

第10期
2024

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



在省十四届人大常委会第十一次会议上的讲话 /信长星

回首辉煌历程 砥砺壮美征途 /特别关注

志在乡村振兴的“领头雁” /记全国人大代表鲁曼



◆ 9月19日,庆祝江苏省人民代表大会成立70周年座谈会在南京举行。省委书记、省人大常委会主任信长星主持座谈会并讲话。



◆ 9月20日,省委书记、省人大常委会主任信长星到南京航空航天大学调研。

奋力实干再出发 昂首阔步新征程

文 | 本刊评论员

“要进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。”9月14日,习近平总书记出席庆祝全国人民代表大会成立70周年大会并发表重要讲话,对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。

凝聚奋进力量,坚定制度自信。70年来,在省委的坚强领导下,历届省人大及其常委会紧紧围绕中心大局,认真履行宪法法律赋予的职责,有力推动了人民代表大会制度在江苏的生动实践。9月19日,庆祝江苏省人民代表大会成立70周年座谈会在南京举行。省委书记、省人大常委会主任信长星在讲话中指出,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话,回顾了我们党领导人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程,科学回答了发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题,是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务,结合贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神,以务实举措推动新时代人大工作与时俱进、创新发展,为推动中国式现代化江苏新实践提供制度保障。

展现担当作为,弘扬制度优势。人民代表大会制度是在实践中成长起来的,并随着实践的发展而不断发展完善,焕发出蓬勃生机和活力。9月24日,省人大常委会在宿迁召开全省人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会,系统谋划下一步人大工作的思路举措,推动我省人大工作高质量发展、继续走在前列。9月27日,省十四届人大常委会第十一次会议专门作出《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定》,把党的主张通过法定程序转变为全省人民意志。

要坚持立法决策与改革决策高效衔接,加强重点领域、新兴领域立法,强化高质量发展法治保障;加强和改进人大监督工作,聚焦省委省政府“八个行动方案”和两组“若干措施”的落地见效持续开展监督,不断增强监督刚性和实效;健全吸纳民意、汇集民智工作机制,完善法规草案民意征集和代表联系群众意见反映表达、分级处理以及反馈等机制;突出党建引领带动,深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,巩固深化党纪学习教育成果,推进“四个机关”建设,以高质量党建引领高水平履职。

讲好人大故事,彰显制度力量。人民代表大会制度的优势和魅力,体现在一部部人大制定的法律法规中,体现在一项项人大的监督工作中,体现在一次次人大代表的履职活动中。9月30日,“江苏·人民代表大会制度展”在南京宪法公园开展。展陈充分展现党领导人民发展人民民主的探索和实践,生动展示70年来人民代表大会制度在江苏的发展历程和显著成就。要以庆祝人民代表大会成立70周年为契机,以习近平总书记重要讲话精神为引领,开展形式多样、丰富生动的研究阐释、宣传宣讲活动,宣传人大在立法、监督等各方面的工作成效,宣传人大代表为民履职的先进事迹,宣传发展全过程人民民主的生动实践,把鲜活的人大呈现给公众,推动国家根本政治制度更加深入人心。

对历史最好的纪念,是创造新的历史。今天,当我们站在新中国成立75周年的节点回望,梳理人民代表大会制度建立、巩固、发展和完善的历史进程,不仅是为了向历史表达敬意,更是为了开启新的征程。新征程上,习近平总书记赋予江苏“在推进中国式现代化中走在前、做示范”使命任务,全省各级人大要牢记殷切嘱托,矢志不渝坚持和完善人民代表大会制度,不断开创人大工作新局面。这是新时代新征程赋予我们的重大使命,同时也是全省各级人大、人大代表和人大工作者的共同责任。

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第十一次会议上的讲话 / 信长星

特别关注

08 回首辉煌历程 砥砺壮美征途

——庆祝江苏省人民代表大会成立70周年座谈会侧记 / 本刊记者 赵杨洋

12 高扬改革之帆 把稳制度之舵

——全省人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会综述

/ 本刊记者 顾文卿 赵杨洋

专题报道

- 16 为人民奋斗不止 七十载风雨兼程
——“江苏·人民代表大会制度展”纪实
/ 本刊记者 盛建

人大70年

- 20 笔墨书七十征程 丹青绘民主法治
/ 王寿亭 李明朝 李全林 柏苏宁
- 22 与时代同行 为人民代言 / 张永浩
- 26 三位老代表 慷慨忆当年 / 本刊记者 杨昕晨
- 28 无悔丹心写赤忱
——记省八届人大代表,省九届、十届人大常委会委员龚乐年 / 本刊记者 丁一
- 30 我的代表履职往事 / 薛宏金

代表之声

- 32 以担当践行使命 以坚守诠释初心
/ 姚建萍 郭民 朱敏宇等

主任笔谈

- 36 在进一步全面深化改革中扛起人大担当 助力
书写好中国式现代化常州答卷 / 白云萍
- 38 为发展新质生产力贡献人大力量 / 江锦峰

研究探讨

- 39 以立法创新保障和促进江苏成为发展新质生产
力的重要阵地 / 王腊生
- 42 推进街道选民代表议政制度的新实践
/ 南通市人大工作研究会
- 44 坚持“两个答案”结合 拓展人大监督渠道
/ 苏州市吴江区人大常委会

立法经纬

- 46 强化供给 提升服务
以高质量法律援助解民忧惠民生
——《江苏省法律援助条例》解读 / 苏法轩



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
10月9日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 秦一彬 王红红 周政兴 陈志红
张一卒 徐 涓 侯学元 朱光远 谢志成
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
赵建阳 戴元湖 姜金兵 祁相春 梁 明
唐 亮 方中友 陆 洪 崔 锋 高宏华
黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强 王 亚
刘晓明 曾文兵 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 赵杨洋
电 话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

鲁曼,十三届、十四届全国人大代表,建湖县天和生态农业专业合作社理事长,高作镇陈甲村党总支书记。大学毕业后返乡创业,从事火鸡养殖、农产品加工销售、循环生态种植等关联行业,带动周边近百户村民增收致富。围绕青年创业、乡村振兴、未成年人保护等提出41条建议和2件议案。曾被授予“省首批农村电商创业标兵”“江苏青年五四奖章”“全国农村创业创新优秀带头人”等荣誉。(封面摄影:贾安东)

履职风采

- 49 志在乡村振兴的“领头雁”
——记全国人大代表鲁曼 / 本刊记者 杨昕晨
- 51 勇攀锂电研发高峰的“90后帅哥”
——记省人大代表衡帅 / 本刊记者 魏娜
- 53 吴敏东代表:竭诚为民办实事 / 谈荣春 周春宇

监督聚焦

- 54 太湖嬗变背后的人大担当 / 本刊记者 张明盼
- 56 履职评议实现监督新突破 / 徐俊

人大广角

- 57 “三抓三促”强化地方法治建设 / 张渝竣
- 59 “发展新质生产力” 履职作为关键词 / 孙婉露
- 61 三“议”联动 构筑法治化营商环境“新高地”
/ 吴康

市县巡礼

- 62 书写全过程人民民主的淮安人大答卷 / 淮人研
- 64 清江浦:聚力守好企业“钱袋子” / 陈晓娟 李晓天
- 64 淮安:“面对面”推动“心贴心” / 王永红 许翠
- 65 淮阴:牢牢守住粮食安全底线
/ 汤凯 夏雪平 王凯
- 66 洪泽:高质效履职促高质量发展 / 程钢 郭康
- 66 涟水:共绘乡村产业振兴蓝图 / 王新建
- 67 盱眙:精准对接群众多元需求 / 闵敏 瞿馨
- 68 金湖:“动真碰硬”成为监督常态
/ 陆启玉 徐道红 朱杰

乡镇街道

- 69 三个“1+1” 激发代表履职活力 / 季凡
- 70 助力“夜经济”热力全开 / 徐琳
- 71 问政+问效 老旧小区“改”出幸福感 / 冯兵
- 72 “双议”进小区 充电更放心 / 郭冠云 陈默

在省十四届人大常委会第十一次会议上的讲话

文 | 省委书记、省人大常委会主任 信长星

在大家的共同努力下,本次会议圆满完成了各项任务。下面,我就抓好议定事项落实,提几点要求。

第一,把重大事项决定贯彻执行好。本次会议的一项重要成果,就是审议通过了关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的《决定》。习近平总书记在参加今年全国人代会江苏代表团审议时,赋予江苏“成为发展新质生产力的重要阵地”重大使命。省委十四届六次、七次全会认真贯彻中央要求,结合我省实际,对加快打造发展新质生产力重要阵地、健全因地制宜发展新质生产力体制机制作出部署安排。本次省人大常委会会议专门作出这一《决定》,是把党的主张通过法定程序转变为全省人民意志的重要举措,是人大行使重大事项决定权的生动实践。全省各级人大及其常委会要认真抓好贯彻执行,构建完善立法引领、监督支持、民意汇集、能力保障等制度机制,广泛调动各方面积极性主动性创造性,促进各类先进生产要素加快向发展新质生产力集聚,更好推动中央重大决策部署和省委工作安排落到实处、见到实效。

第二,把重要地方法规宣传实施好。本次会议审议通过的《江苏省生活饮用水卫生监督条例》,为人民



群众饮用水卫生强化了法治保障,要加强从水源到水龙头的全过程监管,把好饮用水安全的“总阀门”,让每个家庭都能喝上卫生、安全、放心的水。林业有害生物防治工作事关生态文明建设和生物安全、生态安全,要以《江苏省林业有害生物防治条例》出台为契机,进一步健全林业有害生物安全风险防治和治理体系,更好为美丽江苏建设增绿添彩。修订后的《江苏省法律援助条例》,适当扩大了法律援助范围,完善了申请人核查机制,要进一步用好法律援助制度,优化法律援助服务体系,让人民群众的法治获得感更加充



分、更有保障。本次会议初审了3件省级地方性法规,其中,代表议案处理办法对做好新时代地方人大代表工作具有重要意义,这次初审之后将提交明年初召开的省人代会审议。有关委员会要继续开展调研论证,抓紧修改完善。

第三,把重点监督事项跟踪落实好。本次会议听取审议了省政府关于全省生产性服务业发展、2023年度国有资产管理、全省高水平医院建设、高水平推进村庄规划编制实施等情况的报告。这些监督事项事关全省高质量发展和群众切身利益,省人大常委会要加强跟踪问效,推动相关部门单位完善工作举措,更好激发经济社会发展活力,更大力度保障和改善民生。会议听取审议了省法院关于全省法院促推诉源治理工作情况的报告、省检察院关于全省检察机关开展涉法涉诉矛盾纠纷化解工作情况的报告,法检“两院”要坚持和发展新时代“枫桥经验”,充分发挥审判和检察职能作用,努力把矛盾纠纷解决在基层、化解

在诉前。会议听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查工会“一法一办法”、农产品质量安全“一法一条例”、对台经济文化交流合作促进条例等实施情况的报告,要紧盯检查发现的突出问题,推动有关部门补齐工作短板、堵塞制度漏洞,促进相关法律法规在我省更加全面有效贯彻实施。会议听取审议了部分省人大常委会任命人员履职情况报告并开展评议,要用好评议结果,促进国家机关工作人员更好依法履职。本次会议还听取审议了5个审议意见落实情况的反馈报告,要强化结果运用,推动相关方面完善整改举措、提升工作质效。

全过程人民民主是习近平总书记提出的重大理念。党的二十大、二十届三中全会都对发展全过程人民民主、保证人民当家作主作出专门部署。总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会重要讲话中,将践行全过程人民民主列为人民代表大会制度“五个显著优势”的重要方面,并围绕坚持和完善人民代表

大会制度、发展全过程人民民主,提出了“八个必须坚持”的新理念新思想新要求,明确了新时代新征程人大工作需要发挥的“四个作用”。我们要准确把握人大在发展全过程人民民主中承担的重要职责,善于通过人民代表大会制度这一重要制度载体,不断丰富拓展全过程人民民主在江苏的生动实践。结合中央部署和江苏实际,重点要从以下四个方面加强探索。

一是健全人民当家作主的制度机制。人民当家作主是社会主义民主政治的本质与核心。其中,召开人民代表大会会议、人大常委会会议,是国家权力机关代表人民行使权力、保证人民当家作主的重要方式。在这方面,本届省人大常委会提出了“基层一线代表列席常委会会议全覆盖”的目标并有序实施,有效拓展了代表参与人大常委会工作的广度和深度。要进一步提升人民群众对人大工作的参与度,探索制定公民旁听省人代会、省人大常委会会议等办法,让人民群众更多了解人大及其常委会依法行使职权的情况,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节全过程。

二是健全民主立法的制度机制。民主与法治紧密联系、相辅相成。这些年,省人大常委会坚持以人民为中心加强和改进立法工作,新一轮五年立法项目中,基层、普通公民提出的立法项目占到三分之二,充分体现了立法为了人民、立法依靠人民的根本宗旨。要在深化用好这些经验做法基础上,更好发挥人大在立法工作中的主导作用,健全公众参与立法激励机制,积极探索法规核心条款单独向社会公众公开征求意见的路径,努力让出台的每一部法规都满载民意、贴近民生、顺应民心。

三是健全人大对“一府一委两院”监督的制度机制。人大监督是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督,体现了一切权力属于人民的宪法原则。近年来,省人大常委会先后

出台关于加强人民法院执行工作、加强检察公益诉讼等工作决定,开展对常委会任命人员履职情况评议,取得了“寓支持于监督之中”的良好成效。要进一步发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,根据有关法律规定,完善对监委、对归口党委职能部门领导和管理的政府部门、对人大选举和任命人员的监督机制,健全人大与公检法司法机关工作联系机制,提升人大监督工作质效,确保人民赋予的权力受人民监督、为人民服务。

四是健全吸纳民意、汇集民智的制度机制。这是发展全过程人民民主的必然要求,也是做好人大工作的重要基础。省人大常委会依托各级人大代表建立经济运行观察点、社会事业发展观察点,及时了解掌握基层真实情况和群众利益诉求,定期向省委报送分析报告,有效发挥了民意“直通车”作用。要进一步深化“两个联系”,持续加强人大民意表达平台和载体建设,完善代表联系群众意见反映、分级处理、反馈回应机制,最大限度凝聚各方面共识,夯实人大工作的民意基础。

除了以上几个方面,全省各级人大还可以结合实际进行探索,丰富各层级民主形式,进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平,更好把制度优势转化为治理效能,为推进中国式现代化江苏新实践提供有力保障。



回首辉煌历程 砥砺壮美征途

——庆祝江苏省人民代表大会成立70周年座谈会侧记

70年间，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，在江苏牢牢扎根，留下光辉足迹。

文 | 本刊记者 赵杨洋

“人民的江苏”——1954年8月6日的《新华日报》头版上，一张新闻照片生动展现了前一天出席江苏省第一届人民代表大会第一次会议的代表步出南京人民大会堂的历史瞬间。从这一年的8月5日起，江苏人民当家作主和地方政府建设翻开了崭新一页。

这次具有里程碑意义的会议，一项重要议程是选举出席第一届全国人民代表大会第一次会议代表。经过酝酿研究、认真讨论、依次投票，会议选举产生67名全国人大代表。一个月后，他们带着全省人民的嘱托，意气风发会聚北京，共商国是——也正是这次一届全国人大一次会议上通过的《中华人民共和国宪法》，规定“人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”，标志着人民代表大会制度在全国范围内正式确立。

跋山涉水，步履不停；山高水长，映照初心。探寻“中国之治”的制度密码，需要重温辉煌历程，倾听人民声音！

70年时光倏忽而逝。2024年9月14日，中共中央、全国人大常委会在北京隆重举行庆祝全国人民代表大会成立70周年大会，习近平总书记在会上发表重要讲话。9月19日，庆祝江苏省人民代表大会成立70周年座谈会在南京举行，省委书记、省人大常委会主任信长星主持座谈会并讲话。

回顾历史是为了更好地砥砺前行。在这个重要时点上，参加座谈会的同志深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平



出席江苏省第一届人民代表大会第一次會議的代表步出會場

人民的江苏

总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，共同回顾党领导人民建立、发展和完善人民代表大会制度的光辉历程，深刻感受70年时光洪流中根本政治制度在江苏绽放的生机与活力，牢记初心使命，坚定制度自信，增强历史主动，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为推进中国式现代化江苏新实践提供坚实制度保障。

这是历史的选择——在学习贯彻中深刻把握人民代表大会制度的显著政治优势

“他们从车床边来，从田地里来，从矿井来，从海岸的防哨来。放下钳子，放下犁把，放下镐头，放下笔杆、

圆规……同他们所爱戴的党和政府的领导人们一起、商量着国家的大事。”重温著名记者袁水拍笔下的一届全国人大一次会议开幕场景，70年后的今天依然激动人心。

这一时刻的到来，如此不易。纵观历史，一次次艰辛的探索、伟大的创造中，中国共产党人终于找到了适合中国国情的根本政治制度——人民代表大会制度。

“实现了中国政治制度的伟大变革”“是人类政治制度史上的伟大创造”“深深融入中国特色社会主义伟大实践”……在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上，习近平总书记用三个“伟大”予以总结评价。

省委书记、省人大常委会主任信长星在讲话时指出，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，回顾了我们党领导人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，科学回答了发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献。要认真学习领会、坚决贯彻落实，深刻把握人民代表大会制度的显著政治优势，深刻把握新时代推动人大工作高质量发展的根本遵循，深刻把握加强和改进人大工作的方向重点，始终沿着总书记指引的方向，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

制度的优势在于实践。信长星指出，70年来，全省各级人大围绕党在各个历史时期的中心任务，认真履行宪法法律赋予的职责，为全省民主法治建设和经济社会发展作出了重要贡献。特别是党的十八大以来，全省各级人大坚决扛起践行“两个维护”的责任，充分彰显助推改革发展的担当，自觉坚守忠实为民履职的情怀，谱写了新时代人大工作砥砺奋进的新篇章。

“总书记的重要讲话，为进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了方向指引和根本遵循。”省长许昆林在发言时指出，人民代表大会是政府依法、规范、高效开展工作的重要保证。省政府将更加自觉接受人大监督、更大力度推进依法行政、更实举措支持人大工作，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势。

“实践充分证明，坚持党的领导是做好人大工作的根本保证。”省人大常委会常务副主任樊金龙说，全省人大将把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，把坚持党对人大工作的全面领导作为最高政治原则，把贯彻落实党委重大决策部署作为最大政治责任，重大问题、重要事项、重点工作及时向党委请示报告，持续推进专项督查问题整改，确保党委各项部署要求落地落实。

谋划推进工作——与党的中心工作同频共振，与改革发展要求同向而行

70年间，深刻把握经济社会发展的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，在江苏牢牢扎根，留下光辉足迹——

新中国成立初期，省人大积极办理人大代表提案，推动全省农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造；改革开放后，省人大制定乡村工业企业条例、经济开发区管理条例等，支持乡镇企业发展，鼓励兴办开发区；新时代以来，省人大出台促进数字经济、车联网和智能网联汽车发展等法规，紧扣加强高技能人才队伍建设作出重大事项决定，组织开展省太湖水污染防治条例执法检查……一部部法规、一项项决定、一次次监督与党的中心工作同频共振，与改革发展要求同向而行。

“大家可能留意到，我省新一轮立法规划中，有一条修订职业教育法《办法》的立法项目，就是一名19岁中专毕业生提出的。”信长星在讲话中提到的这位学生名叫江宸，他把自己的建议发送到省人大常委会办公厅民意征集邮箱。根据江宸的建议，修订职业教育法实施办法被列为立法规划调研项目，有望推动职业教育发展进一步完善。

这是一组令人瞩目的数字：截至2024年9月，全省现行有效的省法规283件、设区的市法规522件。江苏最早总结提出的“不抵触、有特色、可操作”九字



立法原则,迅速在全国形成共识;在全国率先制定出台的行政程序条例、哲学社会科学促进条例等,为国家层面立法积累经验;围绕长三角区域协调发展、加强历史文化保护传承等方面有针对性地开展“小快灵”“小切口”立法……江苏地方立法45年成效斐然。

人大及其常委会是立法机关,也是法律实施监督机关。监督“一府一委两院”工作,是宪法赋予人大的重要职责。

1954年8月召开的省一届人大一次会议上,与会代表听取审议省政府一年半以来的工作和全省当前任务的报告,是省人民代表大会行使监督权的开端。如今,除了在省人代会召开期间向大会报告工作外,省政府在大会闭会期间委托组成部门负责人向省人大常委会报告专项工作。许昆林省长指出,省政府将坚持把接受人大监督作为法定职责和义务,作为反映工作的一面镜子、衡量工作的一把标尺,注重通过人大监督破解一批制度性、深层次问题,切实为人民掌好权、用好权。

监察体制改革以来,省监委以反腐败国际追逃追赃为主题,首次向省人大常委会报告专项工作;连续两届从人大代表中选聘特约监察员,共同参与监督、贡献智慧……省纪委副书记、省监委副主任李桂琴表示:“我们将把深化纪检监察监督与人大监督贯通协调作为重要一环,持续加强探索实践,不断完善协作机制,凝聚监督合力,推进构建‘大监督’格局。”

1995年省人大常委会首次开展工作评议,就是组织50名省人大代表对省高级人民法院工作进行评议。“人民法院由人大产生、对人大负责、受人大监督,必须加强政治机关建设,践行全过程人民民主,确保审判权牢牢掌握在党和人民手中。”省法院党组副书记、副院长郑立新说,全省法院将聚焦高质量发展、高水平安全、高效能治理,在人大监督下严格执行宪法法律,健全公正司法体制机制,以生动司法实践彰显人民代表大会制度优越性。

近年来,省人大常委会出台关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定、关于加强检察公益诉讼工作的决定等重要制度规范,为全省检察机关开展法律监督提供了坚强支持和有力保障。省检察院党组副书记、副检察长李爱君表示,全省检察机关将一如既往自觉接受人大监督,确保检察工作正确发展方向,紧扣中心工作,优化体制机制,加强与代表联络,有力有效推动人大各项要求在检察机关落地落实。

群众切身感受到——全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主

2023年3月5日下午,习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议,第一次当选全国人大代表的镇江新区永兴农机机械化专业合作社理事长魏巧在发言时讲述了自己从城市回到乡村、从事现代农业的故事。总书记与魏巧亲切交流,指出“像魏巧这样的同志到农村去,很好!”

回想起当时的场景,魏巧至今非常激动,“激动的是,人民当家作主,鲜活生动地展现在我的面前。”

这些年,在江苏这片沃土上,一系列政策的支撑让越来越多的年轻人像魏巧一样,选择加入“新农人”队伍,为“把饭碗牢牢端在自己手中”的愿景贡献青春。“一切为了人民的誓言,书写在了我们辛勤耕作的广袤农田。”座谈会上,魏巧兴奋地谈起自己履行代表职责的片段:走上街边巷头接待选民,提交汇聚百姓心愿期

盼的意见建议……一年多的代表履职经历让她感触颇深，“国家一切权力属于人民，其中有我的履职足迹”。

人民代表大会在江苏走过70年，一件件看得见、摸得着的身边事例，让群众切身感受全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主——

前不久，几位首届省人大代表将珍藏已久的代表证、选民证提供给“江苏·人民代表大会制度展”，手捧着省人大常委会办公厅颁发的荣誉证书，鲐背之年的他们眼角泛起泪光。这些代表证、选民证是最让他们感到光荣的“宝贝”。

“我们普通群众也能参与到立法过程中。”南京市民谢官洲获得了省人大常委会颁发的0001号立法建议采纳证书；22家省级基层立法联系点让基层民意搭上了立法“直通车”……民主立法的生动实践，让法规与百姓期待同频。

走进覆盖全省乡镇的1.3万个人大代表“家站点”，一张张照片生动记录着代表与群众的互动场景；办理代表议案建议的指导意见、处理办法相继出台，不断提高议案建议办理质效，“民有所呼、我有所应”让全过程人民民主更加可触可感。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。“70年来，全省各级人大坚持为人民用权、为人民履职，切实支持和保证人民当家作主。”樊金龙指出，要把践行全过程人民民主重大理念作为坚持和完善人民代表大会制度的出发点，加强重点领域、新兴领域法治供给，促进“一府一委两院”完善解决问题机制，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，引导代表通过“家站点”等平台载体倾听群众意见和建议，当好党和国家联系人民群众的桥梁。

凝聚继续前行的力量——在改革中前进，在创新中发展

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加强和改进新时代地方人大工作，需要用改革的思路破解发展难题，用创新的举措提升工作水平。

江苏在全国兴办开发区时间早、发展快、规模大，全省各地围绕加强开发区人大工作和建设开展了积极

探索和实践。2021年，无锡市人大常委会探索设立了全国首个地级市人大开发区专门委员会，省人大常委会去年在无锡召开全省开发区人大工作推进会，会后出台了全国首个加强开发区人大工作的指导意见，推动实现人大工作与开发区发展的互促共进。“无锡实践是人民代表大会制度不断发展的生动缩影。”座谈会上，无锡市人大常委会常务副主任徐劼讲述了70年间人民代表大会制度在无锡的创新实践。

近年来，创设人大代表经济运行观察点和社会事业发展观察点，为立法、监督工作提供参考和依据；在全国率先出台试点建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的指导意见……在省人大的谋划推动下，一系列改革创新举措陆续出台，持续提升我省人大工作的质量和水平。

基层人大工作是全省人大工作的重要组成部分。在基层人大岗位工作13年的如东县人大常委会党组书记陈昌龙亲历并见证了人民代表大会制度的基层实践和创新发展。“我们深化拓展街道选民代表工作并形成机制，在全省率先建立人大司法监督与政法委执法监督衔接机制，持续开展人大代表主题实践活动，创设履职平台载体，在丰富拓展基层人大工作实践上创新履职。”

“新征程上，总书记赋予江苏‘在推进中国式现代化中走在前、做示范’使命任务。全省各级人大要牢记殷切嘱托，矢志不渝坚持和完善人民代表大会制度，不断开创新人大工作新局面。”座谈会上，信长星强调，人大工作是党和国家事业的重要组成部分。全省各级党委要加强对人大工作的全面领导，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作。“一府一委两院”要严格依照宪法法律行使权力，认真落实人大及其常委会决议决定和审议意见，扎实办理代表建议，自觉接受人大监督，确保人民赋予的权力始终用于为人民造福。

道路就在脚下，前程无比广阔。立足新起点，全省各级人大将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断健全全过程人民民主制度体系，使各方面制度和省域治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，让人民代表大会制度在江苏展现出更加强大的生命力和更加显著的优越性。

高扬改革之帆 把稳制度之舵

——全省人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会综述

◎ 一字一句有力量，一言一语见行动，与会人员深感——众智谋事必明，众力举事必成。

文 | 本刊记者 顾文卿 赵杨洋

秋色浸染的9月，江苏大地迎来收获季，也迎来一年中承上启下的关键时期。对于全省各级人大而言，更是如此——

党的二十届三中全会胜利召开，吹响了进一步全面深化改革的号角。在江苏这一改革开放的前沿阵地，省委十四届七次全会9月1日至2日在南京召开，向全省发出了在进一步全面深化改革上继续走在前列的动员令，也为全省人大工作更好在改革发展大局中定位谋划提供了思路 and 方向。

9月14日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话，这是新征程上坚持和完善人民代表大会制度、新时代推动人大工作高质量发展的行动指南。9月19日，庆祝江苏省人民代表大会成立70周年座谈会在南京举行，省委书记、省人大常委会主任信长星主持座谈会并讲话，对全省各级人大矢志不渝坚持和完善人民代表大会制度，不断开创人大工作新局面提出明确要求。

秋来征程万里阔，奋楫逐浪共前行。9月24日，全省人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会在宿迁召开。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议并讲话。省人大常委会主任会议成员，省人大常委会秘书长办公会成员，省人大各专工委主要负责同志；各设区市人大常委会主任或负责日常工作的副主任、秘书长，部分县(市、区)人大常委会主任参加会议。



立足新时代新征程，与会人员深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，贯彻落实省委部署要求，研究部署推进人大领域改革和人大工作高质量发展的思路举措。一字一句有力量，一言一语见行动，三个小时的会议交流让与会人员深感——众智谋事必明，众力举事必成。

学思践行——

更好把根本政治制度优势转化为省域治理效能

光阴荏苒70载，人民代表大会制度阔步向前。越是壮阔的征程，越需要领航的力量——

从庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上习近平

总书记提出“四个必须”，到总书记在中央人大工作会议上提出“六个必须坚持”，再到庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上提出的“八个必须坚持”，内涵不断丰富发展、要求更加具体明确。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，引领人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

樊金龙指出，要把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为重大政治任务，坚定制度自信，扎实推进“四个机关”建设，进一步提高政治站位、健全组织机构、锤炼能力本领、弘扬务实作风。要以人民代表大会成立70周年为契机，加大对人民代表大会制度和全过程人民民主江苏实践的宣传力度，讲好人大故事、代表故事、民主故事，推动国家根本政治制度更加深入人心。要提前谋划明年工作，以“牢记嘱托、感恩奋进”为主线，以服务发展新质生产力为重点，以深化人大领域改革为动力，坚持稳中求进、守正创新、上下联动，以务实举措和实干精神不断开创新人大工作新局面，在新时代新征程坚持好完善好运行好人民代表大会制度，为推进中国式现代化江苏新实践作出更大贡献。

会上，大家一致表示，将更加自觉深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，准确把握新时代新征程赋予人大的使命任务，稳中求进推动人大工作高质量发展，更好把制度优势转化为治理效能，为坚持好完善好运行好人民代表大会制度作出新贡献。

今年7月，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”作出重要部署。

樊金龙指出，全省各级人大要深刻把握进一步全面深化改革总目标、重大原则、重大举措和根本保证，把思想和行动统一到党中央重大决策和省委部署安排上来，切实增强推进人大领域改革的政治自觉。要把

人大工作放在推进中国式现代化江苏新实践中去定位和谋划，把服务改革、护航改革、促进改革作为时代使命，更好把制度优势转化为治理效能。要紧扣“健全全过程人民民主制度体系”“完善中国特色社会主义法治体系”的部署要求，有序推进人大领域重点改革，以改革创新进一步激发人大工作生机活力。

深入学习贯彻新理念新思想新要求，南京市人大常委会在“学思践悟”上下功夫——在以多种方式研读学习的基础上，研究制定《南京市城市数字治理若干规定》，促进数字产业化、产业数字化、数据价值化；建立南京都市圈城市人大常委会协商合作机制，在跨市域轨道交通、江豚保护等方面开展区域协同立法……因地制宜找准改革的切入点。南京市人大常委会主任龙翔在交流发言时表示，将把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与贯彻落实党的二十届三中全会精神紧密结合起来，制定实施方案，以钉钉子精神抓好相关改革部署落实。

坚持党的领导，是人民代表大会制度的本质要求和最大优势；落实各项改革任务，关键在加强人大机关政治建设、提升政治能力。

首次召开全市人大系统党建工作座谈会和现场会，并研究出台相关指导意见，开展“代表小组建支部、党建引领履职路”实践活动，盐城市人大常委会推动“党建+业务”深度融合。在盐城市人大常委会主任王荣看来，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，首先要坚持以新思想为指引，加强党对人大工作的全面领导。“我们将切实把坚持党的全面领导这一最高政治原则贯穿于人大工作全过程各方面。”

勇挑重担——

在进一步全面深化改革中展现担当作为

天合光能(宿迁)光电有限公司生产车间内，工业机器人手臂不停挥舞，一台台智能生产设备有序生产，通过智能制造数据中心大屏，可以清晰地看到目前在生产订单、当月排产完成进度、全球组件累计出货量等一系列数据。自主创新为企业带来了看得见、摸得着的经济效益。

“今年全国两会上,总书记仔细询问、十分关心我们企业的发展,让我备受鼓舞。”回想起3月5日全国人代会江苏代表团审议时与习近平总书记面对面交流的场景,全国人大代表、天合光能股份有限公司董事长高纪凡仍心潮澎湃,“我们将坚定不移把自主创新作为根本战略,在产业链强链补链延链上展现新作为,为发展新质生产力作出天合贡献。”

因地制宜发展新质生产力,奋力打造发展新质生产力的重要阵地,是江苏的重大责任,也是光荣使命。

为深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,根据省委统一安排,省人大常委会党组围绕“加强全过程人民民主制度体系建设,坚持好完善好运行好人民代表大会制度”,逐条对照全会《决定》的相关部署要求,分16个专题开展调研,从形成的报告中梳理出10项重点改革任务,其中第一项便是“构建‘1+N’加快打造发展新质生产力重要阵地省域法规制度”。与此同时,积极运用重大事项决定权,省人大起草《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定》,已提请省十四届人大常委会第十一次会议审议通过。

适应新时代新需求,地方立法“时不我待”。在具体法规方面,今年省人大重点围绕省数据条例、省产业技术研究院发展促进条例等开展立法工作。省人大常委会法工委主任赵建阳说:“我们将落实好加强重点领域、新兴领域立法的改革任务,发挥好地方立法实施性、补充性、探索性功能,瞄准改革突破口,找准立法着力点,建立立法对改革的响应机制,完善法规清理和立法后评估制度,更好发挥‘小快灵’‘小切口’立法适应改革需要的独特优势,探索新质生产力领域‘1+N’立法模式。”

作为全国首个获批的国家级车联网先导区,无锡率先推动出台了车联网发展的地方性法规,并加快低空经济促进、人工智能发展、知识产权保护等立法进程。在强化对新质生产力新领域新赛道的地方性法规制度供给方面,无锡持续探索,深化推进“1+X”集成立法,以良法促发展、保善治的步伐铿锵有力。

助推全面深化改革,推动解决高质量发展难点堵点,需要人大更好担负起宪法法律赋予的监督职责,实

行正确监督、有效监督、依法监督。

“在监督工作中,我们紧扣全市‘343’创新产业集群、国家可持续发展议程创新示范区和城市重点工程建设等情况,依法开展视察调研、执法检查、工作评议,探索建立代表建议与检察建议双向衔接转化机制,联动开展人大和纪检监察监督工作。”徐州市人大常委会主任王安顺表示,将聚焦发展新质生产力,紧扣省委省政府八个“行动方案”和市委11项重大事项行动方案,持续加大监督力度,改进监督方式,更好助力改革攻坚任务。

人大监督一方面聚焦党中央重大决策部署和省委工作要求,一方面积极回应人民群众的所思所盼所望。南通市人大常委会把经济“堵点”、民生“痛点”、市政难点作为工作着力点,通过视察调研、审议监督、交办督办,做到“奔着问题去、追着问题走”,确保人民赋予的权力始终依法正确行使、维护人民合法权益。

汇聚力量—— 丰富拓展全过程人民民主江苏实践

无论是走在以“讲述全过程人民民主故事、贯彻全面依法治国方略”为主线的民主法治主题公园内,还是会上观看讲述人民群众身边民主故事的专题片——《生根》,在宿迁,参会人员感受到,人大工作的推动,让全过程人民民主重大理念体现在群众生活中、内化在城市品格里。

全过程人民民主,是新时代的强音,也是全省各级人大生动实践的注脚——

省道路交通安全条例中关于“及时报告安全隐患”、省预防未成年人犯罪条例中关于“开展职业教育”等规定,均来自社会公众的建议;一项项重点督办的代表建议,解的是百姓难题、增的是民生福祉;省人大常委会建立基层立法联系点、经济运行观察点、社会事业发展观察点,落脚点都在于让群众切身感受到全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。

民有所呼、我有所应。苏州市的人大代表“家站点”中,有三分之二以上建在村、社区,提出了一批反映群众关心关切的意见建议,解决了一批群众急难愁盼的“微实事”,“家站点”成为在群众“家门口”践行全过

程人民民主的重要阵地。同样是注重发挥代表作用,淮安市人大常委会实施577个“家站点”升级工程,并精准对接代表所长、人大所能与群众所需,在产业链上加强代表履职平台建设,实现代表履职个性化破题、特色化实践。

扬州市广陵区传统厚重的历史文化、江河交汇的区域特色,赋予了区人大工作鲜明的特色和内涵。“给居民颁发‘金点子’证书,建立开放式议政园,设置民情民意二维码,建成民生茶馆、民情气象站、小院议事会……我们持续以人民民主之力提升基层治理水平、筑牢社会治理之基。”扬州市广陵区人大常委会主任赵长松在交流发言时说,将持续探索彰显时代特征、人大特点、广陵特色的全过程人民民主有效路径。

同样作为来自基层人大的负责同志,常州市新北区人大龙虎塘街道工委主任钱炯表示,将不断提升人大街道工委运行质效,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,持续加强“家站点”提档升级和内涵建设,推进“家站点”与基层立法联系点等全过程人民民主基层单元共建共享,以实际行动打造全过程人民民主街道样板。

守正创新——

不断提高新时代新征程人大工作质量和水平

从1954年至2024年,尤其是新时代以来,江苏人大工作一路稳步前行,始终在改革中前进,在创新中发展。



步入宿迁五级人大代表协同履职(电商园区)活动室,悬挂在墙上的《宿迁市五级人大代表协同履职办法》,拉近了五级人大代表之间的“物理关系”,更拉近了代表与群众的“心理距离”。墙上公示的制度流程、重点活动安排、代表名单以及一张张代表与群众互动的照片,吸引参会人员驻足观看。

构建五级人大代表协同履职新机制,是宿迁市人大常委会以“创”字为要、提升人大工作质效的一项实践。宿迁市人大常委会主任王益介绍,近年来,宿迁人大制定《关于鼓励全市人大工作改革创新的意见》,成立市人大常委会改革创新工作领导小组,每年召开全市人大工作改革创新交流会,截至目前已涌现出60余项创新成果。“我们认为,‘运行好’就是要立足人大法定职责实现高效规范运转。真正把制度优势转化为治理效能,关键在于以改革拓新路、以创新开新局。”

“人民代表大会制度释放出新的活力,源自人大工作制度的不断创新。”镇江市人大常委会主任李健发言时谈道,近些年,镇江人大试点建立镇政府向镇人大报告国有和集体资产管理情况制度、探索人大代表监督司法机关的直接路径等创新举措。“接下来,我们将更大力度推动人大工作机制创新,不断丰富和完善全过程人民民主制度体系,正确全面充分履行法定职责,在全面深化改革中推动发展、改善民生。”

放眼全省,省人大常委会开展任命人员履职情况监督、听取审议政府重大决策出台前的报告、制定加强和改进代表建议意见工作“16条”;连云港的一批海边联系点、海岛联系点等“海”字特色基层立法联系点,架起了海边基层民意的立法“直通桥”;泰州深刻把握“立”与“破”的关系,持续打造“头雁示范、群雁齐飞”的代表雁阵,迭代升级代表履职“专+特”平台矩阵……实践一再证明,充分发挥人民代表大会制度特点与优势,立足实际守正创新,能够最大限度地调动积极因素,切实提升人大工作质量和水平。

站在新的历史坐标系上,全省各级人大将高扬改革之帆、把稳制度之舵、紧握奋斗之桨,锐意奋进、行稳致远,扎实推动全省地方人大工作高质量发展,为推进中国式现代化江苏新实践作出新的更大贡献!

为人民奋斗不止 七十载风雨兼程

——“江苏·人民代表大会制度展”纪实

● 伫立在负一楼光影浪潮屏幕前，观览者的心情也随之起伏澎湃。

文 | 本刊记者 盛建

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是江苏省人民代表大会成立70周年。70年波澜壮阔，人民代表大会制度枝繁叶茂、历久弥新，展示出强大的生命力和巨大的优越性。在省委的坚强领导下，省人大及其常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断推动人民代表大会制度优势更好转化为发展优势、治理效能。

秋起金陵，桂香满园。在庆祝新中国成立75周年来临之际，作为我省庆祝人民代表大会成立70周年系列活动之一，9月30日上午，“江苏·人民代表大会制度展”开展仪式在南京宪法公园举行。省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙，副主任、党组书记张爱军，副主任魏国强、曲福田、张宝娟，南京市人大常委会主任龙翔，省人大常委会秘书长陈建刚出席活动。庆祝江苏省人民代表大会成立70周年书画摄影展同步举行。

全国人大代表、江苏广电总台新闻中心主持人张晓北主持开展仪式。14名第一届到第十四届的省人大代表周氏、李春祥、王群、陶佩芬、王梅、龚乐年、林林、唐进、孙勇、郭琰、郑立平、马青、常小川、车卫玲受邀，共同为展陈揭幕。展陈馆坐落在河西新城文体轴线延伸至扬子江畔，与南京宪法公园“宪之环”遥相呼应。让我们通过展陈回望人民代表大会制度在江苏逐步发展完善的历史过程，从人大的发展脉络中追溯历史的光影，聆听民主法制的奋进强音。



70年继往开来——打造学习宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想阵地

回望历史，总有一些瞬间值得铭记——

1954年8月5日，江苏省第一届人民代表大会第一次会议在南京人民大会堂召开，开始履行其光荣的历史使命。

1979年12月，在江苏省人民代表大会成立25周年之际，江苏省人民代表大会常务委员会正式设立，此后，全省各级人大相继产生本级人大常委会。

2014年12月，在江苏省人民代表大会成立60周年之际，省委召开全省人大工作会议，出台《中共江苏省

委关于坚持完善人民代表大会制度、推动人大工作与时代俱进的意见》。

……………

从1954年到2024年,全省人大工作与时代同步、与改革同频率、与实践同发展,助力全省经济社会发展和改革攻坚任务。为深入宣传党领导人民建立、发展和完善人民代表大会制度的光辉历程,充分展示70年来人民代表大会制度在江苏的生动实践和显著成就,推动根本政治制度更加深入人心,经省委同意,省人大常委会在南京宪法公园举办宣传人民代表大会制度的长期性展陈。

去年5月,设立宣传人民代表大会制度长期性展陈开始动议。9月15日,省人大常委会党组会议讨论通过《省市人大机关共建共用南京宪法公园工作方案》。9月28日,省人大常委会正式成立展陈工作协调小组,有序推进展陈文案完善、设计优化、人物采访、图片视频搜集等工作。常委会领导高度重视展陈筹备推进工作,今年2月4日,省人代会闭幕后一周,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙专门听取展陈工作汇报。他强调,要认真落实信长星书记批示要求,凝聚合力、系统推进,突出重点、抓紧抓实,继续加快展陈内容征集、优化提升展陈空间、建立健全运营体制,以更高标准办好展陈这件大事好事。4月24日,协调小组专程邀请部分省人大常委会老同志实地考察展陈基础设施建设情况并召开咨询会议,就展陈设计方案及相关工作提出意见建议。5月13日,省人大常委会组建工作专班,实行集中办公、挂图作战,由省人大常委会副主任、党组副书记张爱军亲自督战,先后多次听取展陈准备情况汇报,到施工一线详细检查布展情况,展陈项目进入加快推进的新阶段。8月,展陈稿报请全国人大常委会办公厅研究室、中央党史和文献研究院、中共中央办公厅审定……与此同时,施工单位争分夺秒抢工期,加快室内展陈装修施工进度,确保项目按期保质保量竣工。

历时整整一年,这座位于宪法公园“宪之光”红线西端的建筑,被精心打造成全省学习宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重要思想的坚强阵地。

展陈场馆由序厅、主题展区和尾厅构成,分上下两层,总面积1016平方米。无论是展陈场馆不同板块的主色调,还是展线的流畅灵动设计,整个展陈巧妙融入水韵江苏的内涵和特点。三个主展区内容中的一幅幅老照片、一段段老影像、一个个老物件……成为展示江苏地方人大实践发展历程的生动窗口,也是讲述中国民主故事、江苏人大故事的重要载体。

70年岁月峥嵘——党领导人民创造的全新政治制度

“习近平总书记指出,‘在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造’。”步入序厅,近7米长的弧形大屏上播放起“庆祝江苏省人民代表大会成立70周年”主题短片,在现场声光效果的包围下,观览者的目光被“展陈之眼”牢牢锁住,思绪也不禁回溯到那段峥嵘岁月。

跟随讲解员穿过门厅往前,便正式步入主题展区的第一部分。中国红的主色调,契合了新民主主义革命时期,中国共产党团结带领中国人民浴血奋战、百折不挠的时代品格。开篇展板以石库门式建筑作为背景,与中共“一大”会址遥相呼应。1921年7月,中国共产党第一次全国代表大会通过“中国共产党第一个纲领”,明确提出“本党承认苏维埃管理制度”。1931年11月,中华工农兵苏维埃第一次全国代表大会在江西瑞金开幕,为人民代表大会制度形成和发展进行了初始的探索实践。

一组“豆选”现场的老照片激起了不少人的好奇心,讲解员随即向大家介绍,“《陕甘宁边区选举条例》规定,选举可以采取多种投票方法,识字多的选民用票选法,识字不多的选民用画圈法、画杠法,完全不识字的选民用投豆法。”1937年5月,陕甘宁边区进行参议会选举,对之后各抗日根据地参议会的建立起到了带动示范作用。苏中、苏北、淮南、淮北等根据地,也分别成立参议会、参政会或者人民代表会议。

来到一处逼真的窑洞场景前,所有人都停下了脚步,这里所还原的,就是著名的“窑洞对”。“黄炎培问中共如何跳出治乱兴衰的周期率,毛泽东回答:‘我们已经找到新路,我们能跳出这周期率。这条新路,就是民

主。只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈;只有人人起来负责,才不会人亡政息。”大屏里为大家讲述这段故事的,正是黄炎培之孙——全国政协原副主席、江苏省九届人大常委会副主任黄孟复。

1953年3月1日,选举法公布实施。当年下半年起,全国21万多个基层选举单位、3.23亿登记选民,选出566万余名地方各级人大代表。在此基础上,全国45个选举单位产生1226位全国人大代表,其中,江苏省一届人大一次会议选举产生了全国人大代表67名。1954年9月15日至28日,一届全国人大一次会议召开,会议通过了《中华人民共和国宪法》。这是新中国历史上的第一部宪法,它以国家根本法的形式肯定和确认了人民代表大会制度,标志着这一国家根本政治制度正式建立。

历史的画卷在砥砺前行中铺展开来。在披荆斩棘、筚路蓝缕的实践寻求中,中国共产党积累了丰富的政权建设经验,终于找到了答案——通过人民代表大会制度把国家和民族的前途命运牢牢掌握在自己手中。

70年波澜壮阔——国家的一切权力属于人民

“虎踞龙盘今胜昔,天翻地覆慨而慷。”进入展陈第二部分,经典照片《人民解放军占领南京》几乎覆盖了通道左侧的整块墙面——“仿佛穿越时空,让人震撼不已。”参观过程中,不禁有人发出感叹。

1954年8月5日,江苏省第一届人民代表大会第一次会议召开,标志着江苏省地方国家权力机关正式成立。省一届人大代表共有481名,第一次会议到会代表445人,省人民政府各部门负责人列席了大会。

1954年9月,一届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》明确规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”展陈现场,由83张选民证拼组而成的硕大“权力”二字矗立在场馆中央。“它象征着国家的一切权力属于人民!”

展陈里有不少省一届人大代表捐赠的实物:李霞影代表22岁时的当选证书,落款为选举委员会主席江

渭清,加盖“江苏省选举委员会”方印;李玉代表23岁时和社员一起劳动的珍贵照片……如今,已过鲐背之年的老代表们抚今追昔,一件件实物展现着“人民当家作主”。

周氏代表把盛满荣誉证书的箱子翻了个底朝天,终于找到1954年当选省一届人大代表的证书,当选证书和李霞影代表捐赠的一样,A3纸大小,薄薄的一张,举轻若重。在展陈现场,94岁的周氏代表郑重地将当选证书和省一届人大二次会议的代表证捐赠给省人大常委会,供展陈今后选用。“如今,人大代表的履职方式更加多样,但‘人民代表为人民’的初心始终不能改变。希望大家一起努力,全心全意服务人民,为人大事业、为江苏发展贡献出自己的力量。”周氏代表感慨道。

省六届人大代表陶佩芬,当年是南京市新街口百货商店一名普通营业员。此次受邀参加开展仪式,她十分激动。在来到展示省六届人大履职情况的展板前,她不禁有感而发,“人大给了我很大的力量,给了我参政议政的能力。尽管我已经退休,但我始终铭记‘坚定不移听党话、矢志不渝跟党走’的宗旨,衷心祝愿人大在党的正确路线的指引下越走越好、越走越强。”

沿着展线继续前行,省人大常委会会议厅微缩模型引起了大家的围观,“终于知道地方立法机关会议厅长什么样子了,真是庄严神圣,有机会好想去现场看一看。”讲解员介绍,会议厅于2001年6月建成启用,20多年来,先后六届省人大常委会在此举行150多次会议,表决通过450多件法规和法规性决定,任命了32名副省长,决定了6位代理省长……



70年风华正茂——坚持好、完善好、运行好 人民代表大会制度

“汇通江淮之气概、畅达黄海之辽阔。”伫立在负一楼光影浪潮屏幕前，观览者的心情也随之起伏澎湃。

核心掌舵领航，真理指引方向。2023年1月19日上午，习近平总书记在江苏全票当选第十四届全国人大代表。当大会宣布习近平同志全票当选时，全体代表起立，雷鸣般的掌声响彻全场，久久激荡。再次从大屏里看到这激动人心的一幕，大家情不自禁地一齐鼓掌，气氛达到高潮。

在新时代新征程上，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强对人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，指引人大工作取得历史性成就。江苏省委始终把人大工作摆在重要位置，于2014年、2019年、2022年3次召开省委人大工作会议，并出台相关文件。2021年，省人大编制“十四五”工作规划，经省委常委会审议通过后印发实施。这在全国属首次。

省人大常委会坚持把政治建设放在首位，2018年，制定学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的实施意见；2023年，把贯彻落实中央人大工作会议精神 and 省委人大工作会议部署要求作为全省各级人大上下联动的首要任务，认真开展专项督查，共梳理4个方面20个重点问题，提出51条具体建议，积极推动问题整改落实。

与时代同步，与人民同心。多年来，省人大及其常委会在立法全过程各环节广泛听取吸纳各方面意见，开展科学立法、民主立法、依法立法丰富实践。

“‘不抵触、有特色、可操作’，姜春云副委员长听了以后，他说有这三句话，立法就有质量了！”电视画面里，省九届人大常委会分管立法工作的副主任王霞林说起我省总结提出的“九字立法原则”，铿锵有力、底气十足。这一原则于2001年全国地方立法工作会议上提出后，在全国范围内得到了广泛认同，成为地方立法的重要原则。

“电动自行车管理条例真的管用，保障了大家的安

全，现在我骑车也一定会主动佩戴头盔。”电动自行车立法的视频吸引了大家的目光。2020年，省电动自行车管理条例出台，成为全国首部省级层面电动自行车管理法规。条例出台的当年，全省涉及电动自行车交通事故起数、死亡人数分别下降约40%和30%。

“2023年，太湖水质藻情达到2007年以来最好水平，连续16年实现安全度夏。”展板上的这句话让参观者深深感受到——人大监督是国家权力机关代表人民进行的、具有法律效力的监督。去年，省人大常委会认真落实习近平总书记关于加强太湖治理重要指示精神，组织开展省太湖水污染防治条例执法检查；今年，聚焦省委省政府八个“行动方案”和两组“若干措施”，继续围绕推进太湖流域工业污染防治开展专项监督，并与相关市县人大上下联动，合力打好污染防治攻坚战。

在6个大小不一、年代各异的票箱实物前，市民纷纷举起手机记录这“神圣一票”；一组展现县乡人大代表直接选举的流程漫画，引得不少人驻足观看；还有观众一字一句阅读展板上的内容，了解代表的权利和义务。“我们现在遇到问题，也会通过手机联系选区的代表，很快就能得到答复和转办，代表确实很上心。”群众的真切感受，来源于全省各级人大不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

步入“开展‘牢记嘱托、感恩奋进’学习实践活动”区域，一幕幕呈现全省各级人大开展学习交流活动的场景，一张张体现人大代表履职奋进的照片，生动诠释着从去年起省人大常委会在全省近10万人大代表中组织开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的浓厚氛围，系统展现着全省各级人大和人大代表在“学”上下功夫、在“思”上求深度、在“践”上见成效、在“行”上显担当的实际成效。

循道而行，追光而往。透过江苏地方人大实践发展历程的这一扇窗口——“江苏·人民代表大会制度展”，看到的是根本政治制度更加光辉的前景。全省各级人大将更加努力，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，讲好人大故事、民主故事、法治故事，推动国家根本政治制度更加深入人心，继续书写好中国式现代化江苏新实践的人大篇章！

堅持和完
善人民代
表大會制
度為中國
式現代化
提供重要
保障

甲辰夏 王壽亭

(王寿亭 江苏省第十届人大常委会党组书记、
代理主任)

紅色記憶
盛世榮光

李明朝書



(李明朝 江苏省第十届人大常委会副主任)



《南京眼》（李全林 江苏省第十一届人大常委会常务副主任）



《四季樱花园》（柏苏宁 江苏省第九届、十届、十一届人大常委会副主任）

坚实的足迹

——人民代表大会制度在江苏的实践

· 系列四 ·

与时代同行 为人民代言

◎ 70年来,江苏人大在守正创新、担当实干中奋力书写代表工作的高质量发展答卷。

文 | 张永浩

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,人大代表是人民代表大会的主体,支持和保障代表依法履职、充分发挥人大代表作用是做好人大工作的重要基础。

从1954年江苏省人民代表大会成立开始,经普选产生的445名省首届人大代表满怀激情参与盛会,积极履行代表职责,我省人大代表工作正式拉开帷幕。1979年江苏省人大常委会设立,1994年制定《江苏省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法》,2000年作出关于加强省人大代表工作的决定,2020年出台关于加强和改进地方人大代表工作的意见,2023年初800多名省十四届人大代表投下庄严神圣的选票,习近平总书记全票当选第十四届全国人大代表……

70年来,全国人大代表选举城乡比例从8:1逐步缩小到1:1,农村选民的 actual 票值和城市选民完全一致,不同群体可以真正平等选出自己的代言人,人大代表具有了更加广泛的群众基础。

70年来,历届省人大代表依法集体行使职权,在大会期间认真听取审议各项工作报告和地方性法规,审查批准计划报告和预算报告,依法投票选举,表决通过

决议,提出议案建议,积极反映和表达人民群众的意见和诉求,对全省经济社会发展起到了重要推动作用。

70年来,省人大及其常委会高度重视代表工作,不断完善代表工作机制,创新闭会期间代表活动形式,提高代表工作质效,有力有效支持和保障了代表依法履职行权。

深化“两个联系”——党和国家联系人民群众的桥梁作用不断发挥

密切人大常委会同人大代表和人民群众的联系,是深入践行全过程人民民主的内在要求,是做好人大代表工作的力量所在、优势所在。

“两个联系”制度机制逐步完善。省人大常委会始终把加强同人大代表和人民群众的联系作为工作重点,不断推动“两个联系”工作制度化、法制化。1980年,省人大常委会制定的第一批地方性法规就有《江苏省人大常委会同委员和人民代表联系制度试行办法》;1984年,制定关于加强同省人大代表的联系办法;1988年,重新制定省人大常委会联系省人大代表的办

法;2009年,制定关于加强和规范闭会期间省人大代表活动的若干意见;2014年,出台“两个联系”的若干意见;2017年,出台关于完善全省各级人大代表联系人民群众制度的实施意见。2022年,省委出台关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的实施意见……这一系列法规制度,从不同层面对加强人大常委会同人大代表和人民群众联系作出规范。

常委会联系代表的渠道更加广泛。省人大常委会始终坚持“走下去”和“请上来”相结合,常委会与代表的联系越来越密切。深入基层联系代表。自省九届人大常委会开始,常委会组成人员就固定联系2—3名基层省人大代表,通过到代表单位走访、座谈等方式听取代表意见建议。2013年以来,常委会组成人员通过多种形式,联系基层省人大代表2300多人次。开展主任接待代表日活动,自2001年开始,每逢双月常委会领导轮流通过召开座谈会、约见接待等形式,走下去面对面听取代表的意见建议。2013年以来,省人大常委会开展主任接待代表日活动49次,邀请基层一线人大代表350多人次参加,提出的450多条意见建议被吸收采纳。邀请代表参与常委会活动,从2001年邀请代表列席省人大常委会会议开始,每次邀请的代表人数从6名增至20名,还建立了常委会领导与列席代表座谈机制。本届以来,省人大常委会提出了主任会议成员走访联系基层一线代表全覆盖、常委会领导到县级人大调研全覆盖、基层一线代表列席常委会会议全覆盖“三个全覆盖”的部署要求,常委会联系人大代表的渠道和范围进一步拓宽。

代表联系人民群众的形式和内容不断丰富。始终坚持经常性联系与发挥履职平台功能相结合,做实代表联系群众工作。广泛开展活动,从省七届人大常委会开始,根据代表的构成和分布情况建立代表小组开展活动。从省十届人大常委会开始,由各专工委牵头成立专业代表小组,为开展专业代表活动打下基础。从1981年开始,每次省人代会前都组织全体省人大代表进行集中视察。从2005年开始,组织省人大代表开展年中专题调研活动。2006年,围绕“法治江苏建设”和“社会主义新农村建设”两个专题,组织522名省人大代表分62个小组开展调查研究,形成60多篇调研报告。本届以来,在全省近10万名人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,推动习近平总书记对江苏工作重要讲话精神落地落实。2023年,省人大常委会常务副主任樊金龙亲自谋划推动,邀请长江流域近百个村庄的人大代表在江阴长江村召开“共护母亲河、同建幸福村”百村座谈会,有效拓展了代表履职渠道。发挥平台作用,从省十届人大常委会开始,我省就在全国率先推动代表“家站点”建设。本届以来,省人大常委会先后设立经济运行观察点、社会事业发展观察点,推动建设全过程人民民主实践基地等平台载体。各级人大普遍设立“人大代表讲坛”,组织代表走进选区、走进企业、走进田间开展宣讲,将人大声音传递到千家万户。注重数字赋能。省十二届人大常委会在江苏省人大网站上建立了省人大代表履职服务平台。省十三届人大常委会开发了人大代表履职App。本届以来,省人大常委会加快“数字人大”建设,打造全省统一的代表履职信息化平台,实现代表联系人民群众全天候、全过程。

突出“两高两重”——代表议案建议办理质效不断提高

提出议案建议是代表反映人民意愿的重要形式,办好议案建议是提高代表履职实效的重要抓手。

议案建议工作机制逐步完善。从1954年省人民代表大会成立开始,代表们就满腔热情地通过提案把人民群众的愿望和呼声反映出来,前五届人大代表共提出提案2400件。1983年,省六届人大常委会制定关于



议案若干问题的暂行规定,将代表提案分为议案和建议、批评、意见。1989年,通过关于办理省人大代表的建议、批评和意见的办法。2009年,出台省人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法。2018年,通过加强和改进省人大代表议案建议工作的意见。2023年,通过关于推动代表议案建议工作高质量发展的指导意见。今年起草《江苏省人民代表大会代表议案处理办法》,并将提交明年省人代会审议通过,为提高代表议案办理质效提供更好法治保障。

议案建议工作质效稳步提升。不断完善代表议案处理方式,推动议案建议“内容高质量、办理高质量”,让“既要重结果、也要重过程”的要求落地落实。从省七届人大常委会开始,人代会闭幕后,就与省政府联合召开代表建议交办会。多年来,省人大常委会通过组织代表与相关部门提前沟通等方式,帮助代表提出高质量的议案建议。2013年以来,省人大代表共提出议案194件、建议7488件,全面准确反映经济社会发展和人民群众关心的重要问题。办理过程中,不断完善交办机制,着力解决“文来文往”“重答复轻落实”等问题,建议办理办成率和满意率逐年提高。2023年,代表建议办成率提高到89.3%,满意和基本满意率达到99.7%。

代表建议督办力度不断增大。从省九届人大常委会开始,每年都有重点地选择10余件代表建议,由人大常委会领导牵头重点督办。2005年,省十届人大三次会议上代表提出对泗洪县西南岗地区实行整体帮扶的建议,省人大常委会高度关注,当年就组织省政府33个部

门负责人和部分专家学者赴西南岗现场督办。此后10年,省人大常委会接续督办,全力推进整体帮扶,昔日贫瘠、封闭、落后的西南岗发生历史性变化。2013年以来,共确定90项223件重点处理代表建议,由省人大常委会领导牵头督办、省政府领导领办,以点带面推进建议办理高质量。2023年以来,省委书记、省人大常委会主任信长星连续两年牵头督办推动科技创新、发展新质生产力方面的代表建议,其他常委会领导分别牵头督办重点处理建议,推动相关问题解决,办理工作再上新台阶。

加强基层指导——基层人大代表工作创新实践不断丰富

基层人大工作处于民主法治建设的最前沿,基层人大代表既熟悉当地社情民意,又在群众中享有较高威信,发挥好他们的作用,对于深入践行全过程人民民主具有重要意义。

全面推进代表“家站点”建设。2005年,省人大常委会在全国率先开展创建“人大代表之家”活动。2008年,召开全省基层人大代表工作座谈会,对推进代表之家建设进行部署。之后,全面推进代表之家、代表联络站、代表联系点建设向村、社区拓展延伸。2019年,出台关于加强和规范基层人大代表履职平台建设的指导意见。经过多年的建设和发展,目前全省已设立1.3万个代表“家站点”,实现了乡镇街道全覆盖。各地人大依托代表“家站点”有计划地组织区域内的各级人大代表开展接待选民群众等实践活动,使代表“家站点”用起来、动起来、活起来。2023年,全省进“家站点”开展接待活动的五级人大代表达21.4万人次。

不断加强乡镇街道人大工作。1989年,根据省人大常委会的决定,全省普遍设立了乡镇人大主席团常务主席,乡镇人大闭会期间工作逐步实现经常化。1995年,出台省乡镇人民代表大会工作暂行条例,推动全省乡镇配备人大专职主席。2003年,专门召开全省会议,对在街道全面设立人大工作委员会进行研究部署。2016年出台、2022年修正《江苏省乡镇人民代表大会工作条例》,2019年出台、2022年修正《江苏省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委



员会工作条例》，为乡镇街道人大工作提供了有力法治保障。目前，全省1237个乡镇街道均已配备专职人大主席、街道工委主任，147个乡镇街道分别配备了专职人大副主席、街道工委副主任，全过程人民民主基层实践不断深化。

探索创新开发区人大工作。开发区因改革开放而生，与时俱进发展。上世纪八十年代初，国务院批准设立开发区，我省是全国兴办开发区时间最早、规模最大、效益最优的省份之一。伴随开发区的建设与发展，全省各地围绕加强开发区人大工作开展了积极探索和实践。2001年，无锡新区党政办公室增挂无锡新区人大工作联络处，2003年，镇江在全国率先挂牌成立新区人大工委。此后，南京、南通、苏州等地相继设立开发区人大工作机构。有的设区市、县(市、区)人大设立了开发区专门委员会，有的在开发区设立工作委员会，有的开发区直接设立人大代表联络机构。2023年，省人大常委会专门出台关于加强开发区人大工作的指导意见，对开发区人大工作的运作模式、工作机制等作出明确规定。在无锡召开全省开发区人大工作推进会议，省人大常委会常务副主任樊金龙出席会议并讲话，要求高度重视开发区人大工作，确保全过程人民民主在开发区得到充分践行。

强化能力建设——代表履职服务保障水平不断提升

70年来，面对江苏经济社会发展的时代使命和民主法治建设的历史课题，省人大及其常委会始终把为代表履职提供服务保障作为重要职责，健全机制，完善措施，保证代表更好地代表人民行使国家权力。

代表工作机构建设持续完善。1988年，省七届人大常委会成立内务委员会，专门负责联系代表、为代表履职服务，后两次更名为人事代表选举委员会和人事代表联络委员会。2005年，增设代表议案建议办理处。2022年，专门设立代表服务中心，全面加强代表履职培训工作。今年，根据中央以及省委机构改革要求，人事代表联络委员会更名为代表工作委员会，着力增强代表工作力度，强化代表履职服务保障。各设区市也相

应设立了专门的代表工作机构，组织当地的人大代表开展活动，提供服务保障，形成了做好代表工作的合力。全省人大代表工作机构的建立健全，为代表工作的创新发展奠定了组织基础。

代表履职培训全面加强。从2005年开始，每届省人大常委会都专门组织代表初任培训、履职培训、专题培训。省十一届人大代表刚刚选举产生，就通过视频会议的方式对全体代表进行了初任培训。省十二届人大把代表履职培训正式列入每年常委会代表工作计划。本届以来，持续强化代表履职培训和管理，在全省分批挂牌设立15个江苏省人大代表培训基地，实现13个设区市全覆盖。今年以来，进一步创新培训方式方法，从4月起，每月举办一期省人大代表暨市县人大负责同志学习班，省人大常委会主任会议成员带头现场授课，深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神、习近平总书记重要讲话精神、省委省政府八个“行动方案”以及人大履职应知应会法律法规，有效提高了依法履职能力。

代表履职典型引领和管理激励同向发力。省人大常委会不断丰富宣传形式和内容，通过主流媒体特别是《人民与权力》杂志、《江苏人大代表工作动态》、江苏人大网等媒介，综合运用传统媒体和新媒体，大力宣传人大代表的履职事迹，同时，依法加强代表履职管理。从省十届人大常委会起，采用履职登记卡的形式，对省人大代表履职情况进行登记。2015年，在全国率先出台省人大代表向原选举单位报告履职情况办法。2022年，出台了关于完善人大代表履职评价体系和激励机制的指导意见，加强代表履职档案规范化建设，指导推动选举单位开展代表履职评价，更加有效地调动代表依法履职积极性。

历史照亮未来，征程未有穷期。70年来，江苏人大代表工作在探索中前进、在实践中发展、在创新中加强、在规范中提高，有力支持和保障了代表依法履职，架起了吸纳民意、汇集民智的“连心桥”。新的伟大征程上，我们将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，持续深化与人大代表和人民群众的密切联系，扎实推进代表履职能力建设，在守正创新、担当实干中奋力书写江苏人大代表工作高质量发展新篇章。

三位老代表 慷慨忆当年

● 让久远的记忆焕发光彩,让奋进的力量薪火相继。

文 | 本刊记者 杨昕晨

今年是全国人民代表大会成立70周年,也是江苏省人民代表大会成立70周年。70年来,江苏大地涌现出一批批为民发声、为国奉献的人大代表,他们来自不同行业,却都有一颗“为民代言”的赤子之心。记者寻访他们的故事,捕捉难忘的瞬间,让久远的记忆焕发光彩,让奋进的力量薪火相继。

李玉坤:《国旗法》首倡者

“五星红旗迎风飘扬,胜利歌声多么响亮;歌唱我们亲爱的祖国,从今走向繁荣富强!”

最美的风景,是五星红旗迎风飘扬;最深的致敬,莫过于“为国旗而歌”。在今年巴黎奥运会赛场上,中国健儿夺金后身披国旗绕场奔跑的身影深深印刻在国人心中。

将国旗升降、张挂、保护等明确为庄重的仪式、上升为严肃的法律,与一位江苏的人大代表密切相关——当代工艺美术大师李玉坤,曾任如皋丝毯艺术博物馆馆长,系七、八、九届全国人民代表大会代表,江苏省第十届、第十一届人民代表大会常务委员会委员。



1988年,李玉坤第一次以全国人大代表的身份走进人民大会堂,那时的他从未想过,自己的一条建议将会促成一部重要法律的诞生。如今回忆起这段往事,他依然心潮起伏。

那年的国庆节,李玉坤与家人外出游玩。节日的氛围洋溢整座城市,街上车水马龙、商店林立,但细心的他却敏锐地发现整条街上看不到一面国旗。

回到家后,他开始研究相关资料,查阅到很多国家都有关于国旗的法律法规,而中国却还没有一部专门的国旗法。在强烈的爱国情怀驱使下,他连夜写下了“加强爱国主义教育,唤起人民的国家观念,尽快制定张挂国旗具体办法的建议”。几经修改后,这份建议被送到了全国人大常委会。

两个月后,李玉坤收到全国人大常委会办公厅寄来的一封信函。信中还附着国务院有关部门请示制定国旗法的报告。报告写道:“李玉坤代表提出的建议很重要,我国至今还没有悬挂国旗的法律依据,制定这方面的法规刻不容缓,建议由国务院法制局、全国人大和政协草拟悬挂国旗的法律或办法。”

1990年6月28日,《国旗法》正式颁布,并于同年10月1日开始实施。这一刻,李玉坤的名字与《国旗法》紧紧联系在了一起。

在李玉坤看来,这是为了国家的荣誉而努力,“国旗不仅是一面旗帜,更是国家尊严和民族精神的象征。”后来,他还提交了关于大力宣传《国旗法》、研制牢固耐用不易褪色的国旗、制止不符合标准的国旗在市场销售、尽快制定《国旗法》实施细则等建议。

此后多年,李玉坤坚持不懈宣传《国旗法》,经常走入学校、机关、部队做知识讲座,通过各种方式向社会宣传《国旗法》的重要性,呼吁人们尊重国旗,增强国家意识。

作为《国旗法》立法的见证者,李玉坤的心愿崇高而朴素——“让五星红旗深入人心,飘扬在每个中华儿女的心中,增强人们的爱国主义意识,振奋民族精神。”

徐建华:纺织女工心中的民主

“在我以前的概念里,从没想过自己也有话语权,我真切感受到我们国家的伟大。”1954年,21岁的常州民丰纱厂女工、全国纺织工业模范徐建华当选为江苏省第一届人民代表大会代表,朝气蓬勃的她油然而升起一种从未有过的使命感。

1933年出生的徐建华,12岁起就当了纺织女工。“每天工作12小时,10天的工资可以换3袋大米,我常常上夜班,从晚上六点到早晨六点。”她回忆道。

1954年8月,徐建华来到南京参加江苏省第一届人民代表大会第一次会议。8月5日至11日,会上讨论《中华人民共和国宪法(草案)》、审议政府工作报告并选举省出席第一届全国人民代表大会代表。

回忆起当年投票选举的场景,徐建华由衷感慨,“以前在旧社会的工厂里,没人会在乎工人的想法,但在人民代表大会的会场,我的意见得到了尊重,原来这就是民主”。

8月9日,徐建华作为省人大代表第一次在会上发言,面对一群陌生但同样充满热情的代表,她鼓起勇气表达了工人们的心声,希望缩短工作时长、实现同工同酬。

这些建议在当时具有重要意义,工厂的劳动力将得到更合理的分配,工人的权益也能得到更好的保障。这是千千万万工人的心愿。后来,这些提议通过具体的政策法规得以落实。

徐建华说:“国家的兴旺,离不开代表们的一条条建议。现在的人大代表要继续发挥好桥梁作用,积极建言献策,让老百姓感受到人大代表就在身边,助力不断提高人民生活品质。”

暖黄色灯光下,一双饱经沧桑的手从信封中拿出一张张老照片、旧报纸,一边摩挲一边讲述,讲到动情处,她几度哽咽、落泪。对于91岁的徐建华而言,这都

是拼搏奋斗、履职代言的见证,永远值得怀念。

吴湘臣:石化行业的技术先锋

孟夏五月,万物并秀。走进省第五届、六届人大代表吴湘臣位于无锡的家中,只见这位年过九旬的老人翻阅着珍藏如新的相册,“这是当年开会时,我们无锡团的合影,这是当年的代表证……”一张张浸染岁月痕迹的照片如同历史的注脚,默默讲述着从前的故事。

作为无锡市石化行业的标志性人物,吴湘臣以其在科研领域的突出贡献,先后获“中国环氧树脂工业‘功勋奖’”“江苏省先进科技工作者”等荣誉。

20世纪70年代,吴湘臣在无锡石油化工总厂工作。当时由于技术落后,工厂生产的合成树脂原料长期无法正常投产。面对这一挑战,吴湘臣和同事们迎难而上,努力学习国外先进经验,下定决心要攻克技术难关。

最终,他们顺利完成了“石油裂解合成树脂”项目,这一成果不仅让工厂摆脱了困境,也填补了国内在这一领域的空白。1988年,吴湘臣又带领团队研发了“万吨级双酚A项目”,实现新的技术突破。

2018年中国环氧树脂工业60周年庆典上,吴湘臣因其卓越的贡献,被授予“功勋奖”。作为见证中国环氧树脂产业从无到有、由小到大,最终发展为全球领先产业的亲历者,吴湘臣用毕生心血为推动国家工业发展作出贡献。

担任人大代表期间,吴湘臣立足本职岗位积极建言献策,致力于围绕科技创新贡献智慧和力量。他用实际行动诠释了什么是真正的科研精神,什么是对国家和人民的责任感,其硕果累累的职业生涯和履职经历是一名科技工作者在时代洪流中坚守与创新的生动映照。

……………

习近平总书记指出,“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。”70年来,无数人大代表来自人民、为了人民,认真履职、积极献言、主动作为,将“人民选我当代表,我当代表为人民”谨记于心、笃践于行,在人民代表大会制度发展历程中留下坚实的足迹。

无悔丹心写赤忱

——记省八届人大代表，省九届、十届人大常委会委员龚乐年

◎ 我的原则是：不怕花时间，不怕惹麻烦，尽我所能做到有求必应。

文 | 本刊记者 丁一

夏末秋初，东南大学的宿舍楼下，栾树花开缀枝头。顺着一隅芬芳，走进龚乐年教授的家，只见书架上满满地堆放着书籍和资料。一张张会议出席证、一页页老报纸裁片，被仔细归整在文件夹里，他边翻看边介绍，如数家珍。

省八、九、十届人大代表，东南大学研究生院副院长，省九届、十届人大常委会委员和内务司法委员会委员，省人民检察院一、二、三届特约检察员……曾经，集众多职务于一身的龚乐年，为民代言、为国奉献，见证了人民代表大会制度的发展；如今，84岁的他深情回首，向我们诉说着他的代表情怀。

尽心尽职：“不怕花时间，不怕惹麻烦”

“龚老师在班会上讲话直截了当，如父如兄，从没有架子，教育学生负责又耐心。后来自己走的路多了，才体会到原来这才是大学者的底蕴——平易之间，育人于无形。”这是龚乐年的学生对他的评价。

从人民教师到人大代表，不同的身份背后是同样沉甸甸的使命。1993年，身为东南大学电气系主任的龚乐年第一次当选为省人大代表，他既激动又忐忑。人大代表怎么当？有什么要求？有什么责任？他叩问自己，将人民赋予的使命与责任放进了心里。“压力不小，但既然组织信任、群众支持，我就觉得一定要把这份工作做好。”他的话语朴实而诚挚。

事实也是如此，不管校园内外，事大事小，只要是代表该管的事，他都要管到底。他告诉自己，要把自



己的心跟群众的心贴在一起，把群众的疾苦放在心上。有一件事他至今难忘：原来设在校东宿舍新一舍墙外的鸡鸣寺公交车站，因选址不当，使得周围堵车成了家常便饭，给百姓带来了很大的麻烦。为此，他多次向交通管理部门提出建议，还在执法检查中向公安厅负责人当面反映，督促政府有关部门解决。经过不懈的努力，鸡鸣寺东几个站被全部移走，多年的交通顽症一朝解决，在学校引起了很大反响，群众十分满意。“人大代表其实是沟通的桥梁和纽带，所以要处理好学校、政府和人民群众等各方面的关系。”他深有感触地说。

在成堆的资料中，那些群众来向他反映问题的信件，也被他用心收录好，如今已微微泛黄……每年他接到的申诉材料、求助和反映情况的电话，均不下二三十个。他直言：“我的原则是：不怕花时间，不怕惹麻烦，尽我所能做到有求必应。”

“尊敬的龚教授：您连续几天为我们网站编辑日记，辛苦您了。您的日记观点鲜明，文笔清新，富有见地……”这是一封十多年来自大会简报组网络报道小组的感谢回信。2007年，他以“人代会日记”形式撰写了多篇履职文章，发表在《扬子晚报》上，分享关于民生热点议题、制定听证会规则等的思考，获得广泛关注。他坚信，作为一名人大代表，既要看到外在的荣誉，更要看到内在的责任、使命和重托。“要履行好职责，一定要多挤时间学习，多思考问题。”

敢为善为：不做时代发展“局外人”

从1993年开始，龚乐年连任三届省人大代表，这十五年也正是江苏高速发展的十五年。

敢讲话、有见地，是人们对龚乐年最深刻的印象。他回忆起1993年，自己首次参加省人代会时，提出的第一个建议是：将“科技兴国（省）”的口号改为“教育兴国（省）、科技强国（省）”，当时因各种原因未被采纳。但时隔数年，从中央到省里都提出了“科教兴国（省）”，提出要把科技、教育进步作为经济和社会发展的强大动力，从而也印证了他的想法是正确的。二十一世纪到来的第一年，他应邀参加省里召开的一个座谈会，征求对可持续发展的意见。在发言中，他坦率地提出，要全面正确理解“发展是硬道理”，不能忘记环境与生态保护，应当重视可持续发展。之后，党的十六届三中全会提出“科学发展观”，令他备感欣慰。

在龚乐年看来，从工作时间与分工看，作为一名常委会委员，的确存在“兼职”与“专职”之分，即所谓的“局外”与“局内”之分，但从履行职责、为民代言角度看，不能做“局外人”。

在参政议政过程中，凭借自己的专业优势，他曾在人代会上提出“尽快制定《江苏省节约能源监测管理办法》的建议”，以更有效地推动全社会的节能工作，实施可持续发展。面对当时第一批大学扩招生将毕业的现实，他又建议政府重视大学生毕业后的工作问题。

“这十五年，给我最深的感受就是，立法任务很重。这其中人大发挥着很重要的作用，要快马加鞭，再忙再累，也要把这个工作做起来。”他关注着中国经济社会

发展的现状。在执法检查过程中，面对一些有法不依、执法不严的现象，他直言不讳。

余热生辉：“少一点个人打算，多一点奉献精神”

2008年1月25日，省十一届人大一次会议开幕。这是龚乐年最后一次参加人代会，这次，他的身份不是代表，不是常委，是列席人员。

在这之前，省十届人大常委会最后一次会议闭会，常委们合影告别，一同在常委会会议厅的国徽下面对镜头微笑。结束后，龚乐年将铜制的姓名牌小心装好，放进他标志性的藏青色布袋子，步行回家。十年来，到省人大参加常委会会议，他从来都是拎着布袋子，步行或者坐公交车。

退休后的龚乐年教授，依然“老骥伏枥”，退而不休。“既然担任过省人大代表，特别是省人大常委会委员，心中就要永远装着群众，装着党和国家的长远利益，要少一点个人打算，多一点奉献精神。”如今，虽然离开了岗位，但他奉献社会的心却时刻未变，并且以更大的热情投入到了社区建设事业当中。他与东南大学的老教授们一同成立了“院士专家服务站”并担任站长，将文化资源优势发挥到最大，让社区居民也能接受最新科技文化的熏陶。他同时还担任了东南大学离退休协会理事长，组织各项服务于老年人的文化娱乐活动，让大家老有所乐。

十五年的人大代表履职路，让龚乐年深刻感受到国家的民主不是虚的，他说：“我要把民主的理念进一步推广、传播。”今年4月，他参与了东南大学社区基层立法联系点关于《南京市住宅物业管理条例（修改方案）》征求意见建议座谈会，会后还与东南大学法学院学生进行交流，共同探讨东南大学法学院和东南大学社区如何进一步加强合作等问题，助力基层法治建设和学生成长。9月30日，“江苏·人民代表大会制度展”开展，龚乐年作为往届代表受邀参与开展仪式，他感叹，“通过展陈形式，让更多老百姓了解人大制度，了解江苏民主法治的历程，我觉得很好。”

“回首这些年，国家的进步太大了，如今看到一批批年轻人成长起来，我感到后继有人，心里很高兴。”采访结束了，眼前的这位老代表依然神采奕奕！

我的代表履职往事

文 | 薛宏金

“在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。”70年筚路蓝缕,70年风雨征程,人民代表大会制度历久弥新,具有强大的生命力和显著优越性。

我是兴化市第十三、十四、十五届人大代表,江苏省第十届人大代表。在担任省人大代表期间,我领衔提交了42件议案、建议和意见,得到了省政府及有关部门的肯定和采纳。回顾当选人大代表的履职实践,有这么几件事至今令我难忘。

在我担任省十届人大代表期间,结合财政工作先后跑了16个乡镇和部分村组调研,发现那几年农药、化肥、柴油和种子的价格节节攀升,可粮食的价格却增幅不大,农民收入增长缓慢,甚至是负增长。我认真研究后深感,农业税对收入渠道单一的农民来说,算是不小的负担,影响了农民种田的积极性。特别是在当时分税制财政体制下,乡镇财政入不敷出,并出现一些乱收费的现象,严重侵害了农民利益。取消农业税,有利于降低农业生产成本,提高农产品市场竞争力和农民种粮积极性,对保障国家粮食安全具有战略意义。同时,也有利于推进当时正在进行的乡镇机构改革,降低行政运行成本,达到减人、减事、减支,农民增收减负的效果。2004年初的省人代会上,我领衔提交了《建议尽早取消农业税,以促进农业发展、农民增收、农村稳定》的075号议案。该议案引起与会代表的共鸣,省委、省政府高度重视,新华社《江苏内参》《中国财经信息》等媒体分别刊登了我的这份议案,省人大常委会将其列为当年6件督办议案之一。经省委、省政府酝酿决定,当年全省农业税由《政府工作报告》中原定降低2个百分



点调整为降低3个百分点,即由7%降低为4%,对享受财政转移支付补助的县由省财政给予全额补助。2005年1月1日起,江苏省在全国率先取消了农业税。中央电视台和江苏电视台专程赴兴化采访,对人大代表履职为农民说话,给予了较高评价。2005年12月29日,十届全国人大常委会第十九次会议高票通过决定,自2006年1月1日起废止《农业税条例》。当从电视新闻上看到这则消息时,我内心的激动久久难平。

百年大计,教育为本。2004年下半年,我对农村义务教育现状进行了调研。农村税费改革后,省政府在经济欠发达地区实施了财政转移支付制度,但转移支付的数额远远低于税费改革后的减收缺口。就乡镇财政而言,财政支出的大头是教育支出,一般占乡镇财政支出的70%。由于财力缺口无法消化,那么受到冲击最大的也必然是农村义务教育。农村义务教育事关国民素质,不改变农村基础教育薄弱的现状,

就谈不上农民的小康。以县统筹发放中小学教师工资,刻不容缓。为此,2005年初我领衔提出了《完善农村教育经费保障机制》的第021号建议,建议对现行的农村义务教育体制进行改革,实行“管理以县为主、经费分类保障、工资省级统筹、费用县级安排、基建县乡共担、债务逐步化解”的管理机制。这份建议得到了省政府相关部门的高度重视,当年省财政对经济薄弱地区新增12.6亿元专项转移支付,增强了经济薄弱地区县级财政对农村义务教育的保障能力,促成农村教师国标和省补工资全部由市县财政统一发放。按时足额发放教师工资,有利于教师队伍建设和教学质量的提高,使农村儿童享受优质的义务教育。随着新一轮跨越发展的推进,江苏财政收入增长迅速,财政实力不断增强,我提出议案,建议省政府在全省农村义务教育阶段免收学杂费的基础上,再免费提供课本,既为农民进一步减负,也充分体现江苏实现“两个率先”和“国家实行九年制义务教育”的精神。省政府高度重视代表意见,2007年加大了对教育的投入,为全省农村义务教育阶段家庭经济困难的学生免费提供了课本。2008年全省实行城乡义务教育全部免费提供课本,使750万名学生受惠。现在每当我走在大街看到佩戴红领巾的小学生,路过学校听到孩子们朗朗的读书声,都会感到由衷的欣喜和自豪。

要想富,先修路。我所在的兴化市属于里下河地区,河网密布,地质条件差,桥涵构造物多,公路建设成本高。路况差是当时制约和影响里下河地区经济发展的一道难题。如何解决这一难题,仅靠当时政府的财力非常困难。我领衔提出了《关于给予里下河地区公路建设优惠政策的建议》,农村公路由当年每公里补助10万元提高到15万元,农村公路小桥梁补助由600元/m²提高到1000元/m²,中桥梁补助由600元/m²提高到1500元/m²。同时,提出《建议省政府对通村公路建设给予特殊补助政策的建议》,省有关部门认真研究,对兴化不通公路的40个行政村除按规定128公里补助1920万元,198座桥梁补助2059万元之外,省交通厅又给予一次性专项补助2000万元。如今,333省道、351省道、613个行政村通双车道四级公路,千垛菜花、水上森林、徐马荒湿地等景点的旅游连接线公路彰显魅力……昔日无船不行的水乡如今公路连环成网,处处变通途。每到节假日,游人如织、车流不息,我徜徉其中,亦感到满满的幸福与美好。

回首代表履职路,履职尽责为己任,以民为本情难忘。新时代新征程,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,凝心聚力、同心同德、求真务实、真抓实干,为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出新贡献。





以担当践行使命 以坚守诠释初心



编者按：

9月14日，中共中央、全国人大常委会在北京隆重举行庆祝全国人民代表大会成立70周年大会。习近平总书记在会上发表重要讲话，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是江苏省人民代表大会成立70周年。七十载波澜壮阔，人民代表大会制度显示出强大的生命力和巨大的优越性。七十载砥砺前行，江苏各级人大代表依法履行职责，密切联系人民群众，把人民代表大会制度深深扎根在江苏大地，以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，书写了一份份令人民满意的新时代履职答卷。

全国人大代表，苏州高新区镇湖刺绣研究所艺术总监 姚建萍：

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上指出，“必须坚持充分发挥人大代表作用”。这让我们人大代表倍感振奋、备受鼓舞。

我是一名苏绣工作者，“绣花”陪伴了我四十余年。

让我振奋的是，党的十八大以来，习近平总书记多次以“绣花”为喻，强调各项工作都要精准施策，抓准、做细，针针都要绣在实处。这激励着我立志以“绣花”功夫书写使命担当，为人民用权、为人民履职、为人民服务，在守正创新中展现新担当新作为。

下足“绣花”功夫，需用心用情、勤勤恳恳，还需严

谨细致、精益求精。脚上沾满泥土,心里积淀真情,走进群众之中,把工作做到群众心坎上。

在走访调研中,我发现当前传统手工业产业规模较小,经营形态以个体工商户或者小作坊式业态为主,很难形成规模化发展,人才、资金、技术等方面均遇到瓶颈。于是,在2023年全国人代会期间我提出“加快传统手工业创造性转化与创新性发展的建议”,呼吁为传统手工业提供更全面的产业建设发展指导政策。该建议得到了有关部门的联合答复:将减轻传统手工业企业税收负担,加强工艺美术人才支持,扶持传统手工业产业发展等。相关部门表示,将深化推进中国传统工艺振兴,研究完善相关税收政策,加强人才体系建设,持续推动工艺美术行业高质量发展。

非遗正成为文化与旅游融合的重要抓手。今年我提出的“加强非遗与旅游融合标准化的建议”,被全国人大常委会列为重点督办建议,由文化和旅游部主办,非物质文化遗产司具体承办。前不久,文旅部和江苏省相关部门领导专程来到苏州调研和研讨,深入推进建议的相关指导和落实工作。

作为一名人大代表,我将努力做人民代表大会制度的忠实实践者、推动者、维护者,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,扎实推进中国式现代化实践新篇章,凝心聚力、奋发进取,以“绣花”功夫书写使命担当,持续推动非遗高质量发展。

省人大代表,泰州光明会计师事务所有限公司主任会计师 郭民:

人大代表既是人民代表大会制度的实践参与者,也是人民代表大会制度的捍卫者和宣传者。作为一名连任的省人大代表,六年多来有不少履职体会:

坚持党的领导,站稳政治立场。身作为一名无党派的基层人大代表,始终与党同心,履职为民,深刻理解人民代表大会制度不是凭空产生而是符合中国国情的根本政治制度,坚定坚持党的领导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,站稳政治立场。在列席省十四届人大常委会第三次会议期间,我系统聆听了人民代

表大会制度的由来、沿革和发展历程以及新时代的使命,切身感受了全过程人民民主是最管用的社会主义民主。

带头学法守法,贯彻法治理念。一直以来,省人大常委会非常重视代表的培训、教育工作。去年3月,我首次参加培训,除了认真学习习近平总书记重要讲话精神外,还系统学习了宪法、代表法、监督法、省人民代表大会议事规则等法律法规。集中学习的同时,我也坚持自学,将自己的工作、行为、履职都纳入法治框架。担任省人大代表以来,我先后参加了《江苏省农村集体资产管理条例》《江苏省广告条例》《江苏省食品安全条例》《江苏省物业管理条例》等多个地方性法规立法和修订的调研座谈。结合自身实际,转换身份角度,立足多维度思考,我提出了很多修改意见和建议,其中不少被采纳。

切实尽责履职,坚持群众路线。人民选我当代表,我当代表为人民。我注重将基层人大代表反映的问题转化为自己的代表建议,建立起沟通政府机关和人民群众的纽带,推动基层实际问题的解决,六年来先后提出建议20多条,如“关于加强地级市边界河湖治理和管护的建议”“关于完善‘两高’管理,推动老区发展的建议”“制定《江苏省科技创新条例》的立法建议”等。

人大代表不仅是光荣称号,更是国家治理的参与者、习近平新时代中国特色社会主义思想的信仰者,是宪法和法律的践行者。无论是在代表履职的过程中,还是在平时的工作岗位上,我都将展现人大代表的良好形象,切实投身到“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中去,做“干在实处,走在前列”的示范引领者,在平凡岗位上贡献基层代表的智慧和力量。

无锡市人大代表,无锡市滨湖区蠡园街道西园社区党委书记 朱敏宇:

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,也是实现全过程人民民主的重要制度载体。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话,深刻阐释了人民民主是中国共产党始终高扬的光

辉旗帜,强调坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发出了在新时代新征程上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的动员令。

在这次大会上,习近平总书记用“八个必须坚持”系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新的重大成果,把我们党对社会主义民主政治发展规律的认识提升到了新高度。这与习近平总书记在2021年10月中央人大工作会议上提出的“六个必须坚持”既一脉相承、一以贯之,又结合新的发展形势和任务要求,进行了丰富和发展,新增加了两个“必须坚持”:必须坚持充分发挥人大代表作用、必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设,这对人大代表、人大工作者提出了更高要求。

人大代表一头连着党和政府,一头连着人民群众。发挥人大代表作用是人民当家作主的重要体现。我作为一名来自社区的年轻人大代表,在基层时时与群众紧密接触,更感肩上的责任重大。我始终坚持“人民的事人民议,人民的事人民定”,持续抓好民生需求调研、民生实事推进、基层治理探索、社区发展问计等工作。一方面,致力打通民生难题堵点。把群众的“烦心事”作为“上心事”,通过“红网格·邻里家”连心平台、“红网格”服务一本通,解决了老旧房屋漏水等共性问题以及空间绿化不合理等个性问题,打通了民生堵点的“最后一公里”。另一方面,积极推进居家养老实践。结合西园社区老年人比例高的现状,聚焦老年人服务需求,建设“蠡想家YUAN社区生活空间”,整合医疗卫生站、全龄食堂,全面推广了信息化、智能化居家养老服务。

在今后的工作中,我将忠实代表人民利益和意志,当好党和国家联系人民群众的桥梁,利用“132,找代表”、社区代表联络站等平台载体,虚心听取意见建议,真实反映社情民意,提出务实建议,推动民生实事办理,解决好群众急难愁盼问题。同时,要进一步提升社区综合治理水平,通过居民恳谈会、协商议事会、新春座谈会等形式,拉近彼此距离,让更多社区居民参与到社区治理中来,让全过程人民民主在基层实践中开花结果,兑现好“我当代表为人民”的庄严承诺。

常州市新北区人大代表,新北区人大龙虎塘街道工委主任 钱炯:

70年春秋更迭,人民代表大会制度为国家的发展和进步提供了坚实的制度保障。作为一名区人大代表、一名在人大岗位工作多年的老兵,我深感自豪,同时也感到责任重大。

习近平总书记指出,要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。近年来,人大龙虎塘街道工委运用街道议政代表会、代表家站点,构建“人大工委—办事处”联动议事机制,将代表建议办理、民生实事项目推进纳入部门年度考核,持续推进民生实事项目票决,让政府职权行使链条听到基层声音、全方位有人民群众参与,形成了人大践行全过程人民民主的“龙虎特色”。作为市人大常委会基层立法联系点,我们为推进立法联系点“直抵民心”,打通民意征集“最后一公里”,奏好立法事前、事中、事后“三部曲”,初步实现了立法联系点建设“1234齐步走,民主就在家门口”的良好局面。两年多来,开展各类立法调研座谈会38场,整合提交有效立法建议115条,高质量配合省、市人大完成法规草案的意见征询。

“人民选我当代表,我当代表为人民。”作为一名基层代表,我始终坚持以人民为中心,尊重人民群众主体地位和首创精神,打造街道人大“群众吹哨,代表接单”工作品牌,充分发挥人大代表一手牵两头的纽带作用,“常回家、月进站、日在线”,实现群众有所呼、代表必有应、政府必有为的工作格局。两年多来,代表累计收集社情民意、梳理发现问题485条,群众意见建议办成率超60%,反馈率达100%。针对街道经济社会发展的重点、热点和难点问题,每季度定期组织市、区人大代表、议政代表开展专项督查、专题视察,为街道高质量发展提供有力支撑。

习近平总书记提出,要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。我们积极打造“一体两翼六支点+网格”履职平台矩阵,组织人大代表进网格履职,参与化解社会矛盾纠纷,维护司法公平正义与社会

和谐稳定。组织人大代表深入网格,向老党员、居民代表、普通群众交流取经,并挑选出对社区治理有热情、有能力的居民构成“网格自治团”,为群众搭建出“民情议事吧”“微议事”等议事栏目的综合平台,公开协商各类诉求。两年多来,社区增设非机动车停车位、居民自主安装充电桩、停车道杆系统再升级、老年活动室翻新、安置小区老旧电梯翻新等300余件由居民协商作主、惠及全体居民的民生项目陆续完工,疏通了社区治理“中梗阻”,较好地把手大制度优势转化为基层社区治理效能。

面对新的宏伟蓝图、新的伟大征程,我将更加坚定信心、勇担使命、探索创新,建强代表联系群众工作平台,持续加强“家站点”提档升级和内涵建设,以实际行动打造全过程人民民主街道样板,以扎实成效助力中国式现代化龙虎新实践!

宿迁市泗洪县瑶沟乡人大代表,瑶沟乡党委书记 吴楠:

历史,总是在一些特殊的时间节点,给人以继续前行的力量。

作为一名基层人大代表,当听到习近平总书记指出“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果”,“是人类政治制度史上的伟大创造”时,我心潮澎湃,也深感责任重大。

坚守初心,深入寻常百姓家。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于深深根植于人民之中。密切联系群众是我作为一名人大代表使命所系、责任所在。我生于农村、长于农村,投身农村工作已有二十年之久。每天与农民、农业、农村打交道,我深切地体会到“脚下沾有多少泥土,心中就沉

淀多少真情”。习近平总书记指出,要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。我发挥在基层工作的优势,聚焦乡村振兴如何统筹均衡发展、如何发展壮大村集体经济、探索乡镇工业企业的蝶变之路等问题,努力做好走村入户工作,更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。

为政一方,感恩奋进显担当。70年前人民代表大会制度在初生的新中国生根发芽,70年来人民代表大会制度日益发展完善,结出累累硕果。做群众美好生活的守卫者和建设者,是我扎根基层的动力。习近平总书记强调,各级党委要加强对人大工作的全面领导,研究解决人大工作中的重大问题。作为一名人大代表,同时也是乡党委书记,我一直认真支持乡人大依法行使职权、开展工作。同时把团结带领全乡干群助力乡村全面振兴作为履职重点,全面提升巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作水平。乡村变美了,人们的生活变甜了,站在人民代表大会成立70周年的历史节点上,我有幸见证了国家根本政治制度的力量、全过程人民民主下的乡村变化。

牢记嘱托,当好人民代言人。人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势。人大代表一肩扛着党和国家的重托,一肩担着人民的所思所想所愿所盼,我要忠实代表人民利益和意志,当好党和国家联系人民群众的桥梁。习近平总书记强调,坚持国家一切权力属于人民,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。群众“心上事”就是我的“上心事”。不管是当人大代表,还是基层干部,我都深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,践行全过程人民民主重大理念,更好地为人民服务,展现人大代表的应有作为。



在进一步全面深化改革中扛起人大担当 助力书写好中国式现代化常州答卷

文 | 白云萍

党的二十届三中全会开启了新时代全面深化改革的实践续篇、新征程推进中国式现代化的时代新篇。会议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),聚焦发展全过程人民民主这一中国式现代化的本质要求,法治这一中国式现代化的内在要求和重要保障,作出全面部署、提出明确要求,对于新征程上坚持和完善我国根本政治制度,推进全面依法治国,具有重要的意义。省委十四届七次全会通过的《中共江苏省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革、在推进中国式现代化中走在前做示范的决定》,紧扣“在推进中国式现代化中走在前、做示范”重大使命,明确了全省今后一个时期的改革目标任务,对完善全过程人民民主制度体系、法治江苏建设体制机制作出了部署。常州市人大常委会将紧紧围绕贯彻落实党的二十届三中全会精神和省委决定精神,进一步强化把人大工作放到推进中国式现代化的大背景中定位谋划的自觉,坚持守正创新、稳中求进推进人大改革和人大工作高质量发展,为在进一步全面深化改革中奋力书写好中国式现代化常州答卷作出人大贡献。

坚持党的全面领导积极助推改革。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。人大机关作为政治机关,要发挥好职能作用,为进一步



全面深化改革提供有力保障。一方面,充分运用人大职权、发挥法定优势、通过法定程序,全力支持市委和“一府一委两院”改革,自觉把学习贯彻全会精神落实到推进“532”发展战略、加快发展新质生产力、建设新能源之都和“两湖”创新区发展等重点工作的全过程、各方面,以高质量立法保障改革和法治相统一、以高效能监督助推改革任务落地见效、以高水平代表工作凝聚改革攻坚的强大合力,为全市进一步全面深化改革提供坚实的法治保障和制度支撑。另一方面,始终坚持在市委的领导下推进人大领域的改革,严格执行请示报告制度,充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用,切实把准人大领域改革的重点和方向,统筹安排改革举措的先后顺序、节奏时机,在方向立场上守正不偏,在法律框架内积极探索,在工作实践中勇于

创新,确保人大领域改革取得突破、富有成效,更好助力常州改革发展。

紧盯人大重点领域有序推进改革。人大领域改革是进一步全面深化改革的重要内容,《决定》涉及人大健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系2个方面16项具体改革任务,内容涵盖健全人大对“一府一委两院”监督制度机制,强化预决算、国有资产和政府债务监督,加强重点领域、新兴领域及区域协同立法,健全吸纳民意汇集民智工作机制,开展人大协商、立法协商,完善论证、评估、评议、听证等制度。要进一步深化立法领域改革,始终坚持党对立法工作的领导,进一步加强人大主导,充分发挥立法引领保障作用,确保立法决策与改革决策相衔接。及时制定深化改革需要的法规,围绕重点领域、新兴领域和关键环节改革任务加强法制供给,加快制定出台科技创新促进、智能制造发展、优化营商环境、租赁厂房安全管理条例等。做深做实立项、起草、论证、评估等环节立法协商,扩大代表和群众对立法工作的直接参与,建立健全不同领域法规,针对性开展与相关民主党派重点协商机制、重点征求对象库制度。围绕长江大保护、太湖水污染防治、锡剧保护等,积极探索区域协同立法。进一步深化监督领域改革,健全人大对“一府一委两院”监督的制度机制,强化人大预决算和国有资产管理、政府债务管理监督,重点在加强对政府重大财政政策变化情况、预算绩效评价结果运用的监督,推动预算、国有资产、债务监督工作有效贯通和发挥人大代表作用上下功夫。总结常州人大国有资产管理监督评价指标体系经验做法,形成常州人大改革标识。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度,探索在规划和民生、环保、预算审查等议题中更多引入第三方评估,强化定量分析,提高科学性、精准性。在质询、特定问题调查等刚性监督上敢于突破,深入研究完善对选举任命干部履职评议的指标体系和形式,建立向有关机关部门移交监督中发现问题线索和问责建议机制,增强刚性和权威性。加强对监委专项工作监督,深化“三百”活动、“两官”履职评议等司法监督,探索人大监督与纪检监察监督、检察监督

等贯通协调机制。进一步完善上下联动、区域联合执法检查工作的制度机制,探索更多新的生动实践。

践行重大理念广泛凝聚改革合力。《决定》提出要健全全过程人民民主制度体系,加强人民当家作主制度建设,健全吸纳民意、汇集民智工作机制。常州人大按照市委打造全过程人民民主市域样板的目标要求,积极构建“1+4+1+N”实践路径,充分发挥打造人大践行全过程人民民主市域样板决定的引领作用,立法、监督、代表、民生实事领域4项制度的规范作用,常州人大历史展示馆的展示作用和创新典型案例的示范作用,形成具有常州“辨识度”的制度成果和实践成果。不断改革创新民生实项目代表票决制工作,持续擦亮“六个常有”民生名片,努力为全省推进民生实事票决工作提供更多有效的经验做法。积极探索开发区人大工作,推动代表通过代表家站点、代表联席会议参与基层治理、基层协商,形成立法、监督、决定、代表工作践行全过程人民民主系统完备的制度标准规范,代表家站点、基层立法联系点、经济运行和社会发展观察点等载体专业规范,以及有效吸纳民意民智、开展人大协商运行机制规范。同时,充分发挥全市5000多名人大代表勇立改革潮头的表率作用,汇聚全市进一步全面深化改革的磅礴力量。

发扬“四敢”精神勇挑改革重担。习近平总书记嘱托江苏“努力在全面深化改革中走在前列”“在改革创新、推动高质量发展上争当表率”。常州人大将在省人大的有力指导下,在市委的坚强领导下,进一步强化改革担当,自觉做进一步全面深化改革的支持者、参与者,不断提升服务改革、推动改革的能力水平,以敢为敢闯敢干敢首创的精神,推进人大履职理念、方法、机制迭代更新。当前,要深入研究人大改革具体举措,认真对标对表中央部署、法律规定和上级人大要求,坚持目标导向和问题导向相结合,全面准确把握人大领域改革任务,归纳形成务实具体的改革工作清单,谋划好常州人大改革的“施工图”,努力形成人大领域改革的常州做法,为全省全市进一步全面深化改革作出更大贡献。

(作者系常州市人大常委会主任、党组书记)



为新质生产力贡献人大力量

文 | 江锦峰

近年来,连云港市连云区人大常委会立足本职,高质量做好人大监督、代表等工作,全力以赴推动高质量发展。

找准切入点,助推夯实新质生产力发展的产业基础。连云区是人口“小区”,却是海洋资源“大区”,高质量发展海洋经济是推动新质生产力发展的重要抓手。一是依法议决重大事项。区人大常委会依法作出《关于矢志向海图强、加快全区海洋经济高质量发展的决定》,凝聚共识,全面吹响经略海洋冲锋号。督促“一府一委两院”抓好决定的贯彻落实,排出具体的落实举措。二是推动临港产业发展。临港产业是发展新质生产力的重要组成部分。全面了解临港产业结构层次、发展布局、创新能力等方面存在的问题,并在狠抓项目招引、优化产业布局、强化要素保障等方面提出意见建议。对自贸试验区连云区块公共服务配套情况进行调研,分析研究现状及存在的短板不足,为优化临港产业的相关配套提出合理建议。三是优化人大服务保障。围绕加强海洋生态保护有针对性地开展监督和代表建议督办等工作。高度关注休闲渔业发展,持续深化海洋渔业转型升级和休闲渔业发展专题询问成果的运用,推动休闲渔业立法纳入市人大立法工作计划,为渔民转产增收拓宽渠道。

用好监督权,着力构筑新质生产力发展的强大支撑。聚焦推动发展新质生产力这一重大课题,持续校

准监督方向,为新质生产力蓄力护航。一是明确监督重点。把握新质生产力高科技、高效能、高质量特征,构建人大监督议题优选机制。在计划、预算审查监督中力促项目、资金、政策向新质生产力建设集聚,让各类先进生产要素向发展新质生产力顺畅流动。二是优化营商环境。发展新质生产力对营商环境提出了更高的要求。开展优化营商环境专题询问,助推打造适应新质生产力发展的市场化、法治化、国际化营商环境。利用遍布全区的人大代表“家站点”等载体,选派人大代表担任“营商环境监督员”,全面收集经营主体对营商环境建设的意见建议。三是推动绿色发展。用心践行“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力”这一重要论述,认真开展全区环境状况 and 环境保护目标完成情况、涧沟整治、乡村治理情况等方面的专项监督。着力以辩证方法、系统观念强化大气污染防治、水环境综合治理方面的视察调研、督促推进,为发展新质生产力夯实绿色根基。

激发新活力,凝聚服务新质生产力发展的代表力量。积极引导全体人大代表投身服务新质生产力发展的生动实践,着力提升代表履职能力。一是组织代表积极建言献策。引导代表围绕新质生产力发展深入开展调研,提出有针对性、可操作的议案建议。完善代表建议督办机制,筛选一批和新质生产力发展密切相关的建议进行重点督办,不断提高建议办成率、满意率。依托港航物流等产业代表联络站开展代表活动,引导代表为新质生产力发展建言献策。二是优化代表履职服务保障。围绕新质生产力的内涵特征和发展重点,加大代表培训力度,举办代表履职能力培训班,办好“新质生产力发展专题人大代表讲坛”,引导代表履行法定职责。健全以服务新质生产力发展为重点的人大代表履职评价体系,推进代表履职档案规范化建设。三是发挥开发区人大工作优势。充分发挥区人大开发区专门委员会作用,在服务新质生产力、助推重点产业发展等方面开展积极探索和实践。建立开发区代表联席会议制度,成立开发区人大代表专业组,定期组织代表视察调研,听取开发区工作报告,为开发区培育发展新质生产力赋能添力。

(作者系连云港市连云区人大常委会主任)

以立法创新保障和促进江苏成为发展新质生产力的重要阵地

文 | 王腊生

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出全面部署,强调要“进一步解放和发展社会生产力”。生产力是人类社会发展的根本动力,也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。习近平总书记创造性地提出“新质生产力”这一重要概念,指出“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”,这为我们在新征程上实现高质量发展、推进中国式现代化建设提供了科学指引,也为新时代包括立法工作在内的法治建设的创新发展提出了重大要求。

法律制度创新是发展新质生产力的内在要求和重要保障

发展新质生产力需要立法创新引领。习近平总书记指出,“新质生产力的显著特点是创新,既包括技术和业态模式层面的创新,也包括管理和制度层面的创新。”党的二十届三中全会要求“健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系”。管理和制度层面的创新,一个十分重要的方面是法律制度的创新。根据马克思主义关于生产力和生产关系的理论,立法对新质生产力发展的重大意义主要体现在两个方面:一个方面是,生产力决定生产关系,新质生产力要求形成与之相适应的新型生产关系,新型生产关系需要法治确立和运行,这

就必然要求立法创新,及时制定适应生产力发展的法律法规,立法创新是发展新质生产力的内在要求;另一个方面是,生产关系对生产力具有反作用,作为对维护生产关系起重要作用的法治,对新质生产力既可起积极作用也可起阻碍作用,这就必须要求进行法治变革,及时修改废止阻碍生产力发展的法律制度,因时因需进行法律制度的立改废是发展新质生产力的重要保障。

习近平总书记在参加2024年全国人代会江苏代表团审议时,要求江苏牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力,使江苏成为发展新质生产力的重要阵地。这是习近平总书记对江苏发展新质生产力的殷切希望和重托,省委召开十四届六次全会对此作了全面部署。推进江苏新质生产力发展,需要地方立法迎头赶上,充分发挥立法对新质生产力发展的引领、推动作用。省委书记、省人大常委会主任信长星在省十四届人大常委会第九次会议上的讲话中,对人大发挥职能作用助力新质生产力发展提出了四个方面的要求,其中许多涉及地方性法规的制度供给。省十四届人大常委会第十一次会议审议通过了《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定》,在服务发展新质生产力中充分发挥人大职能作用,更好把制度优势转化为治理效能。我们要深刻领悟和把握



新质生产力的科学内涵,充分认识立法创新对新质生产力发展的重大意义,紧紧围绕省委工作部署,大胆守正创新,以率先的法规制度保障和促进江苏成为发展新质生产力的重要阵地。

发展新质生产力对立法创新的主要需求

改革开放以来特别是进入新时代以来,江苏立法工作不断与时俱进,制定了一大批具有地方特色的地方性法规,有效促进了改革发展。发展新质生产力,对地方立法提出了新的重大要求。党的二十届三中全会吹响了深化立法领域改革的号角,明确要求“加强新领域新赛道制度供给”。我们要勇于探索实践,以法规制度的创新保障和促进我省新质生产力发展。

第一,以立法创新推进科技创新。新质生产力主要由技术革命性突破催生而成,科技创新是其核心要素。江苏科教资源丰富,但有影响力的创新主体和创新成果不多。科技创新需要同法律制度创新一体推进,无论是激发创新活力,还是创新成果的保护和转化,都要有法治的保驾护航。深入谋划促进基础科学、应用科学研究等方面的立法,及时修改科学技术进步条例,有效催生原创性、颠覆性科技创新,加快科学技术进步。制定出台省产业技术研究院发展促进条例,研究制定苏州实验室、紫金山实验室建设发展条例,培育和壮大龙头型的创新主体。探索开展人工智能、生物技术等方面的前瞻性立法,抢占科技发展前沿,促进

和规范新技术开发应用。制定出台数据条例,建立健全数据开发及其交易、确权、共享的制度规则,促进我省数字经济高质量发展。及时修改知识产权保护和促进条例等,丰富保护的权益类型,完善与技术创新保护相适应的行政执法和司法体制,全面加强知识产权法治保障。

第二,以立法创新推进产业创新。科技创新成果需要转化为现实生产力,新质生产力是由产业驱动的先进生产力。推动产业深度转型升级,需要注入法治新动力。着力增强改造提升传统产业的法治驱动力,研究制定传统产业转型升级法规,推动传统产业“焕新蝶变”,深入实施“智改数转网联”。江苏制造业规模、先进制造业数量、制造业高质量发展指数等均居全国首位,需要制定先进制造业发展促进条例,把成功经验和做法用法规制度确定下来。着力增强培育壮大新兴产业的法治支撑力,聚焦我省“5110”战略性新兴产业集群发展,建立快速立法响应机制,及时形成符合新兴产业特点的制度安排,积极推行包容审慎等新兴监管措施。着力增强有序布局未来产业的法治牵引力,围绕我省正在加快构建的“10+X”未来产业体系,加强对有关未来产业发展的前瞻性立法谋划,研究制定低空经济发展条例等,为在“风口”来临时占据先机、赢得优势提供制度保障。筑牢保障产业绿色发展的法治防线,适时制定低碳发展条例、绿电促进条例等,及时修改水、大气、土壤污染防治等方面的法规,加快建立和完善促进绿色、低碳、循环发展的生态文明法律制度,促进发展方式创新。

第三,以立法创新推进体制机制创新。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,着力打通束缚发展的堵点卡点。党的二十届三中全会要求健全因地制宜发展新质生产力体制机制。改革与法治如鸟之双翼、车之双轮,相伴而生、相伴而行。发展新质生产力,要做到在法治轨道上全面推进改革,充分发挥立法的引领、推动作用。深化经济体制、行政体制改革,制定市场准入、公平竞争等方面的法规,修改社会信用条例、促进政务服务便利化条例等,构建高标准市场经济

体系,更好发挥政府和市场对新质生产力的共同培育和驱动作用。深化科技体制改革,修改促进科学技术成果转化条例等法规,有效解决产学研用互动不畅通、职务科技成果赋权改革不到位等问题,助力科技成果转化;探索研究生产要素优化组合条例,创新生产要素配置方式,让先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。落实“两个毫不动摇”的体制机制,制定民营经济促进发展条例,优化稳定公平透明可预期的发展环境,充分激发各类市场主体的创新动能。修改营商环境条例,吸收借鉴国际先进技术标准和通行规则,扩大高水平对外开放,为因地制宜发展新质生产力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

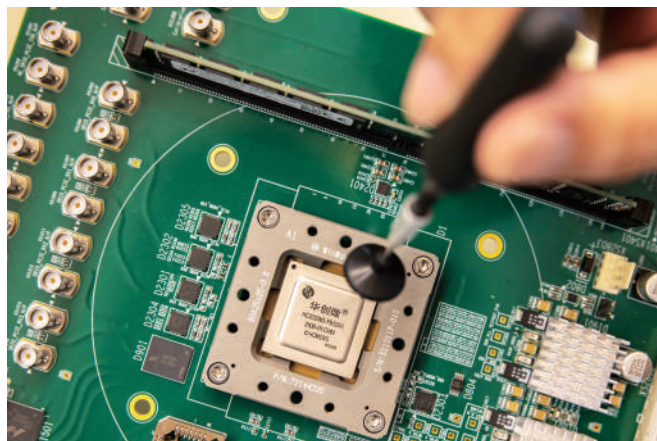
第四,以立法创新推进人才工作机制创新。人是生产力中最活跃的因素,没有创新型人才和新型劳动者,加快形成和发展新质生产力就是一句空话。不论是人才的培养、引进,还是人才的使用、合理流动,都离不开法治的保障。制定修改高等教育、职业教育等方面的法规,优化高等院校和职业学校学科设置、人才培养模式,为发展新质生产力培养急需人才;制定修改校企合作条例、继续教育条例等,加强学生和劳动者技能培训,切实提高各类人才素质;探索研究推进创新人才建设立法,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才、卓越工程师和大国工匠。研究制定科技成果评价奖励条例,建立适应新时期人才发展要求的法治治理体系,激发劳动、知识、技术等生产要素活力,更好体现知识、技术、人才的市场价值,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

立法创新保障和促进新质生产力发展的路径方法

习近平总书记强调,发展新质生产力“要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导”。以立法创新保障和促进新质生产力发展,也要遵循好、运用好这一重要的方法论。一是立足实际。从江苏实际情况出发,围绕贯彻落实省委关于发展新质生产力的部署安排,深入分析研究省委省政府“八个行动方案”中迫切需要通过地方立法解决的问题,突出立法的针对性,反

映我省立法促进新质生产力发展的特色性。二是先立后破。立与破,对立统一,都是促进事物向前发展的动力。强调先立后破,要求立法主动适应改革需要,立法决策与改革决策相衔接,做到重大改革于法有据。坚持急用先立,积极推行“小快灵”立法,着力破除束缚新质生产力的堵点卡点,引领、推动新技术、新产业、新动能发展。三是因地制宜。培育和发展新质生产力,不可能只有一种模式,需要坚持“一把钥匙开一把锁”,探索本地区的路径。充分发挥省和设区市两个层级立法的能动性,支持和鼓励设区市人大及其常委会结合本地区资源禀赋和产业科技新发展方向,先行开展相关立法探索,构建各具特色、优势互补、竞相发展的良好格局。四是分类指导。根据科学研究、技术开发、产业创新的不同规律,分类加强法规制度设计。针对不同地区在产业规划引导、创新要素保障等方面的重点难点问题,协同开展立法,上下联动进行立法攻关,形成推动新质生产力发展的合力。五是系统谋划,可以采取综合性立法加单项法规相结合的模式,制定一部保障和促进新质生产力发展的统领性法规,同时针对某些具体领域制定专项法规。立改废释并举,立法执法司法联动,切实将立法创新转化为实际效能。习近平总书记要求江苏成为发展新质生产力的重要阵地,我省立法工作也要走在前、做示范,在全国率先形成有效保障和促进新质生产力发展的创新型法规制度。

(作者系江苏省人大法制委法工委分管党组书记、省人大工作理论研究会副会长,中国法治现代化研究院特约研究员)



推进街道选民代表议政制度的新实践

文 | 南通市人大工作研究会

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。”在街道推行选民代表议政制度，是丰富基层民主形式、夯实人大工作基础的创新之举。2020年，南通市人大常委会精心谋划、有序推进全市所辖的7个县（市、区）和3个市管开发园区40个街道选民代表议政制度的落地落实，全程指导推荐选聘代表、开好议政会议、开展相关活动，为更好助力经济社会高质量发展和改革攻坚任务贡献人大智慧和力量。

坚持党的领导，注重规范有序推进。始终坚持“党的领导贯穿于推进选民代表议政制度工作全过程”，把准工作方向，校准发展航标。一是把准问题精准调研。2017年，南通市人大常委会在县（市、区）调研中发现，新设立的街道缺少同级人民代表大会的制度安排，而此时人大街道工委的法律地位还未明确，发挥作用的空间有限、履职较难。随着我省进一步规范镇、街道设置管理，南通市人大常委会围绕街道层面人大制度问题，结合如东、海安等地在街道探索推行的“议政员”“街道市民观察员”等制度开展了深入调研，借鉴浙江等地的一些创新做法，在专题研讨、充分论证、集体会商的基础上，初步形成了在街道推行选民代表议政制度的方案。二是把稳节奏有序推进。2020年初，南通市人大常委会研究制定了指导性文件，提交南通市委批转了《中共南通市人大常委会党组关于在街道建立选民代表议政制度的指导意见》，并在全市人大工作会议上进行专题部署，标志着街道选民代表议政制度在

全市范围内正式施行。目前，全市40个街道已实现选民代表议政全覆盖，共召开议政会议246次，集中议事、日常监督等活动常态化开展。三是把牢方向强化领导。南通市委和南通市人大常委会在制定贯彻落实中央和省委人大工作会议精神、加强和改进新时代人大工作意见等文件时，均对落实街道选民代表议政制度提出明确要求，并将其纳入高质量发展综合考核，作为党的建设考核指标，与领导班子和领导干部考核挂钩。在制度具体执行过程中，重要问题和重要情况及时向同级党委汇报，确保街道选民代表议政制度行进在正确的轨道上。

坚持分类指导，注重夯实履职基础。按照“精心组织、有序实施”的工作要求，严格标准程序、强化指导联系，着力抓好街道选民代表议政制度的基础工作。严把代表入口。遵循“民主推荐、资格初审、组织审核、党工委讨论、公示”等多个程序，产生街道选民代表。街道选民代表由街道辖区村、社区、企事业单位和社会各界人士组成，人数一般为30—50人，选民代表任期一般为五年，与县（市、区）人大届期同步，由人大街道工委予以聘任。选民代表与辖区内的人大代表原则上不交叉，体现选民代表的广泛性。目前，全市40个街道共有选民代表2209人。注重融合管理。市级层面要求各县（市、区）人大在选民代表的履职管理过程中，参照《关于进一步加强和规范全市人大代表之家工作站联系点建设的指导意见》《南通市人大代表履职积分评价办法》等一系列规章制度执行，并将选民代表学习培训、联系接待群众、意见建议办理等一并纳入其中，提出规范要求。与此同时，根据具体情况，各县（市、区）健全

完善选民代表产生、退出、履职考核等制度规范,确保选民代表在日常履职工作中有章可依、有据可循。常态联系指导。南通市人大常委会明确代表工委直接指导和推进各县(市、区)街道选民代表议政制度的落实,专题召开全市街道建立选民代表议政制度工作交流会,汇报情况、互学互鉴,以点带面推动街道选民代表议政制度走深走实。

坚持融入大局,注重提升制度实效。街道选民代表议政制度全面施行以来,全市各街道共组织开展视察调研、执法检查等监督活动630次,参与活动11252人次,选民代表共提出意见建议4154条,有力助推了经济社会发展。服务经济发展有作为。聚焦经济运行率先整体好转、营商环境优化等省委、市委中心大局,结合“5·23南通企业家日”,各街道依托选民代表议政制度,听取重大项目建设情况报告、对街道财政预决算、重点项目支出等进行审议和讨论,提出意见建议;组织选民代表围绕产业招引、项目服务等开展视察调研、部门评议等,积极建言献策。近五年来,全市各人大街道工委累计组织选民代表开展经济发展类专题调研308次,助力推动化解问题650个。回应民生需求有成效。近五年来,各人大街道工委累计决出人居环境优化、燃气使用安全、老旧小区更新改造等民生实事项目1260个,实施完成981个。为深入贯彻落实习近平生态文明

思想,南通市人大常委会召开“助力清水行动 建设水美乡村”工作推进会,动员组织各级人大以及人大代表、选民代表广泛参与,推动落实市委市政府农村水环境治理决策部署。优化基层治理有突破。一方面,通过开展选民代表接待日、选民代表讲坛等活动,组织选民代表在社区、企业、农贸市场等地,以群众喜闻乐见的形式,广泛宣传人民代表大会制度,宣传中央和省市委最新方针政策,把党和政府的声音传递到最基层。另一方面,把选民代表意见建议收集和办理作为疏通社会治理难点痛点的重要手段,通过集中培训、专题交流等形式,不断提升选民代表积极撰写意见建议的能力水平。

坚持因地制宜,注重激发民主活力。把深入推进街道选民代表议政制度作为践行全过程人民民主的重要渠道,坚持因地制宜,探索具有地域特色的工作品牌,不断提升基层民主法治建设水平。深耕民主实践。近年来,南通市人大常委会持续组织开展“知民情、解民忧、聚民心、促民富”等主题实践活动,坚持上下联动、一体推进。各县(市、区)人大常委会组织选民代表广泛参与其中,开展“四下基层”“双联三访”等全过程人民民主实践活动,激发了基层民主活力。为打通选民代表联系群众“最后一公里”,市县两级人大常委会共指导建立了人大代表家站点2180个,选民代表和人大代表同步进“站”驻“点”,常态化开展“选民代表接待日”活动,真正让“群众找得到选民代表”。邀请选民代表列席人大常委会会议,组织政府组成部门主要领导、街道职能部门领导与选民代表“面对面”,让选民代表“说得上真话”。注重示范引领。南通市人大常委会举办专题研修班,组织相关镇街专题交流选民代表议政制度的经验做法,同时鼓励各地因地制宜,探索建立具有地方特色的基层人大工作品牌,注重选树选民代表典型,依托公众号、杂志等广泛宣传推介,不断丰富全过程人民民主的基层实践。





坚持“两个答案”结合 拓展人大监督渠道

文 | 苏州市吴江区人大常委会

跳出历史周期率问题是关系党千秋伟业的一个重大问题。如何跳出历史周期率？我们党始终在思索、一直在探索。1945年7月，在与黄炎培的“窑洞对”中，毛泽东同志给出了第一个答案：人民监督。历经百年的不懈奋斗，面临新的世情、国情、党情，习近平总书记又给出了第二个答案：自我革命。深刻理解和把握“两个答案”内在逻辑的统一性，不仅对深化党执政规律与社会主义建设规律的认识具有重要的理论价值，而且对于践行与发展全过程人民民主，加强和改进新时代人大工作具有深远的指导意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对坚持和完善党和国家监督体系做出了一系列重要部署，巡视、巡察、专项督查等“监督工具箱”不断丰富，深化了党和国家监督的新实践。《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》（以下简称监督法）是规范各级人大常委会监督权的重要法律，该法第九条规定，常务委员会听取和审议本级人民政

府、人民法院和人民检察院的专项工作报告的议题，根据下列途径反映的问题确定：（一）本级人民代表大会常务委员会在执法检查中发现的突出问题；（二）本级人民代表大会代表对人民政府、人民法院和人民检察院工作提出的建议、批评和意见集中反映的问题；（三）本级人民代表大会常务委员会组成人员提出的比较集中的问题；（四）本级人民代表大会专门委员会、常务委员会工作机构在调查研究中发现的突出问题；（五）人民来信来访集中反映的问题；（六）社会普遍关注的其他问题。人民政府、人民法院和人民检察院可以向本级人民代表大会常务委员会要求报告专项工作。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上强调，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。目前，全国人大常委会正在对监督法进行修改。2006年制定的监督法的相关规定与当前的实践相比，对监督议题设置的规定还不够全面，可以考虑在本次修改时将上级组织开展的巡

视、巡察、专项督查等反馈的问题也纳入其中,促进人大监督工作与时俱进。具体理由如下:

一是理论有支撑。“两个答案”都是跳出历史周期律的科学回答,本质上都是通过不同的形式强化权力运行的监督,确保我们始终能够及时发现并解决自身存在的问题,始终能够保持同人民群众的血肉联系,二者是相互依存、相互补充的。党的二十大报告指出,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,让权力在阳光下运行。现行监督法第九条对人大常委会监督议题确定渠道的规定,充分体现了人民民主的特点,但从构建贯通协调的大监督格局来看,现行规定还不够全面。在接下来的修改中,建议将巡视、巡察、专项督查等监督结果纳入其范围,这是健全党统一领导、全面覆盖、权威高效监督体系的重要内容,也是勇于自我革命、接受人民监督这“两个答案”相互贯通、相互补充、相互促进的实践反映。

二是实践有探索。近年来,苏州市吴江区人大常委会始终坚持正确监督、有效监督、依法监督的工作要求,不断整合监督力量、创新监督方式,在党内监督与人大监督相结合上做出了积极探索,为实现“两个答案”相结合积累了实践经验。吴江区人大常委会在确定年度监督议题时,除了根据监督法第九条全面酝酿筛选之外,还主动围绕上级巡视、巡察反馈的重点问题,确定重点监督议题。目前,已陆续围绕生态环境保护、粮库建设、农村污水治理等多个问题开展监督,有效助力问题整改。在区镇两级人大的日常工作中,积极探索“人大+纪委”联合监督模式,组织召开联席会议,围绕经济社会发展的热点难点问题,联合确定选题、联合实施监督、联合反馈意见、联合验收办理结果,在信息共享、成果共用、工作共推等方面积累了良好的经验。比如,吴江区人大常委会在推动“一号议案”办理过程中,区纪

委也将其作为“一号监督”议题,双方开展联合专项督查,提升监督实效。

三是效果可期待。现行监督法至今已经施行了17年,在这期间我国经济社会发生了深刻的变化,党和国家监督体系改革不断深入,亟需将实践探索中的好经验好做法转化为稳定的制度设计。从宏观上看,拓展监督法第九条中的监督范围,将“两个答案”相结合通过国家法律形式进行规定,这是对人大监督的理念、制度的一次创新,也是丰富和发展全过程人民民主实践的一次突破,具有重要的意义。从微观上看,在具体业务层面,这将在促进信息共享、资源整合的同时,有利于增强人大监督的刚性,提升监督的综合成效。比如,人大可以通过巡视、巡察等工作精准查找被监督单位执行法律和履行岗位职责存在的偏差;通过“人大+纪委”的监督模式,可以将相关意见会同纪委一起交办,部门办理结果同步反馈至人大与纪委,实现党内监督与人大监督有机贯通、相互协调,共同推进问题整改落实。

综上所述,坚持“两个答案”结合,深化拓展人大监督渠道,是新时代加强和改进人大工作、完善党和国家监督体系的现实要求。在修改监督法第九条时,将巡视、巡察、专项督查等党内监督结果作为人大监督议题确定范围,不仅具有理论基础,而且具有一定的实践支撑,我们认为是可行也是必要的。



强化供给 提升服务 以高质量法律援助解民忧惠民生

——《江苏省法律援助条例》解读

文 | 苏法轩

特邀嘉宾：

张亦军 省司法厅一级巡视员

冯 雷 省人大常委会法工委委员

2024年9月27日,《江苏省法律援助条例》(以下简称条例)经省十四届人大常委会第十一次会议修订通过,将于2025年1月1日起施行。新出台的条例对机构人员、形式范围、程序实施、保障监督等作了规范,进一步拓展了法律援助的覆盖范围,完善了法律援助的申请程序,强化了法律援助的保障监督,对于进一步规范和促进法律援助工作,保障公民和有关当事人的合法权益,提升人民群众的法治获得感,具有十分重要的意义。本刊特邀参与条例修订的两位嘉宾为大家作解读。

问:据了解,我省早在2001年就出台了《江苏省法律援助条例》,2005年作过一次修改,距今已近20年,此次全面修订是在什么样的背景下开展的?

张亦军:法律援助工作是坚持以人民为中心的发展思想、维护人民群众合法权益的民生工程。一直以来,我省高度重视法律援助立法工作,早在2001年就制定了《江苏省法律援助条例》,是全国较早出台的法律援助地方性法规,施行20多年来,为推动我省法律援助事业发展发挥了重要作用。本次修订,主要基于以下三方面的考量:一是为了贯彻落实习近平总书记有关指示批示精神和党中央、国务院决策部署。党的十八大以来,党中央、国务院高度重视法律援助工作。习近平总书记多次强调“要加大对困难群众维护合法权益的法律援助”,提出要“注重提高法律援助的质量,努力做



好公共法律服务体系建设”。2015年,中办、国办联合印发《关于完善法律援助制度的意见》,对做好法律援助工作作出系统部署。本次修订首要的就是深入贯彻习近平总书记有关指示批示精神、落实国家相关文件的要求。二是为了贯彻实施上位法新规定及配套制度。我省法律援助条例自2001年施行以来,在2005年根据国务院《法律援助条例》和《中华人民共和国行政许可法》作过一次修改,距今已近20年。在此期间,上位法和国家相关规定都发生了较大变化。2021年《中华人民共和国法律援助法》颁布出台,2023年司法部联合最高人民法院、最高人民检察院和公安部印发了《法

律援助法实施工作办法》，并修订了《办理法律援助案件程序规定》。省条例与上位法新规定和国家新要求存在诸多不一致、不协调之处，亟需进行全面修订。三是为了扬长补短，推动我省法律援助工作再上新台阶。我省法律援助工作起步早，在长期的工作实践中积累了许多行之有效、示范全国的好做法，但也暴露出制度不够完善、服务供给不足、保障不够充分等问题，很有必要通过修改条例将好的经验提炼固化到法规中，同时有针对性地补齐短板弱项，更好地为我省法律援助工作提供有力的制度保障。

问：法律援助服务的形式和范围是衡量法律援助供给力度的重要体现，直接影响受援对象的法治获得感。本次修订在扩大法律援助服务的形式和范围，加强法律援助供给方面有哪些规定？

冯雷：拓展法律援助服务的覆盖面是本次修订的重点，也是各方面关注的焦点，大家都希望进一步加大对法律援助服务的供给力度，更好地与江苏经济大省的地位相适应。立法过程中，我们综合各方面意见，充分考虑我省实际，特别是法律援助的承载能力，做到既尽力而为，又量力而行，按照应援尽援的原则，适度扩大了法律援助服务的形式和范围，进一步强化了法律援助的供给。一是进一步丰富了法律援助的服务形式。落实新修订的《中华人民共和国行政复议法》，将“行政复议案件代理”单列为法律援助服务的类型之一，在上位法的基础上将法律援助服务的形式由六类增加到七类。二是进一步拓展了法律援助服务的事项范围。在国家和我省现有规定基础上，把普通公民享受义务教育权利，遭受校园欺凌的未成年受害人，农作物和养殖产品等受到损害，征地拆迁权益受损严重，使用伪劣农资产品造成经济损失，土地承包经营权、集体经济组织成员权益受到侵害等主张相关权益或者请求补偿赔偿的情形，纳入法律援助事项范围。同时，明确了四类不受经济困难条件限制的情形以及六类不受法律援助事项范围限制的特殊人员。三是进一步完善了经济困难的认定标准。将各地实践中成熟有效的工作经验上升为法规内容，明确法律援助经济困难标准按照当地最低工资标准执行，有条件的地方可以适当放宽；同时，对收入刚超过最低工资标准，但因特殊情况导致支

出增加而无力承担法律服务费用的，规定“申请人因重大疾病或者遭遇突发事件造成经济困难的，根据申请人家庭经济状况认定”。四是进一步强化刑事案件方面的法律援助。总结审判阶段刑事辩护全覆盖试点工作成效，规定人民法院可以通知法律援助机构指派律师担任辩护人，对办案机关可以通知或者应当通知值班律师提供法律帮助的情形分别作出要求。

问：干事创业关键在人，机构健全、分工明确是做好法律援助工作的重要保障。本次修订，在机构设置和人员配备方面作了哪些规定？

张亦军：做好法律援助工作确实需要健全的组织机构和有利的队伍支撑。针对法律援助机构设置不规范、人手不足的问题，条例规定，司法行政部门应当依法设立法律援助机构，配备与工作任务相适应的工作人员，并列举了法律援助机构应当依法履行的七项具体职责。同时，总结近年来省政府民生实事法律援助站点建设的实践经验，规定法律援助机构根据工作需要，可以在城乡社区以及有关部门、单位设置法律援助工作站或者联络点，就近提供解答法律咨询，协助、引导、接收法律援助申请，协助开展申请核查，开展法律援助宣传，收集、反映法律援助需求等。在拓展法律援助服务供给方面，规定总工会、共产主义青年团、妇女联合会、残疾人联合会等群团组织结合自身职责和工作实际，向职工、未成年人、妇女、残疾人等特定群体提供与其特点和需求相适应的法律援助服务。同时，细化了个人、高等学校、科研机构开展志愿服务活动的规定，明确省司法行政部门应当会同有关部门建立健全法律服务资源依法跨区域流动机制，鼓励法律服务机构和人员在法律服务资源相对短缺地区提供法律援助服务，要求法律援助机构按照案件类别，根据法律援助人员专业领域等建立法律援助人员名册，实施分类、动态管理。另外，明确规定法律援助人员应当依法履行职责，恪守职业道德和执业纪律，按照规定及时提供法律援助服务，不得向受援人收取任何财物。

问：开展法律援助立法属于民生实事项目，要想使这项惠民工程取得利民之效离不开有力的保障和监督，条例对此有哪些具体规定？

冯雷：修订法律援助条例是省委依法治省办今年

的法治惠民实项目,是一项实实在在的民生工程,保障和监督是否到位直接影响民众能否享受到这项惠民政策的红利。为此,条例进一步完善了保障和监督方面的制度设计。在经费保障方面,规定各级地方政府应当将法律援助经费纳入本级财政预算,对法律援助补贴标准实行动态调整,鼓励社会捐赠,落实国家税收优惠政策,积极引导社会资金投入法律援助。在制度衔接方面,建立了法律援助与诉讼、仲裁、公证、司法鉴定等费用减免衔接机制,法律援助人员办案互助机制,长三角区域交流协作机制以及与群团组织沟通联系机制等。在质量监督方面,明确了司法行政部门和法律服务行业协会的监管职责,规定可以通过服务评价、激励保障、积分管理、会费减免、质量考核等方式,督促提升法律援助服务质量。另外,规定司法行政部门建立法律援助工作投诉查处制度,要求司法行政部门、法律援助机构建立法律援助信息公开制度,定期向社会公布法律援助资金使用等情况。

问:本次修订根据法律援助法取消了经济困难状况证明制度。这项制度取消后怎么才能保证法律援助资源用到符合条件的群体身上? 条例在新旧制度衔接方面有哪些规定?

张亦军:法律援助法在取消经济困难状况证明制度的同时,也强化了法律援助机构对申请人经济困难状况进行核查的职责。我们按照上位法的相关规定,在修订后的条例中建立了核查机制,细化了对申请人、法律援助机构以及有关单位的相关要求。一是规

定申请人因经济困难申请法律援助的应当如实说明本人及其共同生活的家庭成员经济困难状况,不得隐瞒和虚报,并签署经济困难状况核查授权书;二是要求省司法行政部门会同民政等有关部门和单位建立线上核查机制,明确法律援助机构可以通过信息共享查询核查申请人的经济困难状况;三是规定法律援助机构请求有关部门和单位协助核查申请人的经济困难状况的,有关部门和单位应当及时予以协助;四是规定法律援助机构经核查发现申请人不符合经济困难标准的,应当依法作出处理,申请人故意隐瞒真实情况、提供虚假承诺的,还应当按照国家 and 省有关规定纳入信用记录。可以说,条例从强化事前、事中、事后三个环节的过程管理出发,作出闭环的制度设计,全力确保法律援助资源留给最需要的人,切实把好事办好、实事办实。

问:程序完善是工作规范的重要保障。本次修订在健全法律援助程序方面有哪些规定?

冯雷:为了进一步规范和促进法律援助工作,保障公民和有关当事人的合法权益,条例对法律援助法关于法律援助程序的原则性规定作了细化补充,在确保申请、受理、审查、决定等基本程序完整的基础上强调了重要环节的工作要求。在申请受理环节,对信息公示、申请渠道、申请材料、申请处理、经济困难状况核查、审查回避等程序作出具体规定,明确要求法律援助机构收到申请之日起七日内进行审查,决定是否给予法律援助。在办案机关通知环节,为解决实践中有的办案机关没有给值班律师提供法律帮助预留足够时间的问题,明确办案机关的提前通知时限;同时为保障犯罪嫌疑人、被告人委托辩护人的权利,明确办案机关对当事人另行委托辩护人的,应当及时通知法律援助机构。在法律援助人员指派环节,针对受援人为未成年人或者遭受虐待、遗弃、家庭暴力的受害人或者涉及国家利益、社会公共利益、群体性纠纷以及其他案情复杂、社会关注度高的法律援助案件等特殊情形,对承办人提出更高要求。同时规定,申请人、受援人对法律援助机构不予法律援助、终止法律援助的决定提出异议的,司法行政部门应当进行异议审查并作出相应的处理。



志在乡村振兴的“领头雁”

——记全国人大代表鲁曼

● 她坚信，未来会有更多青年奔赴希望的田野。

文 | 本刊记者 杨昕晨

“作为来自农村一线的基层全国人大代表，近7年的履职实践让我深切感受到，全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，人大代表要接地气、察民情、聚民智、惠民生。”9月14日，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会在北京举行，十三届、十四届全国人大代表，建湖县天和生态农业专业合作社理事长，高作镇陈甲村党总支书记鲁曼在会上发言。

从火鸡养殖到电商直播，从返乡创业“励志者”到致力发展数字农业的“新农人”，从带头共富“领头雁”到为民代言的人大代表，鲁曼用十年光阴向下扎根、向上生长。

数字赋能：“新农人”大有可为

无人农机在田垄间来回穿梭，智能感知系统精准监测塘口水质，智慧化大棚智能控温控湿……农稳社稷，器利农桑。“十四五”以来，全省各地积极谋划推进农业农村信息化，加快运用数字技术赋能现代农业，充分释放数字经济强大动能，为“三农”发展注入新活力。

在“千河之城”、鱼米之乡建湖县，鲁曼带领团队通过集约化管理降低经营成本、提高土地效益，建成全程机械化示范基地、粮食生产“无人化”农场，还打造智能化成鸡养殖车间、智能化饲料加工车间及智能化有机肥加工车间，不断提高生产加工效率。

让农产品“出村”、信息“进村”，是鲁曼团队的最初打算。步入军曼农业科技有限公司，可以看到大厅的



展板清晰呈现了这些年的发展历程。“我们打造了数字乡村大数据平台，通过云端数据大脑进行内容分析，用立体互联网服务赋能‘三农’……从而提升农业生产、经营管理和服务水平。”鲁曼介绍道。

新技术催生新业态，新动能引领新作为。为培养更多能够运用新技术发展智慧农业的人才，以强农兴农为己任的鲁曼很早就开始谋划。2015年，她创立了“乡沓见众创空间”，免费为有志于在乡村创业的年轻人提供创业辅导，该平台先后帮助3700多人次。她还积极与江苏大学、扬州大学等高校进行产学研合作，引领乡土人才探索产品创新、模式创新，培育更多“新农人”。

《“十四五”农业农村人才队伍建设发展规划》显示，到2025年全国返乡入乡创业人员将超过1500万

人。这也是鲁曼的夙愿!“希望有越来越多的‘鲁曼’回到家乡,到最需要的岗位去,带领大家一起追梦。”她坚信,只要有梦想、有毅力,乡村也能成为施展才华的广阔舞台,未来会有更多青年奔赴希望的田野。

白手起家:当好共富“领头雁”

在繁华的都市里,有一份稳定体面的工作,过着舒适的生活,这是不少年轻求职者梦寐以求的状态。然而,出生于1985年的鲁曼却做出了逆向选择。

“吃苦怕啥呀,只要是我想干的事情!”2011年,她辞去了城市的工作,携手爱人廖正军,回到了建湖县高作镇陈甲村这个被称为“乡旮旯”的地方,开启了火鸡养殖创业之路。问及初衷,鲁曼坦言:“我是从农村走出来的孩子,希望能够通过自己的努力,让村民们富起来、让乡村‘活’起来。”

刚回陈甲村,他们面临重重困难。“那时,村里还没修路,一下雨就道路泥泞,寸步难行。”创业初期的艰辛远超想象:资金短缺、技术匮乏、市场不认可等等。为了增加销量,他们背着蛇皮袋、拎着火鸡,挨家挨户推销……

凭借一股不放弃的执着与韧劲,短短几年间,他们将几间校舍改建的养殖场逐步发展成了集种植养殖、互联网销售、加工研发、休闲观光为一体的田园综合体。目前,公司已成为全国火鸡养殖和销售行业的龙头企业,拥有近1000亩养殖基地,火鸡年出栏量占全国的三分之一,年产值近亿元。

“个人的成功不算真正的成功,只有全村人都富裕起来,才能实现乡村的全面振兴。”创业成功后,鲁曼不忘带动乡亲们共同致富。为此,她成立了天和生态农业专业合作社,采用“公司+农户”的经营模式,提供火鸡苗和免费的技术指导,并签订保护价回收协议,解决农民的后顾之忧。

不仅如此,鲁曼还成立了军曼职业培训学校,开设电商运营、网络直播等课程,帮助更多村民掌握电商直播技能。在她的带动下,陈甲村成为江苏省首批电子商务示范村。如今,全村大多数农户都学会了利用网络销售农产品,人均年收入从养殖火鸡前的1.2万元增加到近3万元。正因此,她被村民们赞为“火鸡

司令”。

在身边人看来,鲁曼为人热情,行事风风火火。她的热心不仅遍洒陈甲村,还在力所能及的范围内向外传递。有一年春节前,鲁曼从微信朋友圈了解到湖南湘西一位老农因椪柑滞销面临困境。她很快从江苏乘飞机到当地,并用自己农业领域的人脉帮忙,4天后就帮这位农户销售了8万斤椪柑。

“踏踏实实把事情做好、做到极致”,朴实的话语透露出鲁曼的笃定从容。她表示,将继续当好“领头雁”,为推动乡村全面振兴接续奋斗。

竭诚履职:为民代言办实事

2018年,鲁曼当选第十三届全国人大代表,肩负起更大的使命和责任——“我始终觉得有无数双热烈、期盼和信任的目光盯着我,无时无刻不鞭策和提醒着我当好为群众讲实话、做实事的人大代表。”

一边认真聆听,一边仔细做笔记,不时插话询问,“有好的建议,欢迎随时和我联系。”每年全国人代会前,鲁曼总会深入基层走访调研,倾听民声了解民意。

2022年3月,针对农村空心化、乡村振兴人才缺失等问题,鲁曼在十三届全国人大五次会议上提出“关于鼓励城市离退休人员返乡养老助力乡村振兴的建议”。该建议得到农业农村部等部门的高度重视、迅速回应和跟进办理。

闭会期间,鲁曼经常参加省市县人大联系群众的各项活动。2021年,她所在的公司被市县人大确定为乡村振兴五级人大代表联系点,包括她在内的8名各级人大代表定期接待走访选民群众,收集关于乡村振兴的好点子、问题和诉求。

履职以来,聚焦农村教育、医疗、养老等民生问题以及青年创业、乡村振兴、未成年人保护等领域,鲁曼先后提出了41条建议和2件议案,均得到回复、办理。这让她深感:“代表提出高质量建议、承办单位高质量办理建议,是全过程人民民主的生动写照。”

“努力当好党委政府联系人民群众的桥梁和纽带,做好扎根乡村的一颗‘钉’。”畅想未来,鲁曼说:“我愿意奋斗在乡村一线,充分发挥人大代表作用,认真履职尽责,示范带领村民发展现代农业,助推乡村全面振兴。”

勇攀锂电研发高峰的“90后帅哥”

——记省人大代表衡帅

● 成长是螺旋向上的过程，我有信心最终解决这个问题。

文 | 本刊记者 魏娜

智能手机、电动汽车、航空航天……锂离子电池无处不在。今年的省政府工作报告显示，江苏“新三样”出口规模居全国第一。作为其中“一样”的锂电池科技含量及产品附加值更高、发展前景更好，已成为我省产业高质量发展的一张新名片，为推动江苏成为发展新质生产力的重要阵地贡献“锂”量。

“锂离子电池是一种充电电池，它具有长续航、可快充、能量密度高等优点，在众多领域都得到广泛应用，也被公认为是‘21世纪的绿色能源’，成为一名锂电池研发者，我觉得自己恰逢其时。”省人大代表、中兴派能电池有限公司高级工程师衡帅说起锂电池研究，言语间透着自豪。

“钻研，源于好奇心”

6月，走进江苏中兴派能有限公司生产车间，工人们身着工作服，佩戴专业的防护用品，在生产线上高效有序地忙碌。与嘈杂的生产车间形成对比的是锂电开发部性能表征实验室里，衡帅身着“白大褂”，正在电脑前聚精会神地研究产品性能测试结果。除了设备运行发出的细微声音，衡帅一直紧锁眉头，沉浸在科研的世界里。

“每研发一款产品都要经历数百次的实验验证，每次根据实验方案得出相应的数据，就想第一时间知道这个方案到底有没有改善问题。”本科应用化学专业，硕博研究方向是新能源科学与工程，从接触这个领域开始，衡帅就立志要做既前沿又接地气的研究，“不断地钻研，源于好奇心，不断地创新，是我的追求。”



◎衡帅(左一)与同事研究产品性能测试结果。

2021年，衡帅从苏州大学博士毕业后，加入江苏中兴派能电池有限公司技术研发中心。他全身心投入工作，总是每天第一个来实验室，最后一个离开。为了攻克技术难关，加班也是家常便饭。衡帅的努力被领导和同事看在眼里，入职三个月后，他便担任电芯开发高级工程师职务，主要负责开发“新型负极材料”“高比能量长寿命电力储能用铝壳电池”等项目。工作3年多来，衡帅及其团队共申请专利12项，授权发明专利4项，实用新型2项；2021—2022年获扬州市绿扬金凤优秀博士项目资助，开发高容量和长寿命磷酸铁锂电池与产业化应用；2022—2023年作为核心人员参与江苏省战略性新兴产业发展专项资金项目和江苏省碳达峰碳中和科技创新专项基金等项目；2023年主持扬州市绿扬金凤领军人才项目，参与扬州市绿扬金凤双创团队项目。

“企业要鼓励年轻人参与头脑风暴,即使想法天马行空,但当这些想法的数量从100个到1000个的时候,可能会出现一两个‘金点子’,就会成为核心驱动力。”衡帅表示,“做科研就要做创新发展的引领者。”

“成长是螺旋向上的过程”

当前,储能电池容量越做越大,安全风险系数随之增高,如何提升电池的安全性十分关键。去年,一直负责电芯的衡帅承担了产品安全工作。磷酸铁锂电池满电状态下电压为3.65V,为检测安全性能,要把电池过充1.5倍,也就是达到电压5.475V时,电池不出现起火、爆炸,才能称之为安全电池,这是国标证书中较难通过的一项。然而在安全测试中发现,单个电芯已达到国家标准,但根据市场需求,在串联了二十多个形成Pack(即电池组装)后,热量累积较快,不易散出去,面临起火的风险。一边是市场对于电池容量的需求,一边是技术上达不到国家标准,这个工科生的眼里闪烁着光:“没想过不成功,基于电化学原理的技术积累和自己对锂离子电池的认知,加上毅力和耐心,我觉得这个东西肯定做得了。”

团队12个人白天做实验,晚上整理数据,第二天早上开会讨论形成新的实验方案,之后接着再做实验……就这样他带领团队顶着压力,循环往复,经过68轮的实验,历经三四个月对电池设计和体系进行调整,最终研发的产品成功拿到国家标准认定。截至目前,这项突破已为公司带来8000万元的商业价值。

“当你遇到一个技术难题,不断地实验,不断地优化,虽然不能每一次都能改进一些问题,但这是个螺旋向上的过程,我有信心最终解决这个问题。”在不断的失败中成长,寻找向上的力量,这位90后高级工程师对于“年轻人如何实现自身价值”有着自己的理解。

如何平衡满足客户需求和做好基础研究之间的关系,衡帅表示他以前也有困惑,“我现在一方面多看文献了解研究的热点方向,结合工作考虑能否‘嫁接’过来,解决现有的难题;另一方面走出去交流,向学术界或者产业界的大佬们学习。”不局限于自己的工作,再往前走一步是衡帅对自己的期待。自2021年以来,他获得江苏省双创博士、扬州市绿扬金凤优秀博士、扬州市绿扬金凤领军人才、仪征市新长征突击手等荣誉称号。

“让大家用得更安全更放心”

1993年出生的衡帅于去年当选省人大代表,对于这个新身份,他既感兴奋又感责任重大。他积极参加人大代表履职培训、法院庭审和检察院普法活动、在扬省人大代表围绕“扬州市新能源产业集群高质量发展情况”开展会前集中视察活动等,并利用休息时间走访群众,倾听群众心声,了解社情民意。

“如果把电池开发比作0—1的过程,安全就是‘1’,即使突破‘0’,性能开发得再好,安全不过关也是不行的。”由于一直和电池打交道,衡帅的履职建议绕不过“安全”二字。去年,他关注到小区电动自行车充电问题,很多居民从自家楼层私拉电线给停放在楼梯间的电动自行车充电,安全隐患极大。为此他建议,一方面尽快出台相关政策,明确在居民住宅小区内设置主要面向全体业主的经营性电动自行车充电设施并享受居民用电价格;充电设施经营单位向用户收取充电电费和充电服务费时,分别计价、分别收取。另一方面,电网企业对新设立电动自行车充电设施安装分时电表,按谷峰电价实际用量计价;对存量设施设备设定过渡期。省政府及相关部门高度重视此条建议,在出台的《加强全省电动自行车全链条安全监管工作实施方案》中吸收相关建议,切实保障骑行安全。

在对电动自行车安全的持续关注中,他考虑到可以通过修改国家标准的方式来提高电动自行车的安全性,于是他将想法与扬州市人大常委会以及全国人大代表莫元花进行了交流。今年两会期间,莫元花代表提出“关于修改‘电动自行车新国标’的建议”,推动电动自行车新国标的实施。由工业和信息化部组织起草的《电动自行车用锂离子蓄电池安全技术规范》于今年11月1日开始实施,将填补国家层面对电动自行车用锂离子蓄电池安全质量监管的技术依据空白,有力提高电动自行车用锂电池的安全性。

谈及未来,衡帅表示,他将继续督促有关部门对不合规锂电池的监管,同时,对于当前电化学储能电站面临着普遍利用率较低的问题,建议提高电化学储能电站利用率,助力新型能源体系良性健康发展。

吴敏东代表：竭诚为民办实事

“你们看咱红豆树下的环境多好，水清岸绿、桃花粉红、菜花金黄，能生活在这世外桃源般的新农村里，我以前做梦也想不到！这些变化与吴代表的认真履职密不可分。”江阴市顾山镇红豆村，古稀老人周大爷指着不远处一望无际的桃花和油菜花，激动地说道。

周大爷口中的“吴代表”，就是无锡市人大代表、红豆村党委书记吴敏东。自当选以来，他主动订阅人大相关报纸期刊，时常登录各级人大网站，力求从理论学习中拓宽视野，并学以致用。在工作实践中，他虚心向领导学、诚恳向同行学，注重借鉴他人的成功经验，有的放矢地应用于工作实践。

去年以来，为配合做好和美乡村立法工作，他赴上海崇明、浙江丽水、福建福州等地调研，不仅进一步拓宽了思路，也让他对开展和美乡村建设有了更明确的方向。“三清三治”农村环境卫生专项整治行动、美丽幸福河湖建设、“美丽农居”建设项目等一系列行动和项目的有序推进，让红豆村和美乡村建设迈开了新步伐。

从2010年担任红豆村党委书记以来，他倾力抓好工业经济，大力发展高效农业和推进美丽乡村建设。2023年全村的工商开票收入突破20亿，村级有效收入超1300万元，人均纯收入同比有较大增幅。

村级经济日渐增长，吴敏东想得最多的就是如何加大和美乡村的投入力度、加快振兴乡村的建设步伐，进一步提高村民的生活质量。近年来，红豆村建成了8000平方米的新农村美丽农居项目，高标准打造了红豆滨景观带，并先后完成了对红豆路、古塘路、永安路、桃园路等主干道的改造提升工程，给红豆村大力发展“农文旅”注入了新活力。

红豆村拥有3500多亩水蜜桃园，如何做活“桃经济”？吴敏东开始构建“一村一品”格局。在种植技术上，联合省农科院果树研究所共建桃产学研合作推广基地，引进新品种，推广新技术；在推广营销方面，每年举办红豆文化旅游节，开展“镇长来带货”“网红来助农”等系列活动，使水蜜桃销售搭上了电商“快车”走向全国。



今年，改造提升水蜜桃交易市场，建成交易大厅、分拣中心，增加了冷库等配套设施，此举受到了桃农们的广泛好评。

作为村干部，他天天在村里走、田间转，每天和村民打交道，用心倾听群众呼声、用脚步丈量民情，聚焦广大老百姓关注的热点难点问题，深入调研、分析根源、寻找对策。

近年来，吴敏东先后向市人代会递交了“关于全面实施清洁家河行动的建议”“关于要尽快实行农药统一配送”“农村宅基地规范管理建设”“关于切实搞好美丽乡村建设的几点设想”“关于进一步推动养老事业和产业高质量发展、加快养老服务体系”等多条建议，都引起了有关部门的高度重视，大部分已经得到了落实和解决。

近年来，红豆村先后获得了全国“一村一品”示范村、中国美丽休闲乡村、全国乡村治理示范村等荣誉称号，吴敏东入选了全省第三批“百名示范”村书记。“这些成绩的取得，是全村干群共同努力奋斗的结果。我所做的，与新时代发展的要求相比、与周边乡镇的先进相比、与广大老百姓的需求相比，还存在很大的差距。我要做一个广大选民信得过的‘代言人’，多听民意、多办实事。”吴敏东表示。

(谈荣春 周春宇)

太湖嬗变背后的人大担当

● 无论是过去、现在,还是未来,江苏都将在治太上走得扎实、走得坚毅!

文 | 本刊记者 张明盼

太湖美,美就美在太湖水!

“太湖好一点了吗?”“没有蓝藻了吧?”去年全国人代会期间,在参加江苏代表团审议时,习近平总书记问起太湖治理情况,强调“在生态上一定要把握住”。

全国两会后,省人大常委会把太湖水污染防治条例执法检查增列为年度重点监督项目——执法检查组用3个月时间,赴太湖流域实地查看治理项目23个,暗访点位20个,梳理形成6个方面21项具体问题清单,查问题、寻对策、找方法。

咬定太湖治理不放松!今年,省人大常委会紧盯新一轮太湖综合治理方案的落地见效,以工业污染防治为切口,持续加强对太湖治理的监督,并在省十四届人大常委会第十次会议上听取和审议省人大环资城建委关于推进太湖流域工业污染防治专项监督工作情况的报告。

一张“只此青绿”的“成绩单”呼之欲出:太湖水质2007年以来同期最优!湖体水质实现新改善、蓝藻防控取得新成效、流域治理得到新提升!在这张“成绩单”上,新一轮太湖综合治理成效显著,见证着江苏坚定不移推进生态文明建设的决心。

看行动

太湖治理,习近平总书记念兹在兹。落实总书记要求,人大始终有行动!

6月以来,省人大常委会成立专题调研组,逐条对照省委、省政府《推进新一轮太湖综合治理行动方案》确定的目标任务,深入无锡、常州、苏州、丹阳4地18家企业、园区,实地察看产业转型升级、涉磷企业整治、绿

色工厂创建、环境基础设施建设等情况。

“入山问樵、入水问渔。”省人大环资城建委在此项监督中汇聚最大民意——

召开两场专题座谈会,广泛听取地方政府、省有关部门、五级人大代表、园区及企业代表、专家学者的意见和建议。选取流域161家企业、11家园区开展问卷调查,了解企业园区关心关注的重点问题。邀请4位省人大代表开展微调研,建立收集信息、听取意见的“直通车”。

在此过程中,省人大环资城建委还采取“四不两直”方式排查问题线索,及时交办属地政府部门处理。委托省环境科学研究院、省环保集团,对近年来流域工业污染防治情况进行系统梳理和评估,组织省生态环境监控中心,就流域重点污染源的污染排放总量、达标排放情况进行大数据分析……用一系列有效行动,查真问题、真查问题。

“听了环资城建委做的报告,总体感觉这次监督做得非常实,监督形式非常多样、点出的问题非常准确、提出的建议也非常具有针对性和操作性。”省核与辐射安全监督管理中心主任刘明委员说,政府相关部门要认真研究、采纳和落实,环资城建委也要继续跟踪落实整改情况,做好做实监督工作“后半篇文章”。

汇聚法治力量护航太湖综合治理,省人大常委会一直未间断。自1996年通过《江苏省太湖水污染防治条例》以来,2007年、2010年、2012年、2018年、2021年先后多次修改这一条例,确保治太工作沿着法治轨道运行。

正如省人大常委会副主任曲福田在太湖流域工业污染防治专题座谈会上所言,要提高政治站位,准确把

握近年来太湖治理取得的新成效和面临的新形势,坚定抓好太湖治理的信心决心。通过人大专项监督,总结工作经验,梳理发现问题,提出对策建议,推动政府部门切实把省委部署要求贯彻落实好,推动太湖流域水环境质量持续改善。

议治理

太湖流域是我国工业化城镇化程度最高的地区之一,资源环境承载压力大,水生态环境形势依然严峻。如何提高太湖治理的科学性、精准性,唱响新时代人水和谐共生的“太湖美”?

近年来,省委、省政府坚持抓治理、强监管、提能力,通过减存量、控增量、抓关键、强能力、严监管等方面,深入推进太湖流域工业污染防治——

2008年,省政府印发《太湖流域水环境综合治理实施方案》,将工业点源污染治理作为重点任务作出明确部署。2016年,省委、省政府启动“两减六治三提升”专项行动,坚决打好太湖治理攻坚战,对化工、电镀、印染等6个重点行业开展专项整治。2023年,省委、省政府启动实施《推进新一轮太湖综合治理行动方案》,细化分解100项具体任务,更大力度、更加精准地开展治太工作,推动太湖生态环境不断向好……

省人大环资城建委委员汤浩在无锡一园区调研时看到,该地区实施监测管理,一旦河上九个监测点中某个出现高值,马上就能溯源,精准发现问题。他不禁感慨,要进一步完善太湖流域环境监测监控系统,在太湖治理上真正做到工作责任清晰、污染源清晰、治理重

点清晰、技术路径清晰,做到心中有数、手上有数。同时他还建议,完善太湖流域的生态环境分区管控机制、完善有利于太湖治理的环境激励政策。省人大环资城建委副主任委员杨永康同样认为,要在精准治理上持续加强,进一步巩固拓展涉磷企业的整治成果,加强排污许可证监管体系建设,提升智慧监管的能力,加强环境经济政策研究,处理好增与减、堵与疏的关系。

“坚持把绿色低碳发展作为解决太湖问题的治本之策。”省人大环资城建委副主任委员蔡任杰表示,要依靠系统完备、布局合理、安全高效的环境基础设施建设,进一步加强工业污染防治。

有期许

推进太湖综合治理是一项系统工程,更是一项长期工程。如何扎实推进新一轮太湖综合治理、打造全国湖泊治理标杆,各方高度关注。

浅湖深治、大湖永治。全省将在推动绿色转型上、在深化控源减污上、在精准监管执法上下更大功夫,持续强化关键核心技术攻坚,催生更多新产业、新模式、新动能,并在太湖流域合理布局。持续推动流域印染、电镀等传统行业规范化整治,全面提升行业制造工艺装备绿色水平,从源头减少总磷产生量和排放量。用好太湖流域污染物“热力图”,找准“高值区”开展靶向治理,提高生态环境管理现代化水平。

强力推进工业污染防治,是解决太湖水污染问题的关键所在,也是因地制宜发展新质生产力、促进产业高质量发展的重要推动力。省人大环资城建委主任委员孔海燕说,太湖污染是多方面的,今年聚焦工业污染,今后每年还将选取城乡生活污染治理、农业面源污染治理、生态修复等关键切口,省市人大上下联动、流域各地横向联合,年年聚焦、环环相扣、步步紧跟,实施系统化监督,推动太湖水质早日实现根本性改善,切实把总书记的“关心事”办成“放心事”“满意事”。

“家在马山,天天都能看到太湖,希望我们的太湖越来越好,水越来越清!我们也相信,无论是过去、现在,还是未来,江苏都将在治太上走得扎实、走得坚毅!”……这心声,亦是千千万万家住太湖边居民的期盼。



履职评议实现监督新突破

今年8月,句容市人大常委会召开履职评议大会,首次听取和审议人大选举人员履职情况报告,有效拓展了对人大选举人员监督的新形式。会上,句容市政府副市长张凯、市检察院检察长陈东旭向市人大常委会组成人员、部分人大代表报告履职情况,并现场接受询问和满意度测评。

坚持党的领导,做细工作准备。今年,镇江市委要求句容试点落实对人大选举人员的监督工作。句容市委高度重视,出台《关于加强市人大选举和任命人员监督的实施意见》,对监督对象、监督内容、监督方式等作出详细规定。

围绕贯彻落实该实施意见,句容市人大常委会多次召开专题会议研究,提请市委研究同意报告对象建议名单,并制定工作方案,成立评议组,与报告对象面对面交谈,告知评议时间、报告内容和相关要求;报告对象思想重视、积极配合,认真落实各环节要求,为有序开展打下坚实基础。

充分发扬民主,做深调查研究。实践中,句容市人大坚持充分发扬民主,最大限度听取民声、汇集民意,一方面广泛座谈“听”,根据履职报告对象的工作职责、分管领域,通过个别访谈、集中座谈等形式,听取方方面面的意见建议;另一方面深入基层“访”,直接与履职报告对象所在单位干部群众、服务对象等面对面交流,

实地察看项目现场、工作资料等。

推进中,各评议组分别听取了市政府主要领导、分管部门和乡镇板块负责人、所在部门中层干部、行业领域人大代表、人民群众的意见建议,全面了解履职情况,并将有关情况梳理汇总,及时反馈报告对象,在报告履职工作各方面各环节切实践行全过程人民民主。

强化监督刚性,做实评议整改。“城区水环境整治一直是广大群众非常关心的话题,请问张市长,作为分管市长在这方面做了哪些工作,特别是对经常出现水质反复的玉清河是如何开展治理的?”

履职评议工作,既是对人大选举和任命人员的监督,也是对人大选举和任命人员工作的监督,是对人监督和对事监督的深度融合,目的在于运用人大思维、人大方式、人大办法,推动改进工作、解决问题。

会上,报告对象现场报告履职情况,参会人大代表就人民群众关心关切的热点问题,面对面向报告对象提问,评议组结合前期调研作评议发言。常委会全体组成人员综合履职报告、会上询问情况和评议发言,以无记名投票方式,对报告对象的履职情况进行满意度测评,并现场公布测评结果。

会后,以市人大常委会名义,形成书面评议意见,向市委报告,并通报反馈报告对象和所在单位,要求一个月内制定整改方案、六个月内提交书面整改情况。市人大常委会将适时听取整改情况报告,跟踪督查整改成效。

换届以来,句容市人大围绕用好宪法法律赋予的任免权和监督权,积极探索实践,以履职评议为抓手,综合运用听取履职情况报告、询问、评议等多种监督形式,对人大选举和任命人员开展监督,对象覆盖市人民代表大会选举的“一府两院”人员,市人大常委会任命的政府组成人员及法院副院长、检察院副检察长,市人大常委会任命的法官、检察官和镇人大选举的政府领导人员,实现了任后监督对象类别的全覆盖,在促进地方国家机关工作人员牢记嘱托、感恩奋进,为党分忧、为民履职中展现了人大担当。

(徐俊)



“三抓三促”强化地方法治建设

文 | 张渝竣

党的二十届三中全会通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，其中专章对完善中国特色社会主义法治体系作出部署。地方人大不仅是宪法法律在地方落实的监督者、保障者，也是地方性法规的制定者、推动者，是推进中国特色社会主义法治体系的必要主体。镇江市人大常委会围绕加强法治建设，先行先为，及时开展工作，加速以人大之力助推中国特色社会主义法治体系的地方建设。

抓源头促善治，以专题培训提升立法素养

“通过这次在全市立法工作培训班上的学习，我对立法工作有了更深层次的了解，进一步掌握了地方立法技术规范、备案审查制度等要点知识和实务案例，同时也对自己能够参与本市立法工作深感自豪，对后续立法工作的开展充满了信心与期待！”镇江市人大常委会法工委委员艾滔勇第一次参加立法工作培训，他表示受益良多。

立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。前不久，镇江市举办了全面依法治市暨地方立法工作专题培训班。培训期间，来自西北政法大学、陕西省委党校、西北大学的十余名专家学者，围绕习近平法治思想、地方立法实务、备案审查理论与实务、行政规



范性文件的制发、市域治理创新、中国当前政治经济形势等方面对学员进行专题授课，培训还就“习近平法治思想实践与运用”和“在法治轨道上推进市域社会治理现代化”主题安排了两次专题研讨，进一步为学员们夯实立法根基。

镇江市人大常委会副主任、市委全面依法治市委员会立法协调小组组长卜晓放指出：“这次培训班的举办，旨在在全面深化法治领域改革的背景下，进一步提升法治队伍履职能力，进一步增强全市立法力量，进一步推进立良法促善治，推动法治服务保障镇江经济社会高质量发展。”

8月23日，镇江市人大常委会还与区域法治发展协同创新中心联合召开专题座谈会，重点研究“设区市地方立法对区域经济社会与企业发展的促进和保障作用”。省社会科学院党委书记、院长夏锦文围绕“党的

二十届三中全会对新征程地方立法提出新要求”“地方立法推动区域法治发展”“地方立法服务保障地方经济高质量发展”等方面作专题讲座。

抓主体促担当,以代表学法推进依法履职

“授课站位高远,主题鲜明,既有理论思考,又有实践总结,对我们与会人员运用习近平法治思想更好促进依法履职、引领新时代地方人大工作高质量发展,具有较强的指导意义。”镇江市人大常委会代表工委主任苏枫表示。

为深入学习习近平法治思想,全面贯彻落实省人大常委会上下联动十项重点工作要求,进一步提升人大代表和人大干部法治意识和履职能力,8月底,镇江市人大常委会举办2024年第二期“人大讲坛”暨人大代表法治建设培训班。

开班式讲座邀请省人大常委会相关委员会负责同志,以“深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,以习近平法治思想引领新时代地方人大工作高质量发展”为主题,围绕“习近平法治思想的重大意义和鲜明特色”“习近平法治思想的主要构成和核心要义”以及“认真贯彻落实习近平法治思想,创造性做好地方人大立法监督等工作”三方面进行讲授。

“此次我们将代表法治建设培训和‘人大讲坛’结合开展,主要有两方面考虑。一是主题和任务高

度一致,组织开展法治培训是今年加强地方人大自身建设和代表工作的重要内容,省人大将其列为上下联动十项重点工作提出明确要求。二是效果和效率统筹兼顾,在严格落实‘过紧日子’要求的基础上,通过资源整合、形式创新,确保并进一步提升学习培训工作质效。”镇江市人大常委会副主任岳卫平介绍。

抓监督促实效,以执法检查保障法之必行

在带队对《江苏省科学技术进步条例》开展执法检查期间,镇江市人大常委会副主任张红娣对检查组成员强调:“执法检查是对条例的一次全面‘体检’,作为检查组,我们必须多与群众交流,多听实话真话,多开展‘四不两直’检查,切实查找条例实施过程中的痛点难点问题,提出务实合理的意见建议。”

天下之事,不难于立法,而难于法之必行。法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。近几个月来,镇江市人大常委会陆续开展了《江苏省科学技术进步条例》《江苏省乡镇人民代表大会工作条例》《江苏省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》等法规执法检查工作,切实做到把法规实施摆在与法规制定同等重要的位置。

执法检查组由镇江市人大常委会主任会议成员带队,集合市委组织部、市委编办、市科技局等多方力量,对全市贯彻落实各项法规的情况开展检查。通过召开座谈会、个别访谈、查阅工作资料等方式,赴丹阳市、句容市、镇江高新区等地开展实地检查。同时,要求各辖市(区)人大、镇江经开区人大工委深刻认识贯彻落实执法检查的重要意义,对照法规逐条逐项开展自查。

岳卫平指出:“开展执法检查,是对法规执行情况的一次全面检查,是践行全过程人民民主的内在要求,是提高人大工作规范化水平的重要保障,有助于提升人大工作整体水平。”下一步,镇江市人大常委会将审议各检查组形成的执法检查报告,并进一步做好后续整改落实的监督检查工作。



“发展新质生产力” 履职作为关键词

文 | 孙婉露

今年以来,宿迁市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,自觉把“新质生产力”作为履职关键词,聚焦宿迁特色优势产业,通过开展精准调研、献策、监督,在因地制宜发展新质生产力、全力推动高质量发展中作出人大贡献,展现人大担当。

精准调研融入新质生产力发展

“机构改革后数字经济部门职能划分具体情况?”“全市数字经济发展工作整体情况如何?”“推动数字经济发展的过程中还存在哪些亟须解决的问题?”……宿迁市人大常委会以“数实融合”为主题,聚焦重点问题,深入部门、企业、产业园区等开展调研,收集意见建议,为作出加快发展数字经济的决定提供坚实基础。

数字经济是发展新质生产力的重要支撑和关键引擎。近年来,宿迁加快建立适应数字经济发展的体制机制,推动数字经济与实体经济深度融合,促进数字技术深入渗透经济社会各领域,持续释放数字经济赋能效益,着力打造长三角北翼数字经济节点城市。

“作出加快发展数字经济的决定是今年常委会重点推进工作之一,是市人大常委会落实市委部署安排的有力行动。”宿迁市人大常委会财经工委主任熊建文表示,只有全面了解全市数字经济发展现状、潜力,才能作出高水平决定,为高质量发展插上“数字翅膀”。

宿迁市人大常委会还聚焦数字经济设立经济运行观察点,建立数字经济联络专线,摸清数字产业基础优势、数字产业突破方向、数字资源总体概况。

当前,全市上下以产业数字化、数字产业化为主攻



方向,加快推进智能化改造、数字化转型,数字经济发展的质量和水平得到有效提升。但在推动数字经济发展的过程中,还存在县区发展不平衡、部分产业培育仍未聚焦数字经济方向等问题。在精准聚焦、扎扎实实的调研中,真正把宿迁数字经济发展的实情“打捞”上来,为起草决定打下良好基础。

精准献策助力新质生产力发展

“我们建议加强电商产业集聚区培育、加强平台建设和配套服务,切实发挥头部企业示范带动作用,加快电商产业集群集聚发展。”调研商讨之后,宿城区人大代表、耿车镇大众村党委书记张坤在宿迁市五级人大代表“电商产业发展”专题献策会上说道。

作为首批全国淘宝村的“领头羊”,张坤始终关注电商产业发展。“经过前几年的迅猛发展,大众村乃至耿车镇电商产业发展已经非常成熟,亟待新一轮升级

蜕变,这离不开各级党委、政府政策及载体支撑。”

当前,耿车镇共有263家家具、花木等各类电商经营主体,开设网店1500多家。“要依托已建成的耿车镇电商创业园等载体,进一步完善基础配套,尤其是要加强培训,不断提高网店质量。”张坤表示。

近年来,直播电商赋能作用突显。“我们建议把直播电商与传统农业相结合,既拓宽农产品销路,又推广宿迁特色农产品品牌。”省人大代表、宿有千香品牌运营管理有限公司总经理钱晓红就发挥电商赋能乡村振兴说出了自己的建议。在钱晓红看来,不同方式的直播效果也会不同。“相较于简单的吆喝带货,‘宿有千香’品牌故事融入直播,效果可能会出奇得好。”她说,作为农产品区域公用品牌,“宿有千香”已经建立产品标准化体系,构建“公用品牌+企业品牌+产品品牌”的品牌体系。

集思广益,众志成城。全市五级人大代表围绕壮大产业、提升载体、强化保障等方面,从不同角度和层面提出了5000余条意见和建议,助推电商产业发展,进而催生新质生产力。

“各位代表的建言选题精准、分析透彻、建议可行,对我市高水平打造‘电商名城’具有较高的参考价值。”宿迁市政府主要领导给予代表建议高度评价。

精准监督促进新质生产力发展

“2023年,全市规上服务业企业数449个,服务业税收收入同比增长1.5%,占全市税收比重52.5%。发

展现代服务业,我们有基础、有资源,下一步将主动把握数字、人才两大战略资源,着力开辟新领域、激发新动力。”在全市现代服务业发展专项监督动员部署会上,宿迁市发展和改革委员会相关负责同志不仅汇报了全市服务业发展面上的情况,还对《宿迁市现代服务业高质量发展三年行动计划(2023—2025年)》进行了详细解读。

今年宿迁市的政府工作报告在提出落实“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”时,专门强调要“加快发展现代生产性服务业”。市人大常委会坚持问题导向、效果导向和促进发展导向,将现代服务业发展作为全年七项重点监督事项之一,通过明确监督重点、增强监督合力、强化整改提高等,推动全市现代服务业实现高质量、跨越式发展。

工业是宿迁经济发展的主力军、经济增长的动力源、经济运行的压舱石,大力推进新型工业化、加快构建现代化产业体系是孕育新质生产力的基础。而土地作为基本生产要素,对工业发展的质量和布局有着至关重要的影响。“建议加快研究制定低效用地的认定标准,推动存量工业用地的盘活利用,同时发挥国企在服务产业用地更新的主渠道作用,鼓励地方国企通过多种方式积极参与更新工作……”国有自然资源资产管理专项监督小组通过现场调研、座谈交流、查阅资料等进行专项监督后,围绕工业用地开发利用与质效提升工作提出了切实可行的建议,助力厚植培育新质生产力的沃土。

公 示

根据国家新闻出版署《新闻记者证管理办法》《关于开展2024年第七版新闻记者证全国统一换发工作的通知》要求,我单位《人民与权力》编辑部已对持有新闻记者证人员的资格进行严格审核,现将我单位拟通过2024年度审核的新闻记者证人员名单进行公示,公示时间自2024年10月15日—10月25日(公示期不少于10天)。

举报电话:025-83275633、025-88802907。

拟通过审核新闻记者证名单:张明盼、盛建。



三“议”联动 构筑法治化营商环境“新高地”

优化法治营商环境并非一日之功，建湖县人大常委会始终坚持以更高站位增强行动自觉，立足人大职能，凝聚审议、评议、决议监督合力，积极推进法治建湖建设，助力打造建湖高质量法治化营商环境。

强化审议，确保法治保障有实效。为进一步激发市场主体活力，推动经济高质量发展，建湖县人大常委会今年将听取和审议司法执法机关关于构建法治化营商环境工作情况报告作为常委会监督重点议题之一。

为了确保审议工作取得实效，建湖县人大常委会在会后组织开展企业大走访活动，对审议意见落实情况进行了回头看，着重看措施落实、看问题解决、看群众评价等，同时向企业和相关部门单位下发调查问卷，全面了解法治突出问题整改情况和构建高质量法治化营商环境工作情况，保证各项审议意见落地落实。

开展评议，推动法治服务高质量。为了推动司法执法机关更好地服务地方经济发展，建湖县人大常委会专门组织人大代表对县公安局、司法局的重点工作进行评议。

评议前期，建湖县人大常委会运用个别访谈、问卷调查、意见征询、实地视察等方式，坚持问题导向，深入各司法执法机关和涉企单位及镇区（街道），广泛听取人大代表、市场主体、广大群众和相关部门的意见建议，查找县公安局、司法局在营商环境工作中存在的问题和不足。通过评议，县人大常委会共收集意见和建议4个方面18条，形成条目式问题清单向县公安局、司法局交办，两个单位根据交办意见共制定整改措施35条，整改一项销号一项，全部整改结束后向县人大常委会提交整改销号清单。县人大常委会对交办问题整改工作及销号情况进行逐项过堂，认真审核，邀请人大代表对整改措施落实情况进行回访了解，同时组织进行满意度测评，不断加强对整改工作的跟踪检查，推动形成工作闭环，确保所有问题真整改、改到位。

出台决议，护航法治建设更有力。2023年，建湖县



人大常委会研究出台《关于推进新时代检察机关法律监督工作现代化建设走在前列的决议》，决议中提出“检察机关应当自觉融入社会治理共同体，在法律监督中主动发现治理短板漏洞，加大社会治理类检察建议制发力度。以‘检察建议+调查研究’等多种形式，推动相关行业、领域治理制度机制完善，将案件办理效果转化为社会治理效能。”为将决议相关内容落到实处，县人大常委会与检察院紧密合作，从联手推动普法宣传、联动开展执法检查，到人大代表建议和检察建议双向衔接转化等，共同织密护航建湖营商环境的法治网。

在建湖县人大常委会组织代表开展的一次企业走访活动中，发现建湖县科技创业园区内不少机械加工企业存在着自购设备对自身产品进行酸洗的“自酸洗”现象。该行为不仅对周边环境造成污染，也违反了环境保护法，为此，多名县人大代表联名形成代表建议。县人大常委会按照“人大代表建议+公益诉讼检察建议”双向衔接转化工作机制的规定，将这些代表建议同步移送县检察院协同办理。县检察院及时对代表建议进行评估，与县人大常委会多次沟通联系并共同开展实地调研，最终向园区发出检察建议，建议“由点到面”开展“自酸洗”问题排查治理，实现抓源治本，确保相关企业和整体行业在法治轨道上行稳致远。

（吴康）



书写全过程人民民主的淮安人大答卷

文 | 淮人研

四大展区,60余幅图片,2个专题视频,满载岁月痕迹的珍贵实物……近期,“周恩来与人民代表大会制度”主题展正式拉开帷幕,回溯了人民代表大会制度建立70年来民主法治建设的伟大历程,也展现了淮安人大对全过程人民民主重大理念的生动实践。今年以来,淮安市人大常委会按照“围绕中心、实干有为、争创一流”总体要求,不断深化探索、强化载体、优化功能、实化效用,推动民声被听到、民意被采纳、民智被激发、民心被凝聚,为新时代地方人大工作与时俱进提供了淮安经验。

立足新点位 观察零距离

力促经济发展高质量、人民生活高品质,是淮安人大聚力聚焦的核心任务。在省人大带动下,淮安人大紧扣经济运行、民生实事、社会发展新建了一批“可观可感可触”的观察点、监督点、联络点,打造基层实况的观察窗口、全过程人民民主的实践阵地,把核心任务与主体力量

高效对接。

“四共”模式丰富了点位内涵、拓展了点位外延。做好点位共建,把牢高端化、智能化、绿色化方向,依托“7+3”先进制造业集群和骨干企业、高新技术企业等,设立了40个经济运行观察点和10个产业联系点;做好信息共用,引导代表更好分析行业产业状况,洞悉发展脉络,提供一手材料;做好资源共享,将观察点延伸为发展新质生产力、惠企政策落地落实的监测评估窗口;做好成果共融,探索与监委、审计、财政等部门协同互通,将研判成果融入“大监督”体系之中。

票决让民生实事项目由“人民说了算”,点位让项目实施成效由“代表来验收”。在项目现场建立代表监督点53处,配强专业代表组,常委会领导牵头督办。代表定期对照建设目标看进展、对照实施进度查不足、对照群众期盼督成效;适时召开人大、部门、代表三方参加的交流会,沟通解决实施难题,确保真正将实事办好、好事办实。

社会发展是涵盖面甚广的“大概念”，点位是深度融入的“小切口”。围绕11个热点焦点建立20个社会发展观察点，吸收81名信息员、联络员，由“点”及“面”，及时捕捉利益诉求，精准提出意见建议；以“点”为“桥”，促进政府与群众良性互动，做好做实民主决策、民主管理、民主监督等各个环节。

搭建新平台 惠民见真章

人大代表“沉下去”，真知灼见“浮上来”。淮安人大致力于建强平台、疏浚渠道，全力保障代表履职，让代表更好地代表人民、联系人民、服务人民。

人大代表专业工作室，主体是代表，特征是职责细分，目标是“让专业的人做专业的事”。淮安人大把工作室建设在乡村振兴产业链上，建设在文旅融合最前沿上，建设在基层治理关键点上，以代表“硬核专业”更好诠释“人大主业”。涟水县红窑镇“永远在‘芦’上”、淮阴区古清口街道“椒心话”、盱眙县马坝镇诉源治理……91个专业工作室“一室一特色”，从名称上就体现了服务内容，凸显了履职所长。注重把好“兴建关”，做好“三选”，即选好发起代表、选好特色主题、选好合理布点；注重把好“规范关”，做到“六有”，即有鲜明标识、有特色产业项目、有领办代表、有履职阵地、有常态化活动、有示范成效，确保高质效对接群众多元化需求。

“惠民生、促发展”代表履职建功主题活动，是淮安三级人大联动、五级7000余名代表联组，到一线践行使命、履职尽责的“大舞台”。上半年以“进网格促和谐”为主题，市委书记带头，领导干部中的人大代表全部参与，通过开展一次访谈活动、形成一份问题清单、完成一项问卷调查、助推解决一件群众难题、为助力基层社会治理献一策“五个一”形式，有效助力解决群众急难愁盼；同时，积极筹备“访百企献良策”“做示范强产业”双主题，结合督办发展新质生产力、推进新型工业化等重点议案，助力县域经济发展，助推乡村全面振兴。

织密新网络 联动聚合合力

全过程人民民主的“全”，要求横向到边、纵向到底，作为地方人大，不仅要强基固本，发挥横向示范带



动作用，更应通过上下联动，使各级人大成为全过程人民民主的模范践行者，成为推动民主全覆盖的骨干力量。

从会场到现场，经验的交流更鲜活。积极投身全省人大“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，出台落实“上下联动十项重点工作”任务清单，细分出38个联动举措。推行目标管理，每季度开展实地观摩活动，赴“家站点”现场看效果、话履职、议举措，营造出互促共进、比学赶超的浓厚氛围。

变热议为建议，贡献的智慧更可观。畅通民意表达渠道，提高代表和常委会组成人员参加人大活动的频次，用好用足履职App“随手拍”功能，让作出的决策都饱含民意。树立“众智谋事必明，众力举事必成”的理念，构建“会前调研摸实情、会中审议出对策、会后跟进破难题”议事机制，完善重点发言人、列席会议、流动分组、闭环监督等制度，让每一次会议都开出质量、开出效果。

让初心连民心，履职的效果更直接。实施577个“家站点”升级工程，通过硬件更新、管理强化、数字运用、内涵创新，使传统点位焕发生机、彰显特色。夯实基层队伍，出台专门实施意见，在全省率先实现选拔优秀人大代表兼任镇街人大副职全覆盖，确保有人做事、事得其人、人尽其才。



清江浦：聚力守好企业“钱袋子”

自从在区法院挂牌设立“优化营商环境人大代表工作站”，淮安市清江浦区人大常委会始终积极组织人大代表“嵌入”到法院的立案、审判、执行等各个环节，以常态化服务、精准化监督全面保障企业高质量发展。

助力立案环节，推动矛盾纠纷化解，维护企业合法权益。“立案大厅窗口工作人员对案件进行甄别分流，有关营商环境案件统一加盖‘商’字号印章，使营商环境案件进入案件办理快速通道。”清江浦区人大代表胡梦泽对法院这一做法进行点赞。为更好服务企业，不定期有人大代表在“优化营商环境人大代表工作站”坐班接访，主动靠前服务，最大限度帮助企业减少诉累。针对某节能建材公司诉某建筑公司买卖合同纠纷一案，鉴于对账单清晰全面、欠款事实清楚，区法院采用“诉前调解+诉前保全”的方式处理该起纠纷，并邀请人大代表全程参与监督，推动了矛盾纠纷“未审而结”。

助力审判环节，督促司法建议落实，护航企业高效发展。“感谢你们帮助我们公司减少了不必要的损失，相关司法建议、法律体检活动针对性很强，取得的效果也很明显。”某汽车销售公司总经理喻某表示对清江浦区的营商环境充满了信心。原来，区法院在依法审判其与某工程公司买卖合同纠纷一案后提出了3条司法建议，并邀请人大代表参与司法建议书的送达。为推动司法建议得到有效落实，区人大组织法律服务专业代表小组对汽车销售公司开展了全面法律体检，梳理出问题清单11项，帮助制定详细的整改措施，一批影响

企业经营发展的典型性、普遍性问题得到解决。

助力执行环节，见证涉企案件执行，帮助企业松绑减压。“既要保障职工合法权益，也要放水养鱼护航公司发展，帮助企业共渡难关。”区人大代表陈建国受邀参加区法院组织的“淮执砺剑2024”西片区集中执行行动，向法院提出的相关建议被执行干警采纳。据悉，某康复医院有限公司自2022年开始陆续拖欠职工工资款，经法院调解并生效后仍未主动履行义务，职工遂向法院申请执行。鉴于公司经营上的困难，经与申请人逐一沟通释明，双方达成一致意见，该公司承诺尽快将工资款全部履行完毕，保证员工利益。

法治是最好的营商环境。清江浦区人大常委会将持续发挥“优化营商环境人大代表工作站”作用，进一步建立健全调研视察、联席会议、代表约见、工作评议等工作机制，聚焦短板精准发力，努力让企业感受到公平正义和司法温度。
(陈晓娟 李晓天)

淮安：以“面对面”推动“心贴心”

民有所呼，我有所应。淮安市淮安区人大常委会倾力打造“代表·局长面对面”活动，探索代表工作与监督工作相互融合，通过人大代表与局长现场互动交流，直面问题、直通政府、直抵民心，搭建起政府与人大代表、人民群众的沟通桥梁。

问题共答，让民情民意转化为政府决策的实招硬招。淮安区地处京杭大运河、淮河入海水道和苏北灌溉总渠交汇处，现有国家级、省市级非物质文化遗产135项。为掌握第一手资料，区人大代表吉桂金深入调研，提出了“关于大运河文化遗产保护的建议”。

“怎样解决非遗项目传承后继乏人的问题？如何进行传统文化形态创新，创造更多社会价值？”“代表·局长面对面”活动现场，淮安市淮安区人大代表吉桂金直奔主题提出疑问。

“我们将通过出台激励政策、加强人才队伍建设、推动文旅深度融合等举措，把保护传承、开发利用有机结合，让非遗‘护’得好、‘活’起来、‘传’下去。”区文化旅游局局长如实应答。

淮安区人大常委会通过开展“同生共长大运河”专

题活动,组织五级人大代表联动,进一步擦亮国家历史文化名城、中国优秀旅游城市的金字招牌。

同向发力,让民愿民盼转化为增进福祉的好事实事。围绕今年“人大代表重点助推的票决民生实项目”,刘从登代表针对“养老服务体系”,积极开展实地走访调研。“城乡发展不平衡、配套设施有待完善、医养结合有待深入……”在“代表·局长面对面”活动上,他梳理出一项项有关养老问题的民生清单。

“养老问题是个‘小切口’,撬动的却是涉及面广的‘大民生’。我们将在政府购买兜底保障、养老服务站建设、市场化运营等方面发力,积极回应群众关切。”区民政局局长说。

民生实事要办好,跟踪问效是关键。淮安区人大常委会建立民生实项目人大代表监测点,以“听、看、督、推”等方式搭建起民主问政、监督问政的平台载体。

同频共振,让民智民慧转化为推动发展的务实举措。“虽然区里一批重大产业项目陆续开工,但还存在招商成效不够明显、列统企业增量不多等问题。”孙雪飞代表围绕“发展新质生产力”提出了相关问题。

“我们将通过优化招商引资质态、加强项目履约监管、完善项目推进机制等方式,持续做大经济总量、提升发展质量。”区工信局局长积极给予回应。

问是动力、答是承诺、办是关键。“今年开展的‘代表·局长面对面’活动,抓住‘问题收集、集中会商、专题询问、交办清单、跟踪落实’五个关键环节,有效推动问题解决、促进决策部署落地落实,已成为淮安区人大常委会制度化、常态化的工作,成为代表履职的亮点特色。”淮安市淮安区人大常委会主任胡启新说。

(王永红 许翠)

淮阴:牢牢守住粮食安全底线

仓廩实,天下安。粮食安全是“国之大者”。近年来,淮安市淮阴区人大常委会围绕加快高标准农田建设、实施良种选育和农业技术推广运用等方面,持续开展监督,牢牢守住粮食安全底线,确保群众“粮袋子”安全。

全力推动高标准农田建设全覆盖。高标准农田建

设是我国实施“藏粮于地、藏粮于技”粮食安全战略的重大举措,也是与农民群众利益密切相关的民生工程。去年,淮阴区人大常委会对全区高标准农田建设情况进行专题调研,并建议区政府围绕破解“实心田”、推动“小田变大田”、打造特色“示范田”等方面下功夫。截至目前,南陈集高家堰片区约2万亩“实心田”,已结合临湖灌区续建配套项目纳入新一轮高标准农田建设规划项目库。全区零散细碎的4.92万亩基本农田,已通过土地流转置换,实现小田变大田,大田连成片。同时,根据生产经营需求,一批标准化生产基地及示范片区的建设也在有序推进中。

全力助推种子种业健康持续发展。种子是农业“芯片”,为促进种业高质量发展,淮阴区人大常委会多次组织人大代表开展视察调研和执法检查,并从“提高执法监管水平、抓好技术队伍建设、加强龙头企业管理”等方面提出意见建议。在区人大常委会的推动下,淮阴区通过政企联动,共建研发平台5个,推动了常规育种、生物育种和信息化技术深度融合。同时,通过种子质量管理可追溯体系和部门联合执法机制,6起生产经营假劣种子的违法案件被及时查处,有效优化了市场环境。此外,淮阴区还通过良种推广机制,选育出特性适宜的淮麦44、46和南粳9308、5818进行重点推广,逐步改变了品种多、杂、乱的现象。

全力提升农业农技推广服务效能。农业科技创新和推广对于农业可持续发展和农民增收具有重要意义。针对部分农户和经营主体反映的“种粮效益低、农



机作业费用高”等问题,淮阴区人大常委会督促相关部门通过农技培训、实地指导等方式,切实提高农户的生产技能水平。推动区政府不断完善农机购置和作业补贴政策,加大对绿色高效新机具新技术、智慧农业示范应用等方面的投入,以规模化高质高效的社会化服务来降低农机具作业费用。同时,大力推动粮油单产提升行动和粮食绿色高质高效示范创建。

“五谷者,万民之命,国之重宝。”保障粮食安全是一个永恒的课题,淮阴区人大常委会将始终把保障粮食安全重任放在心上、扛在肩上,持续发挥人大监督效力,全方位夯实粮食安全之根基。

(汤凯 夏雪平 王凯)

洪泽:高质效履职促高质量发展

今年以来,淮安市洪泽区人大常委会紧扣区委决策部署,依法履职行权,主动担当作为,积极当好围绕中心行动派、实干有为先行军、争创一流排头兵,努力以高质效履职推动高质量发展。

聚焦发展大局善作为。聚力项目招引建设。听取区政府关于“持续攻坚重特大项目,奋力壮大县域经济”人代会议案实施方案和工业企业发展情况的报告,组织代表深入园区企业开展调研,促进一批优质重特大项目在园区落地。聚力营商环境优化。制定出台人大代表营商环境监督工作实施方案,打好监督组合拳,推动政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”持续优化。聚力民生实事办理。牵头成立洪泽区民生实事及民生诉求保障工作专班,建立研判分析、现场督办会办、督查通报、整改回访“四项工作机制”,扎实有效推进民生实事及民生诉求有效办理。围绕教育基础、医疗卫生等重点民生问题,开展专题调研,提出针对性意见建议交有关部门落实。

聚焦代表履职强服务。开展专题培训。通过集中举办人大代表业务能力培训班和代表讲坛、组织人大代表参加省市人大组织的履职能力提升专题培训班、开展外出考察学习交流等方式,多途径提升代表能力素质。打造履职平台。结合洪泽农业特色产业,建立7个人大代表乡村振兴观察点,成立5个乡村

特色产业专业工作室,充分发挥代表资源优势 and 带动作用。建成“渔农蟹声”、龟山村2个全过程人民民主实践基地,打造具有洪泽水乡特色的基层民主实践单元。建立5个人大代表经济运行观察点、2个人大代表社会事业发展观察点,加强对全区经济运行和社会发展情况的观察、分析和研究,更好地服务经济社会高质量发展。开展主题活动。精心组织人大代表“进网格、促和谐”活动,助推民生实事项目实施,助力基层治理水平提升。

聚焦自身建设增能力。抓好学习提升。健全“第一议题”、月度学习等制度,围绕习近平总书记重要讲话、党的创新理论和财经、农业、生态等业务知识常态化组织专题学习,切实提升依法履职能力。抓好制度完善。健全区人大常委会及其机关议事规则和工作制度,提升常委会议事决策水平。重点就省人大十项联动工作之一的“提高审议质量”工作,研究出台《关于提高区人大常委会会议审议质量的暂行规定》,促进常委会组成人员积极有效履职。抓好作风改进。扎实开展党纪学习教育,认真制订学习计划,系统学习《中国共产党纪律处分条例》,学深悟透明要义。召开区人大机关服务推动高质量发展暨作风建设会议,部署目标任务,强化工作举措,落细落实责任,激发机关干部干事创业热情。

(程钢 郭康)

涟水:共绘乡村产业振兴蓝图

近年来,涟水县人大常委会深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,围绕乡村产业振兴建载体、优服务、求实效,推动人大代表在履职尽责中助推富民强村、助力乡村振兴。

建好“三大平台”,筑牢助力乡村产业振兴载体。一是注重“帮”,优选代表组建专业小组。按照方便工作的原则,在五级人大代表中优选10名代表,结对帮扶10个经济薄弱村,建立10个乡村振兴专业代表联系点,让代表在乡村振兴第一线,解决急难愁盼。二是聚焦“促”,结合特色组建专业工作室。结合乡村产业特色和人大代表专业优势,按照“发起代表+共建代表+专家团队+支撑单位”模式,在全县成立芦笋种植、“缘”梁

种植服务等7个人大代表乡村特色产业工作室,推动代表履职由规范化向特色化、产业化方向发展。三是围绕“联”,整合资源组建帮促联盟。由县人大搭台,高校科研院所参与,把五级人大代表聚在一起,创新组建11个帮促联盟,采取联盟活动联动共办、帮促项目联动推进、区域发展联动助力等方式,推动村集体经济发展由“单打独斗”向“抱团发展”转变。

强化“三项保障”,提升助力乡村产业振兴质效。一是加强组织保障。建立人大机关挂钩联系机制,加强日常工作联系、重点工作联动、疑难困惑联解;邀请镇街挂钩的县领导、地方能人担任联盟发展顾问,结对帮促的企业部门为共建单位,合力推进村级发展。二是完善制度保障。研究制定《“牢记嘱托、感恩奋进”全县人大代表争当“三个模范”主题活动实施办法》,深入实施“3555”帮促计划,开展“三亮三争”活动,引导代表双岗争先。三是强化队伍保障。持续推进代表学习教育常态化、系统化,及时掌握上级相关政策和基层实际情况;以代表履职平台为载体,建立定期交流学习机制,推动履职能力提升。

放大“三个成效”,共绘助力乡村产业振兴蓝图。一是示范带动,打造人大代表履职建功示范点。坚持因地制宜,将人大所能、代表所长与产业所需精准对接,实行技术指导、资源协调等“点对点”精准服务。二是典型引领,打造助力乡村产业振兴示范点。找准代表专业力量发挥与促进产业高质量发展的契合点,全县实施15个产业类帮促项目。三是总结推广,打造践行全过程人民民主基层实践示范点。放大代表专业工作



室、帮促联盟实践示范效应,优化调整“蔡工联盟”“乐享果玩农旅联盟”等核心联盟,充分帮促村周边产业相近、区域相连、发展同步的村居,构建“共富乡村联合体”,推动从一个村的发展向一批村的发展迈进。

(王新建)

盱眙:精准对接群众多元需求

“特色林果”代表专业工作室,定期组织果农培训,带动周边群众300余人再就业;矛盾纠纷源头预防、多元化解代表专业工作室,引导人大代表深度参与矛盾纠纷源头预防、多元化解,自2023年以来,参与化解各类矛盾问题近300个……

近年来,盱眙县人大常委会创新建设32个“人大代表专业工作室”,有效建立“代表领衔发起、常委会联系指导、部门单位邀约共建、专家团队技术支持”的工作机制,实现代表专业优势与群众多元化需求精准对接,不断满足人民美好生活需要,取得明显成效。

立足三个精准,搭好平台框架。精准搭建架构。搭建“发起代表+共建代表+共建(支持)单位+专家团队”组织架构,在全县特色产业发展、弱势群体援助等方面建设专业工作室,实现代表联系群众的个性化破题、特色化实践。精准定位功能。立足“专业人干专业事”,发挥优秀代表示范带动效应,着力解决群众个性化需求。精准布局场景。遵循“便民利民就近有效”原则,合理布局,优化布点。公开组建人员、工作制度、服务内容等相关信息,建成极具特色的应用场景。



把握三个关键,打造特色矩阵。“选好人”。人大代表中的行业专家作为发起人,推选3—5名具有相关专业特长的代表作为共建代表,构建“专业矩阵”。邀约政府职能部门作为共建单位,提供政策咨询等方面的支撑。针对复杂技术难题,聘请行业专家学者,组建“智库”。“选好题”。突出服务个性需求,建设一批如龙虾养殖、留守儿童关爱等专业工作室,助力特色产业发展“链”、补齐弱势群体援助“链”、强化基层社会治理“链”。“选好址”。优先在特色项目产业链上、社会治理最前端设置代表专业工作室。鼓励在相关的社会组织、龙头企业中补充布点。

做好三个结合,实现双向奔赴。坐班和走访相结合。工作室依据自身特色,组织代表联系接待选民,结合选民群众实际需求,驻室代表深入基层、走访选民,现场收集问题、解决问题。线下和线上相结合。代表线下开展调研视察、问政等活动,并通过“数字人大”实时与群众互动,以“线下+线上”履职平台,实现联系服务群众全时段、宽领域、深层次。共性和个性相结合。在共性化解决群众专项难题基础上,还根据代表专业背景、地域特色等因素建立起功能有别、各具特色的工作室,体现代表联系群众的多样性和创新性。

(闵敏 瞿馨)

金湖:“动真碰硬”成为监督常态

“审计查出问题整改有没有到位?”“12345平台投诉举报变味,数据局如何应对?”连日来,金湖县人大常委会组成四个调查组,组长由县人大常委会副主任担



任,成员由分管的委室和五级人大代表组成。调查组深入全县27个政府组成部门进行视察调研。综合运用现场察看、座谈走访、问卷调查等形式,全面准确收集信息,力求人代会上评议政府组成部门工作更加精准。

2024年1月8日,金湖县十五届人大三次会议上,188名县人大代表审议政府28个组成部门年度工作报告后,依次将部门工作评价表投入票箱。在此次人代会上,由全体人大代表对政府组成部门开展评议,这在金湖县是首次,引起社会强烈反响。大家一致认为,这项创新工作将有效推动政府组成部门依法履职尽责,从而切实推动解决一批群众关注的社会问题。实践证明,评议结果体现了人民的意愿、人民的声音。评议过后,部门工作作风发生了明显的转变,他们深入基层了解情况,主动解决问题的次数明显增多。

作为金湖县人大常委会的一项“硬核”创新工作,今年,该县人大继续规范和完善评议工作。今年4月份,评议工作正式拉开帷幕,《金湖县人民代表大会评议政府组成部门工作的实施意见》年度实施方案出台。

四个调研组主要围绕评议政府组成部门重点聚焦的七个方面事项进行调研,并围绕群众关心、社会关注的民生和发展问题现场“问诊”,直击痛点。

“十分有幸能够参与到这次评议活动中,代表们的提问反映出了我们的心声,部门的答复也掷地有声。”县人大代表、黎城街道平安路社区党支部书记郑大海全程参与了评议工作,他认为评议“动真碰硬”,部门工作更加“接地气”了,今年社区背街后巷的路面全部焕然一新,老旧小区改造的进度也明显加快,群众由衷竖起了大拇指。

“接受这样直接、‘辣味’十足的面对面提问,压力很大,代表们的关注件件戳中要害,也反映出我们工作的薄弱环节。我们将努力让问题得到尽快解决,向全县人民交上一份满意的答卷。”被评议的部门负责人也纷纷表态。

这次评议结果将继续向金湖县委报告,并通报金湖县人民政府,作为评先评优、干部使用、年度考核的参考依据;同时及时向评议对象推送,以刚性监督推动政府组成部门不断改进工作,真正让人民满意。

(陆启玉 徐道红 朱杰)

海安市南莫镇 三个“1+1” 激发代表履职活力

近年来,海安市南莫镇人大围绕“动态化管理代表履职”和“常态化用好家站点”,聚焦制度管理、学习培训、阵地建设,让代表履职“动”起来、代表身份“秀”出来、代表质效“提”起来。

一网一点,履职有平台。在南莫镇为民服务中心设立的履职基地里,镇人大代表李霞的接待窗口群众络绎不绝,有咨询企业用工需求的,有咨询医保新政策的,还有反映退休待遇领取问题的……李霞逐一答复,并认真记录来访群众的问题及需求。

为了让人大代表能够“零距离”感受群众心声,南莫镇人大将全镇三级人大代表全部编入“家站”开展履职活动,每月到联系点收集意见建议,并由镇人大向有关部门交办。

“现在人大代表联系点设到我们家门口,有什么问题,我们出门就能反映,真是太便民了。”如今,代表联系点覆盖到了全镇每个网格,各代表联络工作站建设也更为完善,深化了南莫镇“板凳民主”工作内涵。唐庄村“六步议事工作法”、兴南村“人大代表360民情圆桌会议”,均实现民事民提、民事民议、民事民评,群众力量与代表优势正在不断结合。通过家门口的联系点,353省道交通安全等一批民生难题得到有效解决,切实提升了群众的获得感和满意度。

一季一课,履职有底气。95后“新农人”、全镇最年轻的市人大代表陈卫的桌上,一直都摆着选举法、代表法等资料,他说:“作为这一届的新代表,我需要时刻充电,尽快提升履职本领,甩开膀子大胆干。”

如何提高人大代表培训效率?南莫镇人大将季度培训与“以会代训”相结合,把宪法、代表法、组织法等法律法规的宣传贯彻作为主要内容,开展集中学习、自学和“比晒”活动,不断夯实代表履职尽责的理论根基。

在南莫镇核心区代表之家,“人大代表讲堂——和

美乡村建设专场”开讲了,代表们正围绕打造“和美南莫”,从生态建设、产业发展等方面谈感受、提建议、话发展。“人大代表讲堂”不仅在会议室内,更深入田间、庭院、企业、车间。在南莫镇科技产业园,他们头戴安全帽、身穿红马甲,代表们传递企业发展最新政策、倾听企业发展难题、记录企业对优化营商环境的意见建议。以讲促学,讲学结合,以学促干,代表们履职更接地气,建言更有底气,尽责更添信心。

一人一档,履职有规范。打开人大代表履职档案柜,整齐摆放的南莫镇三级人大代表履职档案映入眼帘。自2021年本届代表选举后,全镇建立三级人大代表履职档案,从“走访信息”“清单进度”等方面全方位反映代表日常履职情况。

2023年获评南通市优秀人大代表的莫健松说:“这本子记录了我全年参加的人大各类会议、提出的议案建议、参加的视察调研和执法检查等信息,打开本子,仿佛就看到了自己一年的履职经历!”

在代表履职纪实手册的扉页,是“人大代表履职积分评价标准”。镇人大通过代表自评、选民评价、人大认定,每季度对代表积分进行公开,年度汇总积分,以“比学赶超”的氛围激发代表履职的内在动力。(季凡)



靖江市斜桥镇 助力“夜经济”热力全开

夜幕降临,霓虹灯亮起,东阜湖畔的新港天街夜市人潮涌动,正释放出独有的活力……这里,各类文创产品、工艺小商品琳琅满目,热气腾腾的美食诱惑味蕾,伴随乐队演奏,市民们边逛夜市、边品美食,交织成一幅充满烟火气、百姓味的动人画卷。而这一热闹景象,离不开靖江市斜桥镇各级人大代表的共同努力。

斜桥村位于斜桥集镇中心区域、经济技术开发区,院校聚集,常住人口多,“马路市场”非常活跃。但繁荣的同时也存在店铺分散、秩序杂乱、市场特色发展不突出等问题,影响着镇容镇貌和市场自身的长远发展。

“原夜市位于学校周边,放学时间段极易造成交通拥堵”“我认为夜宵摊档对环境造成了较大影响”……斜桥镇人大代表、斜桥村党委书记唐炼经常能收集到周边居民的相关建议意见。为进一步加强集镇管理,推动村集体经济可持续增长,唐炼找准切入点,积极探索“夜市经济与村集体经济发展”的新路子,并提出代表建议。经过多方论证,“夜市提升项目”开启,针对夜市选址、完善基础设施、加大政策支持、推动特色发展等方面,唐炼广泛收集民意民情,并牵头丰宁、安宁、黄普、新港居委会4个沿江村“抱团”成立消费牵引型强村公司,联合打造休闲文旅街区。升级改造后的夜市项目,环境、功能得到全面升级,区域划分合理,配套建设音乐草坪,引进露营、文创等新型业态,进一步提升游客的夜间消费体验。

农产品交易往往依托农贸市场等传统销售模式,开启夜间营业对于附近自产自销的农户而言,有了更多的销售机会。镇人大代表、江平村党总支书记徐君用心履职,想民之所想。她一方面积极推动村内农民合作社、家庭农场入驻新升级后的夜市农产品展示区,吸引了众多市民前来品尝采购。另一方面,随着抖音、快手等平台的兴起,越来越多的商户通过直播带货的

方式解决了农产品销售和出路问题。“欢迎大家来到直播间,我们的翠冠梨口感清甜,鲜嫩多汁,个大核小,好吃不贵……”徐君紧跟数字化步伐,携手斜桥镇特色农业种植大户发挥“头雁”效应,主动化身“带货主播”推介家乡农特产品,提升了夏仕港大米、富硒油桃等绿色品牌的知名度,有效推动了江平村集体经济发展。

夜市热闹起来,夜市经营管理和服也面临新的挑战。为切实规范夜间市场秩序,斜桥镇人大多次组织代表深入一线开展视察调研,梳理问题清单16个,积极向镇党委提出意见建议9条。对此,斜桥镇党委认真研究处理,严把摊位“入场关”,对摊贩登记、营业执照及健康证办理进行现场指导,全面规范管理。镇人大代表积极行动,主动参与夜市摊点消防安全、食品安全检查行动,监督并配合行动开展。在夜市运营阶段,镇人大坚持定期与摊主对接,听诉求、解困扰,引导商户文明经营,共同维护环境秩序,有效化解“镇容”与“繁荣”之间的矛盾。

“小摊点”蕴含“大民生”。斜桥镇人大将持续聚焦“夜经济”,在履职、监督、服务上下功夫,守住城镇“烟火气”,让人气聚起来、消费旺起来、夜市“嗨”起来,以人大力量推动高质量发展。
(徐琳)



常州市天宁区茶山街道 问政+问效 老旧小区“改”出幸福感

走进常州市天宁区丽华二村,外墙色彩鲜明生动,主干道上两排香樟树郁郁葱葱贯穿南北,树下有很多休闲长椅,老人们坐着聊家常,满是宁静和安逸……

在天宁区茶山街道,还有许多其他小区的居民们都对居住环境的变化津津乐道。老旧小区换新颜、城市美丽蝶变,记录了代表们的履职历程,也见证着人大茶山街道工委充分发挥街道议政代表会作用、写好代表问政“后半篇文章”的扎实成效。

今年3月至4月,天宁区人大茶山街道工委将议政代表分为4个调研组,先后深入到丽华、朝阳片区摸实情,收集归纳了83个关于老旧小区改造的问题建议。4月29日,人大茶山街道工委围绕“丽华、朝阳片区老旧小区改造项目”主题,开展了首次议政代表问政活动。

“本次改造中的适老化项目体现在哪些方面?”“加装电梯的需求该如何申请?”……1个多小时的问政中,20位议政代表直奔主题提出了老百姓关注的热点堵点问题,参会应询的街道相关负责人认真作答。

问政不是目的,更关键的是:问担当、问落实、问突破。为推动“问”后整改,天宁区人大茶山街道工委对发现的突出问题进行梳理,形成意见清单,交街道办事处限期办理。

同时,为助力改造工作加快推进,天宁区人大茶山街道工委在工地一线建立人大代表临时联络站,全程参与监督。在改造指挥部设立人大代表接待点,收集到群众意见建议110余条,及时反馈指挥部。代表们每月深入项目现场开展专项检查,确保改造工作如期完工。

“此次老旧小区改造共涉及8个社区18个小区,惠及居民11607户,当前改造已接近尾声。”在茶山街道第二届议政代表会第五次全体会议上,议政代表们听取了问政活动的整改落实情况报告,他们欣喜地发现,茶山群众的“民生愿景”正在逐步转变为“幸福图景”。

老旧小区改造,不是只为做靓“面子”,更是做实让城市更美好,让居民更幸福这个“里子”。为此,人大茶山街道工委依托代表“家站点”,通过“幸福茶馆”等形式,搭建起人大(议政)代表、街道负责人、居民代表等多元参与的平台,将民意“直通车”开进老旧小区。

“房子更新了,周边的配套能不能跟上呢?”针对居民的担忧,代表们提出了“进一步盘活公共资源,挖掘文化内涵”的建议。如今,朝阳片区的老朝阳菜场地块华丽蜕变为一个融合口袋公园、美食餐饮、时尚潮玩、共享空间的生活市集和社交场所。

老区小区改造“三分改,七分管”。“要探索新模式、推动老旧小区后续管理常态长效”“鼓励社会资本参与老旧小区管理运营”……代表们充分听取群众意见建议,推动这些富有“含金量”的意见建议落到政府部门的纸面上、行动中。加装电梯、增设停车位、适老化改造……在代表的监督推动和政府部门的努力下,茶山正在逐步实现“住有所居”向“住享乐居”的转变。

下一步,天宁区人大茶山街道工委将把以问知政、以问督政、以问助政有机统一,为不断丰富拓展全过程人民民主基层实践作出茶山贡献。
(冯兵)



宿迁市宿城区双庄街道 “双议”进小区 充电更放心

“建非机动车充电棚，充电桩得占用绿化空间，充电时还有噪声，严重影响生活质量，我反对。”

“住低层的倒是无所谓，不建充电桩，那我们这么多住高层的只能推上楼充电了。”

“电动车上楼充电存在安全隐患，害人害己！”

“大家畅所欲言，对加装非机动车充电桩问题有哪些意见和建议都可以说，我们坐上小板凳就是拉拉呱……”社区书记、议事团团长李璆说。一场关于小区充电桩安装的讨论在宿迁市宿城区某小区开始了。

随着小区入户率的不断增加，小区原有的非机动车充电桩已无法满足现有的居民需求，导致小区非机动车乱停乱放、推车上楼充电、空中飞线等现象层出不穷，小区居民的意见也越来越大。为了解决这些问题，宿城区双庄街道积极推进电动车车棚建设，扩建新建非机动车充电桩，但是在建设初期，群众看法不一，部分群众不愿配合，工作难以开展。面对这些问题，宿城区人大双庄街道工委充分发挥议政代表会和社区议事团的“双议”作用，坚持先议事、后议政的“双议”原则，由区人大代表、社区议事团成员与群众一起坐一坐、拉拉呱的“流动小板凳”形式，针对群众反映强烈的电动车车棚选址、占用绿化带等问题召开群众座谈会，广泛征集群众意见建议。

此外，对部分不理解的群众，区人大代表和社区议事团成员专门开展电话沟通、上门走访等“一对一”联系机制，详细解释充电桩建设的必要性和好处，积极争取他们的理解和支持。街道党工委两次集中组织选址情况过审会，邀请区住建、消防主管部门联合会商，因地制宜采取物业联合第三方建、物业自建、社区物业联建、物业兜底建等多种建设方式，寻找社区与居民之间的“最优解”。目前，该小区增扩电动车插头总数量已

达到1372个，电动车车棚总数52个。

名豪太阳城小区作为辖区内的老旧小区，推进电动车棚建设也存在不少困难。对此，盐路社区书记、社区议事团团长王浪十分重视。实地了解名豪太阳城小区充电难的问题后，盐路社区人大代表迅速响应，组织部分区人大代表、社区工作人员、业主委员会等联合商讨，最终确定小区增建车棚实施方案，并建立长效监管机制，通过人大代表组织多方共同发力，仅用时不到一个月，太阳城小区充电桩建设工作便顺利完成。

居民代表马老师说：“有什么事大家坐下来一起商量着办，这样的形式挺好的。”目前双庄街道辖区42个住宅小区及6个商务公寓楼，已建成充电棚55处12119个充电口。“双议”进小区，让辖区内电动车顺利“归位”，切实推动“民声”有“回声”，“民意”变“满意”。

“现在，议政代表会和社区议事团已成为社区治理工作的重要抓手，这种‘双议’方式也正推动解决越来越多的民生问题。”双庄街道盐路社区相关负责人说。

（郭冠云 陈默）





● 9月12日,省人大监察司法委召开关于《江苏省矛盾纠纷预防化解条例(草案)》征求意见座谈会。

● 9月6日,省人大财经委调研组围绕省软件产业促进条例立法修订在南京开展调研。



● 9月10日至12日,省人大农业农村委调研组赴苏州、南通开展《江苏省农村集体资产管理条例》立法后评估调研。



● 淮安里运河



● 淮安白马湖