构建园区更为优质创新的外部环境。

履职形式多样。园区人大工委加强与各级人大代表的联系,积极组织其参与调研、督查等各类人大监督活动,充分发挥其能动作用。加强同园区广大群众的密切联系,深入开展“主任接待日”“代表接待选民日”等活动。常态化开展人大代表“社情民意联系日”活动,有计划地组织园区内的人大代表深入企业、街道、社区和群众,第一时间了解企业与群众诉求,近距离倾听企业与群众心声,动态掌握企业与群众的“急难愁盼”问题,在园区党工委的领导和苏州市人大的指导

下,及时研究分析情况、统筹谋划应对举措,以促进园区经济社会和谐稳定高质量发展为目标,有的放矢地推进园区人大工委的监督与服务工作,努力追求事半功倍的工作效果。(郭纲)

虎丘：“125”机制助推代表高质量履职

今年以来,苏州市虎丘区人大常委会高度重视代表工作的质效提升,从机制与平台并建入手,创新建立代表“125”(一平台即人大代表履职平台;两依托即依托线上“数字人大”建设、线下特色化代表“家站点”建设;五清单即学习、监督、民意、调研和服务五张履职清单)履职机制。4月6日,区第十二届人民代表大会代表“125”履职机制正式发布,新履职机制的建立,将有序推动代表政治参与,支持和保障代表依法履职,进一步用高质量代表工作深入践行全过程人民民主。

强阵地拓平台,不断夯实代表履职基础。高效推进代表履职平台建设,依托“数字人大”与“家站点”,完善“线上+线下”代表联络服务工作格局,打通服务群众的“最后一公里”。在建、管、用基础上,精心设计开展有主题、有效果、有特色的各类活动,组织各级代表进“家”入“站”到“点”,对辖区重点企业和重大项目、生态环境保护、民生实事工程、安全主体责任落实等重点工作组织开展督查和评议,充分发挥代表密切联系群众、助推社会治理、办好民生实事等方面的作用。区人大代表、苏州贝通医疗器械有限公司董事长张凤亭表示,“新平台新站点的推出,为我们密切联系群众提供了更便捷的服务保障,群众也可以足不出户,‘零距离’反映急难愁盼问题,既方便了群众,又大大提高了代表为民办实事的履职效率。”

强支持优服务,助推代表工作提质增效。“这5张清单让我们更明确了接下来的履职目标,切实保障了作为代表的知情权、参与权、表达权,为接下去的履职工作提供了更为有效的服务保障。”区人大代表、国家知识产权局专利局专利审查协作江苏中心人力资源部主任张欣所说的五张清单,指的是区人大常委会根据年度工作要点和各镇(街道)人大(工委)年度工作计划,



◎ 4月6日,虎丘区第十二届人民代表大会代表“125”履职机制正式发布。

向代表们推出的学习、监督、民意、调研和服务履职清单。学习清单中列明了代表们在闭会期间可自选参与的20项培训学习项目,其中包括政情通报会、代表大讲堂、代表履职培训等,多种形式提升代表履职能力建设,增强代表履职本领。监督清单涉及全年65项人大组织的监督检查工作,鼓励代表积极参加视察调研、执法检查、专题询问、履职评议等活动,促进代表提出有价值的意见建议。

强保障重实效,促进代表履职水平提升。在区人大常委会的带领下,镇(街道)人大(工委)认真开展各类活动,为代表履职搭好平台,保证人大代表进“家站点”履职“常态化”,让平台活动“活起来”。东渚街道人大工委持续开展代表学习培训,通过制定年度学习计划、读书清单,以学践行、以学促干,提升代表履职水平。狮山横塘街道工委制定监督计划清单,听取相关部门工作报告,为区域经济高质量发展保驾护航。通安镇人大着力打造新街街巷民意窗、六区向阳集言堂、树山议事亭3个人大代表工作站品牌建设,切实发挥人大代表工作站作用,积极引导代表及时回应群众提出的问题和诉求。“这些平台和活动的设立,为我们履职能力的提升起到了重要作用,今后会以更饱满的激情、更优质的服务、更昂扬的姿态履行好代表应尽的责任。”区第十二届人大常委会组成人员、清华苏州环境创新研究院副院长董立户表示。

(金筒兮 王旻琪)

南京市浦口区江浦街道： “金点子”结出社会治理“金果子”

近年来，南京市浦口区人大江浦街道工委充分调动驻街人大代表的履职积极性，察民情、听民声、纳民意，深入了解和反映人民群众的呼声期盼，不断汇聚各方干事创业的强大合力，为浦口区经济社会高质量发展贡献人大力量。一条条事关民生福祉的“金点子”，正在慢慢结出群众期待的“金果子”。

抓准代表履职“关键点”，发挥代表“监督员”作用。人大街道工委找准街道工作的主战场，发挥代表身份优势和在基层社会治理中的示范引领作用，多点出击，不断打通基层治理的关键节点。年初，人大街道工委聚焦大气污染防治、农村人居环境提升、水环境整治提升、物业管理、城市治理等人民群众关注的重难点问题，制定视察调研计划，组织驻街代表现场监督、提出意见，为推动街道发展贡献人大智慧。在人民来访接待中心设立“代表接待窗口”，倾听群众批评意见。制定人大代表参与信访接待制度，每月1日、10日安排代表到街道人民来访接待中心接待来访群众，确保群众反映问题“件件有落实、事事有回音”。

找准联系群众“切入点”，发挥代表“联络员”作用。人大街道工委以“习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”为指引，搭建“家、站、点”代表履职平台，完善代表学习培训制度、视察调研制度、来访群众接待制度、向选民述职制度等，以“家、站、点”为依托，组织开展“我为群众办实事——人大代表在行动”系列活动。通过聚焦“小切口”，充分发挥人大代表的桥梁纽带作用。通过建立“人大代表+议政代表+网格员+楼栋长”的网格结构，人大街道工委积极组织辖区人大代表、议政代表进网格，广泛参与选区内的物业管理、老旧小区改造等网格“微实事”、民生“关键事”，为江浦实现共建、共治、共享贡献代表力量。



盯准群众需求“落脚点”，发挥代表“服务员”作用。宣传党的二十大精神、为群众讲解法律常识、为困难群众送去物资……每月20日，江浦街道代表工作站活动纷呈。人大街道工委组织法律行业相关的代表积极参与选区内涉及婚姻家庭纠纷、物业纠纷、商事合同纠纷的调解，还通过法律讲堂、以案释法等形式，加强对常用常见的法律法规的宣传，提升群众法治意识。

“网红桥的灯光秀什么时候能够恢复？”“小区单元门的牛奶箱能否统一规划？”群众一条条看似不起眼的意见建议，在驻街代表的眼里都是大事。“网红桥的灯光由城管局负责控制，我来问问，看能否尽快恢复。”“小区单元门的牛奶箱的确很乱，影响居住环境，我来向房产局反映一下，看能否进一步美化。”代表一句句真情的回复，让居民倍感温暖。“您好，桥上的灯光之前因为夏季节能要求暂时关闭了，近期将恢复，满足居民晚间赏灯需求。”“感谢您的建议，我们将结合老旧小区整治，对牛奶箱进行统一设计安装，做到美观、实用。”承办单位的一句句承诺、驻街代表的热情服务，让群众的微心愿得以实现。
(章金玲)

南通市通州区川姜镇： 助力打造“近悦远来”营商环境

营商环境不仅是城镇发展的“大动脉”，也是反映百姓生活品质的“小切口”。弘扬“四敢”精神，着眼深调研、搭平台、架桥梁、链民心，南通市通州区川姜镇人大主席团组织人大代表开展“走千家、访万户”主题实践活动，吹响代表履职集结号。走千家企业，问效于企；访万户选民，问需于民，以“望闻问切”的方式，发挥人大监督职能作用，为优化营商环境“对症下药”，用监督“硬手段”提升川姜镇发展“软实力”。

望：深入调研把准基层脉搏。川姜镇聚集了3000多家家纺企业，从材料研发、智能化生产到创意设计、线上销售，形成了一条完整的产业链。“坐在办公室碰到的都是问题，下去调研看到的全是办法，高手在民间。”川姜镇人大主席团组织市区镇三级人大代表进机关、企业、农户，迈开步子、扑下身子，真心实意融入群众，听百姓真话实话心里话。建立代表与企业挂钩联系机制，采取上门走访、座谈交流、电话沟通等形式开展调研，做到“家家到，月月看”，力争“精准把脉”，为优化营商环境监督提供第一手资料。3月份以来，人大代表开展走访调研活动30余次，梳理带回企业问题和建议40余条，分别涉及政策环境、市场环境、政务环境、安全环境、法治环境、人文环境等内容。

闻：精准监督服务项目建设。川姜镇人大主席团厚植为民情怀，认真贯彻“招商为先、项目为王、环境为金”的理念，聚焦镇党委确定的大事、群众关心的要事、改革发展的难事，既想方设法把“规定动作”做好做扎实，又全力以赴把“自选动作”做准做出彩。组织人大代表参加“中国·南通家纺直播生态产业园”项目推介和供应链对接活动，引导和帮助通州家纺产业集群布局直播电商新赛道。镇人大主席团坚持监督与支持并重，寓支持于监督之中，让企业和人民群众真切感受到“人大代表就在身边”。

问：专题座谈护航企业运行。在今年2月川姜镇人



◎ 川姜镇组织召开企业家座谈会。

大主席团召开的专题座谈会，企业提出了招工难、成本高等问题。对此，人大代表积极建言献策，围绕交通更便捷、教育更优质、医疗更温暖、人才配套服务更完善、品牌效益提升等提出建议、凝聚共识。镇人大主席团进一步强化对相关行政审批职能部门的监督，推进“放管服”改革，优化服务意识，通过“法律服务团+基层司法所”结对模式，形成“会诊报告”并落实回访制度，促进行政执法部门提升执法质效。

切：落实建议确保质效并举。回应民意，既有“绣花功夫”的细心，也有解决系统问题的耐心和决心。川姜镇人大主席团组织人大代表利用“代表接待选民日”回到选区，开展“优化营商环境监督行动大家议”专题议政活动，并带回选民意见建议。会同经发局研讨制定《川姜镇优化营商环境促进经济高质量发展政策意见》，惠企政策涉及8项35条，全年补助资金预算金额超300万元，推动“万事好通、周到有解”营商环境优化提升举措、企业和群众意见建议落地落实，促使政策更精准、审批更高效、企业更满意，实现人大监督与政府落实的“双向奔赴”。

(季晓晓)

东台市东台镇： 监督“组合拳”亮出履职“新答卷”

迈上新征程，东台市东台镇人大深入贯彻党的二十大精神 and 全国两会精神，围绕中心、服务大局，切实关注民生，增强使命意识，持续为推动地方发展添砖加瓦。

当好“服务员”，力促经济提质增效。密切关注全镇经济运行，组织人大代表开展线缆产业链培育、企业智能化改造、数字化转型等专题调研20多场，促成签约亿元以上项目14个。对67家规上企业、500多家中小企业组织“家家到”，全面了解企业生产运营情况，积极协调解决用地、用工、融资等难题。

江苏硕杰精密机械有限公司主要负责人是一名东台市人大代表，他在走访东台镇线缆产业园区大量企业后指出，很多新入驻企业找不到专业对口的技术工、操作工，存在用工不便利的困难，将此情况及解决建议提交给了镇人大。镇人大在收到相关建议后立即组织现场调研，集体研究切实可行的用工引才方案，每年定期组织校企对接会和新春招聘会，向园区输送大量人才，切实解决企业发展用工难题。

当好“巡查员”，力促城市品质跃升。城市有机更新、老旧小区提升、完善便民服务等一直都是群众密切关注的话题，东台镇人大围绕以上主题组织代表视察、听取专题汇报10多次，提出整改提升意见32条，以项目化推进确保各项工作落细落实。

经过这两年的努力，东台镇实现252个老旧小区、770多个背街后巷常态化管理，完成各类维修项目340个，重点打造30多条示范街巷，新建12家党群服务中心，医疗、养老、文化等公共服务设施不断充盈完善，城市能级不断跃升。

当好“守门员”，力促乡村全面振兴。家住东台镇富民村的王大爷说：“前几年，村里河面漂满了浮萍，夏天垃圾池味道熏人，有的路段晚上没有路灯，生活很不方便。最近这几年发生了大变化，经过整治，河里敞亮

了，河坡刷净了，路灯也亮起来了，垃圾车每天来好几趟，大路两边也干净了，在农村生活十分舒适。”

东台镇人大将农村路桥、农房改善、村庄环境整治等纳入人大代表重要监督内容，以月保季、以季保年开展走访督查。目前全镇桥梁道路统筹修建，生态河道通过省级验收，新型农村社区“六通十有”全部配套，户厕改造全面铺开，“绿美村庄”连线成景，农业生产有效保障，村集体经济稳步提升，乡村振兴全面赋能。

当好“观测员”，力促民生福祉提升。为解决老年人日常照料难题，东台镇人大通过问卷调查、实地入户访谈、居民代表座谈等形式充分了解老年人社区居家养老需求，并就功能服务、地段选址、运营管理等方面向政府提出建议。在具体的建设过程中，全方位参与协调，切实按照群众需求督促推进社区居家养老服务，目前已建成2个社区居家养老服务中心。

“全方位推动人民当家作主、服务地方发展是我们永恒的主题，通过人大代表将群众急难愁盼的心事变成全镇的大事共同解决，才能让我们充分展现自身价值。”镇人大主席感慨道。

(李志明)



◎ 东台镇组织四级人大代表调研园区规划建设。

常州市武进区潞城街道： “四张清单”让幸福“触手可及”

近年来，常州市武进区人大潞城街道工委在武进区人大常委会和潞城街道党工委的坚强领导下，紧紧围绕中心、自觉服务大局，紧盯群众“急难愁盼”、抓实工作“四张清单”，以顶格重视、真格措施、满格状态不断增进民生福祉，让老百姓幸福生活“触手可及”。

收集“问题清单”，全域扫描“无遗漏”。今年人大监督什么？民生实项目做什么？带着这些问题，人大街道工委组织人大代表、议政代表直奔一线，面对面倾听民声，精准把握群众“急难愁盼”。依托1个“人大代表之家”和6个“代表联络工作站”，常态化开展“代表走访选民”“集中接待选民月”等活动，不断延伸“人大代表联系点”进社区、进企业、进学校，组织引导代表在基层治理、民生保障等方面靠前一步、主动作为。

“我们老年人外出就医更方便啦！”去年，武进区人大代表朱俊在深入调查研究、广泛征求意见、充分论证研讨的基础上，与公交公司积极沟通、协调联动，打造常州市首条“健康巴士”线路，有效打通潞城社区老年居民就医出行“堵点”，提供了“家门口一目的地”直达式公共服务。在代表的积极推动下，垃圾清运、广场舞噪声污染、“停车难”等一批群众关心的“关键小事”得到了较好解决，街道上下“有问题找代表”的民生氛围愈加浓厚。

形成“票选清单”，全程流转“无延迟”。2022年以来，人大街道工委进行了民生实项目代表票选制试点，依托票选制度，将街道民生实项目选择权交由人大代表和议政代表，推进民生实项目落实跑出“加速度”，真正实现老百姓“我的实项目我作主”。2023年票选出10件民生实项目，涵盖了人居环境提升、便民设施优化、公共文化惠民等六大方面，并向社会公布。创新并实施基层议政代表参与年度民生实项目评选制度，实现了从“政府拍板”到“代表票选”的转变。

建立“督查清单”，全力紧盯“无死角”。人大街道

工委坚持问题导向、目标导向、效果导向，加强督查刚性、强化问责力度，构建“年初问计划、年中问进度、年末问结果”的民生实项目闭环监督机制。将年初议政代表会票选出的10件民生实项目作为民心工程来抓，将项目责任落实到人，列出进度表、制定作战图，积极构建主要领导亲自抓、分管领导具体抓、责任部门全力抓的工作模式。

发布“满意清单”，全面反馈“无保留”。民生实项目办得好不好、做得实不实，由群众说了算。为进一步促进民生实项目落地见效，人大街道工委每年年末组织代表集中听取老百姓对民生项目实施的评价和建议，进行满意度测评，并将测评结果对外公开。对于满意度较低的，人大街道工委组织项目分管领导、部门负责人召开会议，分析满意度较低的深层原因，制定科学有效的整改措施，及时查漏补缺、确保不留尾巴；对于群众满意度高的，总结经验、全面推广，达到“建成一个带动一片”的良好效应。2022年，潞城街道以持续增进民生福祉为目标，6个民生实项目均实现了完成率、满意率百分百。

（颜昕怡）



© 武进区人大代表在“壹号民生”人大代表联系点接待选民群众。



十年·后来

● 王桂金

“走在仁丰里，我不是过客，而是归人。”这是一位情感丰沛的诗人的告白，契合我当年的心境。

十年前，我和仁丰里街区初见，不禁怦然心动。我的视线一下子被这扬州最古老街区的沉静所吸引，更被其中老扬州从容的生活寻常所打动。街区主干道南北向七百米，一路经过，一路畅享，门内秋千上孩童的欢笑，飘过墙头女主人动听的琴声，晒在窗台上的一双老布鞋，阳光下藤椅中坐着的可亲的老人，穿梭的自行车铃声叮当，窗棂上挂着的几串诱人的萝卜干，拎着痰盂的一个慢慢行走的背影……雨中的古巷更显静谧，湿润的青石板、乱砖墙，五颜六色的雨伞花儿一样缤纷，不知道擦肩而过的有没有一位丁香般的姑娘。

仿佛曾经的甚至将来的生活长卷被缓缓打开，舒展在面前。“家人闲坐，灯火可亲。”这就是仁丰里，还原着最真切的生活，发散着最温暖的色调，把我们从高楼大厦的折叠挤压中释放出来，拨动着我们内心最深处的乡愁。

“我爱仁丰里，在她成为风景之前。”“每一块青砖都镌刻着传奇。”散文，诗歌，诗词，等等。十年之中，我和无数文友竞相歌咏，各自用着动情的语言，俨然是仁丰里街区的情人。

仁丰里，韵味悠长。这个鱼骨状的街区，肌理保存

完好，被称为古城扬州的活化石。位于扬州标志性建筑文昌阁畔，历经漫长的岁月。扬州古城保护区18.25平方公里，再缩小，核心区5.09平方公里，再细分，就是明清旧城和新城。仁丰里，在旧城。那些巷名前的“旧城”二字就是饱经风霜的见证。穿越时空的隧道，我们分明可以抚摸那石额上雕刻的“古文选里”字迹，仰望文选楼中梁昭明太子潜心编著时跳跃的烛光，感受千年古刹寂照院袅袅的香火，听到安定书院响亮的诵读声，嗅到那竹林里“三朝阁老、九省疆臣、一代文宗”阮元亲手烹制的茶香隐隐……

一次次相约仁丰里，这些滚烫的文字，陆陆续续地出现在全国各地的报纸上、杂志里，连绵不绝。后来，仁丰里不再籍籍无名，有了越来越多的拥趸，这些无疑是催化剂吧？

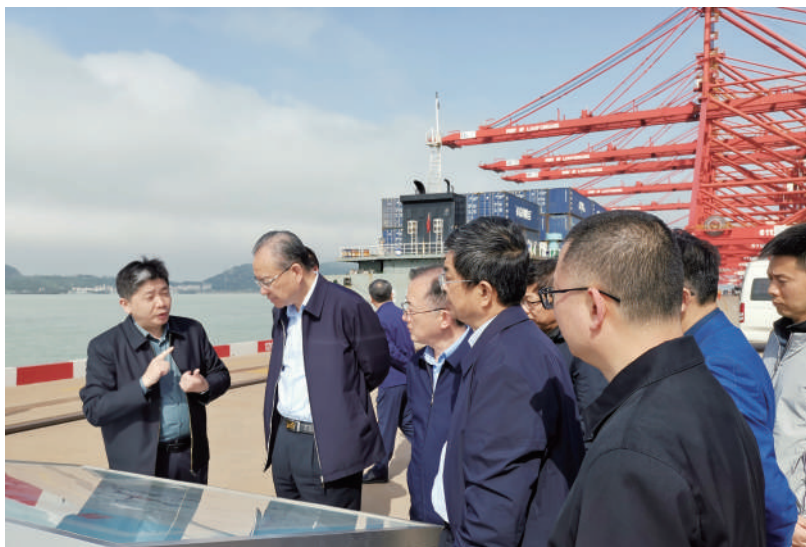
梦想之花悄然绽放：在一条老街，开一个小店。我欣喜地见证，经历反反复复的找寻，渐渐的，一些闲置空关着的甚至将圯的民居被修葺一新，成了文艺范的新空间——仁丰里多了一位又一位新主人。

体验扬州民俗，当然在仁丰里。扬州民俗节，是老街款待家人的独特方式。逢到传统节日，仁丰里尤为热闹，春节锣鼓喧天、端午缝制香囊、中秋拜月仪式、冬至染梅消寒……你方唱罢我登台，民间习俗精彩放送。原汁原味的扬州生活，浓浓的烟火味，包含着关于家的记忆种种。

古有虹桥修禊，今有仁丰里雅集。梧桐院、萃庐、金木空间、老照片馆、咖啡二重奏等等，堪称网红打卡地，书香气十足，时常有扬州地方特色文化的互动交流，也为仁丰里贴上了“书香门第”的标签。谈笑有鸿儒，往来无白丁。有人说，东关街商业氛围浓，游人如织，是扬州的面子；而仁丰里，属于扬州文化的沉浸式体验，是扬州的里子。

翻阅过往，抚摸当下。归人、主人、家人，是我与仁丰里的情感之路。或许也是许多人的情感变迁。“后来，我总算学会了如何去爱，可惜你早已远去消失在人海……”十年一弹指，学会了爱，远去的又似乎没有远去。这条老街，应该不仅属于这里的居民，一定还维系着更多人对家的向往，以及美好的未来。

（作者系省作协会员、扬州市广陵区人大代表）



● 4月19日至20日,财经委调研组赴连云港开展交通强省建设和制造业高质量发展情况专题调研。

● 4月23日至25日,农委调研组赴扬州开展家庭农场立法调研。



● 4月18日至20日,外事委调研组赴泰州、淮安,就制定《江苏省外商投资条例》开展立法调研。

(摄影:梅园 谭敏 孙艳)



● 古今遥相辉映的苏州。



● 俯瞰苏州奥体中心。