

第 8 期
2024

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



在省十四届人大常委会第十次会议上的讲话 /信长星

发挥人大制度优势 助力全面深化改革 /特别关注

筑梦之旅铸“金牌” /记省人大代表顾凤娟



◆ 按照中央统一部署,7月29日,学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团报告会在南京举行。中央宣讲团成员、中央政策研究室副主任唐方裕作宣讲报告。省委书记、省人大常委会主任信长星主持报告会。



◆ 7月23日,省委书记、省人大常委会主任信长星到扬州调研并宣讲党的二十届三中全会精神。

在全面深化改革中彰显人大制度力量

文 | 本刊评论员

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议。会议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。《决定》深入分析了推进中国式现代化面临的新情况新问题，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，在新征程上继续高举改革开放伟大旗帜。

时光是忠实的见证者。70年来，江苏省人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在改革开放和社会主义现代化建设中，在发展社会主义民主、全面依法治国进程中，推进地方经济社会发展，保障和改善民生，维护社会稳定，发挥了历史性的重大作用，丰富和发展了人民代表大会制度的地方实践。

改革开放只有进行时，没有完成时。进一步全面深化改革，全省各级人大及其常委会要始终按照党中央部署和省委要求，综合运用立法、监督、决定等法定职权做好人大各项工作。省人大常委会深入贯彻全面依法治国方略，立良法，保善治，在改革发展前沿寻找地方立法担当作为切入点和结合点，切实加强法制供给，推动《江苏省数据条例》《江苏省产业技术研究院发展促进条例》等一系列立法，将国家和省相关决策部署以法规形式贯彻落实，保障改革于法有据；坚持寓支持于监督之中，开展《江苏省乡镇人民代表大会工作条例》《江苏省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》执法检查，改进提升乡镇街道人大工作，不断深化全过程人民民主基层实践；发挥代表的桥梁纽带作用，常态化召开列席代表座谈

会，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，汇集人民改革意愿、凝聚强大改革合力。

调研先行，意在笔先。进一步全面深化改革，必须在深入调查研究的基础上，摸清底数、找准问题，做到靶向发力、精准求解。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，省人大常委会沉下来、钻进去，在实践中寻找答案——组织人大代表开展年中调研，倾听人民群众的急难愁盼，真正把调研成果转化为解决问题、推动发展的强大助力；认真贯彻健全全过程人民民主制度体系的部署要求，围绕“加强全过程人民民主制度体系建设，坚持好完善好运行好人民代表大会制度”开展专题调研，推进相关领域改革、促进人大工作创新，不断丰富和拓展人大领域改革的探索实践。

改革越是不断深化，对改革本领的要求就越高。必须始终牢记人大政治机关第一属性，更加自觉地把坚持党的全面领导作为做好新时代人大工作的最高政治原则和根本政治保证。干部队伍是推动改革发展的中坚力量。必须更加自觉地勤廉并举，统筹做好党纪学习教育“收官战”和“后半篇文章”，紧紧围绕进一步全面深化改革的目标任务强化责任担当、加强对标对表、坚持开拓进取，全面推进“四个机关”建设，不断提高依法履职能力和改革创新能力。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就基础上继续前进，我们底气十足、信心满怀。省人大及其常委会将继续认真履行宪法法律赋予的职责，坚持以人民为中心，不断丰富和拓展人民代表大会制度的实践特色、时代特色，勇于担当、积极作为，在中国式现代化江苏新实践的征程上勇当先行者、谱写新篇章。

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第十次会议上的讲话 / 信长星

特别关注

10 发挥人大制度优势 助力全面深化改革

——省人大常委会党组传达学习党的二十届三中全会精神 / 苏仁轩

11 稳中求进促改革 创新履职重质效

——市县人大常委会负责同志座谈会侧记 / 本刊记者 盛建

14 加速“转型”夯实“基座” 将“关键变量”转变为“最大增量”

以“数”赋能 高质量发展看江苏 / 赵杨洋 朱鹭

专题报道

- 17 敞开大门 追逐“高”“新”
——省直苏州组泰州组省人大代表年中专题
调研侧记 / 本刊记者 赵杨洋
- 20 人民代表大会制度在城乡基层生根开花结硕果
——省人大常委会检查乡镇街道人大工作
“两个条例”实施情况综述 / 魏娜 赵昕
- 23 开展“两个条例”执法检查
促进提升基层人大工作水平 / 崔侗

人大70年

- 24 诉衷情
——依蒋省长韵贺人民代表大会制度70周年
/ 仇中文 张锦道
- 25 难忘的立法经历 / 王腊生
- 28 一路匠心立良法 步履坚实促善治 / 刘世峰
- 32 老报纸的新故事 / 夏雪平

主任笔谈

- 34 为推进中国式现代化苏州新实践贡献人大力量
/ 李亚平

- 36 高效履职 向“新”出发 / 孙中华
- 37 践行“人民至上” 推进全过程人民民主 / 衡钧
- 38 深悟嘱托再出发 接续奋进建新功 / 高庆华

立法经纬

- 39 建设统一规划体系
更好发挥发展规划战略导向作用
——《江苏省发展规划条例》解读 / 苏法轩

人大广角

- 42 非遗保护传承：“江苏路径”辉映时代光彩
/ 杨昕晨 李勇
- 45 犯罪预防+教育矫治：护航未成年人健康成长
/ 朱琦 张行
- 47 常州：向“新”提“质” 彰显人大担当
/ 本刊记者 魏娜 金静
- 49 民主之花绽放涟漪湖畔 / 张润 杨耀

履职风采

- 50 筑梦之旅铸“金牌”
——记省人大代表顾凤娟 / 本刊记者 杨昕晨



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
8月10日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王林 秦一彬 王红红 周政兴 陈志红
张一卒 徐涇 侯学元 朱光远 谢志成
周铁根 陆永泉 孔海燕 陈杰 李国华
杨根平 赵建阳 戴元湖 姜金兵 祁相春
梁明 唐亮 方中友 陆洪 崔锋
高宏华 黄戟 朱进华 徐希娟 殷强
王亚 刘晓明 曾文兵 李卫国 臧广荣

主编 秦一彬
编辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 盛建
电话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传真 025-83275548
地址 南京市中山北路32号
邮编 210008
网址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电子邮箱 rmyql@vip.sina.com
刊名题字 徐利明
印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定价 6.00元

封面人物

顾凤娟,省十四届人大代表、苏州海外旅游有限公司销售经理、导游,从业以来累计接待文化旅游团队2400场次,服务超过5万人次,零事故零投诉,广受赞誉。她始终致力于讲述苏州文化故事,传播中华优秀传统文化,成立“凤仪国家金牌导游工作室”,为培养导游行业新生力量作出贡献,获敬业奉献类“中国好人”、国家金牌导游、全国优秀导游、江苏省最受游客欢迎导游等荣誉。(封面摄影:陶源)

52 姜官俊代表:乡村振兴“芯”农人 / 张仲琦 刘雨

代表工作

53 91个“舞台”的真情演绎
——淮安市人大代表专业工作室新观察
/ 本刊记者 张明盼 丁一

55 建好专业联络站 融入百姓生活圈 / 陈怡

56 “四大行动”赋能代表履职提亮增彩 / 黄浩

公众评论

57 追根溯源 担当使命 / 朱有华

57 打造新质生产力重要阵地亟需唤醒“沉睡”资源
/ 张明盼

58 守正创新做好新时代人大宣传工作 / 于同化

59 红旗渠精神赋能人大工作 / 张达明

市县巡礼

60 上下联动“一盘棋” 同频齐奏“协进曲”
/ 连云港市人大常委会

62 东海:为招商引资“添砖加瓦” / 徐艳丽

62 灌云:倾力服务产业发展 / 彭宁军 滕绍莉

63 灌南:办好民生“关键小事” / 胡馨月 汪粟洋

64 赣榆:让营商环境“优”无止境 / 董玉 卢明忠

65 海州:建好选才育才“蓄水池”
/ 顾永胜 王贵珍 石鹏

66 连云:用心用情讲好人大故事 / 刘鹏飞 潘晓欢

67 在推进中国式现代化中依法履职行权 / 宿小宣

69 沭阳:“四个机关”走在前 / 朱彤

69 泗阳:多措并举促代表有为 / 张琪

70 泗洪:“人大+检察”守护公共利益
/ 魏园球 丁天然

71 宿豫:做实监督“后半篇文章” / 董鹏

72 宿城:“众智”空间汇聚代表力量 / 杨威 郭冠云

在省十四届人大常委会第十次会议上的讲话

◎ 省委书记、省人大常委会主任 信长星

一

7月15日至18日,党的二十届三中全会在北京召开。这次全会是新征程上我们党具有里程碑意义的一次重要会议,学习宣传贯彻全会精神,是全省当前和今后一个时期的重大政治任务。7月19日,省委召开常委会会议、常委会扩大会议,传达学习全会精神,研究部署贯彻落实工作。上周省里印发了学习宣传贯彻《通知》。7月下旬起,省委领导同志结合工作调研开展全会精神宣讲,省委深改委成员围绕全会部署的重大任务牵头开展专题调研,在此基础上,省委拟于8月底召开十四届七次全会,推动学习贯彻工作不断走深走实。

这段时间,各地各部门都在紧锣密鼓学习全会精神,省人大常委会党组抓得也很紧,制订了工作方案和学习计划,组织了传达学习和交流研讨,这次全体会议,也是集中学习的一项重要措施,目的是更好推动大家完整准确全面领会全会精神。学习中,重点要把握好五个方面。

第一,深刻领会和把握新时代以来全面深化改革的历史性成就,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。这次全会全面回顾党的二十届二中全会以来的主要工作,系统总结党和国家事业取得



的新的重大成就,高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践。党的十八大以来,习近平总书记亲自作出全面深化改革的重大战略决策,亲自领导指挥了一场关系党和国家前途命运和事业兴衰成败的伟大革命,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。这些巨大成就的取得,根本在于总书记的举旗定向、领航掌舵,我们要从中更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强做到“两个维护”的政治自觉,坚定不移沿着总书记指引的方向将全面深化改革不断推向前进。



第二,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题,更好助力中国式现代化江苏新实践。总书记指出,围绕党的中心任务谋划和推进改革,是改革取得成功的重要经验。党的二十大对推进中国式现代化作出战略部署,党的二十届三中全会紧紧围绕中国式现代化这个主题,着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革,对推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远意义。全会《决定》明确了进一步全面深化改革的指导思想和总目标,强调要深入学习贯彻总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,要求到2029年新中国成立80周年时完成《决定》提出的改革任务。把这些战略部署落到实处,关键在于不断完善各方面体制机制,为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障,这也是人大的职能所在、优势所在。我们要自觉把人大工作放到推进中国式现代化这个大背景中去定位和谋划,既善于改革不适应发展要求的法规条例,又善于构建实

践亟需的制度机制,切实把制度优势转化为推进江苏现代化建设的治理效能。

第三,深刻领会和把握进一步全面深化改革的重大原则,保障和推动我省改革行稳致远。全会《决定》阐明了进一步全面深化改革需要遵循的“六个坚持”原则,即坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。这是我们党不断深化对改革规律性认识的重大成果,集中反映了我们党关于全面深化改革的立场观点方法。我们要毫不动摇坚持这些原则,并与总书记对人大工作提出的“六个必须坚持”对照起来学习、贯通起来落实,进一步增强工作的科学性、预见性、主动性、创造性,共同推动江苏走在进一步全面深化改革的前列。

第四,深刻领会和把握进一步全面深化改革的重大举措,为推动各项改革落地落实作出人大贡献。全会《决定》适应推进中国式现代化所需,顺应人民群众期待和社会预期,部署了未来五年的300多项改革举措,擘画了进一步全面深化改革的新蓝图。这些改革举措,既有人

大自身工作、需要人大加强探索的,也有与人大工作密切相关、需要人大服务支持的。对人大自身领域改革,要加强调查研究,精心谋划目标任务和具体举措,突出重点领域和关键环节持续攻坚,更好展现探索性、创新性、引领性;对需要人大支持的改革,要创造性做好立法、监督、决定、代表等工作,加强各项改革措施的协调配套,推动党中央决策部署在江苏全面落地、全面见效。

第五,深刻领会和把握进一步全面深化改革的根本保证,把党的领导落实到改革全过程各方面。全会《决定》将“坚持党的全面领导”置于进一步全面深化改革遵循原则之首,从坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导、深化党的建设制度改革、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争、以钉钉子精神抓好改革落实等方面作出部署。推进这些改革,目的是营造有利于进一步全面深化改革的政治环境,为推进各领域改革提供重要保证。省人大常委会党组要切实扛起全面从严治党主体责任,坚持用改革精神和严的标准管党治党,加强对全省人大领域改革工作的领导和把关,确保各项改革始终在党的领导下有序推进。

全会《决定》和总书记重要讲话,思想深邃、内涵丰富,登高望远、指引方向。全省各级人大要在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,原原本本学、逐条逐句学、融会贯通学。常委会党组要坚持先学一步、学深一层,以上率下推动全会精神入脑入心、见行见效。

二

在大家的共同努力下,本次会议圆满完成了各项任务。这里,我就抓好议定事项落实,提几点要求。

一要抓好新出台法规的贯彻实施。新修订的《江苏省发展规划条例》,在总结我省经验做法的基础上,对编制领域、规划期限、多元监督、技术规范等方面作了进一步完善。相关部门要依法推进全省统一规划体系建设,强化规划衔接落实机制,更好发挥发展规划的导向引领作用、国土空间规划的基础作用、专项规划和区域规划的支撑作用。新修订的《江苏省预防未成年人犯罪条例》,适应新形势新要求,对前置预防、教育矫

治等规定作了细化和补充。各有关方面要依法履职、加强配合,切实保障未成年人健康成长。对于初审的4件省级地方性法规,有关委员会要深化调研论证,抓紧修改完善,提请以后的省人大常委会会议继续审议。

二要抓好经济监督议题的跟踪问效。会议听取审议了2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、2024年地方政府债务限额及省级预算调整方案,有关预算、决算和审计报告,审查批准了2023年省级财政决算。总的看,今年上半年全省经济呈现高开稳走、回升向好态势,超序时完成主要目标任务,地区生产总值增长5.8%、比全国高0.8个百分点,增速和增量在经济大省中继续保持领先。要推动有关方面进一步坚定信心、破解难题、厚植优势,坚定不移实现全年发展目标,努力争取更好结果,继续发挥好经济大省挑大梁作用。要推动有关部门进一步加强预算管理,优化财政收支结构,提高财政资源配置效率,有效防范化解政府性债务等风险隐患,确保财政资金用到刀刃上。会议听取审议了省政府关于高技能人才队伍建设情况的报告并作出有关决定,各地各有关部门要进一步做好培养使用、评价激励、保障服务等工作,不断优化人才发展环境,努力造就更多“铺天盖地”的高技能人才。

三要抓好社会等领域监督工作。会议听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查《江苏省乡镇人民代表大会工作条例》《江苏省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》实施情况的报告。要针对检查中发现的问题,扎实推进乡镇街道人大工作规范化建设,保证乡镇人大、人大街道工委依法履行职权、开展工作。会议听取审议了省政府关于全省公安机关执法规范化建设情况的报告,全省公安机关要紧扣“法治公安”建设目标,进一步健全完善执法制度、执法运行、执法监督、执法服务、执法保障“五大体系”,不断提升公安工作法治化水平和执法公信力。会议听取审议了省政府关于非物质文化遗产保护传承情况的报告。非遗是中华优秀传统文化在当代的活态呈现,有关方面要切实做好保护传承和创新发展“两篇文章”,加大非遗传承队伍建设和资源整合利用力度,推动更多非遗资源通过活化利用重焕生机

活力。会议还听取审议了省政府关于2023年度全省环境状况和环境保护目标完成相关情况报告审议意见落实情况的反馈报告,省人大环资城建委关于推进太湖流域工业污染防治专项监督工作情况的报告。省人大常委会在去年开展太湖水污染防治条例执法检查基础上,今年又对太湖流域工业污染防治开展专项监督,这项工作很有必要,报告提出的意见建议也很有针对性,体现了人大监督围绕中心、服务大局、突出重点的鲜明导向。省人大相关委员会和工作机构要持续做好专项监督“后半篇文章”,强化结果运用,加强跟进监督,推动各有关方面完善工作举措、抓好问题整改,严格落实新一轮太湖综合治理行动方案,凝聚合力打好污染防治攻坚战,共同推动全省生态环境持续改善。

本次常委会会议专门传达学习党的二十届三中全会精神,会议期间还召开座谈会听取推进改革的意见建议,为下一阶段人大系统贯彻落实党中央决策部署及省委工作安排,打牢了思想基础、做好了行动准备。下面,我就发挥人大职能作用,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化江苏新实践,再讲几点意见。

第一,坚持党的主张和人民意志相统一,在进一步全面深化改革中更好发挥保证保障作用。人民代表大会制度是实现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。在推进改革过程中,各级人大常委会要深刻领悟党中央决策意图,紧紧围绕我省现代化建设的重大事项,通过法定程序,保证党的主张转化为全省人民的共同意志和自觉行动。比如,加快形成新质生产力,既是发展命题,也是改革命题。全会《决定》围绕“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”,提出一系列重大举措。省人大常委会要认真落实《决定》相关部署,按照总书记“使江苏成为发展新质生产力的重要阵地”重要指示精神和省委工作安排,适时作出相关决议决定,促进各类先进生产要素向

发展新质生产力集聚,充分调动各方面积极性主动性创造性。又如,全会《决定》围绕构建支持全面创新体制机制,对统筹推进教育、科技、人才体制机制改革作出部署。江苏科教人才资源丰富,在一体推进教育、科技、人才发展上有着良好基础。省人大常委会要围绕深化教育综合改革、科技体制改革等加强调查研究,通过行使好决定职权,推动解决教育、科技、人才领域短板弱项,着力破解三者之间转化的制度机制障碍,实现“三位一体”协同融合发展,加快构建更具活力的创新生态。

第二,坚持改革和法治相统一,在进一步全面深化改革中更好发挥规范引领作用。改革与法治如鸟之两翼、车之两轮,必须坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治。全会《决定》明确提出要制定修改的法律就有民营经济促进法、金融法、生态环境法典、监察法、反跨境腐败法等,这些都是相关领域深化改革的重要法治基础。省人大常委会要坚持立法决策和改革决策贯通衔接,对照中央要求、结合我省实际,深入研究改革方面的法治急需,及时制定修改相关配套法规,做到重大改革于法有据。比如,我省发展个体私营经济条例是1998年制定的,20多年来形势已经发生很大变化,要加快民营经济相关法规立改废步伐,以法治方式保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争,优化民营企业发展环境;又如,我省地方金融条例是2021年制定的,要按照深化金融体制改革要求,特别是金融法出台后确定的制度安排,及时进行修改,更好防范金融风险、促进金融高质量发展。此外,全会《决定》还强调“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法”,要求“加快构建促进数字经济发展体制机制”“健全强化基础软件、工业软件等重点产业链发展体制机制”等。在这些方面,我省有较好工作基础,省人大常委会要抓紧出台数据条例、产业技术研究院发展促进条例等一批重要法规,加

快软件产业促进条例等修改工作,为我省抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇提供强有力的法治支撑。

第三,坚持监督和支持相统一,在进一步全面深化改革中更好发挥推动落实作用。人大监督是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督,从实践效果看,既是一种监督和制约,也是支持和助力。全会《决定》提出,“健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度”。省人大常委会要把监督的焦点同改革的重点结合起来,把监督“一府一委两院”工作同支持他们依法履职结合起来,寓支持于监督之中,实行正确监督、有效监督、依法监督,更好推动各项改革举措落地见效。今年,省人大常委会聚焦省委省政府八个《行动方案》和两组《若干措施》,安排了27个监督项目,涉及科技和产业融合发展、种粮农民收益保障等改革事项。上半年已完成12个,下半年还有15个,要持续开展重点检查、调研和审议活动,督促和支持有关部门创新制度机制、强化工作举措,推动相关改革实现突破、取得实效。保障和改善民生是人大监督的重要内容。全会《决定》围绕“健全保障和改善民生制度体系”,从完善收入分配制度、健全社会保障体系、健全人口发展支持和服务体系等方面提出一系列改革举措,都事关人民最关心最直接最现实的利益问题。省人大常委会要结合我省民生实事项目的实施,每年选择几

个重点议题加强监督,综合运用执法检查、专题询问、工作评议等方式,持续推动完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,不断提升全省人民的幸福感和满意度。

第四,坚持践行民主和汇集民智相统一,在进一步全面深化改革中更好发挥凝心聚力作用。人民代表大会制度是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。全会《决定》强调,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。省人大常委会要坚持以人民为中心的发展思想,积极践行全过程人民民主,尊重人民主体地位和首创精神,为进一步全面深化改革凝聚起最广泛的共识和合力。一方面,要坚持人民有所呼、改革有所应,把回应群众关切作为推进开门立法、监督公开的具体内容,进一步发挥好基层立法联系点、民意征集机构作用,从群众呼声中找到依法保障推动改革的突破口,真正做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果让人民共享。另一方面,要充分发挥人大代表来自人民、植根人民的优势,建立健全人大代表定期进社区接待、走访群众制度,建好人大代表经济运行观察点、社会事业发展观察点等平台载体,进一步用好有关分析报告,引导人大代表立足岗位积极投身改革、发挥带头作用,同时依法履行好代表职责、提出高质量的议案建议,共同推动我省改革工作走深走实。

党的二十届三中全会提出的300多项重要改革举措,其中民主法治领域,有不少是人大本身的改革,需要各级人大探索实践。省人大常委会党组要认真对照全会《决定》部署和省委安排,加强对人大领域改革的领导把关和组织推进,主任会议成员、常委会组成人员要按照分工方案开展好调研,对重点改革项目,要坚持常委会领导牵头、相关负责人领办、具体部门承办,注重总结提炼基层人大经验做法,不断深化我省地方人大工作各环节的改革创新,持续推动江苏人大工作高质量发展。



发挥人大制度优势 助力全面深化改革

——省人大常委会党组传达学习党的二十届三中全会精神

7月22日上午,省人大常委会党组召开扩大会议,传达学习党的二十届三中全会精神,传达学习省委部署要求,研究省人大常委会及机关学习贯彻全会精神的工作安排。受省委书记、省人大常委会主任、党组书记信长星委托,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议,副主任、党组副书记张爱军,副主任曲福田、周广智、张宝娟和秘书长陈建刚出席会议。

会上,省人大常委会党组成员以集中学习的方式,原原本本、逐字逐句研读《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》及说明全文。会议指出,党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次具有里程碑意义的重要会议。全会的举行开启了新征程推进中国式现代化的时代新篇,全会通过的《决定》是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件,习近平总书记所作的说明思想深邃内涵丰富,彰显了我们党将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当。

会议指出,要从强国建设、民族复兴伟业的战略高度,深刻把握全会的重大意义,切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来,做全面深化改革的支持者、参与者;从划时代的伟大变革的战略高度,深刻把握新时代全面深化改革的重大成就,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终按照中央决策和省委要求助力改革、推动改革;从推进中国式现代



化这一中心任务的战略高度,深刻把握进一步全面深化改革的重大部署,综合运用立法、监督、决定等法定职权,充分发挥人大代表作用,以人大制度优势推动改革任务落地落实;从坚持和完善我国根本政治制度的战略高度,深刻把握推动人大领域改革的重大要求,坚持稳中求进、守正创新,有序推进人大领域重点改革任务,为全省在新一轮改革发展中走在前做示范贡献更多人大力量。

会议指出,省人大常委会及机关要把学习好贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,把全会精神作为强化党的创新理论武装的必修课,作为人大代表学习培训的重要内容,迅速兴起学习宣传贯彻的热潮。要把学习贯彻全会精神与抓好当前、谋划长远紧密结合起来,坚定不移完成全年目标任务,真正把学习成果转化为推动人大工作高质量发展的实际成效。

(苏仁轩)



稳中求进促改革 创新履职重质效

——市县人大常委会负责同志座谈会侧记

文 | 本刊记者 盛建

“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。”

为深入贯彻党的二十届三中全会精神，全面落实《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》要求，根据省委统一部署安排，7月下旬至8月中旬，省人大常委会党组围绕“加强全过程人民民主制度体系建设，坚持好完善好运行好人民代表大会制度”开展专题调研。7月30日下午，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持召开市县人大常委会负责同志座谈会，听取意见建议。各设区市人大常委会负责同志结合依法履职实际，分享了各地具有创新性的好经验好做法。

健全制度

实行正确监督有效监督依法监督

近年来，南京市人大常委会在对水污染防治法、《南京市生活垃圾管理条例》等法律法规执行情况的检查中，积极探索开展“四不两直”检查和随机暗访，通过暴露问题推动整改，有效增强了监督刚性。南京市人

大常委会主任龙翔表示，人大监督领域下一步深化改革的关键，是要进一步创新监督机制、加强监督力量、凸显监督实效、汇聚监督合力，紧盯“精准有效”这个关键，健全完善人大监督制度。

为进一步提升人大对“一府一委两院”监督的针对性、实效性，徐州市人大常委会主任王安顺建议，在健全人大视察调研、执法检查、听取审议专项报告等常规监督制度的基础上，应统一制定专题询问、工作评议、履职评议、联动监督、满意度测评等制度规范，在开展执法检查、听取和审议专项工作报告前，围绕重点监督问题进行专题调查研究，推动监督方式多元化。

“宿迁市人大常委会着重从完善监督机制上破题，以专项监督开辟深度监督新路径，通过系统构建‘五专’机制，实现各环节相贯通、全流程成闭环。”宿迁市人大常委会主任王益认为，针对目前地方人大监督一定程度上存在的刚性不足、链条不长、深度不够等问题，建议以“全链条”理念完善监督实施机制，通过靶向发力、组合发力、联动发力，提升监督质效。

守牢底线 跟踪问效强化财经监督

牵牢管好钱、用好钱的“牛鼻子”，既要看“钱袋子”管得怎样，更要看政府资金资产资源资本使用绩效如何，有没有把钱用在刀刃上。苏州市人大常委会副主任吴晓东说，紧扣审计发现的74项具体问题，苏州市人大常委会听取审议了国有资产管理情况综合报告、专项报告，助力提升全市国资国企改革成效。下半年，苏州市人大常委会将听取审议计划执行、预算执行情况等专项工作报告，更好助力党委中心工作。

今年，省人大推广了镇江试点的乡镇人大监督国有和集体资产管理制度，提出了关于农村集体资产监督的一些思路。“农村集体经济组织法的颁布，为人大监督农村集体资产提供了法理依据。”镇江市人大常委会副主任岳卫平谈道，目前，镇江市人大常委会正与市农业农村局一起，开展人大监督集体经济的深度调研，力争早日形成新的经验。

宝应县人大常委会在实际工作中发现，政府债务监管还存在政府债券监督多，存量隐性债务化解、经营性债务监督手段少难度大等问题，建议把政府债务管理监督与预算审查有效衔接、合理融合，稳步有效开展对存量隐性债务化解、经营性债务的监督，支持审计机关加大对政府性债务管理使用情况的审计监督，形成监督合力。

加强探索 完善民主议事协商机制

审议质量事关人大工作成效。2023年6月，省人大常委会印发《关于进一步提高省人大常委会会议审议质量的若干补充规定》，为全省各级人大提供了工作指导。连云港市人大常委会常务副主任高美峰建议，对分组审议期间常委会组成人员的发言，应充分吸纳到审议意见中并逐一作出回应，对到期的审议意见及时开展满意度测评，完善测评标准，避免“文来文往、一审了之”等现象。

“常州人大建立立法前、立法后评估制度，常态化

召开论证会、听证会，推动科学、民主立法；监督工作中引入第三方评估、开展专项工作评议，增强了工作的科学性、专业性。”常州市人大常委会主任白云萍说，要进一步研究细化操作规范，在立法规划、计划中明确开展的立法项目；在“两官”履职评议中，纳入涉法涉诉信访、错案追责等情况，提高科学性、精准性。

为健全人大协商制度化平台，盱眙县人大常委会依托“家站点”升级打造，创新探索全过程人民民主实践基地、实践点等建设，通过明确各自功能定位和运行机制，形成各具特色、相互补充、有机衔接的全过程人民民主实践综合阵地，让群众有话随时说、有话尽管说。

密切联系 做到民有所呼我有所应

遵循“让专业的人做专业的事”目标，淮安市人大常委会坚持“形成差异、互为补充”原则，进一步在特色产业、基层社会治理、乡村振兴促进等方面建立人大代表专业工作室，精准对接群众多元化需求。“将进一步在产业链上加强91个人大代表专业工作室建设，立足资源禀赋、专业能力，以代表所能破题群众所需。”淮安市人大常委会常务副主任周毅说。

为更好吸纳民意、汇集民智，泰州市人大常委会以各类型基层联系点、观察点、采集点专题向群众问计问策问效，通过拓宽“网格+网络”渠道，推动代表线上线下及时收集民意民智。泰州市人大常委会主任张余松表示，要扩大群众参与，推进人民群众参与立法制度化、参与监督规范化、参与决策常态化、参与审议程序化，让人大各项工作建立在坚实的民意基础之上。

围绕充分发挥代表作用，盐城市大丰区人大常委会探索构建了代表沉下去“访选民”、放大代表讲坛效应“搞宣讲”、五级人大代表和全部代表小组及专业代表小组常态化“提建议”的联系机制，建议把谋划推进人大改革同深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动融合起来，将学习实践活动作为推进人大改革的重要抓手和载体，促进各级人大和人大代表更好地支持改革、投身改革、服务改革。

街道议政代表会制度是省人大指导基层加强人民



当家作主制度建设的创新举措,在拓宽基层民主渠道、增强人大监督力量等方面发挥了很好的作用。为进一步提质增效,南京市玄武区人大常委会将进一步探索实践,将民生实事票选在街道层面落到实处,以系统集成的观念推动议政代表和人大代表工作有效衔接。

提高质效 不断完善立法工作格局

“牢牢把握地方立法的政治方向,自觉把市委部署要求与人大立法实践有机统一起来,坚持立法重大体制和重大政策调整等向市委请示报告制度。”扬州市人大常委会主任孔令俊表示,近年来,扬州持续提升立法工作质效,充分发挥政府及职能部门对立法的基础支撑作用,引导其围绕立法建议开展前期调研论证;同时,注重扩大人大代表参与立法的广度和深度,深入开展立法协商,最大限度凝聚共识。

在新兴领域立法方面,为完善保护和激励创新的体制机制,南通今年重点推进《南通市知识产权保护和促进条例》等两部立法和两个“小快灵”立法。南通市人大常委会常务副主任庄中秋建议进一步加强省级统筹指导,针对医药健康、海洋经济等新兴产业和低空经济、人工智能等未来产业,做好省人大和设区市人大之间的分工,力争形成全省20部左右与发展新质生产力相适应的制度规范体系。

近年来,盐城市人大常委会坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”工作总要求,以制度建设为立足点,构建起备案审查工作的制度网络。在此基础上,盐城市人大常委会围绕多个领域开展规范性文件专项清理工作,及时公布专项工作报告、年度备案审查情况通报等,有效保障公众的知情权、参与权和监督权,扩大了备案审查的影响力,盐城市人大常委会主任王荣说。

“在探索区域协同立法方面,省人大为我们提供了丰富的实践样本。无锡在电梯安全管理、和美乡村、教育督导等条例制定修订过程中,与南京、苏州等市人大协同立法取得良好效果。”无锡市人大常委会常务副主任徐劼表示,将依托与苏州、延安等市已经签订的合作协议,进一步建立健全区域协同立法协商机制,围绕共性需求加强深度合作,形成从协同立法到协同监督的闭环,督促区域协同立法落实到位。

学习好宣传好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全省上下的一项重大政治任务。樊金龙强调,全省各级人大常委会负责同志要带头学深悟透,引导人大机关干部和人大代表深入学习,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证,增强把改革进行到底的政治自觉。要围绕加强人民当家作主制度建设、深化立法领域改革,深入开展调查研究,坚持目标导向和问题导向相结合,梳理中央部署和法律规定、全国人大制度要求、省级人大工作安排,总结本地人大经验做法,查找存在问题和不足,提出具体改革建议并抓好落实,不断激发人大工作创新活力。要以学习贯彻全会精神为动力,及时跟进省委部署要求,持续优化思路举措,创造性地依法履职,高质量抓好当前各项工作,为全面完成全年目标任务贡献智慧和力量。

大家一致表示,将认真贯彻落实此次会议精神,切实以钉钉子精神,稳中求进落实人大领域重点改革任务,努力把党中央绘就的时代“大写意”转化为精雕细琢的“工笔画”,依法履职行权,主动担当作为,更好发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用,为全省进一步全面深化改革的大局贡献力量。

加速“转型”夯实“基座” 将“关键变量”转变为“最大增量” 以“数”赋能 高质量发展看江苏

文 | 赵杨洋 朱鹭

《江苏省市县三级组建数据局》《江苏省市两级数据局局长全部到任》……这些消息甫一发出,立即刷屏“朋友圈”。新型组织架构反映的是江苏高度重视数据建设,折射的是江苏落实中央精神、推进机构改革速度之快、成效之实。

机构改革是江苏推进全面深化改革的缩影。去年3月,中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》,提出组建国家数据局,负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。今年1月,江苏省数据局(江苏省政务服务管理办公室)挂牌成立,成为全国首个挂牌成立的省级数据局。

中央有要求,江苏见行动。短短数月,设区市数据局组建挂牌、班子到位,县级数据局的组建正在有序推进;推动《江苏省数据条例》立法,建立数据流通交易制度,健全数据标准规范,健全数据安全治理规范;加快数字江苏建设,做强做优做大数字经济,激发数字社会活力,增强数字政府效能……5月召开的全省数据工作会议频频传递出重要方略,全省以“数”赋能的大幕由此正式拉开。

7月18日,党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中明确提出,“建设和运营国家数据基础设施,促进数据共享。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度,提升数据安全治理监管能力,建立高效便利安全的数据跨境流动机制。”

站在这一崭新的起点上,构建以数据为关键要素的数字经济,赋能实体经济,发展新质生产力,推动生产生活、经济发展和社会治理方式深刻变革,成为江苏探寻高质量发展“蓬勃动能”的必然要求。

向“数”而行

从在苏州汇川技术有限公司了解企业研发生产工业机器人部件和汽车、装备领域的电机驱动及控制系统等情况,到听取思必驰科技股份有限公司在人工智能软件、芯片等方面研发进展介绍,再到座谈会上所强调的,制造业数字化转型事关现代化产业体系建设和经济高质量发展全局,必须作为制造强国建设的重要任务抓紧抓好……7月2日至3日,中共中央政治局常委、国务院总理李强在江苏苏州调研,既传递出制造业数字化转型的重要性,又针对性提出了具体措施,阐述了制造业数字化转型的发展路径,而其中一条便是——要加快关键核心技术攻关和数字基础设施建设,筑牢转型基础底座。

抢占数字经济关键赛道,推进制造业“智改数转网联”,努力建设“数实融合第一省”,数据是“基本盘”,是形成新质生产力的新型生产要素。江苏,产业基础坚实、科教资源丰富、营商环境优良、市场规模巨大,为全力推动数据事业成为经济社会发展的重要引擎,答好高质量发展这一“必答题”做足准备。

一块以GIS地图为基础的大型屏幕,整合网格地图等各类调度资源,这是南京“一网统管”技术平台,

其汇总分析形成“城市人口、交通出行、经济运行、城市保障”等动态指标；在宿迁的时空大数据平台上，同样可以根据地图服务、三维服务、数据服务等400余个时空数据，为多个部门提供各类型时空数据服务支持……这些是江苏加快数字江苏建设、为社会治理提供精准决策方案的生动实践。

数字江苏是总方向，数字经济是主战场，数字社会是落脚点，数字政府是基础性先导性工程。近些年，追“云”逐“数”，江苏从未停止探索的脚步——

2020年，江苏提出建设数字经济强省，先后制定出台关于深入推进数字经济发展的意见、江苏省“十四五”数字经济发展规划、关于全面提升江苏数字经济发展水平的指导意见、关于推进数据基础制度建设更好发挥数据要素作用的实施意见等一系列政策规划，有力有效推动全省数字经济健康发展。

法者，治之端也。2022年，省级层面制定数字经济促进条例，去年又出台促进车联网和智能网联汽车发展的决定。今年，《江苏省数据条例》被列为省委常委会年度工作要点的重点立法项目，并将提请明年省人代会审议。全省各地也在通过立法，不断加强数据治理，促进数字经济高质量发展。苏州市制定市数据条例，无锡市制定全国首部市级数字化转型促进条例、市车联网发展促进条例，南京市把制定城市数字治理若干规定列入人大立法计划。

水滴石穿，不因其力量，而因其坚韧。2023年，全省数字经济核心产业增加值达1.45万亿元，占GDP比重达11.4%，居全国前列，“智改数转网联”深入推进，两化融合发展水平连续9年全国第一；全年累计建成5G基站24.3万座，全国排名第二，在全国率先实现全省所有行政村5G覆盖；省级政府一体化政务服务能力连续7年位居全国前列，政务云、网、中台等共性基础支撑能力不断夯实……做最大的努力，争取更优的成绩，从数字经济蓬勃发展发展到数据精管赋能治理，更好统筹数字江苏、数字经济、数字社会、数字政府建设，江苏奋力开创数据事业高质量发展新局面。

“数”出有“据”

在农业中进行全链数据溯源，在通信业中为客户画像，在医疗卫生行业中对流行病进行分析……如今，数据已跑进深化发展的“新赛道”。随着国家“数据二十条”的颁布，作为数字经济时代的关键要素，数据已上升为国家基础性战略性资源。

目前，数据工作进入由战略部署向落地实施的关键阶段。加快推进我省数据立法工作，将国家和省相关决策部署以立法形式贯彻落实，促进数据的流通与交易，规范数据的管理和使用，进一步挖掘释放数据的赋能作用，可谓正逢其时、十分必要。“制定我省数据条例，有利于抢占数据要素化发展先机，因地制宜培育壮大大数据产业，为发展新质生产力注入数据活力。”省十四届人大常委会第十次会议上，省政府相关负责人就《江苏省数据条例(草案)》进行说明。

作为国家“数据二十条”颁布后制定的第一部省级地方性法规，《江苏省数据条例(草案)》起草组去年年底开始开展省内外立法调研，深入考察数据法规起草经验做法和实施难点重点。省人大财经委与省人大常委会法工委提前介入，坚持“开门立法”，书面向省有关部门、设区市数据管理机构、部分设区市人大、省人大代表和基层立法联系点征求意见，通过门户网站向社会公开征求意见，并多次召开专家咨询会和企业座谈会，听取专家和各类市场主体的意见建议。

“立法的目的不仅仅是进行规范保障，更要发挥引领促进作用。”前段时间，省人大常委会常务副主任、党



组副书记樊金龙带队赴多地开展数据立法调研,召开省有关部门单位、专家和企业座谈会,听取意见建议,形成专题调研报告报送省委。樊金龙强调,我省数据立法在整体制度设计上要围绕国家“数据二十条”的四项制度,即数据产权制度、数据要素流通和交易制度、数据要素收益分配制度和数据要素治理制度,聚焦落实中的堵点难点问题,有针对性地作出细化规定,使国家层面的规范要求通过地方立法在江苏得以落地,为进一步打造数字经济强省夯实法治根基。

翻看提请省十四届人大常委会第十次会议初次审议的《江苏省数据条例(草案)》,能够明显感受到,条例草案聚焦数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等国家数据基础制度的“四梁八柱”设置全新体例,在做好政策衔接的基础上,结合江苏数据工作特点,将促进数据流通使用、繁荣数据产业生态、赋能经济社会高质量发展作为立法主要目标,并将统筹数据发展和安全的理念贯穿全文。

针对数据工作中出现的“信息孤岛”“数据烟囱”以及公共数据“通”和“用”等难点堵点问题,条例草案将各级国家机关、公共企事业单位以及中央垂管单位数据纳入公共数据范畴,推行首席数据官制度,加强标准、目录、平台的统一管理,强调构建一体化数据资源体系,鼓励市场主体在生产经营活动中合法收集、产生的数据和个人信息相关数据的流通使用等,明确解决方向和实现路径。

数据的价值在于应用,应用的关键在于场景。条例草案充分体现江苏制造业海量数据资源和丰富应用场景优势,推动数据在工业、农业、服务业等不同领域赋能应用,支持在工业制造、交通运输、医疗健康等重点领域构建面向大模型的高质量数据集和语料库,促进数据与产业深度融合发展,并引导数据与社会治理、公共服务、政务服务等融合,提高民生领域数字化水平。

乘“数”而上

无论是全省数据工作会议的召开,还是《江苏省数据条例》的制定,不仅为全省数据要素市场化配置改革鸣响发令枪,更为江苏数据事业发展勾勒出清晰的发

展路径,让数据充分赋能经济社会高质量发展。

“数据是数字经济的核心生产要素。我省数字经济起步早、发展快、规模大,在数字技术创新应用方面有着良好基础,要加强创新引领,在信息通信、人工智能、数据要素以及智慧应用等重点领域上有所突破,持续推动数字经济高质量发展。”“财政部发布规定要求今年起要将企业数据作为资产纳入会计报表,我们应积极探索企业数据资产入表,开展数据资产化评估试点。”“应当总结江苏先行先试经验做法,积极创新立法理念、研究规则设计,既为江苏省数字经济发展提供制度保障,也为国家层面立法贡献地方探索、积累示范经验。”……省十四届人大常委会第十次会议审议《江苏省数据条例(草案)》时,常委会委员和列席的人大代表纷纷就数据立法和促进数字经济高质量发展建言献策。

除了数据基础制度的探索,江苏已经开展深化数据资源开发利用,进一步激活数据生产力,实现数据供得准、流得快、用得好——今年,扬子国投率先完成首批3000户企业用水脱敏数据资产化入表工作,同时研发数据产品,在数据交易平台上架并与江苏银行成功交易,这是财政部相关规定实施以来全国首个通过数据资产入表把数据要素资本化、产品化再到价值化的全链条落地案例。无锡市梁溪大数据有限公司、中科城市大脑数字科技(无锡)有限公司等成为国内首批完成数据资源入表的企业,南京公交集团、南京文投集团等也相继完成数据资产入表工作。

完善数据基础制度、开发利用数据资源均是紧扣“数据要素市场化配置改革”主线的关键举措。据悉,江苏将印发“数据要素×”三年行动计划重点任务分工方案,推动数据在不同场景中发挥千姿百态的乘数效应;建立健全数字化发展统筹协调机制,构建专家决策咨询制度;研究推动数据赋能高质量发展综合考核、推动优化营商环境和激励干部担当作为等,以数字化赋能高质量发展。

建设“数字江苏”,推进“数字转型”,迈入“数智时代”,江苏这片活力蓬勃之地正以“数”为路,打牢“数据基座”,一步步将数字经济“关键变量”转变为高质量发展的“最大增量”。

敞开大门 追逐“高”“新”

——省直苏州组泰州组省人大代表年中专题调研侧记

● 一个个“金点子”、一条条好建议，尽显代表们为推动全省扩大高水平对外开放的信心和决心。

文 | 本刊记者 赵杨洋

火红七月，是激情迸发、挥洒汗水的季节，更是抢抓机遇、制胜未来的时令。江苏这片发展沃土上，总会给人们带来别样的期待！

连日来，全省多地密集拜访国际知名企业，促进洽谈项目加速落地；一系列“走出去”“引进来”动作频频，协同推进……眼下，江苏正以更广阔的视野“谋发展”，以更主动的姿态“请进来”，以更大力度推进深层次改革和高水平开放，为新质生产力发展注入强劲动能、创造良好外部条件。

作为经济大省、开放大省，江苏承载着习近平总书记和党中央的深切关怀、殷切期望——

去年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，勉励江苏“在高质量发展上继续走在前列”，强调“稳步扩大制度型开放”；去年7月，习近平总书记亲临江苏考察，赋予江苏“建设具有世界聚合力的双向开放枢纽”的重大任务；今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，围绕因地制宜发展新质生产力作了重要讲话，要求全面深化改革开放，持续增强发展的内生动力和活力，强调“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势”。

牢记习近平总书记的谆谆嘱托，围绕省委省政府八个“行动方案”部署要求，聚焦加快打造发展新质生产力的重要阵地这一目标，省人大常委会结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，立足人大职能，充分发挥代表作用，高度重视开展闭会期间的代表活动，近期组织人大代表开展年中视察调研，以高质量代表工作助力江苏高质量发展继续走在前列。



围绕“以更高水平的对外开放合作加快推进新质生产力发展”主题，7月9日至10日，省直苏州组、泰州组省人大代表联组赴太仓市开展年中专题调研活动。省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙参加调研。

寻路——长江口汇聚经济“洋流”

天气晴好，站在太仓港眺望，巨轮川流不息，远处水天相接。作为长江集装箱第一大港和江苏外贸第一大港，通江达海的地理优势串联起这片土地内联外畅的逐浪豪情和底气勇气。

走进太仓港四期集装箱码头，自动化是这里展示给调研组的面貌。集装箱堆场车来车往，集卡与自动化轨道吊装卸设备进行信息交互，操作人员只需在控制中心的大屏前处理。太仓港四期码头项目是太仓港

建设港口型国家物流枢纽的重要举措,是长江流域第一个启动,也是规模最大的堆场自动化集装箱码头。据悉,四期码头已形成超20万TEU/月生产作业能力,作业效率比传统集装箱码头提升25%,比同类型自动化码头提升10%。

一座港口连通江海河。东南亚的新鲜水果“漂洋过海”,经太仓港直达苏州市场;靠泊太仓港,装载汽车的意大利货轮已顺利返航……太仓港在物理空间上连接起江海,在产业布局中链接起产业链的两端。在调研组看来,江海交汇的交通枢纽,也是链接供需市场的经济枢纽,天南海北的货物集聚,让这个长江口逐渐形成了浩大的经济“洋流”。

在更大的坐标系里,随着“公铁水”联运多向发力的国内国际双循环运输体系的完善,参与上海大都市圈建设、融入长三角一体化发展,太仓早已入局。

以航空航天产业为代表的产业创新集群,成为太仓与上海产业协同分工新的加速器。太仓积极参与上海大飞机产业体系建设,短短数年便集聚航空航天产业链企业160多家。在位于太仓智汇谷科技创新园5号楼的太仓航空航天产业展示中心,调研组详细了解太仓航空航天产业的发展基础、路径、成果以及广阔的发展前景。

步履不停,思考不止。调研组这一路,一幕幕场景不断转换:有“天然良港”的车船如织,有“链上企业”的茁壮成林,有高校展馆的“新”潮涌动,有水韵江南的城乡和美……这一行,一张张面孔跃然眼前:上下游产业链企业家们自信满满,操作自动化设备的年轻职工神情专注,深耕中国市场的外商代表充满期待,尝到种植甜头的乡亲们笑容灿烂……

专题调研,主题先行。以更高水平对外开放合作推进新质生产力发展,沿江临沪近海的太仓正以海纳百川的胸襟与气度,抓好港口和上海两个逻辑,加速融入双循环新发展格局,在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链,努力争当江苏打造“重要阵地”的生力军。从调研的足迹中能够深切体悟到,这次调研为何选择太仓——千古“大”仓,加上对外开放的“点”睛之笔,终成“太”仓,这里将开放之门越开越大,以高水平开放促进高质量发展。

汇智——开放的特色愈加彰显

行走在太仓的南京路上,左右两边集聚着托克斯、舍弗勒、欧皮特等诸多著名的德资制造业企业。从这条路便能一窥太仓“德企之乡”的“含金量”。

“自1993年第一家德企落户以来,目前德企总数突破500家,其中‘隐形冠军’企业60家,德国十大机床企业中的6家落户太仓。”太仓中德合作展示馆内,工作人员向调研组介绍,太仓的对德合作致力于产业集群创新,对照产业图谱,围绕“工业4.0”,促进中德企业在产业链、供应链、创新链中双向联动。在德国企业的广泛参与下,太仓目前已形成以新能源汽车零部件、航空航天、工业母机为主的高端装备产业创新集群。

产业的创新发展离不开人才支撑。太仓在2001年全国首创引入二元制职业教育,建立了从中专到研究院完整的职业培训体系,培养了1万多名管理人才和专技人才,成为太仓对德合作的“压舱石”。作为中外合作大学,西交利物浦大学太仓校区也尝试让学生在校园就接受专业系统的行业技术学习,推动产学研深度合作,为前沿科研项目从技术研发到落地应用提供肥沃土壤。“这个暑期,不少学生进入企业实习,实现了人才培养与产业链、创新链的有机衔接。”西浦创业家学院(太仓)相关负责人介绍道。

“德企为什么纷纷选择太仓?”是调研组共同关注的焦点。

“营商环境‘软实力’挺起了发展的‘硬脊梁’。聚焦服务贴心、环境舒心,太仓坚定不移打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。”座谈会上,太仓市委书记汪香元给出了答案。太仓在全国率先推出“双信三即”土地出让模式,重点项目平均审批时间缩短至6天,实施出入境“企业服务站”、“7×24小时预约通关”等一系列改革举措,内化为让人才近悦远来的创新创业生态和开放包容的企业发展环境。

从太仓看苏州,开放型经济是苏州的城市名片。座谈会当天,正是苏州市第十六届国际精英创业周的开幕式,来自海内外的3100多名人才携带各类项目参加创客大赛等活动。“截至目前,全市吸引了175家境外世界500强企业投资项目486个,一批研发、设计、采

购、结算中心等外资总部落地生根。全市外贸主体、方式、市场、业态结构不断优化,今年1至5月,全市外贸进出口增长10.4%,规模接近同期历史最好水平。”从苏州市政府相关负责同志谈到的今年全市外贸进出口“成绩单”中不难看出,持之以恒推动开放创新汇聚起外贸“质升量稳”的信心。

在肯定成绩的同时,代表们为苏州进一步推进高水平对外开放建言献策。“要持续深化国际经贸合作,拓展科技、产业、能源等方面合作,以更大力度的开放创新聚集全球各类创新要素。”“坚持引资与引智、引技相结合,鼓励支持外商结合苏州产业发展方向投资设立相关创新平台,同时培育壮大本土跨国企业,通过建立多重发展模式主动融入全球创新链。”“对标国际先进港口建设,打造绿色化、智慧化以港强市枢纽城,进一步变‘港口流量’为‘经济增量’。”……在他们看来,因开放而兴的苏州,必将大放光彩。

展望——蓄势赋能再“起锚”

放眼全省,依托产业链优势,大力发展“新三样”,越来越多的“江苏制造”通过线上交易、数字贸易走向世界;出台《江苏省促进和保护外商投资条例》,让外资企业持续看好江苏、投资江苏;2023年国家重点外资项目、制造业领域标志性外资项目总数均居全国第一……江苏多措并举稳住外贸外资基本盘,同时搭平台、创机制,不断扩大双向开放合作“朋友圈”,对外开放的动能更加强劲。

“立足新起点,全省要着力塑造更高水平开放型经济新优势,为新质生产力发展积蓄动能。”代表们达成一致共识。

“围绕建设具有世界聚合力的双向开放枢纽,稳步扩大制度型开放,积极推进国际化创新平台建设,不断提升贸易投资合作质量和水平。”“紧紧围绕新质生产力发展和高水平对外开放,开展地方立法工作,为改革发展提供法治保障。”“推动政府与市场‘两只手’协同发力,持续深化改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。”……一个个“金点子”、一条条好建议,既立足省情实际,又着眼未来发展,尽显代表们推动全省扩大高水平对外开放的信心和决心。

与此同时,这段时间,省直盐城组扬州组省人大代表就“绿色低碳发展示范区建设”赴盐城开展专题调研活动,省直徐州组连云港组省人大代表围绕“因地制宜加快打造发展新质生产力的重要阵地”主题在徐州开展专题调研。近期,省直单位省人大代表均将采取联组形式,结合各自的调研主题,深入实际调查研究,广泛听取人民群众意见,以解决问题为根本目的,真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章贡献智慧和力量。

开展专题调研,归根到底是为了帮助解决经济社会发展的实际问题。为让代表们的这些“金点子”变成发展的“金钥匙”,省直单位省人大代表专题调研结束后,各组将聚焦问题进行全面检视、系统分析,针对具有普遍性和共性的问题,从健全法律制度、完善政策措施的角度,认真撰写调研报告,提出意见建议,为省内科学决策和人大常委会依法履职提供有效参考。

了解经济社会发展的堵点难点,倾听人民群众的急难愁盼,以专题调研为契机,真正把调研成果转化为解决问题、推动发展的实际措施,人大代表作用的充分发挥将汇聚起推动全省高质量发展的强大合力。



人民代表大会制度 在城乡基层生根开花结硕果

——省人大常委会检查乡镇街道人大工作“两个条例”实施情况综述

● 人民代表大会制度枝繁叶茂、历久弥新，在城乡基层彰显了强大生命力和显著优越性。

文 | 魏娜 赵昕

乡镇人大和人大街道工委作为人民代表大会制度的基础环节和五级人大的“神经末梢”，是践行全过程人民民主的重要载体和基层民主政治建设的前沿阵地。为进一步提高乡镇街道人大工作规范化水平，推动全省基层人大工作提质增效，今年5月至7月，省人大常委会组织开展《江苏省乡镇人民代表大会工作条例》《江苏省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》（以下简称“两个条例”）执法检查。

江苏乡镇街道人大工作起步较早、基础良好。“两个条例”分别于2016年和2019年制定，并于2022年根据上位法修改精神进行了修订，是宪法及地方组织法、监督法、代表法等法律规定在江苏的贯彻落实，是全省乡镇人大、人大街道工委履职行权的基本依据。

此次检查是“两个条例”出台以来的首次执法检查，采取上下联动方式，省市县乡四级人大同步全面开展。省人大常委会执法检查组先后赴无锡、徐州、南通、宿迁4个设区市，深入8个县（市、区）、32个乡镇街道进行检查。其他9个设区市同步开展执法检查，提交执法检查报告，实现全省718个乡镇和519个街道执法检查全覆盖。

“执法检查是宪法法律赋予各级人大常委会的一项重要监督职权，是各级人大行使监督权最主要、最常用的方式之一。”省人大常委会副主任、执法检查组组长张宝娟要求，“加强协调，有序实施，推动‘两个条例’执法检查解决真问题、真解决问题，促进乡镇人大、人

大街道工委依法履职尽责，不断开创我省基层人大工作的新局面。”

近日，省十四届人大常委会第十次会议听取和审议了关于检查“两个条例”实施情况的报告。常委会组成人员表示，全省各级人大认真学习宣传、共同推动“两个条例”贯彻落实，全过程人民民主基层实践不断深化，人民代表大会制度优势得到有效彰显。

加强党的全面领导 确保基层民主建设正确方向

乡镇街道是我国国家政权体系的“神经末梢”，也是党治国理政的根基所在。

宜兴市芳桥街道、徐州市铜山区棠张镇、海安市海安街道……检查组深入基层一线，一路走、一路看、一路问，深入了解乡镇、街道基层人大工作开展情况。

“坚持党的领导情况”是本次执法检查的第一项重点内容。“党委对人大工作的领导切实加强。”翻开“两个条例”实施情况的报告，各设区市和县（市、区）贯彻落实中央、省委人大工作会议精神，相继召开党委人大工作会议，出台指导性文件，对做好乡镇街道人大工作作出部署安排；县（市、区）党委、乡镇（街道）党（工）委把人大工作纳入党委工作总体布局，支持和保障乡镇街道人大依法履职行权；乡镇人大、人大街道工委也自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程、落实到依法履职各方面，党的主张和人民意志实现了有机统一。

地基固则大厦坚。加强自身建设是乡镇街道开展人大工作的基础和保障。“按照‘两个条例’要求,全市各镇人大主席、人大街道工委主任均实现专职配备,有46个乡镇街道设置人大办公室,配备专职工作人员。”在座谈会上,南通市人大常委会有关负责人向检查组介绍道。这是全省依法依规配备人员的一个缩影。目前,全省乡镇、街道均已配备专职乡镇人大主席、人大街道工委主任;147个乡镇、街道分别配备专职的人大副主席、人大街道工委副主任。各地还通过出台有关制度文件,推动制度建设不断完善。镇江市出台民生实事票决、代表建议办理等制度文件,泰州市高港区出台《关于建设全过程人民民主基层实践站(点)的指导意见》,淮安市淮安区出台《年度镇街人大高质量发展考核办法》……一系列务实管用的制度规范和工作规程陆续出台,夯实了基层人大工作规范化开展的根基。

规范组织落实 履职行权全面依法有效落地

乡镇人大“一年两会制”是否规范实施?乡镇人代会履行决定有关重大事项、监督预算执行、审查批准决算等职权行使情况如何?人大街道工委服务和联系辖区内的人大代表,根据人大常委会的安排和交办开展各项工作情况如何?人大街道工委在街道党工委领导下组织街道居民议事组织开展工作的情况如何?检查组带着问题听汇报、做访谈、看台账。

为何对这些问题格外关注?2022年,“两个条例”修订时,省人大常委会着重对乡镇人民代表大会的履职原则和人代会会议议程、人大街道工委履行的职责和承担的工作等进行了修改完善。时隔两年,落实情况如何?

年初,常州市金坛区儒林镇人代会通过票决,将五叶村老集镇提升改造纳入年度十大民生实事项目。镇人大积极对接牵头部门,每月跟踪项目实施进展情况。不到半年时间,老集镇区管道燃气主管网工程已完成,今年年底前,将完成集镇段外立面及店招牌出新等一系列提升工程,以实际行动满足群众美好期待。

在宜兴市丁蜀镇第十九届人代会第九次会议上,提交大会的环保专项报告详细披露了入湖河道治理问



题,引起了人大代表们的广泛关注。审议中,代表们提出了整治违章搭建、打击非法倾倒垃圾等整改建议,政府迅速响应并付诸实施,持续改善生态环境质量。如今,这里水清景秀,一到双休日,有上千人来游玩打卡。

在宿迁市宿城区,人大支口街道工委制定议政代表会议事规则,定期召开街道议政代表会议,围绕经济社会发展和人民群众关心的热点、难点问题开展集中议事,收集基层群众关心关注问题177个,为党工委决策提供有益参考。

“两个条例”实施以来,乡镇人大全面落实“一年两会制”,组织人大代表听取和审议乡镇人民政府工作报告,审查和批准预决算,讨论决定区域内经济、文化事业和公共事业的建设计划和项目,开展民生实事项目票决,选举国家机关领导人员等。目前,乡镇民生实事项目票决制度实施率达100%,环境保护专项报告制度实施率达99%。人大街道工委积极协助县(市、区)人大常委会开展工作、有效履职。根据县(市、区)人大常委会统一安排,结合街道工作实际,选择若干事关改革发展大局和人民群众普遍关注的热点难点问题,组织代表进行视察调研、执法检查等,拓宽代表知情知政渠道,推动代表密切联系人民群众,提升代表履职实效。

充分发挥代表作用 特色代表工作遍地开花

代表是人民代表大会的主体。代表作用发挥得如何,直接关系到乡镇人大、人大街道工委的工作成效,关系着全过程人民民主的实践和发展。

“助力产业兴旺,促进乡村振兴”“万民代表小康行”“双学双争双促”……在“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的引领下,全省各地积极打造人大工作特色品牌,组织开展内容丰富、形式多样的代表主题实践活动,越来越多的五级人大代表进乡村、进社区、进企业、进站点,充分发挥岗位优势和专业特长,为经济社会发展献良策、谋实招,在“学思践悟”中体悟人大代表的职责使命,增强为民履职的责任担当。

县乡两级人大代表中基层一线代表数量多,和人民群众的联系更加紧密,更需要代表发挥自身优势,听民声、察民情、解民忧。县(市、区)人大常委会充分担负起领导指导责任,统筹安排乡镇人大、人大街道工委开展代表履职学习培训,紧密结合履职内容,合理安排课程设置,为提升代表履职能力素质奠定良好基础。徐州市县乡两级人大通过联动举办“代表讲堂”,推动了270多名各级人大代表互相交流履职体会,为讲好代表故事、互相交流学习提供了平台。

“家站点”是代表在闭会期间开展活动的重要阵地。全省各地乡镇人大和人大街道工委持续深化代表履职平台建设,进一步建强管用活代表履职平台,充分发挥平台效用,推动平台线上线下融合发展。每月固定日期组织代表进“家”入“站”,常态化开展接待选民、联系服务群众活动,依托公众号、小程序等打造“云上代表之家”。目前,全省各地建有人大代表履职平台1.3万余个,实现了乡镇街道全覆盖,2023年进“家站点”开展接待活动的五级人大代表达21.4万人次。无锡市大力加强代表“家站点”标准化规范化信息化建设,推动全市“家站点”全面完成提档升级;苏州市按照“一站一品牌”要求,积极打造全过程人民民主基层实践基地,广泛组织群众到“家站点”提诉求、话民生、谋发展,开展多形式、接地气、务实效的协商议事活动,全过程人民民主在“家站点”焕发出勃勃生机。

以问题为导向 推动基层人大工作结硕果

坚持问题导向,是执法检查的题中应有之义。检查组围绕61项重点检查事项,逐项对照检查条例实施情况,执法检查有力度有深度。

在肯定成绩的同时,检查组发现“两个条例”贯彻

实施还存在一些不规范、不到位、不平衡问题。执法检查报告指出,“部分基层人大干部对‘两个条例’的基本内容不够熟悉,实际运用不够熟练”“少数地方存在乡镇长担任人大主席团成员的情况”“对专业性较强的监督事项,如审查预决算等,部分代表缺乏相关专业背景,难以开展有效的审查监督”“部分人大干部学习培训不够,一些兼职工作人员变动频繁,队伍不够稳定”……省人大常委会执法检查组从把握职能定位、严格执行规定、提升工作质效、加强工作力量四个方面梳理总结问题,指出短板,切中不足。

对于当前我省乡镇街道人大工作面临的新形势、新任务,执法检查报告从围绕中心大局、全面履行职权,强化法治意识、规范落实条例,加强服务保障、深化代表工作,改进自身建设、提升工作质效,加强上下联动、凝聚强大合力五个方面,提出要坚持目标导向和问题导向相结合,加强党对人大工作的全面领导,促进“两个条例”各项规定全面落实,进一步推动全省乡镇街道人大工作规范发展,使乡镇人大、人大街道工委职能作用充分发挥、依法履职更具实效,切实夯实人民代表大会制度的基层基础,凝聚推进中国式现代化江苏新实践的强大合力。

在认真听取执法检查报告后,省人大常委会组成人员结合条例内容和自身观察,有不同的关注点。

“要加强研究,创新监督形式,组织人大代表审议好各项议题,使乡镇人代会不仅是履行程序,而是要把代表作用充分发挥好,把各项议程审议好,切实提高乡镇人代会的会议质量。”

“进一步增强乡镇街道人大的监督刚性,努力提升工作质效。”“要在推进乡镇街道人大工作提质、拓面、增效上下功夫,要根据有关新情况适时启动条例修订工作。”“以人民代表大会成立70周年为契机,切实加强‘两个条例’的宣传。”……

会后,省人大常委会代表工委汇总整理审议意见,经主任会议审定后,连同执法检查报告一并通报各设区市人大常委会,并对各地落实整改情况持续跟踪监督。

人民代表大会制度枝繁叶茂、历久弥新,在城乡基层,一张张百姓笑脸、一个个细微变化、一次次美丽蝶变,彰显了其强大生命力和显著优越性,在江苏这片沃土上必将结出累累硕果。

开展“两个条例”执法检查 促进提升基层人大工作水平

文 | 崔侗

今年5月至7月,根据省人大常委会2024年度“一要点三计划”,全省各级人大联动开展乡镇、街道人大工作“两个条例”执法检查。“两个条例”均于2022年根据新修订的上位法修改完善。从执法检查结果来看,党委对人大工作的领导切实加强,“两个条例”的规定依法有效落实,人员力量配备逐步加强,制度建设更加规范完善,组织活动更加丰富多样,代表作用发挥比较充分,各项工作开展更见成效。

追溯“两个条例”发展历程——

1995年,为加强和规范乡镇人大工作,省八届人大常委会第十七次会议审议通过了《江苏省乡镇人大工作暂行条例》。当时地方组织法规定了设置乡镇人大主席,但是没有明确乡镇人大主席、主席团的工作职责,暂行条例根据我省实际情况进行了有益探索。2015年,党中央转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》,全国人大常委会对地方组织法、选举法、代表法三部法律进行修改。为了与上位法修改后的条款相适应,并将全省乡镇人大工作实践的好经验好做法上升为地方性法规,省人大常委会人事代表联络委员会重新起草了乡镇人大工作条例,于2016年7月由省十二届人大常委会第二十四次会议通过。乡镇人大工作条例的制定实施,对规范我省乡镇人大工作,推进基层民主政治建设,保障乡镇人大依法行使职权发挥了重要作用。

随着城市化进程的推进,很多乡镇改为街道。街道跟乡镇不同,不是一级地方国家政权。原来的乡镇人大终止运作后,需要探索新的组织机构来承担人大工作。2003年,省人大常委会部署在全省各地设立人大街道工委,可以说是全国较早在全省范围内设立街道人大工作机构的省份之一。在多年的实践中,人大

街道工委在联系服务代表、组织代表活动和完成县级人大常委会交办工作等方面发挥了重要作用,形成了一些好的做法和经验。同时存在一些不足,如法规制度不健全、职责任务不明确、机构建设不完善、工作开展不规范等。各地对省人大常委会制定人大街道工作条例的呼声很高,希望能够通过地方立法给人大街道工作提供法律支撑和法制保障。2019年5月,我省落实修改后的地方组织法,制定我省人大街道工委工作条例,固化街道人大工作的经验做法,对人大街道工委的职责及活动安排进行规范,努力从法规层面支撑人大街道工委的工作进一步有序有效开展。

下一步,推进乡镇街道人大工作高质量发展,要认真贯彻落实“两个条例”要求,将代表发挥作用嵌入基层治理体系中,形成推进基层治理现代化的重要助力。

落实到具体实践中,要组织辖区内的人大代表,围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益的问题,开展视察和专题调研,以提出议案与建议、批评、意见的形式,推动相关问题的有效解决,努力为人民服务;建设代表之家、代表联络站等代表履职平台,拓宽代表联系群众的渠道,定时定点开展联系群众活动,倾听人民群众意见和建议,宣讲国家权力机关讨论通过的决议、决定精神,当好党和国家联系人民群众的桥梁;组织代表听取乡镇政府、街道办事处经济和社会发展、预算编制和预算执行、生态环境保护、民生实事办理等方面的工作报告,对政府及有关部门的工作开展监督,使其更好地为人民群众办实事、办好事;组织街道居民议事组织开展工作,围绕人民群众关注的热点难点问题进行民主协商,通过问需于民、问计于民,把各方面社情民意统一于人民根本利益之中。

堯天舜地是神州政體護金甌
 人民作主評說社稷稻粱謀憑
 律法引潮流立潮頭一肩憂樂
 七秩榮光征路添籌

訴衷情依蔣省長韻賀人民代表大會制度七十周年
 仇中文先生詞一首 張錦道敬書於古城金陵玄武湖畔



诉衷情

——依蒋省长韵贺人民
 代表大会制度70周年

仇中文

尧天舜地是神州，
 政体护金甌。
 人民作主评说，
 社稷稻粱谋。

凭律法，
 引潮流，
 立潮头。
 一肩忧乐
 七秩荣光，
 征路添筹。

（作者系江苏省人大常委会原党组成员、秘书长、机关党组书记；蒋省长系十三届全国政协提案委员会副主任蒋定之，曾任江苏省政协主席、党组书记，江苏省人大常委会常务副主任、党组书记，海南省委副书记、省长、党组书记。）

（张锦道 江苏省人大监察和司法委员会副主任委员）

难忘的立法经历

文 | 王腊生

从1979年取得地方立法权以来,江苏立法工作已走过45个春秋。45年来,江苏立法工作始终与改革发展相同步,同人民心声紧相连,不断守正创新,突出重要领域立法,制定了一大批富有江苏特色的地方性法规,为江苏经济社会发展提供了坚实的法治保障。在长期的立法工作中,江苏勇于探索实践,积累了许多宝贵经验和做法。作为参与者,笔者深有感触。

一

“我刚上初中,上课我看不大清黑板上老师写的字,上个星期爸妈给我配了一副眼镜。学校要再多开些体育活动课。”“我是小学三年级学生,现在作业太多了,我想早点回家。”这是2009年《江苏省学生体质健康促进条例(草案)》立法听证会上,两位中小学生的陈述发言。作为听证会主持人,我和同事们对听证会参加人员的陈述全程记录并逐一分析研究,合理可行的全部予以采纳。根据两位中小学生的发言,对条例草案进行修改,在体育活动方面增加规定,中小学校应当保证学生每天在校体育活动时间不少于一小时,实行大课间体育活动,每天上午安排一次不少于二十五分钟的课间体育活动;在学习时间方面,对小学生、初中学生、高中学生在校集中学习时间作了规定,并且明确要求小学一、二年级不得布置书面家庭作业,对其他年级学生每天书面家庭作业时间进行严格控制。条例出台后,产生了良好的效果,得到各方面的肯定。

立法的过程就是充分听取各方面意见的过程,立法的目的就是有效维护人民利益,保障社会公平正义。江苏省人大及其常委会始终坚持民主立法的要求,把维护好、保障好人民群众的利益作为立法的出发点和

落脚点。2009年就出台关于推进民主立法的规定,对立法听证、立法座谈会、立法调研等作出全面系统规定,提出明确要求。进入新时代以来,更加突出立法中的人民立场。出台关于地方性法规制定过程中涉及重大利益论证咨询的工作规范、重要立法事项引入第三方评估的工作规范,积极采取论证会、听证会、委托研究、咨询等方式开展论证咨询,对争议较大事项组织开展第三方评估,增强立法决策的民主性、科学性。出台基层立法联系点工作规定,确定并调整基层立法联系点,发挥“民意直通车”作用,使基层群众意见原汁原味直达立法机关。在全国省级层面率先出台关于立法工作践行全过程人民民主的实施意见,明确要求在法规立项、起草、审议、实施各环节,广泛征求和充分听取各方面意见建议,将全过程人民民主重大理念具体地、现实地体现到立法工作的全过程、各方面。目前,所有法规草案都要在江苏人大网上公开征求意见,重要法规草案还通过民意征集平台征求意见,就业促进条例草案征集社会建议2300多条,养老服务条例草案征集社会建议2100多条,食品安全条例草案征集社会建议3200多条。建立相关领域省人大代表挂钩联系法规项目制度,全国人大常委会委员长赵乐际给予肯定。食品安全条例等重要法规提请省人民代表大会审议通过,充分发挥人大代表在立法中的重要作用。

二

长江江苏段全长425公里,是比较密集的工业走廊,上世纪末一些河段滥采江砂,影响河势稳定,多次引发坍江险情,对航运安全和江岸码头构成威胁。上世纪80年代以来,苏锡常地区过量开采地下水,造成地

面沉降等环境地质灾害。由于开山采石的旺盛需求,2001年前后达到了一个高峰,大大小小的采石厂遍布山头,不仅影响景观,而且破坏了生态环境。针对这些经济发展中产生的突出问题,我省在地方立法中大胆探索,创造性地运用法规性决定的方式,分别于1998年、2000年、2001年作出关于在长江江苏水域严禁非法采砂的决定、关于在苏锡常地区限期禁止开采地下水的决定、关于限制开山采石的决定,产生了显著的成效。我有幸参与了这三个决定的制定过程,当时起草、修改以及争论的情景还历历在目。这三个决定都是“小而精”,短的七条,长的十一条,简单明了,易于操作,成为“小切口”立法的典范之作。三个决定颁布实施后,都得到了严格贯彻实施,长江非法采砂彻底杜绝,苏锡常地区如期实现禁采,应关闭的898家开山采石企业全部关闭。

习近平总书记强调,地方立法要有地方特色,需要几条就定几条,能用三五条解决问题就不要搞“鸿篇巨制”。进入新时代以来,我省积极运用“小快灵”立法解决地方发展中遇到的特有问题,着力体现地方特色,先后制定修改了关于加强饮用水源地保护的決定、关于促进全民阅读的决定、关于依法防控新冠肺炎疫情的决定、关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定、关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定等一批短小精细、特色鲜明、务实管用的法规,各设区的市也都根据本地实际需求,探索制定了一些各具特色的“小快灵”立法,实施后都取得了较好的法律效果和社会效果。在总结实践经验的基础上,制定出台了关于深入推进“小快灵”立法的指导意见,丰富立法形式,增强地方立法的针对性、适用性、可操作性,我省的“小切口”立法、特色立法迈上了规范化、常态化的轨道。

三

“7月29日,江苏省第十三届人大常委会第三十一次会议通过了《江苏省行政程序条例》。这是全国第一部规范行政程序的地方性法规,是推进我国行政程序法治建设的开创性地方立法。”这是北京大学著名法学家姜明安教授在2022年9月9日《法治日报》上发表的



■ 上个世纪八九十年代从长江大桥眺望幕府山



■ 南京幕府山实现青山复绿

署名文章中,对2022年7月我省人大常委会通过的《江苏省行政程序条例》作出的高度评价。地方立法是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分,具有实施性、补充性、探索性的功能作用。我省一方面通过地方立法解决上位法实施“最后一公里”的问题,另一方面探索制定国家尚未立法而经济社会发展迫切需要通过地方立法规范解决的问题。在制定《江苏省行政程序条例》过程中,我们首次组成专家组进行起草、修改。该条例的出台为国家层面制定统一的行政程序法做了一次很好的探索,积累了宝贵的经验。这次省人大常委会会议上,还通过了另外一部全国首创的《江苏省哲学社会科学促进条例》,对推动新时代我省哲学社会科

学事业高质量发展具有重要意义,得到了中共中央宣传部的肯定。

省十三届人大及其常委会以来,我省加大探索性立法的步伐,共有19部法规为全国首创,特别是在新兴领域,我省相继出台数字经济促进条例、关于促进车联网和智能网联汽车发展的决定等,目前正在研究制定数据条例、先进制造业促进发展条例、低空经济发展条例等,通过法规制度保障和促进我省高质量发展走在前列。我省还注重在实施性立法中创新有关制度,太湖水污染防治条例中规定的排污权有偿使用和交易制度,长江水污染防治条例中确定的区域补偿制度等,都被全国人大常委会后来制定和修改的相关法律吸收采纳。

探索长三角区域协同立法,是我省与有关省市创造性开展地方立法的一大成就。实施区域重大战略和区域协调发展战略,是新时代党中央作出的重大战略部署。长三角三省一市人大在全国率先签订区域立法工作协同的协议,2015年在各自通过的大气污染防治条例中设专章对区域大气污染联合防治作出规定。2020年沪苏浙两省一市在同一时间段分别通过内容一致的《关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干问题的决定》,开创了文本协同的区域协同立法先河,之后又就长江流域禁捕、区域居民服务一卡通等开展区域协同立法,为长三角地区一体化高质量发展提供了有力的法治保障。产生于地方实践的区域协同立法这一新的地方立法模式,在2022年新修改的立法法中得到了认可。

四

在地方立法实践中,我省在全国率先提出了“不抵触、有特色、可操作”九字原则,成为地方立法工作的共识和基本遵循。这九字原则是本世纪初由时任省人大常委会副主任王霞林组织大家研究提出的,当时我刚从法制办到法工委工作。发挥“有特色”的价值作用,“不抵触”是前提,“可操作”是保障。我省不断建立和完善“不抵触”“可操作”的相关制度,努力做到依法立法、科学立法。在依法立法方面,2000年立法法刚颁布实施,2001年我省就出台了制定和批准地方性法规条

例,对地方立法的基本原则、权限范围和主要程序作了规定,后来又随着立法法的两次修改完善,分别于2016年、2022年作了修正。地方立法主要涉及经济、行政管理方面的内容,为了在地方立法中更加准确地把握有关法律的精神、原则和具体规定,统一省市法规审查尺度和标准,2007年出台关于地方性法规中有关共性问题的意见。这是全国第一个针对有关地方立法共性问题提出指导意见的规范性文件,对统一认识和做法,维护法制统一,发挥了重要的作用;2022年,根据有关新制定和修改的法律,对意见进行了修改完善,更好指导地方立法工作。在科学立法方面,我省在全国比较早地出台了地方立法技术规范,要求地方性法规确立的规范明确具体、切实可行,既要符合实际情况和客观规律,又要表述具体明确、简洁易懂,尽量避免重复照搬上位法的规定,努力克服立法的原则化、空洞化。规范出台后,我们还组织编写《地方立法技术的理论与实践》一书,对地方立法技术的方方面面进行详细的说明和举例,统一立法技术标准。

新时代对立法工作提出了新要求。为适应新形势新任务新要求,我省持续丰富地方立法九字原则的内涵,不断拓展实现路径,切实提高立法质量和效率。2018年,根据省委以高质量立法护航高质量发展的部署要求,省人大常委会党组出台了关于进一步提高地方立法质量的若干意见,共20条举措,要求解放思想,开拓创新,以良法促进发展,保障善治,充分发挥地方立法在“强富美高”新江苏现代化建设中的引领保障作用。每年研究确定推进高质量立法重点任务,明确具体工作措施,确定各项重点工作,推动若干意见落地落细,取得实效。在全国率先编制“十四五”人大工作规划,明确与全省“十四五”时期发展相契合的人大工作任务;科学编制本届省人大五年立法规划,合理确定立法项目和工作任务,为推动江苏高质量发展继续走在前列,使江苏成为发展新质生产力的重要阵地,及时提供有力法治保障。在习近平法治思想指引下,江苏立法工作正扬帆远航,迈向一个新的历史进程。

(作者系江苏省人大法制委法工委分党组书记、省人大工作理论研究会副会长、中国法治现代化研究院特约研究员)

坚实的足迹

——人民代表大会制度在江苏的实践

· 系列二 ·

一路匠心立良法 步履坚实促善治

◎ 回首过往,四十多年立法足迹铿锵坚实。展望未来,江苏立法必将乘风远航。

文 | 刘世峰

自1954年始,人民代表大会制度扎根江苏大地实践了70个春秋,留下了一串串光辉的足迹。立法权是人民代表大会的一项重要职权,自1979年获得地方立法权以来,江苏省人大及其常委会认真行使宪法法律赋予的立法职权,一代又一代立法人接续奋斗,推动江苏立法不断向前迈进。党的十八大以来,省人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,始终坚持江苏在全国率先提出的“不抵触、有特色、可操作”地方立法九字原则,不断加强和改进立法工作,江苏立法呈现出量质并进的良好态势。截至2024年7月,全省现行有效的省法规281件、设区的市法规516件,在坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度中交出了一份厚重的答卷。

——始终坚持党领导立法的政治自觉,确保立法工作的正确政治方向

省人大及其常委会把坚持党的领导作为做好立法工作的根本保证,通过健全立法机制、定期协助省委召开立法工作会议、严格执行请示报告制度等,将党对立法工作的全面领导具体、现实地体现到立法工作的全

过程、各方面,把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯彻立法工作始终。

健全党领导立法的工作机制。2016年,根据中央相关文件精神,协助省委制定出台关于加强党领导立法工作的实施意见,对党委确定立法工作方针、审定立法规划计划、研究解决立法重大事项和问题、提出立改废释意见建议和健全党领导立法工作制度机制等方面作了系统规定,为江苏落实党领导立法工作提供了基础性、综合性的制度保障,确保党领导立法的方方面面有章可循、有规可依,推动相关工作实现制度化、常态化。

定期报请党委召开全省立法工作会议。每届省人大常委会任期内,都报请省委召开立法工作会议,确定一段时期内立法工作的指导思想、工作方针、重点任务,提出完善立法工作体制机制的具体举措。在2023年召开的全省立法工作会议上,省委书记、省人大常委会主任信长星强调要牢牢把握“走在前、做示范”重大要求,统筹立改废释,加强制度供给,从助力科技自立自强等五个方面,对新一届省人大及其常委会稳中求进推动新时代地方立法工作高质量发展作了全面部署。

严格执行请示报告制度。通过按时提请省委审定立法规划计划、适时汇报重要法规进展、及时请示立法中的重大问题等,认真落实请示报告制度。规划和计

划编制成熟后,按时报请省委审定,根据省委常委会审议意见进行完善。2023年9月15日省委转发了《江苏省人大常委会立法规划(2023—2027年)》。每年明确需要向省委报告的年度重要法规项目,在修改基本成熟后将涉及的重大事项和问题适时向省委报告,根据省委审议意见进一步完善。2024年,确定生态环境保护条例等6件法规需要向省委报告。对法规中涉及的其他重要事项、重大利益调整,及时向省委请示,根据省委的指示做好修改完善。

——始终坚持高度自觉的大局意识,主动将立法工作放到改革发展稳定的全局中去谋划和推动

省人大及其常委会主动在改革发展的前沿寻找地方立法担当作为的切入点和结合点,切实做到党中央决策部署和省委工作要求在哪里,立法工作就跟进到哪里,法治的引领保障作用就发挥到哪里。

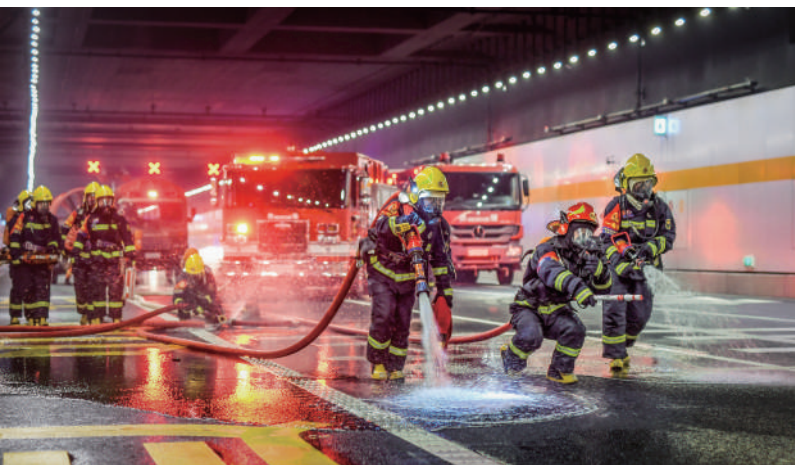
以立法推动经济高质量发展。始终秉承发展是第一要务的理念,将经济领域立法放在首要位置,聚焦不同时期的发展重心与时俱进强化制度供给。党的十二届三中全会作出关于经济体制改革的决定后,率先制定乡村集体工业企业暂行条例,为江苏起步较早的乡镇工业保驾护航;党的十四大作出建立社会主义市场经济体制的重大决策后,相继出台城乡集市贸易管理条例、外商投资财产价值鉴定条例等,为市场经济制度的健全完善探路先行;党的十六大后,制定出台中小企业促进条例、软件产业促进条例等,保障和促进“两个

率先”。党的十八大以来,牢牢把握高质量发展这个首要任务,围绕科技创新、绿色发展等,制定出台优化营商环境条例、数字经济促进条例等,为新质生产力的打造和经济高质量发展注入法治动力。

以立法提升人民高品质生活。始终坚持发展为了人民的理念,将民生领域立法放在突出位置,助力人民对美好生活的向往。从五届人大到十一届人大,相继制定扫除文盲条例、食品卫生条例、工资支付条例、未成年人保护条例等法规,基本覆盖了幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的各个领域。党的十八大以来,围绕教育医疗、住房保障、“一老一幼”等进一步加大法规制度供给。制定养老服务条例、公共文化服务促进条例、消费者权益保护条例、家庭教育促进条例等惠民法规,出台大气、水、土壤污染防治专项法规,用法治的力量推动人民群众享受更美好的生活。

以立法保障社会高效能治理。始终坚持安全发展的理念,将社会治理领域立法放在重要位置,通过立法保障社会大局和谐稳定。围绕社会治理的时代焦点相继出台禁止赌博条例、企业事业单位治安保卫工作条例、社会治安综合治理条例、公共场所治安管理条例、禁毒条例、信访条例等,不断提升省域治理的现代化水平。党的十八大以后,更是将社会治理领域立法作为重点,聚焦高水平安全制定特种设备安全条例、人民调解条例、安全生产条例、高速公路灭火与应急救援条例、安全生产风险管理条例等,通过立法推动高质量发展与高水平安全良性互动、相得益彰。

以立法强化人大高水平建设。通过制定相关法规,推进人大运行的制度体系不断完善。制定关于议案若干问题的规定、常务委员会工作条例、关于加强对法律法规实施情况检查监督的若干规定、人民代表大会会议事规则、专门委员会工作条例(试行)以及常务委员会讨论、决定重大事项的规定等,使江苏各级人大及其常委会的工作逐步走向制度化和规范化。党的十八大以后,继续强化涉及人大自身建设的立法,制定并修改实施宪法宣誓制度办法,修改各级人大常委会规范性文件备案审查条例,出台市辖区、不设区的市人大常委会街道工作委员会工作条例等,不断完善人大自身



建设的法规制度体系。

《江苏省人大常委会立法规划(2023—2027年)》将强化高质量发展走在前列的制度供给作为本届省人大及其常委会立法工作的基本要求,围绕省委中心工作共安排正式项目73件,调研项目42件,延续了服务大局的工作主线。

——始终坚持人大立法的主导作用,不断提升各个环节的把关质量

省人大及其常委会认真履行立法职权,发挥在确定立法选题、组织法规起草、重大问题协调、草案审议把关等方面的主导作用。

发挥人大在立项环节的主导作用,把好法规立项入口关。通过每届任期的立法规划和年度立法计划,加强对立法工作的统筹安排。在编制立法规划和立法计划时,对各方面提出的需求进行总体把控,围绕推动落实中央重大决策和省委部署要求来选择和确定立法项目。拓宽法规立项选题来源渠道,注重从代表议案建议、政协委员提案和社会公众立法建议中选取立法项目。突出重点领域立法,兼顾其他方面立法需求,统筹立新法修旧法,根据轻重缓急合理安排立法时序。在立法规划计划的基础上,根据实际需要对外项目灵活增补、调整。人大常委会有关工作机构积极督促有关方面,推动立法规划和年度立法工作计划有效落实。

发挥人大在起草环节的主导作用,把好法规起草质量关。在注重发挥政府及其相关部门法规起草作用的同时,逐步增加由人大常委会组织起草法规草案的比例。综合性、基础性、全局性重要法规原则上由人大相关专工委组织起草。推行起草工作专班制,由人大相关专工委、政府法制部门、有关部门和专家学者等组成法规起草工作专班。加强人大对政府及其相关部门法规起草工作的指导协调,相关专工委主动提前介入,了解情况、提出建议、督促进度,指导起草单位做实调研起草工作。2022年以来,每年召开立法计划实施推进会,推动各有关方面落实起草责任,按时提出高质量的法规草案。

发挥人大在审议环节的主导作用,把好法规审议

决定关。对政府及其部门起草的法规草案的主要制度、重要制度,相关专工委前移工作关口,及时提出合法性合理性可行性方面的意见。法工委扎实做好调查研究论证、草案修改完善等,法制委对草案修改稿进行全面审议。通过重要法规审议前解读、常委会组成人员挂钩联系法规项目等方法,推动常委会组成人员深度参与立法工作。常委会实行法规案隔次审议制度,对重要法规实行三审,合理安排会议日程确保审议时间,保证常委会会议审议质量。将规定特别重大事项的法规提交人代会审议,近年来先后提交省人代会审议通过就业促进条例、医疗保障条例、食品安全条例等,取得较好的效果,还计划将数据条例等提交明年省人代会审议。

——始终坚持以人民为中心,不断强化践行全过程人民民主的工作举措

省人大及其常委会认真贯彻全过程人民民主重大理念,通过完善民主民意表达的平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,改进社会公众参与立法的方式方法等,努力让人民群众参与到立法的全过程和各方面。

不断完善民主民意表达的平台和载体。一方面推动线上平台载体建设,通过完善门户网站等现有平台深入挖掘潜在功能,注重利用新媒体开发群众喜闻乐见的新平台载体,善于借助本地活跃度高的网站、论坛等第三方平台公布法规草案,收集立法民意。在推进“数字人大”项目建设中,将立法民意征集功能作为重要模块重点开发。另一方面注重线下民主民意表达平台载体的健全完善,省人大基层立法联系点已经从2014年最初设立的15家扩容升级到22家,兼顾了广泛性和代表性,通过规范运行机制,强化支持保障,调动其参与立法的积极性和主动性,充分发挥“民意直通车”作用。2022年,又在南京大学等6所省内高校设立地方立法研究基地,推动理论与立法实践融合。此外,还借助“民意征集办公室”“代表之家”等平台载体征集立法意见,运用各级信访平台和数据了解社会矛盾和群众诉求。

不断健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。2022年,专门出台了关于立法工作践行全过程人民民主的实

施意见,为我省立法工作践行全过程人民民主提供全方位的制度安排。之后,又制定更加具体、操作性更强的专项工作制度,出台关于推进民主立法的规定、省人大代表列席省人大常委会会议办法、省人大常委会组成人员挂钩联系法规项目实施办法、省人大常委会基层立法联系点工作规定、省人大常委会立法协商办法、相关领域省人大代表挂钩联系法规项目实施办法等,不断健全吸纳民意、汇集民智的制度体系。赵乐际委员长在2023年全国地方立法工作座谈会上,肯定了我省开展相关领域省人大代表挂钩联系法规项目的做法。

不断改进公众参与立法的方式方法。参与方式上,注重针对性、便利性,既采取召开座谈会、公布法规草案征求意见等传统方式,也善于运用现代信息技术吸引更多社会公众参与到立法当中,还探索通过大数据开展民意调查、重点条款单独向社会征求意见等。在电动自行车管理立法过程中,专门就超标车过渡期、搭载人员年龄、佩戴头盔等问题开展网络问卷调查,在充分考虑调查反映的民意基础上,作出放宽搭载人员年龄限制、调整过渡期等制度设计,收到良好效果。此外,推动立法建议采纳反馈实现制度化、常态化,采取网上公布、新闻发布等方式通报征求意见和意见建议采纳情况,截至目前已经颁发44份立法建议采纳证书,更好地激发了公众参与立法的热情。

——始终坚持良法善治的立法理念,不断健全提高立法质量的制度机制

省人大及其常委会认真贯彻落实习近平总书记关于提高立法质量的重要论述,始终秉承“立良法行善治”的理念,在完善立法工作制度机制上不断探索创新,推动立法工作和法规质量不断迈上新的台阶。

确立了规范立法工作的基础性制度。在获得立法权最初的一段时期,为了打破地方立法无制度可依的局面,着眼宏观层面开展制度设计。1984年省六届人大常委会出台了关于制定地方性法规的若干规定,1993年省八届人大常委会出台了制定和批准地方性法规的规定,2001年省九届人大四次会议通过了制定和批准地方性法规条例。这三部“管法的法”确立了我省



地方立法的基础性、综合性制度,奠定了江苏构建科学民主依法立法制度体系的基础,标志着我省立法工作走上规范化、法治化的道路。

建立了提升立法质量的支撑性制度。立法法的制定出台,对规范立法工作提出了更高要求。我省在制定立法工作制度方面开始由宏观转向微观,针对做实做细做好立法活动的某一方面或者某一环节开展了专项制度设计。2005年制定地方立法技术规范,2007年出台国内首部关于地方性法规中有关共性问题的意见,2008年制定法规案审查审议工作规则,2009年制定地方性法规案起草工作规则等。这些制度规范大致涵盖了立法的基本流程和主要方面,在推进我省立法实现标准化、精细化的进程中发挥了重要支撑作用。

出台了提升立法质效的保障性制度。党的十八大以来,特别是十八届四中全会以来,省人大常委会进一步健全了加强和改进立法工作的举措,先后出台关于地方性法规制定过程中涉及重大利益调整论证咨询的工作规范、关于争议较大的重要立法事项引入第三方评估的工作规范、关于进一步提高立法质量的若干意见等。每年研究确定推进高质量立法重点任务,《省人大常委会2024年推进高质量立法重点任务》明确了14项年度重点工作措施,全力推动立法工作朝着优质高效的方向迈进。

回首过往,人民代表大会制度孕育了江苏立法,四十多年立法足迹铿锵坚实。展望未来,江苏立法必将在人民代表大会制度的江苏实践中继续乘风远航,为坚持好完善好运行好人民代表大会制度不断书写新的华章。

老报纸的新故事

文 | 夏雪平

今年“七一”前夕，淮南市淮阴区刘河村迎来一批又一批的访客，有恩来干部学院的学员，有来自全国各地人大系统的同志们，更多的是淮阴当地的学生和老百姓。一个名不见经传的小村，为什么这么多人纷沓而至？

“老报纸”焕发新生机

时间回到2021年5月的一天，淮阴区人大常委会调研组在刘河村调研时，看到村图书馆里有一堆摆放整齐的旧报纸，便随手翻看起来。其中，1949年《解放日报》第一张繁体竖排的标题“中国人民政治协商会议共同纲领（一九四九年九月廿九日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过）”和1954年《光明日报》头版头条“第一届全国人民代表大会第一次会议开幕”的报纸引起了调研组的关注。

原来，刘河村有位老人刘大亮，一直爱好收藏老报纸杂志。当地的人大同志从刘大亮收藏的上千份旧报纸中，将反映全国人民代表大会盛况的报纸一一找了出来。“基层民主是全过程人民民主的重要体现”“这一张张历经岁月洗礼、弥足珍贵的老报纸原件，是完整反映人民代表大会制度、反映我国人民民主政治不断发展的最好教材”……由此，调研组产生了建设全过程人民民主展示馆的想法。随后，淮阴区人大常委会又邀请了淮阴师范学院专家学者一起研究展示馆如何布展、如何讲好人民代表大会制度的故事。

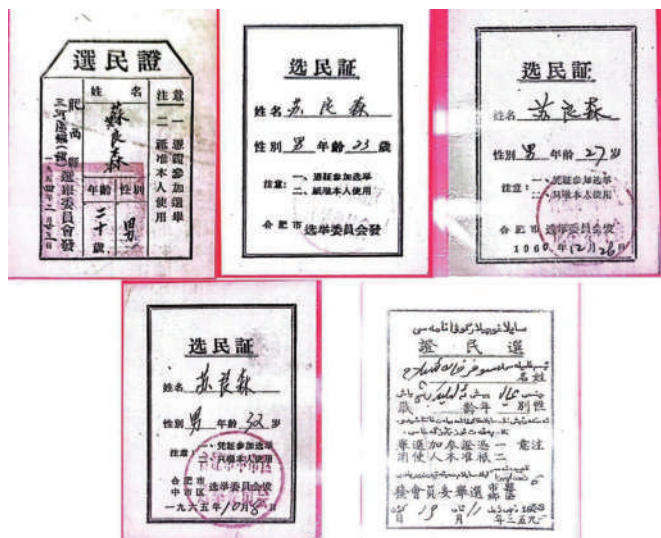
70年时光荏苒，70载精进不怠。一张张泛黄的老报纸成为人民代表大会制度不断发展的鲜明见证，向人们默默讲述着我国民主政治进程不断生根发芽、开花结果的故事。因为是老报纸焕发新生机，淮阴区人大常委会

决定将展示馆命名为“老报新声学习点”。

在展示馆布展的过程中，刘大亮老人将自己当作至宝的第一届全国人民代表大会第一次至第四次会议专刊捐了出来，遗憾的是缺了第五次会议专刊，他在自己的书友群广泛征集，最终一位上海的书友将专刊无偿捐了出来，这位书友感慨地说：“一个苏北的村里能建一个全过程人民民主展示馆，让民主更广泛地落地生根，是一件了不起的事！”

“选民证”彰显人民民主

在“老报新声学习点”，有五张宝贵的选民证格外显眼，其中四张是同一个人，还有一张是少数民族地区的。这些选民证大小一致，最上方是“选民证”三个醒目大字；上面两行是姓名、性别和年龄；接下来两行是注意事项：凭证参加选举，只准本人使用；最后是落款、日期和印章。



选民证是淮阴区人大常委会王建国捐赠的。王建国是一名收藏者，一次偶然的机会，他发现了一张1954年合肥市苏良森的选民证。“中国共产党领导我们当家作主，选民证就是我们民主权利的凭证，一定要好好保存。”从此，王建国便开始留心寻找苏良森其他时期的选民证，通过网络、身边同样爱好收藏的藏友们，他终于又找到了苏良森1956年、1960年和1965年的选民证。这些年，王建国共收集到了20张选民证。“之所以收集这些选民证，是因为我从心底认为，选举是国家的大事，更是我们人民当家作主的历史见证。”



2022年2月，王建国调到淮阴区人大常委会工作，当他来到刘河社区“老报新声学习点”后，深感震撼，将手中最珍贵的五张选民证捐赠了出来，他说：“选民证能让更多人了解我们国家的制度，它在这里比在我手里更有意义。”

“实践基地”让人民民主更接地气

2022年，淮阴区人大常委会探索建设全过程人民民主刘河实践基地，经过不断完善，目前基地有七个板块，即：一个“老报新声学习点”和一个“代表学习”大讲堂，不断培育乡村民主文化氛围；一个村民风采宣传廊，提升社区群众民主意识；一套选民议事会制度，规范社区民主决策的程序；一个“积分银行”实践站，推动基层治理向自治自觉转变；一个“搭把手”人大代表履

职平台，助力村产业发展壮大；一个人大代表联络站，收集民情、汇集民意。2023年6月，基地成为淮安市人大常委会在基层唯一挂牌的“全过程人民民主研习实践基地”。基地建成后，先后推进解决了“阳光房搭建”“小菜园种植”“槐香桥修建”等问题27个，把“干什么、怎么干”交给群众来定，提升了群众“当家”的积极性。

为全面提升基层民主实践基地(点)建设的制度化、规范化、程序化水平，淮阴区人大常委会对全过程人民民主刘河实践基地建设经验进行梳理总结，提请区委出台相关意见，推动全过程人民民主基层实践基地建设扩面提质。目前该区已在高家堰、徐溜、刘老庄、马头、三树等镇推进全过程人民民主实践基地(点)建设，争取今年实现全覆盖，不断拓宽直通基层的民主快速通道。

公 示

根据《新闻记者证管理办法》相关要求，我单位已对拟申领新闻记者证人员的资格进行严格审核，现将我单位拟领取新闻记者证人员名单进行公示，公示期2024年8月10日至2024年8月18日(公示期不少于7天)。

举报电话：025-83275633、025-88802907。

拟领取新闻记者证名单：赵杨洋 杨昕晨 魏娜 丁一

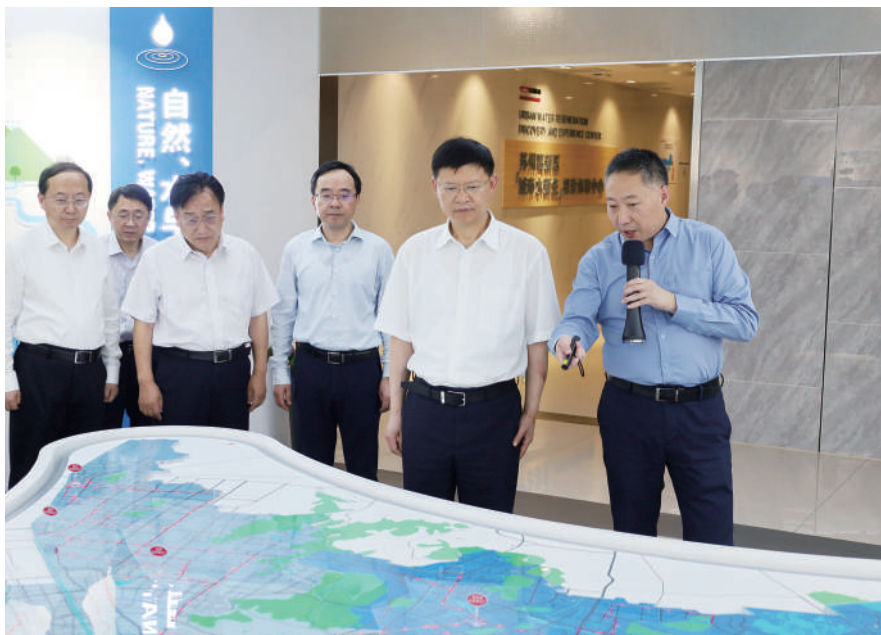
为推进中国式现代化 苏州新实践贡献人大力量

文 | 李亚平

党的二十届三中全会是一次具有重大历史意义的会议,会议审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,坚持人民至上,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,充分彰显了我们党的性质宗旨、初心使命,充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。7月22日,苏州市十七届人大常委会党组召开扩大会议,传达学习党的二十届三中全会精神,并开展党组中心组学习。

提高政治站位,深刻领会党的二十届三中全会的重大意义。党的二十届三中全会,是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要的会议。全会的举行,彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当,是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示,对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。

作为人大的党员干部,要认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,高举改革开放旗帜,凝心聚力、奋发进取。要深入学习



领会,把学习好贯彻好党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务,更加自觉把落实党中央和省委、市委改革任务摆在突出位置,不断提高依法履职能力水平,积极主动发挥人大职能作用,进一步加强立法、监督、代表工作,努力为改革开放和高质量发展继续走在前列,贡献人大力量。

精心组织安排,迅速掀起学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神的热潮。深入学习《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的丰富内涵和主旨要义,紧扣“七个聚焦”:聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,聚焦发展全过程人民民主,聚焦

建设社会主义文化强国,聚焦提高人民生活品质,聚焦建设美丽中国,聚焦建设更高水平平安中国,聚焦提高党的领导水平和长期执政能力。做到“六个坚持”:坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。要立足人大职责抓好落实,扎实推进全会确定的立法、监督等各项任务和举措,为进一步全面深化改革提供支持和保障。自觉服务大局,主动对标对表,蹄疾步稳推动各项改革任务落实落地。按照党中央和省委、市委统一部署,结合工作安排,高标准开展学习研讨、工作调研、专题培训、宣传宣讲等活动,推动全会精神传达到人大每个党员、每个人大代表。要发扬民主、集思广益,在深入调查研究的基础上,做到靶向发力、精准求解。要高举改革开放旗帜,凝心聚力、奋发进取,为推进中国式现代化苏州新实践贡献人大力量。要着力引导人民广泛、有序参与。不断完善基层立法联系点、人大代表经济运行观察点、社会发展观察点建设,建好用好人大代表“家、站、点”,充分发挥“数字人大”线上平台作用,丰富多种渠道问需于民、问计于民、问政于民,始终保持同人大代表、人民群众的密切联系,保障人民广泛、有序参与,增强人民群众的价值认同和情感认同。要贯彻落实“四下基层”和大兴调查研究的要求,不断完善联系走访基层人大和人大代表的工作机制,常态化开展“主任接待代表日”“人大代表统一接待日”等活动,推动一届任期内实现常委会主任会议成员走访本级基层一线人大代表、走访调研乡镇(街道)人大全覆盖。

抓好贯彻落实,全力以赴做好苏州人大当前各项工作。苏州是寄托着习近平总书记殷切期望的地方,是深化改革的重要阵地。要切实把思想和行动统一到全会精神上来,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,着力在围绕中心、服务大局上下功夫,学习宣传贯彻落实好党的二十届三中全会精神,紧扣高质量发展大局,扎实推进知识产权保护与促进立法,切实抓好《苏州市科技创新促进条例》贯彻实施,围绕科学技术普及做好立法准备,围绕构建新型生产关系,制定好《苏州市基层法治建设条例》,扎实准备听取和审议有关专项工作报告,为助力因地制宜发展新质

生产力作出人大贡献。

全会提出,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。要加强人民当家作主制度建设。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。要始终把满足人民群众对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点,通过改革给人民群众带来更多实实在在的利益。高质量做好“大力推进社区嵌入式服务设施建设,实现苏州更高水平的‘民生七有’”议案督办工作,抓好市民生实项目督办。要牢固树立和践行“两山”理念,以高品质生态环境支撑苏州高质量发展。要助力文化传承保护,推进全民阅读立法。要认真落实全市安全生产“六化”建设要求,推进安全生产监督管理规定立法,开展好安全生产“一法一条例”执法检查。

要以学习贯彻全会精神为强大动力,结合市委下一步改革部署,围绕人大工作质效提升主线,结合全会的新思路、新举措,重新检视、优化完善、加力推进;对全会和市委新部署的任务,要深入开展调研,尽快研究谋划具体举措。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》要求“健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,完善监督法及其实施机制,强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”。苏州人大将贯彻落实全会精神,持续提升谋划推进改革的能力,持之以恒扎实推进“四个机关”建设,落实好提高常委会会议审议质量的实施办法,着重加强对“一府一委两院”的跟踪督查,通过常委会公报等方式向社会公开审议意见的反馈落实情况。高标准做好全市“数字人大”纵向贯通和验收自查工作,拓展“代表挂钩监督民生实事”等新场景应用,推动“代表日常短建议”模块与12345热线贯通衔接,进一步提升系统活跃度。坚持人民至上谋划和推进各项改革举措,使改革更好对接苏州发展所需、基层所盼、民心所向,以实绩实效和人民群众满意度检验改革,使深化改革拥有最坚实的依托、最强大的底气、最澎湃的动力。

(作者系苏州市人大常委会主任、党组书记)



高效履职 向“新”出发

文 | 孙中华

今年以来,南京市雨花台区人大常委会立足新发展阶段、构建新发展格局,不断探索新质生产力赋能高质量发展的实践路径。

牢牢把握基本特征,营造良好法治化营商环境。拓展基层立法联系点的辐射力,以高质量立法服务新质生产力发展。2024年1月《南京市科学技术进步条例》修订通过,为科技创新提供了制度保障。雨花台区人大常委会发挥基层立法联系点优势,收集立法意见并广泛开展普法宣传。下一步,区人大还将结合数字时代产业模式的变化,广泛收集立法线索和建议,以激励型、促进型法治稳步推动传统产业升级、新兴产业壮大和未来产业发展,更好发挥立法支持创新驱动、技术应用、市场规范的作用。丰富法律监督的内容,以高质量司法保障新质生产力发展。今年,区人大常委会将听取和审议区法院关于营商环境府院联动实体化运作情况的报告,围绕2023年区法检两院出台的服务保障“打造新滨江、建设数字城”14条司法举措开展工作监督;聚焦企业诉讼风险、知识产权保护等典型主题,组织开展旁听庭审,探索开展类案监督,切实加强“卡脖子”关键核心技术、战略性新兴产业等重点领域的司法保护;将如何推动高质量发展作为区人大常委会任命的司法人员履职情况报告的重要内容,不断提升能力和水平。

紧紧围绕培育路径,努力提高监督质效。强化审议专题报告质效,推动软件谷向数字谷迭代升级。坚

持每年听取一项软件谷专项工作汇报的传统,持续加强对软件谷发展的监督,推动软件信息服务业向数字经济转型升级,着力构建“数字引领、软硬结合”的现代产业体系,今年区人大将重点对全区软件产业发展和软件业务收入情况、政府投资项目及重大项目推进情况、科创森林成长计划实施情况等工作开展监督,推动软件谷在发展新质生产力上当表率、做示范、走在前。

创新开发区人大工作,推动新滨江建设行稳致远。紧紧把握雨花新滨江发展战略的核心,进一步加大对与雨花经济开发区相关的重大决策、重大改革、重大项目以及主导产业发展、管理体制、营商环境建设、科技自立自强等重点工作的监督力度,充分发挥雨花经济开发区人大工委作用,以高质量的开发区人大工作助推新滨江高质量发展。强化经济监督,推动全区产业转型升级。准确把握新时代人大经济工作监督新形势新任务,不断规范监督程序,明确监督重点,增强监督实效,为提高地区产业链现代化水平提供全方位的保障,助推“数实融合”,提升数字产业集群的国际竞争力。

时刻关注发展方向,充分发挥代表作用。深挖代表资源,发挥专业代表在推动新质生产力发展上的作用。雨花台区代表团共30名市人大代表,其中来自人工智能、大数据等行业的代表占比很高,他们对发展新质生产力有着更直接的感受、独到的见解和敏锐的感知,要明辨其优势,鼓励人大代表们在发展新质生产力工作上发挥表率示范作用,以实际行动为因地制宜发展新质生产力营造良好环境。规范阵地建设,发挥“家站点”在推动新质生产力发展上的作用。不断延伸人大代表联络站服务内容,组织人大代表围绕浓厚南京南站周边商业氛围、营造一流营商环境建言献策;优化人大代表履职平台建设与管理,制定法律讲座清单,用专业知识打造集向企业普法、提供咨询服务于一体的平台载体。丰富代表活动,发挥专项调研在推动新质生产力发展上的作用。以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为载体,组织人大代表围绕产业转型升级开展调研,视察区域重大创新项目,加大对代表所提的关于科技创新、产业发展、人才引进及知识产权保护等相关建议的督办力度,提高代表建议办理质效。

(作者系南京市雨花台区人大常委会主任)



践行“人民至上” 推进全过程人民民主

文 | 衡钧

一直以来,邳州市人大常委会坚持人民至上,为新时代新征程扎实筑牢民主基石,全面凝聚磅礴力量。

坚持“紧紧依靠人民”,推动人大履职行权贴民心、顺民意、聚民智。深入践行全过程人民民主重大理念,坚持“三问于民”,切实保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作全过程、全链条、全方位。问需于民,履职更加精准。将“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践和邳州人大“双联双争”活动有机结合。市人大常委会党组成员下沉到人大代表所在单位等,开展“主任接待代表日活动”,面对面倾听人大代表心声;积极推广人大代表“一人一码”,实现群众意见建议“码上提”、人大代表“码上答”。去年以来,共收集各类意见建议2600余条。问计于民,决策更加科学。市人大常委会探索出台《关于建立人民建议征集制度推进全过程人民民主的实施办法》,着力推动人民建议从“被动集”向“主动征”转变。市镇一体推行重点民生实事代表票决制,建立人大和政府“双通道”的项目征集机制。问效于民,监督更具权威。定期组织人大代表参加专项监督、“两重一实”调研月、常委会审议发言等活动;市人大常委会协同人大街道工委,围绕多项工作联合开展督查、视察、调研等,有力推动了监督事项落落实地。加强对人大选举和任命干部的监督,制定市人大常委会任命人员报告履职情况办法,先后对任命的15

名市政府部门主要负责人、49名法官检察官开展履职评议,镇人代会上对72家镇直部门进行工作评议,对98名副镇长听取其履职情况报告并测评。

坚持“不断造福人民”,推动人大工作更好助发展、惠民生、促和谐。聚力落实“推动高质量发展”重点任务。坚持把“优化营商环境建设”作为助力经济高质量发展的主线,每年围绕一部涉及营商环境建设的重要法律法规开展执法检查,连续3年对供水供电供气等垂管单位服务质量开展专项评议,探索建立工业园区营商环境观察点,聚力打造更优营商环境。建立重点民生实项目票决全流程闭环机制,围绕政策落实、项目进度、资金管理、项目质量、环保安全开展“五督联动”,每年开展2次满意度测评。聚力补齐“实现高效能治理”短板弱项。建立人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作平台,设立检察院驻人大代表联络站检察工作站,人大监督与检察监督工作合力有效汇聚。持续开展“代表委员联合监督”和“千名代表听百案”活动,为助力邳州成功创建省法治示范市提供了有力支持。

坚持“牢牢植根人民”,推动代表作用发挥常态化、制度化、长效化。优化平台,力促代表“能为”。依托169个人大代表“家站点”打造全过程人民民主实践基地(站、点),五级人大代表全部就近就便及结合选区分布进驻“家站点”,协同联系人民群众、开展联合监督、提出议案建议等。强化服务,助力代表“善为”。组织开展人大代表讲坛79场次,198名人大代表走上讲坛,谈学习感悟、展履职风采、聚发展力量。强化议案建议办理,市人大连续两届创新实施重点督办建议“五办三问”机制,镇街层面同步推行。细化管理,激励代表“乐为”。与市融媒体中心合作策划“人大代表之星、人大代表在身边”等栏目,着力营造人大代表主动履职、担当尽责的浓厚氛围。加强代表履职管理,对镇街人大干部和各级人大代表开展分层次、多形式履职培训,建立完善由“履职档案、‘数字人大’平台记录、履职考核评价、运用激励约束”构成的“四位一体”代表履职服务机制,促进代表勤于履职、敢于履职、善于履职,为全面推进中国式现代化邳州新实践贡献智慧力量。

(作者系邳州市人大常委会主任)



深悟嘱托再出发 接续奋进建新功

文 | 高庆华

今年是全国人民代表大会成立70周年,也是省人民代表大会成立70周年。句容市人大常委会始终牢记嘱托、感恩奋进,在贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神中找准人大工作的着力点和落脚点,为推进中国式现代化新实践贡献人大力量。

在深化拓展中持续贯彻,实现政治建设新突破。抓牢主题深化学习,始终把准政治方向。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,持续淬炼忠诚品质、砺炼严实作风、锤炼为民担当。抓住契机深化实践,昂扬奋进争先状态。牢牢抓住庆祝全国人民代表大会成立70周年重要契机,深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,充分发挥人大代表“五个模范表率”作用,以充沛饱满的政治热情在新征程上积极践行全过程人民民主。抓好重点深化推进,不断提升党建质量。大力推进“人大代表党的建设融入地方党委书记项目、代表小组党支部阵地建设融入基层党群服务中心”,把党支部建成坚强战斗堡垒。

在深度聚焦中强化作为,扛起服务发展新担当。锚定产业强市加力推进。坚定不移推动产业强市,瞄准“因地制宜发展新质生产力”这个重点,结合农业产

业优势着力提升科技含量,紧跟工业发展趋势着力促进转型迭代,综合运用专题询问、专项评议、民主测评等手段,推动解决痛点难点堵点问题。围绕社会关切聚力攻坚。关注经济发展、城市建设、民生改善等各领域各方面,突出科技创新、生态环境、智慧城市等发展改革热点,精准确定监督重点,深入调查研究、广泛吸纳民意,汇集针对性、建设性意见建议。紧盯资产监管合力落实。常态化、制度化、规范化听取审议市政府关于国有资产管理情况的专项报告,推动镇人代会全面听取相关报告,促进形成制度实践成果。

在守正创新中提质增效,落实依法履职新举措。强化监督的实际效果。坚持问题和效果导向,加强意见建议交办督办、办理情况全过程跟踪,同时对本届以来事关全局、群众关注的部分审议议题、调研专题等推进落实情况开展“回头看”。深化监督的有效做法。注重把好议题选定关、调查研究关、会议审议关、整改落实关,让人大监督更接地气、更有活力。持续加强任后选后监督,深入开展政府组成人员和“两官”述职评议,全面推进人大代表回原选区(选举单位)述职工作,提升规范化水平。拓展监督的工作领域。贯彻落实省人大《关于加强开发区人大工作的指导意见》,结合全市实际,加快探索建立开发区人大工作机构和运作模式,提高履职质效。

在丰富实践中发挥作用,打造代表工作新亮点。强化阵地升级,形成规范化机制。依托人大代表“家站点”,全新打造全过程人民民主基层实践单元,把代表编进村(社区)网格,形成新时代代表工作“政策法规宣传到基层、民智民意收集于基层、排忧解难帮助在基层”的工作方法。强化触角延伸,建实专业性平台。充分发挥人大代表的职业特点、专业优势,进一步加强产业代表工作站建设,将履职触角延伸到产业一线,为专业代表提供专业平台。强化示范带动,培树正能量典型。在各级代表特别是基层代表中发现选树一批各行各业的先进典型,宣传履职事迹,展现奋进风采,进一步营造立足岗位、奉献担当的浓厚氛围,增强“人民选我当代表,我当代表为人民”的行动自觉。

(作者系句容市人大常委会主任)

建设统一规划体系 更好发挥发展规划战略导向作用

——《江苏省发展规划条例》解读

文 | 苏法轩

特邀嘉宾：

夏正芳 省人大常委会法工委副主任

林康 省发展改革委副主任

2024年7月31日,《江苏省发展规划条例》经省十四届人大常委会第十次会议修订通过,将于11月1日起施行。条例对发展规划以及专项规划、区域规划的对象与内容、编制与批准、实施与监督、法律责任等进行了规范,对加快推进统一规划体系建设,建立制度健全、科学规范、运行有效的规划管理体制,更好发挥发展规划的战略导向作用,具有十分重要的意义。本刊特邀请参与条例修订的两位嘉宾为您作全方位解读。

问:据了解,《江苏省发展规划条例》出台已有十四年,此次全面修订是基于什么背景呢?

林康:以规划引领经济社会发展,是党治国理政的重要方式,是中国特色社会主义发展模式的重要体现。一直以来,我省高度重视发展规划工作,2010年在全国率先出台《江苏省发展规划条例》,将发展规划工作纳

入法治轨道,条例的实施为规范发展规划编制、保障发展规划实施发挥了重要作用。随着经济社会的发展,2018年中共中央、国务院印发《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》,2019年省委、省政府印发《关于统一省级规划体系更好发挥发展规划战略导向作用的实施意见》,对统一规划体系作出了部署,明确了各类规划的功能定位、编制实施等要求。此次党的二十届三中全会《决定》对发挥发展规划的战略导向作用提出明确要求。立足新形势新任务,及时对条例进行全面修订,是全面贯彻落实党中央决策以及省委部署要求的重要举措,是江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范的迫切需要,是以法治方式保障发展规划充分发挥战略导向作用、引领经济社会发展的必然要求。

问:发展规划条例是管规划的法规,主要是规范政府及有关部门的发展规划编制、实施工作,条例修订过程中,以怎样的立法思路开展了哪些工作?

夏正芳:为做好条例修订工作,我们首先明确了此次立法的总体思路:一是坚持党的领导,全面贯彻党中央、国务院的决策部署,尤其是党的二十届三中全会《决定》最新精神,落实省委关于更好发挥发展规划战略导向作用的要求。二是构建统一规划体系,明确各类规划的功能定位,理顺规划之间的相互关系。三是完善发展规划及专项规划、区域规划的编制立项、拟订草案、征求意见、论证审查、衔接协调、批准或者决定、公布等制度规范,健全规划实施的监督保障机制。四是总结提炼全省各地成功做法和经验,推动构建符合江苏实际、具有江苏特色的规划管理体制。

从政府起草到人大审议阶段,我们始终贯彻落实全过程人民民主这一重大理念,坚持开门立法、广开言路,条例修订草案经省人大常委会初审后,公布文本广泛征求各设区的市、地方立法研究基地、社会公众等方面的意见;深入基层开展立法调研,听取当地人大、政府及有关部门、省人大代表和基层立法联系点的意见,面对面就重大制度和关键问题进行研究论证;召开部门协调会、立法协商会,着重听取省有关部门和政协委员、民主党派、社会组织、专家学者等方面的意见。对各方面意见逐一梳理、分析研究,能吸收的尽量吸收,最大程度凝聚社会共识,以确保条例在发展规划科学编制、有效实施方面充分发挥法治保障作用。

问:条例名为发展规划条例,但同时规范了发展规划以及专项规划、区域规划的编制、实施工作,请问出于什么考虑?

林康:根据中央和省相关文件以及地方组织法的相关规定,发展规划是指省国民经济和社会发展规划纲要,而专项规划、区域规划则是发展规划在特定领域、特定区域的细化落实。条例沿用《江苏省发展规划条例》的名称,

但适用范围和相关概念发生了较大变化。条例第二条规定,本省行政区域内发展规划以及细化落实发展规划的专项规划、区域规划的编制、实施和监督管理活动,适用本条例。同时,在第二章“对象与内容”中,分别对发展规划、专项规划、区域规划的编制对象和主要功能作出规定:发展规划是以本行政区域国民经济和社会发展为对象编制的规划,是地方各级人民政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的依据;专项规划是发展规划在特定领域的细化落实,是以发展规划确定的国民经济和社会发展特定领域为对象编制的规划,是指导特定领域发展、审批或者核准相关重大建设项目、制定相关政策的依据;区域规划是发展规划在特定区域的细化落实,是以跨行政区域的特定区域国民经济和社会发展为对象编制的规划,是指导特定区域发展、制定相关政策、编制特定区域内各级各类规划的依据。

问:推进统一规划体系建设、更好发挥发展规划战略导向作用,是规划体制机制改革的重点任务,条例对此作了哪些规定?

林康:党中央、国务院的意见明确要求建立定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。党的二十届三中全会《决定》要求“健全国家经济社会发展规划制度体系,强化规划衔接落实机制,发挥国家发展规划战略导向作用,强化国土空间规划基础作用,增强专项规划和区域规划实施支撑作用”。为此,很多常委会组成人员建议,要将中央的政策要求上升为法规条文,对统一规划体系、形成规划合力作出规定。因此,根据中央和省委关于规划体制机制改革的精神和加快统一规划体系建设的总体要求,条例明确规定,本省构建统一规划体系,更好发挥发展规划战略导向作用,强化国土空间规划基础作用,增强专项规划和区域规划实施支撑作用。

对如何突出发展规划的统领功能,条例也作了明确规定。明确省发展规划居于本省规划体

系最上位,是本省行政区域内其他各级各类规划的遵循。明确发展规划是以本行政区域国民经济和社会发展为对象编制的规划,是地方各级人民政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的依据。要求加强财政、金融、产业、区域、土地、投资、就业、消费等政策对发展规划实施的保障和支撑,根据发展规划编制重大项目清单,引导要素资源向有利于发展规划实施的方向和结构合理配置。

问:规划的有效实施离不开规划之间的衔接协调,条例对此有哪些具体规定?

夏正芳:现行规划体系由“三级四类”构成,“三级”即国家、省、市县,“四类”即发展规划、专项规划、区域规划和国土空间规划,规划之间的衔接协调尤为重要。中央意见和我省实施意见明确了各类规划的各自功能定位以及相互关系,要求统筹规划管理、加强规划衔接协调。很多常委会组成人员、部门和基层单位提出,在规划实施中时常会出现规划之间存在冲突、部门之间缺乏有效协商机制、矛盾难以及时有效解决等问题,影响相关规划的顺利实施和整体效能发挥。

针对这方面问题,条例作出以下规定:一是明确规划之间的衔接协调的三项原则,即下位规划应当服从上位规划、下级规划应当服务上级规划、等位规划应当相互协调。二是要求强化规划衔接落实机制,细化发展规划以及专项规划、区域规划草案的衔接协调具体

规范和衔接审查的主体、重点、期限等规定,并明确下级规划与上级规划、下位规划与上位规划相抵触的应当修改;三是对发展规划和国土空间规划之间的关系作出指引性规定,规定发展规划提出的国土空间开发保护要求由国土空间规划细化落实,确定的重大战略任务落地实施由国土空间规划提供空间保障。四是建立相关规划之间不一致时的协调工作机制,为规划实施阶段矛盾冲突的协调解决提供合理路径。

问:条例除在统一规划体系建设、规划之间衔接协调等重点方面完善制度设计以外,对规划的具体编制实施工作还作出了哪些规定?

夏正芳:在解决关键问题的基础上,针对发展规划以及专项规划、区域规划编制实施的具体工作,条例主要作了两个方面的规定。一方面规范规划的编制与批准程序。明确发展规划、重点专项规划、一般专项规划、区域规划的编制主体和拟订草案单位,要求做好基础调查、信息搜集、课题研究、重大项目论证等前期准备工作,履行编制立项、拟订草案、征求意见、论证审查、衔接协调、批准或者决定、公布等程序;明确发展规划的编制立项由本级人民政府决定,专项规划、区域规划的编制立项实行目录清单管理;完善规划的批准、决定程序,要求发展规划草案经本级人民政府集体讨论通过后,按照程序提请本级人民代表大会审查批准。另一方面推动规划的有效实施与监督。要求县级以上地方人民政府组织编制国民经济和社会

发展年度计划,分年度落实发展规划提出的发展目标和重点任务。加强财政、金融、产业、区域、土地、投资、就业、消费等政策对发展规划实施的保障和支撑,引导要素资源合理配置;完善规划实施的动态监测和中期评估、总结评估机制,推动监测结果和评估报告的有效使用,明确发展规划以及专项规划、区域规划调整修订的七种情形;要求政府以及有关部门加强对规划编制实施的监督检查,明确规划的编制实施工作依法接受人大监督、政协民主监督、审计监督和社会监督。



非遗保护传承：“江苏路径”辉映时代光彩

越来越多的非遗资源正通过活化利用重焕生机活力，成为文明传延的生动见证。

文 | 杨昕晨 李勇

三汊镶嵌的水城风貌、临湖滨区的水乡风韵、悠然怡人的田园风光，这里是“中国陶都”，江苏宜兴。

7月20日至22日，以“守正创新、赓续薪火”为主题的第二届中国非物质文化遗产保护年会在宜兴举办，全国300余项非遗项目亮相窑湖小镇。

作为国家历史文化名城，宜兴目前有国家级非遗项目4项、江苏省级非遗项目17项、无锡市级非遗项目25项等。其项目门类之齐全、地方特色之鲜明，正是江苏非物质文化遗产保护与传承工作的缩影。

非物质文化遗产是中华文明绵延传承的生动见证，是联结民族情感、维系国家统一的重要基础。近年来，江苏上下多措并举加强对非物质文化遗产的保护和传承，致力于让古老文化在现代社会焕发新生。7月底，省十四届人大常委会第十次会议审议了省政府关于非物质文化遗产（以下简称“非遗”）保护传承情况的报告，为我省非遗保护与传承工作注入法治活力。

寻根：汲古润今续文脉

习近平总书记2023年7月在江苏考察时，赋予江苏“在建设中华民族现代文明上探索新经验”的使命任务，要求江苏“加强优秀传统文化的保护传承和创新发展”。

殷殷嘱托成为不竭动力。

为给非遗保护传承提供有力保障，江苏多年来持续完善政策法规体系：2006年在全国率先颁布实施非遗保护地方性法规《江苏省非物质文化遗产保护条例》，《中华人民共和国非物质文化遗产法》出台后，2013年省人大常委会对该条例作了修订；各地结合实际制定了昆

曲、淮剧保护等多部法规。出台《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的实施意见》，研究制定非遗代表性传承人认定与管理办法，编制完成四批共146项国家级非遗代表性项目保护规划，制定《江苏省文化旅游发展和文物保护利用专项资金（非物质文化遗产保护项目）实施细则》……推动非遗保护传承工作不断取得新进展新成效。

7月24日，《人民日报》刊发省委书记信长星署名文章《以敬畏之心保护传承好历史文化遗产》，“我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神、二十届三中全会精神，认真贯彻落实习近平文化思想，坚定文化自信，坚持守正创新，以对历史负责、对人民负责的高度自觉，一体推进历史文化遗产整体性保护、系统性传承、创新性发展，为建设中华民族现代文明作出应有贡献。”

江苏跨江滨海，遗存星斗，文脉绵长。摸清非遗“家底”是保护传承的前提。省政府的专项工作报告用大量翔实的数据清晰呈现我省非遗保护传承现状，目前入选联合国教科文组织人类非遗代表作名录11项，国家级非遗代表性项目162项、省级1166项、市级2895项、县（市、区）级5416项，国家级非遗代表性传承人227人、省级820人、市级4088人、县（市、区）级5817人。

“要深刻认识加强非遗保护传承的重要意义，准确把握加强非遗保护传承的关键要点，立足‘保护好’、坚持‘传承好’、合理‘利用好’非遗资源，不断拓展非遗保护传承的‘江苏路径’；进一步加强组织领导、完善政策法规、加大支持保障，不断凝聚各方工作合力，共同做好非遗保护传承工作，助推中华优秀传统文化创造性转

化、创新性发展。”5月24日,全省非物质文化遗产保护传承情况汇报会在南京召开,省人大常委会副主任、党组副书记张爱军在会上指出。

为配合做好此次审议工作,省人大教科文卫委成立工作专班,制定工作方案,组织开展专题调研,4月以来先后召开相关部门业务处室负责同志座谈会,赴镇江、泰州等地实地调研部分非遗项目保护传承情况并召开座谈会,深入听取相关政府和部门的工作情况汇报及各级非遗传承人、人大代表的意见建议。

非遗是中华文化的瑰宝,保护始终是第一位的。省人大教科文卫委的报告显示,我省正确处理保护与利用、保护与发展、保护与开发等文化遗产保护传承中的重大关系,不断完善名录体系建设,基本形成梯次合理、规模适度、传承有序的非遗代表性名录体系,使非遗保护做到有本可立、有源可溯。持续推进整体性保护,推动区域内非遗与自然、人文、社会环境的和谐共存、协调发展。不断加强分级分类保护,围绕非遗十大类项目,积极探索不同方式进行针对性保护。

守护:薪火相继“传帮带”

器以载道,物以传情,一代代能工巧匠用精湛技艺、玲珑匠心,镌刻出生生不息的记忆。非物质文化遗产与其他文化最大的差别,就在于它的传承不依赖

文字等物质性载体,而是口口相传。因此,加强人才支撑尤为重要。

报告显示,全省围绕人才培养、技术赋能、体验载体建设等方面持续发力——

采取研修培训、名师带徒、学历培训等形式,提升传承人技能艺能,如:依托中央美院、清华美院对大师级传承人和资深从业者开展高级研修培训,组织南京大学等9所高校实施“中国非遗传承人研修培训计划”,省内部分高职、中专院校开设苏州评弹、徐州琴书等专业……

调研还发现存在“传承人队伍结构不够合理”等问题,人数偏少、年龄偏大、受教育程度不高成为传承能力和效果的制约因素。审议时,不少委员认为,要持续吸引更多年轻人加入传统文化保护和非遗传承行列,为文化遗产薪火相传注入源源不断的活力。

“非遗传承主要靠人,传承人是非遗保护的核心力量。”建湖县特殊教育学校教师郭红艳委员建议,完善省、市、县代表性传承人认定和管理体系,加大对传承人的扶持力度,给予经济补助和荣誉奖励,提高他们的社会地位以及增强荣誉感,激发传承热情和创新活力;注重年轻传承人的培养和人才引进工作,建立科学合理的非遗传承人人才梯队;加大对传承人的培训和教育力度,打造一支高素质、专业化的非遗保护传承人才队伍。

对历史最好的继承就是创造新的历史,对人类文明最大的礼敬就是创造人类文明新形态。“新的历史与文明新形态均掌握在青年人手中。”此前,省人大代表、南通蓝印花布博物馆副馆长吴灵姝建议更好培养青年群体,使其成为新一代的“守艺人”,提升年轻传承人群社会地位,形成共通的文化认同感,推动我省非遗传承工作年轻化、有序化。

激活:驭“数”而行焕新生

打开南京综合服务云平台,你将一站式云游南京各大博物馆;

翻阅《江苏文库》数据库,你能在40多家图书馆在线预览出版图书,“一键通晓千年文脉”;



点击“大运河国家文化公园数字云平台”，你甚至能在数字世界摇身一变成为虚拟主人公，沉浸式感受千年运河的壮观景象；

……………

现代科技助力，让受众拥有沉浸式、互动式体验，有助于扩大传播范围、提高影响力。

党的二十届三中全会指出，“传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势”。当今，科技发展日新月异，数字技术快速迭代。积极培育文化遗产数字化新业态，加快历史文化遗产数字化信息采集步伐，成为应有之义。

借助信息技术整理存储、推广使用记录成果，全省已完成70项年龄70岁以上国家级非遗传承人的记录工作。扬州大学与扬州市有关部门共建扬州非遗数字传播研究中心，记录传承部分国家级非遗项目。泰州市开展道教音乐、扬派盆景技艺数字化传承和记录工程……

近年来，江苏注重数字科技赋能非遗保护传承，鼓励支持非遗科技创新，培育非遗数字化新业态，探索“非遗数字化+产业化”发展模式，进一步提升非遗传承内生动力。省人大教科文卫委委员顾建军认为，要建立完善非遗大数据信息系统和非遗数字化保护工作机制，做好非遗项目的数字化保护措施。

“直播不到3小时，就获得了10.6万点赞量，并有222笔非遗商品销售订单完成支付。”常州市钟楼区曾经举办了一场“五四青承”非遗线上直播活动，6位青年非遗传承人为非遗文化代言。

借助技术平台，推开传播窗口，让人气跟着文气、人流跟着文脉，进一步推动非遗传承。这些年，越来越多的非遗项目开展线上线下同步推广，在拓展销售渠道的同时赋能非遗旅游。报告显示，我省各地围绕非遗与旅游深度融合发展，加大非遗主题旅游线路推介力度，开展非遗特色景区建设。

从扬州中国大运河博物馆打造出大运河文化带“江苏名片”，到苏州平江历史文化街区通过昆曲、评弹、苏绣等非遗项目呈现江南水乡的雅致文秀，再到无锡开展“百匠千品”非遗传承创新行动……越来越多的非遗资源正通过活化利用重焕生机活力，成为文明传延的生动见证。

探索：创造更多“江苏经验”

江苏大地，锦绣如画。这里，文物古迹粲然可观，文化遗产多姿多彩，古今辉映的文化长卷尽情铺展。坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针，围绕保护好、传承好、利用好非遗资源展开探索实践，全省正不断拓展非遗保护传承的“江苏路径”。

为开拓新途径、新场景，江苏在全国首创“无限定空间非遗进景区”活动，将形式多样的非遗展示、展演、体验活动植入景区“吃住行游购娱”各个环节，已认定32个省级示范项目，我省经验做法被评为全国文旅领域改革创新优秀案例。

“从报告可以看出，无论是非遗项目，还是传承人等方面，我省在非遗保护和传承工作上尽了很大努力。”审议时，省人大教科文卫委主任委员陆永泉建议进一步加强载体建设。他说，目前全国大概有1/3省份已经建成或正在建设省级非遗馆。作为经济大省、非遗大省，江苏更应做好相关工作。“其实很多人都不清楚非遗是什么，一方面要加强宣传，另一方面要通过展示馆等形式让老百姓了解非遗，强化保护意识。”

非遗保护工作涉及部门多，调研发现整体保护不够有力，有的地方落实非遗保护法律法规不够到位，政府联席会议机制的作用发挥不充分，对非遗保护的保障监督工作不够有力。

对此，委员们认为应凝聚工作合力，充分调动各方力量激活社会资源，引导全社会积极参与非遗保护、传承、利用。有的委员提出，充分发挥部门联席会议机制，采取相应措施，调动非遗传承人和各方力量直接参与非遗保护传承，创造更多“江苏经验”。

谈及今后，省政府有关负责同志表示，将认真落实省人大常委会审议意见，以更加扎实有效的举措全面提升我省非遗保护传承水平。

千年文脉延绵不绝，灿烂文明生生不息。非物质文化遗产的传承与保护、中华优秀传统文化的弘扬与创新，需要一代代手艺人倾心守护，需要全社会共同努力。行而不辍，未来可期！

犯罪预防+教育矫治： 护航未成年人健康成长

文 | 朱琦 张行

未成年人是国家的未来、民族的希望。为进一步做好未成年人矫治教育,推动专门学校建设,6月12日至13日,省人大社会委在徐州围绕“未成年人矫治及专门学校建设”,召开全省人大社会建设工作第一次分享联动座谈会。

会上,各有关部门单位领导及专家学者聚焦“未成年人矫治及专门学校建设”这一主题交流讨论,为推动未成年人矫治工作高质量开展、推进我省社会治理走在前列贡献智慧与力量。

完善矫治工作机制 增强各方工作合力

未成年人矫治工作是一项复杂的系统工程,需要党委政府及有关部门、司法机关、人民团体、社会组织、学校等协作配合,不断健全工作体系、完善工作制度。

常州市公安局刑警支队政委崔国斌认为,未成年人矫治需要各地各部门协同发力、密切配合以及社会各界的大力支持,形成政府、家庭、学校、社会“四位一体”联动共治格局。他建议,要进一步完善矫治工作机制,从省级层面厘清各部门职责、明确任务、理顺机制,并给予政策支撑倾斜,提升矫治实效。

在淮安市人大社会委主任委员刘晓录看来,要进一步明确各职能部门在未成年人违法犯罪综合治理工作中的职责任务,做到既各司其职、

各负其责,又通力协作、联动共治,形成齐抓共管合力。

加强专门学校建设 提升教育矫治水平

专门学校是教育矫治有严重不良行为未成年人的有效场所。专门教育是国民教育体系的组成部分,是对有严重不良行为的未成年人进行教育和矫治的重要保护处分措施,是一种特殊教育形式。为此,省委政法委常务副书记梁一波建议,要以更高标准推进专门学校建设,进一步加快建设进度,对于已经建成专门学校的地区,按照好上加好、优中更优的原则,不断完善专门学校功能配置和运行机制,推动其更好发挥专门学校的综合性效果、社会性效果。

徐州市人大常委会副主任赵兴友同样关注



这一问题,他建议优化专门学校入校评估机制,让符合条件的“校送生”“家送生”顺利接受矫治教育;强化多种教育衔接,确保每位学生都能顺利完成义务教育,获得一技之长;加强离校跟踪帮教,帮助罪错未成年人顺利融入社会;发挥人大职能作用,助力未成年人矫治教育工作顺利高效开展。

如何解决专门学校学生“怎么送、怎么管、怎么转”的问题?有同志建议,强化专门教育政策支撑,推动省级层面建立专门教育指导委员会,统筹制定指导性工作意见,推动专门教育法治化、规范化发展。加强专门学校规划,健全专门教育管理机制,提升教师专业素养,加强教育师资力量培养。同时,完善评估管理体系,巩固专门教育矫治成效。

作为与会人员,省陶行知研究会特别教育专委会名誉理事长、陶行知研究所教授陈善卿表示,要实施特别教育,编写特别教育课程标准及其教材,加强教师队伍的建设与培养,推动早期预防、早期干预、全面发展,做到“因材施教”“教学做合一”。

做好重点群体帮扶 减少违法犯罪行为

教育引导具有不良行为、严重不良行为以及违法犯罪行为的未成年人树立正确的“三观”,帮助他们顺利融入社会,一直是社会关心关注的热点内容。对此,大家纷纷建言,要针对不同类别的重点青少年群体,分门别类地采取相应的教育引导措施和行为干预方法,引导未成年人回归校园、融入社会。

其中,来自徐州市人大常委会的同志表示,要充分发挥公安机关职能优势,牵头负责专门学校学生离校后跟踪帮教工作。基层派出所要会同司法、教育、社区等建立帮教小组,督促其父母或者其他监护人依法履行监护职责,落实动态跟踪、定期回访、定制关爱模式,引导教育罪错未成年人正视过错、端正心态、彻底悔过,帮助他们顺利融入社会。镇江市京口区人民检察院代理检察长张琨认为,在办理未成年人案件中,要同步评估家庭教育指导的必要性,确有必要开展的,依法责令监护人接受家庭教育指导,帮助监护人纠正不良教养习惯,为涉罪未成年人回归营造更好家庭环境。

强化法治宣传引导 营造健康成长环境

提升少年儿童法治素养,促进少年儿童加强自我保护,是保护未成年人健康成长的重要方式。

座谈中,不少人建议,要注重将中华优秀传统文化与法治文化有机融合,增强未成年人的德治、法治观念,让遵纪守法的种子在未成年人心中生根发芽,以法治护航未成年人健康成长;要持续净化社会文化环境,加强校园及周边治安综合治理,以更大力度深化源头治理。

此外,大家认为还要加大舆论支持力度,引导广大公民破除对专门学校的刻板印象,减少对专门学校的误解和排斥,尊重和保护未成年矫治对象的合法权益,促进接受专门教育与矫治教育的未成年人顺利回归社会。深入学习贯彻习近平法治思想,立足法律监督职能,携手各方把未成年人保护这项“朝阳事业”做得更好,努力为未成年人健康成长撑起一片“法治艳阳天”。

关爱未成年人健康成长,事关国家和民族未来,事关千家万户的幸福安宁。会上,省人大常委会副主任张宝娟指出,要进一步提高思想认识,深刻认识加强未成年人保护工作的重要意义,以预防治理未成年人违法犯罪和维护社会和谐稳定的实际成效,确保习近平总书记重要讲话重要指示精神在江苏落地落实。要进一步处理好有关制度“破”“立”衔接问题,健全法律法规体系,强化制度供给,把预防未成年人犯罪体系和矫治体系有机结合起来,加快形成“党委领导、政府主导、法治保障、家校社联动”的工作格局。要提高政治站位,深刻认识高质量推进人大上下联动工作的重要意义,不断畅通交流、彼此学习、取长补短、相互促进,凝聚起推动人大社会建设工作的强大合力。要落实重点举措,用好分享联动机制这一平台,开展好一系列调查研究,打造上下联动工作特色亮点。要强化组织保障,在贯彻同级党委部署要求的同时,注意与人大系统上下联动工作相衔接,推动上下联动工作开展常态化、制度化、实效化。

各方联动共治,强化法治保障,一定能够形成关爱保护未成年人的整体合力,筑牢未成年人健康成长的安全屏障!

常州：向“新”提“质” 彰显人大担当

● 新能源产业串珠成链，链式发展蔚然成势。

文 | 本刊记者 魏娜 金静

在中车戚墅堰机车车辆工艺研究所，一组复兴号动车组齿轮箱铸件引人瞩目，依托先进的金属型低压铸造工艺，高铁跑出了“中国速度”；理想汽车常州智能制造基地中，流水线上的机械臂正有条不紊地进行组装作业，平均每40秒就有一台新能源车下线；金坛华大合成生物学产研基地里，机器正“自主”进行着多条DNA片段合成、连接，高度自动化的系统让实验室里鲜见人影……

2023年，“龙城”常州昂首迈入GDP“万亿之城”行列，实现了综合竞争力向“高”向“新”的大幅跃升。今年全国人代会上，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜加快发展新质生产力。常州市人大常委会牢记殷殷嘱托、主动担当作为，紧扣城市定位、认真履职尽责，在推动新质生产力发展上彰显人大担当。

一幕幕产业转型升级的生动场景、一项项持续突破的创新成果、一个个“加速布局”的高能级创新载体……这片土地“新”意盎然。

立法引领：做强新产业体系

“我希望条例能够在流程上作进一步的细化，切实帮助初创阶段的企业解决前期困难。”

“条例在保障科技人才、维护知识产权等方面具有可操作性，力保科技成果在实践中落实，让科研主体更少‘后顾之忧’大胆创新，体现了法治理念的先进性。”

“作为一名区人大代表，我深切感受到社会各界对立法工作的关注和支持，这离不开湖塘镇基层立法联



系点建立的‘六位一体’立法工作体系。”

……………

市民代表、法律专家、人大代表、市镇两级人大有关负责同志分享经验、提出建议，碰撞“思想火花”、掀起“头脑风暴”。7月11日，《常州市科技创新促进条例（草案）》（以下简称条例草案）征求意见座谈会在武进区湖塘镇基层立法联系点举行。自4月底条例草案首次审议以来，常州市人大常委会多次开展立法调研和专家论证，广泛听取各方面意见建议。据悉，这部条例将在加强技术创新、促进成果转化、创新平台载体等方面作出明确规定，助力常州打造长三角创新中轴和产业科技创新中心。

这是常州立良法强保障、以法治促发展的又一探索。今年5月30日，省委十四届六次会议动员全省上下“加快打造发展新质生产力的重要阵地，扎实稳健推进中国式现代化江苏新实践”。6月1日，全国首部促进新能源产业发展地方立法——《常州市新能源产业促进条例》正式施行，全面系统构建促进常州新能源产业发展的生态体系。

“明年,我们还将制定促进智能制造发展条例、优化营商环境条例等,为常州现代化产业体系建设、锻造新质生产力提供坚实法治保障。”常州市人大常委会副主任戴士福介绍,将继续立足常州实际,深入研究谋划、积极推进具有创制性、引领性的立法项目。

监督推动:做优新能源之都

“经济运行观察点让我有更多维度去观察经济主体和经济形势,给人大代表履职提供了一个更加广阔的平台。”在中创新航科技股份有限公司的人大代表经济运行观察点里,全国人大代表、公司董事长刘静瑜坦言,“作为省动力及储能电池产业创新联盟的理事长单位,我们积极同上下游的企业进行沟通,解决了一些共性问题。我认为,如何面向未来做平台化的产品,实现设备和体系的标准化,是经济运行观察点下一步应该关注的问题。”

像中创新航这样的人大代表经济运行观察点在常州共有20个,遍布第一、二、三产业。为提升人大经济工作监督质效,常州市人大常委会在4月印发《常州市人大代表经济运行观察点工作办法》。在发挥经济工作监督功能的同时,充分借助人大代表家站点、基层立法联系点、人大代表专业小组等现有资源统筹建设、一体推进,依托政府部门与各类企业的常态化监测机制,加强对微观主体和宏观经济的分析研判。

除设立经济运行观察点,充分发挥各级人大代表在经济工作监督中的重要作用之外,常州市人大常委会还聚焦重大决策,综合运用法定职权助推新能源之都建设,作出加快新能源之都建设的决定,将推进新能源产业发展的议案确定为重点议案,提出强化科技创新、拓展应用场景、壮大产业集群、积极抢占新赛道等4个方面10条办理意见,专题督查“新能源之都十条”政策落实情况。

发电环节,太阳能光伏产业链日趋完整,拥有天合光能、东方日升等一批龙头企业,产业规模居全国前列;储能环节,全球每10辆新能源汽车就有1辆搭载常州造电池;输送环节,作为全国最大的特高压输变电设备制造基地,变压器产品市场占有率国内第一;应用环节,新能源整车去年完成产值1400亿元,万帮新能源的

全国第100万台充电桩近期上线,跻身亚洲新能源独角兽行列……在常州,新能源产业串珠成链,链式发展蔚然成势。

议案聚焦:做美新赛道未来

将带有不同二维码的微型芯片依次放入合成仪中,芯片上就会“长出”DNA;人体微量胶原蛋白的研发突破,相关产品可用于皮肤肌底膜修复、自体免疫疾病治疗……一系列让人惊叹的“未来科技”可观可感,着眼当下、面向未来,常州正把握“时”“势”,抢抓未来产业新赛道。

“我们力争在10年内,将园区打造为千亿产值产业链基地。”在金坛区的合成生物产业园里,华大合成生物学产研基地的员工兴致勃勃地向记者表示。从全国首个合成生物标准化委员会落地常州,到长三角合成生物产业创新园、金坛合成生物产业园、西太湖合成生物创新产业园3个产业园布局起步,再到南师大常州合成生物学产业研究院、华大工程生物学长荡湖研究所等6家创新平台集聚……这些让人耳目一新的发展,离不开人大代表提出的议案建议。

今年1月,吴英等13位市人大代表在常州市十七届人大三次会议上提出“关于对我市合成生物产业发展情况开展专项监督,助推合成生物产业高质量发展的议案”,经大会主席团决定,由市人大常委会在大会闭会后审议,该议案也被确定为市委、市人大常委会主要领导重点督办件。4月,市人大常委会专题调研全市合成生物产业发展情况,提出议案处理意见;5月和7月,市人大常委会再次专题调研了常州大学生物与食品工程学院的合成生物学科建设情况及金坛区合成生物产业发展情况,持续开展合成生物产业专项监督,并加强合成生物产业领域地方立法工作的研究。“8月,我们还将结合主任接待代表日、代表接待选民日等活动开展专题视察,听取意见建议;9月,计划组织专题学习会;10月,将调研议案的办理情况提请常委会会议审议……”常州市人大常委会相关同志表示,下一步,将通过有计划、有重点、有步骤地加强代表议案建议办理,助力未来产业“快生根”,培厚新质生产力发展沃土。

民主之花绽放涟漪湖畔

“之前我们商议的红绿灯事情，交通部门已经落实了，下面我们看看现在村里一些文旅活动怎么开展。”涟水县人大代表、周集村党总支书记周林会与村民在“唠呱室”里商讨村里“大事儿”。“唠呱”在涟水方言里是聊天的意思。这里是设置在保滩街道周集村全过程人民民主基层实践点的一个人大代表联络站。保滩街道的县人大代表通过和老百姓“唠呱”的方式，向群众征集问题与建议，人大街道工委及时与相关部门沟通联系，全流程跟踪督办问题。

近年来，涟水县人大常委会紧盯“围绕中心、实干有为、争创一流”总体要求，让人大履职行权更好地服务高质量发展、更好地适应人民群众对美好生活的向往，全力推动民主之花在涟水大地美丽绽放。

自2019年起，涟水县在全市率先开展镇级人大民生实事项项目票决工作，出台了《涟水县镇级民生实事项项目人大代表票决制指导意见》。经过多年实践，逐渐形成了“公开征集、代表票决、跟踪办理、满意度测评”的全流程监督链条。

为了让广大群众对民生工作更有参与感，县人大常委会还创新打造了“人民满意”评议品牌，连续多年邀请代表和群众参加“人民满意学校”评议、“人民满意卫健事业”评议等，把人民群众的“满意率”作为评判政府工作的“刻度”，让代表手中有了“千分尺”。

位于涟水城区中心的五岛公园，有个小有名气的人大代表联络站，“忙时议事，闲时聊天”，最近不少群众选择到这里与代表们聊天。今年，县人大常委会创新推出了“‘涟’心代表微家阵地”品牌，在商业综合体、美食街、便民服务场所等人流量集中处建立83个微型代表履职阵地，并以此重点开展“三微”工程，即建设代表“微家”、举办代表“微课堂”、开展代表“微问政”活动，引导代表聚焦群众所思所盼所愿，在履职尽责中助推经济社会高质量发展。

“群众需要什么，我们就提供什么。”为契合涟水

县域发展，县人大常委会在全县各级人大代表和涟城、保滩两个街道的议政代表中，优选优配10名驻站代表为滨河新城群众提供个性化服务。“除了每周第三个周五固定接待选民外，我们还把代表个人的‘数字人大’二维码公布出来，群众随时可以扫码与我们联系，极大地提高了我们与群众联络的便捷度。”驻站县人大代表谷悲表示。

自古涟漪佳绝地，涟水因水而得名。为助力擦亮“生态水城”城市名片，县人大常委会在部分水质问题反复或整治反弹的水体附近设置固定巡河点，同步设置了“代表建议‘码’上提”二维码，借力“数字人大”建设，让监督工作始终处于服务群众的“第一线”。2023年启动“人大代表护碧水”专项行动后，实现县镇两级417个河长制管理河道（水体）的监督全覆盖。经过涟水各级人大代表4年的共同努力，在“数字人大”的赋能下，人大代表河长制监督员制度迸发出更加旺盛的生机与活力。

接下来，涟水县人大常委会将继续深入践行和发展全过程人民民主重大理念，把体现人民利益、维护人民权益、增进人民福祉落实到人大工作的全过程、全链条，努力让全过程人民民主成为百万涟水人民身边可触可感的“时代画卷”。（张润 杨耀）



筑梦之旅铸“金牌”

——记省人大代表顾凤娟

● 她的讲解不仅饱含文化内涵和城市特色，还流淌着生活温情，跃动着新时代的活力。

文 | 本刊记者 杨昕晨

苏州市姑苏区一间国家金牌导游工作室里，有位致力于讲好“天堂”故事的当地“女神”——省十四届人大代表、苏州海外旅游有限公司销售经理、导游顾凤娟。

手持导游旗，她是游客交口称赞的国家金牌导游；登上三尺讲坛，她是备受学员信赖的专业老师；行走街巷展馆，她是深得孩童喜爱的“故事大王”；埋首书桌前，她是勤勉刻苦的城市文旅“学者”；面对面倾听民声，她是履职尽责的人大代表……

从被动到主动——知责于心履责于行

“此次参会，我的心情特别激动。”今年1月，对刚当选人大代表的顾凤娟而言，人生中第二次参加省人代会依然是一件兴奋又庄重的事。

在她看来，身份的切换改变了自己看问题的视角，“以前多是站在个体的角度，现在提出问题更聚焦普遍性，会思考具体如何解决。”履职之初，她拿出钻研专业技能的韧劲，虚心向老代表请教经验，学习有关政策理论知识，对每次参会的知识要点都认真摘抄，反复琢磨体会，并融会贯通于实际工作中。

来自文旅行业，顾凤娟非常关注大运河文化的建设，并在今年省人代会期间提出相关建议。她希望通过认真履职，为苏州这座福气之城的建设鼓劲助力。

身为土生土长的苏州人，大运河给予她丰润的精神滋养，赋予她深厚的乡梓情怀。“幼年时，我跟着知青父母回苏州过年，回家的路是大运河……现在我的工作依旧离不开大运河。她是我生命的脐带。”2021年，她曾受邀为中国大运河苏州段编写宣传文稿。



为推动“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动深入开展，苏州市人大常委会组织开展人大代表讲坛活动。3月29日，顾凤娟以“苏州古城保护和发展”为题开讲，生动讲述苏州古城2500多年的历史变迁，细数历年来古城保护和发展情况。她表示，“作为人大代表，我们更要牢记总书记殷殷嘱托，发挥专业优势，为苏州古城保护提更多有建设性的建议。”

2023年以来，旅游业强劲复苏。凭借多年工作经验，顾凤娟敏锐捕捉到其中可能存在的“隐患”。为此，她深入一线导游群体，细致开展实地调研，梳理汇总共性问题，提交了“关于进一步落实全省旅游交通安全管理措施全覆盖的建议”，该建议很快得到有关部门的回复。后来，她还配合交警部门为苏州古城景区“停车难”问题出谋划策。

“文化传播是责任，人大代表是使命。”当选以后，

顾凤娟更加注重与基层青年干部交流,积极参与街道社区的群众文化活动,推动古城文化建设,并继续为文化传播工作贡献“金点子”。

从0到1——行业“小白”脱颖而出

出生于1976年的顾凤娟从事导游工作20余年间,获得国家金牌导游、全国优秀导游、江苏省最受游客欢迎导游、苏州市“最美劳动者”等荣誉奖项,于2021年被评为敬业奉献类“中国好人”。而这一切要从“失业”说起——

1999年,服装设计专业出身的顾凤娟所在的服装厂因故倒闭,她经人介绍来到旅行社工作,逐渐对导游职业产生了兴趣。2001年,她自学考取了导游证,正式开启了职业生涯。

思维跳跃、精力充沛、开朗健谈,这是身边人对顾凤娟的印象。“我不喜欢重复、单调的工作。”如她所言,导游工作需要具备强大的应变能力,要快速、灵活地处理各种突发状况。

犹记当年考证面试时,有道题是介绍苏州城市概况,顾凤娟不想回答参考答案,在征得考官同意后,她从乘公交车来考场的沿途风景讲起,巧妙答题。“你是天生吃这碗饭的人”,考官点评道。她从2001年正式持证上岗,2005年就在苏州市明星导游大赛中拿到第一名。显然,她入行极快的悟性和取得的成绩验证了考官的判断。

有人评价,顾凤娟的讲解不仅饱含文化内涵和城市特色,还流淌着生活温情,跃动着新时代的活力。融入思考、分享感受,是她的讲解风格——在新农村建设讲解中注入中国式现代化理念,从世界遗产的古典园林引述苏州的古城保护事业,在古今对照名人故事中启发孩童兴趣……无论在什么场合讲解,她都能将史料和典故信手拈来,并用生动活泼的语言娓娓道来。

从一无所知的行业“小白”到脱颖而出的金牌导游,顾凤娟的快速成长源于她充沛的求知欲和好奇心。为了提升讲解水平,她勤学勤记,梳理城市文化脉络,深挖地方文化资源,阅读了3000多本书籍,编写了180多万字的导游词和讲解材料。不仅如此,她还拜师学唱苏州评弹,力求将苏州的美好传递给每一位游客。

走在景区里,顾凤娟常常被远道而来的游客认出。这么多年,她每年有近百天在外带团,长达1000多小时,累计接待文化旅游团队2400多场次,服务超过5万人次,零事故、零投诉,广受赞誉。

由浅入深——苏州文化“宣传大使”

一只猫、一台收音机,耳边是朗朗说书声,眼前是引人入胜的故事书……这就是顾凤娟的童年生活,从小便受文化熏陶,经年累月的耳濡目染,培育了她对苏州文化底蕴的自豪感和接续传承的使命感。她说:“生于姑苏是一种幸福,这里有风景可赏,有故事可讲,有文化养分使人成长。这么好的地方,要让更多人了解。”

循着顾凤娟成长的时间轴线看,不难发现她对家乡的满腔热爱正是她如今沉迷于文化传播的起点。从姑苏古城出发,到全国各地历史文化名城;从讲述当地文化,到矢志传播中华优秀传统文化……由点及面、串珠成链,她不断探索理论与实践相结合的文化传播之路。

每年节假日都是导游最忙的时候,顾凤娟选择放弃市场高价聘请,坚持参加公益讲解服务,累计志愿服务时长超600小时。她说:“文化在于传播,只有让更多人产生认同感,才能有助于苏州更好发展。”她还运用新媒体平台推出“姑苏行”“顾老师讲园林”等系列公益文章和音视频,推广苏州历史文化。

随着声名远播,她越来越多地受邀讲课,自2005年走上讲台,她每年为行业新兴力量进行培训,累计已逾6万人受益。为了向更多年轻导游分享技能经验和学习成果,她在2018年成立了“凤仪国家金牌导游工作室”,借助平台整合资源,打造实景教学课堂,“手把手”带徒,先后培养了苏州市品牌导游7名,省市区各级导游大赛获奖者20多名。

从业多年,顾凤娟途经了多少难以忘怀的风景,心中就沉淀了多少难以道尽的深情。她坚信,哪怕最细枝末节的文化传播都能打动人心,都能激发凝聚力和民族自豪感。

“这座城市天生丽质,永远有故事讲述。就像此刻你我聊天,一直有话题可聊。”盛夏七月,绯霞漫天,徐徐晚风中顾凤娟轻松笑谈。转头望去,只见她步履坚定、神色从容。

姜官俊代表：乡村振兴“芯”农人

“三夏”时节，万物茂盛。走进阜宁县新沟镇金沃源育苗基地，处处显露出繁忙的气息，大棚里绿茵茵的水稻秧苗如满铺的地毯，正茁壮成长。盐城市人大代表、金沃源农业发展有限公司总经理姜官俊同工人们一起忙着将秧苗装箱上车。前来拿货的村民王女士说道：“我在这里拿苗已10个年头，见证了年育苗量从几十万株到现在上亿株，不仅带动了这里的产业，还富裕了乡亲们，这些变化与姜代表的认真履职密不可分。”

“种业是农业的芯片，是保障粮食安全的起点，只有优质种苗，才能给农户带来丰收保障。”作为市人大代表，姜官俊深感肩上的责任无比神圣。

2010年，他返乡在新南村承包了10亩地，创办了全县第一家蔬果育苗中心。多年来，他致力于新品种和新技术的运用和推广，和业内顶级科研院所、专家团队保持密切合作，成为行业里的“田秀才”“土专家”。去年，在大力发展农业新质生产力的推动下，在政府的鼓励支持下，姜官俊毅然决定向“芯”而行，对老基地改造升级，新上新型温度自动控制仪、自动播种机、自动洒水车等设施130多台，建成了3万多平方米的智能玻璃育苗温室。育苗成本降低了、育苗周期缩短了、育苗质量更有保障了，如今基地年育苗总量突破1亿株，销往盐城、淮安、扬州等8市29县区，成为长江中下游地区最大的种苗供应基地。“没想到传统育苗产业也能变得科技感满满，这也坚定了我做一名‘新农人’的信心！”在基地实习的大学生小邱深有感触地说。

“一人富不算富，大家富才是富。”随着销路的不断拓宽，他主动与镇人大联系，探索发展“代表+订单”的经营模式，带领群众同走致富路。一方面，开办“代表讲堂”，以智能温室大棚为实景课堂，为种植大户和有意愿的村民开展技术培训，围绕育苗、蔬菜瓜果种植技术进行授课，提高村民种植能力水平。另一方面，鼓励村民利用自留地从事小规模育苗种植，并采用订单式统收统销，帮助村民增收。此外，他还每年为本村及周边农民提供就业岗位近百个，季节性务工岗位300多



个，让村民们在家门口挣钱，仅2023年，新南村农民人均年增收1000元，有力推动强村富民，赋能乡村全面振兴。

“姜代表，我家门口那条沟里又漂来不少垃圾，能不能帮我反映下”“姜代表，独生子女补贴怎么领啊”……务工的村民、拿货的老板络绎不绝，大棚成了社情民意的集散地，也成了姜官俊“足不出户”的履职阵地。

他把群众诉求都记在心上，通过“阜宁人大代表云家”小程序向相关部门反映，第一时间帮助群众解答。对于群众反映集中的问题，姜官俊多方走访调研、征求意见，形成代表建议，先后向市人代会递交“关于全面实施‘清洁一路一园一河’行动的建议”“关于聚力打造区域农业品牌的建议”等，引起了有关部门的高度重视，为政府决策提供了有益参考，为绘就产业兴旺、生态宜居、生活富裕的乡村振兴美丽图景助力添彩。去年，他所在的新南村荣获“省生态宜居美丽乡村”称号，还入选了“省乡村振兴示范村”创建名单。

“在履职的过程中，我深切地感受到，人大代表不仅是一种身份，更是一份沉甸甸的责任，我将继续在种业振兴的道路上发挥所学所长，努力做让人民群众信任的代言人，更多听取民意、关注民生，为全面推进乡村振兴贡献一份力量。”姜官俊说道。

（张仲琦 刘雨）

91个“舞台”的真情演绎

——淮安市人大代表专业工作室新观察

● 以有力宣传发出人大声音、以专业特长助解急难愁盼、以有效沟通汇聚工作合力。

文 | 本刊记者 张明盼 丁一

“助企纾困”“代盐人”等代表专业工作室邀请相关职能部门为企业解读减税降费、企业用工、生产销售等政策；“瓜农说事”代表专业工作室为6000名黄瓜产业从业人员搭建生产、销售、服务平台……

近年来，淮安市人大常委会以“让专业的人做专业的事”为目标，坚持“形成差异、互为补充”，突出代表行业背景、专业特长、工作经验等优势，在与人民群众生产生活密切相关的行业协会等社会组织中布点，创建91个人大代表专业工作室，将人大代表专业特长优势与人民群众特色化个性化专业化需求精准对接，有效回应社会关切和多元需求。

回应百姓新需求

人大代表专业工作室的建设，既有人大常委会创新探索代表联系群众制度层面的“统筹引导”，也离不开代表联系群众时“民有所呼、我有所应”的“问题倒逼”。

“这里的龙虾产业规模虽然不大，但在种养模式上勇于探索，创造出新模式，获得了可观的经济效益，对于盱眙龙虾产业‘二次创业’具有借鉴作用。”4月2日，盱眙县人大代表专业工作室共建代表在淮安市人大代表、盱眙龙虾协会会长芮士光的带领下，奔赴安徽和县考察调研小龙虾养殖，谋求盱眙龙虾产业新的突破与提升。

盱眙县人大代表龙虾养殖专业工作室的建立，源于全县超过20万人从事龙虾养殖相关产业，对龙虾养殖技术有迫切需求。芮士光说，自2021年工作室成立以来，驻室代表根据养殖户需求，深入龙虾养殖塘口，



现场解决龙虾养殖、病虫害防治以及深加工等方面难题，切实解决了养殖户的急难愁盼，为龙虾养殖保驾护航。“探索的‘不开沟’养殖模式，增加了龙虾养殖面积，提高了亩产量。同时，在全国范围内建立了区域龙虾全产业链标准体系，促进‘三产’融合。”他自豪地表示。

“村民反映冬季芦笋秸秆处理问题”“村民进行春季芦笋种植咨询”“群众反映芦笋大棚防火问题”……翻开涟水县红窑镇永远在“芦”上人大代表专业工作室接待群众记录册，一条条内容详细记载着代表们的履职日常。

涟水县红窑镇是国家芦笋设施栽培标准化示范区，为带领百姓更专业地做好芦笋种植，红窑镇人大在金城村成立了人大代表专业工作室，由郑标、刘国轩、潘爽等人大代表依托专业阵地接待和指导来访群众，推动市、县、镇三级人大代表为民履职、为民服务。

盛夏时节，县人大代表、红窑供电所所长潘爽在代表工作室接待中了解到，受制于保鲜冷链设施的不完善，村民在高温天气不再采收芦笋，收入也有所下降。

针对调研发现的问题,潘爽积极向上对接申请,在各方协调帮助下,目前芦笋种植基地逐渐形成从电气化种植采收、产业化加工运输到规模化市场销售的全绿色产业链,走上一条智慧农业、产业富民乡村振兴路。

记者了解到,淮安市人大代表专业工作室的建立,重在做好“三选”,即“选好发起代表、选好特色主题、选好合理布点”,更直接有效地解决好人民群众的关心事、烦心事。

人大温情暖民心

走进淮阴区徐溜镇人大代表关爱留守儿童工作室,环顾四周,墙上的一张张便利贴,柜子里的一个个玩具,放飞着孩子们小小的梦想。

徐溜镇地处淮阴区最北端,素有“淮安北大门”之称,因距离城区较远,不少父母长年外出务工,大量留守儿童牵绊着镇人大代表们的心。为此,淮阴区徐溜镇人大积极对接团委、民政、妇联、司法等单位部门,建立人大代表关爱留守儿童专业工作室,搭起留守儿童与代表、各类志愿者的“连心桥”。

“每个孩子都是一个家庭的未来,都不应当被忽视。”徐溜镇人大工作人员殷悦告诉记者,工作室的建立,切实保障了每个留守儿童思想上有人沟通、学习上有人辅导、生活上有人关爱。在长期的接触和相处中,许多孩子都亲切地称代表们为“代表爸爸”“代表妈妈”。

保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。如何将矛盾化解在源头,将纠纷止于诉前,进一步保障“社会稳”、赢得“百姓安”?去年,探索建立的人大代表诉源治理专业工作室在盱眙法院马坝人民法庭揭牌,成为该县将代表作用发挥融入到基层治理体系和治理能力现代化建设的探索成果。

2023年3月初,工作室成立第三天,驻庭领衔代表刘仁江就接到了一个“大单子”——19名工人到马坝法庭,起诉马坝水务站,要求水务站支付拖欠他们的近40万元劳务费。为尽快帮助解决工人诉求,刘仁江当即联系马坝水务站全面掌握实情,并开展诉前调解。面对争议焦点,他多次组织交换意见,又数次前往盱眙县水务局、马坝水务站现场协调,最终促成双方达成调

解协议,不到一个月,39万余元的劳务报酬全额打到19名工人账户。

在人大代表的推动下,马坝镇人大首推代表议案活动,对人大代表在参与诉源治理、纠纷化解、依法履职过程中发现的问题进行分析整理,提出合理化建议,并由镇人大将协商结果移交相关部门跟踪反馈。工作室运行一年多来,人大代表独立或协助化解各类纠纷196件,取得良好的社会效果。

文旅融合促发展

夏风吹拂,一片红色沃土上绽放出幸福之花。

在淮阴区刘老庄镇全过程人民民主红色实践基地,镇二届人大代表、镇综合行政执法局局长杜枚蓉正带领研学的孩子们边走边看,感悟革命历史、传承红色基因。

杜枚蓉介绍,淮阴区刘老庄镇老代表工作室成立于去年2月,由淮阴区人大代表洪家银联合老区红色旅游产业建设的10名区、镇人大代表参与共建,充分把握刘老庄镇的红色资源脉搏,积极推动红色文旅产品的开发、维护、营销等,全力引领产业发展。

在这里,近80岁的“老代表”金成明义务开展“老金说事”,通过宣讲红色故事,让文物“活”起来,已成为一块“金招牌”;洪家银代表与当地经营户对接,通过个人专长整合传媒资源,策划的时代洪流音乐节为老区引流,吸引千余名游客来此感受红色文化……

“互联网+”形势下,农产品电商势在必行。老代表工作室充分挖掘刘老庄镇产业优势,围绕如何组织货源、如何提高产品质量、如何销售、如何吸引精准客户等开展农产品电商销售活动,致力于富民增收。3月18日,工作室策划开展了“我为老区卖农货”直播带货活动。截至活动结束,单场2小时直播观看人数超过30万,带货超过1200单,成交金额约2万元。

以有力宣传发出人大声音、以专业特长助解急难愁盼、以有效沟通汇聚工作合力,这些只是淮安91个人大代表专业工作室的缩影。未来,如何更密切人大代表与选民群众的联系、促进地方人大在基层社会治理中的功能与作用发挥,淮安将有更多精彩的人大代表专业工作室故事讲述……

建好专业联络站 融入百姓生活圈

走进位于沿江街道天润城十三街区的人大代表联络站,墙上“人民选我当代表,我当代表为人民”的标语格外醒目,小区居民们如果遇上了烦心事,都可以进门找代表聊一聊。2023年以来,南京市浦口区人大常委会结合开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,充分发挥人大代表专业优势,探索设立专业人大代表履职平台,不断丰富和发展全过程人民民主的浦口实践。

天润城十三街区居住人员众多,社会治理工作千头万绪。2023年初,利用十三街区业委会主任葛茂安是浦口区人大代表的履职优势,沿江街道工委在物业服务中心设立了人大代表联络站。代表联络站建到了家门口,居民们也打开了话匣子,你一言、我一语,履职登记本满载民情民意,代表履职有了更多“源头活水”。一年多来,在人大代表们的积极推动下,闲置的物业用房“摇身一变”成为社区居民休闲的好去处,小区里广场舞的时间、地点、形式得到规范管理,还通过居民投票的形式选出3栋渗水较为严重的房屋进行外立面修缮,居民们纷纷竖起大拇指,“有困难、找代表,真方便,真管用!”

2023年底,小区里的人大代表联络站进行了升级,



来自政法、医疗、城管、政务服务、物业管理领域的11名专业人大代表、议政代表进站履职。今年3月,针对居民普遍反映的流浪猫管理问题,驻站代表、居民代表、专业人士召开了一场专题民情恳谈会,从宣传引导、源头管控、环境保护、疫病防治等角度提出专业性意见建议,最大程度吸纳民意、汇聚民智、惠及民生,为其他小区开展流浪猫管理工作形成了可示范、可推广的基层治理经验。

反诈电影《孤注一掷》上映后,“全民反诈”热潮涌现。顶山街道工委牵头组建了由9名人大代表、议政代表组成的反电诈专项工作组,组员涵盖了法学专家、专职律师、执法人员和社区工作者,同时制定了工作制度、活动章程和接待流程,由工作组定期开展普法活动和反诈骗宣传,赢得群众一致好评。

浦口区人大常委会还积极探索专业人大代表履职平台与区域化代表联络“家站点”有机融合。今年上半年,江浦街道工委利用既有资源载体,聚焦新业态新就业群体的生活就业需求,打造“巷心力”社会治理专业代表工作站和“老闺蜜”妇女议事专业代表工作站,实现代表履职触角延伸到基层治理的神经末梢,打通了代表联系群众的“最后一公里”。

工作有平台、履职讲规范、活动重实效。近年来,浦口区人大常委会坚持“专工委+专业代表组+专业活动”三专聚合,建立9个人大代表专业组,配套出台管理办法和工作规程,由各委员会主要负责同志担任组长,每组划分20—40名专业人大代表,定期开展专题调研、集中视察、执法检查等活动,丰富和拓展了代表团、专业组双重履职机制。

今后,浦口区人大常委会将积极推动专业人大代表履职平台向园区、楼宇、企业、学校等多个领域拓展延伸,真正实现为“专业履职”提供“专业平台”,以“专业活动”破解“专业问题”,促“专业代表”展现“专业优势”。

(陈怡)

“四大行动”赋能代表履职提亮增彩

人大工作的主体是代表、基础在代表、活力看代表。沛市人大常委会将发挥代表作用作为加强和改进新时代人大工作的着力点,创新机制、激活载体,探索出“四大行动”模式路径,赋能代表履职担当,不断在全过程人民民主生动实践中提质增效、提亮增彩。

“代表进站”让履职活动“热起来”。结合省人大常委会“三个全覆盖”机制要求,全县各级代表全部纳入代表工作站管理。依托县级6个代表工作站,每月10日,常委会领导和机关代表进站接待1次选民;各镇街代表团代表每年至少进站接待1次选民,倾听民声民意,解决实际问题。同时发挥信息化平台优势,科学设置培训内容,组织代表学习交流,确保履职紧跟核心、紧扣中心、紧贴民心。坚持“人大代表工作站+督办组”工作模式,通过视察调研、听取汇报、座谈交流、代表评议等形式,对代表建议实施“一对一”精准督办。每位代表任期内至少向选民述职1次,接受选民现场评议,评议结果计入履职积分。

“代表发现”让社情民意“聚起来”。强化“数字人大”贯通运用,精心打造了“代表发现”智能平台,让代表履职提质增效。各板块分别成立人大代表农村组、社区组、企业组,走进一线发现、解决问题。激发代表作为,将1600余名代表分配到县1107个基层社会治理网格,通过“代表发现”平台及时将问题交办相关部门处理,打通服务选民的“最后一公里”。深入推进县镇两级民生实事项目人大代表票决制,完善“群众提、代表决、政府办、人大评”闭环机制,实现“为民做主”到“由民作主”,及时发现、上传影响项目推进的问题。代表通过运用App直接提出意见建议,形成代表即时发现问题、人大及时交办问题、政府限时解决问题、部门定时反馈结果、两办随时督办成效的传、交、办、反、督“五时连环”工作流程。

“代表创建”让人大品牌“亮起来”。为全面提升代



表履职质效,全力创建“五型”工作站,即学习型、服务型、创新型、效能型、法治型。发挥代表专业特长优势,构建“专家+代表+选民+职能部门”的民主协商模式,让服务更具靶向性,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。着眼制度化设计、规范化操作、程序化运行,制定出台《人大代表接待选民活动的规则及程序》等指导性文件。引导代表参与村社区事务民商、民决、民管、民督工作,发挥代表在民主政治建设中的生力军作用。强化法治宣传教育,常态化开展代表“一案三评”、执法检查,依法加强对“一府一委两院”的监督问效。

“代表督办”让监督质效“强起来”。完善县委常委和市人大常委会领导领衔重点督办、代表视察督办、听取报告督办、新闻媒体督办、约谈督办等多层次督办机制,对县十八届人大历次会议收到的建议意见,进行梳理分类,将涉及面比较多且较集中的建议合并后交由县委书记、市人大常委会主任领衔督办,其他群众关注度较高的建议,由市人大常委会主任会议成员会同县委常委领衔督办,县政府县长、副县长领办。同时,新闻媒体跟踪报道,及时向社会反馈办理情况。

(黄浩)

追根溯源 担当使命

文 | 朱有华

今年是全国人民代表大会成立70周年,也是省人民代表大会成立70周年。今天的人民代表大会,是在当年的苏维埃运动基础上发展而来的,中国共产党最早介绍这一制度的正是李大钊同志。早在1918年11月,李大钊就在《布尔什维主义的胜利》一文中指出:布尔什维克所建立政权的基本制度是“劳工联合的会议”“什么事都归他们决定”。1921年7月,标志中国共产党成立的第一次全国代表大会,通过的第一个纲领就明确提出“本党承认苏维埃管理制度,要把工农劳动者和士兵组织起来,并以社会革命为自己政策的主要目的”。对于这段历史,重温的目的,在于感恩伟大的党,感恩像李大钊等革命先驱。人民代表大会是党领导人民创立的,是伴随着党的前进步伐而不断发展进步、持续强化完善的。研究人民代表大会史,就要深入学习中国共产党党史,深入学习中国革命、民主政治道路发展史。

深刻把握实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。重温人民代表大会70年的发展历程,真切感悟到实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。比如,理论逻辑。熟知的毛主席的一句名言,“十月革命一声炮响,给中国送来了马克思列宁主义”,“同时也送来了一种全新的国家治理理念”。人民代表大会制度植根于中国历史文化沃土,蕴含着中华文明丰富的政治

智慧和治理经验,体现了诸多中国历史文化元素。党吸收传承中国古代政治理论成果,赋予其全新的政治内涵,与马克思主义彼此契合、互相成就,融入人民代表大会理论和实践中,融入治国理政各项工作和活动中。

深刻把握“要把人民代表大会制度坚持好完善好运行好”的实践要求。习近平总书记在去年全国两会党员负责人会议上发表重要讲话时强调,要把人民代表大会制度坚持好完善好运行好。这“三个好”,观照人大历史、情注人大现今,也光照人大发展前进的方向和目标。坚持好完善好运行好人民代表大会制度,是新时代人大工作的历史性课题。作为人大人,喜庆人民代表大会成立70周年,推动国家根本政治制度深入人心,一个重要的使命就是要带着政治自觉、思想感情和工作追求,以坚持好完善好运行好人民代表大会制度的实际成效,不断推动新时代地方人大工作高质量发展。

深刻把握人大在推进中国式现代化中的定位和任务。人民代表大会制度是在实践中彰显显著优势和巨大功效的,也是在实践中彰显与时俱进政治品格、不断发展完善的。7月15日至18日召开的党的二十届三中全会,一个最强音就是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。这是新时代新征程党的中心任务,也是人大依法履职必须紧紧围绕的中心任务。作为人大人,对人民代表大会最好的庆祝就是,深刻把握中国式现代化的中国特色、本质要求和

重大原则,找准人大在推进中国式现代化中的定位和任务,依法履职尽责,贡献人大力量。

(作者系江苏省人大工作理论研究会副会长,江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

打造新质生产力重要阵地

亟需唤醒“沉睡”资源

文 | 张明盼

我省富集的创新资源,如何高效转化为现实生产力?我省众多的企业创新主体,如何形成强大的创新矩阵引力场?我省丰富的创新人才,如何进一步激发创造活力?

回答好创新“三问”,对于我省加快打造发展新质生产力重要阵地具有重要意义。

江苏打造“重要阵地”,具备很好的条件和能力,也承担着重要的责任和使命——大院大所大学众多,创新“家底”厚实。全省拥有168所高校,其中“双一流”高校16所,在苏两院院士100余人,科研人员100多万,人才资源总量超过1400万……为找准人大服务发展新质生产力的切入点、着力点,省人大常委会积极推进探索性立法,加快数据、产业技术研究院、科技成果转化等重点领域立法步伐。

然而现实是,当前还有不少科研成果处于“沉睡”状态,全省高校的科研成果转化率不高,远低于上海、广东、浙江,甚至是安徽。

分析背后的原因可以看出,存在

供需两头不对等情况:从“供给”上看,科研人员知识产权转化意识不够强、科研成果与产业实际需求存在“脱轨”、院所高校科技成果转化服务能力不足等;从“需求”上看,企业对于自身产业及技术需求认知不够清晰,导致校企科研成果应用效果减弱。此外,大院大所大学科技成果转化在体制机制和政策方面也存在一定束缚。

如何让更多科研成果转化为生产力、跑出科技成果转化“加速度”?关键是要唤醒“沉睡”的资源,让高校、重点实验室、科研院所的研究成果转化为新质生产力。

激活科研人员创新积极性,赋能科研人员成果享受。一方面,要为科研人员松绑,让他们心无旁骛做科研。另一方面,要给予科研人员真正的激励,让其从科技创新收益中获得回报,实现自身价值。与此同时,还要深化科技成果评价体制机制改革,促进高校科研院所的广大科研人员研究真问题、拿出真举措。

缩短科技成果转化路径,打通

“最初一公里”。不久前,东南大学苏州医疗器械研究院研发的“人体器官芯片”技术,以超3000万元的价格转让给企业,应用成果先后在江苏多家单位使用,这得益于在创新环节的最早期介入。因此,促进科技成果转化,要更早介入技术研发和产品商业化环节,打通基础研究与成果转化通道,让新技术加速从实验室走向市场。

架起企业与院所高校合作的桥梁纽带,积极开展需求对接。地方、企业与高校院所建立稳定的合作关系,能够集聚吸引一流的人才、资本、技术、知识及信息等,构建高端创新资源“蓄水池”,实现大院大所大学携科技成果惊艳亮相,企业带着技术创新需求张榜求贤的“双向奔赴”。召开线上线下产学研对接会,能够促使双方拥有“一站式”对接技术需求的高效体验,大大提高对接和转化效率。

推进科技与经济的紧密结合,加速科技成果转移转化和产业化,是江苏实现产业高质量发展的必由之路。作为经济大省,江苏要奋力把“产”

“学”“研”三方面基础优势加速转化为科技创新和成果转化上的胜势,努力成为科技创新的策源地、成果转化的引领地、产业集聚发展的高地、发展新质生产力的重要阵地。

守正创新做好新时代 人大宣传工作 文 | 于同化

做好新时代人大宣传工作,是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重要之义,也是推进人民代表大会制度与时俱进的重要抓手,对进一步做好人大工作具有十分重要的作用。作为人大宣传工作者,要把牢政治方向、坚持守正创新、遵循新闻传播规律,讲好新时代人大代表故事、江苏人大故事、全过程人民民主故事,助力人大工作高质量发展。

坚定政治立场,唱响时代“主旋律”。坚持党的领导,站稳政治立场,将学习研究宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要任务,并贯穿于人大宣传工作全过程,牢牢把握意识形态工作的话语权。坚持围绕中心、服务大局,统筹谋划推进人大宣传工作,着力抓住法规制定、执法检查、专题询问、工作评议等履职重点,立足“小切口”,深挖“闪光点”,做实“大文章”,不断增加人大新闻宣传的深度、厚度和力度。

坚持人民至上,当好群众“代言人”。紧扣群众急难愁盼和社会热点难点问题,结合“牢记嘱托、感恩奋



进”学习实践活动、“人大代表在行动”，深入基层一线，倾听群众心声，真正把涉及民生关切的新闻报道出来，多讲人民群众想说的、爱听的、听得懂的语言，多写“沾泥土”“带露珠”“冒热气”的作品，既要为民发声，也要跟踪问效，更要及时回应期待，当好人民群众值得信赖的“代言人”。

善于标新立异，引领行业“风向标”。创新是新闻的灵魂，在恪守新闻事实的基础上，要敢于另辟蹊径，做到“人无我有、人有我新、人新我优”。让文字照片“动起来”、代表形象“立起来”、人大故事“活起来”，切实把“法律、法规和法言法语”转化为“生动形象的方法、办法和具体做法”，讲代表想讲的话、说群众愿听的理、做百姓点赞的事，真正让人民代表大会制度在潜移默化中深入人心。

注重人才培养，人人成为“多面手”。习近平总书记指出，宣传思想干部要不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，增强本领能力，加强调查研究，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。新时代的人大宣传工作者，不仅要提笔能写、举机能拍、对镜能讲，还要会后期、懂设计、精制作，更要会策划、能协调、善沟通，成为人大宣传战线上的“全能王”。

打造媒体矩阵，聚力形成“一盘棋”。人大宣传不是单打独斗，要牢固树立“大宣传”理念，注重加强与上下级人大、宣传部门、新闻媒体的互动，坚持“主流官媒、自有阵地、新型媒体”多管齐下，努力构建“上下贯

通、纵横交错、同频共振、声势浩大”的大宣传格局，让人大新闻宣传“报纸上有文章、电视上有画面、广播里有声音、网络上有视频”。

新时代新征程上，坚持守正创新，展现人大作为，讲好人大故事，定能续写人大新闻宣传工作新篇章。

红旗渠精神赋能人大工作 文 | 张达明

在全省人大系统持续深化提升“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中，笔者聆听了红旗渠专题讲座，深刻领悟到“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的深刻内涵，深入理解了“明纪律、守规矩、敢拼搏、有作为”的时代价值。

坚持对党忠诚。建设红旗渠靠的就是“全心全意为人民服务”的宗旨、“革命理想大于天”的信念。人大机关首先是政治机关，更要坚定不移听党话、跟党走，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，以坚定的理想信念砥砺对党的赤诚忠心，坚决捍卫“两个确立”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。人大工作者要把对党忠诚融入思想、浸入灵魂、见诸行动，严守政治纪律，恪守政治规矩，坚守政治定力，做人民代表大会制度的忠实维护者、实践者、推动者。

坚持联系群众。红旗渠的提出与建设，就是需求来自人民、建渠为了人民、力量依靠人民、成果由人民共享的伟大实践，也是人民至上和践

行全过程人民民主的生动诠释。只有干部与群众同吃、同住、同劳动、同学习、同商量，才能形成亲密无间的血肉联系、有威有效的号召力、无声无形的向心力。“问渠那得清如许，为有源头活水来。”红旗渠的源头山西平顺县，是连续担任十三届全国人大代表申纪兰的家乡。她始终扎根农村，不脱离群众，坚持走群众路线，把人民放在心上。她的经历启迪我们要与人民心连心、同呼吸、共命运，广泛听取群众意见，深入了解群众的操心事、烦心事、揪心事，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，切实做到“一枝一叶总关情”，当好群众“代言人”。

坚持实干争先。用红旗渠精神教育人民特别是广大青少年，社会主义是拼出来、干出来、拿命换来的，不仅过去如此，新时代也是如此。人大机关青年同志要牢记“争做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年”的殷殷嘱托，敢为人先，让压不垮、打不倒的红旗渠精神熠熠生辉。要紧扣党委“中心事”与群众“心中事”，主动抬高工作标线，正确处理稳与进、立与破、虚与实、近与远的关系，加强上下联动、内外联系、左右协同，多当“热锅上的蚂蚁”，敢接“烫手的山芋”；以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，全面提升法治思维、调查研究、辩证思考、综合文字等本领；以鲜明的问题导向引领调查研究方向，多读常看、勤写善思，经常复盘反思、总结改进，用高质量履职助推各项工作向中心聚焦、为大局发力。



上下联动“一盘棋” 同频齐奏“协进曲”

文 | 连云港市人大常委会

上下联动是本届省人大工作的一个鲜明特色,更是一项思路创新,今年省人大常委会上下联动十项重点工作确定后,连云港市人大常委会第一时间制定出台贯彻落实实施方案并召开专题工作会议部署推进,以“看准了就抓紧干”的行动自觉,扎扎实实、踏踏实实推动上下联动十项重点工作高质量开展。

以上下联动之笔,绘制“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动“新画卷”。围绕学、思、践、行四个环节,积极做到“三个融合”。理论学习与深度调研相融合。坚持每周固定学习日制度,主动走下去、沉下去,深入调研、积极建言,常委会领导带队累计深入56个乡镇、村(社区)和102个项目现场,梳理归纳237个共性和个性问题,形成调研报告12篇,其中《优化营商环境专项调研报告及问题清单》等3篇调研报告得到市委主要领导批示肯定。“代表讲坛”与“机关学堂”相融合。主动

探索新形式,把人大代表讲坛搬到渔船上、园区里,举办市人大代表讲坛2期、县区和乡镇人大代表讲坛68期;建立“机关学堂”,每月举办一期,立足港城特色,助力提升人大代表和人大干部的履职能力。现场指导与创新活动相融合。建立主任会议成员联系基层人大工作制度,采取“家家到”的方式,深入各县区调研学习实践活动开展情况。及时编发全市学习实践活动工作简讯,相互借鉴、共同提高。同时,创新学习实践活动载体,深入开展“助力营商环境——人大代表在行动”“助力招商引资——人大代表在行动”等系列活动,让代表学习有讲台、履职有平台、干事有舞台。

以上下联动之势,推动省委文件督查反馈问题整改取得新成效。对省人大反馈本市的省委文件落实方面的问题,主动向市委汇报,市委高度重视、明确责任,定期会办、强化协调,整改一项、销

号一项。瞄准问题抓整改,迎着问题上、追着问题走、破解问题去,推动市委理论学习中心组第一时间专题学习习近平总书记重要文章《坚持和完善人民代表大会制度、保障人民当家作主》,并开展交流研讨;加强对接,赠送人大理论书籍,市县两级党校实现宣讲人大制度理论常态化,并纳入主体班课程。攻坚克难抓整改,把解决机构编制人员问题作为重中之重,与编办多次沟通协调,将社会建设处划到办公室,核定编制2名。加强干部队伍建设,今年以来提拔重用处级干部6人,从基层遴选公务员2人。探索实践抓整改,争取市委印发《关于加强开发区人大工作的指导意见》,普遍成立开发区专委,制定出台开发区人大议事规则、意见建议办理办法等,让开发区人大工作有专人干事、有制度管事、有办法成事。

以上下联动之弦,奏响全市人大工作巩固增效、创新创优“新乐章”。结合省人大上下联动10项重点工作,深入领会创新创优实质内涵,不贪图“另起炉灶”,不一味追求“高大上”,注重深挖“小而新”的项目,鼓励“老枝发新芽”,对现有创新做法拓展延伸,排出全市人大创新创优项目32个。多次召开创新创优项目推进会,努力形成更多立得住、有影响、可推广的实践创新成果。在经济工作监督上求拓展,建好用好100个经济运行观察点、营商环境监测点,每个点位确定1名委员和1名人大代表结对联系,通过每月一对接、每季度一梳理、每半年一视察,收集各观察点突出问题17个,意见建议33条。深化乡镇(街道)环境报告制度,进一步实化报告责任、细化操作流程,让生态环境监督的“最后一公里”更加顺畅。在立法建议收集上求深化,新设立21家基层立法联系点,制定基层立法联系点“四化”建设实施意见,打造一批海边联系点、海岛联系点等具有“海”字特色的基层立法联系点,收集各类意见建议700余条,2次对立法建议质量较高的联系点进行表彰。在民生福祉改善上求实效,进一步健全民意征集、项目选定、过程监督、

结果评价四项为民办实事长效机制,扎实推动“民生清单”变成“幸福账单”;探索“工作优劣”定性评议与“指标优劣”定量考核相结合,持续创新法检“两官”履职监督方式。在基层人大创新上求突破,梳理汇总人大街道工委兼职副主任、专业代表工作站、“三官一律”进家站、“代表在身边、有事您来说”、人大监督与专责监督贯通协同等创新项目17个。

以上下联动之擎,激发高质量做好新时代人大工作新活力。扎实开展学法活动。制定年度学法计划,邀请法律领域专家现场授课,专题辅导宪法、代表法、立法法、监督法等法律法规,不断提升人大代表和人大干部依法履职能力。着力提升审议质量。组织代表积极参与视察调研,常态化列席常委会会议,分组审议确定重点发言人,把问题清单纳入审议意见附件,定期对审议意见开展督办评议,评议结果报市委、送政府及相关部门。持续加强“数字人大”建设。召开全市“数字人大”推进会、培训会,举行“数字官”上任仪式,制定“数字人大”时间表和任务图,加快“数字人大”建设进度,目前已实现上下、左右全面贯通,“民生实项目监督长”和“有事找代表”两个自建模块全面建成,并在“我的连云港”App上设置栏目,形成“数观人大”应用场景,以数字化赋能人大工作。



东海：为招商引资“添砖加瓦”

为充分发挥人大代表的优势，东海县人大常委会专门组织召开了企业家人大代表助力招商引资座谈会，向参会企业家人大代表颁发了“招商引资联络员”聘书，引导和动员全县优秀企业家人大代表立足岗位以商引商，当好营商环境“宣传员”“监督员”“联络员”“示范员”，为全县招商引资贡献力量。

当好“宣传员”角色。县人大常委会号召全县各级人大代表立足本职岗位和能力特长，充分利用自身资源，深度挖掘招商引资潜力，勇当招商引资的“排头兵”。大力宣传东海、推介东海，利用参加会议、出席活动、走亲访友、外出洽谈等方式，宣传东海投资环境，介绍东海的发展变化，把东海产业定位、优惠政策、发展潜力和巨大发展机遇以及东海亲商、重商、安商、护商的理念宣传出去，把客商投资意愿带上来，在全县营造人人关心招商、人人宣传招商、人人参与招商的浓烈氛围。

当好“监督员”角色。县人大常委会聚焦重大项目建设、产业发展、环境保护等工作，组织千名代表深入基层、深入企业，开展走访调研、座谈讨论，积极建言献策。重点围绕助推营商环境改善，广泛倾听客商、企业关于土地、安全生产、环保、审批、服务、配套设施方面的意见建议，形成调研报告提交县委决策参考。为了助推全县营商环境持续改善，常委会将于第三季度组织千名代表对招商引资落地项目建设情况进行视察，并对发改委、工信局、科技局、住建局、生态环境局等25家经济发展部门招商引资环境建设开展满意度测评活动，将测评结果反馈给县政府，纳入年度高质量考核指标。

当好“联络员”角色。围绕“优化营商环境，人大代表应该做什么”这一主题召开大讨论，倡议人大代表结合自身岗位职责，充分发挥专业特长和广泛联系群众的优势，争当优化营商环境的先行者。代表们纷纷深入乡镇、企业和代表联络站，广泛倾听企业诉求，积极宣传惠企政策，帮助企业排忧解难，及时将企业反映的检查多、审批难、融资难等具体问题，转化为代表建议向相关部门反映，通过代表力量广泛发动社会力量共



同参与，更好地加强社会监督，保障公众对营商环境建设的知情权、参与权和监督权，充当好政府和企业的“联络员”，为全县经济社会发展建言献策。

当好“示范员”角色。县人大常委会引导代表把服务招商引资作为履职的重要内容，进一步发挥示范带动作用，立足自身所在行业、职业特点等，深入挖掘招商引资的内在潜力，突出精准招商，拓展以商引商。同时，围绕发展新质生产力的要求，聚焦战略性新兴产业、数字经济等重点领域，发挥主观能动性和桥梁纽带作用，在宣传、服务、参与招商引资中建功立业，在转型升级中做大做强做优企业，在推动高质量发展中发挥代表作用。
(徐艳丽)

灌云：倾力服务产业发展

近年来，灌云县始终坚定“工业立县、产业强县”发展战略不动摇，坚持向海图强、重抓临港，龙头引领、统筹并进，坚定以大产业开篇升级之“立”，力促小化工围海转型之“破”，力争在打造连云港万亿石化产业集群板块上取得标志性成果。人大作为党领导下的政治机关，应当充分发挥职能优势，助推项目建设，加快产业发展，服务全县中心大局。县人大常委会紧紧围绕“企业”和“项目”这两个重点，牢牢把握人大“代表机关”的定位要求，突出人大代表主体地位，充分发挥四级人大代表的自身优势，积极主动担当作为，在服务全县经济社会高质量发展中贡献智慧和力量。

搭建履职载体，作用发挥在一线。项目建设是推动经济增长的基础性工作，是实现高质量发展的“强引



擎”。灌云县人大常委会通过成立“灌云县人大代表助推产业高质发展智慧中心”、人大代表联络站、驻企业的人大代表联络点等代表履职载体，组织人大代表深入重点项目，了解项目进展，收集企业困难，提出对策建议，全力做好企业项目和相关部门的“中间人”，踏实推动项目稳步前行，进一步促进了项目落地提速、营商环境改善，同时推动代表履职水平跃上新台阶。市人大常委会不断完善《灌云县人大代表助推产业高质发展工作室工作职责》《灌云县人大代表助推产业高质发展专题议事活动办法》等工作制度，以制度保障代表用心投入、安心服务产业发展。同时，做好代表助推产业发展、开展视察、调研等履职活动的服务保障工作，解决好代表的“后顾之忧”，真正让代表能够尽力履职，尽心服务全县产业高质发展。

加快项目建设，代表服务在一线。灌云县人大常委会从全县四级人大代表中精选具有工业经济、环保、安全、规划、法律法规等专业知识和工作背景的人大代表作为服务产业发展的中坚力量。同时号召一批年富力强的乡镇人大主席、人大机关干部、人大代表在不达标化工企业拆除、项目招引、项目建设服务等工作中主动作为。立足全县打造连云港万亿石化产业集群重要板块的目标定位，组织进驻“灌云县人大代表助推产业高质发展智慧中心”的代表成立服务专班，深入学习相关法律法规，吃透相关政策规定，优化服务供给，以专班专责专策服务重大项目建设，全力服务投资 58.28 亿元的碱厂搬迁升级改造、投资 158 亿元的盛邦芳纶、投资 168 亿元的嘉澳生物航煤等重大项目，共同协调解决项目建设中遇到的各种难题，有力推动了项目建设进程。

积极建言献策，履职实践在一线。“灌云县人大代表助推产业高质发展智慧中心”通过组织代表每月开展一次接待企业家、职工、群众活动，每两月围绕产业转型升级、产业发展规划、安全环保等方面开展集中议事活动，每季度围绕产业发展、重点项目建设、营商环境优化等开展一次视察活动，以多种形式的主动参与和工作监督，助力产业高质发展。近两年来，“智慧中心”共组织代表围绕产业发展、招商引资、营商环境等工作开展各类视察、调研、专题议事等活动 30 多次，代表参与率达到 80% 以上，形成高质量调研报告、视察报告、议事专报等 20 多篇，为县委提供了重要参考，有力助推了一批重点项目落地开工，同时也为园区企业化解了难题，加快了重点项目推进速度，促进了建成项目持续健康发展。

(彭宁军 滕绍莉)

灌南：办好民生“关键小事”

今年以来，灌南县人大常委会致力破解群众急难愁盼问题，持续强化民生实事项目监督，打好监督促进“组合拳”，高质量助推县政府民生实事项目落地见效，切实做到聚焦“关键小事”，助推“民生大事”。

健全机制，确保项目合理征集。完善“双向”征集机制，从以往的每年集中征集一次转变为县政府相关部门和人大代表发挥各自优势，从工作条线和群众征集两方面“双向”征集民生实事项目，并通过“数字人大”和县融媒体中心公示，确保实事项目征集到位、透明可视。政府相关部门根据工作职责和实际征集的备选项目，依次提交县政府常务会议、人大常委会会议审议论证，形成正式备选清单，再在县人代会上票决产生正式项目，确保项目更加符合民意。

压实责任，加快项目实施进度。将项目实施情况列入年度监督工作重点，督促县政府及相关部门明确责任主体，同步制订任务、责任和时间“三大清单”，推动项目类别、主要内容、投资额度、牵头单位等信息全部公开。采取意见反馈、问题交办、专题询问等方式，压实承办部门责任，确保项目实施节点清晰，同时按季度和半年集中听取政府部门推进情况报告，及时发出审议意见书。此外，还充分利用人大代表密切联系群众



的优势,及时收集社会各界对民生实事项目实施的意见建议,做好项目进度跟踪、问题反馈。

跟进监督,推动项目走深走实。深化拓展民生实事项目“543”立体监督体系实施意见,明确总监督长、领域指挥长、类别组组长、实事项目长、项目长助理五方责任,推进“责任监督、全程监督、多元监督、刚性监督”四维闭环,实行“督办表、意见书、提醒函”三单并联运行,构建工作闭环,实现“全链条”管理。在“数字人大”框架体系中,嵌入“民生监督”特色模块,将30项实事项目明确到监督推进小组和具体责任人,督促项目立项、施工、审计等环节及时公示。此外,还加强对项目资金使用情况的监督,将项目资金安排和使用情况作为县财政、审计部门向人大报告的重要内容,强化项目资金保障。

民主评议,保障项目质效可见。每年年底,通过在县人代会上进行现场测评、组织人大代表在“代表云家”线上测评等方式,对项目完成情况进行全方位评价,按照实施进度、完成质量、经济社会效益等指标,作出合理评价并向全体人大代表公开,结果通报县政府及相关部门。对于因客观原因,没有达到序时要求的项目,由县政府分管县长作出解释说明。对于被评为“不满意”的项目,县人大根据月会办、季观摩、年汇报中发现的问题,认真做好“后半篇文章”,及时提出督办意见,并跟踪县政府及相关部门高质高效落实到位,真正实现用一件件民生“关键小事”的群众满意,助推全县“民生大事”高质量发展。

(胡馨月 汪粟洋)

赣榆:让营商环境“优”无止境

去年8月以来,赣榆区人大常委会为贯彻落实区委“优化营商环境突破年”目标任务,助推全区经济高质量发展、营商环境进一步优化,创新设立了一批人大代表营商环境监测点,充分发挥人大代表密切联系群众的优势,围绕政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”建设情况对全区营商环境情况开展监测,运行过程中收集一批影响营商环境的矛盾问题和短板弱项,通过分类交办、难题会办、重点督办、结果反馈,督促相关部门及时高效为市场主体排忧解难,为助力全区营商环境再优化作出人大贡献。

人大代表沉下去,企业意见收上来。“营商环境好不好,市场主体最有发言权。”设立人大代表营商环境监测点,架起了市场主体与行政机关互通的“桥梁”,开通了行政机关与企业信息沟通的“直通车”。营商环境监测点的负责人都是在企业工作的人大代表,他们担任营商环境监测点的“监督员”“联络员”,与周边各家企业的沟通联系较多,依托监测点定期开展活动,收集市场主体和人民群众反映的问题、建议和诉求,把收集到的问题逐条登记、建立台账。同时,对各级行政、司法、执法等部门推进营商环境优化工作进行监督。据统计,进驻监测点开展工作的各级人大代表176名,联系企业223家,共组织召开座谈会43场次,联系选民1000余人次,收集营商环境领域意见建议152条。

发展难题摆出来,督促办理跟上去。区人大常委会领导班子成员根据联系镇分工,定期到相关监测点调

研,及时发现营商环境监测工作中存在的问题,并督促相关部门立行立改。与区纪检监察、司法行政等部门统筹联动,将人大代表营商环境监测工作发现的问题作为评议各工作部门的重要依据。人大代表通过与企业负责人、员工零距离接触,收集企业诉求,共协调解决营商环境领域困难问题94个。需区级层面交办的事项,经区人大常委会监司委分类整理,转区营商办梳理、交办51件,目前已办结并回复48件,代表满意率100%,其余3件正在办理中。下一步,区人大常委会将对办理情况开展跟踪监督,发现问题及时处置,确保涉企问题“件件有落实、事事有回音”。

营商环境更优化,招商引资提速度。近年来,赣榆区坚持“工业立区、产业强区”,狠抓营商环境改善和招商引资工作,以“快”解忧,创新实行交地即发证、拿地即开工、竣工即投产“三个即”服务模式,项目建设全面提质提速。在相关部门的共同努力和人大及其常委会的监督下,该区项目工程建设办理环节从21个减少到了3个,办理时间从135个工作日缩减至35个工作日。去年以来,全区25家执法部门及800余家企业纳入“涉企行政执法案源管理平台”,13个项目享受“竣工即投产”政策红利,成功引进横店东磁10GW光伏组件、华星液化烃等过亿元大项目153个,总投资超550亿元。
(董玉 卢明忠)

海州:建好选才用才“蓄水池”

“孩子放假了,我们这些老党员想为孩子做点什么。”“最近雨下得有点猛,村里的水道保洁人员一定要打好提前量。”“桃子下市了,我们的抖音直播还是有点不专业,想请街道想想办法”……近日,在连云港市海州区洪门街道洪门村的一处小院内,村民议论纷纷。这里就是陈云担任洪门街道书记以来打造的“小院议事厅”。“我们坚持把民主协商贯穿决策之前、决策制定和实施之后的全链条,做到上通、下达。”陈云是在海州人大平台上成长起来的基层干部。近年来,海州区高度重视全区人大干部队伍建设,着力选才用才,打造了一支忠诚干净担当的干部队伍。

“我们家都喜欢吃新坝的西瓜。上午在小程序上下

单,上午下班顺道去社区配送中心带回家,中午就吃上了!”中午十二点,家住郁洲街道海连新天的居民韩金感慨道。如何将辖区农产品效益发挥最大化,是在区人大平台上成长起来的基层干部——海州区邮政管理局原局长、新坝镇党委书记杨静思考的问题。为此,她钻研小程序、与快递行业协商成立社区配送中心等,让辖区涉农镇街成为海州市民的“菜园”。

区人大尤其重视干部的专业技能优势,以“专业对口、人岗相适”为原则,通过组织点名、人大推荐、个人自荐等方式,协助组织选派人大干部到区域招商引资、工业企业技改、重点项目建设等工作专班积累实干实战经验,补齐知识短板,扫清经验盲区,提升综合素质,激发干部潜能。海州文旅集团成立之初的董事长陈毅敏就是这样的专业人才,他起先在人大研究室工作,却对文旅开发有着独特看法和思路。在他的带领下,新成立的文旅集团让拥有两千多年海州历史文化底蕴的海州鲜活起来——打开“畅游海州”的视频号,在技术流运镜下,人们熟悉的海州标志性建筑以全新的面貌呈现在观众面前。

不仅让干部能够发挥所长,区人大常委会党组还在强化制度建设中严格管理考核,激励干部担当作为——建立健全日常管理指导机制,“一人一档”建立人大干部个人成长档案,通过召开座谈会、开展调研视察、组织培训轮训等方式,经常性了解掌握人大干部的思想、工作、学习、生活情况,发现苗头性、倾向性问题及时“咬耳朵”“扯袖子”,加快人大干部成长步伐。“区人大机关不但制定年度考核细则,全面准确考评工作实绩,还探索建立‘月调度、季审定、年兑现’的递进式考核体



系,切实发挥考核在干部管理中的指挥棒作用。”连续六年参加了平时和年终考核工作的区人大办公室副主任吴汇雯介绍,这样扎实的考核评价,有效增强了区人大条线干部的担当作为意识,营造了人大干部“提升首位度、矢志争一流”的生动局面,并且让符合提拔条件、表现突出的人大干部进入组织选拔视野,拓展了干部使用路径和发展空间。

2019年以来,区人大机关及镇街人大主席(工委主任)中,14人成长为乡镇党政正职,3人成为区直部门或国企正职。从解决土地流转到路面硬化,从沟渠淤积到解决邻里纠纷,从盘活闲置资产到危桥改造,“基层大熔炉”里的人大干部用一件件小事托起辖区群众“稳稳的幸福”。
(顾永胜 王贵珍 石鹏)

连云:用心用情讲好人大故事

为庆祝人民代表大会成立70周年、地方人大设立常委会45周年,深入宣传人大制度,讲好人大故事、代表故事,展示基层实践成果,推动人民代表大会制度更加深入人心,连云港市连云区人大常委会通过“七个一”活动开展系列庆祝活动。围绕“牢记殷殷嘱托,践行人大使命”主题主线,坚持以史鉴今、砥砺奋进、创先争优,着力营造庆祝人民代表大会成立70周年的浓厚氛围。

一是举办一场主题图片展。通过回顾人大的发展历程,深入宣传人民代表大会的特点和优势,反映全过程人民民主在连云区的生动实践,展现区人大常委会设立以来坚持依法履职、服务中心大局、增进民生福祉



取得的丰硕成果。

二是推出一批人大代表履职优秀案例。总结和展示人大代表听民声察民情、重调研献良策、解民忧促发展的生动故事,彰显新时代人大代表“民有所呼、我有所应”的责任担当和履职风采。

三是制作一部人大工作专题宣传片。从为民尽责、谋发展、代好言、办实事的角度,讲述区人大常委会成立以来服务中心大局、坚持“人民至上”的初心使命,展现人大及其常委会履职尽责的奋斗历程。

四是编印一部连云人大史料汇编。客观系统记载人民代表大会制度在连云从建立到不断健全完善的发展历程,反映区街人大工作的脉络,传承丰富连云人大文化,存史鉴今,资政育人,更好地推进新时代人大工作全面发展。

五是举办一次知识竞赛。围绕学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党的基本知识以及与人大工作息息相关的立法法、监督法、代表法、选举法等方面安排答题内容,更好地宣传普及人大工作知识和相关法律知识,增进全社会对人民代表大会制度的认识 and 了解。

六是开展“人大代表在行动”一系列专题活动。结合年度“代表行动”工作,围绕区委工作决策部署,在人大代表中开展“优化营商环境——人大代表在行动”“助力招商引资——人大代表在行动”“聚力向海图强——人大代表在行动”“聚焦民生关切——人大代表在行动”系列活动,引导人大代表积极服务产业发展,推动解决一批群众急难愁盼问题。

七是组织一次专题报告会。结合代表履职能力提升集中培训,邀请人大理论专家就“坚持和完善人民代表大会制度”进行授课,让基层干部和人大代表进一步了解我国人民代表大会制度的性质、地位、作用。

庆祝活动坚持“隆重、热烈、俭朴、务实”的原则,秉承实事求是、严谨科学工作理念,充分挖掘与人大相关的各类历史文化资源,综合运用多种方式、多样载体、多维视角,把开展系列纪念活动与党纪学习教育、新中国成立75周年纪念活动结合起来,丰富活动内容,做到有历史纵深、有连云特色,唱响时代主旋律、展现人大新成就。
(刘鹏飞 潘晓欢)

在推进中国式现代化中依法履职行权

文 | 宿小宣

近年来,宿迁市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕健全全过程人民民主制度体系,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,依法履职行权、积极担当作为,为全面推进中国式现代化宿迁新实践作出应有贡献。

高质量推进地方立法 构建民主立法新格局

发挥立法主导作用,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,更加注重提高立法质量和效率,以适应改革发展、满足人民期盼、体现宿迁特色。

加强重点领域立法。坚持改革发展决策和立法决策相结合,加快推进产业发展、科技创新、乡村振兴、生态文明建设、城市治理精细化、民生保障等重点领域立法,制定全国首部产业工人服务领域的地方性法规,以及工业固体废物污染环境防治条例、大运河文化遗产保护条例等一批地方性法规,全力夯实高质量发展的法治根基。

探索“小快灵”立法实践。在全国率先出台“小快灵”立法办法,对“小快灵”立法原则、立项、制定、实施等进行系统规制,为推进“小快灵”立法提供制度指引。坚持创行并举、急需先立,针对社会反映强烈的电竞酒店接纳未成年人上网问题,首家制定禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的法规,填补了全国该领域的法律空白。

做好地方立法“后半篇文章”。针对地方性法规社会知晓度低、执法和司法实践适用少、监察监督涉及不多等问题,出台推动地方性法规进单位进校园进社区入执法入监察入司法的决定,让“纸面法规”落到地面、走进生活、发挥作用。完善规范性文件备案审查制度,



建立专家评审机制,及时开展专项清理,做到有件必备、有备必审、有错必纠。

高效能履行监督职责 增强社会治理新动能

紧盯现代化建设和高质量发展目标任务,坚持正确监督、有效监督、依法监督,建立“五专”监督机制,创设专项监督形式,有力推动“一府一委两院”加强和改进工作。

助力经济运行整体好转。突出强链补链延链,对酿造(酒)、激光装备等重点产业链开展“全链条”监督,连续两年跟踪督办制造业企业自主创新能力建设情况,加快构建现代化产业体系。听取审议财政预算执行、国有资产管理、审计问题整改、政府债务管理等报告,在全省率先推行计划和预算编制“介入式”审查监督,首开市属功能区预算专项审计,守牢人民群众“钱袋子”。

助力深化改革开放。围绕纵深推进“四化”同步集

成改革,对共建园区联动发展、国有企业改革、黄河故道生态富民廊道建设等加强视察督办,持续开展五级人大代表“‘四化’同步·改革有我”主题活动,先后举办“中国酒都”建设等5场专题献策会。围绕建设长三角北冀区域性综合交通枢纽,视察宿连高速、运河宿迁港铁路专用线等重点交通基础设施建设项目,促进内外通道畅通。

助力社会治理现代化。听取审议法治政府建设情况报告,专题视察法院、检察院工作,促进依法行政、公正司法。围绕创建国家生态文明建设示范市,开展相关执法检查,审议环境状况 and 环境保护目标完成情况、黄河故道宿迁段生态保护决定贯彻实施情况等报告。围绕维护人民群众生命财产安全,视察应急救援救护能力建设,督查特种设备安全“一法一条例”贯彻实施。

高标准践行重大理念 开辟吸纳民意新路径

按照“更加广泛、更加充分、更加健全”的要求,积极探索全过程人民民主实践路径,通过建机制、搭平台、创特色,把人民当家作主落实到人大工作各方面全过程。

广泛畅通渠道察民情。构建高质量吸纳民意汇集民智“四通”机制,做到民有所呼、我有所应。系统构建“宿话说”民意表达新通道,在全市街头巷尾、广场公园等群众集聚处设立30个社情民意收集点,选取养老、医疗等民生重点领域建立7条联络专线,开设意见征集民意窗口,创建“宿话说”二维码,形成相互补充、有机衔接的综合配套体系。落实民主立法“一办法四规则”,加强17个基层立法联系点规范化、标准化建设,就立法、修法和年度立法计划征求意见建议,让每一部法规都满载民意。

丰富载体形式护民权。健全完善民意征集、评议测评、列席旁听等制度机制,发动群众参与专项监督、建言献策等,切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。深入开展“千名代表听百案”活动,组织人大代表对案件进行旁听评议,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。推动街道议政代表会制度向社区延伸、向基层扎根,全市开发区人大“123”

工作机制精准破题,有效覆盖、高效运行的基层民主实践不断丰富。

紧盯急难愁盼解民忧。坚持把民生实事项目人大代表票决制作为关键抓手,组织人大代表全员参与项目征集、全体票决确定项目、全程监督项目实施、全面评价项目成效,实现民生实事项目从“为民做主”向“由民作主”转变。坚持把“一老一小”“一医一保”等突出难题作为发力重点,持续跟踪医保惠民工程、养老服务体系建设和学前教育质量提升工作,推动解决长远性民生问题。

高水平建设“四个机关” 展现自身建设新成效

立足“四个机关”定位要求,扎实推进人大及其常委会自身建设,不断提高依法履职能力和水平,全力打造让党放心、让人民满意的模范机关。

激发创新活力。牢牢把握守正创新的时代要求,围绕履职行权提质增效,一以贯之加以推进,构建“四全”机制、实施“四权”赋能、致力“四效”提升,推出了一系列原创性、引领性、标志性成果。每年召开改革创新工作交流会,推动全市人大系统改革创新工作取得显著成效。

增强履职能力。落实代表全天候履职“365”促进机制,健全清单管理、积分评价、年度述职等制度,明确重点安排,多措并举锻造“有为代表”。举办全市人大系统履职能力提升培训班12期,先后开展19期干部“大家谈”和20余期机关“大书房”活动,精塑“忠诚、担当、正大”特质和“敬业、勤业、精业”风尚。创新打造“155”数字人大一体化平台并全面贯通应用,为人大履职提供智慧化、便捷化、高效化服务。

汇聚联动合力。围绕省人大确定的10项上下联动重点事项,积极开展执法检查、立法调研等活动,推动同向发力、问题共答。健全完善常委会主任会议成员联系县区人大常委会制度,统筹推进市县人大学习培训联组、履职活动联手、经验成果联享,提升工作整体实效。制定五级人大代表协同履职办法,整合在宿全国、省人大代表和市县乡人大代表力量,以协同联系人民群众、协同开展专项活动、协同提出议案建议发挥聚合效应。

沭阳：“四个机关”走在前

近年来，沭阳县人大常委会以“四个机关”建设为抓手，做好“四个结合”文章，着力开创人大工作新局面。

与党的建设紧密结合起来，建设政治机关。近年来，沭阳县人大常委会通过持续开展学习党的二十大精神、习近平总书记系列重要讲话精神，深入开展党史学习教育等，认真落实县人大常委会党组理论学习中心组学习制度，坚持组织“每周一讲”、每月一次党员集中活动，党组织的凝聚力、战斗力不断得到加强，党员的先进性和纯洁性得以充分体现和锤炼，为人大建设政治机关打下坚实基础。同时，结合党纪学习教育，引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，更加自觉地在严格约束下干好人大工作。

与基层组织紧密结合起来，建设权力机关。牢固树立“权为民所用、利为民所谋”的权力观、情谊观和利益观，坚持代表人民行使权力，把权力用在为群众办实事、谋实惠上。通过细化完善人大常委会、人大机关和乡镇（街道）“三位一体”工作机制，推动人大工作重心下移、力量下沉、植根基层。通过建立与村（居）民委员会、行业协会、乡贤协会等基层组织、社会团体参与互动机制，使人大代表权力真正体现在为民办实事上。通过推广小板凳“唠呱会”、小院子议事会、小广场座谈会等经验做法，现场收集意见建议，及时解决群众问题，畅通了代表与选民双向交流渠道。

与发挥作用紧密结合起来，建设代表机关。把好代表入口关。严格按照法律规定，精推细选人大代表，真正让政治过硬、本领高强、热心为民、履职尽责的优秀代表为人民行使权力，更好地发挥代表作用。加强教育培训。充分抓住人代会、培训会、交流学习等有利时机，加强对各级人大代表学习培训，提高政治站位和履职能力。突出作用发挥。紧紧围绕“我献策”“我行动”“我监督”三个重点方面，积极组织代表立足岗位、深入基层、倾听民声、率先垂范、主动实践。全县2400多名各级人大代表积极投身“‘四化’同步·改革有我”主题活动中，仅去年以来，参与接待人民群众1万余人次，收集意见建议2000多条，提供高质量对策建议600多件，为民办实事1200多件（次）。



与创新驱动紧密结合起来，建设工作机关。沭阳县人大常委会始终把创新驱动作为激发工作活力、检测工作成果、建设工作机关的重要抓手，努力形成想干事、干成事、善作为、敢担当的良好工作氛围。县人大常委会每月开展视察调研、执法检查、基层下访等活动不少于20次。近年来，县人大常委会在依法行使重大事项决定权、开展营商环境建设专题质询、探索人大参与式预算监督、“人大代表联络站+”等诸多方面持续发力，走出便于操作、可供推广的新路子。

（朱彤）

泗阳：多措并举促代表有为

人大代表是人民代表大会的主体，人大工作的水平看代表、活力靠代表、潜力在代表。近年来，泗阳县人大常委会牢固树立尊重代表、依靠代表、服务代表的工作理念，坚持创新工作机制、优化平台载体、保障代表履职、丰富活动内涵，在践行全过程人民民主方面形成了鲜明的“泗阳特色”。

完善“常态+创新”代表履职机制。围绕铸培“有为代表”，泗阳县人大常委会深入谋划，通过以点带面、连线成片，不断把代表履职平台向村级延伸，向选民集中的区域延伸。

在省、市人大常委会的统一安排下，联动开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“‘四化’同步·改革有我”代表主题活动。同时，依托协同履职活动室建立“月进站、季回家、年述职”代表活动制度，常态化组织代表接待选民，让民意反映更加顺畅有效。结合实际，

泗阳县人大常委会探索建立移动人大代表联络点,定期围绕村民反映的问题,组织代表现场查看,推动代表履职平台更好融入群众“生活圈”“工作圈”。

夯实“线上+线下”代表履职平台。立足于“实体”而不局限于“实体”,泗阳县人大常委会在线下实体“站”提档升级的基础上,建立人大代表网络履职平台,逐步打造“线上+线下”全天候履职平台。2023年6月,通过对泗阳人大手机客户端进行改版升级,研发泗阳人大“云”工作站,把代表联系群众、接待选民、收集意见建议的渠道拓展到了手机App上,进一步开辟了代表履职线上“直通车”,实现代表履职“线下”实体站与“线上”数字站融合呼应。运行期间,“云”工作站共收集代表建议436件、履职信息713条,为代表知政督政问政提供了便捷服务,成为了代表履职的“掌上工作站”。

凸显“闭环+高效”代表履职成效。县人大常委会在基层积极探索代表联系群众活动新机制,用高质量履职成效践行全过程人民民主。创设“你来说、我安排”、“1351”议事连心桥等特色品牌,为创新打造共建共治共享的基层社会治理新格局作出了有益尝试。

县人大常委会把信访工作与代表工作有机融合,建立民生回应“五事”工作法,变“等”民生为深入群众“找”民情;创新实施民生微实事人大代表议事会制度,定期对收集到的民情民意、民生诉求等民生微实事进行深入分析论证,促进人大代表更好发挥“头雁示范”作用;实施“百姓点单、代表接单、政府理单”工作机制,把群众的忧心事抓早抓小抓快,实现群众在事关自身切身利益问题上的全过程参与。自全县人大代表协同

履职活动室和“宿话说”建成以来,各级人大代表共开展接待选民活动近5900场次,接待选民2.2万余人次,收集城乡低保、农村道路、文化建设等各方面意见建议1858条,解决实际问题1395个,进一步密切了代表与选民的联系。
(张琪)

泗洪：“人大+检察”守护公共利益

2023年,泗洪县人大常委会把“人大监督与检察监督协同联动”确定为年度重点改革创新项目,积极探索人大监督与检察监督协同联动机制,精心绘制协同联动工作流程图,在县十八届人大常委会第十三次会议上,审议通过了《泗洪县人大监督与检察监督协同联动工作实施办法(试行)》。在县人大常委会的主导下,围绕日常监督活动和重点监督事项这两个方面,与县检察院相互配合、密切协作,构建了“人大+检察”协同联动、相互贯通的监督新模式。

“机制建立后,内容选择就显得尤为重要……”作为分管此项工作的负责人,县人大常委会副主任杨卫华说。

在古徐阁等文化地标场所燃放孔明灯,起初仅仅是在春节、元宵、中秋等重大节日期间进行,后逐步演变为但凡节假日均有人燃放。更有甚者,部分群众在周末晚间以亲子娱乐为目的在公园附近燃放、学生在大考前夕也会以许愿为由燃放……

随之而来的安全隐患也频频出现:2022年除夕夜,为紧急清理大量飘挂在高压线上的孔明灯,防止发生



停电事故,110千伏电力设施被迫断电约2个半小时。2023年元旦期间,县烈士陵园内500亩省级公益林中共清理飘挂、坠落孔明灯1000余只……

“民俗传承与安全之间应当作出取舍,民俗不能忘,安全更重要,许多事故因找不到致害人导致无法维权,‘孔明灯’已经变为‘隐患灯’。”省人大代表、江苏品维律师事务所律师朱晓梅对此十分关注,她建议加强源头管控,从生产、销售等方面予以全面禁止。

为此,泗洪县人大常委会和泗洪县检察院认真梳理代表建议,经市人大常委会主任会议研究,确定将“孔明灯隐患治理管控”工作作为年度重点监督议题之一,成立由人大常委会分管主任为组长的联动监督工作组。工作组按照规定流程,以制发检察建议、开展执法检查、提出审议意见等形式实施监督,督促被监督单位限期整改落实。

联动监督工作组成立后,有效推动公安、城管、市监等职能部门在节庆时点加强专项检查,对占用公园绿地、景点周边等公共场所摆摊设点销售孔明灯开展专项治理,督促在地标位置树立多处警示牌……通过协同监督,古徐城等文化地标燃放孔明灯现象大幅减少。居住在古徐城附近小区的居民王亮有感而发:“在禁止燃放孔明灯前,每逢重大节日晚上,因燃放孔明灯产生的污染,让家里人呼吸都十分难受;现在好了,每天的空气都很清新。”

“‘人大+检察’协同联动监督很好地回应了人民群众的诉求,保护了公共利益。”市人大常委会主任武联表示,泗洪县人大常委会将不断完善人大监督与检察监督之间贯通协同的制度机制,有效推动不同监督方式的优势互补、耦合发力,实现“1+1>2”的效果。

(魏园球 丁天然)

宿豫:做实监督“后半篇文章”

宿迁市宿豫区人大常委会聚焦监督主责主业,坚持事前跟踪、前移关口,把好监督意见关,构建起从“最初一公里”到“最后一公里”的全过程监督闭环,以“333”工作法做实人大监督的“后半篇文章”。

“三审过堂”找准问题。通过听审、研审、终审把好



“头道关”。“听审”摸实情。市人大常委会组织人大代表、兼职委员等围绕年度监督议题深入一线,广泛听取民意、集中民智、汇聚民力,促使常委会形成的监督意见更有含金量、更具操作性。“研审”集众智。由相关工委梳理汇总各方意见和建议,拟定监督意见初稿。区人大专委会组织由专家组成员、工作委员会委员等组成的研审组,就监督意见内容研究循证,并提交区人大常委会主任会议审定。“终审”定意见。常委会会议召开前,提前一周将主任会议审定的监督意见,连同“审议意见建议表”寄送各位常委会组成人员提前审阅并提出意见建议。常委会会议上组织分组讨论、提出修改意见,并由相关工委负责汇总,会后对审议意见作最终修改完善。

“三张清单”督促落实。以印发交办清单、编制整改清单、反馈督查清单把好“二道关”。印发交办清单。实行“列单一交单一办单一销单”闭环管理,将监督意见和条目式问题清单印发交办“一府一委两院”。编制整改清单。监督意见及清单问题按照“对口负责”的原则,由相关专工委跟进督促“一府一委两院”对照问题清单逐条列出整改清单,确定时间节点、倒排销号任务,定期报送整改销号情况,持续跟踪掌握整改进度,直至所有问题全部销号。反馈督查清单。区人大常委会适时对监督意见整改和清单问题销号情况进行“回头看”,对于监督意见整改到位和清单问题销号彻底的,区人大常委会书面向“一府一委两院”下发办结清单;对于监督意见办理或清单问题销号不彻底、需要进一步落实的,下发督查整改清单,发回原办理单位继续办理。

“三项机制”强化保障。建立三方问评、跟踪问效、联动问责机制把好“末道关”。建立三方问评机制。组建问评小组,对办理到期的监督意见开展满意度问评并出具问评报告。建立跟踪问效机制。出台办法对审议意见办理情况进行满意度测评,满意度达到80%予以通过;低于80%的测评结果定为“不满意”,承办单位须在下一次常委会上再次报告办理情况。建立联动问责机制。适时启动询问、质询、特定问题调查等刚性监督手段,跟进推动工作落地落实,真正做到问题不解决、监督不停止,推动实现监督“全闭环”。同时,通过媒体向社会公开,形成人大监督、媒体监督和社会监督的工作合力,做到“审议一个议题、解决一些问题、促进一项工作”。

(董鹏)

宿城：“众智”空间汇聚代表力量

去年以来,宿迁市宿城区人大常委会持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,创新推进代表履职制度建设,通过“开设一扇窗口、搭建一个平台、建立一项机制”,全方位打造代表履职“众智”空间,集聚代表智慧和力量。

开设一扇“代表检视”窗口。深化“走基层、转作风、提效能、强本领”专项行动,以代表视角、代表视线和代表视点助力高质量发展。聚焦全区“三争三创”主题实践,发挥功能型代表小组作用,定期开展调研视察、执法检查和工作评议等,邀请150名五级人大代表线上线下参与全国工业百强区和全国农业现代化示范区创建

情况专题询问。围绕热点问题,依托基层立法联系点、代表协同履职活动室、“宿话说”等阵地,组织召开“代表视线”恳谈会26场次,全面掌握基层代表和群众对党委政府意见建议。深化“‘四化’同步·改革有我”献策活动,广泛开展“板凳议事”“廊庭议事”“广场议事”等,200余名省市镇人大代表围绕电商产业发展、江苏生态大公园建设、中国酒都建设等主题建言献策600余条。

搭建一个“代表有约”平台。强化代表听、说、写“三维”履职能力,实现代表与代表、选民、群众“三维”互动。深化“两个联系”,定期开展代表工作交流会,先后举办5期“我的代表故事分享会”,48名人大代表现场讲述代表群众切身利益、带领群众创业致富故事,强化代表履职的责任感和使命感。结合代表“回选区”“驻选区”,组织1000余名人大代表开展“三进三听三促”活动,现场向选区选民报告代表履职情况和个人工作开展情况,自觉接受选民群众工作监督和询问评议。鼓励代表当好群众的代言人和贴心人,构建人大代表“1+2+N”工作机制,每名代表每年至少开展接待选民活动不少于2次,收集群众关心关注的热点问题N个,切实把群众急难愁盼解决在“家门口”。

建立一项“代表时评”机制。深化代表法定监督职责,以代表“三项评议”,提升人大监督工作整体质效。推行民生实事随时评。建立年初问计划、年中问进度、年末问结果、满意度测评“三问一评”监督机制,将127件民生实事项目纳入年度监督重点,通过清单交办、跟踪问效、对点评价,推动民生实事办成率和群众满意率实现双达标。推行届内述职公开评。组织39名组成人员开展“双述双询”活动,通过会前回一次选区、开一次座谈会、提一份建议、形成一份调研报告“四个一”活动,安排所有组成人员现场向区人大代表和选区选民进行“双重”述职、接受“双重”询问,并同步开展现场评议。推行司法公正跟踪评。推动“千名代表评庭审”和“纪检监察开放日”活动,发挥司法监督专业代表小组作用,组织200余人次参与公检法重点案例、网络舆情处置等专项监督并开展满意度评价,切实以代表力量护航法治宿城建设。

(杨威 郭冠云)





● 7月1日,省人大机关举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式。省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙出席仪式并讲话,秘书长、机关党组书记陈建刚主持。



1 | 2 | 3

 4 | 5

- 1.7月10日至11日,省人大常委会副主任、党组书记张爱军率调研组赴无锡,就促进低空经济发展开展调研。
- 2.7月24日,省人大常委会副主任魏国强率执法检查组赴宿迁等地,就农产品质量安全“一法一条例”实施情况进行执法检查。
- 3.7月23日至26日,省人大常委会副主任曲福田率调研组赴苏州等地,就太湖流域水生态保护修复等工作开展调研。
- 4.7月16日,省人大常委会《江苏省对台经济文化交流合作促进条例》执法检查组召开会议听取有关方面情况汇报,省人大常委会副主任周广智出席会议并讲话。
- 5.7月24日至25日,省人大常委会副主任张宝娟率执法检查组赴南通开展《中华人民共和国工会法》《江苏省实施〈中华人民共和国工会法〉办法》执法检查。



● 宿迁双塔景区



● 连云港花果山景区