

人民与权力

03

2025

总第505期

江苏省人大常委会机关刊物



在省十四届人大常委会第十三次会议上的讲话

/信长星

感触创新发展脉动 凝聚攀登前行力量

——江苏团全国人大代表集中视察活动侧记

三十三载匠心不渝赢荣光

——记省人大代表雍宁



ISSN 1005-7935



◆ 2月5日,新春第一个工作日,省委、省政府召开全省“一中心一基地一枢纽”建设推进会。省委书记、省人大常委会主任信长星出席会议并讲话。



◆ 2月12日至13日,省委书记、省人大常委会主任信长星到南京、苏州的园区、企业和高校,调研生物医药产业集群发展情况。

沐浴春风 实干前行

文 | 本刊评论员

春回天地间,奋斗正当时。当前,千字当头成为响彻江苏大地的最强音,成为激励干部群众奋发争先的主旋律。

2025年是全面贯彻落实党的二十届三中全会精神、推动进一步全面深化改革的重要一年,也是“十四五”规划全面收官、“十五五”规划谋篇布局的关键之年。

决胜“十四五”,怎么干很重要。如何助力江苏成为发展新质生产力的重要阵地,在高质量发展上继续走在前列?把习近平总书记擘画的宏伟蓝图和省委绘制的“施工图”变成美好现实,人大责任重大、使命光荣。

蓝图绘就,实干为要。省委书记、省人大常委会主任信长星在省十四届人大三次会议闭幕会上的讲话中强调,以扎实的工作抓好落实,全面落实全年经济社会发展各项目标任务。2月20日,省人大常委会召开机关全体干部大会,对新一年人大工作作出动员部署,把坚持千字当头的要求落到着力处。

春光渐好,信心愈坚。2月17日至21日,江苏团全国人大代表开展会前集中视察,代表们直观、真切地体会到江苏大地的蓬勃活力,进一步坚定发展信心,也更深刻地感受到经济大省千字当头、奋发有为、勇挑大梁的决心。从根本上讲,信心源于我们坚定的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,习近平总书记领航掌舵是我们战胜困难的最大信心和底气。新的一年,省人大常委会乘势而上、接续奋斗,继续深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,紧跟省委部署要求,紧贴全省人民对美好生活的向往,积极主动,敢作善为,推动人大各项工作持续提质增效,为推进中国式现代化江苏新实践提供有力法治保障、贡献人大力量。

干在实处,成于实处。2月6日,省人大常委会2025年工作要点和立法、监督、代表工作计划向社会公布,这是在“收官之年”拿出的“收官之计”。省人大常委会以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为引领,以进

一步全面深化改革为动力,以江苏人大工作持续走在前列为目标,以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为抓手,扎实做好立法、监督、代表等各项工作,安排江苏省民营经济促进条例等正式立法项目15件、预备立法项目16件,围绕打造具有全球影响力的产业科技创新中心行动方案等八个方面开展33项监督,细化21项措施做好新一年代表工作,坚持千字当头,加强上下联动,推动我省人大工作持续走在全国“第一方阵”。

奋发有为,自身须硬。2月,省人大常委会党组民主生活会、机关党组民主生活会、分党组民主生活会以及各党支部组织生活会陆续召开。大家对照党规党纪要求,深入交流思想、检视问题、明确方向,增强学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的政治自觉,严以修身、廉洁自律的思想自觉,推动新时代人大工作高质量发展的行动自觉。抓好整改“后半篇文章”,以有力措施抓好整改落实,不断把党的创新理论转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量,进一步提高履职尽责的能力和水平,凝心聚力促发展,驰而不息抓落实,立足岗位作贡献,就一定能创造经得起历史和人民检验的实绩。

时代浪潮奔涌,历史的笔触镌刻着人民民主的深刻印记。今天,行进到中国式现代化建设的“关键一程”,唯有接续奋进,才能梦想成真。载梦前行,唯有在奋斗中实现价值,在担当中收获成绩。恰如中国共产党的先驱李大钊所言:“黄金时代,不在我们背后,乃在我们面前;不在过去,乃在将来。”

春风浩荡,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态,不断提高新时代新征程地方人大工作质量和水平,续写新时代人大“春天的故事”,为我省进一步全面深化改革、在推进中国式现代化中走在前做示范作出新的贡献!

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第十三次会议上的讲话 / 信长星

特别关注

08 感触创新发展脉动 凝聚攀登前行力量

——江苏团全国人大代表集中视察活动侧记 / 本刊记者 丁一 魏娜

专题报道

11 领航赋能 为新时代人大工作注入强劲动力

——省人大常委会深化改革十项重点任务推进情况综述 / 本刊记者 赵杨洋

主任笔谈

- 15 聚焦产业科创 聚力深化改革
切实担负人大职责使命 / 孔令俊
- 17 践行全过程人民民主重大理念的张家港实践与
探索 / 王亚方
- 18 践行嘱托勇担当 “五大行动”促发展 / 邵晓峰

代表之声

- 19 干事创业建新功 凝心聚力勇担当
/ 刘怀平 张兆丽 居黛霞 徐畅 张坤 张利平

研究探讨

- 24 《中华人民共和国慈善法》变更修法形式的实践
探索 / 施春风 杨帆
- 28 以法治创新推动人才工作机制创新
/ 孟鸿志 沈定成

履职风采

- 31 三十三载匠心不渝赢荣光
——记省人大代表雍宁 / 本刊记者 魏娜
- 33 坚守初心为“粮安”
——记省人大代表黄亚惠 / 本刊记者 丁一

- 35 守护生命健康 传递百姓心声
——记省人大代表王珍妮 / 陈传法

立法经纬

- 37 强化法治保障 推动代表议案办理落地落实
/ 何革
- 39 激发自主创新活力 培育软件发展新动能
——《江苏省软件产业促进条例》解读 / 苏法轩
- 42 南京立法助力城市数字之治 / 肖日东 宋瑞龙

人大广角

- 44 社会事业发展观察点人大代表：“这封感谢信，
是认可，更是激励” / 曹洁 李静
- 46 履职行权 助力乡村振兴战略实施 / 付金辉
- 48 “小站点”展现司法服务“大作为”
/ 李天舒 范雪飞

监督聚焦

- 49 在美丽盐城建设中展现人大担当
/ 严东升 陈颖颖 杨正坤
- 51 监督闭环推进高效履职 / 陈鸿斌 刘俊



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
2月26日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 秦一彬 王红红 张一卒 徐 涓
夏启华 侯学元 朱光远 谢志成 姜金兵
周 英 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
赵建阳 田 洪 陈志红 祁相春 梁 明
唐 亮 方中友 陆 洪 崔 锋 高宏华
陈正峰 陆国强 高艳军 殷 强 王 亚
季培均 曾文兵 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 杨昕晨
电 话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

雍宁,省十四届人大代表、南京依维柯汽车有限公司整车厂焊装车间机电维修工,参加工作33年来,完成技术开发、进口设备国产化等项目400多项,开发50多个车型自动化生产程序,完成机器人工作站设计及自主集成,获实用新型专利,是国家级技能大师工作室带头人,荣获全国劳动模范、全国技术能手、全国五一劳动奖章、江苏省有突出贡献中青年专家等称号,享受国务院政府特殊津贴。

代表工作

- 52 “组团阅卷” 感受发展“加速度” / 祝鲲鹏
53 履职有为促发展 / 刘城志 徐鸣谷
54 答好“老有所养”民生考卷 / 钱小军 彭勇 张翥

公众评论

- 55 人大制度在党的旗帜下永放光芒 / 戴者春
55 “小站点”赋能行业优化提升 / 赵立群
56 高效履职助推向“新”而行 / 余敬敬
57 审议发言要做到“三有” / 董恒飞
57 构筑太湖流域治理法治屏障 / 张凌凡

市县巡礼

- 59 徐州:深入践行全过程人民民主 推动解决群众急难愁盼 / 孔令伟
61 丰县:从“为民作主”到“由民作主” / 张雷
61 沛县:精心打造医养结合“沛县模式” / 田灿灿
62 睢宁:多维协同深化国资监督 / 周凯
63 邳州:“两官”评议做实司法为民 / 潘焱 周祎琪
63 新沂:情暖幸福“食”光 / 卓雷 赵继敏
64 铜山:“民生愿景”绘就“幸福美景” / 董明月
65 贾汪:搭建家门口就业“职”通车 / 李秀明 马睿
65 鼓楼:“四个坚持”书写基层人大新篇章 / 庞劲松
66 云龙:“人大+检察”守护民生“温度” / 沈成会
67 泉山:深化人大监督与纪检监察监督衔接贯通 / 牛辉 马明康

乡镇街道

- 68 小小“联系点”彰显民主大理念 / 陈燕凤
69 以“述”晒实绩 以“评”促提升 / 魏园球 王玉如 丁天然
70 “代表信箱”延伸履职触角 / 朱海洋
71 加强经济工作监督 服务园区高质量发展 / 方道宏

文化时空

- 72 看虫 / 朱赢椿



在省十四届人大常委会第十三次会议上的讲话

文 | 省委书记、省人大常委会主任 信长星

在大家的共同努力下,本次会议圆满完成了各项预定任务,下一步要认真抓好议定事项的贯彻落实。

修订后的软件产业促进条例,为推进我省软件产业高质量发展提供了法治保障。要以条例出台为契机,加大软件产业发展支持力度,提升自主创新要素保障能力,强化自主安全可控软件应用,推动我省软件产业做大做强。本次会议通过了关于加强农业社会化服务体系建设的

《决定》。各有关方面要抓好贯彻实施,加快构建便捷高效的农业社会化服务体系,扎实推进农业强省建设。本次会议还集中修改了《江苏省水资源管理条例》等20件地方性法规,废止了《江苏省扫除文盲条例》等13件地方性法规。要统筹“立改废释”,加强法规清理工作,确保各项法规与上位法相一致、与改革要求相衔接。对于初审的《江苏省矛盾纠纷预防化解条例》,要加强调研论证,继续修改完善,提请以后



的省人大常委会会议继续审议。

会议听取审议了省政府关于2023年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告,要督促政府及有关部门细化整改措施,加强源头治理,持续优化收支结构,更好发挥财政职能作用。会议听取审议了省政府关于2024年度民生实事项目实施和2025年度项目编排情况的报告,并对2024年度项目实施情况开展了工作评议。习近平总书记深刻指出,中国式现代化,民生为大。民生是人民幸福之基,要着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,把民生实事办实办好办出成效,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。会议听取了省人大常委会深化改革十项重点任务推进情况的报告和全省开发区人大工作情况、“数字人大”建设工作情况的报告。要坚持前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进,推动全省人大工作深化改革创新,不断提质增效。本次会议还听取审议了9个审议意见落实情况的反馈报告,要强化结果运用,推动相关方面完善整改举措、提升工作水平。

向人民代表大会报告工作,是省人大常委会自觉接受人民代表大会监督、接受人民监督的制度化安排。在审议中大家认为,常委会工作报告稿全面贯彻党中

央和全国人大常委会决策部署,认真落实省委工作要求,系统总结了过去一年省人大常委会的工作和成效,科学谋划了今年工作的思路举措,总体比较成熟,进一步修改完善后提请省十四届人大三次会议审议。

过去一年,省人大及其常委会深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真学习领会习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,自觉践行全过程人民民主重大理念,坚持稳中求进、守正创新、上下联动,人大各项工作都取得新进展新成效,为全省

改革发展大局作出了重要贡献。主要体现在四个方面。

一是践行根本政治制度坚定坚决。以庆祝省人民代表大会成立70周年为契机,协助省委召开座谈会,对加强党对人大工作的全面领导、坚持好完善好运行好人民代表大会制度作出部署。精心组织系列活动,举办专题展陈,指导各地开展人大史料展等活动,生动展现人民代表大会制度在江苏的发展历程和显著成就。深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,各级人大代表和人大干部贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署更加自觉、走中国特色社会主义政治发展道路更加自信。

二是服务高质量发展有力有为。坚持向中心聚焦、为大局助力,充分发挥人大在立法工作中的主导作用,健全完善加快打造发展新质生产力重要阵地的省域法规制度,并作出相关《决定》,研究出台省产业技术研究院发展促进条例、数据条例等一批重要法规,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,紧扣重大科技创新平台建设、制造业数字化转型等加大监督力度,推动党中央关于发展新质生产力的决策部署及

省委工作安排落细落实。充分发挥人大在密切联系群众中的带头作用,围绕制造强省建设、高水平创新人才培育等,加大重点建议督办力度,有力推动代表建议转化为破除束缚科技创新体制机制障碍的政策措施。

三是人大领域改革走深走实。认真落实党的二十届三中全会部署要求,加强重点改革谋划,开展系列专题调研,研究确定立法听证、财政重点资金使用绩效监督等第一批10项重点改革任务。强化改革探索,与沪浙皖三地人大建立区域协同立法新模式新机制,开展乡镇人大监督乡镇国有和集体资产管理,创新人大常委会专项监督审议方式,一些重要改革事项破题起步。拓展改革成果,丰富代表履职平台,用好经济运行观察点,创设社会事业发展观察点,深化人大选举和任命人员履职报告工作,人大工作的活力不断激发、质效不断提升。

四是人大自身建设提质提效。扎实开展党纪学习教育,省人大常委会党组带头学习习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述及新修订的《中国共产党纪律处分条例》,认真

开展警示教育,带动人大机关干部进一步强化纪律意识、加强自我约束、提高免疫能力。加强地方各级人大的联系、联动,完善立法、监督项目共同推进、突出问题共同解决、代表作用共同发挥工作机制,完成一批上下联动事项,全省人大工作整体上更加协调高效。强化基层人大工作和建设,扎实开展开发区人大工作专项督查调研、乡镇和街道人大工作两个条例执法检查,进一步夯实了人大工作的基层基础。

总之,过去一年,省人大及其常委会紧紧围绕助推中国式现代化江苏新实践,依法履职,担当作为,各方面工作都取得了很好的成绩。希望乘势而上、再接再厉,以更好的精神状态、更强的责任担当,在新的一年里交出新的优异答卷。

再过几天,省十四届人大三次会议就要召开了,这是全省人民政治生活中的一件大事。省人大常委会党组和省有关方面要精心筹备、密切配合,共同做好大会各项服务保障工作,保证会议安全有序、顺利进行。要严肃会议纪律,坚持勤俭节约、务实高效办会,持之以恒改进会风,确保开出一个团结奋进、风清气正的大会。



感触创新发展脉动 凝聚攀登前行力量

——江苏团全国人大代表集中视察活动侧记

● 在全省上下“干字当头、狠抓落实”的浓厚氛围中，奋进的浪潮处处涌动。

文 | 本刊记者 丁一 魏娜

春光洒满新征程。2月17日至21日，根据全国人大常委会的工作部署，结合我省实际情况，省人大常委会组织我省选举产生的全国人大代表、驻苏解放军和武警部队全国人大代表开展会前视察。胡晓犁、夏光、田国立、李义虎、樊金龙等80多名全国人大代表参加视察活动。

代表们分为5个小组，分赴江苏各地，围绕江苏经济社会发展情况、贯彻落实长三角区域一体化和长江经济带发展重大战略、加快发展新质生产力、加快推进文旅文博事业发展等主题开展集中视察，为审议十四届全国人大三次会议各项报告、提出高质量的议案建议打好基础。

在全省上下“干字当头、狠抓落实”的浓厚氛围中，奋进的浪潮处处涌动，去年以来江苏经济社会发展成果丰硕，下一步如何打好“十四五”收官战？“十五五”愿景在前，如何开启新征程？代表们深入产业园区、企业工厂、文博场馆、代表之家，“沉浸式”调研、“组团式”献策，触摸发展脉动，凝聚前行力量。

看高度：现代化产业体系更具优势

“新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为。”在近期召开的民营企业座谈会上，习近平总书记深切勉励广大民营企业和民营企业家。全国人大代表、盛虹控股集团有限公司董事长缪汉根对此倍感振奋。作为盛虹控股的当家人，他从一家村办小厂起步，沿产业链一路向上，打通印染、化纤、石化、炼化、新能源新材料，以持续科技突破，带领企业三次跨越转型。



“8个矿泉水瓶回收能生成再生纤维，可做成一件短袖T恤衫；二氧化碳回收也已成功打通产业链，实现了二氧化碳零排放。”缪汉根介绍道，该再生纤维主要用于李宁、安踏等国内外知名品牌企业的产品，其蕴含的环保理念广受年轻人喜爱。听完缪汉根的介绍，中直组的代表们纷纷感叹，传统产业在数字技术、绿色技术赋能下，用新思路找新出路，用新模式找新蓝海，不断追“新”逐“质”，“脱胎换骨”。

战略性新兴产业也不断求新求变，“强筋壮骨”。

走进理想汽车常州制造基地，工厂以“超级大脑”赋能生产线，小到各类螺栓，大到电动机，超过3000种零部件实现智能配送，有序运抵工位。工作人员告诉代表们，平均每40秒就有一台新能源车下线，驶向全国

各地。去年10月,第100万辆整车从该基地下线,为江苏抢抓新能源产业风口、加快发展新质生产力写下生动注脚。

新兴产业是培育发展新动能的关键领域。去年以来,全省高新技术产业产值占规上工业比重首次超过50%,工业战略性新兴产业产值占规上工业比重达41.8%。

未来产业超前布局,“塑筋通脉”,孕育新的商业前景和市场机遇。

走进苏州生物医药产业园,这里集聚生物医药企业近4000家。“产业园的药品研发能力如何?”“未来可以实现通过基因疗法治疗基因遗传疾病吗?”……代表们纷纷发出自己的疑问。产业园集合创新药研发、高端医疗器械、生物技术三大重点产业集群,是江苏生物医药产业发展的一个缩影。江苏早在“十三五”期间便初步形成“一谷”、“一城”、“一港”、“一园”、“多极”的产业发展格局。“十四五”以来,产业集群化特征更加明显,苏州、南京等8个城市集中了全省80%以上的生物医药企业,产值占全省总量的95%以上。

除了生物医药行业,代表们对专注于垂域大模型与全链路对话技术的思必驰科技股份有限公司也很感兴趣。他们与公司创始人就智能汽车、数字政企等进行了深入交流。

提深度:内外融合集聚先进生产要素

无锡南部有条山水东路,沿线集中了江南大学、中国船舶七〇二所、深海技术科学太湖实验室等一大批科研院所,“奋斗者”号、“蛟龙”号载人深潜器等一批重大科技成果都是在这里诞生的。其中的“科创谷”自南向北依次布局了吴塘门文创园、西林科创园等八大园区。“科创谷”的新空间形态进一步强化山水东路科技创新策源的功能,有利于统筹推进科技创新和产业创新。

在参观深海技术科学太湖实验室时,全国人大代表、SK海力士中国半导体有限公司主管工程师孙华芹表示,必须进一步加强科技创新与产业创新融合发展,促进科技、产业、金融良性循环,构建与新质生产力相适应的新型生产关系,让各类先进优质创新要素向发展新质生产力集聚。

发展新质生产力不能“闭门造车”,必须营造更加

优良的外部环境。南通既连着上海,也连着苏南,正奋力抢抓共建“一带一路”倡议、长江经济带发展、长三角一体化发展等多重国家战略机遇:携手打造长三角新质生产力承载地、制度创新试验田、融合发展样板区;长三角国创中心南通分中心、长三角光电技术创新中心等科创载体先后落地;年初苏通二通道大临工程开工,加速形成“八龙过江”格局……代表们看到,南通全力促进区域协调发展,全面深化跨区域产创协同,加快构建襟江带海、联通内外的运输体系。

如何答好产业转型、创新发展、跨江融合的课题,近年来,与苏南一江之隔的泰兴市从产业体系、基础设施、干事理念等方面推动跨江融合,实现从“隔江配套”到“拥江共生”的跃升,成为长三角北翼加快发展新质生产力最具活力增长极之一。多位代表建议当地,要共建共享、主动参与,推动产业体系进一步跨江融合,持续做强优势产业地标,围绕长三角重点产业布局和产业链关键环节,构建完善协同产业链。

探厚度:助推文旅文博事业发展

金陵古韵悠长,六朝烟云尽揽。步入坐落在长江路的六朝博物馆,每一砖、一瓦、一件文物,都仿佛在吟唱着波澜壮阔的历史长歌。

去年3月5日,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,“要把博物馆事业搞好。博物馆建设要更完善、更成体系,同时发挥好博物馆的教育功能”。全国人大代表、南京市博物总馆副馆长宋燕牢记在心。她向代表们介绍,回来后,南京市委、市政府组织多场专题会深入学习贯彻习近平总书记有关文博工作的重要论述重要指示,市文旅局也把“博物馆之城”建设作为全局重要工作。近期,她正在谋划准备今年几项重点的博物馆社教活动,希望传递博物馆里的思政好声音。

今年春节档电影中,《哪吒之魔童闹海》硬核出圈。当哪吒踩着风火轮,霸气撕碎“命中注定”标签时,也让中华优秀传统文化更加夺目出彩。动画里暗藏的各种文物瑰宝,穿越千年,在银幕上悄然“复活”。这引发了全国人大代表、南京图书馆参考咨询部主任刘忠斌的思考。在六朝博物馆、城墙博物馆调研时,他关注到不少游客对展品相关的互动项目很感兴趣。他说:“如何

将现有的文物资源更好地呈现出来？我想应更多利用创新手法，将AI、大数据等现代技术与传统文化基因结合起来，碰撞出更多火花，增强传播韧性，带来文化共鸣。”

“这里是‘城墙百家姓’互动屏，输入姓氏，系统就会自动跳出600多年前与你同姓的制砖人。”在南京城墙博物馆城砖展示厅，城墙保护管理中心负责人正声情并茂地为代表们进行讲解。“体验特别好，既有学术性又有趣味性！”全国人大代表、国防科技大学外国语学院教授陆丹云说，“文博场所具有很高的外宣价值。江苏的这些博物馆做得很好，比如从文字的角度上，所有的文物都配有非常详细的标识和说明。”但她也特别关注到，在博物馆官网上，部分词语的英文表达还不够准确，因此要提升博物馆官网及馆内外语用法的准确性，增加情感意义和价值认同上的考量。

威严庄重的青铜人头像、三星堆出土的神秘象牙……在徐州博物馆，代表们步入“吉金万里——巴蜀青铜文明特展”，一站式穿越巴蜀数千年青铜古韵。“文物不仅属于历史，更属于今天。”全国人大代表、南京外国语学校副校长李鸿彬说，要坚持“保护第一”原则，平衡好保护和利用的关系，充分发挥文物的研究价值、教育价值、文化价值、经济价值。

走出博物馆，代表们还一同徒步在户部山，感受古韵悠然的建筑艺术，探索徐州街头巷尾的氤氲文脉。“今年，‘到古村落过年’大热。我们淮安的河下古镇也吸引了不少游客。”全国人大代表、江苏百斯特集团董

事长王强众建议，进一步深化文旅融合创新，发挥资源禀赋优势。

添温度：守护人民群众美好生活

在梧桐掩映的南京梅园新村，有一座红砖楼房格外引人注目，它见证了中国近代史的变迁，也见证了周恩来同志率中共代表团谈判斗争的峥嵘岁月，这便是小红梅信仰生活空间。“房间虽然小，但设计很有意义，一侧是周总理望着窗外——愿相会于中华腾飞世界之时，另一侧是当下我们代表服务群众的情况，这种布局像是一种穿越时空的对话，提醒和激励着我们不忘初心、履职为民。”全国人大代表、中国矿业大学化工学院教授王虹说。

红灯笼高挂、中国结飘扬、对联福字贴满门窗……小红梅人大代表之家里，浓浓年味还未散去。前不久，这里组织了一场新春联谊会，让不少在宁高校留学生、辖区内居民、社区工作者过了一个热热闹闹的中国年，用多彩文化服务点亮了居民幸福生活。

“在这里，我们经常能收集到一些很好的意见建议，例如老旧小区电梯加装、城市的有机更新等等。在代表们的推动和带领下，走访慰问困难群众、‘家庭病房’项目等活动在持续不断进行。”工作人员介绍道。

在徐州七里沟街道人大代表之家，代表们边走边议，通过一张张照片，看见一批批民生实事被高质高效解决。这让全国人大代表、徐州市贾汪区紫庄镇岐山村党总支书记杨永感触很深，“聚焦的都是实实在在的问题！像我们紫庄镇岐山村，70岁以上的老人占了很大比例，农村的‘一老一小’问题亟须重视。前段时间，村里的‘岐养乐’老年助餐点正式开张了，老百姓发自内心的称赞。未来我们还将扩大老年助餐规模，努力打通助餐送餐的最后一公里。”

一路行，满载欣喜；一路看，信心倍增。无论是热火朝天的项目建设现场，还是日新月异的城市面貌，都擂响了代表们心中的“奋进鼓”。殷殷初心如磐，时代答卷常新。代表们纷纷表示，将结合本次视察情况，围绕党和国家工作大局、人民群众关心关注的热点问题，积极提出站位高、选题准、质量优的议案建议，充分发挥人大代表作用，不负党和人民重托。



领航赋能 为新时代人大工作注入强劲动力

——省人大常委会深化改革十项重点任务推进情况综述

● 在全省人大持续深化人大领域改革的实践中，新时代江苏人大工作必将继往开来、再攀新高。

文 | 本刊记者 赵杨洋

“笃守正道，以新制胜。”在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，去年7月党的二十届三中全会胜利召开，习近平总书记作出“必须自觉把改革摆在更加突出位置”的庄严宣告。

与时代同步、与改革同行，是地方人大进一步把准历史方位、把握时代站位、把牢职责定位，奋进新征程、建功新时代的职责使命。在刚刚闭幕的省两会上，“改革”成为高频词汇，体现在此次省人代会首次邀请公民旁听开幕会、首开“代表通道”等具体实践中，也贯穿于今年省人大常委会工作报告的字里行间——

其中，有不少是省十四届人大常委会履职以来，持续推进、逐步完善的改革事项，如深化省人大常委会任命人员监督工作，推动全省158家省级以上开发区逐步建立完善人大工作机制，连续多年推进、今年建设完成、为众多改革项目提供底层支撑的“数字人大”平台等。与往年不同，2024年全省各级人大上下联动事项清单第一次出现在报告的附件中，同样首次出现在附件中的，还有2024年省人大常委会研究确定的十项深化改革重点项目，引起众多代表关注和热议。

为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，认真落实省委十四届七次全会部署要求，去年7月起，省人大常委会党组围绕“加强全过程人民民主制度体系建



设，坚持好完善好运行好人民代表大会制度”，紧扣党的二十届三中全会《决定》中关于民主法治领域进一步全面深化改革部署要求，细化为16个子课题，由常委会党组成员牵头分别开展专题调研，形成的调研报告梳理出29个重点问题，提出24条具体建议，在此基础上研究确定第一批人大领域深化改革十项重点任务并组织推进落实。

10项重点任务涵盖加快打造发展新质生产力重要阵地“1+N”省域法规制度体系、法规草案民意征集、立法听证、省人大常委会专项监督、闭会期间代表意见建议常态化处理反馈、公民和外国友人旁听人代会等立

法、监督、代表、自身建设各方面事项,突出问题导向,聚焦重要领域和关键环节。各责任部门认真研究、扎实调研,形成的相关制度性成果已经今年1月召开的省十四届人大常委会第十三次会议审议通过后实施,力求以重点改革任务突破牵引带动全面深化改革,上下联动形成全省各级人大守正创新、一体推进改革的生动局面,推动新时代全省人大工作与时俱进。

发挥职能作用—— 助力全省向着“重要阵地”迈进

“作为我省首部数据领域的基础性法规,《江苏省数据条例》不仅为数据权益筑起了坚实的保护墙,更让数据在应用中大放异彩。”去年省人代会期间,省人大代表、江苏汇典律师事务所管委会主任封孝权联名其他代表提出加快制定《江苏省数据条例》的议案,“没想到,今年省人代会上,条例正式提交大会进行审议并表决通过。”速度之快令他倍感振奋。

两化融合发展水平连续10年领跑全国,培育壮大数据产业等政策举措率先出台,省数据集团挂牌成立……翻阅今年的省政府工作报告,能够明显感受到,江苏全力加速追“云”逐“数”的步伐。此次为数据立法,旨在充分发挥立法对数据发展和安全的引领、规范和保障作用,构建与数字生产力发展相适应的生产关系,更好地支撑江苏乘“数”而上!

“使江苏成为发展新质生产力的重要阵地”——这片始终承载着殷殷嘱托和深切期盼的土地,去年全国两会期间再次被赋予新的重大使命。

发展出题目,改革做文章。为坚决扛起习近平总书记赋予江苏的重大使命,贯彻党的二十届三中全会提出的“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”重大要求,省人大常委会立足全省现代化产业体系特点,切实发挥职能作用,提出探索形成以省人大常委会决定为主体、若干相关具体地方性法规为主要内容的“1+N”法规制度,不断强化未来产业培育、新兴产业壮大、传统产业升级等法治保障,并将此作为深化人大领域重点改革任务中的第一项系统推进。

在去年9月底召开的省十四届人大常委会第十一

次会议上,一项重要成果就是审议并全票通过《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地保障的决定》。《决定》明确构建立法引领、监督支持、民意汇聚、能力保障等制度机制,特别是围绕党的二十届三中全会、省委十四届七次全会明确提出的立法重点,将地方金融、知识产权促进和保护、企业技术进步等作为立法方向,努力以高质量法规制度供给促进先进生产要素加快向发展新质生产力集聚。

聚焦创新、产业、人才、营商环境等具体领域的法治供给,去年,省人大常委会在全国率先出台省产业技术研究院发展促进条例,开展省数据条例立法,修改省发展规划条例、省软件产业促进条例,审议省人力资源条例等,以法治手段破除制度瓶颈、优化营商环境、增强发展信心。在近期公布的省人大常委会2025年立法工作计划中,制定民营经济促进条例、修改促进科技成果转化条例等被列入正式立法项目,低空经济促进条例、发展新材料产业条例等被列为预备项目,致力于将健全因地制宜发展新质生产力体制机制的改革举措,落实到具体的法规项目上。

完善制度机制—— 牢牢抓住提高立法质效这个关键

今年3月1日起施行的《江苏省地下水管理条例》中规定,“沿海设区的市、县(市、区)水行政主管部门应当会同自然资源主管部门加强对海(咸)水入侵的监测和预防。”这一内容,源于一位省人大代表结合前期多次调研和座谈,提出的建议。

在发挥基层立法联系点作用,坚持省人大常委会组成人员分工联系法规项目的同时,本届以来,省人大常委会探索建立相关领域省人大代表挂钩联系法规项目制度,扩大代表对立法工作的直接参与,提高代表参与立法的成效。在研究制定深化改革重点任务之一的《江苏省人大常委会法规草案民意征集办法》时,省人大常委会将这一举措纳入其中。

作为多年从事水利勘测研究的专家型代表,去年,省人大代表、南通市水利勘测设计研究院有限公司研究员级高级工程师陶晓东挂钩《江苏省地下水管理条

例》立法项目,他通过调研和座谈收集大量关键信息,并汇总整理相关意见建议,特别提出要加强海(咸)水入侵的监测和预防。这是江苏建立相关领域省人大代表挂钩联系法规项目制度的一个具体成果,更是深入践行全过程人民民主的生动体现。

为充分保障公民、法人和其他组织广泛参与立法活动,《江苏省人大常委会法规草案民意征集办法》围绕明确职责分工、拓展征集方式、强化成果运用、健全反馈机制等加强制度设计,着力将全过程人民民主具体现实地体现到法规草案民意征集的全过程。例如,办法详细罗列了法规草案民意征集可以采取向社会公开征集意见、征求省人大代表意见、开展问卷调查等方式。在具体实践中,省人大常委会不断推进改革赋能,充分利用22家省级基层立法联系点及网上民意征集平台,听取代表建议,征集社会意见,其中1万多人参与省数据条例问卷调查,提出意见建议6.2万多条,为提高立法质量汇集了广泛民意。

不仅如此,为指导立法听证活动规范开展,回应社会各方对立法过程中重大争议事项加强沟通协调的诉求,省人大常委会还将制定《江苏省人大常委会立法听证办法》列入深化改革重点任务。办法就立法听证适用范围、工作流程、会议程序以及听证报告的内容等作出明确规定,推进立法听证常态化。

区域协调发展向更广、更深领域进发,离不开立法保障。建立健全区域协同立法起草、审议和立法后评估机制也被列入此次省人大常委会深化改革重点任

务。去年10月召开的长三角地区三省一市人大常委会主任座谈会通过《关于进一步完善长三角地区人大常委会区域协同立法工作机制的意见》,提出完善协同立法的高效沟通、务实推进、全流程协作、研究交流四项机制。今年,促进长三角科技创新共同体建设和深化长三角政务服务“一网通办”已被列入长三角地区人大立法协同项目,将以高水平协同立法促进区域法治环境整体水平提升,护航长三角一体化发展国家战略深入实施。

健全监督体系—— 切实用好宪法法律赋予的职权

听到省政府工作报告中提及太湖“湖体平均水质30年来首次达到Ⅲ类、首次达到良好湖泊水平”时,全体省人大代表为之激动、江苏人民为之振奋。“太湖美,美就美在太湖水”的背后,也凝聚着人大的心血。

为贯彻落实习近平总书记关于太湖治理的重要指示,去年,省人大常委会成立专题调研组,逐条对照省委、省政府《推进新一轮太湖综合治理行动方案》确定的目标任务,围绕推进太湖流域工业污染防治开展专项监督,深入全省18家企业、园区实地察看。专题调研后,不同于以往由政府有关部门报告工作的做法,在去年7月底召开的省十四届人大常委会第十次会议上,省人大环资城建委报告关于推进太湖流域工业污染防治专项监督工作情况,其中剖析的问题和提出的建议有力助推了太湖流域水环境质量持续改善,常委会组成人员和列席的人大代表纷纷感叹这份报告的“分量”。

今年,省人大环资城建委还将就太湖流域城乡生活污水治理开展专项监督。总结实践经验,创新工作机制,在推进10项深化改革重点任务中,省人大常委会制定出台《江苏省人大常委会专项监督实施办法》,提出每年确定若干关系全省改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,安排省人大有关专门委员会,就“一府一委两院”落实党中央决策部署和省委工作要求开展监督,并向省人大常委会会议报告监督情况。

翻看省人大常委会2025年监督工作计划,其中关



于开展全省推进传统产业焕新、推进文化和旅游深度融合发展、深化人才发展体制机制改革等监督工作,将持续探索由省人大专门委员会向常委会报告专项监督的工作机制。

发展所系,监督所向。看紧“国家账本”,是法律赋予人大及其常委会的重要职能。为推动提高财政资源配置效率和财政资金使用效益,省人大常委会制定的《财政重点资金使用绩效专题询问办法》,明确省人大常委会围绕关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的财政重点资金使用情况,可以进行专题询问。贯彻落实全国人大统一部署安排,省人大常委会还研究制定常态化听取和审议政府债务管理情况报告办法,推进政府规范举债行为、严格债务管理、有序化解债务,依法加强人大对政府债务监督。

国有资产是全体人民的共同财富,管得怎么样、用得好不好,关乎国之命脉、人民福祉。加强国有资产管理监督,是党中央交给人大的一项重要任务。为落实修改后的监督法中关于进一步丰富财政经济工作监督的要求,推动国有资产管理监督向基层延伸,省人大常委会在去年出台《关于试点建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的指导意见》基础上,又将制定《关于乡镇人大对乡镇国有和集体资产管理监督办法》作为此次深化改革重点任务。办法明确监督方式、监督重点、监督程序、监督要求,打通人大国有资产监督“最后一公里”,依法守护人民群众的共同“家底”。

提升服务水平—— 充分保障人民当家作主

前不久,省人大代表、常熟市中学党委书记马宁收到了一封省人大教科文卫委寄来的感谢信,感谢他为社会事业发展观察点工作作出积极贡献。去年,马宁所在的常熟市中学,成为省人大常委会21个人大代表社会事业发展观察点之一。自设立以来,马宁结合日常工作,发挥专业优势,时刻留意师生心声,按期提交观察报告,为相关立法、监督工作提供参考和依据。

如今,经济运行观察点、社会事业发展观察点这些

在代表和群众之间“搭桥铺路”的创新探索,与1.3万个代表“家站点”一同,在全省形成了人大代表为民履职百花齐放的生动景象。

作为加强人大领域改革创新的重要成果,如何依托这些分布在经济、教育、医疗、文化等领域的代表观察点,将收集到的“金点子”转化为高质量发展“金果子”?在推进深化改革重点任务中,根据地方组织法、代表法等法律规定,省人大常委会制定《江苏省人大代表闭会期间意见建议常态化处理反馈办法》,明确代表闭会期间履职活动主要包括参加执法检查、专题调研,列席人大常委会会议,参加基层立法联系点、经济运行观察点、社会事业发展观察点活动,进“家站点”联系群众等,并就意见建议的处理反馈明确办理主体、办理流程,实现代表建议提出与办理的“全天候”。

在今年的省人代会上,为江苏发展建言献策,贡献带有“泥土气息”建议的不仅是人大代表,还有旁听的公民。开幕会上,19名通过网络报名产生的公民与近800名省人大代表共同听取了省政府工作报告。这是江苏省人民代表大会历史上首次邀请公民旁听。这一新动作就来自此次省人大常委会深化人大领域改革十项重点任务。

为深入践行全过程人民民主,积极扩大公民政治参与,省人大常委会专门制定《公民、外国友人旁听省人代会和常委会会议办法》。根据要求,凡年满十八周岁且具有完全民事行为能力、在江苏居住或者工作的公民均可报名,有依法被剥夺政治权利等情形的除外。办法还规定,受邀公民除了旁听政府工作报告,还可填写旁听公民意见建议表,提出书面意见建议。

旁听结束后,19位公民认真填写了《旁听会议意见建议表》,把来自基层一线的声音带到会上。省人大机关相关处室负责人表示将认真梳理每一位旁听公民的意见建议,并会同有关部门认真研究,积极吸收采纳。办法的出台为旁听建章立制,保障活动常态化开展,今后省人大常委会会议也将探索实行公民旁听。

踏着贯彻落实党中央进一步全面深化改革部署的节拍步点,今年,在全省人大实现同向发力、增强整体效能、持续深化人大领域改革的实践中,新时代江苏人大工作必将继往开来、再攀新高。

聚焦产业科创 聚力深化改革 切实担负人大职责使命

文 | 孔令俊

产业科创名城建设是扬州高质量发展的“主航道”，全面深化改革是把“好地方”建设得好上加好、越来越好的强劲动能。扬州市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，认真执行省人大常委会《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定》，全面落实全省人大系统上下联动十项重点工作任务，紧扣“积极作为、务实奋进”年度工作主线，扎实开展“聚焦产业科创、聚力深化改革”护航行动，全力助推中国式现代化扬州新实践。

聚焦产业科创，服务中心大局。紧紧围绕“服务支撑全省打造发展新质生产力的重要阵地”目标定位，在精准履职、靶向发力中扛起人大担当。

一是推动重大项目建设。依法履行经济工作监督职责，开展经济运行情况季度分析研究，强化计划编制和执行情况审查监督，持续巩固经济回升向好态势。紧盯“613”产业体系建设，对审议意见落实情况开展“回头看”跟踪督查，做好高端装备制造业挂钩联系工作；助推省委重点支持扬州的航空产业发展取得新突破。听取审议农业重大项目、重大交通项目建设情况报告，营造支持推进项目建设的浓厚氛围。

二是促进产业科创融合。加大对《扬州市产业科创促进条例》贯彻实施情况的监督力度。扎实推进《扬州市产教融合促进条例》立法工作，听取职业教育产教融合发展情况报告，以产学研深度融合助推产业高质量发展。着眼提升企业科技创新能力，视察和审议科



技服务体系建设工作，调研农业科技成果转化工作，促进打通科技成果转化难点堵点。紧扣“十四五”规划实施和“十五五”规划编制工作，深入开展调查研究、意见征集、审查审议等，充分体现“强化科技创新引领、推动产业转型升级”等培育和发展新质生产力要求。

三是助力营商环境提升。广泛宣传《扬州市优化营商环境条例》，全力督办《关于持续优化提升营商环境，打造企业友好扬州样本的议案》，促进擦亮“好地方、事好办”政务服务品牌。紧盯去年“统一见面日”活动征集到企业普遍反映的突出问题，加强分析研究、沟通协调、交办督办，推动从“解决一个问题”向“解决一类问题”延伸，做到为企业服务、为发展赋能。认真执行设立“扬州企业家日”的决定，在全社会营造“尊商、重商、亲商、爱商”浓厚氛围。

四是督促强化要素保障。深入分析研究扬州产业特点和人才现状,汇集众智制定《扬州市高技能人才发展促进条例》,夯实产业科创名城建设的人才根基。结合审议金融工作、预算审查监督等,重点关注产业基金、科创基金等“耐心资本”的设立、运行、绩效情况。聚焦“数据资源”这一发展新质生产力的关键要素,围绕扬州市数据条例制定开展立法研究和可行性论证,以法治力量护航全域数字化转型。

聚力深化改革,增强发展动能。对标对表进一步全面深化改革部署要求,以实际行动当好改革的参与者、促进派、实干家。

一是突出法治引领力。制定《扬州市蜀冈-瘦西湖风景名胜区保护条例》,以刚性制度约束守护好城市最美风景线。围绕系统化全域推进海绵城市建设改革试点,积极开展《扬州市海绵城市建设管理条例》立法工作。落实市委“持续探索生态环境领域‘小切口’立法实践”的要求,围绕建筑垃圾处理、南水北调水域船舶污染防治、高宝邵伯湖水生态保护等,加强前期立法调研论证,推动开展区域协同立法,健全完善生态环境领域法规制度体系。制定《扬州市消防条例》,重点推动解决古城和“三合一”场所消防管理突出问题。

二是强化监督推动力。坚持和完善古城保护“1+3”工作机制,突出古城保护和有机更新重点项目推进工作,监督推动把古城保护好、传承好、利用好。跟踪监督永久性绿地保护、打造永恒城市经典等决议执行情况,为城市可持续发展提供坚实保障。审议国有企业改革深化提升行动实施情况,促进国有企业增强核心竞争力。结合督促关于加强公共卫生体系建设决议的落实,调研推进医疗卫生资源扩容和均衡布局、医保资金使用、“三床”融合发展等工作,助力更好实施国家公立医院改革与高质量发展示范项目。

三是激活创新内驱力。健全立法项目民意征集和遴选论证制度,深化立法协商、立法建议采纳反馈、立法专家顾问等工作机制。建立市人大常委会审议政府债务管理情况制度,常态化开展财政重点资金使用绩效监督,深化人大监督和审计监督协调贯通机制,对审计发现问题整改情况开展满意度测评。全面推进人大监

督乡镇国有和集体资产管理情况,为人民守护好国有资产“家底子”。实施民生实项目年初问计划、年中问进度、年末问结果的全过程监督,适时开展面对面询问职能部门主要负责人,推动解决人民群众急难愁盼问题。

践行重大理念,提高履职质效。深入践行全过程人民民主重大理念,驰而不息加强能力建设,务实高效履行法定职责。

一是畅通民主民意表达。扩大人大代表和社会公众在执法检查、工作评议、专题询问、预算审查监督等工作中的参与度。以基层立法联系点、经济运行观察点、民情观察点等为依托,一手抓意见汇集,一手抓转化落实,打造群众身边的“民意窗”、“连心桥”、“直通车”。深化主任接待代表日、百名代表参与常委会审议、列席代表座谈等工作,丰富人大代表行业专业小组活动,持续放大“统一见面日”品牌效应,更好发挥人大代表接地气、察民情、聚民智、惠民生的作用。

二是注重成果成效展现。运行好地方性法规融入审判实践协同联动工作机制,做好法规实施“后半篇文章”,确保立得住、行得通、真管用。持续开展审议意见当面交办,并对落实情况开展满意度测评,畅通人大监督“最后一公里”。完善市委书记和市人大常委会主任重点督办、市长领办、办结答复、“回头看”和“二次交办”、评价问责等工作机制,推动重点难点问题解决落实。做深做实调查研究,更大力度促进调研成果转化运用。采取生动鲜活、受众喜闻乐见的方式,讲好人大服务产业科创、助力深化改革的履职故事。

三是强化能力水平支撑。持续开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,研读学习习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》,增强依法履职的政治意识和责任意识。有针对性地组织开展人大代表和人大机关干部履职培训,提升高质量履职的理论水平、专业素养。贯彻新修改的监督法,完善履职行权工作制度,提高议事质量和效率。一着不让推进上下联动重点工作,积极参加长江流域五省十五市人大协作交流机制、南京都市圈城市人大常委会协商合作机制,凝聚高质量做好人大工作的强大合力。

(作者系扬州市人大常委会主任、党组书记)



践行全过程人民民主重大理念的 张家港实践与探索

文 | 王亚方

近年来,张家港市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,切实履行宪法和法律赋予的职责,高效发展全过程人民民主,为张家港经济社会高质量发展开创了高质态的民主政治局面。

坚持充分发扬民主确保人民有序政治参与。选举任命风清气正。认真贯彻执行选举法有关规定,本届人大先后补选张家港市人大常委会委员8人、张家港市人大代表12人、镇人大代表26人。任免人大常委会、“一府一委两院”国家机关工作人员277人(次)。扩大人民有序参与。审查批准发展计划、预算,决定经济社会发展重大问题和事关人民群众切身利益的重要事项等,广泛征求和充分听取各方面意见。坚持邀请人大代表和公民列席、旁听人大常委会会议等活动,确保各个环节都能听到来自人民的声音。民生实事代表票决。聚焦群众急难愁盼,在市镇两级全面推行民生实事项目人大代表票决制工作,推动民生实事项目决策民主化、科学化、制度化。

坚持担负法律赋予职责切实增强监督工作实效。聚力重大事项强审议。把依法讨论决定重大事项作为服务发展大局的重要抓手。出台人大常委会讨论、决

定重大事项的规定。对政府重大投资项目等重大事项,依法作出决议决定。围绕保障经济健康运行,常委会依法审查批准年度财政决算,听取和审议财政预算执行情况,扎实推进预算执行联网监督,加强全口径财政预算收支及“三公”经费预算执行监督。聚力民生福祉强视察。针对社会关注度较高的民生实事项目,进一步完善人大代表票决制,建立人大常态化联系监督工作机制。组建民生实事项目监督小组,通过监督小组“每季一督”、人大常委会联合纪委监委“半年一查”,全面了解项目实施情况、存在困难,健全民生实事项目长效运行机制。聚力干部监督强评议。出台《张家港市人大常委会任命的有关人员向市人大常委会报告履职情况办法》,明确指导原则、组织落实、监督对象、监督内容、评议程序及结果运用六方面内容,确保本届任期内监督对象全覆盖。

坚持密切联系群众充分发挥人大代表作用。履职平台更规范。高质量推进人大代表之家“一中心多站点”工作体系建设,12个代表履职中心、172个代表联络站(点)常态化运行。创新线上履职平台新路径,提升代表“指尖履职”新成效。代表履职更有力。出台《关于进一步加强人大代表履职能力建设的意见》,创新推出人大代表履职指南,完善代表履职积分管理办法。搭建系统化代表培训体系,实现新任人大代表履职培训全覆盖。通过开办张家港市人大网络学院等方式,探索实现代表履职培训线上线下同步开展。组织“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,持续开展常委会组成人员联系代表和选民、主任接待日、代表进网格等活动。建议办理更务实。完善人大代表议案建议“提交办督”全链条体系,专题督办《加快农房翻建进程、打造港城特色和美丽乡村》等代表议案,推动市政府出台相关实施意见及配套政策。创新开展市委领导督办代表议案建议工作,推动热点难点问题解决,提升了建议办理工作的成效。创新建立代表建议和检察建议衔接转化机制,推动衔接转化工作项目化、清单化、长效化。开展“情系港城——市民最满意的人大代表建议”推选等活动,激发广大代表和各承办单位的履职积极性。

(作者系张家港市人大常委会主任)



践行嘱托勇担当 “五大行动”促发展

文 | 邵晓峰

近年来,连云港市海州区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,引导全区五级人大代表和人大干部自觉感悟嘱托、时刻铭记嘱托、深化落实嘱托,努力开创海州人大工作高质量发展新局面。

旗帜鲜明讲政治,扎实推进“培根铸魂行动”。以训促学。通过代表培训班、以会代训等形式,扎实开展代表培训,引导全区五级人大代表沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。以赛促学。围绕宪法和选举法、组织法、代表法、监督法等人大工作必备法律,在1100余名区、镇人大代表和街道议政代表中举办庆祝海州区人民代表大会成立70周年知识竞答活动。以用促学。坚持“用什么学什么、干什么练什么、缺什么补什么”,围绕年度工作计划,突出重点议题,扎实开展相关业务学习,增强人大代表、人大干部履职能力。

服务中心敢担当,扎实推进“护航发展行动”。助力营商环境。年中区人大常委会(扩大)会议专题听取区政府关于营商环境建设情况的报告,为助力营商环境建言献策。助力招商引资。开展招商引资专题代表培训,动员引导代表积极参与招商引资。助力民生实事。落实民生实事项目监督长制,助力民生实事落地落实。助力基层治理。依托人大代表之家建立“和合

之家”融合法庭,聚焦引导代表有效参与、提升矛盾调解实效,开启人大代表和法官联手调解基层矛盾的新实践。

引导代表展作为,扎实推进“活力激发行动”。常态化开展代表活动。推动148个人大代表“家站点”标准化建设、制度化、规范化运行。常态开展“人大有担当、有事找代表”等活动。组织代表建言献策、推动发展,有效激发代表履职积极性。制度化推进履职管理。搭建代表履职平台,丰富代表履职形式,优化代表履职服务,落实代表履职积分评价、履职提醒等制度。立体化督办代表建议。着力完善“十步工作法”全链条式管理代表建议,深化“五办”立体化督办机制,提升代表建议办成率、满意率,保障代表履职成效。数字化促进代表履职。扎实推进“数字人大”平台建设,实现人大工作数字赋能、整体推动、高效协同,把技术进步转化为治理效能。

笃行实干勇争先,扎实推进“创新创优行动”。创新体制。创新建立高新区人大工作体制,以人大之力促进高新区高质量发展、高效能治理。创新机制。进一步创新吸纳民意、汇集民智的工作机制,深化民主民意表达平台建设,拓展联系服务群众的内容和形式。创新制度。创新代表履职方式,建立代表督事制度,及时解决群众身边的关键民生小事。在区内地表水国考断面设立人大代表监测点,助力推动环境状况不断改善。

锤炼本领强基础,扎实推进“赋能提升行动”。抓学习。巩固深化党纪学习教育成果,着力提升人大机关干部理论素养、法律意识、业务能力,打造学习型机关。抓调研。区人大常委会领导带头领题调研,全区人大干部全员参与调研。谋细调研安排、谋实调研过程、谋深问题分析,让调研更好地为基层一线解难题、为人大工作打基础、为区委决策作参考。抓作风。落实全面从严治党主体责任,坚持党建工作与业务工作同步推进、相互融合,严格党员干部监督管理。锤炼扎扎实实、踏踏实实的优良作风,落实整治形式主义为基层减负工作要求,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

(作者系连云港市海州区人大常委会主任)



干事创业建新功 凝心聚力勇担当



编者按：

习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时，对干事创业抓落实提出明确要求。一年来，全省上下深刻领会“营造干事创业的良好氛围，着力形成推动发展的强大合力”的重大要求，牢记嘱托、感恩奋进，聚焦当前正在做的事情，进一步坚定信心、鼓足干劲，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，把各方面的干劲带动起来，把精力集中到干事创业上。

众志成城，勠力同心。全省各级人大代表立足岗位谈体会献良策，以不断提振的干事创业精气神、咬定青山不放松的执着、“走在前、做示范”的使命担当，爬坡过坎、攻坚克难，凝心聚力干事创业，以实际行动和实在成果推动高质量发展取得新成效，为全国大局作出江苏贡献。

全国人大代表，江苏昆仑互联新能源集团有限公司董事长 刘怀平：

作为一名深耕新能源领域的人大代表，我深切感受到，贯彻落实“营造干事创业的良好氛围，着力形成推动发展的强大合力”重大要求是实现“双碳”战略的重要突破口。过去一年，我们在新型储能技术创新、能

源数字服务体系建设中持续推进，深刻认识到：唯有打造“人才驱动、生态共创、全球布局”的立体化发展生态，才能让绿色能源产业成为推动新质生产力发展的“新引擎”。

人才驱动，打造创新源动力。在知识经济时代，新能源技术的突破必然遵循“人力资本先行”的客观

规律——交叉学科人才决定创新势能。特别是在新型储能这条技术密集型赛道上,唯有构建人力资本高地才能赢得发展主动权。2024年,我们将运营和研发中心从盐城迁至南京,这一战略调整正是基于对长三角科创资源整合的深度考量。作为长江经济带的核心城市,南京的高校集群优势、国际化开放格局和“双创”政策浓度,为企业构建人才枢纽提供了得天独厚的土壤。我们想借助南京科教资源富集、海内外人才交汇的区位优势,从而在更广范围内链接顶尖科研团队,加速构建跨学科、跨领域的创新型储能人才矩阵。

生态协同,共建产业生态圈。破除“创新孤岛”需要重构产业链价值链,这要求建立新型竞合关系——既要做强自身核心能力,更要构建开放创新的生态系统。当基础研究、工程转化与商业应用形成双向赋能闭环时,将触发创新成果的链式反应。2024年,我们与中国科学院深圳先进技术研究院结成创新联合体,聚焦储能电池核心材料攻关,开创“产研双向奔赴”新模式:依托中国科学院在储能核心材料领域的学术积淀,结合企业工程化落地能力,构建“基础研究—中试验证—规模量产”一体化平台;组建跨学科攻关小组,针对电解质材料离子电导率低、界面稳定性差等行业痛点展开技术突围;同步建立知识产权共享机制,推动创新成果向行业开放赋能。

全球布局,开拓国际新蓝海。当前,全球能源变革呈现“多点爆发”特征,这就更需要建立本土化共生体系。只有借助属地化运营实现技术适配,才能依托持续共赢机制扩大生态圈层。2024年,我带队赴欧洲、非洲、中亚等地12国深度调研新能源市场需求,基于“因地制宜、共生共赢”的理念,在乌兹别克斯坦、肯尼亚、埃塞俄比亚等“一带一路”关键节点构建本土化运营网络:联合当地能源集团成立合资公司,培训属地技术专员超400人;针对非洲缺电乡村推出“光伏+户用储能”普惠方案,使100多个村落告别柴油发电。我们正以“标准化输出、本土化扎根、持续化共赢”的三重战略,让中国方案在世界能源版图上点亮更多“绿洲”。

新征程上,我与团队将永葆“敢为人先”的闯劲,在新型电力系统建设中勇当开路先锋。期待今年全国人代会进一步释放政策红利,让我们以“众人拾柴”之力,点燃能源革命的燎原之火!

全国人大代表,宿迁泗阳捷锋帽业有限公司一线员工 张兆丽:

在基层工作多年,我深感良好的干事创业氛围是企业发展的基石。于企业基层而言,员工们每天奋战在生产、服务的最前沿,直接面对各种实际问题。良好的氛围、积极向上的环境,能为每个员工提供用武之地、打开成功之门,他们也能更有干劲、更有创造力,从而提升工作效率,促进企业发展。

营造干事创业的浓厚氛围,必须激发人才创造力。人才的培养培育离不开良好的环境,要在全社会营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的环境,形成崇尚科学的风尚。人才是提升企业核心竞争力、创造力的第一动力。企业要建立健全完善的培训与晋升体系,让基层员工看到成长空间,使优秀人才源源不断地脱颖而出。要善于压担子,让他们承担重大项目、重大课题和重大科研生产任务,把他们培养成攻坚克难的尖兵、可堪重任的栋梁。要善于搭台子,通过揭榜挂帅、课题攻关等方式,鼓励优秀人才投入攻关实践锻炼中。比如,捷锋企业经常开展“创新小能手”评选活动,鼓励基层员工提出改进工作流程、降低成本的小创意。活动开展后,车间充满热烈讨论与实践探索的氛围,不少员工积极参与,最终产生了多个行之有效的创新方案,不仅提升了生产效益,也让员工获得了成就感与归属感。

营造干事创业的浓厚氛围,必须释放企业内生力。民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。要营造尊商重企氛围,比如在法治供给上,做好制度保障文章,构建推动和保障民营经济发展的现代法律体系。要落细落实企业激励措施;破除市场和行业准入壁垒,健全支持民营企业发展的政策环境和市场环境;要理直气壮排忧解难,真金白银降本减负,真心实意服务指导,

让企业家有地位、受尊重,坚守主业、大胆创业、做大家业。

营造干事创业的浓厚氛围,必须凝聚员工向心力。如何始终站稳群众立场,让群众成为工作的力量源泉?企业需要依靠员工。首先,企业管理层应加强与基层员工的沟通交流,建立畅通的反馈渠道。基层员工最了解实际工作中的痛点,管理层应认真倾听并积极采纳合理建议,让员工感受到被重视,从而更愿意为企业发展贡献力量。如,定期召开基层员工座谈会,设立意见箱,开通服务投诉热线,组织开展总经理接待日活动等。其次,注重团队建设,打破部门壁垒。基层工作涉及多个部门,若部门间各自为政,必然影响工作推进。通过开展联合项目攻关、跨部门交流活动等,加深员工间了解与信任,提高协作效率。

作为基层一线代表,我将继续牢记嘱托、感恩奋进,在本职岗位上充分发挥示范引领作用,助力形成推动企业发展的强大合力,为地方经济社会高质量发展添砖加瓦。

省人大代表,江苏金卫集团总经理 居黛霞:

习近平总书记提出的“营造干事创业的良好氛围,着力形成推动发展的强大合力”这一重大要求催人奋进,要求我们坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁,为全国大局作出更大贡献。近日,习近平总书记出席民营企业座谈会并发表重要讲话,鼓励大家“保持发展定力、增

强发展信心,保持爱拼会赢的精气神”。作为一名来自民营企业的人大代表,我深受鼓舞,倍感责任重大,将更为积极地投身火热实践中,以实际行动践行使命!

近年来随着营商环境优化的系统化推进,民营企业的活力显著增强,创新举措层出不穷。政府持续大力推动法治化营商环境建设,不仅保障了企业的合法权益,更提升了市场主体的信心。我们看到,政策红利不断释放,行政审批流程简化,融资渠道拓宽,这些都为民营企业的发展注入了强劲动力,形成协同推进现代化建设的强大动力!在这样的大背景下,我们金卫集团积极响应国家创新驱动发展战略,持续增加研发投入,以提升产品核心竞争力。理念、技术、销售方法、管理模式和人才结构等多个层面持续创新,让企业焕发生机,市场占有率稳步提升,品牌影响力日益扩大。

我们关注到创新生态体系的立体化构建正在逐步完善,产学研深度融合,产业链上下游协同效应显著增强。特别是先进制造业领域试点“链主企业+科研院所+金融机构”三位一体创新模式,不但有效整合资源,加速科技成果转化,推动产业链整体升级,更让企业间合作更加紧密,创新链条更加顺畅,为高质量发展奠定坚实基础。

为了协同发展格局的多维化拓展,我建议构建“头部企业+专精特新”融通发展生态,设立产业链协同创新基金;打造跨区域产业协作云平台,建立产能共享数据库和供需匹配系统;推进民营企业数字化转型伙伴计划,培育行业级工业互联网平台;加强知识产权保护,营造公平竞争环境;推动政策精准落地。同时,完善企业家荣誉制度,设立“新时代企业家精神奖”,构建“亲清在线”政商服务平台,形成高质量发展长效机制。通过制度创新持续释放改革红利,必将更好激发民营企业“敢闯敢干”的生机活力,为现代化建设注入澎湃动能。

面对未来的发展,我充满信心。优化发展环境、凝聚各方力量、激发全社会创新创造活力……在机遇和挑战面前,我更要肩负代表职责,为民营企业发展积极建言献策,持续激发企业发展的动力和活力,以创新谋发展、以实干求突破,在中国式现代化江苏新实践中,贡献民营企业的力量。



常州市人大代表,常州信息职业技术学院心理健康教育中心主任 徐畅:

如何做好形成推动发展的强大合力这篇大文章?习近平总书记在全国教育大会上强调,坚持中国特色社会主义教育发展道路,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。孩子是未来的希望,作为一名从事心理健康教育工作多年的市人大代表,在关注时代新人培养的过程中,我更加关注青少年的心理健康问题。

近年来,常州多措并举,将“心理治疗”项目纳入医保支付范围;未成年人心理服务热线“96111”实现24小时全时段覆盖,全市中小学每校配备至少1名专职心理健康教育教师,部分学校开设家长课堂等,高校生均专项经费10—15元的标准等,有效推动青少年心理健康教育工作落地落实。但目前青少年心理健康教育工作也存在不少痛点难点问题:心理热线繁多、群众选择困难,多方管理、家校沟通与合作困难,心理健康服务成本高、短期见效慢等。

如何降低青少年心理问题的发生,帮助有心理问题的学生康复,我认为宏观方面需要加强心理健康工作的顶层设计,将心理健康与城市健康平安生活建立有效连接;中观方面需要加强心理健康工作的系统性,建立家校医社协同运行的机制;微观方面需要提升心理健康工作的实效性,加强心理健康队伍的培养,强化专业引领,督查工作实效。为此,我建议出台青少年心理健康促进条例,用法治力量规范心理健康教育管理工作。

要强化心理健康教育教学活动。通过宣传教育、课程教学、特色活动、专题训练等各类教育活动,引导青少年思维、情感、态度、意志等心理要素的同步发展。

要健全完善心理危机预防干预机制。健全筛查预警机制,及早实施精准干预。制定青少年心理危机干预指南,分类制定心理健康教育方案,推动建立心理成长档案。

要建立“家—医—校—社”协同工作机制。强化教育部门和各级学校与精神卫生医疗机构协同

合作,完善家校联系制度,整合利用社会心理服务资源,为青少年及其家长开展科普宣传、心理支持、心理疏导等工作。发挥高校高水平专业队伍和心理名师工作室的辐射功能,为心理健康队伍建设提供专业支持。

教育是民族振兴、社会进步的重要基石,是功在当代、利在千秋的德政工程,对于形成推动发展的强大合力具有至关重要的作用。我将增强履职尽责使命感,不断提高履职能力,在一线持续为教育鼓与呼,为护航青少年的健康成长贡献自己的一份力量。

宿迁市宿城区人大代表,宿城区耿车镇大众村党委书记、村委会主任 张坤:

作为一名基层人大代表,同时也是一名党组织书记,我深感责任重大,也深有感触和体会。大众村从“垃圾村”到知名“淘宝村”的嬗变,就是因为全村党员干部始终牢记习近平总书记殷殷嘱托,以“肯干、实干、能干”的品质和实实在在的业绩赢得了群众信任,带起了全村精气神,形成了干事创业的好氛围。

在“夯基础强特色”中增添“新动能”。大众村作为全国文明村、省电子商务示范村、省生态宜居美丽乡村,地理位置优越,基础条件较好,经过多年发展,辖区陆续建成大众创业园、电子商务产业园、家居电商创业园等特色园区,并逐步形成以家具电商为主的支柱产业。特别是去年以来,大众村充分发挥已建成园区的辐射带动作用,全力保障新建兰博物流园区建设,想方设法拓宽项目引进渠道,积极招引特色项目入园,持续推进家具产业转型升级,努力实现村集体经济收入和村民收入的持续增长。截至目前,全村拥有网店经营户500多家,快递物流企业40多家,电商年销售额突破10亿元,网络经济已取代废旧物资回收加工,成为大众村民增收致富的“金饭碗”。

在“出实招求实效”中磨炼“真功夫”。乡村发展不能盲目空想、拍脑袋决定,必须要坚持因地制宜,考虑实际情况,分类进行开发培育。依托村情,



重点围绕“一核、两轴、四区”全力推进村庄规划布局 and 整体面貌的改造提升。以社区党群服务中心为核心，沿沿湖路和经二路两条村庄发展的“主轴”线，将全村划分为公共服务设施聚集活动区、生态风车水景公园景观区、大众家居创业园区、老村庄整治改造区四个区域，并大力实施“硬化、净化、绿化、亮化”四化工程，致力于建设空间优化形态美、绿色发展生态美、创业富民生活美、村社宜居和谐美的美丽乡村，真正让全村老百姓过上更加幸福的高品质生活。

在“强本领勇担当”中激发“新作为”。坚持学习，在创新理论中找准基层工作的切入点。同时，深入领悟“千万工程”因地制宜的发展经验，以不断满足农村群众日益增长的生活和文化需求为落脚点，推动乡村产业系统化、规模化、科学化发展。作为人大代表，我将更加认真履行代表职责，在党委政府的坚强领导下，紧紧围绕全年目标任务，聚力推进电商物流产业发展和村庄环境综合整治，让村庄美起来、让产业强起来、让村民富起来，不断提升人民群众的生活水平和幸福指数。

连云港市赣榆区青口镇人大代表，青口镇文化社区党总支书记 张利平：

作为一名乡镇级人大代表、社区党总支书记，我深刻体会到，基层工作必须始终以人民为中心，既要激发党员干部的干事热情，更要凝聚社会各方面力量的广泛参与。过去一年，我们围绕“营造干事创业的良好氛

围，着力形成推动发展的强大合力”的重大要求，推动社区从“单兵作战”向“协同共治”转变。

党建引领强根基，网格治理聚合力。去年，我们实行党建网格引领社区网格、政法综治网格，实现“多格合一”以网格党支部建设为抓手，将党组织嵌入社区治理的“神经末梢”。文化社区下辖6个居民小区，78栋单体楼，按照“一网格一支部”原则，在社区划分14个网格，每个网格成立党支部，吸纳党员中心户、志愿者、热心居民担任网格员，形成“社区党总支—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级联动体系。在农资小区老旧小区改造中，网格党支部牵头多次召开协商会，助力小区改造，最终新增停车位50个、加装电梯3部，惠及居民240余户。这让我认识到，只有让党组织成为凝聚人心的“主心骨”，才能将矛盾化解在一线、共识凝聚在基层。

社区治理精细化，服务群众“具象化”。丽景微社区是我们探索精细化治理的创新项目。针对辖区居民区结构复杂、管理盲区大的问题，将社区划分为三个微社区，以丽景路为试点，就近为居民提供服务，优化“15分钟便民服务圈”行政服务职能。通过整合居民、商户、物业、志愿者等资源，赋能微社区建设，设立“微社区议事厅”，每月召开联席会，协商解决环境卫生、治安管理等问题。目前累计开展协调会议20次，处理居民矛盾50余件，有效调动居民和物业的积极性，群众从“旁观者”变为“参与者”，正是“强大合力”的生动体现。

民生工程暖人心，“一老一小”破难题。去年，聚焦“一老一小”群体，推动多项民生实事落地。成立“文化社区青邻食堂”。针对老人“做饭难”、学生中午“就餐难”问题，联合餐饮企业，打造公益性社区食堂，为60岁以上老人提供每餐5元，80岁以上老人3元的补贴餐，让职工家庭中午在接送孩子的路上可以选择可口营养的饭菜。打造妇婴服务特色品牌。与区妇幼保健院联合，为新生儿提供专业洗澡服务，联合推出免费婴儿洗澡、妇幼体检、问诊等特色活动，凝聚共建单位力量，发挥共建单位优势。

未来，我将继续扎根社区、倾听民声，用实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。



《中华人民共和国慈善法》 变更修法形式的实践探索

文 | 施春风 杨帆

不断加强和改进立法工作是完善人大制度建设的重要内容。2022年12月,《中华人民共和国慈善法(修订草案)》提请全国人大常委会审议,根据各方面意见,将该法修法形式由修订改为修正,又经两次审议,于2023年12月29日经十四届全国人大常委会第七次会议全票表决通过。从修订到修正,一字之差,却是多年来全国人大常委会立法实践中的首次探索,更是对立法理论和实践问题反复研究后的慎重抉择。

一、根据各方面意见,探索推进法律修改方式调整

《中华人民共和国慈善法》(以下简称慈善法)于2016年3月由十二届全国人民代表大会第四次会议通过,是慈善领域的基本法律。2022年12月,《中华人民共和国慈善法(修订草案)》提请十三届全国人大常委会第三十八次会议进行初次审议。会后,全国人大常委会法工委在认真研

究常委会组成人员审议意见的同时,通过在中国人大网向社会公开、书面征求有关单位意见,调研座谈等多种方式广泛征求意见。在征求意见的过程中,有一些意见提出,慈善法是全国人民代表大会通过的法律,实施仅七年就由常委会全面修订,缺乏充足的宪法法律依据和迫切的实践需求,如果确需修改,也应当采取修正的方式,对部分内容作出必要修改。这一意见不仅关系修法形式是否合理,而且涉及合宪性问题,引起了高度关注。

针对这一意见,我们专门进行了深入调研,并反复研究讨论,关于慈善法修法形式的意见逐步明朗。一方面,在修改权限和程序上,根据《中华人民共和国宪法》第六十七条的规定,全国人大常委会有权对全国人民代表大会通过的慈善法进行部分修改和补充。另一方面,从解决实践问题的角度出发,慈善法修改有一定必要性,但不需要也不适宜采取修订的方式作出大幅度修改。因此,可以考虑将慈善法修改变更为修正方式。然而,法律案提交审议后调整修法形式是法律修改中的重大变化,在既往数百次的法律修改实践中,仅有两部法律在审议过程中将修法形式进行调整,即2014年《中华人民共和国环境保护法》修改和2019年《中华人民共和国药品管理法》修改,但这两部法律都是在修改过程中将修法形式由修正改为修订,法律案提交审议后将修法形式由修订改为修正尚没有先例。因此,慈善法修法形式由修订调整为修正,是立法实践的首次探索,需要深入研究,有理有据,依法进行。

二、深入研究,明确修法形式调整的依据

慈善法是由全国人民代表大会通过的法律,而此次修改由全国人大常委会进行。根据既往法律修改的实践经验,全国人大常委会对全国人民代表大会通过的法律进行修改,如果

是因为党和国家在该领域的方针政策进行重大调整等原因,需要补充修改的内容较多,且体例结构上也有较大幅度调整,可以采取修订方式;其他情况下,为维护大会通过法律的权威性和稳定性,以采取修正方式为宜。经研究,此次慈善法修改适宜采取修正方式,主要原因如下:

第一,慈善法全面修订的必要性不足。从实践经验看,对大会通过的法律进行较大幅度的修订,一般都是因为党和国家在该领域的方针政策进行重大调整,或者出台新的专门文件,或者部署机构改革重大举措等。例如,《中华人民共和国人民法院组织法》、《中华人民共和国人民检察院组织法》于2018年进行修订,主要是适应司法体制改革的要求和司法实践发展的需要,对现行法律补充修改的内容较多,体例结构上需要有相应的安排,适宜采取修订的方式。再例如,《中华人民共和国行政处罚法》于2021年进行修订,主要是为了贯彻落实党中央关于全面依法治国重大决策部署,体现巩固行政执法领域重大改革成果,解决执法实践中遇到的突出问题。慈善法自2016年实施以来,党和国家在慈善领域的方针政策没有重大调整,没有出台新的专门文件,也没有机构改革重大举措,全面修法的必要性不足。

第二,慈善法施行时间不太长,不宜由常委会全面修订。从多年来的实践看,常委会对大会通过的法律作出修改,多数情况下采取修正方式,对于大会通过的法律,施行时间不太长,常委会即进行全面修订,还没有先例。例如,常委会修订时间间隔最长的《中华人民共和国人民法院组织法》和《中华人民共和国人民检察院组织法》,于1979年7月由第五届全国人民代表大会第二次会议通过,施行39年后,才于2018年10月由十三届全国人大常委会第六次会议进行修订。即使是常委会修订时间间隔最短的《中华人民共和国义务教育法》,1986年4月由第六届全国人民代表大会第四次会议通过,2006年6月由十届全国人大常委会第二十二次

会议修订,从制定到修订也长达20年的时间。慈善法于2016年3月由第十二届全国人民代表大会第四次会议通过,属于慈善领域的基本法律,施行还不到7年时间,依据先例,应当采取修正方式为宜。

第三,没有全面修订慈善法的迫切实践需求。对现行法律进行全面修订,多是因为法律的有关规定难以适应实践发展的新需要,甚至可能对实践发展产生不利影响。例如,《中华人民共和国义务教育法》于2006年进行修订的主要原因是为了解决义务教育领域的新情况、新问题,包括义务教育财政经费投入总量不足,义务教育阶段学生学习负担较重,义务教育资源分配不尽合理,有些义务教育学校乱收费现象严重,义务教育学校时有事故发生,一些人利用义务教育教科书的编写、出版和发行向学生家长伸手、谋求不正当利益等。近年来慈善事业发展实践中出现了一些问题,但具体问题需要具体分析。有些是法律宣传不到位、配套规定不健全、执法不统一不规范等原因导致的,可通过进一步加强法律实施来解决;有些是国情不同、环境条件不同,不宜简单同国外慈善情况类比;还有一些是近年来慈善领域的新情况新问题,对相关法律制度作进一步修改完善,回应社会关切,是必要的。

综合考虑上述原因,全国人大宪法和法律委员会建议将慈善法修法形式调整为修正,于2023年10月将

《中华人民共和国慈善法(修正草案)》提交十四届全国人大常委会第六次会议进行二审。修正草案在保持现行慈善法基本制度总体稳定的前提下,针对遇到的新情况新问题,总结实践经验,对较为成熟或者有基本共识的内容作出必要修改;对尚有争议、尚未形成基本共识或者较为生疏、实践经验不充分的问题,以及一些可改可不改的文字表述问题,暂不作修改。在该次常委会分组审议时,常委会组成人员一致赞同对修法形式进行调整,认为这样做符合党中央相关决策部署精神,符合宪法规定和原则,又从慈善事业发展的实际需要出发,更好地聚焦发展中存在的问题,具有较强的针对性。

三、守正创新,相应变更有关法律文件格式

法律案的审议和通过是严谨而细致的,《中华人民共和国立法法》等对此有明确的规定。调整慈善法的修法形式,除调整草案内容外,还需要同时调整相应的一系列法律文件格式,按照法律要求完成审议程序。但既往并没有在法律案审议过程中将修法形式由修订调整为修正的先例,有关法律文件起草和审议也是一次在遵循惯例基础上的创新性尝试。

第一,关于常委会审议的法律草案文件。慈善法修改经过三次审议,二审时将修法形式由修订改为修正,因此,二审是对修正草案进行初次审议,三审是对修改决定草案进行审议,没有修订草案或者修正草案的“二次审议稿”或者“三次审议稿”,常委会审议的会议文件名称需要随之调整。例如,通常情况下,修订草案二审时,常委会审议的是《中华人民共和国××法(修订草案二次审议稿)》,此次慈善法修改调整为《中华人民共和国慈善法(修正草案)》。再例如,法律草案三审时,全国人大宪法和法律委员会应当就草案二次审议稿的修改情况向常委会进行汇报,相应文件名称为《全国人民代表大会宪法和法律委员会关于〈中华人民共和国××法(修正草案二次审议稿)〉主要问题修改情况的汇报》,此次慈善法修改调整为《全国人民代表大会宪法和法律委员会关于〈中华人民共和国慈善法(修正草案)〉主要问题修改情况的汇报》。



第二,关于修改情况汇报的主要内容。作为法律文件,全国人大宪法和法律委员会向常委会进行汇报的格式相对固定,通常而言,修订草案二审时,主要问题修改情况的汇报包括两部分内容,一是常委会初审及会后征求意见等工作情况,二是根据各方面意见对修订草案进行修改完善的主要内容。此次慈善法修改调整修法形式,除需要按照惯例汇报常委会初审及会后征求意见等工作情况外,还需要汇报建议对慈善法修法形式进行调整的原因,以及调整修法形式后的修正草案主要内容,因此,此次慈善法修改二审时,宪法和法律委员会向常委会汇报的内容首次调整为三个部分:一是常委会初审及会后征求意见等工作情况,二是各方面对调整修法形式的主要意见,三是提交审议的慈善法修正草案的主要内容。

第三,关于法律草案文件用语。慈善法调整修法形式,必然导致法律草案文件及其具体表述有所变化,需要仔细核校每一处细节,确保逻辑严谨、表述准确。例如,全国人大宪法和法律委员会向常委会所作的关于修改情况的汇报中,修订草案二审继续审议时的常规用语是“修订草案二次审议稿已按上述意见作了修改,宪法和法律委员会建议提请本次常委会会议继续审议”,此次慈善法修改时,结合实际情况,将上述表述调整为“宪法和法律委员会已按上述意见提出了《中华人民共和国慈善法(修正草案)》,建议提请本次常委会会议进行审议”。

四、充分沟通,有效凝聚修法共识

修改慈善法,是促进慈善事业在法治轨道上行稳致远的重要举措,慈善组织工作人员、慈善领域专家学者和相关主管部门一直高度关注慈善法修改进程,通过多种方式、多种途径提出了很多意见建议。调整修法形式,不可避免缩减部分修改内容,如被错误解读,不仅容易引发负面舆情,而且有助于以法治促发展的目的,甚至可能影响社会对慈善事业发展的信心。因此,在修改工作中,需要仔细研判各方面意见建议,最大限度凝聚修法共识。

一方面,加强与起草单位、主管部门的沟通协调。

慈善法的修改自2021年3月启动,成立慈善法(修改)工作专班,在一年多的修订草案起草过程中,多次赴地方、部委和慈善行业组织调研座谈,广泛征求各方面意见,充分了解慈善领域的实际情况和突出问题;委托有关单位起草修法建议稿,通过座谈或书面形式征求专家学者意见。经过反复研究修改,形成了《中华人民共和国慈善法(修订草案)》。为了实现以慈善法治促慈善事业发展的共同目标,在慈善法审议过程中,经与相关单位反复沟通协调,共同深入研究,就修法形式调整和主要修改内容达成共识,确保修改后的慈善法能够贴合实际工作需要,解决实际问题。

另一方面,注重立法宣传和舆论引导。慈善法修法形式调整为修正,没有改变促进慈善事业发展的修法目的,但如果社会公众不了解调整修法形式的主要考虑,可能产生错误解读。因此,在修改过程中一直高度关注慈善领域社会热点和舆论导向,通过记者会、座谈会等方式,向社会公众和专家学者详细说明调整修法形式的主要考虑,重点说明党和国家对促进慈善事业发展的方针政策是一如既往的,依法促进慈善事业发展的修法目标没有改变;同时积极回应社会关切,对于社会普遍关注的热点焦点问题,在修改决定中作出回应并及时进行宣传解读。通过多方面的说明引导,慈善法修改二审后公开征求意见中,社会公众普遍赞成将修法形式改为修正,修改决定通过以后也取得了较好的社会反响。

习近平总书记指出:“创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是中华民族最深沉的民族禀赋。”立法领域的守正创新不只是从内容上推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威,立法形式也在不断丰富,例如统筹运用立改废释纂等形式、坚持“大块头”立法、注重“小快灵”立法等。此次慈善法修改适应实践需要,创新性变更修法形式也是对立法形式的进一步丰富完善,是习近平法治思想在立法领域得到深入贯彻落实的又一次生动实践。

(施春风系全国人大常委会法工委社会法室副主任;杨帆系全国人大常委会法工委社会法室四级调研员)

以法治创新推动人才工作机制创新

文 | 孟鸿志 沈定成

党的二十届三中全会《决定》强调,构建支持全面创新体制机制,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。习近平总书记强调:“要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。”人才是第一资源,一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍,是发展新质生产力最有活力、最具主动性的因素。

法治以权利和义务为内容进行利益调整,在制度中实现相关主体的权利及利益期许,能够激发人们进行发明创造的活力和激情。创新型人才培养、引进、使用、合理流动的各个环节都需要法治提供保障,要以高水平的法治保障措施筑牢新质生产力发展的人才根基。

为创新型人才培养提供高水平法治保障

创新型人才是新兴技术掌握熟练度高、具备智能时代持续学习和适应能力、具有创造性思维、拥有更高的创新和解决问题能力以及跨领域知识与合作能力的人才,包括创造优质生产力的战略人才和掌握优质生产资料的应用人才。在培养创新型人才过程中,需要发挥法治的保障和促进作用。

在立法中充分突出尊重创新型人才的价值取向。当前,我国劳动法律体系面对新就业形态带来的变化存在明显的时间差、空白区。为此,要加快新就业形态劳动关系领域的立法,充分突出尊重创新型人才的价值取向,解决新就业形态人才权益保障的实践难题,补齐新就业形态法律规范的制度短板,为创新型人才培养提供兼具权威性、统一性的法律制度依据。

加大对创新型人才培养的保障力度。现行的法律和社会保障制度还不能很好适应新就业形态。新就业

形态大多依托互联网,用工模式复杂,相关平台规则不够透明、完善,也会对人才的薪酬支付、休息休假、健康安全等权益产生影响。需要加大对创新型技能人才培养的保障力度,让创新型人才真正能够有宽松的成长环境和充足的工作动力。

完善培养创新型人才相关法律体系。从保障新质生产力发展的现实需要来看,当下需要进一步完善高等教育和职业教育的法律体系,着力培养高质量的创新型人才。一方面我国高等教育法律体系应当继续依法理顺高校内部治理关系,建设符合国情、科学有效的内部治理体系,依法落实高校办学自主权,培养学生探索性、创新性思维品质,加快建设有中国特色的世界一流大学,根据科技发展新趋势,调整设置相关学科,加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设,加大对生物医药、人工智能、新材料、新能源等新兴专业的倾斜力度,着重培养国家急需人才,培养造就科学家、一流科技领军人才。另一方面是修改职业教育法律法规,提高人才素质。我国当前职业教育法律法规体系还不够完善,对职业教育法律法规体系建设的重视有待进一步加强,除了职业教育法之外,还应当有针对性地出台对



职业院校学生和教师权益进行保护的专项规范性文件,完善职业教育法律法规的配套法规、规章,对法律法规中授权立法条文尽快制定实施细则,用法治手段推进职业教育改革,通过开展创意训练、案例分析等方式,培养他们的创新能力和解决问题能力,构建职普融通、产教融合的职业教育体系,培养造就卓越工程师、大国工匠等高技能人才,提高职业院校人才培养素质,为我国职业教育事业的快速发展、健康发展、可持续发展提供法治保障。

为创新型人才引进提供高水平法治保障

在培养创新型人才的同时,还应当注重加大对创新型人才的引进力度。引进一个高端人才,往往能带动一个高端技术的突破,一个高端学科的发展,甚至一个新兴产业的腾飞。从国家层面,到各级地方政府层面,都需要通过政策手段和法律机制为创新型人才的引进提供系统的保障。

在立法中切实加强创新型人才引进的保障力度。2024年全国两会期间,有全国人大代表提出需要制定“中华人民共和国人才发展促进法”,一定程度上说明有识之士已经认识到创新型人才的重要性,在立法中切实加强创新型人才引进的保障力度是不容忽视的。《南通市人才发展促进条例》作为江苏省首部人才领域的地方性法规在2018年出台,该条例围绕人才体制机制改革中的热点、难点问题,重点突出、有的放矢,对提升地区人才工作法治化水平具有重大意义。在这方面,江苏可以有效总结地方实践经验,制定一个较为全面、效力层级较高的地方性法规,在省级层面为人才引进提供法治依据。

建立吸引海外高层次人才和紧缺人才法律制度。“坚持全球视野,世界一流水平,完善海外引进人才支持保障机制,探索建立高技术人才移民制度,千方百计引进顶尖人才,形成具有国际竞争力的人才制度体系”。建议以出境入境管理法为主体,整合刑法、国籍法、护照法、《外国人在中国永久居留审批管理办法》、出境入境边防检查条例等法律法规内容,制定专门的、统一的移民法,从而构建动态的移民管理模式,为加强

人才移民管理和规范技术移民提供法律依据。江苏先行先试,省级层面已累计引进海外人才2万人,带动县市资助引进海外人才近4万人,2023年国家海外引才计划入选数位居全国第一。因此,江苏亟需依托经济、区域和人才优势探索建立完善海外高技术人才移民制度,为海外高层次人才和紧缺人才引进提供法治保障。

发挥行业和地区能动性优化创新型人才引进政策法规。创新型人才的引进除了需要有法律依据以外,更多还是要行业和地区发挥各自的能动性,优化有利于创新型人才引进的政策法规。譬如,省级层面上,江苏制定出台《江苏省产业科技创新领军人才登峰计划实施意见》,支持引进和培育世界一流的产业科创领域顶尖人才(团队),已遴选支持49名顶尖人才。

为创新型人才使用提供高水平法治保障

党的二十届三中全会《决定》强调,“健全保障科研人员专心科研制度”。在发展新质生产力过程中,最为关键的环节就是创新型人才的充分合理使用,激发人才敢闯敢试的勇气和活力。让创新型人才成为推动新质生产力发展的主动力,要从立法、执法和法律协同等方面为创新型人才使用提供高水平法治保障。

在立法中系统完善对创新型人才的激励制度。在法律制度上进行改革,赋予科学家更大技术创新决定权、更大经费支配权、更大资源调度权,允许科技人员在科技成果转化收益分配上具有更大自主权。改革全要素收入分配制度,激发生产要素活力,更好体现知识、技术和人才的市场价值。新领域、新职业人才评价办法,以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,构建符合科研活动特点,体现人才成长规律的评价指标和标准。要改革政府资助类科研项目的分类方法,将适合企业参与的技术创新项目单列门类,加大科技成果转化类指标和带动行业发展类指标的权重,建立更符合企业实际的人才评价标准和人才培养体系,激励企业科技人才等创新型人才为国家作出更多贡献。

健全创新型人才就业法律保障机制。随着新质生产力的发展,生产自动化、智能化程度会越来越高,对于岗位的“创造性破坏”作用比传统生产力更加明显,

既会创造高质量的工作岗位,又会淘汰常规技能即可胜任的工作岗位,这对不同技能人才的影响不同,拥有更高技能、更强学习能力的人才,将能更好地享有新质生产力带来的红利。面对这种机遇与挑战并存的格局,应当建立健全创新型人才就业的配套法律保障机制,让人才能够有充分的机会适应新质生产力发展带来的挑战,顺利实现劳动力发展转型升级。

建立与创新型人才发展壮大相适应的监督和保护措施。激发创新型人才的创造活力,应当进行制度创新,采取更多激发人才创新的监管方式。一方面,在制度上要鼓励创新、宽容失败,由于创新涉及很多未知领域,往往风险比较大,这是一种客观规律,对科研人员的创新在法律制度上更多的是实施宽容政策,允许创新失败。法治应为创新型人才提供试错、容错以及纠错的自由包容机制,没有自由无以创造,而没有权利就没有自由。另一方面,需完善面向科技新领域的产权保护制度,尤其要研究新科技时代的新兴权利和新的保护方式。同时,加大侵权查处力度,保护创新型人才的合法权益。在监督管理中,要减少处罚、强制等监管手段的使用,更多运用行政指导、行政约谈等柔性执法方式,强化创新型人才的自我治理和约束,推动实现创新型人才自由创造的法治环境。

为创新型人才合理流动提供高水平法治保障

创新型人才合理流动是调节人才资源配置、调整人才队伍结构的重要方式,有利于推动加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。从法律上支持和引导创新型人才合理流动,既有利于人才要素与其他创新要素的优化组合,也有利于人力资本增值,增强创新动力和能力。

在立法中明确创新型人才合理流动的基本要求。要坚持以下几项基本要求:一是坚持党管人才原则,应当把各方面优秀人才、创新型人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来。二是坚持服务国家和社会发展原则,始终把服从服务党和国家事业发展作为人才流动配置工作的首要任务。三是坚持市场主导原则,充分发挥



市场在人才资源配置中的决定性作用。四是坚持规范有序原则,强化高质量创新型人才的诚信意识和自律意识,引导高质量创新型人才依法依规良性有序流动。

完善促进人才合理流动的法律保障措施。要从法律制度上破除影响人才有效流动的堵点、卡点,打通高校、科研院所和企业人才交流通道,促进人才合理区域布局。聚焦解决高层次人才关心的难点问题,在待遇保障、出入便利、医疗保障、子女配偶保障等方面完善相关政策,采取积极措施创造“拴心留人”的条件,从法律上为人才合理流动解除后顾之忧,让他们安心安业。新时代新征程上,要实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,加快形成具有国际竞争力的人才制度体系,为高端人才从事研究开发、学习工作和生活提供良好环境和服务保障,切实做到引得进、留得住、用得好。

在全社会形成保护创新型人才合理流动的法治共识。要积极宣传人才政策和劳动法律法规,在全社会营造尊重创新型人才合理流动的法治共识,构建更加开放包容的创新型人才合理流动环境,着力打造有利于人才发挥作用的政策环境、工作环境、学术环境、社会环境、文化环境和生活环境,完善创新型人才合理流动的机制,最大限度地激发创新型人才的创造活力。

(孟鸿志系东南大学法学院二级教授、博士生导师,江苏省地方立法研究基地研究员,中国法治现代化研究院研究员;沈定成系江苏省法学会研究处副处长,中国法治现代化研究院研究员)

三十三载匠心不渝赢荣光

——记省人大代表雍宁

● “我的经历完全可以复制，时代虽然变了，但信念与责任不能变。”

文 | 本刊记者 魏娜

走进南京依维柯汽车有限公司整车厂焊接车间，200多台机器人正有条不紊地运转着，门盖、地板、侧壁、顶盖……一块块车身部件逐渐成型后，机器人自动切换焊装夹具、抓取件、放件、焊接，一台车身很快总拼“出炉”。在这机器轰鸣、少见人影的车间里，一位身着蓝色制服、中等个头、朴实憨厚的工人师傅正专注调试工业机器人。

他就是南京依维柯汽车有限公司整车厂焊装车间机电维修工，曾获得全国劳动模范、全国技术能手、全国五一劳动奖章、江苏大工匠、长三角大工匠、江苏省最美工匠、江苏省有突出贡献中青年专家等荣誉称号的省人大代表雍宁。

刻苦钻研 “技术顶流”这样炼成

“努力地把事情做好。”这句话道出了雍宁最朴素、最纯粹的追求。1992年，年仅18岁的雍宁从南汽技校毕业后便进入南京依维柯汽车有限公司焊装车间从事一线电气维修工作。

刚进公司那些日子，为了尽快上手，他早上比工友提前一小时到车间，下班最后一个离开车间，反复琢磨、试验，不懂的问题就向师傅虚心请教，每天在车间一待就是十多个小时。他修过日光灯，换过插座，排过线……凡是跟电有关的技能他都学过，在这样“杂七杂八”的实际操作中，他迅速成长起来。

一个车型的生产线从零部件到装配焊接，从合并到总拼，从上线到下线要经过很多流水线以及自动化



输送系统，这是一个庞大的复杂工程。但在2003年以前，雍宁一直只是对工位上的设备做一些小改造小革新，还没有全面的认识，更没有开发的理念。

就在那一年，客户找到依维柯，提出“能不能开发新车型”的需求。作为商用车行业的领军企业，南京依维柯是国内较早的汽车合资项目，上市的很多产品深受好评，其生产线及设备多为国外进口，且大多通过电脑程序控制，即使能联系到外国工程师帮助，但周期漫长，费用极高，3个车型报价高达8万美元。

此时的雍宁由于踏实肯干、认真钻研，已成长为独当一面的技术骨干。他顶住压力，带队着手研究进口流水线。没有经验，也没有借鉴，雍宁在摸索中砥砺前行。他几乎每天都耗在这条流水线上，看它怎么运行，

通过自学英语、计算机编程等相关知识,查阅研究大量国内外技术资料,分析配置参数,总结设计、选型经验……经过大半年的努力,他和团队把技术一点一点啃下来,最终在不依赖国外同行的基础上,开发9种车型,实现新车型的自动化生产,大大节约了开发周期和费用。

“这么多年我们新产品不断开发,设备不断改造,做车型更新更是驾轻就熟,就是以那时候作为起点。”回忆往事,雍宁感叹道,“现在客户找我们做一个工艺,他不问你们能不能做,只问你们需要多长时间。”

面对制造技术发展升级,工业机器人广泛应用,雍宁没有停下脚步,他带领团队在一次次尝试后,不仅实现了商用车制造领域在进口工业机器人自主集成方面的技术创新与突破,其间由他组织完成的前围线升级及机器人改造,还取得了国家实用新型专利。

33年来,他完成技术开发、生产线改造、进口设备国产化、流水线编程、修旧利废等项目400多项,开发依维柯各系列50多个车型自动化生产程序,为企业节约大量设备设计、改造费用,创造了显著效益。

言传身教 提携青工一线成才

一路走来,雍宁完成了从“拜师学艺”到“带徒授业”的角色转换。2011年,雍宁荣获江苏省劳动模范称号,公司成立了以其名字命名的劳模创新工作室。他开始以此为平台,自编培训课程、开办讲座,为操作工和其他维修工人开展专业技能理论培训和练功比武,通过“传帮带”引导青年工人岗位成才。

雍宁的工作室现有成员17名,70后和00后各5人,最小的成员仅22岁。“师傅遇到问题时的沉着冷静以及对技术‘死磕到底’的精神,让我明白只要肯钻研、敢创新,平凡的岗位也能创造不平凡的成绩。”整车厂焊装车间00后维修电工赵裔焘自进厂以来就跟着雍宁学习,目前已熟练掌握了西门子PLC、库卡机器人、ABB机器人以及发那科机器人的操作、编程及维护方式。

说起技艺传承,雍宁想起刚进厂阶段,他跟着一位50多岁的老师傅,“跟我现在的年龄差不多。”他笑着说道,“三四年后我就开始带徒弟了。”他带过技工学校的毕业生,带过本科生,有的签了师徒协议,有的是临时组建的项目,他带着他们到现场熟悉设备、了解工艺流

程、参与项目讨论,一如当年的老师傅带着他一样。

“我的经历完全可以复制,时代虽然变了,但信念与责任不能变。”雍宁表示要将这样的信念与责任渗透在技术传承与创新一线。他以实际行动带领团队多次在省市各类技能竞赛中斩获大奖,其中多人还获得了高级技师、高级工、电气工程师等称号。工作室也先后荣获江苏省技能大师工作室、江苏工匠工作室、江苏省示范性劳模创新工作室、国家级技能大师工作室等称号。

引领助力 更多新人由“工”变“匠”

“这次人代会审议通过的《江苏省人民代表大会代表议案处理办法》,完善代表议案处理工作机制,切实保障代表提出议案的权利。以后我们人大代表议案办理落实有制度保障啦!”参加完省第十四届人民代表大会第三次会议的雍宁回到工作岗位的第二天,便给车间的工友们说起了人代会上的事。

“着力发展新质生产力,加快构建现代化产业体系”、“全社会研发投入强度超过3.3%,万人发明专利拥有量74.5件”、“入选国家重大人才工程科技类项目人数、以企业为主体引进国家级人才数量均居全国前列”……虽然已经是第三年坐在江苏大会堂现场聆听省政府工作报告,但一个个翔实的数据、一项项扎实的成就还是让雍宁心潮澎湃。作为长期在一线摸爬滚打的工人,从技术“小白”成长为业务“大拿”,技能人才培养、产业发展一直是他关心关注的焦点。

根据多年的一线实践经验和调查研究,他发现目前大部分一线技术工人理论基础相对薄弱,创新能力不足,导致技能不易传承。为此,他建议,通过政府引导,加强校企合作、产教融合,加大教育方面的投入,职业院校对企业有经验的技术工人分批开展理论培训,学校学生进企业学习,由具有实操经验的技能型专家,教授如何学以致用,加强制造业一线技能人才的培养。

“我生在南京长在南京,我希望南京这座城市变得更加美好,发展得也更好,所以我希望这座城市能留住更多的技能人才。”谈及未来的履职方向,雍宁说道,人大代表是人民的喉舌,怎样把身边同事、周围群众的意见提炼整理成议案建议,代表大伙儿发声,也是自己一直要钻研的课题。

坚守初心为“粮安”

——记省人大代表黄亚惠

● “我就是是一个很普通的农民，说的都是农民们的心里话。”

文 | 本刊记者 丁一

乡土，是中国人最古老、最久远的依赖，它见证了祖祖辈辈的勤劳与汗水、耕耘与收获。在西太湖畔的常州市武进区前黄镇，有一位“新农人”和她的家庭，见证了苏南农村发生的沧桑巨变！

从改革开放之初“分田到户”的9亩田，到如今数百亩家庭农场；从一个平凡农民到“武进第一位女农机手”，从“面朝黄土背朝天”到全程机械化的现代农业……省人大代表、李臣家庭农场负责人黄亚惠说：“生长在农村，无法割舍的是与生俱来对土地的感情，在这片土地播撒下希望的种子，就是我的初心和追求。”

敢想敢干：泥土里蹚出致富路

“我家祖辈都是农民，父亲是农艺师，田里的事，我从小就耳濡目染。”黄亚惠回忆起自己13岁时，村子实行“分田到户”，全家承包9亩土地后的喜悦。中学毕业后，她跟随父辈的脚步，扎根家乡，投身农业。

1993年，乡镇企业发展迅速，农村出现了许多抛荒地。黄亚惠一家人商量后，承包了80多亩荒地，起早贪黑辛勤耕种，当年就超额收获2万多公斤粮食。2003年，黄亚惠家里订购了一台插秧机，从此走上机械化农耕之路，而她也成为了武进第一个女插秧机手。

俗话说：“村里有个好嫂嫂，满村姑娘齐学好。”在村子里，大家都称黄亚惠为“好嫂嫂”。2007年，有头脑又敢想敢干的黄亚惠注册了常州市武进区首家农民专业合作社，紧紧抓住市场导向，以科技为依托，以服务为根本，扛起了带领农民致富的重任，率先走出了一条“合作社+农户”的合作共赢新型农业发展之路。



盛夏时节，走进常州市绿沁果品专业合作社，清新的果香扑面而来，让人顿觉心旷神怡。20亩大棚里种植着“阳光玫瑰”等优质葡萄品种，前来体验采摘的游客络绎不绝……党的十八大以后，随着多种经营的兴起，黄亚惠又有了新的发展计划——“我们成立了李臣家庭农场，有蔬菜、葡萄钢架大棚30多亩，水稻、小麦600多亩。”为优化产业结构，她在原有模式上积极探索，在葡萄树下育秧苗，一田多用，一举多得；在稻田里养鸭，打造了新型生态种养模式。2017年，李臣家庭农场注册了“前黄”牌有机稻米、“绿沁”牌绿色果品，帮助村集体每年增收20多万元，也为周边留守在家的村民带来了就业机会。

“身在这片土地，总是能倾听到许多农户的心声，我还想为农业发展做更多的事。”2022年，黄亚惠当选

为江苏省第十四届人大代表,肩负起为“三农”履职代言的崇高使命。

情系热土:“粮安天下”勇担当

“这20多年,我看到了全国彻底取消农业税,对种粮的农民进行补贴,对主粮品种实行保护价收购政策,党和国家对我们农民各种帮扶,这也说明了农业的重要,粮食安全的重要。”2023年1月15日下午的省人代会常州团分组会议上,首次参加省人代会的黄亚惠积极发言,就加大种粮政策支持力度,确保国家政策共同享受,加大金融支农力度等内容提出建议。

地为粮之本,有土斯有粮。党的二十大报告明确提出,“全方位夯实粮食安全根基”、“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”,黄亚惠铭记心中。她回忆:前年,一位种田大户遇到了田里秧苗大面积死亡的情况。于是农户赶到育秧质量远近闻名的黄亚惠的农场求助,购买了十多亩秧苗,回去种了一段时间后,发现秧苗仍然出现了大面积死亡,前来追责。黄亚惠联系了武进区农林站前来对土壤进行检测,找到了问题的根源——农户所种秧苗的土地是复耕地,原先种植大树时所用药剂含有重金属,所以如今幼嫩的秧苗才无法存活。这件事让黄亚惠深刻感受到耕地保护的重要性,她说,“我要发声,我要保护粮食的安全。”去年1月,她提出了有关“防止耕地污染,提高粮食安全”的建议,她认为,重金属污染、农药污染是耕地质量下降的重要原因,安全检验检测很有必要。

如今,耕地“非粮化”、“撂荒”等现象仍然存在,粮食价格低、农村劳动力短缺等尚需解决,关乎粮食安全的种种问题时刻牵动着黄亚惠的心。如何保护好这方水土,让新时代的“鱼米之乡”、“天下粮仓”更加令人神往,她从未停止过思考和努力。为进一步促进农业的可持续发展,她提出要保障耕地面积,确保粮食产量。此外,她还建议增加耕地地力,稳定粮食效益。她关注到,可用耕地面积少的一部分原因是工业发展、基建等将耕地零星化,无法进行规模化种植,因此要做到占补平衡、合理规划。

2023年9月27日,省十四届人大常委会第五次会议审议通过《江苏省家庭农场促进条例》,为推进农业

现代化走在前、高水平建设农业强省提供支撑。这让黄亚惠感到激动而又满怀希望,她感慨,党和国家十分重视粮食生产,村民们对家庭农场的发展也越来越有信心,只要踏踏实实干,大家的生活定能蒸蒸日上。

勤学善悟:谱写现代农业“诗意篇章”

金秋时节,大地好风景,稻菽千重浪。武进区的“农民丰收节”上,100组家庭相聚前黄镇联庆村李臣家庭农场共话丰收……广袤的田野寄托着农民的殷切期盼,承载着人们的幸福生活,新时代的新农人,正在用新理念、新技术、新模式,让现代农业星火燎原。

“在农产品方面,我们倾向于‘创意’、‘优化’和‘优质’,着力打造绿色和有机食品。儿子大学毕业后把自家的农产品搬上网络,做起农产品电商,让农产品销往上海、北京等地。”说起如今的幸福生活,黄亚惠喜上眉梢。她不仅坚持绿色生态农业的发展方向,鼓励引导周围农户积极转变思路、因地制宜发展,还紧跟时代潮流,抓住商品流通需求上升的机遇,乘上了“互联网+”和“智慧农业”的高速列车。

“在省政府工作报告中,我深刻领会到保障粮食安全与推动农业绿色发展的紧密关联。聆听专家报告、参与小组讨论,那些关乎农业可持续发展的规划蓝图清晰浮现。”谈及今年的省人代会,黄亚惠仍心潮澎湃。返程后,她第一时间组织农民培训,把绿色发展理念植入乡亲们心间,示范有机肥料使用、生物防治病虫害等方法,为发展农业新质生产力贡献自己的力量。

黄亚惠还有个接地气的外号叫“葡萄西施”,被她用作抖音账号的名称。点开她的主页,满满都是清新自然的乡村风光和充满诗意的生活感悟。黄亚惠说,每到葡萄采摘季,就会有全国各地的网友通过网络平台联络她订购,通过冷链运输保质又高效,消费者都赞不绝口。目前,她正筹备数字农场建设,运用物联网智慧种地,打造无人农业,“未来还将积极培育‘新农人’,希望更多会经营善管理的年轻人逐梦田野。”

“我就是个很普通的农民,说的都是农民们的心里话。”采访中,黄亚惠不止一次提及这句话,朴素的谦辞背后,我们仿佛看见无数像她一样扎根田野、辛勤耕耘的“守粮人”,也触摸到一颗人大代表赤诚的心。

守护生命健康 传递百姓心声

——记省人大代表王珍妮

文 | 陈传法

她是一个90后水乡姑娘,温柔的外表下有着坚毅的内心。她是一名扎根临床护理一线的医护人员,始终坚守着对患者的关怀与责任。她是一位人大代表,积极履行代表职责,为民生福祉发声。她就是省人大代表、常熟市第一人民医院护士长王珍妮。

她表示:“作为医护人员,提供优质的医疗服务,做好群众健康的‘守护者’是我的职责,而作为人大代表,我更要关注社会热点和民生问题,倾听民意、为民发声,做好百姓利益的‘代言人’。”

坚守一线 白衣执甲秉初心

王珍妮的工作日常是忙碌而充实的。从药物器械清点登记到晨间护理,从病情监测到询问患者恢复情况,这些看似琐碎的小事,她多年如一日始终一丝不苟地做好。自2012年8月参加工作以来,她始终奋战在临床护理一线,用耐心、细心和爱心守护着每一位患者。在重症监护室工作期间,她总是冲在前面,不仅一丝不苟地完成医护工作,还充分发挥自己作为公共营养师和心理咨询师的专业优势,帮助患者做好饮食调节和心理调适。她明白,每一次与死神的赛跑都容不得半点马虎。只要看到病人病情好转,脱离危险,她就觉得一切付出都是值得的。

新冠肺炎疫情发生后,王珍妮主动请缨,成为江苏省援鄂医疗队的一员。在那段艰难的日子里,她不仅



高效完成日常医护工作,还担任江苏省援湖北医疗队临时党支部和苏州市援湖北医疗队“医路先锋”行动支部的宣传委员,负责记录医疗队工作情况和医护人员的工作动态。她起草、修改并联系发表的宣传稿件超过500篇,用文字记录下医护人员的无私奉献和抗疫一线的感人故事。她的努力和付出也得到了认可,先后荣获“全国卫生健康系统新冠肺炎疫情防控工作先进个人”、“江苏省三八红旗手”等荣誉。

2020年,王珍妮从重症监护室调整到消化内科担任护士长,负责科室质量管理,承担南京医科大学康达学院教学等工作。岗位的调整让她前进脚步更快,她积极配合医生开展新技术的临床应用,参与的“急性上

消化道出血救治快速通道项目”取得了显著成效,急性上消化道出血患者抢救成功率由 86.53% 提升到 93.18%。这一成绩的背后,是她对医疗质量的不懈追求和对患者生命的高度负责。

贴近群众 躬身履职显担当

2023 年年初,王珍妮当选为省第十四届人大代表。新的身份意味着新的使命。她希望能在服务患者及患者家属的过程中贴近群众,倾听他们的意愿和呼声,将百姓的期盼和关切写进代表建议中,做好群众反映诉求的桥梁纽带。

在履职过程中,王珍妮积极参加代表小组调研工作,前往昆山等地实地了解全过程人民民主、产业发展等情况。她深知,只有深入基层,才能真正了解群众的需求和期盼。在省十四届人大三次会议上,她认真听取并审议了政府工作报告。报告中提到强化“一老一小”服务保障,建立超过 8000 家老年助餐点,为 358 万居家老人提供专业上门服务。这些举措充分体现了政府对老年群体的关怀,也让她深受触动。

老年助餐点不仅解决了老年人的日常饮食问题,还为医务人员提供了健康管理和疾病预防的切入点。通过助餐服务,医务人员能够更好地关注老年人的营养状况,特别是对患有慢性病的老人,提供个性化的饮食指导和健康检测。根据省民政厅发布的《江苏省老龄事业发展报告(2024 年)》,2023 年江苏省 60 岁及以上常住老年人口达 2089 万人,占常住人口的 24.5%,较全国平均水平高出 3.4 个百分点;65 岁及以上老年人口为 1573 万人,占比 18.4%,超出全国 3 个百分点。从户籍人口看,60 岁及以上老年人口为 2043 万人,占户籍人口的 26%;65 岁及以上老年人口为 1540 万人,占户籍人口的 19.6%。这些数据表明,江苏省已步入老龄化社会,这对医护人员、医疗卫生事业来说,既是挑战也是机遇。

老龄化导致医疗服务需求激增,尤其是慢性病和多病共存的复杂情况,增加了医疗资源的紧张程度。我国推行“9073”养老模式,即 90% 的老年人选择居家养老,7% 选择社区养老,3% 选择机构养老。鉴于 90% 的老年人选择居家养老的现状,王珍妮通过对社区养老服务中心、养老机构等地调研,结合自身工作观察,

提出“关于加强和规范家庭病床服务,提升居家医疗服务质量的建议”。

她认为,家庭病床服务将专业医疗护理延伸至患者家中,可显著提升诊疗便利性、降低患者的医疗成本,又切实改善老年患者的生活质量,缓解其心理压力,同时优化医疗资源配置,使有限的医疗资源得到更合理利用。为此,她建议强化政策支持与规范制定,完善家庭病床服务——如,统一家庭病床服务标准、明确服务内容、流程和质量要求;完善医保支持政策,增设更多家庭病床医保定点医疗机构,并探索按床日付费或按病种付费的新模式,减轻患者经济负担。

践行温暖 枝叶关情见真章

今年省人代会结束后,王珍妮并没有停下履职脚步。她回到工作岗位后,第一时间将会议精神传达给科室的同事们,并结合自己的建议与实际工作,与同事们展开深入讨论。她还积极与社区卫生服务中心等单位沟通,探索建立家庭病床服务的协作机制,推动家庭病床服务在基层的落地生根。

在日常工作中,王珍妮更加注重对老年患者的关怀和照顾。她主动与老年患者及其家属沟通交流,了解他们的需求和困难,及时为他们提供专业的医疗护理建议和心理支持。她还利用业余时间,深入社区开展健康讲座和义诊活动,普及老年健康知识,增强老年人的健康意识和自我保健能力。她希望通过自己的努力,让更多老年人受益于家庭病床服务,享受到优质的医疗护理。

作为一名人大代表,王珍妮始终牢记自己的使命和责任,积极参加人大组织的各项活动,认真履行代表职责,为推动江苏省医疗卫生事业发展和社会进步建言献策。她表示,在今后履职过程中,将继续秉持为民服务的初心,深入基层,倾听民意,为百姓利益发声,为民生福祉贡献力量。

王珍妮的履职故事还在继续,她用自己的实际行动诠释着人大代表的使命与担当。她相信,在全体人大代表的共同努力下,江苏省的医疗卫生事业和社会发展一定会取得更加辉煌的成就,人民群众的生活一定会更加美好。

强化法治保障 推动代表议案办理落地落实

文 | 何莘

人大代表是国家权力机关组成人员,受人民委托、代表人民行使国家权力。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人大制度建设和人大代表工作。党的二十届三中全会对健全全过程人民民主制度体系作出全面部署,强调要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话,指出人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要忠实代表人民利益和意志,当好党和国家联系人民群众的桥梁。省委十四届七次全会要求,完善密切人大常委会同人大代表联系的制度机制,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,构建代表履职的多样化平台载体。提出议案是人代表的法定职权,是人大代表代表人民利益和意志参与管理国家事务、行使国家权力的重要形式,也是代表依法履职、发挥代表作用的重要途径。做好代表议案处理工作,既是贯彻落实以人民为中心的发展思想、践行全过程人民民主的重要抓手,也是国家机关履行法定职责、尊重人民主体地位的重要体现。

我省历来重视代表议案处理工作的法治保障,早在1983年就制定《江苏省人民代表大会关于议案若干问题的规定》,此后又分别于1989年、1999年、2006年进行了三次修改,有效提升议案处理的法治化和规范化水平。但是,随着形势的不断发展和人大制度法律



法规体系的日益完善,该规定已经不适应当前工作实际,与地方组织法、代表法等上位法以及我省有关法规不相一致、不相衔接。为贯彻落实党中央关于加强和改进新时代人大代表工作的要求和省委相关部署,确保与相关法律和全国人大常委会关于代表议案处理工作要求协调一致、有效衔接,总结提炼我省代表议案工作经验做法,有必要废旧立新,结合我省实际制定办法,切实保障代表提出议案的权利,推动议案办理进一步落地落实。

2025年1月22日,省十四届人大三次会议通过《江苏省人民代表大会代表议案处理办法》(以下简称办法),于3月1日起施行。办法不分章节,共22条,界定代表议案的内涵、明确代表提出议案的事项范围和基

本要求、保障代表提出议案的权利、规范代表提出议案的接收处理、强化代表议案审议结果或者处理意见报告的办理、加强对代表议案审议结果或者处理意见报告落实情况的监督。办法的主要内容有：

一、夯实议案质量基础

代表议案的质量是加强和改进代表议案工作的前提和基础。办法对代表议案的事项范围 and 基本要求作出规范,引导代表提出高质量议案。一是对代表议案的内涵作出界定,并分别列举了可以提出议案和不当作为代表议案提出的事项。二是规定代表议案应当围绕本省经济社会发展中的重大问题和人民群众普遍关心的问题提出,并在提出前深入调查研究,广泛听取意见,充分酝酿和认真准备。三是要求代表议案应当一事一案,应当有案由、案据和方案,并对制定或者修改地方性法规的代表议案提出了专门要求。四是明确代表可以在省人民代表大会会议期间提出议案,也可以在大会闭会期间提出议案,以保证代表有充裕的时间酝酿、提出议案。

二、保障议案提出权利

办法支持和保障代表依法履职,通过立法形式落实代表议案各项权利。一是要求省、设区的市人民代表大会专门委员会、常务委员会工作机构做好代表提出议案的组织协调和服务保障工作,组织代表开展专题培训、调查研究、专业代表小组讨论等活动,协调有关机关、组织向代表通报情况,根据代表要求提供拟议案涉及的信息资料。二是明确有关机关、组织应当为代表提出议案提供必要的条件和服务。三是尊重代表意愿,保证代表有效行使议案权。对不符合议案基本要求的,可以建议代表修改完善后重新提出或者改作建议、批评和意见提出。

三、明确议案处理程序

为实化代表议案的处理职责,办法分别对代表在省人代会会议期间和闭会期间提出议案的送交和接收、处理和审议等程序作了细化规定。关于送交和接收。在会议期间,由代表团记录、核对,在大会规定的

提出议案截止时间前提交大会秘书处;在闭会期间,由各市人大常委会代表工作机构送交或者由代表直接送交省人大常委会代表工作机构。关于处理。区分大会会议期间和闭会期间的不同时间节点,并根据是否符合议案基本要求作出进一步细化处理。关于审议。根据是否列入本次大会会议议程规定不同程序,细化大会会议期间代表议案的处理和审议程序。同时,也对代表议案交省人大常委会或者专门委员会在闭会后的审议作出具体规定。

四、提升议案办理质效

近年来,省人大及其常委会高度重视加强和改进代表议案工作,采取一系列创新举措,推进代表议案办理工作走深走实。此次废旧立新,办法将我省代表议案办理工作中好的经验做法上升为法规条文。一是强化办理环节的时限要求。办法明确省人大常委会审议通过的议案审议结果或者处理意见的报告,提出将代表议案涉及事项交有关机关、组织办理的,承办单位应当在六个月内办理完毕,并向常委会报告办理情况;常委会会议经审议,对办理情况报告不同意的,由主任会议决定交原承办单位重新办理,并在两个月内报告重新办理情况。二是强调代表议案办理需加强与代表的联系沟通。要求省人大有关专门委员会、常委会工作机构审议、研究议案时,应当听取提出议案代表的意见;承办单位在办理议案时应当与提出议案的代表联系沟通,充分听取意见,及时通报办理工作进展情况。

五、加大议案督办力度

办法加强对代表议案审议结果或者处理意见报告落实情况的监督。一是明确省人大常委会的监督职责,可以组织代表对代表议案审议结果或者处理意见报告落实情况进行视察。二是明确省人大有关专门委员会、常委会工作机构的督促职责。督促有关机关、组织做好代表议案涉及事项的办理工作。三是保障代表对办理工作的知情权、监督权。代表可以向省人大有关专门委员会、常委会工作机构以及承办单位了解代表议案涉及事项的办理情况,还可以依照法律、法规规定提出询问或者质询。

激发自主创新活力 培育软件发展新动能

——《江苏省软件产业促进条例》解读

文 | 苏法轩

特邀嘉宾：

夏正芳 省人大常委会法工委副主任

池宇 省工业和信息化厅党组成员、副厅长

2025年1月14日,《江苏省软件产业促进条例》(以下简称条例)经省十四届人大常委会第十三次会议修订通过,将于5月1日起施行。条例从促进自主创新、布局协同发展、保护知识产权、强化人才支撑、提供服务保障等方面作出了规定,对深入贯彻落实国家软件战略,进一步推动软件产业高质量发展,培育发展新质生产力,具有十分重要的意义。本刊特邀请参与条例修订的两位嘉宾为您作全方位解读。

问:《江苏省软件产业促进条例》自2007年出台,至今已近十八年,此次全面修订是基于什么背景呢?

池宇:软件是新一代信息技术的灵魂,是数字经济发展的基础,是制造强国、网络强国、数字中国建设的关键支撑。软件产业是国民经济和社会发展的基础性、先导性、战略性产业,是发展新质生产力的重要基础。党的二十届三中全会明确要求健全强化基础软件、工业软件等重点产业链发展体制机制,全链条推进技术攻关、成果应用。早在2007年,我省在全国率先制定《江苏省软件产业促进条例》,这是国内第一部,也是目前唯一促进软件产业发展的地方性法规,自实施以来,对推动我省软件产业走在全国前列,发挥了积极的促进和保障作用。但条例实施已近十八年,很多规定已经不能适应我省软件产业高质量发展的需求,实践中也面临一些新情况新问题,如基础软件和工业软件供给能力亟待提升、龙头企业偏少偏弱、复合型人才供

给不足、资源要素配置错位、软件企业融资难有待改善等等。及时对条例进行全面修订,是深化落实国家软件战略的重要举措,是推进软件产业高质量发展的迫切要求,是应对问题破除障碍的客观需要。通过立法明确职能分工、发展方向、促进举措、保障措施等,能够进一步发挥地方立法的引导、推动、规范、保障作用,有效破除制约新时代软件产业高质量发展的瓶颈和障碍,加快促进软件产业高质量发展,为我省软件产业做大做强提供有力的法治保障,为将我省打造为发展新质生产力的重要阵地提供有力支撑。

问:习近平总书记强调“实现关键核心技术自主可控”,软件领域自主创新的重要性不言而喻,条例对于促进我省软件产业自主创新发展有哪些具体措施?

池宇:创新是软件发展的第一动力,牢牢掌握关键技术,实现关键核心技术的自主创新,对推动高水平科技自立自强具有重要意义。党的二十届三中全会明确要求,抓紧打造自主可控的产业链供应链,其中提到的七个重点产业链,涉及软件产业的就有基础软件、工业软件以及集成电路。党的十八大以来,全省软件行业始终坚持围绕自主创新,瞄准前沿技术持续突破,取得了显著成效。全省软件企业实力和创新能力大幅提升,行业融合应用持续深入,对经济社会发展的支撑引领作用不断增强。2024年,全省软件业务收入1.57万亿元,同比增长8.7%,连续多年位居全国前三。

为推动我省软件在自主创新,特别是在基础软件、工业软件等核心技术方面取得更多突破,条例单列“自主创新”一章,并作出十三条规定,以明确和落实各级政府责任、职能部门责任和企业单位主体责任为抓手,以解决影响和制约自主创新的各类问题为目的,健全完善了促进本省软件产业自主创新发展的具体措施:

一是明确提出本省统筹建设软件产业自主创新体系,建立以企业为主体、政产学研用协同的创新机制,加强软件产业基础研究,推进核心技术、关键产品、集成应用等体系化创新,重点突破关键软件,系统布局前沿技术软件发展,提升软件技术创新和供给能力。

二是明确要求建立完善从技术攻关到应用推广的全链条支持机制,对县级以上地方人民政府和各有关职能部门在供需结对攻关、产学研联合攻关、共性技术平台建设、开源生态建设、标准体系建设等方面的具体职责作出了详细规定。

三是以应用为牵引推动自主创新发展。软件产品从“能用”到“好用”,关键靠多用。条例明确,建立率先采购优质创新软件产品和信息技术服务的激励机制,要求地方各级人民政府以及有关部门统筹推进科技创新应用场景建设和开放,制定、发布首版次软件产品应用推广指导目录,将符合条件的软件产品列入政府集中采购目录,加大政府采购自主创新软件产品力度。

四是推动开放共享、区域协同发展。条例在推动与长三角等区域建设创新联合体、实施攻关成果互认、引导产业合理布局和集聚发展以及鼓励国际合作等方

面也作出具体规定。此外,对开源生态建设方面也明确了发展举措。

问:我们在交通出行、社交网络、电子商务、移动支付等日常生活中,都应用着不同的软件,各行各业的发展也离不开软件的应用。能不能具体介绍一下条例在推动协同发展、融合发展方面的考虑?

夏正芳:软件是信息技术关键载体和产业融合关键纽带,软件产业不仅能为传统产业数字化转型赋能,是提升社会治理能力、驱动未来发展的核心产业,也是发展新质生产力的重要基石。面向数字化、网络化、智能化发展趋势和需求,结合我省软件产业发展的特点,条例的“协同发展”一章主要规定了以下内容:

一是软件产业链上下游协同。明确提出以操作系统为核心,积极打造自主可控的产业链、供应链,构建开放协同的现代软件产业体系。积极推动软件产业链升级,夯实产业链上游基础软件实力,提升产业链中游的软件水平,增加产业链下游信息技术服务产品供给,提升软件产业链现代化水平。

二是软件产业与经济社会各领域协同。要求地方各级人民政府深化软件与各领域融合应用,推动经济社会数字化、网络化、智能化转型升级,支撑制造业智能化改造、数字化转型、网络化联接,培育软件与智慧社会融合发展的新模式、新应用、新业态,加快提高软件产品和服务的供给能力。

三是软件产业发展区域协同。明确县级以上地方人民政府应当根据全省软件产业发展规划布局,结合本地产业基础和资源禀赋,统筹加强特色化、专业化软件园区等载体建设,推动软件产业错位竞争、集聚发展。

四是大中小软件企业发展协同。要求县级以上地方人民政府应当培育支持软件产业的骨干龙头企业、高新技术企业、专精特新企业的发展,重点打造具备国际竞争力和生态影响力的行业领军企业。同时鼓励企业、科研机构通过剥离重组,创办软件企业,鼓励软件企业通过并购重组进行专业化、体系化整合,鼓励相关企业协同开展适配攻关,共建软件生态。

五是软件产业发展要素资源协同。提出发挥政府投资作用,引导和带动长期资本、耐心资本,重点支持



初创期、成长期软件企业发展。鼓励有条件的地方设立软件产业投资基金。鼓励金融机构加大对软件产业的支持力度,支持有条件的软件企业通过多种方式进行融资。

问:软件作为一种无形资产,软件产业能否健康有序发展,知识产权保护尤为关键,条例对此作了哪些规定?

夏正芳:在全球化和数字化的背景下,加强知识产权保护,对软件产业的可持续发展至关重要。条例“知识产权保护”一章主要规定了以下内容:

一是激发创新动力。条例支持各创新主体依法采取知识产权入股、科技成果收益分成等方式加强软件自主创新激励,鼓励软件技术合规转移与合作,推动自主创新成果转化与产业化;鼓励通过申请专利、集成电路布图设计专有权登记、著作权登记等方式加强知识产权保护,更好激发创新活力,提升产业核心竞争力。

二是健全公共服务。条例明确要求县级以上地方人民政府及有关部门应当建立健全软件产业的知识产权公共服务体系,为知识产权创造、运用与保护提供信息检索、政策指导、专利快速预审等全方位服务,不断提升知识产权保护水平,更好促进我省软件产业创新发展。

三是加强全链条保护。条例要求建立行政保护与司法保护、政府监管与行业自律、自我保护与社会共治相结合的知识产权保护体系,建立使用正版软件长效机制,加强软件正版化工作宣传培训和督促检查,引导公众自觉抵制盗版软件。

问:人才是推动自主创新、提升市场竞争力的核心要素,软件产业的发展高度依赖人才支撑,对此条例有哪些具体规定?

池宇:在软件产业高质量发展过程中,人才是最具决定意义的因素。条例深化人才工作机制创新,围绕为人才松绑、优人才评价、促人才交流、引人才创新等方面推出系列改革举措,有效激发软件产业各领域各层次人才活力,为发展新质生产力提供强大支撑。条例在“人才支撑”一章主要规定了以下内容:

一是梯度建设多层次人才。条例明确统筹优化战

略科学家、领军人才、卓越工程师、青年人才、高技能人才队伍建设,要求县级以上地方人民政府以及有关部门制定和完善培养、引进软件产业创新型、复合型、应用型人才的政策措施,将软件产业高层次、高技能、急需紧缺人才纳入相关人才计划,为人才提供全方位服务。

二是强化产教融合培养人才。条例鼓励本省高等学校设立软件学院,设置软件产业相关交叉学科专业,支持校企联合开展人才培养,鼓励校企建立人才双向流动机制,并要求有关部门在资金扶持、项目合作、培养计划等方面给予支持。

三是优化人才评价机制。条例要求各有关部门根据软件产业特点,建立完善以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价机制,注重标志性成果的质量、绩效。支持软件企业加强从业人员的继续教育和职业培训,细化配套优惠政策措施。

问:软件产业发展离不开各方面的协同推动,条例在政府提供服务保障方面,作了哪些规定?

夏正芳:政府通过提供全方位的服务保障为软件产业自主创新发展营造良好环境,不断降低创新成本,激发创新活力。条例“服务保障”一章主要规定了以下内容:

一是强化政策宣贯兑现。条例要求各级政府以及有关部门做好软件产业相关优惠政策的宣传和辅导,采取有效措施确保财政、税收等优惠政策及时兑现,鼓励运用数字化手段精准匹配企业需求和优惠政策。

二是优化资源要素保障。条例明确省人民政府根据软件产业发展需要,统筹省级专项资金加大软件产业发展支持力度,优化专项资金支持方式。条例要求县级以上地方人民政府合理保障软件产业重大自主创新项目、非营利性自主创新项目用地;建立健全政府性融资担保体系,为软件企业融资提供增信服务。

三是健全公共服务体系。条例要求县级以上地方人民政府以及有关部门应当建立健全软件产业公共服务体系,通过建设公共服务平台、政府购买服务等方式,引导第三方专业服务机构为软件企业提供人才、技术、算力、数据、创业、合规等公共服务;支持开展软件行业学术交流、创新合作、产业论坛等活动。

南京立法助力城市数字之治

文 | 肖日东 宋瑞龙

今年1月,省十四届人大常委会第十三次会议审查批准了《南京市城市数字治理若干规定》(以下简称规定)。规定颁布后,将于5月1日起施行。据南京市人大常委会新闻发言人介绍,规定是市人大常委会确定的立法精品培育工程,将为提升城市治理的科学化、精细化、智能化水平提供坚实的法治保障。

“一网通办”等先进经验亟需通过立法加以固化和推广

政府数字化、智能化运行,城市数字化转型、智慧化发展一直是城市治理体系和治理能力现代化建设的主线。2022年出台的《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》明确提出,要构建科学规范的数字政府建设制度规则体系,将经过实践检验行之有效的做法及时上升为制度规范,加快完善与数字政府建设相适应的法律法规框架体系。

近年来,南京市委、市政府高度重视城市数字治理工作,把城市数字治理作为城市治理的一种新理念、新模式、新方法加以积极探索,在数字基础设施集约化建设、数据共享开放利用、“一网统管”、“一网通办”等方面形成了一些先进经验,这些先进经验亟须通过立法加以固化和推广。

“同时,我市在城市数字治理过程中还面临



着一些难点和堵点问题,如部门间一体化推进合力不足、公共数据质量不高、系统整合不全面等。这些问题制约我市整体数字治理水平的提升,影响城市治理的效率和效果。”南京市数据局局长杨波介绍,通过立法将城市数字治理中的关键环节纳入一个完整的规则体系中,成为开展城市治理工作的基础和关键举措,这也将为南京整体推进城市数字治理保驾护航。

召开多场专家论证会广泛听取意见建议,只为立精品良法

为制定好该规定,南京市人大常委会确定了由市人大财经委、法工委、市司法局、市数据局“四位一体”密切配合、联动推进的工作机制。市

人大常委会相关工作机构汇总梳理部分地区相关法律法规制定情况,与市数据局共同组织了多场专家论证会,广泛听取行业专家、法律专家及各部门的意见建议。

在起草过程中,市人大常委会坚持“开门立法”,深入践行全过程人民民主,广泛听取人大代表、基层立法联系点、数字产业相关企业、相关部门对草案文本的建议。

针对规定草案,鼓楼区华侨路街道基层立法联系点就提出,虽然规定中提到了公共数据的共享和开放,但应进一步细化相关操作规范和标准,建议制定数据共享目录、建立数据开放平台、推动数据标准制定等。同时,社区工作者也提出,目前各类信息系统通过社区采集的信息大部分还是“单线上传”,省市县之间、部门之间信息壁垒尚未打通,希望通过城市数字治理后,可以打通壁垒,基础信息不重复统计。市人大常委会相关工作机构及时将这些意见建议吸纳到了规定草案当中,形成规定初稿,提交市人大常委会审议。

2024年10月召开的南京市十七届人大常委会第十四次会议对规定(草案)进行了初次审议。审议结束后,市人大相关工作机构及时梳理市人大常委会委员提出的1万余字的审议意见,逐条进行可行性分析研究。

为确保出台的规定既突出新兴领域制度的前瞻性、示范性,为后续数字治理场景延伸做好制度空间预留,又兼顾社会治理实际,为部门开展工作提供抓手,市人大常委会相关工作机构首次在基层立法联系点召开专家论证会,听取基层单位、群众以及专家的意见建议。据市人大常委会法工委工作人员介绍,二次审议的规定草案,相比首次审议时,修改篇幅超过了一半。2024年12月,南京市十七届人大常委会第十五次会议审议通过了该规定。

“之所以要进行这样的高频次、多形式、广范围的立法调研,就是为了创制一部务实管用的‘精品良法’。”南京市人大财经委主任委员王建华说:“审议通过的规定与《江苏省数据条例》等上位法的立法精神保持协调一致,并将最新的省级政策要求有针对性地纳入其中,这样既确保了立法的科学性和前瞻性,也体现了南京贯彻国家部署要求的坚定决心。”

规定在建立数据分类分级保护制度等方面有着众多南京特色

公布实施的规定共27条,不分章节,围绕平台建设、数据归集、场景应用以及安全监管4个方面构建了城市数字治理体制机制。“规定不仅遵循‘小快灵’的立法导向,有针对性地解决信息孤岛、数据烟囱等7类突出问题,还突出数字技术在城市治理中的重要作用,涵盖人工智能、数据空间、物联感知等新兴领域。”南京市人大常委会法工委主任钟连勇说。

在数据流通和区域协同方面,规定第十四条对数据空间的内容进行了调整完善,建立健全数据流通基础设施以及相关保障制度,以进一步打通数据流通通道。同时,规定进一步拓展了区域协同的规定,在第四条中明确,通过合作共享机制逐步形成数字治理高效协同、数字服务普惠共享、数字产业融合创新的数字生态。

对于群众关心的数字治理多元化问题,规定第十二条提出要推动数据直达乡镇(街道)、村(社区),响应基层数据需求。第二十条第一款细化了各类社会主体参与城市数字治理的相关技术以及领域,推动形成共建共治共享的城市数字治理新格局;第二款中增加了公众表达意见的数字化渠道,明确其可以通过政务服务便民热线、网络新媒体等渠道表达意见参与城市治理。

如何对数字治理进行安全监管?规定提出,市数据主管部门应当会同有关部门完善落实数据分类分级保护制度,制定本市重要数据目录和数据流通负面清单,构建风险监测、评估、预警和处置等风险控制机制。同时,落实公共管理和服务机构城市数字治理安全主体责任,细化网络、数据等领域安全事故的应急处置机制,鼓励和支持相关企业开展技术攻关,发展和提供数据安全产品和服务。

此外,针对基层数据重复采集以及“系统门户多”、“登录账号多”、“系统密码多”等突出问题,规定提出,通过数据直达基层赋能基层治理,让基层把更多时间和精力放到服务群众上。同时,以“我的南京”系列门户作为协同办公和业务系统统一入口,实现全市政务应用一端集成,进一步减轻基层负担。

社会事业发展观察点人大代表： “这封感谢信，是认可，更是激励”

文 | 曹洁 李静

“一分耕耘，一份收获。您参与的社会事业发展观察点这项工作，得到省委信长星书记的批示，受到全国人大常委会蔡达峰副委员长的肯定。”前不久，21位社会事业发展观察点人大代表，分别收到一封省人大教科文卫委寄来的感谢信，感谢其在积极发挥听民情、察民意、聚民智作用，用心用情聚焦民生关切上作出的积极贡献。

“如何推动从‘有学上’到‘上好学’的根本性转变”、“更好让百姓在‘家门口’看上病、看好病”、“加强基层文化建设，推动群众生活出彩”……自去年观察点设立以来，代表们结合所在领域发展实际情况和人民群众所需所盼，多方了解，深入调研，收集意见，提出了一系列针对性、可操作性、前瞻性较强的意见建议。

民呼我应

推动重点建议意见“即提即办”

去年上半年，观察点反映情况中有12位代表的15条具体意见建议得到了“重点关注”。根据省委书记、省人大常委会主任信长星的批示，分管副省长会同省相关部门按照职责分工，逐一研究，与观察点代表联系，推动相关重点意见“即提即办”，相关建议均在办理中。

针对全国人大代表、南京市第一医院副院长张俊杰提出的打造“国际先进、国内一流”心血管医学高地相关建议，省有关部门及时沟通协调，准确把握建议的重点和难点，在评估认定南京市第一医院在内的6家医

院为江苏省心血管病区域医疗中心，给予专项经费补助的同时，继续支持医院加强心血管学科建设，努力争取国家、省级重点项目，进一步深化国家心血管疾病临床医学研究中心分中心建设。

“每一个建议，代表的并不只是我个人，更代表了广大群众的声音，我要发挥好桥梁纽带作用。”去年底，省有关部门专门针对去年上半年省人大代表、南京市儿童医院院长张爱华提出的“要持续推动儿科高精尖技术发展，加强儿科医疗服务体系建设”进行了专题研究，及时回复代表相关工作做法进展。2025年省人代会上，张爱华注意到省政府工作报告中明确提出要打造一批高水平医院，“我很受鼓舞，今后将坚持以人民健康为中心，立足岗位优势，发挥代表作用，努力推动医疗服务高质量发展，用心用情守护儿童健康。”



深入观察 聚焦民生领域社会关切

一条中奖信息、一则兼职“刷单”广告、一个抢红包的陌生群,这些场景背后可能隐藏着诈骗团伙精心设计的圈套……取材自真实案件的反诈电影《孤注一掷》上映后,引发了社会广泛关注,敲响了反诈警钟。

1月初,21个观察点提交的2024年下半年分析报告中,有两位代表聚焦同一个主题——重视学生群体的电信诈骗防范,为大中小學生营造风清气正的成长环境。

“虽然当下高校反诈骗宣传起到了一定的效果,但学生防范意识薄弱、更容易产生信任以及更加广泛地接触网络的特点,使得高校学生群体成为电信网络诈骗受害的‘重灾区’,电信网络诈骗已成为校园第一高发案件。”省人大代表、宿迁学院校长潘志明认为,电信网络诈骗对于学生的影响不仅体现在经济上,还包括心理上的伤害,必须下大力气整治。

省人大代表、常熟市中学党委书记马宁以2024年某县级市涉及中小學生受害的网络诈骗数据为例,分析了诈骗分子以红包返利、游戏点券、赠送游戏皮肤等诱导未成年人转账操作的隐蔽“手法”,这类案件往往周末假期多发。他提出,要加大反诈宣教和打击力度,强化学校、家庭、社会协同教育,政府部门、网络服务和生产经营者共同管理,探索“公检法+学校”、“教师与警官、法官、检察官”合作教学模式,常态化定期开展面向学生和學生家长的学习活动。

勇于担当 立足岗位贡献代表力量

新春佳节,全省凤凰新华书店装扮一新,蛇年元素的展陈装置、春联海报、主题展台交相烘托出了热闹红火的书香氛围。

“今年,省人大教科文卫委将结合制定《江苏省公共图书馆条例》,认真研究您提出的‘共同策划重大出版项目、支持实体书店生存发展、支持全民阅读活动深入开展’等意见建议,并积极予以采纳吸收。”收到感谢



信的省人大代表、凤凰出版传媒集团有限公司董事长章朝阳表示,将立足行业领域,持续关注保护传承和创新发展中华优秀传统文化,推进书香社会建设,提高社会文明程度。

冬日金陵,六朝博物馆里暖意融融。同样来自文化领域的观察点代表——全国人大代表、南京市博物馆总馆副馆长宋燕先后提出了“进一步创新激发博物馆内生动能”、“深入挖掘整理丰富的馆藏资源,发挥好教书育人、文化传播、城市名片等作用”等建议。在得知今年省人大常委会将围绕“推进文化和旅游深度融合发展”开展专项工作监督后,宋燕表示,党的二十届三中全会提出“健全文化和旅游深度融合发展体制机制”,自己要更好发挥代表作用,推动让文物“活”起来、旅游“热”起来、文化“火”起来,助力实现博物馆、文化、旅游同步发展,推进文旅融合的新篇章。

人大代表来自人民、植根人民。代表们表示,这样一封充满温度的感谢信,是对其辛勤付出的肯定,更是鼓舞干劲、提振信心的“年终盘点”。展望新一年工作,将继续秉持初心,积极建言献策,在牢记嘱托中感恩奋进,在聚焦中心工作中扛起使命,在服务大局中担当作为,多维发挥观察点效能,为服务全省经济高质量发展、社会高效能治理、人民群众高品质生活贡献人大代表力量。

“我们将在创新工作举措、健全工作机制等方面持续发力,以更加昂扬的精神风貌推动人大代表社会事业发展观察点工作走深走实,深化全过程人民民主在人大教科文卫领域的具体实践。”省人大教科文卫委负责同志表示。

履职行权 助力乡村振兴战略实施

文 | 付金辉

实施乡村振兴战略,是党中央作出的重大决策部署,是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手。近年来,无锡市人大常委会深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,全面落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,围绕中央关于全面实施乡村振兴战略各项决策部署,以及省、市委工作要求,充分发挥立法引领、监督保障、代表聚力作用,积极践行全过程人民民主,在助推全面实施乡村振兴战略中展示了制度优势、彰显了人大担当。

无锡市人大常委会立足全市农业农村发展现状,切实肩负责任使命,锚定“在推进农业现代化上走在前、做示范”的重大任务,持续强化依法履职,突出“议大事、抓重点、求实效”,为全市乡村振兴战略全面实施注入“人大力量”。

用好地方立法权,率先制定和美乡村地方法规。党中央高度重视制度建设在实施乡村振兴战略中的保障作用,明确要求“强化乡村振兴法治保障,充分发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用”。近年来,无锡市人大常委会紧紧围绕中央关于“三农”工作的决策部署,以及省、市委工作要求,把和美乡村建设作为全流程履职监督的重要内容,多形式、全方位持续加强监督推动,为在全

国率先启动和美乡村地方立法奠定了坚实基础。2023年,市人大常委会把制定《无锡市和美乡村条例》列为当年立法计划正式项目,提上重要立法日程。在立法过程中,市人大常委会充分发挥主导作用,坚持务实管用的立法方向,抓住提高立法质量这个关键,广泛深入开展立法调研,严格落实论证、协调、审议机制,注重总结提炼成熟经验做法,优先破解难点痛点问题,加强前瞻性探索性制度设计,切实增强和美乡村立法的时代性、针对性、实效性。《无锡市和美乡村条例》被省人大常委会列为2023年度全省设区市立法精品示范项目,自2024年5月1日正式实施。条例的出台为无锡全面推进和美乡村建设注入了强劲法治动能、提供了有力法治保障。



用好重大事项决定权,为粮食安全保驾护航。坚持围绕中心、服务大局是人大及其常委会重大事项决定权行使的基本原则。粮食安全是“国之大者”,关乎全局、关乎长远、关乎根本。无锡市十七届人大常委会履职以来,认真贯彻落实中央关于粮食安全战略决策部署,以及省、市委工作要求,坚决扛稳保障粮食安全的政治责任,将制定关于加强整区域推进高标准农田建设的决定作为保障粮食安全的关键举措,为无锡全面完成整区域推进高标准农田建设国家试点任务、高质量推进高标准农田建设保驾护航。为了增强决定的针对性、实效性,市人大常委会深入开展调查研究,专题审议市政府关于高标准农田建设工作情况的报告,通过“审议意见+问题清单”强化跟踪问效,确保决定内容紧扣无锡实际,着眼现实需求,彰显无锡特色。2023年10月,市人大常委会作出《关于加强整区域推进高标准农田建设的决定》,从高标准农田建设目标方向、政府职责、规划编制、建设原则、建设路径、规模经营、建设标准、建设管理、资金保障、长效管护、强化保护和人大监督12个方面规范,为全市加强整区域推进高标准农田建设提供坚强的法治保障。2024年,在《决定》实施一年之后,市人大常委会就贯彻实施决定情况开展专题视察,持续跟踪问效,接续推动全市高质量推进高标准农田建设,夯实粮食安全和农业现代化基础。

用好监督职权,助推民生热点事项落地落实。人民性是人大监督的基本属性。人大行使监督权的过程,就是代表人民行使国家权力的过程,就是维护人民利益的

过程。无锡市人大常委会厚植监督工作的为民情怀,紧贴民生民利、紧扣热点难点,坚持正确监督、有效监督、依法监督,寓支持于监督之中,推动党中央决策部署和省、市委工作要求贯彻落实,切实维护和实现人民群众的合法权益。2023年,市人大常委会在日常调研走访中发现,基层群众对于蔬菜价格上涨意见较多,要求提升本地蔬菜保供安全水平的呼声越来越高。市人大常委会随即把加强蔬菜基地建设、保障“菜篮子”安全作为关乎群众基本生活和切身利益、维护社会稳定的一件大事来抓。围绕蔬菜保供安全和市属蔬菜基地规划建设积极开展专题调研,主任会议听取市政府相关工作情况汇报,提出相关意见建议,同时结合市人大代表重点建议督办,推动市政府及相关部门完成6.94万亩市属“菜篮子”工程蔬菜保供基地建设规划编制,为全市蔬菜保供奠定坚实基础。2024年,市人大常委会对市属蔬菜保供基地建设规划落实情况开展专题视察,督促检查蔬菜基地建设进展情况,保证“民心工程”落地落实,让老百姓的“菜篮子”拎得轻松、拎得满意。

用好平台载体,充分发挥人大代表作用。无锡市人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念,以“地方人大助力乡村振兴”为主线,创新拓展民意表达的平台和载体,为人大代表深度参与乡村振兴汇聚智慧和力量。围绕“学习运用‘千万工程’经验,建设宜居宜业和美乡村”主题,组织开展“人大代表议事厅”活动。组织人大代表、市政府相关部门、部分市(县)区人大深入开展议前调研,走村串户,与村民、村委负责人座谈交流,倾听基层干部群众的呼声,全面把脉问诊全市宜居宜业和美乡村建设中的难点痛点问题;邀请五级人大代表以及部分街道议政代表、村民代表,部分省内知名专家学者,与市政府职能部门负责人面对面交流,就和美乡村建设领域20个重点、难点问题开展民主共商议事,为和美乡村建设发展谋良策、出实招。充分发挥好基层立法联系点、农经专业组、农情联系点的作用,相关工作机构开展常态化走访联系、农情调查并听取意见建议,把践行全过程人民民主落细落实。组织人大代表常态化参与市人大常委会各类调研、视察、专题询问、执法检查、立法等活动,助力乡村振兴战略实施。



“小站点”展现司法服务“大作为”

“建设人大代表司法监督联络站，方便我们掌握了解司法工作情况，提高代表司法监督工作质效。”启东市人大常委会探索把人大代表履职阵地拓展延伸至审判、检察工作的基层末端。自2023年南通首个人大代表司法监督联络站在启东市人民法院吕四法庭建立后，去年又先后在高新区、开发区、久隆、和合4家人民法庭建设站点，实现基层法庭人大代表司法监督联络工作站的全覆盖。

“零距离”监督提升办案质效。走进人大代表司法监督联络站，墙壁上张贴着联络站工作目标、职责等规范，公示了年度活动计划、代表履职情况和每月工作安排。审判庭、会议室、调解室、群众接待室“一庭三室”，是人大代表司法监督联络站的标配。

各人大代表司法监督联络站以“法庭开放日”活动为契机，将旁听庭审作为常态化活动，组织代表走进法庭，面对面接触司法活动，目睹庭审过程中的调查、举证、质证、辩论、陈述等审理环节，拓展人大代表司法监督深度与广度。同时，围绕“司法监督+代表联络”功能定位，联络站认真制定年度工作计划，常态化组织开展形式丰富的代表履职活动。人大代表进站活动每月不少于1次，每次做到事先预告、事中组织、事后跟踪，保证活动效果。此外，“两院”建立常态化工作信息推送机制，开展“两官”进站活动，听取人大代表建议意见。法庭和“两院”相关庭室定期邀请代表进站开展汇报工作、座谈交流等活动，积极主动接受人大代表监督，实现监督与被监督良性互动。

“个性化”服务赋能企业发展。“我们的产品老是被仿冒，打官司维权成本很高，还有其他途径吗？”“我司正在积极拓展海外市场，有哪些需要特别注意的事项？”……去年年底，在吕四法庭人大代表司法监督联络站，辖区部分人大代表、电动工具企业负责人与法官开展座谈，企业围绕劳动者权益保护等需求纷纷向法官咨询提问。



设在吕四法庭的人大代表司法监督联络站将区域产业发展和司法监督工作紧密结合，常态化组织开展情况通报、走访调研等活动，听取代表与市场主体意见建议，努力营造公正高效的法治化营商环境。各联络站运行以来，充分发挥民意表达“直通车”作用，通过调研座谈，掌握所在区域产业和企业发展法治需求，在法律服务、诉前调解、诉讼服务、案件审理和执行等方面及时了解涉诉企业情况，形成意见建议，向司法机关反馈，推动司法机关主动服务、靠前服务，帮助企业防范法律风险，全力服务企业高质量发展。

“全链条”模式撬动基层治理。联络站针对矛盾纠纷难点堵点组织开展合力会诊，实现代表地缘亲民优势与法官专业优势互补、群众联络与法治宣传双向互通，推进形成覆盖源头预防、诉调对接、实质解纷的“全链条”诉源治理新模式，促进社会和谐、政通人和。

联络站还充分发挥法治文化传播功能，围绕人民群众最为关心的法律问题，常态化组织“两官”进站开展法治宣传活动，就群众关注度较高的婚姻家庭、老人赡养等方面法律知识进行讲解，并进行现场咨询解答，为群众打造坐得住、听得懂、用得上、能参与的法治课堂，引导大家树立“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的法治观念。 (李天舒 范雪飞)

在美丽盐城建设中展现人大担当

文 | 严东升 陈颖颖 杨正坤

生态环境保护是新征程践行“国之大者”的必答题,推动污染防治攻坚、推动突出生态环境问题整改是关系人民群众切身利益的大事,是实现人与自然和谐共生的必然选择。去年6月中旬至9月下旬,盐城市人大常委会在全市人大系统开展“推动突出生态环境问题整改专项行动”,在全市上下引起了强烈反响。各级人大和人大代表认真履行职责,深入打好污染防治攻坚战,积极投身生态文明建设生动实践,为盐城勇当发展新质生产力重要阵地“碳路先锋”贡献人大智慧和力量。

始终聚焦生态环境痛点攻坚克难

当前,盐城市经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。盐城以市域为单位成功创成“国家生态文明建设示范区”,盐城好空气也成为一张金闪闪的城市名片。然而,去年年初以来,生态环境遭遇挑战。

2024年6月,省生态环境厅第四专员办通报盐城市建设河为劣Ⅴ类水体。河道总长5200米,在亭湖区、盐都区境内,由两区共同管辖。问题交办后,盐城市相关部门和两个区立即开展溯源排查。盐城市人大常委会党组书记、主任王荣高度重视该问题的整改,7月上旬带队到现场调研了解情况,并邀请盐都区、亭湖区人大常委会主要领导一起研究。经实地察看,两个区高度重视,形成了联合整治工作方案。责任单位对管道进行维修,同时封堵生活污水排污口,采用干法施工拓

浚河道,清除淤泥,通过密布松木桩进行岸线防护,建设河很快又恢复了往日的水清岸绿。

突出生态环境问题整改是一次全市域的大排查、大整治行动,全市各级人大牢固树立“一盘棋”思想,市人大常委会专项行动领导小组定期听取各地专项行动开展情况的汇报,各县(市、区)人大加强组织领导,认真抓好落实,推动全市各镇街人大实施好专项行动,查找发现生态环境改善方面存在的困难、突出生态环境问题整改方面存在的短板问题,发挥监督促进作用,助力实现生态环境高水平保护与经济社会高质量发展协同并进,努力形成市、县、乡三级人大联动开展专项行动的整体合力。

2024年8月2日,在推动突出生态环境问题整改专项行动领导小组第二次视频调度会后,盐城市人大常委会环资委会同市有关部门,对问题进行系统分析和排查梳理,整理成一份问题清单,作为专项行动的督查重点。专项行动领导小组五个工作组紧紧抓住这些重点问题,组织代表和专家深入调查研究,帮助分析问题存在的原因和整改过程中的困难,提出有针对性、操作性的意见和建议。

充分发挥代表作用查堵点补短板

2024年7月3日晚7点30分许,盐城市大丰区草庙镇人大代表、川东居委会副主任肖金祥在海堤公路建川河查看水质返回途中,发现一辆拖粪车在缓慢行驶,出于代表责任和工作敏感,肖金祥驾车远远跟随观察,并通知镇农业农村局工作人员。正当驾驶员姚某放下

排粪管,准备开启阀门实施偷排时,肖金祥和赶来的工作人员立即上前制止,并通知区农业农村局和生态环境局。大丰区生态环境局会同公安局依法对车主姚某进行了全面调查。经询问,当事人为附近粪污集中处置企业拖运粪污,本该运送到指定的粪污处置企业,为牟取更多利益,准备选择在较为偏僻的路段直接将粪污偷排进河道。

偷排粪污的违法行为背后是否还隐藏着更多同样的问题?大丰区人大常委会把养殖污染问题整改列为专项行动重点聚焦内容,发动各级人大代表积极担起生态环境“网格员”的巡查责任,深入辖区内大小养殖场和企业一线,实地察看企业生产设备、环保设施安全运行和养殖场粪污处理情况,助推全区面上养殖污染问题的整改。

盐城市现有五级人大代表11500多名,这是推进突出生态环境问题整改的重要力量。各县(市、区)人大充分发挥职能作用,通过集中履职、代表小组活动等方式,组织各级人大代表走进企业园区、深入河道田间,“巡河护水”、“巡查排污”,多渠道、多方式参与专项行动。同时以人大代表“家站点”为载体,充分运用“数字人大”平台,组织各级代表围绕突出生态环境问题整改专项行动,走进基层、深入群众,及时发现整治中存在的堵点、痛点问题和群众反映的焦点问题。

坚持以群众满意为最终目标

胜利河是建湖县近湖街道辖区内的一条黑臭河道,建湖县政府明确由县水利局牵头、近湖街道配合开

展整治。2024年7月中旬县水利部门上报已完成整改,申请销号。然而,人大督查组在抽查时发现,整治工作更多采用的是清淤、刷坡和频繁换水的治标办法,而对周边小区雨污分流未同步开展整治。

督查结果上报后,建湖县委、县政府高度重视,县作风建设大会将此事作为典型案例进行通报。县委书记在会上强调:推进突出生态环境整改工作,决不走走过场、决不搞形式主义。会后,相关部门和镇街迅速会商研究,封堵生活污水排口,启动雨污分流工程改造,河道水质趋于稳定,正式完成了整改销号。

推动突出生态环境问题整改专项行动开展以来,专项行动领导小组第一工作组通过“四不两直”、走访群众、委托县镇代表定期不定期监督等方式,先后4次赴东台市、射阳县的28个环保点位开展督查。去年8月初,工作组走进东台纱厂宿舍小区的小巷,看到平整的路面上换上了一个个崭新的雨污水井盖,几位年长的居民正坐在门前纳凉。老人得知来意后,激动地说:“之前一下雨,门口水排得慢,容易堵,上个月政府专门派人来整理了一遍,现在清清爽爽,上个星期下了那么大的雨也不碍事,政府真是为老百姓做好事了!”

针对督查交办的问题,盐城市人大常委会坚持以群众满意为最终目标,督促政府和有关部门坚持问题导向、系统治理,以钉钉子精神抓好问题整改,解剖麻雀、分类施策,标本兼治、长短结合,做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手,推动各类环境反馈问题得到“实质性解决”。

“环境质量只能更好、不能变坏。”王荣说,要深学笃行习近平生态文明思想,坚持以更高站位谋划和推进生态环境保护,切实增强为民情怀,锤炼务实作风,把推动突出生态环境问题整改专项行动各项工作做深做细做实;要坚持把解决突出生态环境问题列入人大常委会监督计划,用足用好执法检查这一法律武器,综合运用听取审议专项工作报告、工作评议、专题询问等监督形式,打好人大监督“组合拳”,以实实在在的工作成效擦亮美丽盐城的亮丽底色,作出人大应有的贡献。



监督闭环推进高效履职

2024年11月27日,泰州市高港区人民政府副区长孙达妮向区人大常委会报告履职情况,并现场接受询问和满意度测评。同时报告的还有高港区人民检察院检察长吴文彬。近年来,泰州市高港区人大常委会探索对人大选举干部开展闭环监督,取得显著成效。

完善制度,实现任后监督“全覆盖”。2015年5月,高港区四届人大常委会第二十一次会议通过《关于区人大常委会任命的国家机关工作人员向区人大常委会报告履职情况的实施办法》,规范任命人员履职情况报告工作。2022年12月,区六届人大常委会第八次会议出台《关于区人大任命人员向区人大常委会报告履职情况办法》,将对任命人员的监督固化为制度安排。

对人大选举人员如何监督?高港区人大常委会一直在认真研究、积极探索。刚刚制定出台的《关于人大选举和任命“一府一委两院”国家机关工作人员向区人大常委会报告履职情况的实施办法》明确,实现对“一府一委两院”国家机关工作人员监督对象的全覆盖。实施办法同时对报告履职情况的原则、组织、内容、形式、步骤、程序等作出明确规定,为做好任后监督“后半篇文章”提供制度支撑。

现场询问,做细任后监督“新探索”。“做好做足‘土特产’文章,推动乡村产业全链条升级,有哪些具体举措?”孙达妮报告履职情况后,区人大常委会委员何长鑫随即举手询问。孙达妮起身应答:“针对农业产业链式发展的问题,我简要汇报一下我区‘1+2+N’的农业全产业链发展的相关推进情况……”

“我区在加快基层医疗机构能力提升方面采取了哪些措施?”“作为一名人大代表,代表建议是履职的重要方式;作为检察长,检察建议是检察监督的有效途径。请问你如何做好两个建议的统筹协调



调?”戴曙光、许良兵等委员先后进行了询问,孙达妮、吴文彬分别结合各自分管工作一一回应。

“本次会议采取‘听取报告+联组询问’的方式进行,区人大常委会要求各位组成人员在会前通过‘数字人大’系统认真研读2名人大选举人员的履职情况报告,把对‘人’和对‘事’的监督有机结合起来,有力提升了监督实效。”高港区人大常委会主任葛立网表示。

跟踪问效,强化任后监督“全过程”。“我将以此次报告履职情况为契机,主动把贯彻落实人大审议意见和履行法律监督职责结合起来,把人大监督落实到具体的检察工作中。”吴文彬说。

落实整改是任后监督的关键。常委会会议结束后,相关专工委根据审议发言情况和会前调研报告,整理审议意见,指出存在的不足,提出改进建议,力求客观准确反映个人履职情况,连同测评结果一并反馈报告对象。

按照实施办法规定,孙达妮等2名人大选举人员已在收到审议意见的两个月内,向区人大常委会提交整改情况的书面报告,相关专工委已对整改情况进行跟踪监督。履职情况报告的审议意见、测评结果和整改落实情况同时向区委报告,形成任后监督闭环。

(陈鸿斌 刘俊)

“组团阅卷” 感受发展“加速度”

聚焦经济发展,关注民生福祉,反映群众呼声。为保障人大代表的知情权,全面了解南京市秦淮区经济社会民生、各项事业发展情况,市、区两级人大代表“组团阅卷”——

2024年12月,南京市秦淮区人大常委会组织300余名市、区人大代表开展集中视察活动,本次视察是对2024年秦淮经济社会发展情况的一次集中检阅。调研组“兵分两路”,先后视察石榴新村城市更新(安全消险)、白下高新区新型都市工业园、壹城·悦活里等项目建设运行情况,“零距离”感受秦淮发展的高质量与“加速度”。

在石榴新村城市更新(安全消险)项目现场,看着一幢幢拔地而起的崭新住宅楼,听着已经完成回迁选房的居民们开心地交谈,代表们感慨万千。“关于石榴新村危房消险片区改造的建议”从2019年提出,到2024年7月259户回迁居民选房,历时6年。这期间,市区人大代表每年坚持年初看计划、年中看进展、年末看结果,在监督层面不断发力、加力,全力促进和推动项目顺利完成,先后组织69场居民议事会,进行70轮设计方案修改,群众终圆“安居梦”。

据介绍,目前项目A分区已全面完工,新建6幢住宅楼、282套安置房,正在办理竣工验收备案手续,计划2025年开展居民回迁;B分区正在办理用地规划许可,

拟建2幢七层住宅楼、70套安置房。

走进白下高新区新型都市工业园,建设工地热火朝天,一派繁忙景象,代表们饶有兴致地看展板、听介绍。“项目计划于2025年年底完工,主要功能定位为科研办公和租赁公寓”,现场负责人介绍,工业园位于白下高新技术产业开发区内,规划总建筑面积约19.44万平方米。

当了解到未来白下高新区将力争“通过该项目,引进车联网、物联网等高新技术企业80家,产值超过8亿元,税收超过4000万元,扶持1—2家相关企业上市”的目标时,代表们纷纷表示赞许,认为园区作为秦淮新质生产力发展的主阵地,未来大有可为,“应该在这一轮变革中抢占先机、跟上时代,加快形成新动能新优势,为秦淮经济高质量发展作出更大贡献”。

以南京首个先锋型未来社区为定位的壹城·悦活里项目即将正式启用。该项目以新型社区综合服务模式为特点,将成长、健康、休闲、共享、服务五大生活场景有机融入社区体系构建,集幼儿园、养老中心、多功能活动场馆、公共服务设施、社区综合商业为一体。

在业态方面,壹城·悦活里探索“活力+社交”业态组合,整体业态规划休闲美食32%,运动复合40%,生活方式占比28%,为周边居民带来更多元化的消费选择和更高品质的生活体验。视察过程中,看着街区内熙熙攘攘的人流,代表们欣喜于秦淮东部地区的商业能级得到了进一步提升、经济发展注入了新活力,城东的居民群众也有了家门口的“微缩城市生活圈”。

2024年是秦淮区人大常委会确定的“有效监督年”。去年以来,区人大常委会坚持以精准监督赋能高质量发展,先后组织四级人大代表600余人次,开展视察、座谈、调研、执法检查等各类活动100余场次,对区委、区政府中心工作进行全面覆盖式关注、跟踪、监督和支持,积极为推进中国式现代化秦淮新实践贡献人大智慧和力量。

(祝鲲鹏)



履职有为促发展

从工业园区基础设施建设到营商环境优化,从招才引智到企业服务保障……不久前,一场主题为“为企业服务、为发展赋能——人大代表在行动”的人大代表与选民“统一见面日”活动在高邮市汤庄镇举行。101名市县乡人大代表深入企业一线面对面听取发展诉求,为企业发展排忧解难、支招献策,力争将企业“问题清单”转变为“履职清单”。

分头行动,勤做助企“服务员”。“企业目前经济效益怎么样,发展有什么困难之处”、“有什么需要政府部门处理的问题”、“乡镇企业招工难、留才难,希望政府和人社部门助企纾困”、“希望政府能够帮忙协调流动资金”……在集中活动前,代表们分头走访调研企业、联系选民。走展厅、看车间、问需求,每到一处,代表们都详细询问企业发展诉求,认真了解各企业布局、产品研发、市场拓展等情况。代表对选民、企业家提出的建筑垃圾清运、基础设施建设、惠企政策落实等问题给予耐心解答,能解决的当场联系答复,未能现场答复的则做好记录,“清单式”梳理问题,“靶向式”精准发力,将转交相关部门研究解决,力求做到及时反馈、有效反馈,真正把“统一见面日”活动引向深入、做出实效。

活动期间,市县乡三级代表累计走访企业51家、联系选民120人次,通过108次现场走访、11场专题座谈,共征集民生实事项目79个,收集意见建议79条。

以诚相见,汇聚发展“好声音”。走进江苏高标机械集团、江苏富莱士机械、江苏旭泽流体设备等汤庄4个片区11个龙头企业的会议室,代表们与企业家、选民围坐在一起,开展集中见面活动。

一张长桌、几把椅子,会议室“变身”为企业排忧解难的“临时服务站”。大家聚精会神地提问题、说建议,人大代表们和选民们你一言我一语,面对面沟通,代表们认真听取和记录选民就企业发展提

出的意见建议,确保能够做到“事事有着落、件件有回应”,真正把为企业纾困、服务,作为开展活动的落脚点。

上通下达,当好民生“传声筒”。“见面”只是手段,通过见面发现问题、研究问题、解决问题才是最终目的。人大代表们立足“统一见面日”活动,聚焦企业发展的难点、痛点、堵点,倾听选民心声,真心实意为企业解难题、促发展,用心用情推动解决一批事关群众利益和长远发展的问题,使人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

代表在走访工业园区企业时,了解到园区在汛期存在积水现象,部分企业深受困扰。代表立即反馈到相关部门,及时处理园区积水问题,主动帮助企业破解制约安全发展的隐患问题,保障企业员工生命财产安全,获得慧宇、兴鼎等企业一致点赞。

活动中,人大代表们围绕人民群众最关心的问题提出民生实事项目内容,仔细分析梳理选民的意见建议。汤庄镇人大采用办理情况专项报告机制,详细向代表说明办理成效、评价结果等情况,并结合“数字人大”、微信公众号及公告栏等载体对建议办理实时通报,推动办理结果及时转化为民生成果。

(刘城志 徐鸣谷)



答好“老有所养”民生考卷

为深入贯彻积极应对人口老龄化国家战略，2024年1月，泰州市姜堰区第十六届人民代表大会第三次会议作出《关于提升养老服务水平、助力康养名城建设议案的决议》，着力推动养老事业产业协同发展，加快实现由“老有所养”向“老有颐养”转变。

2023年以来，姜堰区人大常委会持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”、“有事请找我，办事请看我”等系列活动，致力察民情、问民需、解民忧。

“现在腿脚不太灵便，家门口有个助餐点就好了”、“长期护理保险申报时间再短一点、报销比例再高一点就好了”……人大代表们在走访接待选民时，常常听到这样的反映。为此，区人大常委会积极回应社会关切，及时组织13名区人大代表在全区开展调研，进一步倾听民声、收集民意，提出《关于提升养老服务水平、助力康养名城建设的议案》。2024年1月14日，区十六届人大第三次会议作出相关决议，让老年人“养得了、养得好”成为全区上下的共同意愿和自觉行动。

走进天目山综合为老服务中心的大门，映入眼帘的是一个设施完备、功能齐全的服务专区。该中心占地面积385平方米、建筑面积1170平方米，设立休闲区、娱乐区、康养区等。

这仅仅是议案办理工作中的一个缩影。2024年3月，区政府根据人大决议要求，研究制定《姜堰区“提升养老服务水平、助力康养名城建设”三年行动方案(2024—2026年)》，分年度、分类别推进居家服务质量、社区多元供给、机构运营质效、基础保障能力“四大提升行动”，有力促进养老服务工作高标准开展、高质量“落地”。

坚持问计于民、问需于民。2024年5—6月，区人大常委会副主任王萍带领调研组成员，对议案办理落实情况进行全面调查。6月下旬，区人大常委

会第21次会议听取和审议区政府关于议案办理情况的报告，提出了精准定位、分类实施、创新突破、强化保障等审议意见，交区政府一并研究办理。

强化问题导向、结果导向。对照《江苏省人民代表大会关于议案若干问题的规定》等，区人大常委会制定出台议案办理工作督查方案，采取常委会领导领衔督查，常委会各委办归口督查、挂联督查，镇(街道)人大工委属地督查、代表分组督查等方式，常态化开展议案办理工作督查活动，着力推动各项工作走深走实、见行见效。

过去一年，在区政府及其有关部门的强力推动下，在社会各界的积极支持下，养老议案办理工作有速度、有力度、有温度。目前，全区建立“中心+机构+站点+居家”的养老服务网络，先后建成街道综合性养老服务中心4个、农村区域性养老服务中心6个、养老机构21个、社区居家养老服务中心160个等；推行链式养老服务模式和助餐助浴、家庭照护等“一站式”服务，打造“堰上康养”15分钟养老服务圈；开通“88812345”养老服务热线，开发“堰上康养”应用小程序，建立“指导中心+服务机构+联盟商家”市场化供应网络……一幅“老有所养、老有颐养”的美好图景正在姜堰大地徐徐铺开。

(钱小军 彭勇 张翥)



人大制度在党的旗帜下 永放光芒

文 | 戴者春

回望走过的路,人民代表大会制度在党的旗帜引领下孕育萌芽、开枝散叶、开花结果,扎根中国大地,展现强大生机活力,制度优势转化成治理效能。实践充分证明,党的旗帜举得越高、党的领导坚持得越好,人大作用就发挥得越充分,人大制度的显著优势就越能得到彰显。眺望前行的路,人大制度将在党的全面领导下,毫不动摇地坚持、与时俱进地完善、全面有效地运行,护航中国式现代化的巍巍航船劈波斩浪向前进。

人大制度由党而生,随党而兴。党从成立之日起,就以实现人民当家作主为己任,一百余年的奋斗历程与人大制度紧密相连,同国家前途、人民命运息息相关。从大革命时期农民协会、工人代表大会、市民代表会议到土地革命战争时期工农兵代表大会,从抗日战争时期参议会到解放战争时期、新中国成立初期人民代表会议,党对建立新型人民民主政权进行了长期探索和艰辛实践。随着党领导新中国建立和巩固,人大制度瓜熟蒂落、及时建立;随着党领导拨乱反正和改革开放,人大制度不断发展、逐步完善;随着党领导中国特色社会主义进入新时代、开启新征程,人大制度全方位推进、进一步完善。可见,人大制度是党领导下的伟大创造,同党的发展密切相关。

人大工作受党领导,与党同向。党的领导是历史选择、人民选择,是宪法规定、法律要求,也是人大制度的本质特征和最大优势。要自觉运

用党的指导思想统揽和指导人大工作,重学习强化党的理论武装,立良法丰富法律法规制度供给,强监督推动部署任务落实,优决定凝聚广泛共识力量,确保党的主张通过法定程序成为全体人民的共同意志,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员,确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。要紧紧围绕党的中心任务、工作大局来谋划和布局人大工作,选准找好依法履职的切入点、着力点和结合点,充分发挥人大在高质量发展中的助力助推作用、在高品质生活中的保障促进作用、在高效能治理上的基础支撑作用,做到“党和国家的工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里”。

人大代表听党号召,跟党走。感党恩、听党话、跟党走是人大代表的一项光荣传统和政治品格,在新起点上应当继续传承、持续发扬。政治站位要再提高,自觉以学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为必修课和基本功,熟悉国家根本政治制度和宪法、法律,增强政治能力和履职能力。联系群众要再密切,在视察、调研等活动中了解经济社会发展情况,在代表“家站点”等平台中了解群众所思所想,在日常工作和生活中倾听百姓意见建议,当好党和国家与人民群众之间的一座桥。作用发挥要再加强,在代表职务上珍视善待、履职尽责,把“人民选我当代表、我当代表为人民”落到实处;在本职岗位上建功立业、奋勇争先,起到模范带头作用;在社会生活上立大德、守公德、严私德,参

与志愿服务,树立良好形象。

党旗高扬,行有方向,干有力量。始终高举党的伟大旗帜、始终坚持党的全面领导,人大工作必将生机勃勃、蒸蒸日上,人民代表大会制度必将在中国式现代化新征程上不断绽放出新的灿烂光辉。

“小站点” 赋能行业优化提升

文 | 赵立群

党的二十大报告对“拓展民主渠道,丰富民主形式”作出重要部署。地方人大应积极践行“抓行业、促发展”理念,探索在行业协会商会中设立人大代表联络站。以丹阳市人大常委会为例,两年来克服了“从无到有”、“从有到优”的难题,开辟人大代表专业化精细化履职新路径,推动产业高质量发展。但在对标上级精神和建站宗旨上仍有不足,如少数人大干部与人大代表对行业人大代表联络站与普通人大代表联络站的区别认识不足;部分活动开展与行业特色结合不够紧密;阵地建设和制度配套有待完善。如何进一步深化行业人大代表联络站建设,笔者提出以下建议。

建强代表履职“学习站”,激发代表活力。向理论知识学。县(市、区)和乡(镇、街道)各级层面每年开展1—2次形式多样、扎实有效的理论知识及业务技能培训,提高人大干部和人大代表参与行业人大代表联络站建设的思想自觉和责任意识。向先进地区学。组织行业代表“走出去”,把先进地区的好经验、好做法带回来,结合本地实际探索建站新思路。向人

民群众学。推动代表在行业中履职、在行业中学习,常态化进站联系企业和选民,每位代表挂钩对接至少3名选民,经常性收集意见建议,为各行业高质量发展谋思路、找资源。

打造行业发展“加油站”,贡献人大力量。充实活动内容。各站点结合本行业特色开展活动,确保活动有主题、有效果、有特色,积极把站点活动延伸至村(社区)、企业、市场、项目现场,提升社会知晓度,拓宽联系群众渠道。创新活动载体。深入推进“代表亮身份”工作,投入使用民情民意征集二维码,为群众创设“全天候”联络平台,保障代表经常性、广泛性地听取选民意见。注重成果转化。充分发扬民主,积极引导代表围绕活动主题和行业发展提出意见建议,每个行业代表联络站每年至少形成一篇促进行业发展的调研报告,提出1—2条高质量议案建议。

构筑便民利企“服务站”,强化运行保障。科学合理布局。充分挖掘各镇(区、街道)特色行业,打造“一镇一品牌”、“一街一特色”联络站点。完善制度机制。建立人大常委会领导和各工委挂钩联系各联络站制度,纳入对基层人大考核内容,形成各级代表进站履职活动的量化约束机制,完善代表建议和选民意见的处理机制,推动代表进站活动成果及时有效转化为为民办事的实在成果。加强服务保障。积极争取党委支持,落实专人负责站点日常管理,保证行业人大代表联络站真正用起来、动起来、活起来。

行业人大代表联络站的建立,丰富了人大代表履职内容,让专业的人做专业的事,提升了代表履职质效,

推动代表工作更加注重围绕中心、履职为民,为经济社会发展和民主法治建设贡献智慧和力量。

高效履职助推向“新”而行 文 | 余敬敬

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记要求“使江苏成为发展新质生产力的重要阵地”。地方人大应立足职能定位,着眼新市场、新要素、新技术,积极探索人大服务保障新质生产力发展的路径方法,凝聚起产业升级向“新”力,为地方经济社会高质量发展作出积极贡献。

系统谋划,在找准定位中谋发展。人大常委会紧扣发展主题,坚持履职与问效并重、监督与支持并举、服务与保障并行,依法担当作为,自觉践行全过程人民民主。突出监督重点,围绕新质生产力发展精选议题、精心审议、精准监督,综合运用调研、走访视察、听取汇报、代表建议督办等方式进行监督,不断提升监督实

效。依法行使重大事项决定权,及时把党委的主张和意图通过法定程序转变为本地区人民的共同意志,促进重大决策的科学化、民主化、制度化水平不断提升。围绕国民经济与社会发展计划、城乡规划、财政预决算、预算调整方案、政府投资项目调整等作出决议决定,护航高质量发展,积极服务新质生产力快速发展。

精准监督,助推新质生产力加快成势。围绕新质生产力发展相关的调研课题,组织发改、财政等部门、预算工委及财经委赴相关企业察实情、听汇报。坚持问题导向、目标导向、结果导向,针对地方新兴产业发展存在的产业基础薄弱、顶层设计不够完善、专业载体仍然较少、要素配置不够完善等问题,认真研究并出具针对性、可行性更强的审议意见书,督促政府及相关部门高水平谋划顶层设计、高标准建设平台载体、高质量提供要素保障、高效能塑造产业生态。

高效履职,凝聚高质量发展向“新”力。建好履职载体平台,高标准推进人大代表“家站点”建设,积极参



与全省“数字人大”第二阶段市县推广工作。常态化举办“人大代表论坛”，及时学习新理论、新知识，不断强化人大代表、人大工作者的能力素质建设，提升服务保障新质生产力发展的能力本领。在微信公众号上开设“代表风采”专栏，充分展示各行各业代表履职尽责、服务发展的风采，激励引导代表围绕科技创新、产业发展等领域积极建言献策，各展所长、各尽其能、各显风采。依托“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动、“代表服务选民月”活动，组织代表深入基层、深入一线，聚焦发展新质生产力，突出调研重点，剖析新质生产力培育和发展中的瓶颈问题，提出针对性建议，在助推新质生产力发展实践中发挥积极作用。

审议发言要做到“三有”

文 | 董恒飞

审议是人大代表的一项重要职责，也是人大代表的一项重要权利。代表通过审议发言，充分表达和反映各种意见和看法，在意见交流中形成多数人一致的审议意见。提高审议质量的核心和关键在于审议发言，要力争做到三有：有据、有度、有果。

审议发言，要言之有据。“据”是依据，来自前期的充分调研和日常专业储备。审议是人大代表代表人民群众来审，发言不能是一家之言，不能从自己小单位、小团体或个人利益出发看问题，而应胸怀全局，表达群众意见，维护人民利益。既要坚持深入到基层一线，以多种形式直接听取群众意见，了解和掌握社情民意，又要针对审议议题深入实际进行全面

细致的调查研究，查看相关资料进行专题座谈，全面听取各方面的意见。在本职岗位上，审议人员要强化自身学习，不断提升专业储备和工作能力，按照审议议题提前学习和掌握相关的法律法规。要摸清实情、找准问题，掌握资料、做足准备，在会议审议时才会有话要说、有话可说、有话敢说，发言的底气才足，水平才高，质量才好。

审议发言，要言之有度。“度”的把握，源于审议形式的多样化和发扬审议民主。对“一府一委两院”工作成绩给予恰当的肯定，这是必要的，应做到客观、公正，不夸大、不虚假。要敢于，更要善于发现各项工作中存在的问题和不足，因此在发言时不应隔靴搔痒或言不尽意，要敢于坚持原则、勇于打破情面，要说真话、讲实情、建诤言。要柔中带刚，刚柔并济，尽可能把问题讲清讲透，以妥当的表述方式对相关工作提出批评和质询，让问题能在和谐氛围里得以有条有理、心平气和地表达，让被审议对象感受到群众的所愿所盼，从而达到事半功倍的目的，避免出现讲成绩滔滔不绝，谈问题哑口无言的情况，真正做到为民发声。

审议发言，要言之有果。“果”是观点和立场，审议发言对议题分析要透，要坚持正确的立场，态度明朗、观点鲜明。发言讲成绩应当语言精练、简明扼要，针对存在的问题和薄弱环节，提出的意见要实，注重有针对性和可操作性，充分体现人大常委会审议意见“客观性、评价性、监督性、指导性”的要求和特征。提出的对策要准，既符合实际，又切实可行，以利于改进工作，从而增强监督效果。要防止主观随意，人云亦云，不知所云。

不提不符合法律法规和政策的建议，不提本行政区域内无法解决的建议，切忌泛泛而谈，讲大话、套话，理论和实践脱节，没有实质性建议、批评和意见，不然就会既浪费时间，又没有质量，也让被审议部门无所适从，影响整改落实。代表审议之言要有回音，切实加强审议意见的跟踪督查，督促和支持“一府一委两院”认真落实常委会的审议意见，使审议意见的办理条条有落实、件件有回音。

构筑太湖流域治理

法治屏障

文 | 张凌凡

法治是太湖流域综合治理的根本保障。近年来，江苏采取系统性、系列化治理措施，形成以法治为屏障的综合治理体系，促进太湖流域水环境质量明显改善。2024年太湖湖体平均水质30年来首次达Ⅲ类、首次达到良好湖泊水平。

健全法律法规，完善太湖治理的法治体系。江苏以国家有关太湖治理的法律法规规范性文件为指导，建立与完善太湖流域生态保护法制体系，制定和修订相关地方性法规、地方政府规章等规范性文件，加大法律监督和执行力度，确保法律法规的针对性、实效性。

建立健全法律法规及制度体系。2007年以来，国务院颁布《太湖流域水环境综合治理总体方案》、《太湖流域管理条例》等，明确流域管理与行政区域管理相结合的管理体制。江苏以“铁腕治污、科学治太”的决心，先后编制、修订《江苏省太湖流域水环境综合治理实施方案》、《江苏省太湖

水污染防治条例》、《江苏省国家级生态保护红线规划》等,为太湖流域治理提供全面的法律依据和政策保障。

构建科学有效的执法监管机制。有效的执法与监管机制是确保法律法规得以落实的关键。建立太湖流域环保监管体系,各级生态环境部门负责辖区内的环境保护工作。通过引入遥感监测、无人机巡查等现代科技手段,提高监管效率和准确性。建立跨部门联合执法机制,生态环境、水利、农业、自然资源等部门定期开展联合行动,形成合力打击违法行为的态势,提升了整个流域的生态保护法治化水平。

出台办法细化指标落实督查考核。成立省太湖水污染防治委员会办公室,统一履行全省范围内太湖水污染防治工作综合监管职责,组织实施全省太湖治理督查考核工作。全面推行《江苏省太湖治理工作督查考核办法》,明确各地各部门具体任务和考核指标,严格实施考核奖惩,把督查工作贯穿于太湖治理全过程。

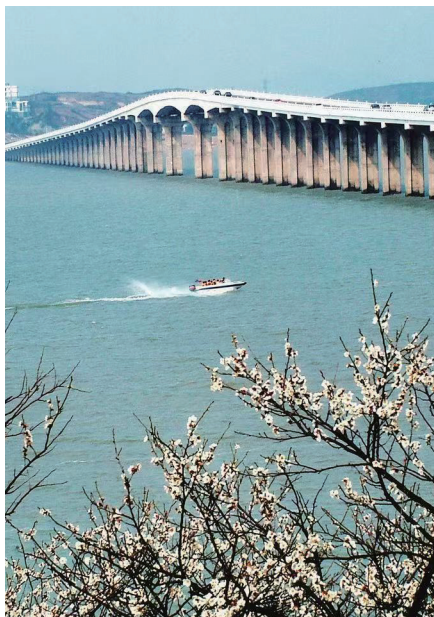
促进联动协调,优化太湖治理的法治机制。法律法规体系的建立,使生态环境等管理部门有法可依。江苏全面推进各部门协调执法,根据法律法规严厉打击违法违规行为,确保依法行政有效实施。

建构以依法行政为核心的治理模式。明确各级政府及相关部门的职责权限和法律责任,规范各类主体行为。有效加强太湖流域治理法律法规的实施与监督,不断提升法律规章的执行力。将日常监管与不定期执法相结合,加大查处力度。建立快速反应机制,对突发生态环境事件迅速采取措施,降低负面影响。加强对

新增环境问题如太湖流域新污染物的前瞻性研究,及时修订现有法规以适应新挑战。

全面推进多主体协调的治理体系。加强跨区域合作,建立有效的协调机制解决跨界水污染问题。通过年度会商机制和水环境共治共保合作平台,促进信息共享和联合执法,形成区域联动的治理格局。基于流域生态特征和社会经济条件,建立综合性流域管理模式,综合考虑水资源的合理分配、污染控制、生态系统恢复以及经济社会发展需要。通过政府、企业和公众的协同合作实现流域管理的最优效果。

构建多层次全方位的监管体系。监督管理体系的有效性是法律法规实施水准的保障。建立多层次、全方位的监管体系,包括政府监管部门、第三方环保组织以及公众监督。政府主导并联合多部门形成协同机制,支持第三方机构利用其专业性、独立性为政府提供咨询评估服务。建立健全举报奖励机制,激励公众积极参



与环境监督。

明晰主体责任,优化太湖治理的法治效能。落实太湖治理的法治责任,需要调动政府、企业和个体等共同参与生态养护修复等工作,推动太湖治理的政府职能转型、相关机构互动协作,实现生态共治、成果共享。

充分发挥各主体优势实现多元共治。以政府管理部门为主导,职能部门、专业机构、高校领域通力合作,管理指方向、专业保科学、学术促创新,使太湖治理向更专业、更微观的方向发展。支持科研院所、大学平台对太湖流域上游地区实施退耕还林还草、湿地恢复、控源降污等工程的指导与评估,推动专业机构参与下游地区污水污泥处理设施建设和运维管理,形成全流域统筹治理的良好局面。

强化落实法治责任发展生态产业。落实法治责任以推动生态产品交易,通过确立市场主体排污权、碳排放权等,建设全链条生态产品交易体系,培育不同生态产业交易市场,实现生态产品的经济价值与社会价值。明晰法治责任,加强跨区域、跨领域、跨河道合作,全面推动绿色产业园建设,促进太湖流域各产业深度合作,实现以法治为屏障的高质量发展。

全面推进太湖治理完善政府服务机制。在管理层面建立相应的综合规划、责任考核、投融资机制,同时创新智慧太湖建设、各行业协作互动的服务机制。制定详细的行动计划、评估政策,确保太湖治理工作的可行性、持久性,利用现代信息技术收集数据、模拟预测,通过调整优化政策措施等机制,形成服务支撑、科学治理、绿色发展的可持续性,完善政府宏观指导与微观服务相结合的管理机制。

徐州：深入践行全过程人民民主 推动解决群众急难愁盼

文 | 孔令伟

从协同立法到联动监督,从民生实事票决到代表建议办理,徐州市人大常委会始终把一切为了人民作为工作的出发点和落脚点,聚焦发展全过程人民民主,在全省率先推出多项创新举措,不断扩大人民有序政治参与,推动解决群众急难愁盼问题,发挥了助发展、惠民生、促和谐、聚合力的重要作用。

2024年是全国人民代表大会成立70周年,也是徐州市人民代表大会成立70周年。笔者走进徐州“人大代表之家”、基层立法联系点等地,在和代表、群众的深入交流中,切身感受全过程人民民主在徐州的生动实践。

创新探索,建立“1+1+N”制度体系

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。党的二十大报告和党的二十届三中全会均明确指出:坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

两项创新探索,见证徐州发展全过程人民民主的全面深入“破题”。

——2022年8月,徐州市委着眼制度化设计、规范化操作、程序化运行,在全省率先出台《关于充分发挥人民代表大会制度优势、深入推进全过程人民民主的实施意见》,明确党委领导、人大主导、各级人大代表为主体、各项配套制度为保障的实践路径。

——2023年6月,在实践探索基础上,徐州市人大常委会在全省率先作出《关于深入学习贯彻党的二十大精神、深化全过程人民民主徐州人大实践的决定》。

与此同步,建立完善基层立法联系点、监督议题向社会公开征集、民生实事人大代表票决制、街道议政代表会制度、开发区联席会议制度等10余项配套文件相



继推出,形成发展全过程人民民主的“1+1+N”制度体系。

家住云龙区民安社区云龙小区13号楼的76户居民,感受到制度推进带来的改变。在街道议政代表会推动下,经过多轮民主协商,小区10层住宅在提议5年后终于通过加装电梯方案。云龙区人大黄山街道工委主任耿政介绍:“大家的心更齐了,施工进展很顺利,现在正安装内部件,预计近期可完工。”

制度改革仍在不断深化。徐州市委十三届七次全会通过的决定,52条改革举措中有4条围绕“完善全过程人民民主制度体系”。徐州市委书记宋乐伟表示,要统筹推进各领域改革,深入推进全过程人民民主徐州实践。

正是在徐州市委的重视支持下,在省人大的精心指导下,徐州各级人大充分发挥人大制度优势,全方位、多途径开展全过程人民民主实践探索,依托各地的

人大代表“家站点”，建成1461个全过程人民民主实践中心，更好地推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。

开门立法，反映民情民意汇聚民心民智

徐州市鼓楼区人民法院是全市23个基层立法联系点之一。徐州市扬尘污染防治条例立法调研座谈会在此举行，各方提出的“对重点污染源实施重点监管”、“建立健全扬尘污染跨区域治理机制”等3条建议最终被采纳。徐州市鼓楼区法院院长李娟说，人民群众的意见建议直达立法机关，保障立法反映民情民意、汇聚民心民智。

徐州市2023年4件立法项目中，有3件来自人大代表建议，体现出法规从立项之初就充分尊重民意、回应民生关切。此外，徐州市人大就有关法规草案向社会公开征求意见建议千余条。“建设未成年人综合社会实践基地”、“设立市场化运行的商事调解组织”、“做好装修垃圾管理处置”……这一条条“小切口”的意见建议最后都体现在法规条文中。

作为区域中心城市，徐州在区域协同立法上当好“牵头人”。2022年，在徐州、宿迁两地人大助推下，淮海经济区首个生态环保领域的立法协作项目——《徐州市骆马湖水环境保护条例》、《宿迁市骆马湖水环境保护条例》同步获得省人大常委会审查批准。如今，徐州人大推动苏皖鲁豫的5个市制定淮海战役红色资源保护条例，为地区间更好地保护红色资源提供法治保障。

一项项重大事项决定，同样带着深厚为民情怀。截至目前，徐州人大就预算审查、工程监理等方面作出决议决定30余次。在全省率先作出《关于加强预防打击电信网络诈骗工作的决定》，通过明察暗访、专题询问等方式落实决定，助推全市电诈案件立案数、案损数同比大幅下降。

为民解难，以群众满意度为评价标准

这个新学期，云龙区翠屏山街道26户拆迁户的适龄孩子，顺利进入辖区公办幼儿园，家长们再也不用为“入园难”发愁了。“区教育局负责人来到‘人大代表之家’，现场听取问题推动落实，减少了‘文来文往’的流转时间。”云龙区人大代表汪为东告诉记者，各部门主

要负责同志把群众的急难愁盼带回去，不仅把诉求“连上线”，也让问题“及时办”。

在邳州经济开发区半导体材料和设备产业园人大代表联络站，徐州市人大代表、华兴激光总经理罗帅是驻站的6名企业家代表之一。他围绕发展新质生产力，提出“加强政策支持、加速资源整合、加强人才培养”等措施，被列入重点督办建议。“园区已集聚60多家企业，构建起生产测试设备、先进光刻材料、显示材料等全国有影响力的四大产业基地。”罗帅说。

民主监督，让人民评判。去年，徐州市人大常委会、徐州市纪委监委创新开展联动监督，聚焦殡葬领域突出问题整改、义务教育阶段学生营养餐突出问题整改、未成年人权益保护和罪错预防等3个专题具体实施，直面群众和社会关切。去年8月22日，围绕联动监督事项，对11家相关部门开展专题询问。“问得直接，答得坦诚。一问一答，让民意体现在监督中。”参会学生家长代表说。

目前，联动监督梳理形成36项清单，交出沉甸甸的惠民答卷：全市殡仪告别服务费平均降幅30%、今年年底前完成新建和改扩建50所学校食堂、为未成年人提供24小时全时段心理咨询服务……据了解，通过有力有效监督，推动3个方面43项问题的解决。

“通过‘问题共答’，‘金点子’成为社会治理‘金钥匙’。”徐州市人大常委会研究室主任秦峰介绍，徐州推动人大代表建议与检察建议高效双向衔接转化，实现“人大监督+检察监督”合力。比如围绕噪声污染防治，将6份代表建议转化为7份检察建议，促成大货车夜间改道，10万居民不再受大货车噪声之苦。

邢会义等代表在人代会上提出的关于对城区易淹易涝积水点进行综合整治的建议，被列为市人大常委会重点处理建议。市人大组织213名人大代表，对123个积水点治理工程走访督查242次。经历汛期考验，不少百姓都感受到，积水点治理已然见效。

“我们将始终坚持以人民为中心的发展思想，不断扩大人民有序政治参与，把人民群众的满意度作为评价标准，切实做到发展全过程人民民主真正为了人民、依靠人民、让人民满意。”徐州市人大常委会主任王安顺说。



丰县：从“为民作主”到“由民作主”

近年来，丰县人大常委会坚持把扎实推进民生实项目人大代表票决制作为践行全过程人民民主、保障人民当家作主的重要抓手，推动政府重大决策民主化、科学化、法治化，靶向解决一批经济社会发展中的民生短板，为人民群众带来实实在在的获得感。

强化制度建设，保证人民作主。把民生实项目人大代表票决制作为人大工作改革创新发展的突破点，列入县委深改委重大课题。在认真总结经验和广泛征求意见的基础上，县委出台《关于实施民生实项目人大代表票决制工作的意见》，县人大会制定《民生实项目人大代表票决制办法》，明确了工作开展的指导思想、基本内容、基本原则、方法步骤、工作要求等，使人民群众真正成为民生实项目的确定者、监督者和受益者。

广泛征集项目，彰显民情民意。在每年人代会召开前三个月，政府通过报纸、电视、网站、微信公众号等各类媒体发布征集公告，并组织人员深入基层采取问卷调查、座谈、调研等多种方式问需于民。县人大会依托全过程人民民主实践中心（站、点）等履职平台，组织全县各级代表广泛听取人民群众意见建议。征集工作结束后，政府召集有关部门对征集到的建议项目进行研究论证，形成候选项目建议方案，报送县委研究审定后，按程序提交人大常委会审议，形成票决候选项目。

依法票决项目，回应人民关切。在人代会期间，政府以专项报告的方式，将民生实项目计划书印发全体代表，供代表在大会期间进行讨论、审议。审议

时，政府及相关部门负责人列席会议，回答人大代表询问。大会主席团会议在听取审议情况汇报后，依法将候选项目提交大会票决。票决结果确定后，通过多种渠道向社会公开，接受人民监督。2022年来，先后提请县人代会票决候选项目60个，票决确定50个。

推进项目落实，成效人民检验。人代会结束1个月内，政府形成项目建设计划书报县人大会。县人大会把项目实施情况列入年度监督工作要点，常委会班子成员分别带领对口工委和相关专业的代表，通过联动监督、精准监督、专业监督等方式，对民生实项目的实施进行全过程跟踪、全过程监督。每年人代会对上一年度民生实项目完成情况和实施效果进行满意度测评。对未能按期完成的民生实项目，政府向大会作出解释说明，同时提出下步全面完成项目的计划。换届以来，已实施完成的40项票决项目满意度测评均为满意等级。（张雷）

沛县：精心打造医养结合“沛县模式”

沛县人大常委会立足全县养老服务需求，连续5年将推进医养结合工作纳入常委会审议议题，充分发挥人大代表作用，助力打造医养结合“沛县模式”。

创新“三研”工作法，知情明实理思路。“微调研”先行摸实情。视察前，专门组建3个“微调研”小组，邀请县卫健委、民政局、医保局等相关负责同志参与，分别到12个建制镇敬老院和7个非镇驻地卫生院进行微调研。“研训会”辅导定方向。在“微调研”基础上召开研训会，邀请相关单位职能科室科长围绕医养结合工作进行专题辅导，帮助代表视察组选准视察切入点。“研判”分析找症结。多次组织人大代表对农村养老服务工作现状进行分析研判，找准症结，对症施策。经过充分酝酿，人大常委会向县政府建议由乡镇卫生院托管养老院，打造医养结合敬安试点。

坚持“三高”抓落实，稳扎稳打破难题。高起点全力推进。沛县人大常委会坚持医养结合事业定位于公益性和普惠性，建议把医养结合项目设在公立医疗机构，充分发挥公立医疗机构公益性优势，降低群众健康

养老成本。高频次实地视察。坚持全过程跟踪监督敬安镇养老院转型试点,成立专项视察组,连续3个月每周到敬安镇护理院视察,实地察看养老院升级改造现场、床位设置、医疗设施配置、资金保障等情况,找准托管运转过程中存在的问题,并提出解决对策。高强度专题询问。召开全县医养结合工作专题询问座谈会,听取相关单位情况汇报,并围绕医养结合敬安试点运行情况、全县农村养老服务工作现状、长期护理险具体实施情况等问题,一一询问验证。

强化“三保”聚合力,典型引领促推广。外出考察保建议可行。人大代表考察组先后赴邳州、新沂、扬州广陵区等地考察学习医养结合优秀经验做法。专题审议保建议质效。考察组认真梳理研究县内外调研总结的相关问题及建议,提请人大常委会主任会议进行专题审议,推广敬安试点经验,探索出医养结合“沛县模式”四种实践路径。代表票决保建议落实。2022年,医养结合项目确定为县民生实事代表票决项目,沛县县委、县政府投资3.7亿元,新建护理中心8家,新增护理床位1800余张。在县人大常委会的全力助推下,全县形成以城区为中心、主镇区和非镇驻地节点,覆盖全县的医养结合服务圈,让入住老人享受到优质的养老照护服务。

(田灿灿)

睢宁:多维协同深化国资监督

近年来,睢宁县人大常委会持续完善国有资产监督机制,盯紧国有资产“账本”,守牢国有资产“家底”,推动国有资产更好地服务发展、造福人民。

制度筑基,织密监督网络。构建“1+N”制度体系,以县委《关于建立县政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》为统领,配套出台《国有资产监督五年行动计划》、《关于加强县级预算审查监督的决定》、《关于试点建立镇人民政府向镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的实施方案(试行)》等系列文件,形成“综合+专项”报告机制。五年来,县人大实现了对行政事业、国有企业、自然资源等三类国有资产监督的全覆盖,监督层级从县级拓展到镇街、园区,监督对象延伸到集体资产。

创新赋能,提升监督质效。建立“人大+审计”协同监督机制,实行“计划、过程、整改”三个同步,做到议题共商、信息共享、整改共督。近3年吸纳审计专业建议28条,推动16个历史遗留问题得以充分揭示和有效解决。建立“线上预警+线下监督”工作机制,依托预算联网监督系统,通过数据动态监控和对比分析,梳理国有资产管理问题13个,根据情况纳入监督议题。建立由18名具有相关专业背景的人大代表组成的预算审查监督专家库,征求意见建议20余条,监督专业性和实效性得到提升。

精准施策,强化监督靶向。以解决实际问题为目标,精准切换监督视角:对行政事业性国有资产的监督,重点放在基础工作、盘活利用、共建共享等方面,落实“过紧日子”的要求;对国有自然资源资产的监督,重点放在国土空间规划、节约集约利用、耕地保护等方面,落实守住“生态红线”的要求;对企业国有资产的监督,重点放在体制机制改革、实体化运营、风险防范等方面,落实提升效率、保值增值的要求。5年来,推动1.2亿元闲置或低效资产在共享机制中得到盘活利用,1万余亩新增耕地在有效管护中焕发生机,城投、产投、农投三大国资集团在优化资本布局中稳步发展。

闭环管理,巩固监督成果。将国有资产管理情况监督结果作为下一年度预算审查的重要参考,推动国有资产管理监督与预算审查以及政府债务、重大项目等监督相结合。将人大国有资产监督发现问题整改与审计查出问题整改一体推进、一同落实,并在审计查出问题整改情况报告中一并向人大常委会汇报。建立国



有资产监督审议意见的处理、跟踪和反馈闭环机制,推动完善国有资产监管体制、提高资源资产利用效率、深化国有企业改革等6个方面22条意见建议得到深入贯彻落实,有效推动国有资产管理提质增效,群众获得感显著增强。
(周凯)

邳州：“两官”评议做实司法为民

自2020年邳州市人大常委会首次开展“两官”履职评议以来,坚持在历年工作的基础上持续优化提升,切实增强人大司法监督实效,实现任前监督和任后监督的有机统一。

创新思路,分层次评议“两官”。为进一步拓展评议方式的多样性,提升评议整体效果,把握好“如何评”的问题,邳州市人大常委会决定以“分层次履职”形式开展评议,一部分法官、检察官向人大常委会述职,一部分进代表“家站点”履职。“两官”进“家站点”履职,既是人大常委会发展全过程人民民主的创新实践,也是推动法院、检察院践行司法为民的有效途径。

优化程序,抓重点真评实议。对于被评议的16名“两官”,邳州市人大常委会一方面集中进行深入调研,通过公开收集意见、专业评查案卷、精准旁听庭审、深入评议座谈、全面民主测评五种方式,着重了解被评议对象政治业务素养、依法履职等情况。另一方面,对于向人大常委会述职的4名“两官”,提前与被评议对象面对面交谈,认真审阅被评议对象撰写的履职报告,提出针对性的修改建议和意见。同时对进“家站点”履职的12名“两官”全程监督履职情况,增强监督的刚性和实

效性。

坚守公正,全方位司法为民。推动“两官”深入一线履职,在“两官”进“家站点”履职中,部分法官走进邳州市戴圩街道人大代表之家和经济开发区基层立法联系点开展履职,分别向与会代表介绍邳州法院涉企执行、破产审判、营商环境等工作开展情况及相关特色亮点工作,并围绕涉企纠纷、知识产权保护等问题与人大代表进行交流座谈,开展普法宣传。部分检察官走进碾庄镇人大代表之家、碾庄镇园区服务中心代表联络站和铁富镇园区代表之家、铁富镇时光隧道景区人大代表联络站,通过发放宣传资料、提供法律咨询等方式开展普法宣传,并现场解答企业及员工关心的法律问题、法律难题等。
(潘焱 周祎琪)

新沂：情暖幸福“食”光

近年来,新沂市人大常委会积极回应群众关切,持续跟踪监督,推动老年助餐服务工作快速发展,老年群体的获得感、幸福感受到有力提升。

以有力监督助推老年助餐服务。聚焦解决居家和社区老年人就餐难题,新沂市人大常委会通过民生实事项目督办、重点建议办理、专题调研等多种方式,打出推动老年助餐服务高质量发展的监督“组合拳”。为了让更多老年人就近吃上暖心饭、放心饭,新沂市委主要领导以重点建议督办为抓手,领衔督办刘秀达、臧友迁等代表提出的关于建设“长者食堂”的相关建议,2024年7月以来,多次开展专题督办,推动代表建议“花开有果”。新沂市人大常委会将推进老年助餐服务纳入2024年度重点监督议题,常委会领导牵头督办,人大社会建设委员会具体负责,多次视察调研、走访座谈、推动落实,工作取得积极进展。

以深度融入参与“长者食堂”建设。2024年6月,新沂市人大常委会领导会同市政府分管领导及民政等相关部门负责人,连续开展两期“长者食堂”建设专题调研。调研报告所提建议被市委采纳,新沂市委十四届七次、八次会议提出以“长者食堂”为抓手打造“共建共享”幸福民生、打响“钟爱吾老”养老品牌的安排部署。在抓好专项监督的同时,新沂市人大常委会建立



起人大与政府会商联动机制,市人大社会建设委员会全程参与老年助餐设施布局规划、长者食堂建设运营实施方案论证,深度融入老年助餐服务工作;20多名市人大代表3次参与《新沂市“钟爱吾老”长者食堂建设运营实施方案》论证评估座谈会,根据调研了解情况提出意见和建议。2024年城区6家长者食堂相继建成投用,城市社区“15分钟助餐服务圈”初步形成。

以凝聚合力打造“钟爱吾老”品牌。解决老年就餐难题,需要全社会共同发力。在市人大监督支持下,新沂市财政部门多渠道筹措资金,税务部门积极释放税收惠红利,钟吾城乡集团利用国有闲置资产免费提供经营场地,新沂市慈善总会捐助建设了北沟街道神山村长者食堂,杨洪志、程浩等人大代表也带头兴办了一批长者食堂和老年助餐点,老年助餐工作渐入佳境。各方面的助力支持,让长者食堂经营方更有底气。四季花城、新南社区2所长者食堂负责人郭凤鸣说:“我们有小区家政服务托底,现在又开设了爱心超市,还面向社区居民供应手工馒头等面食,‘造血’功能在不断增强。”

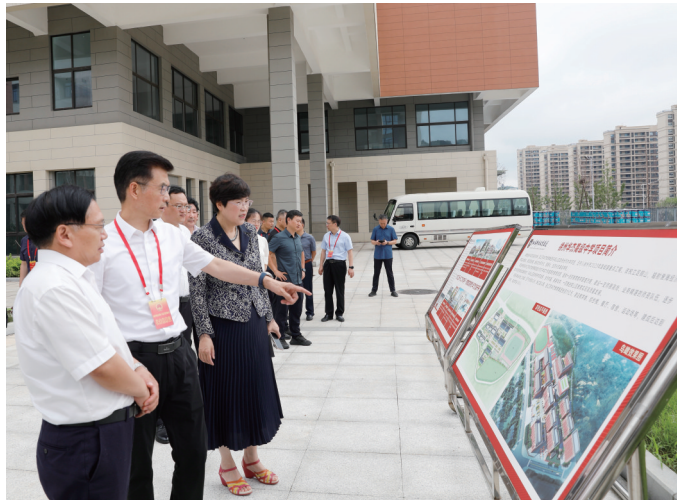
下一步,新沂市人大常委会将继续以高质量监督助力“长者食堂”建设,推动新沂这座钟吾古国之都不断打响“钟爱吾老”养老品牌。 (卓雷 赵继敏)

铜山:“民生愿景”绘就“幸福美景”

近年来,徐州市铜山区人大常委会坚持以人民为中心,聚焦解决群众身边的烦心事、揪心事,积极探索民生实事项目群众点题、代表议题、党委定题、政府解题、人大评题“五题”议事机制,推动民生实事项目更聚民意、更解民忧、更暖民心。

群众点题,在项目征集中问需于民。区政府通过发布公告、召开座谈会等方式,向社会公开征集全局性、普惠性、可行性的涉及群众切身利益的民生类公益项目。区人大组织人大代表通过进“站”接待选民,依托群众意见建议“码上报”信息系统,广泛听取民意、汇集民智,促进项目征集更加广泛、更符民意。

代表议题,在协商互动中问计于民。区政府将征集到的项目及时进行分类、筛选、整理,建立民生实事



候选项目库。组织相关部门、代表召开联席会,认真研判初步候选项目的民生关联度、政府可承受能力和受益覆盖面,筛选形成初选项目清单。同时,依托代表履职平台,组织代表进村组、入楼企调研,对方案进行论证商讨。

党委定题,在民主决策中为民作主。项目确定阶段,区委组织对项目的可行性、必要性、预期效果等方面深入分析、科学评估。经区政府常务会议审核、区人大常委会会议审查、区委常委会会议审定的“三会联审”方式,形成最终候选项目清单。区人代会上,按照政府建议、主席团提议、代表团审议“三议”程序,差额票决确定年度民生实事项目。

政府解题,在项目实施中为民办事。区政府做好任务分解,明确牵头领导、责任单位、目标任务等。区人大建立“常委会领导牵头督办、相关工委具体督办、代表和群众共同参与”的监督机制,开展政策、进度、资金、质量、安全“五维联督”,给项目实施上紧“进度条”,按下“加速键”,高质量推进民生实事项目。

人大评题,在项目落实中问效于民。项目完成后,落实群众评、代表评、人大评、大会评“四评”机制。代表在征求受益群众意见的基础上,向区人大上报评议情况。建立由代表、专家和群众组成的评议组,共同参与项目验收。区人大集中听取实事项目审计和审计查出问题整改情况报告。人代会期间,组织全体代表集中视察项目现场,听取区政府民生实事项目完成情况专项报告,并开展满意度测评,结果向社会公开。

群众的“呼声”就是行动的“哨声”，“五题”议事机制让“民主”在民生实事中绽放光彩。坑洼的道路变得平坦宽阔，休闲的公园充满欢声笑语，美丽的校园里传来朗朗书声……一个个民生实事项目在铜山大地落地生根、开花结果。
(董明月)

贾汪：搭建家门口就业“职”通车

就业是民生之本，一头连着千家万户，一头连着社会发展。近年来，徐州市贾汪区人大常委会聚焦群众就业需求，通过支持园区建设、助力企业发展、整合优势资源等多种形式，推动更多群众就业“职”达家门。

精准发力，“小清单”发挥“大作用”。将稳定和促进就业作为重点监督议题列入年度工作清单，有计划组织各级人大代表开展走访调研，全面了解全区各地产业基础、资源禀赋、人口结构等，以“资源整合、行业联合、产业集合、文创融合”的工作思路，为挖潜劳动力资源、拓展就业渠道打牢基础。同时充分发挥在各板块设立的经济运行观察点“哨兵”作用，助力各地打造特色产业，形成大吴双楼港物流园区、汴塘孟省煎饼坊、潘安湖马庄特色香包等覆盖全域、特色鲜明的产业集群。目前全区132个行政村(社区)共设立185个家门口就业项目，劳动群众就近务工3910人，实现挣钱、顾家“两不误”。

紧跟助力，“小站点”改善“大民生”。区、镇(街道)两级人大充分利用代表“家站点”、村(社区)便民服务中心等场所，整合优势公共资源建立就业服务站，为居民提供就业需求摸排、岗位匹配和技能提升等一体化



服务。各就业服务站以精细化管理为核心，通过全面摸排建立“用工需求”和“就业培训需求”台账，结合数据分析结果，精准实现人岗匹配，破解“有人没活干”、“有活没人干”的就业难题。截至目前，全区建成17家就业服务站点。区人大常委会紧盯家门口就业工作，主动作为、靠前跟进，适时组织人社、财政等职能部门开展工作评议，全周期、零死角保障家门口就业政策落地落实、长效惠民。

迸发活力，“小网络”激活“大能量”。在区人大监督推动下，各就业服务站逐渐架构起以城区为主体、辐射村镇的城区“10分钟”、乡村“3公里”就业服务网。为精准掌握企业和居民的用工、就业需求，人大代表们组织劳动保障协理员、劳务经纪人和网格员三支基层就业服务队伍深入企业和社区，通过微信互动、入户走访、岗位推介、政策宣讲等方式，探索建立“e呼响应·职等你来”、“有事找代表、服务在网格”等工作品牌，努力将群众的“需求清单”转化为落细落实的“满意清单”，切实以人大之能推动“就在身边”家门口就业服务体系构建，促进高质量充分就业。
(李秀明 马睿)

鼓楼：“四个坚持”书写基层人大新篇章

徐州市鼓楼区人大常委会以“干字当头、奋发有为”的精神气，紧贴全省人大系统上下联动十项重点工作，全方位谋划2025年工作，通过“四个坚持”奋力谱写人大工作新篇章。

坚持政治引领，在加强党的全面领导中体现人大担当。始终牢记人大工作的政治属性，切实将党的领导贯穿人大工作全过程、各方面。坚持常委会党组会议“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。发挥好常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，主动融入区委中心工作，以有效监督更好地服务改革发展稳定大局。认真执行请示报告制度，自觉把坚持区委的坚强领导落实到履职的全过程。

坚持依法行政，在服务中心大局中展现人大作为。

全力助推经济社会高质量发展,重点听取审议“十四五”规划落实和“十五五”规划编制情况;重点监督137个市区两级重大产业项目、城建重点工程建设季度推进情况,助推加快构建现代化产业体系,发展壮大平台经济、总部经济、低空经济、首发经济和银发经济,全力巩固鼓楼“商贸第一”的地位;围绕稳就业、“一老一小”、基层安全应急能力提升等民生热点开展视察调研,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感;深化人大监督与纪检监察监督贯通协调,加强对国有资产和农村集体资产管理开展的联合监督,管好用好人民的“钱袋子”;建好用好4个经济运行观察点、5个社会事业观察点和3个立法联系点,构建起多业态、多类别、多层次的全过程人民民主实践载体。

坚持人民至上,在厚植人民情怀中体现价值底色。发挥好全过程人民民主实践中心和站点作用,不断提高工作活跃度、问题解决率,扩大群众联系面。深化“双联”制度,支持和保障代表依法履职。组织代表围绕群众急难愁盼问题开展监督,做到民有所呼、我有所应。围绕“两个高质量”,探索代表议案建议全链条、常态化办理机制,创新办理方式,推动从“注重满意率”向“提高办成率”转变。深化民生实项目“征集全方位、票决全覆盖、监督全过程、评议全参与”工作机制,以全过程人民民主赋能民生实项目落地见效。持续开展“人民公仆人民评”活动,加强对人大任命干部的任后监督,实现监督“人”与监督“事”的有机结合,促进干部依法行政、履职为民。

坚持守正创新,在推进“四个机关”建设中创新发展。牢牢把握“四个机关”定位要求,持续加强自身建设,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,夯实做好新时代人大工作的基础。探索推进开发区人大工作和辖区人大常委会同频共振,依法稳慎推进选配兼职人大街道工委副主任工作,全面推动基层人大工作高质量高水平发展。深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,持续提升人大工作效能,全力推动全省人大系统上下联动十项重点工作在全区人大系统落地见效,不断唱响人大工作“主旋律”。

(庞劲松)

云龙:“人大+检察”守护民生“温度”

近年来,徐州市云龙区人大常委会主动作为,积极探索创新,推动人大代表建议与检察建议双向衔接转化,构建人大监督与检察监督一体发力的监督格局,更好地维护了社会公共利益,丰富了全过程人民民主基层实践。

双向衔接转化,凝聚工作合力。2022年,联合区检察院制定了《人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作实施方案》,构建“双向移交、登记备案、衔接转化、跟踪监督、联合评估、联络通报、专家辅助、专项报告”八项工作机制。对涉及生态环境保护、安全生产、妇女儿童权益保障、残疾人权益保障、个人信息保护等代表建议,区人大常委会可向区人民检察院转交。区检察院定期将已制发的且涉及事项社会影响大、群众关注度高、违法情形具有典型性、应当引起有关部门重视的检察建议书,报送区人大常委会相关工作机构,转化为代表建议。双方不断深化联动协作,同向发力,切实增强有关部门单位做好建议办理工作的主动性和责任感,实现“1+1>2”的监督效果。

加强深度融合,实现优势互补。2023年,又出台了《关于设立驻人大代表之家检察工作室、推动人大监督与检察监督深度融合的工作意见》,联合区检察院在9个街道人大代表之家设立检察工作室,促进衔接转化常态长效。区人大常委会以检察工作室为阵地,用好建议收集、建议办理、报告反馈、联席会议四大工作机制,拓宽代表监督检察工作渠道,跟踪落实代表建议办理,协同解决群众困难。区检察院以检察工作室为平台,每季度组织检察官到基层一线办公,推进检察服务、法律监督进一步下沉,让人大代表参与到线索收集、检察听证、整改落实等各环节,加强协同联动,切实凝聚监督合力,提升监督质效,增强监督刚性。

携手问题共答,合力守护民生。2024年4月,针对区人大代表任铁提出的“关于解决观光路六堡村段交通安全隐患的建议”,区人大常委会组织人大代表、检察机关、交通、城管等相关部门多次到实地进行调研,



共同研究解决办法。区检察院也多次派人到现场进行勘察,了解路口交通状况,听取人大代表及周边群众意见,并依法向交警部门、属地政府制发检察建议,督促履行交通安全管理工作职责,防范交通事故、消除安全隐患。经过共同督办,观光路和六堡村通向故黄河桥道路的十字路口交通信号灯已安装到位并运行,同时交通地面标线也进行更新,安全隐患得到彻底消除。截至目前,区人大常委会充分发挥驻“家”检察官力量,实现代表建议与检察建议无缝衔接,有效解决社会治理实事40余件,以实实在在的工作成效实现人大监督与检察监督的工作共赢,切实维护了国家利益和社会公共利益。
(沈成会)

泉山:深化人大监督与纪检监察监督衔接贯通

为进一步深入践行全过程人民民主,进一步倾听民声、了解民意、收集民智、为民尽责,2024年9月,徐州市泉山区人大常委会、泉山区纪委监委根据联动监督工作机制,开展以“整治不正之风、为民解难题办实事”为主题的联合专项活动,活动开展以来共收集意见建议581件次,推动解决群众身边“微实事”179个,进一步提升了辖区群众的获得感、幸福感、安全感。

统筹谋划,周密部署定方向。2024年9月,区人大常委会、区纪委监委重点围绕中央纪委、省市纪委关于上下贯通、突出重点切实办好群众身边15项具体实事工作部署,区十届人大三次会议代表票决的20项民生

实项目等内容,联合出台具体活动方案,该活动主要为基层群众办实事办好事,助力辖区企业发展、增强发展信心,关心帮助、促进解决群众实际困难,切实发挥人大代表、纪检监察干部在践行全过程人民民主中的作用,真正做到“民有所呼、我有所应”。

以点带面,辐射带动求实效。去年9月中旬,区人大常委会、区纪委监委在和平街道开展“整治不正之风、为民解难题办实事”现场办公会。参会人员首先视察调研黄南社区消防水泵房设施建设、华美沁园小区架空层改造工作进展情况,随后开展局长进站与人大代表、纪检监察干部“面对面”活动,部分代表、纪检监察干部就群众关心关切的老旧小区改造、物业管理等问题进行提问,有关单位部门作出答复、承诺,活动现场气氛热烈。截至目前,全区15个区人大街道工委(镇人大)、街道纪工委(镇纪委)联合开展活动61场次,接待群众1238人次,推动解决群众关切问题179个。

加强联动,增强监督实效性。针对活动中收集的意见建议和群众关切的问题,严格按照《关于在推进全过程人民民主实践中建立代表反映社情民意的分级处理办法》分类整理后交相关单位和部门研究办理。区人大常委会、区纪委监委充分发挥联动监督效能最大化,加强对活动中反映的群众急难愁盼以及人大票决的20项民生项目开展跟踪监督,明确问题清单和完成时限,并适时组织开展“回头看”工作,推动相关问题落到实处,及时向相关代表反馈,确保选民诉求事事有着落、件件有回音。

(牛辉 马明康)

南通市海门区三星镇 小小“联系点”彰显民主大理念

在“世界家纺之都”南通市海门区三星镇叠石桥，全国人大常委会法工委海门基层立法联系点三星侨商立法信息采集点积极探索“开门立法”，把人民当家作主具体地、现实地体现到立法实践中，生动展示着海门三星发展全过程人民民主的鲜活实践。

2023年12月30日，海门区人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点，联系点在立法机关和人民群众之间架起了一座倾听民意、汇聚民智的“连心桥”，有力推动科学立法、民主立法、依法立法的稳步前进。

2024年3月，在海门区人大常委会的悉心指导和大力支持下，三星镇人大在叠石桥三期市场挂牌成立了侨商立法信息采集点，为广大群众参与国家立法提供便捷“直通车”。

三星镇是国务院命名的“新侨之乡”，有近2000名海外侨胞在世界各地创业、经商，三星镇侨商立法信息采集点一直在丰富和完善联络联系渠道，保持与海外侨团侨领的深度联系，通过在塞尔维亚、南非、智利等地建立境外华侨立法联络站，不断壮大社情民意征集“华侨朋友圈”，充分凝聚侨力、汇聚侨智，并逐步形成了“侨智汇”的立法征询工作品牌。近年来，先后有11个国家、260多名华侨参与了优化营商环境条例立法征询等相关活动。

为密切保持与海外侨商联系，加大为侨服务力度，维护侨商侨胞权益，三星镇人大一方面积极落实“海门区惠侨措施十条”、《关于建立检侨联动机制依法保护侨胞合法权益的实施意见》等，另一方面通过侨商微信群，定期进行政策宣传，不断加强思想政治引领，优化侨务工作机制。

2024年7月，三星镇人大通过网络连线方式与远在南非、埃塞俄比亚、泰国等国家的海外侨商召开关于



《中华人民共和国治安管理处罚法(修订草案)》的意见征求视频会议。

“建议明确网络违法行为的认定标准及相应处罚措施”、“建议加强宣传和教育工作，提高公民的法治意识，从源头上减少违法行为的发生”……一条条“漂洋过海”的意见建议，不受时空、地域限制，真正实现意见征集全球化。

为简化意见征集和反馈流程，利用信息化手段提高工作效率，确保民意能够快速、准确地传递到立法机关，镇人大在叠石桥三期市场核心交易区设置侨商立法信息采集箱，市场上的经营户及南来北往的进货商只需用手机扫描箱子上的二维码即可提交意见建议，逐步构建起线上线下齐发力的立体式意见征求网，最大限度地拓宽了立法征询的辐射范围。

基层立法联系点不仅是立法机关了解民意的窗口，也是人民群众监督立法工作的平台。三星镇人大将不断发挥地域特色、创新立法意见征集方式，“以侨为桥”，集中侨意、汇聚侨智，擦亮“侨智汇”立法征询工作品牌，为基层立法联系工作提供有特色、有价值的立法民意。

(陈燕凤)

宿迁市泗洪县临淮镇 以“述”晒实绩 以“评”促提升

“对副镇长进行述职测评这还是第一次”、“听了副镇长述职后,这下心里更亮堂了,下次和选民交流,也能更好地说清楚我们选出来的副镇长为临淮、为群众做了哪些事情”……泗洪县临淮镇第二届人民代表大会第七次会议刚结束,代表们在交流讨论着。临淮镇人大结合实际,深入践行全过程人民民主,开展届中述职活动,通过述职评议,促进人大选举任命人员更好地依法履职。

“船菜项目作为今年的特色项目,如果建成的话,对促进本镇的旅游产业发展会有很大的帮助。”在重点项目现场,代表们边走边讨论道。

述职前,镇人大主席团组织部分镇人大代表,实地视察临淮渔味科技孵化中心项目、和美乡村建设、船菜项目等,深入了解拟述职人员工作开展情况。

为了让调查走访收集的信息更加全面细致,镇人大主席团组织代表与相关工作人员,就副镇长在工作、生活、作风等方面情况,进行点对点交流,并到其包片的村,向村干部、村民了解其为民办实事情况。

“本镇拥有丰富的水资源和独特的渔家文化,并于2023年在南京开展了‘临淮渔味’美食发布会,建设临



淮渔味科技孵化中心能够进一步推广‘临淮渔味’美食品牌,将渔家文化做大做强。”会上,这名副镇长结合自身的分管工作,围绕贯彻执行宪法和法律法规情况、依法履行岗位职责和完成工作任务情况、履职中存在的问题和改进措施三个方面进行详细汇报。代表们认真听取报告,不时提笔记录,并结合前期视察的实际情况,对副镇长的履职情况进行了满意度测评。

“满意54票,基本满意1票,不满意0票,满意率98%……”

“我是由代表选举出来的副镇长,这次届中述职对我触动很大,既感受到了代表们的鼓励,也明显感受到了压力。”接受述职评议的副镇长坦言,从测评结果看,还有进步的空间,这让自己更加明确今后工作的努力方向,将认真履职尽责,干在实处、走在前列,不负代表和群众的重托。

为防止“一述了之、一评了之”,镇人大主席团督促副镇长对照问题清单制定整改措施,明确完成时限。镇人大主席团将跟踪监督并实时反馈整改完成情况,切实做好届中述职测评“后半篇文章”。

届中述职不是终点,发现并解决问题,才是真正目的。临淮镇党委书记指出:“此次述职评议不仅是对副镇长工作的一次全面检验,更是基层民主监督制度的生动实践。通过测评,切实增强领导班子成员主动接受代表监督意识,有利于更广泛凝聚全镇人民力量,为临淮发展多作贡献。”

“开展届中述职活动在临淮镇是首次,今后,临淮镇人大将进一步探索人大监督力量的运用,不断强化乡镇干部任期内监督管理,切实增强监督质效,搭建好政府与人大代表交流互动平台,推动镇人大工作再上新台阶。”临淮镇人大主席杨凯说。

(魏园球 王玉如 丁天然)

江阴市澄江街道 “代表信箱”延伸履职触角

近年来,江阴市人大常委会澄江街道工委引导人大代表依法履职、积极作为,着力推进人大代表“家站点”建设,全面畅通人大代表与人民群众的联系渠道。2024年6月,澄江街道工委创新推出“人大代表信箱”,设置在代表所在社区代表联络站辖区内的小区、商超、菜场等人员密集场所,并同步出台《澄江街道人大代表信箱管理办法(试行)》,让群众随时找得到代表反映心声,真正做到走进群众、扎根群众、服务群众。

“嘭”、“啪”……由于房屋老旧,五星花苑小区13栋居民楼外墙水泥多次出现脱落,不时传来巨响。“太危险了,现在出门都要戴好头盔了。”这是居民们通过小区门口的人大代表信箱向市人大代表吴海军反映的问题。作为江阴市酒类饮品行业协会会长,吴海军的日常工作很繁忙,但每每接到浮桥社区人大代表联络站转告的来信情况,他总是第一时间认真处理。

经过两次现场调研,吴海军了解清楚了具体情况。利用“132、找代表”联系服务群众日契机,他和同为市人大代表的浮桥社区党委书记吴敏一道,与江阴市住建局工作人员、小区物业、居民代表们进行面对面座谈。吴海军建议,有关职能部门在审批住房维修资金

申请时,对于一些紧急突发情况,应酌情优化审批流程,进一步加快老旧小区维修进程。

在江阴市住建部门的大力支持和两位人大代表的共同努力下,小区物业以最快的速度申请到了住房维修资金,仅仅耗时18天,13栋居民楼外墙焕然一新,坚固的横梁替代了昔日破损结构,为居民们重新筑起了一道安全防线。

去年7月2日晚上9点多,市人大代表、文富社区党委书记蒋敏刚刚处理完社区日常事务,顾不上工作一天的疲惫,便驱车前往博宏农贸市场的信箱设置点。

“蒋书记,我是人民西路123弄5号的一楼住户,这个房子年代久远,一到下雨天总是淹水,严重的时候还会倒灌。道路坑坑洼洼的,空地上杂草丛生,常年堆放着垃圾,这样的生活环境实在太差了!拜托您一定要帮我们想想办法呀!”读着读着,蒋敏的眉头紧锁了起来。

焦灼了一夜,第二天天一亮,蒋敏就前往实地察看。刚刚下过一场大雨,眼前的景象实在令人忧心,蒋敏心里很不是滋味,“123弄的老大难问题一定要给解决了!”他暗暗下定决心。接下来几天,蒋敏频繁往返于123弄和办公室之间,入户走访、拍照存证、查询政策、咨询方案……经过系统梳理,他在街道选民代表会议上,正式提交了“关于人民西路123弄5号道路及地下管道改造的建议”。与此同时,他积极联系西郊环卫所,对角落里堆积的垃圾进行集中清理。

经过不懈努力,居民们的诉求得到了街道的高度重视和支持。建管部门迅速行动,对小区基础设施进行全面更新,并建立常态长效垃圾清理机制。

去年8月,改造工程顺利完工,当蒋敏再次走进123弄时,他看到的是整洁的道路、畅通的下水道、有序的垃圾存放点和居民们脸上洋溢着幸福笑容。

(朱海洋)



句容市黄梅街道 加强经济工作监督 服务园区高质量发展

经济工作监督是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的重要职责。近年来,句容市人大常委会黄梅街道工委围绕经济工作监督这一重点,坚持正确监督、有效监督、依法监督,以经济工作监督“组合拳”推动园区高质量发展。

作为开发区的“拿地即开工”项目之一,凯米膜项目从正式签约到落地开工仅用了36天。自项目启动以来,人大黄梅街道工委找准项目推进建设痛点难点,完善服务保障,推动项目建设不断提速。

近年来,人大黄梅街道工委紧扣产业强市“一号战略”,先后组织代表开展重点产业项目建设专题视察调研,现场视察澳博阳、容泰半导体、中南高科科创园等重大项目,为在建项目抢时间、抓进度、赶工期贡献了人大力量。

找准靶心,才能有的放矢。为了提高经济监督质效,人大黄梅街道工委充分利用人代会这个载体,加强面向各个层级的人大代表的宣传,更好推动形成发展共识。同时,代表们也针对经济工作积极提出意见建议,由句容开发区代表团的市人大代表提交的《关于推行专业化招商,破解项目质效困局,以高质量招商推进产业强市“一号战略”》被市人大评为优秀议案;提交的“关于持续优化营商环境,赋能全市经济高质量发展的建议”被列为全市重点建议进行办理。

“有资金作支撑,有场地为后盾,优惠的政策加持和配套的高端智能制造产业链,可谓‘一条龙’服务。”2024年上半年搬迁入驻句容高新智造园的江苏豪航智能科技有限公司负责人说,园区优质的营商环境给他留下了深刻印象,预计企业全年销售额新增25%。

良好的营商环境是企业发展的沃土。人大黄梅街道工委将监督优化营商环境作为重要工作内容,一方面,组织代表对政府部门的行政审批流程、服务效能等进行监督检查。另一方面,积极为企业与政府部门搭



建沟通桥梁,及时反馈企业在发展过程中遇到的难题,并跟踪督促问题解决。

为进一步优化营商环境,构建亲而有度、清而有为的政商关系,人大黄梅街道工委寓支持于监督之中,对句容开发区经济发展局、规划建设局、投资促进局等部门开展优化营商环境专项工作评议,找准监督与支持、履职与服务的结合点,引导企业和群众成为优化营商环境的参与者、建设者。

近年来,人大黄梅街道工委还结合辖区实际,通过国有(集体)资产管理情况座谈会和现场调研等形式,根据区(街)相关资产规模、类别、分布和优劣状况等,分别在提升空间、分类施策、开发利用等方面把脉问诊,有力推动基层国有资产和集体资产管理监督工作走深走实。例如,黄梅街道的某安置房小区有幢社区配套用房一直闲置,在人大黄梅街道工委视察监督推动下,这幢建筑被租给幸福里养老服务有限公司开办了养老院,首签5年合同。

“人大对国有资产管理开展监督少不了乡镇街道这一块‘拼图’。”人大黄梅街道工委相关负责人表示,要加强人大监督国有资产管理,为人民群众看好“家底子”。

(方道宏)



看虫

文 | 朱赢椿

我的童年是在乡下度过的,那时候没有什么玩具,也没有什么图书,只能对身旁的花草和地上的虫子感兴趣。有时候一看就是半天,仿佛自己变成了一只小虫。

后来到城里读书、工作,整天处于一种疲于奔命的状态,关于虫子的各种记忆也慢慢被封存起来。

随着年龄的增长、工作压力的增大以及身体健康状况的变化,我不得不放慢奔跑的脚步甚至停下手中的事情,坐下来休息。慢下来我又能看到身边爬行的各种虫子,而且和儿童时期的感受亦有所不同。

我看虫还是以看为主,以拍为辅,也从未把小虫子拿来钉在框里当作标本,更不敢去解剖了。当然,拍也是为了积累创作素材和激发灵感,既未使用大而笨重的专业设备,也没过分追求照片的画质和构图。其实最精彩的画面并没能拍下来,因为看得入神,就会忘记使用相机。如此一来只能把没有来得及拍摄的情况,

用一些简单的文字描述来补充。

以什么样的角度来看虫子之间的各种争斗,这一直也是我犯难的地方。织网的蜘蛛、带壳的蜗牛、长着毒刺的马蜂,还有齐心协力的蚂蚁,到底该去帮谁?我也知道自然自有它的平衡法则,这一切应该由自然去决断,不过我还是常常倾向处于弱势的一边。

在小虫们短暂的一生里,时常为了一粒米、一个粪球、一只同类的尸体去争斗、掠夺、伪装、残杀……看到这些,自己争强好胜的心火也慢慢熄灭下来。虫的世界,就像镜子一样不时地照见我自己。

有时还会想到,当我趴在地上看虫的时候,在我的头顶上是否还有另一个更高级的生命,就像我看虫一样,在悲悯地看着我?

(作者系南京师范大学书文化研究中心主任,江苏省版协装帧艺术委员会主任)





● 2月20日,省人大常委会召开机关全体干部大会,部署推动新一年人大工作。省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙出席会议并讲话。



● 今年是省人大机关刊物《人民与权力》杂志创刊40周年。2月24日,杂志创刊40周年座谈会在省人大机关举行。



● 徐州市历史文脉-彭城七里



● 徐州市云龙山观景台